

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2009
5. volební období

470.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 59. schůze konané dne 19. listopadu 2009

k Návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1104/2008 o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS 1+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) /kód dokumentu 13944/09, KOM(2009) 508 v konečném znění/

k Návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2008/839/SVV o přechodu ze Schengenského informačního systému (SIS 1+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) /kód dokumentu 13945/09, KOM(2009) 509 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra vnitra Ing. Světlany Kubíkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 13944/09 DOKUMENT 13945/09
--

**Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č.
1104/2008
o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS
1+) na Schengenský informační systém druhé generace
(SIS II)**

**Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí
2008/839/SVV
o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS
1+) na Schengenský informační systém druhé generace
(SIS II)**

KOM(2009) 508 v konečném znění, kód Rady 13944/09
Interinstitucionální spis 2009/0136/CNS

KOM(2009) 509 v konečném znění, kód Rady 13945/09
Interinstitucionální spis 2009/0137/CNS

- **Právní základ:**
Článek 66 Smlouvy ES (návrh nařízení)
Článek 30 odst. 1 bod a, čl. 31 odst. 1 bod a, čl. 34 odst. 2 bod c Smlouvy o EU (návrh rozhodnutí)
- **Datum zaslání Radě EU:**
29. 9. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
5. 10. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**
23. 10. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**
Konzultace
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 19. 10. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 18. 11. 2009 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Označení SIS II (Schengenský informační systém II) představuje již druhou generaci společného systému, který tvoří již od r. 1995 bázi pro účinnou policejní spolupráci (zejména formou výměny informací, např. o hledaných osobách) v rámci tzv. Schengenského prostoru. Přístup k těmto citlivým informacím mají především policejní, justiční či celní orgány jednotlivých členských států. Tento informační systém tak tvoří základní předpoklad mezinárodní policejní spolupráce zejména při potírání a stíhání trestných činů s přeshraničním rozměrem jako je nelegální migrace či jiná závažná kriminalita.

Vzhledem k různým faktorům (např. neustálé rozšiřování schengenského prostoru o další země či obecně potřeba modernizace) je nezbytné dosavadní SIS I+ reformovat a připravit podmínky pro efektivnější informační systém. Tento projekt se rozběhl již r. 2001 a záměrem je co nejbližší spuštění modifikovaného systému SIS II. Kvůli mnohým technickým obtížím se termín spuštění neustále odkládá, stávající harmonogram však nyní počítá se spuštěním v r. 2011.

Přechod ze SIS I+ do SIS II má provést nařízení a rozhodnutí z r. 2008¹ označované jako tzv. migrační mandát. Tyto právní předpisy mají za cíl provést závěrečné testy SIS II a také vytvořit jakýsi přechodový systém propojující oba zmíněné systémy. Předkládané návrhy nařízení a rozhodnutí Rady.

- **Obsah a dopad:**

Cílem obou návrhů, tedy návrhu nařízení a návrhu rozhodnutí Rady, kterými se mění příslušná nařízení a rozhodnutí z r. 2008, je především snaha předejít tomu, aby platnost zmíněných dokumentů upravujících přechod na Schengenský informační systém II skončila dříve, než bude vůbec samotný přechod technicky uskutečnitelný. Platnost dosavadního migračního mandátu totiž vyprší v červnu 2010 – toto datum bylo považováno jako mezní pro spuštění a samostatné provozování SIS II.² Nicméně po několika měsících pokusů se ukázalo stanovení termínu v polovině roku 2010 jako nereálné a „politické“ stanovení termínu se tak ukázalo jako neefektivní cesta, jak celý proces urychlit.

Tento návrh se nad výše uvedené ještě snaží usnadnit vývoj SIS II, a to skrze alternativní technické řešení, totiž tzv. SIS I+ RE. Toto řešení má tedy sloužit jako alternativní nástroj pro případ, že z nějakého důvodu nevyjde okamžitý přechod na SIS II. Další část

¹ Nařízení Rady (ES) č. 1104/2008 o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS I+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) a Rozhodnutí Rady 2008/839/SVV o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS I+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II).

² Tento systém byl zvolen jako motivační – měl tedy za úkol motivovat státy a vůbec všechny zainteresované subjekty na co nejrychlejším dokončení procesu.

navrhované právní úpravy pak právně ukotvuje Radu pro globální řízení programu SIS II označovanou anglickou zkratkou GPMB³. Zřízena byla z důvodu kritiky Komise, která dle názoru některých členských států nedostatečně zapojovala do celého projektu zástupce těchto států. Z důvodu rychlejšího průběhu se nejdříve zástupci jednotlivých států scházeli neformálně a tento návrh tak řeší právní ukotvení této skupiny.

Pro Českou republiku je projekt SIS II důležité sledovat i z toho důvodu, že v rámci českého předsednictví (CZ PRES) se vedla intenzivní jednání nejen o technickém provedení, ale vůbec o samotné existenci projektu SIS II. To se na nejvyšší úrovni projevilo v rámci jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (JHA Council), která v červnu 2009 přijala závěry, na základě kterých bylo Komisi uloženo prodloužit zmíněný migrační mandát. A právě důsledkem tohoto je snaha přijmout projednávané nařízení a rozhodnutí.

Na základě této právní úpravy již není pevně stanoven termín, do kterého bude nutné spustit SIS II. Tato předloha totiž vychází z opačné úvahy, kdy neobsahuje určitý termín, ale naopak platnost této úpravy zanikne tehdy, kdy bude spuštěn systém SIS II. To samé platí i pro přechodovou fázi, která měla být původně zahájena s koncem září 2009 – časový plán tak bude určen až podle toho, jak bude celý projekt technicky zabezpečen.

Stanovisko ČR

Vláda s novelou tohoto migračního mandátu plně souhlasí a podporuje jej. Také zřízení GPMB vláda vítá jako krok správným směrem a připomíná, že Česká republika je jedním z 11 států, které mají v GPMB svého zástupce. Navzdory tomu by však ČR uvítala přesnější vymezení kompetencí tohoto orgánu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Dokumenty se nyní projednávají ve výboru Evropského parlamentu LIBE.
- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1104/2008 o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS 1+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) a Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2008/839/SVV o přechodu z Schengenského informačního systému (SIS 1+) na Schengenský informační systém druhé generace (SIS II).

³ Skupina technických odborníků, jmenovaných členskými státy.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru