

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2002
IV. volební období

91

Návrh

poslanců Karla Sehoře a dalších

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě,
ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne2002,

kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění zákona č. 38/1995 Sb., zákona č. 304/1997 Sb., zákona č. 150/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 361/2000 Sb., zákona č. 175/2002 Sb. a zákona č. 320/2002 Sb. se mění takto:

1. V § 11 odst. 2 věta poslední se slova "písm. b)" nahrazují slovy "písm. a)".
2. V § 34 odst. 1 věta třetí se slova "dopravní obslužnosti" nahrazují slovy "základní dopravní obslužnosti mezinárodní veřejnou linkovou dopravou".
3. V § 40b odst. 2 se slova "1. ledna 2003" nahrazují slovy "1. ledna 2004".
4. V § 40b odst. 3 se slova "31. března 2003" nahrazují slovy "31. března 2004".

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

Od 1.1.2003 se rozšiřuje povinnost prokazovat finanční způsobilost v dopravě také na vnitrostátní dopravce. Vzhledem k tomu, že jejich počet se např. jen v Moravskoslezském kraji pohybuje kolem 4 000, budou problémy s vypořádáním potřebné agendy s ohledem na celkový postup reformy veřejné správy. Proto bude vhodné termín uvedené povinnosti posunout o jeden rok, což je uvedeno v návrhu. Tuto změnu jistě uvítají i kraje, které v současné době řeší problémy s povodněmi a jejich úsilí je zaměřeno na jiné potřebné úkony.

Současně je podán i návrh na opravu dvou nedopatření, která se v minulosti do zákona dostala.

Předkládaná novela zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a není v rozporu s právem ES.

Při stanovení hospodářského a finančního dopadu navrhované právní úpravy se předpokládá, že nedojde k nárůstu pracovních sil, ani k nárůstu mzdových prostředků a tedy k nárokům na státní rozpočet.

Protože návrh je podán v době, kdy není možné splnit jeho záměr v normálním projednávání a riskuje se tak nedodržování zákona ze strany státu a tím i možnost velkých škod, navrhuje se, aby sněmovna vyjádřila souhlas podle § 90 odst. 2 jednacího řádu Poslanecké sněmovny již v prvním čtení. Pomůže se tak i dopravcům postiženým povodní, kteří nebudou nyní schopni doložit finanční způsobilost.

Zvláštní část

K čl. I – bod 1

Podle § 11 odst. 2 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, je příslušný dopravní úřad rozhodování o žádosti o udělení licence vázán stanoviskem dotčeného úřadu (podle odst. 1 se dotčeným úřadem rozumí dopravní úřady, v jejichž územním obvodu budou umístěny zastávky) o zajištění přepravní potřeby ve vnitrostátní linkové dopravě podle § 12 odst. 3 písm. b). Ustanovení § 12 odst. 3 písm. b) však upravuje institut neudělení licence v případě nesouhlasu dopravce s vázáním udělením licence, zatímco institut neudělení licence z důvodů přepravních potřeb je upraven ustanovením § 12 odst. 3 písm. a).

Navrhuje se proto ustanovení § 11 odst. 2 uvést do souladu s ustanovením § 12 odst. 3 zákona.

K čl. I – bod 2

Ustanovení § 34 odst. 1 zákona o silniční dopravě svěřuje výkon státního odborného dozoru v silniční dopravě Ministerstvu dopravy a spojů a dopravním úřadům. Ministerstvo dopravy a spojů vykonává státní odborný dozor v mezinárodní autobusové linkové silniční dopravě osob a nad financováním dopravní obslužnosti. Dopravní úřady (tzn. krajské úřady) vykonávají státní odborný dozor ve všech ostatních věcech. Ustanovení je v rozporu s § 19b odst. 3 zákona, podle kterého dopravní úřad nebo Ministerstvo dopravy a spojů jsou oprávněny v rámci výkonu státního odborného dozoru kontrolovat použití finančních prostředků na zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou dopravou z rozpočtu kraje nebo ze státního rozpočtu.

Navrhuje se státní odborný dozor nad financováním dopravní obslužnosti svěřit jak dopravním úřadům tak Ministerstvu dopravy a spojů, a to podle povinnosti nahradit prokazatelnou ztrátu vzniklou dopravci v důsledku zajišťování dopravní obslužnosti plněním závazků veřejné služby podle § 19b odst. 1 zákona. Vznikne tak situace, kdy státní odborný dozor nad financováním dopravní obslužnosti budou vykonávat ty subjekty, které jsou povinny hradit případnou ztrátu dopravce.

Na dozorem vykonávaným dopravními úřady bude vykonávat Ministerstvo dopravy a spojů vrchní státní dozor podle § 34 odst. 4 zákona.

K čl. I – bod 3 a 4

Podle § 4a zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, jsou provozovatelé vnitrostátní a mezinárodní silniční dopravy autobusy a tahači nebo nákladními vozidly o celkové hmotnosti vyšší než 3,5 tuny, s výjimkou speciálních vozidel a veřejné linkové dopravy, povinni prokazovat každoročně vždy do 31. března dopravnímu úřadu schopnost finančně zajistit zahájení a řádné provozování silniční dopravy (finanční způsobilost). Potvrzení finanční způsobilosti vydané dopravním úřadem je podmínkou vydání koncese k provozování dopravy.

Provozovatelé mezinárodní silniční dopravy autobusy nebo nákladními vozidly o užitné hmotnosti vyšší než 3,5 tuny nebo celkové hmotnosti vyšší než 6 tun prokazují finanční způsobilost podle § 40a uvedeného zákona již od roku 2000 a ostatní provozovatelé mezinárodní silniční dopravy podle § 40b odst. 1 uvedeného zákona již od r. 2001.

Ustanovení § 40b odst. 2 uvedeného zákona rozšířilo povinnost prokazovat finanční způsobilost od 1. ledna 2003 i na vnitrostátní dopravu, přičemž provozovatelé vnitrostátní silniční dopravy autobusy, tahači nebo nákladními vozidly o celkové hmotnosti vyšší než 3,5 tuny s výjimkou speciálních vozidel jsou podle § 40b odst. 3 uvedeného zákona povinni nejpozději do 31. března 2003 prokázat finanční způsobilost před příslušným dopravním úřadem a potvrzení o finanční způsobilosti předložit živnostenskému úřadu, který vydal koncesi k provozování silniční dopravy. Při nesplnění této povinnosti pozbývá vydaná koncese platnost.

Dne 1.1.2003 nabývá účinnosti zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, který v čl. XCI přenáší dosavadní působnost okresních úřadů v postavení dopravních úřadů na krajské úřady (§ 2 odst. 20 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů).

Povinnost provozovatelů silniční dopravy prokazovat finanční způsobilost se týká několika desítek tisíc provozovatelů, např. v Moravskoslezském kraji jde o cca 5.000 provozovatelů, z toho cca 1.000 provozovatelů mezinárodní silniční dopravy a cca 4.000 provozovatelů vnitrostátní silniční dopravy. Zajištění této kvantitativně rozsáhlé agendy je náročné. Podrobnosti vydávání potvrzení o finanční způsobilosti stanoví vyhláška Ministerstva dopravy a spojů č. 366/1999 Sb., o způsobu prokázání finanční způsobilosti dopravce, ve znění vyhlášky č. 97/2001Sb. Ustanovení § 4 odst. 5 uvedené vyhlášky stanoví dopravním úřadům povinnost vydat písemné potvrzení finanční způsobilosti neprodleně, nejpozději však ve lhůtě 15 dnů ode dne podání žádosti.

Finanční způsobilost řady provozovatelů silniční dopravy je v současné době výrazně ovlivněna škodami způsobenými záplavami v srpnu 2002. Tato situace nepochybně povede k tomu, že nebudou schopni tuto způsobilost prokázat a jejich koncese pozbude platnosti.

Navrhuje se proto prokazování finanční způsobilosti provozovatelů vnitrostátní silniční dopravy, jichž je naprostá většina, odložit o jeden rok.

K článku II

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení.

Karel Sehoř v.r.
Jaroslav Plachý v.r.
Eduard Vávra v.r.
Radim Chytka v.r.

Petr Kott v.r.
Miroslav Pátek v.r.
Jiří Patočka v.r.

**Text novelizovaného zákona v platném znění
s vyznačením navrhovaných změn**

**ZÁKON
č. 111/1994 Sb.,**

**o silniční dopravě,
ve znění pozdějších předpisů
(vybrané části)**

§ 2
Základní pojmy

(20) Dopravními úřady podle tohoto zákona jsou krajské úřady. Pro městskou autobusovou dopravu je dopravním úřadem Magistrát hlavního města Prahy, magistráty statutárních měst a obecní úřady obcí s rozšířenou působností. Pro taxislužbu je dopravním úřadem v hlavním městě Praze Magistrát hlavního města Prahy, ve statutárních městech magistráty těchto měst a obecní úřady obcí s rozšířenou působností.

§ 4a
Finanční způsobilost

(1) Kdo hodlá na základě koncese provozovat vnitrostátní nebo mezinárodní silniční dopravu autobusy a tahači nebo nákladními vozidly o celkové hmotnosti vyšší než 3,5 tuny s výjimkou speciálních vozidel, musí prokázat finanční způsobilost. Prokazování finanční způsobilosti se nevztahuje na veřejnou linkovou dopravu, kterou se zajišťuje základní dopravní obsluha.

(2) Finanční způsobilostí se rozumí schopnost dopravce finančně zajistit zahájení a řádné provozování silniční dopravy.

(3) Finanční způsobilost se prokazuje obchodním majetkem, objemem dostupných finančních prostředků a provozním kapitálem a rezervami na 12 měsíců provozu, a to ve výši 330 000 Kč pro jedno vozidlo a 180 000 Kč pro každé další vozidlo. Vychází se z evidence nahlášených vozidel u dopravního úřadu.

(4) Finanční způsobilost se prokazuje dopravnímu úřadu v místě sídla nebo trvalého pobytu žadatele. O splnění finanční způsobilosti vydá příslušný dopravní úřad žadateli písemné potvrzení. Potvrzení finanční způsobilosti je podmínkou vydání koncese k provozování dopravy.

(5) Finanční způsobilost musí trvat po celou dobu provozování silniční dopravy. Trvání finanční způsobilosti prokazuje dopravce příslušnému dopravnímu úřadu za každý kalendářní rok nejpozději do 31. března roku následujícího.

(6) Podrobnosti o způsobu prokázání finanční způsobilosti, postup při vydávání písemného potvrzení finanční způsobilosti a náležitosti potvrzení finanční způsobilosti stanoví prováděcí předpis.

5) Zákon č. 455/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

§ 11

(1) Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy a spojů předloží žádost o udělení licence ke stanovisku dopravním úřadům, v jejichž územním obvodu budou umístěny zastávky (dále jen "dotčený úřad").

(2) Dotčené úřady jsou povinny vydat stanovisko ve lhůtě 30 dnů od doručení žádosti o udělení licence. Stanovisko musí obsahovat věcná zdůvodnění vyplývající z vyjádření obdržených při projednání žádosti dopravce. Příslušný dopravní úřad je vázán stanoviskem dotčeného úřadu o zajištění přepravní potřeby ve vnitrostátní linkové dopravě podle § 12 odst. 3 ~~písm. b)~~ **písm. a)**.

(3) Před vydáním stanoviska dotčený úřad předloží žádost o udělení licence k vyjádření
a) obci, v jejímž územním obvodu budou umístěny zastávky,
b) příslušnému orgánu Policie České republiky z hlediska bezpečnosti silničního provozu,
c) správci pozemní komunikace,⁶⁾
d) majiteli označnicku zastávky uvedené v žádosti o udělení licence.
Vyjádření musí být provedeno ve lhůtě 15 dnů od doručení žádosti písemnou formou a musí obsahovat věcná zdůvodnění uvedených závěrů.

(4) Na vydání stanoviska se nevztahují obecné předpisy o správním řízení.

6) Zákon č. 135/1961 Sb., o pozemních komunikacích (silniční zákon), ve znění pozdějších předpisů.

§ 12

(1) Dopravní úřad rozhodne o žádosti o udělení licence pro vnitrostátní linkovou osobní dopravu nebo městskou autobusovou dopravu ve lhůtě 45 dnů od jejího podání. Jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, rozhodne Ministerstvo dopravy a spojů o žádosti o udělení licence ve lhůtě 30 dnů od doručení povolení od příslušného úřadu cizího státu pro vedení linky na území tohoto státu. Pro projednání žádosti o udělení licence platí pro příslušný dopravní úřad ustanovení § 11 odst. 3 obdobně.

(2) Ve veřejném zájmu na uspokojování přepravních potřeb může dopravní úřad nebo Ministerstvo dopravy a spojů vázat udělení licence na souhlas dopravce s provozováním jiné linky nebo vedením linky odlišné od žádosti dopravce nebo na uzavření smlouvy o závazku veřejné služby (§ 19). V tomto případě dopravní úřad nebo Ministerstvo dopravy a spojů uděluje licenci ve veřejném zájmu na dobu jednoho roku podle vyhlášené platnosti jízdního řádu.

(3) Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy a spojů licenci neudělí, jestliže:

- a) přepravní potřeby v přepravním spojení, kde bude linka vedena, jsou zajištěny provozem jiné veřejné osobní dopravy, která je dotována státem nebo v případě městské autobusové dopravy obcemi,
- b) nesouhlasil-li dopravce s vázáním udělení licence podle odstavce 2,
- c) nebylo pro mezinárodní silniční dopravu uděleno zahraniční povolení úřadem cizího státu,
- d) se v průběhu posledních 3 let dopustil dopravce jednání uvedeného v § 15 písm. a) až c),
- e) v případě mezinárodní linkové dopravy též tehdy, jsou-li v přepravním spojení, kde má být linka vedena, přepravní potřeby uspokojivě zajištěny nejméně dvěma mezinárodními linkami provozovanými nejméně čtyřmi různými dopravci.

(4) Dopravní úřad a Ministerstvo dopravy a spojů mohou v rozhodnutí o udělení licence stanovit podmínky provozování linkové osobní dopravy.

(5) Ve veřejném zájmu na nepřerušném uspokojování přepravních potřeb může rozhodnout Ministerstvo dopravy a spojů o prodloužení platnosti udělené licence pro mezinárodní linkovou dopravu na dobu nejvýše 90 dnů od podání žádosti, aniž by dodrželo postup uvedený v § 11 a lhůtu uvedenou v odstavci 1.

§ 19b

Prokazatelná ztráta

(1) Prokazatelnou ztrátu vzniklou dopravci v důsledku zajišťování dopravní obslužnosti plněním závazků veřejné služby jsou povinny nahradit:

- a) dopravní úřad z rozpočtu kraje, jedná-li se o zajišťování základní dopravní obslužnosti veřejnou vnitrostátní linkovou dopravou nebo linkami veřejné městské linkové dopravy, které zabezpečují dopravu v rámci závazku veřejné služby mimo území města,
- b) Ministerstvo dopravy a spojů, jedná-li se o zajišťování základní dopravní obslužnosti mezinárodní veřejnou linkovou dopravou.

(2) Povinnou součástí smlouvy o závazku veřejné služby je dopravcem předložený předběžný odborný odhad prokazatelné ztráty za celé období, na které se závazek veřejné služby uzavírá. Dopravní úřad nebo Ministerstvo dopravy a spojů uhradí prokazatelnou ztrátu nejvýše ve výši tohoto předběžného odborného odhadu zvýšeného pouze o nepředvídatelné prokazatelné náklady.

(3) Dopravní úřad nebo Ministerstvo dopravy a spojů jsou oprávněny v rámci výkonu státního odborného dozoru kontrolovat použití finančních prostředků na zajištění dopravní obslužnosti veřejnou linkovou dopravou z rozpočtu kraje nebo ze státního rozpočtu.

(4) Zajišťuje-li dopravce přepravní služby mimo závazky veřejné služby nebo jiné činnosti, je povinen vést oddělené účetnictví závazků veřejných služeb. Finanční prostředky určené k úhradě prokazatelné ztráty nesmí být použity k jiným účelům.

(5) Vymezení prokazatelné ztráty, způsob výpočtu předběžného odborného odhadu prokazatelné ztráty, způsob výpočtu prokazatelné ztráty, pravidla na přidělování finančních prostředků z příslušných rozpočtů, doklady, kterými musí být výpočty prokazatelné ztráty doloženy, a způsob výkonu státního odborného dozoru nad financováním dopravní obslužnosti stanoví prováděcí předpis.

§ 34

(1) Státní odborný dozor v silniční dopravě vykonávají dopravní úřady a Ministerstvo dopravy a spojů. Dopravní úřady vykonávají ve svém správním obvodu státní odborný dozor ve všech věcech, které nenáleží Ministerstvu dopravy a spojů. Ministerstvo dopravy a spojů vykonává státní odborný dozor v mezinárodní autobusové linkové silniční dopravě osob a nad financováním ~~dopravní obslužnosti~~ **základní dopravní obslužnosti mezinárodní veřejnou linkovou dopravou**. Při výkonu státního odborného dozoru dozírají, zda dopravci, odesílatelé nebo řidiči dodržují podmínky a plní povinnosti stanovené tímto zákonem a zda provozují dopravu podle uděleného povolení.

(2) Osoba pověřená výkonem státního odborného dozoru je oprávněna v souvislosti s výkonem dozoru, pokud není zvláštními předpisy stanoveno jinak, vstupovat do provozoven a všech prostor souvisejících s vykonávanou činností, nahlížet do dokladů a evidencí týkajících se provozování silniční dopravy. Dopravce je povinen osobě pověřené výkonem státního odborného dozoru umožnit výkon uvedeného oprávnění. Řidič vozidla je povinen předložit těmto osobám doklady, které musejí být ve vozidle při jeho provozu podle tohoto zákona.

(3) Při výkonu státního odborného dozoru je osoba pověřená výkonem státního odborného dozoru povinna prokázat se dokladem o pověření. Doklad o pověření musí obsahovat jméno pověřené osoby, rozsah jejího oprávnění a musí být potvrzen orgánem, který jej vydal.

(4) Vrchní státní dozor vykonává ve všech věcech silniční dopravy Ministerstvo dopravy a spojů. Vrchní státní dozor dozírá na výkon státního odborného dozoru vykonávaného dopravními úřady. Na osoby pověřené výkonem vrchního státního dozoru se vztahují při výkonu dozoru oprávnění a povinnosti podle odstavců 2 a 3. Dopravní úřady a dopravci jsou povinni osobě pověřené výkonem vrchního státního dozoru umožnit výkon dozoru a k tomu účelu poskytnout veškeré informace a doklady o činnosti státního odborného dozoru.

§ 40a

(1) Dopravci, kteří provozují mezinárodní silniční dopravu autobusy nebo nákladními vozidly o užitné hmotnosti vyšší než 3,5 tuny nebo celkové hmotnosti vyšší než 6 tun na základě koncese, jsou povinni nejpozději do 31. března 2000 prokázat finanční způsobilost podle § 4a před příslušným dopravním úřadem a potvrzení o finanční způsobilosti předložit živnostenskému úřadu, který vydal koncesi k provozování silniční dopravy. Nepředloží-li v této lhůtě dopravci potvrzení o finanční způsobilosti, pozbývá vydaná koncese uplynutím této lhůty platnosti.

§ 40b

(1) Dopravci, kteří provozují mezinárodní silniční dopravu autobusy, tahači nebo nákladními vozidly o celkové hmotnosti vyšší než 3,5 tuny s výjimkou speciálních vozidel na základě koncese, jsou povinni nejpozději do 31. března 2001 prokázat finanční způsobilost podle § 4a před příslušným dopravním úřadem a potvrzení o finanční způsobilosti předložit živnostenskému úřadu, který vydal koncesi k provozování silniční

dopravy. Nepředloží-li dopravce potvrzení o finanční způsobilosti, pozbývá vydaná koncese uplynutím této lhůty platnost.

(2) Od ~~1. ledna 2003~~ **1. ledna 2004** se povinnost prokazovat finanční způsobilost rozšiřuje i na vnitrostátní dopravu.

(3) Dopravci, kteří provozují vnitrostátní silniční dopravu autobusy, tahači nebo nákladními vozidly o celkové hmotnosti vyšší než 3,5 tuny s výjimkou speciálních vozidel na základě koncese, jsou povinni nejpozději do ~~31. března 2003~~ **31. března 2004** prokázat finanční způsobilost podle § 4a před příslušným dopravním úřadem a potvrzení o finanční způsobilosti předložit živnostenskému úřadu, který vydal koncesi k provozování silniční dopravy. Nepředloží-li dopravce potvrzení o finanční způsobilosti, pozbývá vydaná koncese uplynutím této lhůty platnost.

Seznam poslanců, připojících se k poslaneckému návrhu novely obchodního zákoníku.

Číslo	Jméno	Podpis
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		

22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		
39		
40		
41		
42		
43		
44		
45		