

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2009
V. volební období

922

Návrh

poslanců Miroslava Kalouska, Vlasty Parkanové, Pavla Severy
a dalších

na vydání

zákona,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s dočasným snížením příspěvků
politickým stranám a hnutím

ZÁKON

ze dne 2009,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s dočasným snížením příspěvků politickým stranám a hnutím

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o volbách do Parlamentu České republiky

Čl. I

V § 85 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 212/1996 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 243/1999 Sb., zákona č. 204/2000 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 64/2001 Sb., zákona č. 491/2001 Sb., zákona č. 37/2002 Sb., zákona č. 171/2002 Sb., zákona č. 230/2002 Sb., zákona č. 62/2003 Sb., zákona č. 418/2004 Sb., zákona č. 323/2006 Sb., zákona č. 480/2006 Sb., zákona č. 261/2008 Sb. a zákona č. 320/2009 Sb., se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Politické straně, politickému hnutí nebo koalici, která ve volbách konaných v letech 2010 až 2012 získala nejméně 1,5 procenta z celkového počtu platných hlasů, bude za každý odevzdaný hlas ze státního rozpočtu uhrazeno 50 Kč.“

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích

Čl. II

V § 20 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění zákona č. 468/1991 Sb., zákona č. 68/1993 Sb., zákona č. 189/1993 Sb., zákona č. 117/1994 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 296/1995 Sb., zákona č. 322/1996 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 98/2001 Sb., zákona č. 104/2001 Sb., zákona č. 170/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 556/2004 Sb., zákona č. 342/2006 Sb. a zákona č. 296/2007 Sb. se doplňuje odstavec 12, který zní:

„(12) V letech 2010 až 2012 straně a hnutí náleží příspěvek na činnost ve výši 50% částky stálého příspěvku podle odstavce 6 a 50% částky příspěvku na mandát podle odstavce 7. Ustanovení odstavce 11 pro propočtení příspěvku na činnost v roce voleb do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy se použije obdobně.“.

ČÁST TŘETÍ

Účinnost

Čl.III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

Motivem předkládané právní úpravy je snaha šetřit veřejné výdaje i vůči těm institucím, které o veřejných výdajích rozhodují, tedy vůči politickým stranám. V období hospodářské krize, kdy hrozí nestabilita veřejných rozpočtů a je naprosto nezbytné hledat úspory ve všech oblastech, není ospravedlnitelné, aby politické strany čerpaly státní příspěvky stejně štedré jako v době konjunktury a stability.

Navrhuje se tedy po dobu tří let v letech 2010 až 2012 vyplácet politickým stranám pouze 50% nároků vyplývajících ze zákonů č. 247/1995 Sb. a č. 424/1991 Sb. Předkladatelé se chtějí vyhnout této změně v období do voleb do Poslanecké sněmovny P ČR, proto se dopad této úpravy bude týkat až prostředků vyplácených na konci prvního pololetí 2010.

Návrh má pozitivní dopad na veřejné rozpočty v celkovém objemu téměř 1 mld. Kč. Vedle úspor vůči státnímu rozpočtu nemá předložený návrh žádné další rozpočtové dopady vůči státnímu rozpočtu ani vůči jiným veřejným rozpočtům či státním fondům.

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem ČR i s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy. Neodporuje rovněž právu Evropské unie, neboť novelizuje právní předpis v oblasti práva, která je zcela v působnosti národních právních řádů jednotlivých členských států Evropské unie.

Návrh nemá dopad na sociální oblast, podnikatelské prostředí ani otázky rovnosti mužů a žen.

II. Zvláštní část

K čl. I.:

Cílem navrhované změny zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je dočasná změna výše příspěvku vypláceného politickým stranám jako úhrada nákladů voleb. Tato částky se pro přechodné období – tj. pro volby konané v letech 2010 až 2012 snižuje od 50%. Namísto 100 Kč za jeden odevzdaný hlas bude příspěvek na volby v tomto období činit 50 Kč za jeden odevzdaný hlas.

K čl. II.:

Navrhovaná úprava zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, snižuje na přechodné období státní

příspěvek na činnost politických strana, a to jak stálý příspěvek, tak příspěvek na mandát. I zde snížení činí 50% oproti platné úpravě a týká se období let 2010 až 2012. Po toto přechodné období by tedy stálý příspěvek činil ročně 3 000 000 Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů (dosud 6 000 000 Kč). Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů by pak strana a hnutí ročně obdržela 100 000 Kč (dosud 200 000 Kč). I nadále by se po dosažení 5% hlasů příspěvek již dále nezvyšoval. Příspěvek na mandát by podle navrhované úpravy pak činil na v případě poslance nebo senátora ročně 450 000 Kč (dosud 900 000 Kč) a v případě člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hlavního města Prahy činí ročně 125 000 Kč (dosud 250 000 Kč).

Pokud jde o propočítání státního příspěvku v roce konání voleb, předpokládá se použití ustanovení § 20 odst. 11, které tuto situaci podrobně řeší.

V Praze dne 24. září 2009

Miroslav Kalousek, v.r.

Vlasta Parkanová, v.r.

Pavel Severa, v.r.

Ladislav Šustr, v.r.

Jan Husák, v.r.

František Laudát, v.r.

Platné znění zákona č. 247/1995 Sb. s vyznačením navrhovaných změn

§ 85

Příspěvek na úhradu volebních nákladů

(1) Příspěvek na úhradu volebních nákladů se poskytuje pouze za výsledky voleb do Poslanecké sněmovny. Poslanecká sněmovna sdělí, po ověření volby poslanců, Ministerstvu financí údaje o počtu platných hlasů odevzdaných pro jednotlivé politické strany, politická hnutí nebo koalice. Politické straně, politickému hnutí nebo koalici, která ve volbách získala nejméně 1,5 procenta z celkového počtu platných hlasů, bude za každý odevzdaný hlas ze státního rozpočtu uhrazeno 100 Kč.

(2) Politické straně, politickému hnutí nebo koalici, která ve volbách konaných v letech 2010 až 2012 získala nejméně 1,5 procenta z celkového počtu platných hlasů, bude za každý odevzdaný hlas ze státního rozpočtu uhrazeno 50 Kč.

Platné znění zákona č. 424/ 1991 Sb. s vyznačením navrhovaných změn

§ 20

(1) Strana a hnutí mají nárok na státní příspěvek za podmínek stanovených zákonem.

(2) Příspěvek na činnost zahrnuje stálý příspěvek a příspěvek na mandát.

(3) Nárok na stálý příspěvek nebo na příspěvek na mandát vzniká straně a hnutí, které předložily ve stanovené lhůtě (§ 18) úplnou výroční finanční zprávu (§ 18 odst. 5).

(4) Nárok na stálý příspěvek vzniká straně a hnutí, které získaly ve volbách do Poslanecké sněmovny nejméně 3 % hlasů.

(5) Nárok na příspěvek na mandát vzniká, jestliže byl zvolen alespoň jeden poslanec, senátor, člen zastupitelstva kraje nebo člen zastupitelstva hlavního města Prahy na kandidátní listině strany a hnutí nebo byl zvolen za stranu a hnutí na kandidátní listině koalice ve volbách do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy.

(6) Stálý příspěvek činí ročně 6 000 000 Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží strana a hnutí ročně 200 000 Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5 % hlasů, příspěvek se dále nezvyšuje.

(7) Příspěvek na mandát poslance nebo senátora činí ročně 900 000 Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hlavního města Prahy činí ročně 250 000 Kč.

(8) Příspěvek na mandát náleží po celé volební období jen straně a hnutí, na jejichž kandidátní listině byl poslanec, senátor, člen zastupitelstva kraje nebo člen zastupitelstva hlavního města Prahy zvolen. Jestliže byl poslanec, senátor, člen zastupitelstva kraje nebo člen zastupitelstva hlavního města Prahy zvolen na kandidátní listině koalice, náleží příspěvek na mandát po celé volební období jen straně a hnutí, za které byl na kandidátní listině koalice uveden. Není-li na uprázdněný mandát poslance, člena zastupitelstva kraje nebo člena zastupitelstva hlavního města Prahy náhradník nebo zanikne-li mandát senátora v průběhu volebního období, příspěvek na mandát straně nebo hnutí nenáleží.

(9) Pro zjištění nároku na stálý příspěvek a stanovení jeho výše u strany a hnutí, které jsou členy koalice, je rozhodující dohoda o podílu členů koalice na volebním výsledku. Není-li taková dohoda uzavřena, nebo není-li ve stanovené lhůtě doručena Ministerstvu financí, dělí se volební

výsledek rovným dílem. Ustanovení odstavce 3 zůstává nedotčeno. Strana a hnutí doručí Ministerstvu financí dohodu o podílu členů koalice do posledního dne lhůty pro registraci kandidátních listin.

(10) Jestliže se dohody podle odstavce 9 doručené Ministerstvu financí navzájem liší a vznikne-li straně a hnutí nárok na stálý příspěvek, Ministerstvo financí výplatu stálého příspěvku všem členům koalice pozastaví; po odstranění tohoto rozporu Ministerstvo financí vyplatí stálý příspěvek i zpětně.

(11) V roce konání voleb do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy se propočítává roční příspěvek na činnost za každé volební období zvlášť. Straně a hnutí náleží měsíčně jedna dvanáctina propočteného ročního příspěvku na činnost. V měsíci konání voleb obdrží strana a hnutí příspěvek propočtený z výsledků voleb tohoto volebního období, jehož výše bude pro stranu a hnutí výhodnější. Dojde-li k rozpuštění Poslanecké sněmovny, k novým volbám do zastupitelstva kraje nebo do zastupitelstva hlavního města Prahy, náleží straně a hnutí roční příspěvek na mandát v poměrné části ještě za měsíc, v němž došlo k rozpuštění Poslanecké sněmovny, k novým volbám do zastupitelstva kraje nebo do zastupitelstva hlavního města Prahy. Uprázdnil-li se mandát poslance, člena zastupitelstva kraje nebo člena zastupitelstva hlavního města Prahy a na uprázdněný mandát není náhradník nebo dojde-li k zániku mandátu senátora, náleží roční příspěvek na mandát v poměrné části ještě za měsíc, v němž tato skutečnost nastala.

(12) V letech 2010 až 2012 straně a hnutí náleží příspěvek na činnost ve výši 50% částky stálého příspěvku podle odstavce 6 a 50% částky příspěvku na mandát podle odstavce 7. Ustanovení odstavce 11 pro propočtení příspěvku na činnost v roce voleb do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy se použije obdobně.

