

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2009**  
*5. volební období*

**431.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 52. schůze konané dne 21. května 2009*

**k Návrhu rámcového rozhodnutí Rady o boji proti pohlavnímu zneužívání  
a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterým se zrušuje rámcové  
rozhodnutí 2004/68/SVV /kód dokumentu 8150/09, KOM(2009) 135 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministryně  
spravedlnosti Mgr. Tomáše Bočka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Soni Markové  
a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Pavel Vanoušek v. r.  
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.  
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.  
předsedkyně výboru

**DOKUMENT 8150/09**

**Návrh rámcového rozhodnutí Rady o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterým se zrušuje rámcové rozhodnutí 2004/68/SVV**

**KOM(2009) 135 v konečném znění, kód Rady 8150/09  
Interinstitucionální spis 2009/0049/CNS**

- **Právní základ:**  
Čl. 29, 31 odst. 1, čl. 34 odst. 2 Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**  
25. 3. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
30. 3. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**  
15. 4. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Konzultační.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 14. 5. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 18. 5. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Pohlavní zneužívání, pohlavní vykořisťování, obchodování s dětmi za účelem prostituce a dětská pornografie jsou velice závažné jevy, kterým čelí státy v celosvětovém měřítku<sup>1</sup>. Boji proti těmto formám zneužívání dětí se věnuje na mezinárodní úrovni zejména OSN. Pod záštitou této organizace byla v roce 1989 přijata *Úmluva o právech dítěte*<sup>2</sup>. K této úmluvě byl v roce 2000 přijat *Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se prodeje dětí, dětské prostituce a dětské pornografie*. Tento Opční protokol nebyl Českou republikou zatím ani podepsán, zejména z důvodu neexistence institutu trestní odpovědnosti právnické osoby v českém právním řádu.

<sup>1</sup> Podle odhadů UNICEF se obětí obchodu s lidmi každoročně stává 1,2 milionu dětí.

<sup>2</sup> Nebyla ratifikována pouze 2 členskými státy OSN – USA a Somálskem

Pohlavním zneužíváním a sexuálním vykořisťováním dětí se zabývají také orgány Rady Evropy, které přijaly v této oblasti řadu doporučení<sup>3</sup>.

Evropská unie si je vědoma závažnosti tohoto problému a věnuje mu ve svých aktivitách náležitou pozornost. *Smlouva o Evropské unii* v článku 29 deklaruje snahu Evropské unie předcházet trestným činům namířeným proti dětem a bojovat proti nim. Za účelem sbližování právních úprav týkajících se boje proti zneužívání dětí přijala EU *Rámcové rozhodnutí Rady 2004/68/SVV o boji proti pohlavnímu vykořisťování dětí a dětské pornografii*. Tato norma si kladla za cíl zefektivnění stíhání pachatelů trestných činů jejichž obětí jsou děti, ochranu obětí a předcházení těmto jevům. Vývoj ukázal potřebu nahradit tento předpis novým nástrojem, který by vedl k požadovaným cílům.

- **Obsah a dopad:**

*Návrh rámcového rozhodnutí rady o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterým se zrušuje rámcové rozhodnutí 2004/68/SVV* (dále jen *Návrh*) je předpis, který si klade za cíl sblížit právní úpravy jednotlivých členských států týkající se zneužívání dětí za účelem efektivního boje proti tomuto zneužívání.

Předpis ruší stávající unijní úpravu této oblasti a nahrazuje ji. *Návrh* se sestává z 22 článků, obsahujících jak hmotněprávní, tak i procesněprávní ustanovení.

V úvodním článku *Návrh* stanoví definice jednotlivých pojmů. Poté *Návrh* vymezuje znaky skutkových podstat trestného činu, které musí jednotlivé členské státy zahrnout do svých trestněprávních úprav. Jedná se o skutkové podstaty týkající se pohlavního zneužívání, pohlavního vykořisťování, dále o skutkové podstaty týkající se dětské pornografie a skutkové podstaty týkající se navazování kontaktu s dětmi za sexuálním účelem.<sup>4</sup>

*Návrh* dále upravuje podmínky účastenství v užším i širším slova smyslu a stanoví sankce a přitěžující okolnosti. Státy jsou povinny zajistit, aby pachatelé, kteří se dopustili jednání, které naplňuje znaky skutkových podstat trestných činů v návrhu vymezených, podléhali trestům odnětí svobody s horní hranicí nejméně šesti let, resp. 12 let v závislosti na závažnosti jednání a jeho následku.

*Návrh* také stanoví jako sankci zákaz výkonu činností zahrnujících pravidelný styk s dětmi. Každý členský stát je povinen přijmout taková opatření, která by umožnila uznání a vykonání rozhodnutí o trvalém či dočasném zákazu výkonu činností uložených v jiném členském státě z důvodu odsouzení za některé z trestných činů v tomto návrhu uvedených. Dále všechny členské státy zajistí poskytnutí údajů jinému členskému státu týkajících se zákazu výkonu činnosti z důvodu odsouzení za trestné činy uvedené v tomto *Návru*.

<sup>3</sup> Doporučení č. R (89) 7 týkající se principů distribuce videozáznamů s násilným, brutálním nebo pornografickým obsahem, nebo doporučení č. R (90) 11 týkající se sexuálního zneužívání, pornografie, prostituce a obchodování s dětmi a mladistvým, nebo Úmluva Rady Evropy CETS č. 201 o ochraně dětí před pohlavním vykořisťováním a pohlavním zneužíváním představuje v této době nejvyšší mezinárodní normu na ochranu dětí před pohlavním zneužíváním a vykořisťováním.

<sup>4</sup> Takzvaný *cyber grooming*. Jako *cyber grooming* se označuje chování uživatelů internetových komunikačních prostředků (chat, ICQ, atd.), kteří se vydávají za jinou osobu s cílem vylákat nezletilého komunikujícího, sexuálně ho obtěžovat či zneužít.

Tématu *groomingu* byla mimo jiné věnována v rámci českého předsednictví Rady konference Bezpečnější internet pro děti, která proběhla 20. 4. 2009. Na závěr konference byla přijata tzv. *Pražské deklarace*.

*Návrh* zakládá povinnost členským státům upravit veřejnoprávní odpovědnost právnických osob a stanoví sankce, kterým právnické osoby budou podléhat. Dále je stanoveno, že všechny členské státy zajistí nestíhatelnost dětských obětí těchto trestných činů.

*Návrh* obsahuje kromě předpisů hmotněprávních také předpisy týkající se trestního řízení. V těchto předpisech jsou stanoveny zásady pro příslušnost orgánů členských států zajišťujících trestní stíhání. Za účelem koordinace a efektivity trestního řízení jsou členské státy vyzvány ke spolupráci s Eurojustem či další institucí zřízenou za účelem koordinace v této oblasti.

Členské státy mají podle *Návrhu* povinnost zajistit ochranu a pomoc obětem trestných činů stanovených v návrhu. Státy jsou povinny zajistit zejména lékařskou, psychologickou a právní pomoc. Státy se zavazují k poskytnutí dlouhodobé i krátkodobé ochrany oběti na základě jejich individuálních potřeb.

Vyšetřování má být podle *Návrhu* prováděno s maximálním šetřením osob obětí. Jednotlivé kroky v trestním řízení musí být prováděny s přihlédnutím k zvláštním potřebám dětských obětí.

Členským státům se ukládá zajistit dostupné intervenční programy nebo opatření s cílem předejít riziku opakování trestných činů sexuální povahy namířených proti dětem či toto riziko minimalizovat. Tyto programy musí být dostupné v nápravných zařízeních i mimo ně.

Závěrem je v *Návrhu* stanoveno, že členské státy mají povinnost přijmout opatření, aby orgány činné v trestním řízení mohly zablokovat přístup na internetové stránky šířící či obsahující dětskou pornografii.

#### *Stanovisko vlády ČR:*

Vláda ČR s tímto *Návrhem* v obecné rovině souhlasí, nicméně k některým jeho ustanovením má určité výhrady. Podle stanoviska gestora se některé definice obsažené v *Návrhu* jeví jako nejasné nebo nepřesné. Vláda ČR má výhrady zejména k ustanovením, které se týkají trestních sazeb. Úpravu trestních sazeb tak, jak je uvedena v *Návrhu*, považuje gestor za paušalizující a neodpovídající zásadám trestního práva. Zásadní výhradu má vláda ČR také k ustanovení *Návrhu* týkajícímu se vzájemného uznávání zákazu výkonu činnosti z důvodu odsouzení za trestné činy související s pohlavním zneužíváním dětí. Podle názoru vlády ČR by se tento institut měl řešit komplexnější úpravou.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**  
Tento návrh se nyní nachází v přípravné fázi v Evropském parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh rámcového rozhodnutí Rady o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterým se zrušuje rámcové rozhodnutí 2004/68/SVV a rámcovou pozici vlády ČR k němu;
2. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a stanoviskem vlády k projednání ústavně právnímu výboru.

Pavel Vanoušek v. r.  
ověřovatel výboru

Soňa Marková v. r.  
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.  
předsedkyně výboru