

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2009
5. volební období

427.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 52. schůze konané dne 21. května 2009

k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu /kód dokumentu 6700/09, KOM(2009) 66 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra vnitra Mgr. Lenky Ptáčkové Melicharové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Anny Čurdové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Pavel Vanoušek v. r.
ověřovatel výboru

Anna Čurdová v. r.
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru

DOKUMENT 6700/09

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu

**KOM(2009) 66 v konečném znění, kód Rady 6700/09
Interinstitucionální spis 2009/0027/COD**

- **Právní základ:**
Článek 63 bod 1, 2 a článek 66 Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**
19. 2. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
23. 2. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**
5. 3. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 25. 2. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 24. 3. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Společná a ucelená azylová politika je v souladu s humanitárními principy a tradicemi¹ jedním z hlavních cílů EU. Díky zavedení společných minimálních norem v oblasti azylu došlo k velkému pokroku při budování společného azylového systému. Při praktickém poskytování ochrany podle těchto norem však stále přetrvávají rozdíly.

Již v *Zelené knize o budoucím společném evropském azylovém systému*² byl zformulován požadavek strukturální podpory praktické spolupráce v oblasti azylu, který by umožňoval lepší výměnu informací, praktických zkušeností a nejlepších postupů. Tím by došlo ke sbližení rozhodovacích postupů a ke zlepšení fungování společné azylové politiky.

¹ Každý pronásledovaný cizinec má právo získat pomoc a ochranu na území Evropské unie v souladu s Ženevskou úmluvou ze dne 28. července 1951 o právním postavení uprchlíků ve znění Newyorského protokolu ze dne 31. ledna 1967 a ostatních souvisejících smluv.

² KOM(2007) 301 – *Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému*.

V červnu 2008 Komise přijala plán politiky pro azyl³, ve kterém se zavazuje k vypracování předpisu směřujícího k vytvoření Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu. V září 2008 se představitelé členských států na Evropské radě usnesli, že budou usilovat o zřízení podpůrného úřadu, který by usnadňoval výměnu informací a pomáhal by posilovat praktickou spolupráci členských států v oblasti společného azylového systému.

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen *Návrh nařízení*) je předpis, jehož hlavním účelem je založení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu, který by měl přispět k vytvoření společného azylového systému podporou spolupráce, poskytováním odborného zázemí a koordinací opatření přijímaných v případě vystavení členského státu zvláště silným uprchlickým tlakům.

Samotný *Návrh nařízení* je členěn do sedmi kapitol. V první kapitole jsou obecně vymezeny jeho cíle a poslání. Druhá kapitola stanoví tři hlavní úkoly Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen *Úřadu*).

Prvním úkolem *Úřadu* je podpora praktické spolupráce v oblasti azylu zejména organizací a koordinací všech činností umožňující výměnu informací a výměnu osvědčených postupů mezi členskými státy v této oblasti. *Úřad* také zajišťuje odbornou přípravu a podporuje další vzdělávání odborníků v oblasti azylu.

Druhým úkolem *Úřadu* je přispívat k zavádění společného evropského azylového systému shromažďováním, koordinací a výměnou informací mezi vnitrostátními orgány odpovědnými za oblast azylu.

Třetím jeho hlavním úkolem je podpora členských států vystavených zvláště silným tlakům. Zvláště silnými tlaky se v tomto případě rozumí tlaky způsobené demografickou nebo geografickou situací jednotlivých členských států, či tlaky způsobené náhlým přílivem uprchlíků žádajících o mezinárodní ochranu. *Úřad* vykonává podporu ve prospěch těchto států zejména zavedením systému včasného varování, koordinací nezbytné materiální podpory a koordinací tzv. podpůrných jednotek v oblasti azylu.

Podpůrné jednotky v oblasti azylu jsou upraveny ve třetí kapitole *Návrhu nařízení*. Tyto jednotky přispívají svými odbornými dovednostmi zejména v oblasti tlumočnictví, znalostmi o zemích původu a znalostmi ohledně předpisů k zpracování azylových spisů. O vyslání podpůrných jednotek v oblasti azylu rozhoduje výkonný ředitel *Úřadu*, činnost těchto jednotek se pak řídí operačním plánem vypracovaným *Úřadem* a členským státem, který o vyslání požádal.

Úřad každoročně vydává zprávu o situaci v oblasti azylu v EU. V rámci této zprávy *Úřad* hodnotí zejména výsledky činností uskutečněných v souladu s tímto nařízením a provádí jejich celkovou srovnávací analýzu, aby byly členské státy lépe informovány o právě

³ KOM(2008) 360 – Sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Plán politiky pro azyl – Integrovaný přístup k ochraně v celé EU.

používaných osvědčených postupech a byla zlepšena kvalita, soudržnost a účinnost společného evropského azylového systému.

Samotnou řídicí a správní strukturu *Úřadu* upravuje čtvrtá kapitola *Návrhu nařízení*. *Úřad* se skládá ze správní rady, výkonného ředitele a jeho zaměstnanců, výkonného výboru a poradního sboru.

Nejvyšším orgánem *Úřadu* je správní rada, která má zejména pravomoc jmenovat výkonného ředitele, k provádění norem přijímat prováděcí předpisy, přijímat a předkládat souhrnnou závěrečnou zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Komisi. UNHCR⁴ je právoplatným členem správní rady bez hlasovacího práva.

Exekutivním orgánem *Úřadu* je výkonný ředitel. Zajišťuje běžnou správu *Úřadu* a plní další úkoly stanovené *Návrhem nařízení*.

Výkonný výbor je se skládá z osmi členů jmenovaných z řad členů správní rady. Má zejména poradní a konzultační pravomoci. Dalšími orgány *Úřadu* jsou pracovní skupiny a poradní sbor.

K řádnému plnění úkolů stanovených v *Návrhu nařízení* je nezbytná spolupráce *Úřadu* s dalšími institucemi. *Úřad* bude spolupracovat zejména s UNHCR a s agenturami EU FRONTEX⁵, FRA⁶ a s dalšími mezinárodními organizacemi působícími v oblasti uprchlictví (i s nevládními organizacemi).

Úřad je nezávislým orgánem s právní subjektivitou, jeho sídlo není zatím určeno.

Stanovisko vlády ČR:

Vláda ČR s návrhem nařízení v obecné rovině souhlasí, nicméně k některým konkrétním ustanovením má výhrady. Vláda České republiky zejména nesouhlasí s možností zapojení nevládních organizací do formálních struktur *Úřadu*. Podle názoru vlády ČR by se měly nevládní organizace podílet spíše na realizaci konkrétních projektů. Dále vládě ČR není jasná kompetence *Úřadu* v oblasti monitoringu a kontroly kvality implementace opatření v azylové oblasti.

• **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu a rámcovou pozici vlády k němu.

⁴ Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.

⁵ Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie.

⁶ Agentura Evropské unie pro základní práva.

Pavel Vanoušek v. r.
ověřovatel výboru

Anna Čurdová v. r.
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru