

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2009
5. volební období

416.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 51. schůze konané dne 16. dubna 2009

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Roční politická strategie na rok 2010 /kód dokumentu 6852/09, KOM(2009) 73 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace ředitelky odboru koncepcí a analýz Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády JUDr. Lenky Pítrové, CSc., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ladislavy Zelenkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Ladislava Zelenková v. r.
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru

DOKUMENT 6852/09

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Roční politická strategie na rok 2010

KOM(2009) 73 v konečném znění, kód Rady 6852/09

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**
19. 2. 2009
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
26. 2. 2009
- **Datum projednání ve VEZ:**
5. 3. 2009 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v evropských institucích.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 2. 4. 2009, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 6. 4. 2009 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Roční politická strategie tradičně představuje první přehled politických priorit Komise pro příští kalendářní rok a je podkladem pro diskusi o prioritách s ostatními institucemi a členskými státy. Bude rovněž základem podrobného legislativního a pracovního programu nové Komise, která zahájí svou činnost v roce 2010. Strategie vymezuje hlavní priority v oblasti hospodářské a sociální obnovy, změny klimatu a udržitelného rozvoje, opatření zaměřených na občany, vnějších vztahů a zlepšování právní úpravy a transparentnosti. Komise si je vědoma, že v případě vstupu v platnost Lisabonské smlouvy bude nutné předložit návrhy zajišťující plnou účinnost nových smluvních ustanovení. Nicméně, strategie nepředjímá konkrétní kroky v tomto směru. Druhou částí strategie je všeobecný rámec pro lidské a finanční zdroje v roce 2010.

- **Obsah a dopad:**

V úvodu strategie Komise představuje plánované komunikační priority na rok 2010. Zahrnují obnovu hospodářství, životní prostředí, klima a energetiku, lepší řízení vnitřní a vnější bezpečnosti.

V oblasti hospodářské a sociální obnovy je nejvyšší prioritou pokračování provádění Plánu evropské hospodářské obnovy a strukturálních reforem v rámci Lisabonské strategie pro růst a zaměstnanost. Další okruhy priorit zahrnují:

- budoucnost Lisabonské strategie po roce 2010;
- využití politik EU pro zaměstnanost, vzdělávání a odbornou přípravu pro zvládání nezaměstnanosti a udržování sociální soudržnosti, včetně využívání Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci;
- včasné provedení a dokončení reformy regulace finančních trhů a dozoru nad nimi;
- pokračování reforem v oblasti vnitřního trhu zaměřených na zlepšení podnikatelského prostředí a zvýšení důvěry spotřebitelů a poplatky;
- provedení a uplatňování směrnice o službách na vnitřním trhu a směrnice o poštovních službách;
- boj proti kartelům, prosazování pravidel hospodářské soutěže, odvětvová šetření;
- jednotný přístup k záchraně společností zasažených krizí;
- přepracování politického rámce pro informační a komunikační technologie, zaměření na digitální služby, příspěvek k energetické účinnosti, bezpečnost a dostupnost;
- pokračování úsilí o vytvoření patentu Společenství a systému řešení patentových sporů;
- rozvoj Evropského výzkumného prostoru (ERA) a podporu Evropského inovačního a technologického institutu;
- přezkum dopravní politiky a aktualizaci pokynů pro transevropské dopravní síť.

Oblasti změny klimatu a udržitelného rozvoje dominují v současné době snahy směřující k uzavření nové mezinárodní dohody o změně klimatu v prosinci 2009 v Kodani. EU již přijala vlastní závazky v oblasti boje proti klimatickým změnám ve formě tzv. klimaticko-energetického balíčku, jehož provádění bude hlavní prioritou pro rok 2010. K prioritám bude dále patřit:

- vývoj operačních služeb globálního monitoringu životního prostředí a bezpečnosti;
- přijetí akčního plánu pro energetiku na období 2010 – 2014;
- přijetí akčního plánu pro energetickou účinnost;
- provádění právních předpisů v oblasti ochrany přírody, dokončení soustavy Natura 2000 a dokončení akčního plánu pro biologickou rozmanitost z roku 2006;
- jakost zemědělských produktů;
- provádění integrované námořní politiky;
- návrh reformy společné rybářské politiky;
- provádění strategie pro Baltské moře.

Další oblast je nazvána „Občan prioritou“ a zahrnuje témata a opatření s přímým vztahem k postavení a kvalitě života jednotlivců. Prioritní témata zahrnují:

- provádění Stockholmského programu v oblasti svobody, bezpečnosti a práva;
- zlepšení soudní spolupráce v trestních a občanských věcech;
- ochranu základních práv, zejména v případě ohrožených skupin (dětí);
- zhodnocení provádění Evropského paktu o přistěhovalectví a azylu;

- zavedení nového schengenského hodnotícího mechanismu;
- pokrok ve zřizování evropského systému ostrahy hranic (Eurosur);
- uplatňování zásady vzájemného rušení vízové povinnosti;
- předložení strategie navazující na Plán pro dosažení rovného postavení žen a mužů a zlepšení postavení zdravotně postižených;
- strategii EU a druhý akční plán v oblasti zdraví;
- přijetí předpisů týkajících se práv pacientů v oblasti přeshraniční zdravotní péče, dárceství a transplantace orgánů, léčiv;
- zvyšování bezpečnosti výrobků a další kroky v oblasti kolektivního odškodnění spotřebitelů.

Činnost EU v oblasti vnějších vztahů bude významně ovlivněna případným vstupem v platnost Lisabonské smlouvy (mj. by vznikl evropský útvar pro vnější činnost). Mezinárodní dopad budou mít opatření zaměřená na řešení hospodářské krize, zejména iniciativy v oblasti finančního dohledu a krizového řízení. Globální rozměr mají i jednání o nové dohodě o změně klimatu. K dalším prioritám bude patřit:

- zrychlení procesu stabilizace a přidružení západního Balkánu;
- dokončení procesu opětovného sjednocení Kypru;
- prohloubení dvoustranných vztahů zejména s Izraelem, Moldávií, Marokem a Ukrajinou, např. prostřednictvím iniciativ Východního partnerství a Unie pro Středomoří;
- pokračování jednání o nové dohodě s Ruskem;
- spolupráce s novou vládou USA;
- spolupráce se státy ASEAN, Čínou, Indií, Latinskou Amerikou a Kubou;
- jednání o dvoustranných obchodních dohodách navazující na rozvojová jednání z Dauhá;
- posilování mezinárodní bezpečnosti a stability prostřednictvím zapojení EU na Blízkém východě, v Afghánistánu a Gruzii;
- pokračování provádění nástroje pro zajišťování potravin;
- humanitární pomoc;
- vyhodnocení pokroku plnění rozvojových cílů tisíciletí a plnění závazků EU v oblasti rozvojové pomoci, včetně přezkumu finančních nástrojů.

V oblasti zlepšování právní úpravy a zvyšování transparentnosti bude pokračovat úsilí směřující ke snížení administrativní zátěže o 25 % do roku 2012. Měl by být rovněž využíván zlepšený systém posuzování dopadů. V rámci provádění Evropské iniciativy pro transparentnost bude Komise jednat s Evropským parlamentem o možnosti vytvoření společného rejstříku zástupců zájmových skupin.

Zejména v návaznosti na schválený Plán evropské hospodářské obnovy navrhuje Komise některé změny v přidělování finančních zdrojů. Jedná se především o uvolnění dodatečných prostředků na podporu projektů v oblasti energetiky, zemědělství a zlepšování infrastruktury širokopásmového připojení ve venkovských oblastech¹ a navýšení prostředků mj. pro sedmý rámcový program pro výzkum a technologický

¹ Původní návrh (KOM(2008) 859) předložila Komise dne 10. 12. 2008. Dohody o rozdělení těchto dodatečných prostředků v celkové výši 5 miliard EUR bylo dosaženo na zasedání Evropské rady ve dnech 19. a 20. března 2009. Vyjednaný text je obsahem dokumentu Rady 7848/1/09 REV 1.

rozvoj a pro Transevropské síť. 600 milionů EUR by mělo být přiděleno rovněž na podporu Východního partnerství.

Stanovisko vlády ČR:

ČR podporuje priority navržené v předložené Roční politické strategii. Upozorňuje nicméně na nutnost založit iniciativy zásadního významu na důkladné analýze situace a neuspěchat je. To se týká zejména reformy dohledu nad finančním trhem. ČR rovněž zdůrazňuje primární roli členských států při komunikaci evropských témat občanům. Drobné výhrady má vláda k plánovaným činnostem v oblasti vzdělávání a výzkumu, kterým by mělo být věnováno více pozornosti, předjímání dalšího posilování vztahů s Kubou, aniž by byl vyhodnocen dosavadní pokrok (plánováno na červen 2009), a nedostatečné pozornosti věnované dopadům Lisabonské smlouvy na zastoupení v mezinárodních organizacích.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Roční politická strategie nepodléhá schvalování evropskými institucemi. V Evropském parlamentu byl jako odpovědný výbor určen Výbor pro rozpočet. Harmonogram projednávání strategie samotné zatím nebyl stanoven, ale k jejím rozpočtovým aspektům se dne 10. března 2009 vyjádřil EP v rámci usnesení o pokynech pro rozpočtový proces na rok 2010 – Oddíl III – Komise.²

Konstatuje, že primárním cílem by mělo být zvýšení bezpečnosti evropských občanů jak ve vztahu k důsledkům ekonomické krize, tak ve vztahu k hrozbám vnitřní bezpečnosti a klimatickým změnám. Účinná reakce na ekonomickou krizi vyžaduje koordinovaný postup celé EU a usnadnění dostupnosti finančních prostředků, zejména ze strukturálních fondů. Přijímaná opatření by měla být zaměřena na podporu malých a středních podniků, zelené technologie, využití potenciálu informačních a komunikačních technologií, a zvýšení energetické bezpečnosti (včetně podpory projektu Nabucco). Za nedostatečné pokládá EP prostředky vyčleněné na ochranu životního prostředí a boj proti změně klimatu. Upozorňuje rovněž na dlouhodobé podfinancování iniciativ zaměřených na rozvojové země.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Roční politická strategie na rok 2010;
2. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o své strategii komunikace evropských témat občanům.

² P6_TA(2009)0095

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Ladislava Zelenková v. r.
zpravodajka výboru

Kateřina Jacques v. r.
předsedkyně výboru