

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**

Poslanecká sněmovna

2009

V. volební období

---

**745**

**Vládní návrh**

**na vydání**

**zákona,**

**kterým se mění zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve  
znění pozdějších předpisů**

Vládní návrh

**ZÁKON**

ze dne 2009,

**kterým se mění zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 80/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 170/2007 Sb., zákona č. 130/2008 Sb. a zákona č. 136/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 2 písm. f) se slovo „předpisem.“<sup>9)</sup> nahrazuje slovem „předpisem“<sup>9)</sup>;
2. V § 2 se doplňují se nová písmena g) až i), která znějí:

„g) donucovacím orgánem policejní, celní nebo jiný orgán členského státu, který je oprávněn předcházet trestné činnosti, odhalovat a vyšetřovat trestné činy a přijímat proti nim opatření, anebo Europol a Eurojust,

h) operativně pátrací činností činnost donucovacího orgánu, předcházející zahájení trestního stíhání, při níž je donucovací orgán oprávněn shromažďovat, zpracovávat a analyzovat informace o trestných činech nebo trestné činnosti za účelem zjištění, zda byly nebo mohou být v budoucnu spáchány konkrétní trestné činy,

i) operativní informací informace využitelná v rámci operativně pátrací činnosti.“

**CELEX 32006F0960**

3. V § 3 odst. 5 se za písmeno e) vkládá nové písmeno f), které včetně poznámky pod čarou č. 21a zní:

„f) plní funkci ústředního úřadu zajišťujícího výměnu informací mezi členskými státy navzájem a mezi členskými státy a Komisí Evropských společenství v řízení o vydání jednotného povolení nebo integrovaného povolení<sup>21a)</sup>,

<sup>21a)</sup> Čl. 253i a 253m nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.“

Dosavadní písmeno f) se označuje jako písmeno g).

4. V § 5b odst. 3 se za slovo „vyplývajícího“ vkládají slova „z tohoto zákona nebo“.
5. Za § 5e se vkládají nové § 5f až 5j, které včetně nadpisů znějí:

„§ 5f

**Výměna informací s členskými státy Evropské unie v rámci policejní spolupráce**

- (1) Pověřený celní orgán může na žádost poskytnout v rámci operativně pátrací činnosti donucovacímu orgánu nezbytné operativní informace.
- (2) S výjimkou Europolu a Eurojustu mohou být operativní informace předány pouze donucovacímu orgánu uvedenému v prohlášení členského státu uloženém u generálního sekretariátu Rady Evropské unie.
- (3) Operativní informace získané od jiného členského státu nebo od třetí země mohou být dále poskytovány pouze se souhlasem státu, který je poskytl.
- (4) Pověřený celní orgán může nezbytné operativní informace v rozsahu své působnosti<sup>12)</sup> od donucovacího orgánu dožadovat, pokud existuje důvodný předpoklad, že takové informace jsou tomuto orgánu dostupné. Vzor žádosti o poskytnutí operativních informací je uveden v příloze č. 5 k tomuto zákonu.

§ 5g

**Lhůty pro vyřizování žádosti**

- (1) Nebrání-li tomu vážné důvody, poskytne pověřený celní orgán požadované operativní informace donucovacímu orgánu do
  - a) 14 dnů ode dne přijetí žádosti, nebo
  - b) nacházejí-li se tyto informace v databázi přímo dostupné pověřenému celnímu orgánu a týkají-li se trestných činů uvedených v § 412 trestního řádu, do
    1. 7 dnů ode dne přijetí žádosti, nebo
    2. 8 hodin ode dne přijetí žádosti v naléhavých případech.
- (2) Nelze-li požadované operativní informace ve lhůtách stanovených v odstavci 1 poskytnout, sdělí pověřený celní orgán neprodleně donucovacímu orgánu důvody, pro které tak nelze učinit. Je-li poskytnutí operativních informací spojeno s nepřiměřeným zatížením, může pověřený celní orgán lhůtu stanovenou v odstavci 1 písm. b) bodě 2 prodloužit. Takto prodloužená lhůta nesmí být delší

než 3 dny ode dne přijetí žádosti a donucovací orgán musí být o jejím prodloužení neprodleně informován.

- (3) Vzor formuláře, jímž pověřený celní orgán sdělí donucovacímu orgánu požadované operativní informace nebo důvody, pro které nelze operativní informace poskytnout ve stanovené lhůtě, je uveden v příloze č. 6 k tomuto zákonu.

#### § 5h

##### **Spontánní výměna informací**

Operativní informace týkající se vybraných trestných činů pověřený celní orgán poskytne neprodleně donucovacímu orgánu i bez žádosti, pokud existuje důvodný předpoklad, že tyto informace mohou být využity při předcházení trestné činnosti, odhalování a vyšetřování trestných činů nebo při přijímání opatření proti nim.

#### § 5 i

##### **Použití operativních informací**

- (1) Přijaté operativní informace může pověřený celní orgán použít výlučně pro provádění operativně pátrací činnosti nebo k zabránění bezprostředního a vážného ohrožení veřejné bezpečnosti. Pro jiné účely je nutný předchozí souhlas předávajícího členského státu; souhlas může být udělen již v okamžiku předání operativních informací.
- (2) Pokud tak stanoví zvláštní právní předpis, lze donucovacímu orgánu stanovit při poskytnutí operativních informací podmínky pro jejich použití nebo pro oznámení výsledků operativně pátrací činnosti, v jejímž rámci k výměně těchto informací došlo.
- (3) Odstavec 2 se nepoužije v případě, že
- a) jsou operativní informace použity orgánem, který je právním předpisem členského státu, v němž má donucovací orgán sídlo, pověřen dohledem nad donucovacím orgánem,
  - b) použití operativních informací bylo předem konzultováno s pověřeným celním orgánem, a
  - c) použití operativních informací neohroží zájmy České republiky.
- (4) Pověřený celní orgán může v odůvodněných případech požadovat od donucovacího orgánu sdělení, jakým způsobem byly předané operativní informace donucovacím orgánem použity nebo dále zpracovány.

- (5) Operativní informace přijaté pověřeným celním orgánem nelze zveřejnit, pokud o to donucovací orgán požádá nebo tak stanoví zvláštní právní předpis.

## § 5 j

### Neposkytnutí operativních informací

- (1) Pověřený celní orgán donucovacímu orgánu operativní informace neposkytne, pokud lze důvodně předpokládat, že by jejich poskytnutí
- a) poškodilo podstatné bezpečnostní zájmy České republiky,
  - b) ohrozilo úspěch probíhající operativně pátrací činnosti, vyšetřování nebo bezpečnost osob, nebo
  - c) bylo jednoznačně nepřiměřené nebo nepodstatné z hlediska účelu, pro který byla žádost podána.
- (2) Poskytnutí operativních informací donucovacímu orgánu může pověřený celní orgán odmítnout, pokud se žádost týká trestného činu, za který může být podle českého právního řádu udělen trest odnětí svobody s horní hranicí trestní sazby do 1 roku.
- (3) Pověřený celní orgán sdělí donucovacímu orgánu na formuláři podle přílohy č. 6 k tomuto zákonu důvody odmítnutí poskytnutí operativních informací ve lhůtách podle § 5g.
- (4) Podléhá-li poskytnutí operativních informací souhlasu nebo povolení státního zástupce nebo soudce, pověřený celní orgán operativní informace donucovacímu orgánu poskytne až po udělení tohoto souhlasu.“.

**CELEX 32006F0960**

6. Doplňují se přílohy č. 5 a 6, které znějí

„Příloha č. 5 k zákonu č. 185/2004 Sb.

**Výměna operativních informací podle § 5f a násl. zákona  
č. 185/2004 Sb.**

**Formulář žádosti o sdělení operativních informací**

A. Základní informace				
1. Orgán, žádající o informace (název, adresa, tel., fax, email)				
2. Osoba vyřizující žádost				
3. Členský stát, jemuž je žádost určena				
4. Datum a čas vyhotovení žádosti				
5. Referenční číslo žádosti				
6. Předchozí žádosti				
<input type="checkbox"/> V konkrétním případě se jedná o první žádost o poskytnutí operativních informací <input type="checkbox"/> V konkrétním případě se jedná o .....žádost o poskytnutí operativních informací				
7. Předchozí žádosti		Odpověď		
	Datum	Referenční číslo žádosti (v dožadujícím členském státě)	Datum	Referenční číslo odpovědi (v dožádaném členském státě)
1)				
2)				
3)				
4)				
5)				
6)				
8. Žádost je zasílána více donucovacím orgánům v členském státě				
<input type="checkbox"/> ne <input type="checkbox"/> ano				
	<input type="checkbox"/> Národní jednotka Europolu/ Styčný důstojník Europolu		<input type="checkbox"/> K provedení <input type="checkbox"/> Pouze k informaci	
	<input type="checkbox"/> Národní ústředna Interpolu		<input type="checkbox"/> K provedení <input type="checkbox"/> Pouze k informaci	
	<input type="checkbox"/> Sirene		<input type="checkbox"/> K provedení <input type="checkbox"/> Pouze k informaci	
	<input type="checkbox"/> Styčný důstojník		<input type="checkbox"/> K provedení <input type="checkbox"/> Pouze k informaci	
	<input type="checkbox"/> Jiný donucovací orgán (nutno uvést název)		<input type="checkbox"/> K provedení <input type="checkbox"/> Pouze k informaci	
9. Žádost je současně zasílána donucovacím orgánům ve více členských státech				
<input type="checkbox"/> ne <input type="checkbox"/> ano pokud ano, uveďte členský stát a konkrétní donucovací orgán tohoto státu				

**B Požadované operativní informace**

1. Požadované operativní informace

2. Druh trestného činu nebo povaha trestné činnosti, jež jsou předmětem operativně pátrací činnosti nebo vyšetřování (popis okolností, za kterých byl nebo by mohl být trestný čin spáchán, včetně doby, místa a míry účasti osoby na trestném činu, které se žádost o poskytnutí operativních informací týká)

3. Totožnost osoby/osob, kterých se týká vyšetřování trestné činnosti nebo operativně pátrací činnosti, v rámci čehož jsou operativní informace požadovány

4. Účel, pro který jsou operativní informace požadovány

5. Souvislost mezi účelem, pro který jsou operativní informace požadovány, a osobou, které se tyto informace týkají

6. Důvody, na jejichž základě se lze důvodně domnívat, že dané operativní informace jsou v dožádaném členském státě k dispozici

### **C Lhůty pro poskytnutí operativních informací a omezení pro jejich použití**

1 . Žádost se týká operativních informací nacházejících se v databázi přímo dostupné donucovacímu orgánu a týká se trestného činu podle § 412 trestního řádu

ano     ne

Lhůty pro poskytnutí operativních informací

- 8 hodin s možností odkladu na tři dny (naléhavý případ) - § 5g odst.3
- 1 týden - § 5g odst. 2

2 . Žádost se netýká operativních informací nacházejících se v databázi přímo dostupné donucovacímu orgánu nebo se netýká trestného činu podle § 412 trestního řádu

Lhůta pro poskytnutí operativních informací

- 14 dnů - § 5g odst.1

3. Důvody naléhavosti žádosti týkající se trestného činu podle § 412 trestního řádu

4. Souhlas s tím, aby poskytnuté operativní informace byly použity i k jiným účelům, než ke kterým byly poskytnuty, nebo k zabránění bezprostřednímu a vážnému ohrožení veřejné bezpečnosti

(nutno specifikovat a) důvody, proč je o souhlas žádáno,

b) zda v případě udělení souhlasu lze při použití informací pro jiné účely uvádět poskytovatele informací či nikoliv,

c) zda je nutné žádat před každým konkrétním použitím informací pro jiné účely, než pro které byly požadovány , o souhlas s použitím informací pro tyto účely dožádány stát )



5. Požadované operativní informace se týkají vybraných trestných činů (§ 5g odst. 2 a 3)	
<input type="checkbox"/> účast na zločinném spolčení	<input type="checkbox"/> terorismus
<input type="checkbox"/> obchod s lidmi	<input type="checkbox"/> pohlavní zneužívání dětí a dětská pornografie
<input type="checkbox"/> nedovolený obchod s omamnými a psychotropními látkami	<input type="checkbox"/> nedovolený obchod se zbraněmi, střelivem a výbušninami
<input type="checkbox"/> korupce	<input type="checkbox"/> počítačová trestná činnost
<input type="checkbox"/> podvody včetně podvodů postihujících zájmy Evropských společenství ve smyslu Úmluvy ze dne 26. července 1995 o ochraně finančních zájmů evropských společenství	<input type="checkbox"/> trestná činnost proti životnímu prostředí, včetně nedovoleného obchodu s ohroženými živočišnými a rostlinnými druhy a jejich pleremy a odrůdami
<input type="checkbox"/> legalizace výnosů z trestné činnosti	<input type="checkbox"/> padělání měny
<input type="checkbox"/> trestné činy, jejichž stíhání a trestání je v pravomoci Mezinárodního trestního soudu	<input type="checkbox"/> nedovolený obchod s kulturními statky, včetně starožitností a uměleckých děl
<input type="checkbox"/> vražda, těžká újma na zdraví	<input type="checkbox"/> rasismus a xenofobie
<input type="checkbox"/> únos letadla nebo plavidla	<input type="checkbox"/> sabotáž
<input type="checkbox"/> žhářství	<input type="checkbox"/> znásilnění
<input type="checkbox"/> obchod s odcizenými vozidly	<input type="checkbox"/> podvodná jednání
<input type="checkbox"/> organizovaná nebo ozbrojená loupež	<input type="checkbox"/> padělání a pirátství výrobků
<input type="checkbox"/> vydírání a vymáhání peněz za ochranu	<input type="checkbox"/> padělání platebních prostředků
<input type="checkbox"/> napomáhání při nedovoleném překročení státní hranice a při nedovoleném pobytu	<input type="checkbox"/> padělání veřejných listin a obchod s veřejnými listinami
<input type="checkbox"/> nedovolený obchod s hormony a jinými růstovými stimulatory	<input type="checkbox"/> nedovolený obchod s jadernými a radioaktivními materiály
<input type="checkbox"/> únos, omezování osobní svobody a braní rukojmí	<input type="checkbox"/> nedovolený obchod s lidskými orgány a tkáněmi

4

Příloha č. 6 k zákonu č. 185/2004 Sb.

<b>Výměna operativních informací podle § 5f a násl. zákona č. 185/2004 Sb.</b>	
<b>Formulář pro sdělení operativních informací/ důvodů prodlení/ důvodů odmítnutí poskytnutí operativních informací</b>	
<b>ČESKÁ REPUBLIKA</b>	
Pověřený celní orgán (název, adresa, tel., fax, email)	
Osoba vyřizující žádost	
Donucovací orgán, který žádost podal	
Datum a čas přijetí žádosti	
Referenční číslo žádosti	
Referenční číslo odpovědi	
Datum a referenční číslo předchozí žádosti	
<input type="checkbox"/> 8 hodin (§ 5g odst. 3)	

Lhůta pro předání operativních informací	<input type="checkbox"/> 1 týden (§ 5g odst. 2)
	<input type="checkbox"/> 14 dnů (§ 5g odst. 1)
<b>A. Předání operativních informací a jejich použití</b>	
1. <input type="checkbox"/> Použití operativních informací povoleno pouze k účelům, pro které byly požadovány. <input type="checkbox"/> Použití operativních informací povoleno i pro jiné účely, než pro které byly požadovány. <input type="checkbox"/> Použití operativních informací k jiným účelům, než pro které byly požadovány, je povoleno za následujících podmínek (§ 5i odst. 3).	
2. Spolehlivost zdroje operativních informací <input type="checkbox"/> spolehlivý <input type="checkbox"/> většinou spolehlivý <input type="checkbox"/> nespolehlivý <input type="checkbox"/> nelze hodnotit	
3. Přesnost předávaných operativních informací <input type="checkbox"/> spolehlivé <input type="checkbox"/> zjištěné zdrojem <input type="checkbox"/> z doslechu potvrzené <input type="checkbox"/> z doslechu nepotvrzené	
4. Sdělení výsledku vyšetřování trestné činnosti nebo operativně pátrací činnosti, v jejichž rámci se výměna operativních informací uskutečnila, pověřenému celnímu orgánu <input type="checkbox"/> ano <input type="checkbox"/> ne	
5. Důvody umožňující poskytnutí operativních informací v rámci spontánní výměny (§ 5h )	
1	
<b>B. Prodlení při poskytnutí operativních informací</b>	
1. Operativní informace nelze ve stanovené lhůtě poskytnout z těchto důvodů:	
2. Operativní informace budou poskytnuty pravděpodobně do: <input type="checkbox"/> 1 dne <input type="checkbox"/> 2 dnů <input type="checkbox"/> 3 dnů <input type="checkbox"/> 1 týdne <input type="checkbox"/> 2 týdnů <input type="checkbox"/> 3 týdnů <input type="checkbox"/> 1 měsíce	
3. Žádost o povolení státního zástupce nebo soudce <input type="checkbox"/> Bylo požádáno o povolení státního zástupce nebo soudce (§ 5j odst. 4). Řízení o udělení/odmítnutí souhlasu bude trvat pravděpodobně _____ dnů.	

<b>C. Odmítnutí poskytnutí operativních informací</b>
<p>1. Důvody neposkytnutí operativních informací</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> Požadované operativní informace nejsou dostupné.</li><li><input type="checkbox"/> Dožadující donucovací orgán není uveden v seznamu uloženém u generálního sekretariátu Rady Evropské unie, to neplatí pro Europol a Eurojust (§ 5f odst. 2).</li><li><input type="checkbox"/> Státní zástupce nebo soudce neudělil souhlas s poskytnutím operativních informací (§ 5j odst. 4).</li><li><input type="checkbox"/> Požadované operativní informace byly získány prostřednictvím donucovacích opatření a jejich poskytnutí není vnitrostátním právem dovoleno.</li><li><input type="checkbox"/> Požadované operativní informace nejsou v držení pověřených celních orgánů.</li><li><input type="checkbox"/> Požadované operativní informace nejsou v držení orgánů veřejné moci nebo soukromých subjektů tak, aby byly dostupné pověřenému celnímu orgánu, aniž by musela být přijata donucovací opatření.</li><li><input type="checkbox"/> Poskytnutí požadovaných informací by poškodilo podstatné bezpečnostní zájmy České republiky, ohrozilo úspěch probíhající operativně pátrací činnosti, vyšetřování nebo bezpečnost osob, nebo bylo jednoznačně nepřiměřené nebo nepodstatné z hlediska účelu, pro který byla žádost podána (§ 5j odst. 1).</li><li><input type="checkbox"/> Požadované operativní informace byly získány od jiného státu a tento stát nedá k předání informací pověřenému celnímu orgánu souhlas (§ 5f odst. 3).</li></ul>
<p>2. <input type="checkbox"/> Pověřený celní orgán odmítá operativní informace poskytnout, neboť se žádost týká trestného činu, za který může být podle českého právního řádu udělen trest odnětí svobody s horní hranicí trestní sazby do jednoho roku. Odůvodnění:</p>
2

## Čl. II

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **A. OBECNÁ ČÁST**

#### **Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace**

##### **1. Důvod předložení**

Zákon o Celní správě České republiky je základním právním předpisem, který upravuje postavení a věcnou a územní působnost celních orgánů. Jedná se o tzv. kompetenční zákon. Na základě tohoto zákona byly zřízeny jednotlivé orgány celní správy: Generální ředitelství cel se sídlem v Praze jako správní úřad pro oblast celnictví s celostátní územní působností, celní ředitelství a celní úřady jako další správní úřady pro oblast celnictví. Tímto zákonem je rovněž stanovena působnost (pravomoc) jednotlivých celních orgánů (s ohledem na zásadu, že správní orgán

uplatňuje svou pravomoc pouze k těm účelům, k nimž mu byla zákonem nebo na základě zákona svěřena, a v rozsahu, v jakém mu byla svěřena).

Navrženou novelou dochází k přizpůsobení právního řádu České republiky (dále jen „ČR“) nařízení Komise (ES) č. 1192/2008, kterým se mění nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství (dále jen „novela prováděcího předpisu“). Zároveň bude novelou zajištěno promítnutí požadavků vyplývajících z rámcového rozhodnutí Rady 2006/960/SVV o zjednodušení výměny operativních a jiných informací mezi donucovacími orgány členských států Evropské unie (dále jen „rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV“) do právního řádu ČR. ČR je povinna přizpůsobit, resp. promítnout do národní legislativy požadavky vyplývající z předmětných předpisů s účinností od 19. prosince 2008 (rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV), resp. 1. ledna 2009 (novela prováděcího předpisu).

Novela zákona o Celní správě České republiky se týká pouze adaptace českého právního řádu a transpozice požadavků vyplývajících z předmětných evropských předpisů do českého právního řádu. Novelou nedochází k novelizaci jiných právních předpisů.

- **Název**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

- **Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností**

- ❖ povinnost přizpůsobit národní legislativu novele prováděcího předpisu a promítnout do národní legislativy požadavky vyplývající z rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV.

Komise Evropských společenství přijala nařízení č. 1192/2008, kterým se mění

nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství (dále jen „novela prováděcího předpisu“), jehož hlavním cílem je vytvoření moderního a jednoduchého prostředí s podmínkami pro skutečný vnitřní trh, čímž dojde ke zvýšení konkurenceschopnosti a zároveň k zamezení narušení hospodářské soutěže mezi společnostmi z různých členských států. Předpokladem pro dosažení stanoveného cíle je co největší zjednodušení formalit a postupů při provádění celního řízení, avšak za podmínky, že tímto zjednodušením nebude narušen řádný průběh řízení.

Nové instituty umožňující snadnější a rychlejší řízení (jednotné povolení, integrované povolení) nelze plně využít bez toho, aniž by v rámci spolupráce mezi členskými státy a Komisí Evropských společenství nebo členskými státy navzájem byla vyřešena otázka výměny informací. Jedná se o informace potřebné pro řádné posouzení žádostí subjektů o vydání příslušných povolení a pro následnou kontrolu dodržování stanovených podmínek. Každý členský stát musí v souladu s novelou prováděcího předpisu určit ústřední úřad, který bude odpovědný za výměnu informací.

Stanovení nových kompetencí správnímu orgánu lze provést pouze formou zákona.

Rada Evropské unie přijala dne 18. prosince 2006 rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV. Rámcová rozhodnutí obecně představují právní předpisy EU, jejichž účelem je sblížení právních a správních předpisů členských států. Rámcová rozhodnutí pro členské státy EU jsou závazná co do výsledku, kterého má být dosaženo, přičemž volba prostředků se ponechává vnitrostátním orgánům. Za účelem dosažení jednoho z hlavních cílů EU, kterým je zajištění vysokého stupně bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (viz. čl. 29 Smlouvy o Evropské unii, v platném znění), rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV stanoví pravidla pro předávání informací mezi policejními, celními a jinými příslušnými orgány členských států EU, které jsou oprávněny odhalovat trestné činy, předcházet jim, vyšetřovat je a v souvislosti s tím vykonávat pravomoci a přijímat donucovací opatření. Informacemi, které mají být ve formě a lhůtách stanovených v rámcovém rozhodnutí 2006/960/SVV předávány, se rozumí informace týkající se vyšetřování konkrétních trestných činů stanovených v rámcovém rozhodnutí Rady 2002/584/SVV o Evropském zatýkacím rozkazu a postupech předávání mezi členskými státy, ale také přípravného řízení (postup před zahájením trestního stíhání, operativně pátrací činnost).

Rámcová rozhodnutí obecně představují právní předpisy EU, jejichž účelem je

sblížení právních a správních předpisů členských států. Rámcová rozhodnutí pro členské státy EU jsou závazná co do výsledku, kterého má být dosaženo, přičemž volba prostředků se ponechává vnitrostátním orgánům. Rámcové rozhodnutí se svou povahou blíží směrnici a z tohoto důvodu musí být do národní legislativy promítnuto obdobným způsobem, jako je tomu u směrnice.

Za účelem dosažení jednoho z hlavních cílů EU, kterým je zajištění vysokého stupně bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (viz. čl. 29 Smlouvy o Evropské unii, v platném znění), rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV stanoví pravidla pro předávání informací mezi policejními, celními a jinými příslušnými orgány členských států EU, které jsou oprávněny odhalovat trestné činy, předcházet jim, vyšetřovat je a v souvislosti s tím vykonávat pravomoci a přijímat donucovací opatření. Informacemi, které mají být ve formě a lhůtách stanovených v rámcovém rozhodnutí předávány, se rozumí informace týkající se vyšetřování konkrétních trestných činů stanovených v rámcovém rozhodnutí Rady 2002/584/SVV o Evropském zatýkacím rozkazu a postupech předávání mezi členskými státy, ale také přípravného řízení (postup před zahájením trestního stíhání, operativně pátrací činnost). Celní orgány patří mezi příslušné donucovací orgány podle rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV (stejně postavení mají dále policejní orgány podle § 12 odst. 2 trestního řádu a státní zástupci). Vzhledem k tomu, že současná právní úprava není zcela v souladu s rámcovým rozhodnutím 2006/960/SVV (informace se předávají pouze na základě dvoustranných mezinárodních smluv), musí být působnost celních orgánů k výměně informací, včetně osobních údajů, stanovena přímo zákonem.

Navrhovanou právní úpravou dochází k promítnutí rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV do českého právního řádu v plném rozsahu. Formuláře, které budou při výměně informací používány, vycházejí z příloh rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV. Formuláře jsou do návrhu zapracovány ve formě příloh zákona.

- ❖ cílem je tedy zavedení požadavků vyplývajících z předmětných předpisů Evropských společenství a Evropské unie (dále jen „předmětné evropské předpisy“) do českého právního řádu.
- ❖ rizika spojená s nečinností spočívají především v odvetných opatřeních Evropské unie.

## **2. Návrh variant řešení**

- **Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“**

### **Varianta 0**

ČR má povinnost přizpůsobit a promítnout požadavky do českého právního řádu. Pokud by transpozice nebyla řádně a včas provedena, vystavuje se ČR riziku sankcí pro neplnění povinností ze strany Evropské komise.

### **Varianta 1**

Bude provedena adaptace a implementace v požadovaném rozsahu.

- **Dotčené subjekty**

Celní orgány, jimž právní úprava jednoznačně stanoví působnost v oblasti předávání informací důležitých pro správné uplatňování postupů stanovených předmětnými evropskými předpisy.

Celní a jiné donucovací orgány členských států EU a Komise, jimž právní úprava umožní správné uplatňování postupů předmětnými evropskými předpisy.

Deklaranti, jimž právní úprava umožní v rámci celního řízení uplatnit zjednodušené postupy, čímž dojde ke zvýšení jejich konkurenceschopnosti v rámci vnitřního i globálního trhu.

### **3. Vyhodnocení nákladů a přínosů**

- **Identifikace nákladů a přínosů všech variant**

**nulová varianta** – náklady spojené s případným soudním řízením a penalizace ze strany EU.

**varianta 1** - navržená změna zákona o Celní správě České republiky nebude mít dopad na veřejné rozpočty. Veškeré náklady vzniklé v souvislosti s plnění úkolů vyplývajících z předmětných evropských předpisů pro celní orgány budou hrazeny ze stávajícího rozpočtu Generálního ředitelství cel. Pro plnění těchto úkolů nebude nutné rozpočet Generálního ředitelství cel navyšovat. Předpokládaný dopad na rozpočet Generálního ředitelství cel je odhadován na max. 50 tis. Kč/ročně, přičemž částka zahrnuje výdaje na technické zabezpečení (internet, softwarová opatření). Pro řádný výkon činností spojených s novými ustanoveními zákona nebude nutné vytvářet



speciální pracovní místa, veškerá činnost bude zajišťována současnými personálními zdroji na příslušných útvarech celní správy.

### **Konzultace**

Při projednávání předmětných evropských předpisů, ze kterých vyplývají požadavky na změnu národního předpisu, byly hlavními zúčastněnými stranami členské státy, které se při tvorbě návrhu a schvalování těchto předpisů na úrovni EU vyslovily pro modernizaci a zrychlení komunikace v rámci EU. Z tohoto důvodu se již další konzultace uvnitř členského státu na tento návrh nevztahují, jsou irelevantní.

## **4. Návrh řešení**

- **Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

Pro řešení tohoto problému byla jako nejvhodnější vybrána varianta 1, která zajistí adaptaci a transpozici požadavků vyplývajících z předmětných evropských předpisů k stanovenému datu účinnosti.

- **Transpozice a vynucování**

Adaptace, transpozice a vynucování požadavků vyplývajících z předmětných evropských předpisů je zajištěna novelizací zákona o Celní správě České republiky.

- **Přezkum účinnosti**

Není nutný, účinnost opatření je zajišťována celními orgány.

## **5. Sociální dopady**

Navrhovaná právní úprava nemá negativní sociální dopady.

## **6. Dopady na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopady na životní prostředí.

## **7. Dopady ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná úprava zákona o Celní správě České republiky se sice vztahuje i na fyzické osoby (v oblasti předávání informací), avšak nebude mít žádný vliv na rovnost postavení mužů a žen.

## **8. Zhodnocení souladu navrhované úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhované právní řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Jedná se o čl. 79 odst. 1 Ústavy (ústavní zákon č. 1/1993 Sb.), podle něhož musí působnost správních úřadů stanovena pouze zákonem. Navrhovaná úprava je plně v souladu s tímto ustanovením.

Dále se jedná o čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod (usnesení č. 2/1993), podle něhož má každý právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním a zveřejňováním údajů o své osobě. Navrhovanou úpravou je stanoveno oprávnění příslušných orgánů shromažďovat a předávat informace, včetně osobních údajů. Tato úprava je v souladu s výše uvedeným ustanovením Listiny.

### **9. Zhodnocení souladu navrhované úpravy s mezinárodními smlouvami**

Navržená úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná úprava je plně slučitelná s předpisy Evropské unie (plně transponuje tyto předpisy). Rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV musí členské státy do národní legislativy promítnout do 18.12.2008. Novela prováděcího předpisu nabyla účinnosti dne 1.1.2009.

V současné době celní orgány vyměňují informace se zahraničím na základě dvoustranných mezinárodních smluv. V rámci Evropské unie dochází k výměně informací mezi celními správami na základě Úmluvy ze dne 18. prosince 1997 vypracované na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami, k výměně informací mezi českou celní správou a jinými správními orgány členských států Evropské unie se používá Nařízení Rady (ES) č. 515/1997 ze dne 13. března 1997 o vzájemné pomoci mezi správními orgány členských států a jejich spolupráci s Komisí k zajištění řádného používání celních a zemědělských předpisů, ve znění nařízení Rady (ES) č. 807/2003.

Výměna informací mezi policejními a celními orgány (v postavení policejního orgánu podle § 12 odst. 2 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním, ve znění pozdějších předpisů) se řídí dvoustrannými mezinárodními smlouvami o policejní spolupráci, kterými jsou:

- Smlouva mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o spolupráci policejních orgánů a orgánů působících při ochraně státních hranic v příhraničních oblastech vyhlášená pod č. 91/2002 Sb.m.s., v platném znění,
- Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959 vyhlášená pod č. 65/2006 Sb.m.s.,
- Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a při ochraně státních hranic vyhlášená pod č. 26/2005 Sb.m.s., v platném znění,
- Smlouva mezi Českou republikou a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti vyhlášená pod č. 105/2006 Sb.m.s.
- Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech vyhlášená pod č. 62/2007 Sb.m.s.

Mezinárodními smlouvami o policejní spolupráci však není pokryta potřeba výměny informací mezi českými celními orgány a příslušnými donucovacími orgány všech členských států EU ve smyslu čl. 2 písm. a) rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV. Rámcové rozhodnutí 2006/960/SVV je plně v souladu s výše uvedenými dvoustrannými smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Osobní údaje zpracováváné v souvislosti s prováděním rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV jsou chráněny v souladu s Úmluvou Rady Evropy ze dne 28. ledna 1981 o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních údajů a dodatkovým protokolem k této úmluvě ze dne 8. listopadu 2001 o orgánech dozoru a toku dat přes hranice. Práva a povinnosti při zpracování osobních údajů a podmínky, za nichž se uskutečňuje předání osobních údajů do jiných států, upravuje v souladu s touto úmluvou obecně zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých

zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o Celní správě České republiky obsahuje zvláštní úpravu v § 5b.

## **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K článku I**

Bod 1:

Jedná se o formální úpravu textu zákona.

Bod 2:

V souvislosti s promítnutím požadavků vyplývajících z rámcového rozhodnutí 2006/960/SVV do zákona musí být do příslušného ustanovení zákona vloženy nové definice pojmů, s nimiž je v dalším textu zákona pracováno.

Bod 3:

V souladu s čl. 253i odst. 2 nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, ve znění nařízení č. 1192/2008 (dále jen „prováděcí předpis“) a vzhledem k tomu, že působnost správního orgánu musí být stanovena zákonem, je Generální ředitelství cel jmenováno ústředním orgánem odpovědným za výměnu informací uvedených v čl. 253m prováděcího předpisu.

Bod 4:

Rozšiřuje se oprávnění celních orgánů k předávání informací do třetích zemí rovněž v případech, kdy tato povinnost vyplývá přímo ze zákona o Celní správě.

Bod 5:

K § 5f: Obecně se stanoví oprávnění celních orgánů v postavení policejních orgánů předávat nebo požadovat informace (včetně osobních údajů) od příslušných donucovacích orgánů v rámci policejní spolupráce.

K § 5g: Výměna operativních informací musí probíhat ve lhůtách stanovených rámcovým rozhodnutím 2006/960/SVV, přičemž musí být stanoven rovněž postup pro případy, kdy požadované informace nelze ve stanovených lhůtách poskytnout. Speciální úprava lhůt pro předání informací se týká vybraných trestných činů, které jsou uvedeny v rámcovém rozhodnutí 2002/584/SVV.

K § 5h: Úprava umožňuje předávání informací bez žádosti.

K § 5i: Při použití operativních informací musí být zaručena ochrana sdělovaných údajů, resp. zákaz jejich dalšího zveřejňování bez souhlasu. Poskytování informací bude vázáno na stejné podmínky, za nichž se obdobné informace poskytují v rámci ČR.

K § 5j: Jsou stanoveny důvody, při jejichž splnění lze poskytnutí informací odmítnout. Předání informací musí být odmítnuto zejména v případech, kdy lze důvodně předpokládat, že toto předání bude mít zásadní vliv na bezpečnost České republiky a jejích občanů.

Bod 6:

Uvádí se formuláře, které budou při výměně operativních informací používány.

## **K článku II**

Účinnost se navrhuje s ohledem na termín stanovený pro přizpůsobení, resp. promítnutí požadavků vyplývajících z předmětných evropských předpisů.

V Praze dne 2. února 2009

předseda vlády

ministr financí