

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2009  
V. volební období

---

**741**

**Vládní návrh**

**na vydání**

**zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách  
a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění  
pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění  
pozdějších předpisů**

Vládní návrh

**ZÁKON**

ze dne 2009,

**kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

**Změna zákona o investičních pobídkách**

Čl. I

Zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 62/2005 Sb., zákona č. 443/2005 Sb. a zákona č. 159/2007 Sb., se mění takto:

1. V nadpisu části první se slovo „POBÍDKY“ nahrazuje slovem „**POBÍDKA**“.
2. § 1 včetně poznámky pod čarou č. 1 zní:

„§ 1

(1) Tento zákon upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropských společenství<sup>1)</sup> všeobecné podmínky pro poskytování regionální investiční podpory a podpory zaměstnanosti, investiční podpory a podpory zaměstnanosti, určené malým a středním podnikům ve formě investiční pobídky, postup při poskytování investiční pobídky a výkon státní správy s tím související za účelem podpory hospodářského rozvoje České republiky.

(2) Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“) plní informační povinnost o režimu podpory upraveném tímto zákonem, které vyplývají pro Českou republiku z přímo použitelného předpisu Evropských společenství<sup>1)</sup>.

---

<sup>1)</sup> Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), Úřední věstník Evropské unie ze dne 9. 8. 2008, L 214/3.“.

Poznámka pod čarou č. 2b se zrušuje, a to včetně odkazů na poznámku pod čarou.

3. Za § 1 se vkládá nový § 1a, který včetně poznámek pod čarou č. 1a, 2, 3 a 3a zní:

„§ 1a

Vymezení základních pojmů

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) investiční pobídkou veřejná podpora ve formě slevy na daních z příjmů podle zvláštního právního předpisu<sup>1a)</sup>,
- b) centrem souhrn personálního a materiálního vybavení právnické nebo podnikající fyzické osoby, jehož prostřednictvím vykonává podnikatelskou činnost, kterou je
  - 1. u technologického centra průmyslový výzkum, vývoj a inovace<sup>2)</sup> technicky vyspělých výrobků, technologií a výrobních procesů, včetně tvorby a inovace jejich programového vybavení (dále jen „software“), za účelem použití ve výrobě a zvýšení přidané hodnoty,
  - 2. u centra strategických služeb zejména rozvoj informačních technologií,
- c) investiční akcí vybudování nebo rozšíření technologického centra nebo centra strategických služeb.

(2) Centrem strategických služeb se rozumí zejména

- a) centrum pro tvorbu software,
- b) opravárenské centrum,
- c) centrum sdílených služeb.

(3) Předmětem činnosti centra podle odstavce 2 písm. a) je tvorba nového nebo inovace stávajícího software.

(4) Předmětem činnosti centra podle odstavce 2 písm. b) je oprava technicky vyspělých zařízení, zejména kancelářských strojů a výpočetní techniky, elektronických strojů a přístrojů, radiových, televizních a spojových zařízení a přístrojů, optických a měřících přístrojů, letadel a elektronických a řídicích systémů kolejových vozidel.

(5) Předmětem činnosti centra podle odstavce 2 písm. c) je převzetí řízení, provozu a administrace vnitřních činností jako jsou účetnictví, finance, administrace v oblasti lidských zdrojů, marketing nebo řízení informačních systémů, od ovládající nebo ovládané osoby<sup>3)</sup> nebo od smluvních partnerů, pro které nejsou tyto činnosti předmětem podnikání; činnosti, které nelze převzít, jsou ostraha objektů, tiskařské, stravovací, úklidové služby nebo služby obdobného charakteru.

(6) Za strategické služby se pro účely tohoto zákona nepovažují zejména služby cestovního ruchu, rekreační, kulturní a sportovní služby, dále služby zdravotní a sociální, služby dopravní a přepravní, distribuční, logistické, poštovní a kurýrní služby, konzultační a poradenské služby, bankovní, realitní, leasingové služby, telekomunikační služby, služby datových center, služby audiovizuální<sup>3a)</sup>, přímý marketing, služby spojené s ochranou životního prostředí a služby agentur práce.

(7) Za centrum podle odstavce 2 písm. b) se nepovažuje zejména centrum provádějící opravy automobilů, autobusů a opravy mechanických částí dopravních prostředků určených k pozemní dopravě.

- 
- <sup>1a)</sup> Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.  
<sup>2)</sup> Čl. 2.2 Rámce společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací.  
<sup>3)</sup> § 66a zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění zákona č. 142/1996 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 370/2000 Sb., zákona č. 501/2001 Sb., zákona č. 88/2003 Sb. a zákona č. 554/2004 Sb.  
<sup>3a)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/65/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/552/EHS o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících provozování televizního vysílání.“.

4. V § 2 odst. 1 se slovo „předpisy.<sup>1a), 3)</sup>“ nahrazuje slovy „předpisy<sup>1a)</sup> a podmínky stanovené přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup>“.

5. V § 2 odstavec 2 včetně poznámky pod čarou č. 3b zní:

„(2)Všeobecnými podmínkami jsou

- a) realizace investiční akce na území České republiky daňovým subjektem v souladu s přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup>,
- b) pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku podle § 6a odst. 1 nejméně v částce 20 000 000 Kč, přičemž nejméně polovina této částky musí být financována z vlastního kapitálu právnické osoby nebo vlastními prostředky fyzické osoby; za splnění této podmínky se nepovažuje vynaložení investičních prostředků vytvořených ze zisku dosaženého z investiční akce posuzované pro účely poskytnutí veřejné podpory,
- c) v případě technologického centra a opravárenského centra šetrnost činností, procesů, stavby nebo zařízení k životnímu prostředí<sup>3b)</sup>,
- d) splnění podmínek podle písmen a) a b) nejdéle do 3 let od vydání rozhodnutí o příslibu investiční pobídky podle § 5 odst. 4 (dále jen „rozhodnutí o příslibu“); v odůvodněných případech může ministerstvo na žádost tuto lhůtu prodloužit nejdéle o 2 roky,
- e) zahájení stavebních prací a pořizování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v rámci investiční akce a uzavírání pracovních smluv na nově vytvořená pracovní místa v rámci investiční akce, a to nejdříve ode dne vydání potvrzení podle § 4 odst. 1,
- f) skutečnost, že žadatel ani příjemce nemá ke dni podání žádosti o příslib v evidenci daní daňové nedoplatky včetně penále a úroků z prodlení, nemá splatné nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, včetně penále, nemá splatné nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění, včetně penále ke dni podání žádosti o příslib,
- g) skutečnost, že žadatel ani příjemce nemá ke dni podání žádosti o příslib další splatné závazky vůči státu,
- h) skutečnost, že nebylo vydáno vůči žadateli ani vůči příjemci ke dni podání žádosti o příslib rozhodnutí o úpadku,
- i) získání oprávnění k podnikatelské činnosti, na kterou je požadována investiční pobídka.

---

<sup>3b)</sup> Například zákon č. 309/1991 Sb., o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami (zákon o ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, zákon č. 157/1998 Sb., o chemických látkách a chemických přípravcích a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“

Poznámky pod čarou č. 4a a 5 se zrušují, a to včetně odkazů na poznámky pod čarou.

6. V § 2 odst. 3 se slova „písm. e)“ nahrazují slovy „písm. b)“.
7. V § 2 se odstavce 4 až 6 zrušují.
8. V § 3 odst. 1 se slova „pobídky podle § 1 odst. 2“ nahrazují slovy „pobídku a dokumenty podle odstavce 3 a 5 (dále jen „podklady pro poskytnutí investiční pobídky“) v listinné podobě a současně v elektronické podobě na technickém nosiči dat“.
9. V § 3 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Pokud není určená organizace zřízena, plní její funkci ministerstvo.“.
10. V § 3 odst. 2 písm. d) se slovo „zaměstnanců,“ nahrazuje slovy „zaměstnanců a“ a slova „a předpokládanou výši nákladů na jejich rekvalifikaci“ se zrušují.
11. V § 3 odst. 2 písm. e) se slova „sídlo společnosti, a území, kde bude uskutečněna výstavba a umístěno strojní zařízení“ nahrazují slovy „investiční akce uskutečněna“.
12. V § 3 odst. 2 písmeno f) zní:  
„f) popis a způsob zajištění investiční akce po její technické, ekonomické a personální stránce,“.
13. V § 3 odst. 2 písm. g) se slova „strojní zařízení určené“ nahrazují slovy „seznam technického vybavení technologického centra nebo centra strategických služeb určeného“ a slova „a data“ se nahrazují slovy „, pokud je do číselných kódů kombinované nomenklatury zařazeno, a rok“.
14. V § 3 odst. 2 se na konci textu písmene h) doplňují slova „nebo plánovaném technickém zhodnocení <sup>4a)</sup> vlastních nebo pronajatých budov“.

Poznámka pod čarou č. 4a zní:

„<sup>4a)</sup> § 33 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 168/1998 Sb. a zákona č. 438/2003 Sb.“.

15. V § 3 odst. 2 písm. i) se slova „a předpokládaný termín zahájení výroby“ zrušují.

16. V § 3 odst. 2 písmeno j) zní:

„j) volbu způsobilých nákladů uvedených v § 6a odst. 1, ze kterých bude vypočtena prahová hodnota veřejné podpory,“.

17. V § 3 odst. 3 písm. b) se slova „účetní jednotku účtující v soustavě jednoduchého účetnictví“ nahrazují slovy „fyzickou osobu vedoucí daňovou evidenci“.

18. V § 3 odstavec 4 včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(4) Žadatel k záměru dále připojí

a) čestné prohlášení, že

1. nezačínají stavební práce, nezačne pořizovat dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek a nezačne uzavírat pracovní smlouvy na nově vytvořená pracovní místa v rámci investiční akce přede dnem vydání potvrzení podle § 4 odst. 1,
2. má vypořádány všechny splatné závazky vůči státu,
3. má nebo nemá postavení malého a středního podnikatele<sup>5)</sup>,
4. vůči němu nebylo vydáno rozhodnutí o úpadku,
5. podklady pro poskytnutí investiční pobídky předložené v elektronické podobě na technickém nosiči dat jsou shodné s podklady pro poskytnutí investiční pobídky předloženými v listinné podobě,

b) potvrzení příslušného orgánu, že nemá v evidenci daní daňové nedoplatky včetně penále s úroků z prodlení, nemá splatné nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, nemá splatné nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění, včetně penále; potvrzení nesmí být starší 1 měsíce a musí odpovídat skutečnému stavu ke dni podání žádosti,

c) doklad, kterým prokáže způsob financování investiční akce.

---

<sup>5)</sup> Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.“.

19. V § 3 se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Žadatel, který nemá postavení malého a středního podnikatele, k záměru dále připojí doklad, kterým prokáže naplnění motivačního účinku investiční pobídky podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství<sup>1)</sup>.“.

**20.** V § 4 odstavec 1 zní:

„(1) Určená organizace vypracuje k podkladům pro poskytnutí investiční pobídky posudek a spolu s nimi ho předloží ministerstvu nejdéle do 30 dnů ode dne podání záměru. V posudku uvede, zda žadatel může splnit všeobecné a zvláštní podmínky a zhodnotí soulad investiční akce uvedené v záměru s přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup>. Vyplyne-li z posudku, že žadatel může splnit všeobecné a zvláštní podmínky pro poskytnutí investiční pobídky a investiční akce uvedená v záměru je v souladu s přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup>, vydá určená organizace žadateli potvrzení, že může splnit všeobecné a zvláštní podmínky pro poskytnutí investiční pobídky a že investiční akce uvedená v záměru je v souladu s přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup> a k posudku připojí návrh na poskytnutí investiční pobídky. V návrhu na poskytnutí investiční pobídky uvede míru a hodnotu veřejné podpory a podmínky uplatnění investiční pobídky. V případě, že z posudku vyplyne, že žadatel nemůže splnit všeobecné a zvláštní podmínky nebo investiční akce uvedená v záměru není v souladu s přímo použitelným předpisem Evropských společenství<sup>1)</sup>, připojí určená organizace k posudku návrh na zamítnutí poskytnutí investiční pobídky.“.

**21.** V § 4 odst. 2 větě první se slova „Ministerstvo práce a sociálních věcí,“ zrušují, za slova „financí a“ se vkládají slova „v případě technologického centra a opravárenského centra také“, slova „investičních pobídek“ se nahrazují slovy „investiční pobídky“ a věty druhá a třetí se zrušují.

**22.** V § 4 odstavec 3 zní:

„(3) Ministerstvo posoudí investiční akci, podklady pro poskytnutí investiční pobídky a vyhodnotí stanoviska doručená ve lhůtě podle odstavce 2 a do 30 dnů od uplynutí lhůty podle odstavce 2 vydá rozhodnutí o nabídce poskytnutí investiční pobídky (dále jen „rozhodnutí o nabídce“), včetně podmínek, za kterých lze investiční pobídku čerpat, nebo vydá rozhodnutí, kterým poskytnutí investiční pobídky zamítne. Ministerstvo nemůže vydat rozhodnutí o nabídce, pokud Ministerstvo financí nebo Ministerstvo životního prostředí, vydalo nesouhlasné stanovisko. Rozhodnutí o nabídce nebo rozhodnutí, kterým poskytnutí investiční pobídky zamítne, zašle ministerstvo prostřednictvím určené organizace žadateli a kopii zašle ministerstvům, která se k podkladům pro poskytnutí investiční pobídky vyjádřila.“.

**23.** V § 5 odst. 1 se slova „nabídky podle § 4 odst. 3“ nahrazují slovy „rozhodnutí o nabídce“, slovo „pobídky“ se nahrazuje slovem „pobídku“, slovo „jejího“ se nahrazuje slovem „jeho“, slova „investičních pobídek“ se nahrazují slovy „investiční pobídku“, slova „záměr získat investiční pobídky“ nahrazují slovy „podklady pro poskytnutí investiční pobídky“, za slovo „žádosti“ se vkládají slova „o příslib investiční pobídky“ a slova „přijetím nabídky podle § 4 odst. 3“ se nahrazují slovy „rozhodnutím o nabídce“.

**24.** V § 5 odstavec 2 zní:

„(2) Žádost o příslib investiční pobídky podaná zájemcem o investiční pobídku musí obsahovat

- a) souhlas zájemce s investiční pobídkou a podmínkami uvedenými v rozhodnutí o nabídce,
- b) prohlášení zájemce, že nejpozději do 24 měsíců od doručení rozhodnutí o příslibu zahájí

financování investiční akce vynaložením prostředků na pořízení hmotného nebo nehmotného majetku.“.

**25.** V § 5 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Zájemce k žádosti o příslib přiloží

- a) jde-li o osobu nebo osoby, které předložily podklady pro poskytnutí investiční pobídky, čestné prohlášení, že nedošlo ke změně skutečností, které jsou obsahem podkladů pro poskytnutí investiční pobídky; v opačném případě je zájemce povinen tuto změnu doložit,
- b) jde-li o osobu, která byla založena v souvislosti s rozhodnutím o nabídce podle odstavce 1 písmene a) nebo b)
  1. výpis z obchodního rejstříku, právnická osoba, která se nezapisuje do obchodního rejstříku, předloží doklad prokazující existenci této osoby, fyzická osoba, která není zapsána v obchodním rejstříku, předloží příslušná oprávnění k podnikatelské činnosti, zahraniční osoba předloží doklad obdobného charakteru; výpis z obchodního rejstříku nebo doklad obdobného charakteru nesmí být starší než 3 měsíce a musí odpovídat skutečnému stavu ke dni podání žádosti,
  2. dokumenty uvedené v § 3 odst. 4 písm. a) bodu 2 až 4 a § 3 odst. 4 písm. b) a c) a
  3. čestné prohlášení zájemce o pravdivosti údajů uvedených v záměru podle § 3 odst. 2.“.

Dosavadní odstavce 3 až 7 se označují jako odstavce 4 až 8.

**26.** V § 5 odst. 4, § 5 odst. 5 úvodní části ustanovení a v § 5 odst. 7 se slova „investičních pobídek“ zrušují.

**27.** V § 5 odst. 5 písm. a) a c) se slovo „pobídky“ nahrazuje slovem „pobídku“.

**28.** V § 5 odst. 5 se písmeno b) zrušuje.

Dosavadní písmena c) až e) se označují jako písmena b) až d).

**29.** V § 5 odst. 6 se za slova „v § 2 odst. 2“ vkládají slova „písm. b)“, slova „investičních pobídek, nebo není-li zahájena výroba nejpozději do 3 let ode dne doručení rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, aniž byla lhůta podle § 2 odst. 2 písm. f) prodloužena,“ se nahrazují slovy „nebo nejsou-li splněny všeobecné podmínky uvedené v § 2 odst. 2 písm. d) nebo nejsou-li splněny podmínky stanovené v přímo použitelném předpisu Evropských společenství<sup>1)</sup>“, slova „investičních pobídek“ se zrušují a slovo „předpisu.<sup>1a),3)</sup>“ se nahrazuje slovem „předpisu<sup>1a)</sup>“.

**30.** V § 5 odst. 8 se slova „3 nebo 6“ nahrazují slovy „4 nebo 7“.



**31. § 6 zní:**

„§ 6

(1) Prahovou hodnotou, jako přípustnou hodnotou veřejné podpory, je absolutní částka veřejné podpory vypočtená z předpokládaných způsobilých nákladů uvedených v záměru podle § 3 s ohledem na stanovenou intenzitu podpory.

(2) Intenzitu podpory, jako přípustnou míru veřejné podpory v jednotlivých regionech<sup>8)</sup> České republiky, která nemůže být překročena, stanoví prováděcí právní předpis.

(3) Způsobilé náklady jsou náklady, které mohou být v rámci investiční akce investiční pobídkou podpořeny.“

**32. V § 6a odstavec 1 včetně poznámek pod čarou č. 8a a 8b zní:**

„(1) Způsobilé náklady se musí vztahovat k investiční akci, nebyla na ně dosud poskytnuta žádná veřejná podpora a jsou tvořeny

a) pořizovací hodnotou dlouhodobého hmotného majetku<sup>8a)</sup> včetně jeho technického zhodnocení a dlouhodobého nehmotného majetku<sup>8a)</sup> nebo

b) hodnotou mzdových nákladů na pracovní místa přímo vytvořená v rámci realizace investiční akce, přičemž maximálně může být podpořena hodnota mzdových nákladů ve výši součinu pětinasobku roční mzdy a počtu nových pracovních míst souvisejících s investiční akcí vytvořených v průběhu 24 bezprostředně po sobě jdoucích měsíců v období ode dne vydání potvrzení podle § 4 odst. 1 do konce třetího kalendářního roku následujícího po roce, ve kterém bylo příjemci vydáno rozhodnutí o příslibu. Roční mzda je pro účely tohoto zákona dvanásťnásobek průměrné mzdy v národním hospodářství za 1. až 3. čtvrtletí kalendářního roku<sup>8b)</sup> předcházejícího kalendářnímu roku, ve kterém žadatel předložil záměr.

---

<sup>8a)</sup> Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>8b)</sup> Zákon č. 435/2004, o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.“

**33.** V § 6a odst. 2 úvodní části ustanovení se slova „veřejné podpory formou investiční pobídky (dále jen "příjemce investiční pobídky") podle § 1 odst. 2“ nahrazují slovy „investiční pobídky“ a slova „veřejná podpora formou investičních pobídek“ se nahrazují slovy „investiční pobídka“.

**34.** V § 6a odst. 2 písm. a) se slova „písm.e)“ nahrazují slovy „písm. b)“.

**35.** V § 6a odst. 2 písm. b) se slova „písm. a), b) a c)“ nahrazují slovy „písm. a) a b)“.

**36.** V § 6a odst. 2 závěrečné části ustanovení se slova „podle § 1 odst. 2 písm. a)“ zrušují.“

**37.** V § 6a odstavce 3 včetně poznámky pod čarou č. 8c zní:

„(3) Tvoří-li způsobilé náklady hodnotu mzdových nákladů podle § 6a odst. 1 písm. b),

je příjemce investiční pobídky povinen zachovat počet pracovních míst přímo vytvořených v rámci realizace podpořené investiční akce a obsazení těchto míst zaměstnanci se stanovenou týdenní pracovní dobou<sup>8c)</sup>, po dobu nejméně 5 let ode dne vzniku prvního pracovního poměru na každém podporovaném pracovním místě.

---

<sup>8c)</sup> § 79 zákona č. 262/2006, zákoník práce, ve znění zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb. a zákona č. 357/2007 Sb.“.

**38.** V § 6a se odstavec 4 zrušuje.

Dosavadní odstavce 5 až 8 se označují jako odstavce 4 až 7.

**39.** V § 6a odst. 4 se slova „nebo poskytovatelé“ zrušují, slova „rozpočtovými pravidly“ se nahrazují slovy „zvláštním právním předpisem<sup>8d)</sup>“ a slova „investičních pobídek“ se nahrazují slovy „investiční pobídky“.

Poznámka pod čarou č. 8d zní:

„<sup>8d)</sup> Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.“.

**40.** V § 6a se odstavce 5 a 6 zrušují.

Dosavadní odstavec 7 se označuje jako odstavec 5.

**41.** V § 6a odst. 5 se za slova „odstavci 2“ vkládají slova „a 3“, slova „odst. 5“ se nahrazují slovy „odst. 6“ a věta poslední se zrušuje.

**42.** V § 7 odst. 1 se slova „investičních pobídek“ nahrazují slovy „investiční pobídky“ a slova „byly investiční pobídky poskytnuty“ se nahrazují slovy „byla investiční pobídka poskytnuta“.

**43.** V § 7 odst. 2 se slova „investičních pobídek“ nahrazují slovy „investiční pobídky“ a slova „o udělení investičních pobídek“ se nahrazují slovy „o příslibu“.

**44.** V § 7 odstavec 3 zní:

„(3) Výkon kontroly investiční pobídky přísluší

a) Ministerstvu financí a územním finančním orgánům u všeobecných podmínek uvedených v § 2 odst. 2 písm. b), d) a e) a u podmínky uvedené v § 6a odst. 2 a u podmínky, že nejméně 25 % celkové hodnoty investice na investiční akci musí být financováno prostředky, v nichž není obsažen žádný prvek veřejné podpory,

b) Ministerstvu životního prostředí u všeobecné podmínky uvedené v § 2 odst. 2 písm. c),

c) ministerstvu u všeobecných podmínek podle § 2 odst. 2, u nichž nepřísluší kontrola Ministerstvu financí podle písm. a) nebo Ministerstvu životního prostředí podle

písm. b) a u povinností uvedených v § 6a, u nichž nepřísluší kontrola Ministerstvu financí podle písm. a).“.

45. V § 7 odst. 4 se slova „a) a d)“ nahrazují slovy „a) a c)“ a slova „podle § 5“ a slova „a 4“ se zrušují“.

46. V § 7 odst. 5 se slova „písm. a), c) a e)“ nahrazují slovy „písm. a) a b)“, slova „ a 4“, slova „podle § 1 odst. 2 písm. a)“ a slova „, a v případě, že nebyla investiční pobídka podle § 1 odst. 2 písm. a) poskytnuta, po dobu 5 let ode dne prvního čerpání investiční pobídky podle § 1 odst. 2 písm. c)“ se zrušují.

47. V § 7 odstavec 7 zní:

„(7) Kontrola splnění podmínky uvedené v § 6a odst. 3 se provede po 8 letech ode dne vydání rozhodnutí o příslibu.“.

Poznámka pod čarou č. 10 se zrušuje.

48. V § 11 odst. 1 se slovo „uplatnění“ nahrazuje slovem „předložení“ a slovo „pobídky“ se nahrazuje slovem „pobídku“.

49. V § 11 odst. 2 se číslo „3“ nahrazuje číslem „2“.

50. V § 11 se odstavec 3 zrušuje.

51. V příloze bodě 1 se písmeno c) zrušuje.

Dosavadní písmena d) a e) se označují jako písmena c) a d).

52. V příloze bodě 4 se slova „zahájení výroby“ nahrazují slovy „vydání rozhodnutí o příslibu“.

53. V příloze se body 5, 6 a 8 zrušují .

Dosavadní bod 7 se označuje jako bod 5 a dosavadní body 9 a 10 se označují jako body 6 a 7.

54. V příloze bodě 5 se slova „bude dodáváno zboží z České republiky“ nahrazují slovy „budou směřovány výsledky činnosti plynoucí z investiční akce“.

55. V příloze bod 7 zní:

„7. Další údaje v tomto členění

a) zaměstnanost a vzdělávání

1. předpokládaný počet zaměstnanců v jednotlivých letech od zahájení realizace investiční akce a předpokládaný konečný stav zaměstnanců v členění na nově vytvořená pracovní místa a převody ze stávajících činností,
2. počet nových vytvořených pracovních míst a okres, ve kterém budou nová pracovní místa vytvořena, jakož i celkový vliv investice na zaměstnanost v České republice,

b) životní prostředí

1. chemické látky a přípravky používané technologickým nebo opravárenským centrem,
2. druhy a množství emisí do vod, ovzduší, a půdy a vznikající odpady u technologického nebo opravárenského centra,
3. technologickým nebo opravárenským centrem používané přírodní základní suroviny.“.

## Čl. II

### **Přechodná ustanovení**

1. Řízení podle zákona o investičních pobídkách, zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, a do tohoto dne neskončená, se dokončí a práva a povinnosti s nimi související se posuzují podle dosavadních právních předpisů.
2. Investiční pobídky poskytnuté v souladu s dosavadními právními předpisy zůstávají v platnosti v rozsahu a za podmínek, za kterých byly poskytnuty.
3. Kontrola investičních pobídek poskytnutých přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se provádí podle dosavadních právních předpisů.
4. U investičních pobídek poskytnutých do dne nabytí účinnosti tohoto zákona se při nesplnění podmínek stanovených v rozhodnutí o příslibu investičních pobídek postupuje podle dosavadních právních předpisů.

## Čl. III

### **Zmocnění k vyhlášení úplného znění zákona**

Předseda vlády se zmocňuje, aby ve Sbírce zákonů vyhlásil úplné znění zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), jak vyplývá z pozdějších zákonů.

## ČÁST DRUHÁ

### Změna zákona o zaměstnanosti

#### Čl. IV

Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 202/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 350/2005Sb., zákona č. 382/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 428/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 495/2005 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 57/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 a zákona č. 479/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 8 odst. 2 se na konci písmene f) čárka nahrazuje tečkou a písmeno g) se zrušuje.
2. V § 104 odst. 2 se písmeno b) zrušuje.

Dosavadní písmena c) až f) se označují jako písmena b) až e).

3. V části páté se hlava třetí včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 55 zrušuje.
4. V § 127 se písmeno a) zrušuje a zároveň se zrušuje označení písmene b).
5. V § 146 odst. 1 větě první se slova „a hmotné podpory poskytované“ nahrazují slovem „poskytovaných“.

#### Čl. V

### Přechodná ustanovení

1. Dohody o poskytnutí hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců se na základě rozhodnutí o příslibu investičních pobídek uzavřou za podmínek a v souladu s dosavadními právními předpisy.
2. Práva a povinnosti vyplývající z dohod o poskytnutí hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců v rámci investičních pobídek, které byly uzavřeny podle zákona č. 435/2004 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se posuzují podle dosavadních právních předpisů.
3. Při nedodržení podmínek sjednaných v dohodě o poskytnutí hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců v rámci investičních pobídek a při nevrácení hmotné podpory ve stanoveném termínu se postupuje podle dosavadních právních předpisů.

4. Kontrola plnění dohod o poskytnuté hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení se provádí podle dosavadních právních předpisů.
5. Vyúčtování a čerpání poskytnuté hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení proběhne podle dosavadních právních předpisů.

## ČÁST TŘETÍ

### ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

#### Čl. VI

Zrušuje se:

1. Nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek.
2. Nařízení vlády č. 578/2004 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek.
3. Nařízení vlády č. 338/2006 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění nařízení vlády č. 578/2004 Sb.
4. Nařízení vlády č. 68/2008 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění pozdějších předpisů.
5. Vyhláška č. 250/2004 Sb., kterou se stanoví sektory, v nichž nemohou být uděleny investiční pobídky.

## ČÁST ČTVRTÁ

### ÚČINNOST

#### Čl. VII

1. Tento zákon nabývá účinnosti třicátým dnem ode dne jeho vyhlášení.
2. § 3 zákona 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, pozbývá platnosti uplynutím dne 30. června 2011.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### I. Obecná část

Investiční pobídky jsou v České republice poskytovány od roku 1998. Jako hlavní důvody pro jejich zavedení byly uváděny zejména :

- eliminování rozdílů mezi zaostalými a rozvinutými regiony v zemi,
- povzbuzení investiční aktivity v průmyslu, pomoc při adaptaci jeho struktury s ohledem na požadavky trhu,
- snižování rozdílů v míře nezaměstnanosti v jednotlivých regionech prostřednictvím tvorby nových pracovních míst,
- zvýšení konkurenceschopnosti České republiky v oblasti přílivu zahraničních investic vůči ekonomikách dalších středoevropských států aj.

Zejména v devadesátých letech přinesly investiční pobídky přínosy - bylo vytvořeno více než 87 tisíc pracovních míst, ze strany soukromých investorů bylo plánováno proinvestovat více než 413 mld. Kč, přičemž celková maximální výše přislíbené podpory dosáhla více než 148 mld. Kč. Nejen díky investičním pobídkám došlo k vyčerpání lidského kapitálu a nutnosti získávat tyto zdroje ze zahraničí, česká ekonomika se dostala na hranici produkčních možností. Na základě revizí, resp. pravidelného vyhodnocení prováděným Ministerstvem průmyslu a obchodu docházelo ve sledovaném období ke změnám podmínek poskytování investičních pobídek, avšak věcné zaměření zůstávalo stejné.

Analýze investičních pobídek v ČR se mj. věnovala studie vypracovaná Národohospodářskou fakultou VŠE v Praze v květnu 2007<sup>1</sup>. Ze závěrů této Analýzy vyplynulo, že účel investičních pobídek poskytovaných podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, není naplňován tak, jak se předpokládalo, neboť:

- rozdíly mezi nejzaostalejšími a nejrozvinutějšími regiony se nezmenšují,

---

<sup>1</sup> SCHWARZ, J. a kol. *Analýza investičních pobídek v České republice*, Praha: Národohospodářská fakulta Vysoké školy ekonomické. S. 81. Dostupné na <http://www.mpo.cz/dokument34235.html>

- prostřednictvím investičních pobídek se neodstraňují rozdíly v míře nezaměstnanosti mezi jednotlivými regiony,
- náklady na vytvoření jednoho pracovního místa dosahují v průměru 1,6 mil. Kč,
- pomocí investičních pobídek se nemění struktura nezaměstnaných v České republice, protože nová pracovní místa jsou především příležitostí pro tuzemské zaměstnance téhož odvětví nebo jiných odvětví, ale také pro pracovníky ze zahraničí,
- investiční pobídky podporují velké, především zahraniční firmy, kterým poskytují tržní výhody na úkor malých a středních podniků; dochází tak k deformaci struktury trhu ve prospěch velkých podniků.

Nejen z výše uvedených důvodů vláda České republiky přijala dne 21. dubna 2008 usnesení č. 445, kterým schválila záměr zrušit poskytování investičních pobídek a posílit Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb.

Návrh zákona, kterým se ruší zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, byl připraven Ministerstvem průmyslu a obchodu, předložen ke dni 30. června 2008 vládě České republiky a následně byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády ČR.

Na základě závěrů porady ekonomických ministrů konané dne 20. srpna 2008 byl však návrh zákona stažen z programu jednání vlády. Ze závěrů porady ekonomických ministrů vyplynulo, že zákon o investičních pobídkách nemá být zcela zrušen, nýbrž do něj má být zapracován Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb. Dopisem ze dne 27. srpna 2008 požádal ministr průmyslu a obchodu předsedu vlády o posunutí termínu plnění úkolu v bodě 3.2. usnesení vlády č. 445 na 30. listopadu 2008 s tím, že Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb bude nově zapracován do zákona o investičních pobídkách.

V rámci plnění výše uvedeného úkolu je proto předkládán návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.



V návaznosti na nyní předložený návrh zákona se předpokládá novelizace nařízení vlády č. 596/2006 Sb., kterým se stanoví přípustná míra veřejné podpory v regionech soudržnosti České republiky. Bude vypuštěno ustanovení, na základě kterého se snižuje hodnota veřejné podpory, pokud nespadá činnost do uvedených oborů. Tato podmínka se vztahovala na zpracovatelský průmysl, a proto musí být z nařízení vlády vypuštěna.

Dojde ke zrušení:

- nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek,
- nařízení vlády č. 578/2004 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek,
- nařízení vlády č. 338/2006 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění nařízení vlády č. 578/2004 Sb.,
- nařízení vlády č. 68/2008 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění pozdějších předpisů.

Taktéž se předpokládá novelizace vyhlášky č. 242/2005 Sb., kterou se stanoví vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky.

## **A. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (velká RIA)**

### **1. DŮVOD PŘEDLOŽENÍ**

#### **• NÁZEV**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

#### **• POPIS PROBLÉMU**

Návrh zákona se týká oblasti poskytování veřejné podpory formou investičních pobídek.

Zákonnou formou jsou dosud v České republice upraveny ty pobídky, které směřují do oborů zpracovatelského průmyslu a jsou určeny na zavedení nové či rozšíření stávající výrobní činnosti, přestože již od roku 2001 (formou pilotních projektů) je poskytována investiční podpora také do jiných oblastí, a to technologických center a center strategických služeb. Na rozdíl od investičních pobídek do zpracovatelského průmyslu však toto zaměření podpory není upraveno na zákonné úrovni, nýbrž jen na úrovni národních rámcových programů.

Dne 21. dubna 2008 přijala vláda ČR usnesení č. 445, kterým bylo schváleno zrušení investičních pobídek. Ministru průmyslu a obchodu ve spolupráci s ministrem financí a ministrem práce a sociálních věcí bylo uloženo připravit do 30. června 2008 zákon, kterým se zruší investiční pobídky. Zároveň bylo ministru průmyslu a obchodu uloženo předložit do stanoveného termínu návrh aktualizovaného Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb. Uvedené materiály byly připraveny a v řádném termínu předloženy k projednání vládě České republiky. Návrh zákona, kterým se ruší zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, byl následně také projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády ČR.

Dopisem ze dne 27. srpna 2008 požádal ministr průmyslu a obchodu předsedu vlády o posunutí termínu plnění úkolu v bodě 3.2 usnesení vlády č. 445/2008 na 30. listopad 2008 s tím, že Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb bude nově zpracován do zákona o investičních pobídkách.

### **Zákon o investičních pobídkách**

Investiční pobídky poskytované do oborů zpracovatelského průmyslu na zavedení nové či rozšíření stávající výrobní činnosti upravuje v České republice zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“). Ten v návaznosti na přímo použitelné Nařízení Komise č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článku 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální podporu stanoví všeobecné podmínky pro poskytování investičních pobídek, postup při jejich poskytování a výkon státní správy s tím související za účelem podpory hospodářského rozvoje a vytváření pracovních míst na území České republiky, a tvoří tak základní právní normu celého systému investičních pobídek. Mimo zákon o investičních pobídkách tvoří systém investičních pobídek i další právní normy, a to především :

- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 596/2006 Sb., kterým se stanoví přípustná míra veřejné podpory v regionech soudržnosti České republiky,
- vyhláška č. 242/2005 Sb., kterou se stanoví vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky,
- vyhláška č. 250/2004 Sb., kterou se stanoví sektory, v nichž nemohou být uděleny investiční pobídky.
- nařízení vlády č. 578/2004 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek,
- nařízení vlády č. 338/2006 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění nařízení vlády č. 578/2004 Sb.,
- nařízení vlády č. 68/2008 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění pozdějších předpisů.

Investičními pobídkami podle zákona se dosud rozumí :

- a) sleva na daních z příjmů,
- b) převod technicky vybaveného území za zvýhodněnou cenu,
- c) hmotná podpora vytváření nových pracovních míst,
- d) hmotná podpora rekvalifikace nebo školení zaměstnanců,
- e) převod pozemků ve vlastnictví státu za zvýhodněnou cenu.

V roce 1998 přijala vláda České republiky usnesení č. 298 k návrhu investičních pobídek pro investory v České republice, kterým souhlasila s uplatňováním této investiční podpory. Byl tak započat proces udělování investičních pobídek v České republice v tak zvaném „předzákonném režimu“.

Od roku 2000 je poskytování investičních pobídek upraveno zákonem, neboť dne 1. května 2000 nabyt účinnosti zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách).

Zákon byl od nabytí účinnosti novelizován pětkrát. Naposledy se tomu tak stalo prostřednictvím zákona č. 159/2007 Sb., s účinností od 2. července 2007. V průběhu novelizací došlo mimo jiné ke snížení částky minimální investice pro poskytnutí investičních pobídek (tj. zajištění větší přístupnosti pro malé a střední podnikatelské subjekty) či k prodloužení lhůty pro uplatnění slevy na dani podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, z 5 na 10 let.

### **Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb**

Dne 5. června 2002 schválila vláda usnesení č. 573 k zabezpečení realizace Rámcového programu pro podporu strategických služeb a Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, kterým schválila tyto programy a vzala na vědomí jejich začlenění do rámce stávajícího systému investičních pobídek.

Při rozšiřování systému investičních pobídek o sektor strategických služeb a technologických center byly zohledněny odlišnosti v charakteru projektů zpracovatelského průmyslu od investic v těchto oblastech, jež jsou zpravidla méně náročné na počáteční investice do hmotného majetku a naopak kladou vysoké nároky na kvalitu pracovních sil.

Na základě důkladné analýzy předložených projektů a jednání s potenciálními investory byla provedena úprava některých podmínek původních Rámcových programů tak, aby lépe odpovídaly situaci na trhu a reálným možnostem investorů (to se týká především změny minimální investice a minimálního počtu nově vzniklých pracovních míst u center strategických služeb). V rámci těchto změn došlo rovněž ke sloučení původních Rámcových programů, hlavním důvodem byla snaha o zpřesnění výkladu. Usnesením vlády č. 1238/2003 ze dne 10. prosince 2003 byly oba programy sloučeny v jediný, tzv. Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb. Program byl vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu v Obchodním věstníku dne 17. února 2004 a od února roku 2004 jsou projekty technologických center a center strategických služeb registrovány dle znění tohoto sloučeného Rámcového programu.

Do vstupu České republiky do Evropské unie byly žádosti o podporu projektů v oblasti technologických center a center strategických služeb posuzovány v souladu se zákonem č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, ve znění pozdějších předpisů, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, a to za účelem povolení výjimky ze zákazu poskytnutí veřejné podpory. Od 1. května 2004 je tato forma veřejné podpory poskytována na základě notifikace Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb Evropskou komisí.

Naposledy byl Rámcový program aktualizován na základě usnesení vlády č. 217 ze dne 12. března 2007.

Technologickými centry se dle Rámcového programu rozumí centra zaměřená na vývoj a inovace high-tech výrobků a technologií, včetně vývoje specifického software a aplikací, které jsou součástí těchto výrobků a technologií, zabývající se pravidelnými změnami produktů, produktových řad, výrobních procesů, technologií, existujících služeb a dalších rozpracovaných operací, pokud takové změny představují vylepšení za účelem jejich přenesení, uvedení a použití ve výrobě.

Strategickými službami se rozumí centra zabývající se vybranými aktivitami společností, které se vyznačují vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce, úzkou návazností na informační technologie a výrazným mezinárodním

zaměřením. Centry strategických služeb jsou zejména centra zákaznické podpory<sup>2</sup>, centra sdílených služeb<sup>3</sup>, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností, centra pro vývoj softwaru, expertní a řešitelská centra pro informační a telekomunikační technologie<sup>4</sup> a opravárenská centra<sup>5</sup>.

Rámcový program vymezuje druhy poskytované podpory, podmínky pro její poskytování, postup při jejím poskytování a výkon státní správy s tím související. Účelem Rámcového programu je podpora hospodářského rozvoje České republiky formou podpory investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem, vedoucí ke zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky v oblasti inovací, informačních technologií a strategických služeb, a podpora vytváření nových pracovních příležitostí, a to s důrazem na méně rozvinuté regiony České republiky.

Podpora ve formě dotace je určena na úhradu hrubých mezd a povinných odvodů zaměstnanců centra, a na úhradu nákladů spojených se školením a rekvalifikací. Výpočet výše podpory je stanoven jako součin míry intenzity veřejné podpory a výše nákladů na hrubé mzdy a povinné odvody obsazených pracovních míst vytvořených v rámci projektu, či nákladů na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (nemovitosti, stroje a zařízení).

## • IDENTIFIKACE CÍLŮ, KTERÝCH MÁ BÝT DOSAŽENO

Po deseti letech existence investičních pobídek v České republice se ukázalo, že možnosti tohoto nástroje jsou v současné době téměř vyčerpány. Nejen díky investičním

---

<sup>2</sup> Centrem zákaznické podpory se rozumí funkčně samostatná jednotka, která je zodpovědná za řízení vztahů se zákazníky prostřednictvím telefonu, faxu, e-mailu, internetu či jiné formy komunikačních kanálů. Tyto služby jsou poskytovány na evropském/ celosvětovém trhu.

<sup>3</sup> Centrem sdílených služeb se rozumí funkčně samostatná jednotka, která přebírá zodpovědnost za řízení, provoz a administraci určité vnitropodnikové funkce. Centrum přebírá a sdružuje výkon těchto funkcí od mateřské firmy a/nebo dceřiných společností ve skupině či od externích zákazníků (outsourcing), pro něž nejsou hlavním předmětem podnikání. Činnosti spojené s výkonem dotčených funkcí, které jsou poskytovány v evropském/ celosvětovém rozsahu, se potom pro tuto jednotku stávají hlavním předmětem její aktivity. Jedná se zejména o takové vnitropodnikové funkce jako účetnictví, finance, administrace v oblasti lidských zdrojů, marketing, řízení informačních systémů apod.

<sup>4</sup> Expertním a řešitelským centrem pro informační a telekomunikační technologie se rozumí funkčně samostatná jednotka, která provádí implementaci informačních a telekomunikačních systémů v dceřiných firmách ve skupině, outsourcing řízení informačních systémů, outsourcing řízení telekomunikačních systémů.

<sup>5</sup> High-tech opravárenským centrem se rozumí funkčně samostatná jednotka, která provádí opravárenskou činnost zejména kancelářských strojů a výpočetní techniky, elektronických strojů a přístrojů, radiových, televizních a spojových zařízení a přístrojů, optických a měřicích přístrojů, letadel a elektronických a řídicích systémů kolejových vozidel. Za high-tech opravárenskou činnost se nepovažují opravy automobilů, autobusů a dalších dopravních prostředků určených k pozemní přepravě.

pobídkám zaměřeným na výrobní aktivity ve zpracovatelském průmyslu došlo v uplynulém období k vyčerpání lidského kapitálu a nutnosti získávat dodatečné zdroje ze zahraničí, česká ekonomika se dostala na hranici produkčních možností. Rovněž podporované výrobní aktivity nebyly vždy v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou, jednalo se často o obory se vyšší mírou pracnosti, tj. odvětví, u kterých cena práce jako výrobního faktoru hraje rozhodující roli.

Změna věcného zacílení systému investičních pobídek je proto z tohoto ohledu nutná.

Za částečný vstup pro rozhodování lze považovat i závěry Analýzy investičních pobídek provedené Národohospodářskou fakultou VŠE v Praze v květnu 2007<sup>6</sup>, ze které vyplývá, že se prostřednictvím investičních pobídek poskytovaných do oblasti zpracovatelského průmyslu na zavedení nové či rozšíření stávající výrobní činnosti:

- nezmenšily rozdíly mezi rozvinutými a zaostalými regiony v zemi,
- rozdíly v míře nezaměstnanosti v jednotlivých regionech ani nesnížily ani nezvýšily,
- pomocí investičních pobídek nemění struktura nezaměstnaných v České republice, nová pracovní místa jsou především příležitostí pro tuzemské zaměstnance téhož odvětví nebo jiných odvětví, ale také pro pracovníky ze zahraničí,
- investičními pobídkami podporují velké, především zahraniční firmy, kterým poskytují tržní výhody na úkor malých a středních podniků, čímž dochází k deformaci struktury trhu ve prospěch velkých podniků.

Výsledkem, jehož má být dosaženo, je takové zaměření systému investičních pobídek, které by odpovídalo dlouhodobé koncepci hospodářského rozvoje České republiky. Efektivní podpora by se měla soustředit na odvětví s vysokou přidanou hodnotou, která se tak mohou stát nosnou silou dalšího rozvoje České republiky a vést ke zvýšení její konkurenceschopnosti vůči jiným vyspělým a ekonomicky silným zemím.

Cílem je zlepšit investiční a podnikatelské prostředí České republiky v oblasti technologických center a center strategických služeb. Snahou je vytvořit prostor pro nový směr podpory investic, zaměřený na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem, vedoucí ke zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky v oblasti průmyslového výzkumu, vývoje a inovací,

---

<sup>6</sup> SCHWARZ, J. a kol. *Analýza investičních pobídek v České republice*, Praha: Národohospodářská fakulta Vysoké školy ekonomické. S. 81. Dostupné na <http://www.mpo.cz/dokument34235.html>

informačních technologií a strategických služeb, k podpoře vytváření vysoce kvalifikovaných pracovních příležitostí a rozvoje znalostní ekonomiky.

## **2. NÁVRH VARIANT ŘEŠENÍ**

### **• NÁVRH MOŽNÝCH VARIANT ŘEŠENÍ**

#### **Varianta I. „nulová varianta – zachování současného systému investičních pobídek“**

První možnou variantou řešení je ponechat současný systém investičních pobídek v platnosti beze změn. Systém investičních pobídek bude nadále rozdělen do dvou režimů, do tzv. „zákonného“, kdy se udělují pobídky do zpracovatelského průmyslu na zavedení nové či rozšíření stávající výrobní aktivity, a do režimu „Programu“, kterým se uděluje podpora vzniku či rozšíření technologických center a center strategických služeb.

#### **Varianta II. – „zrušení celého systému poskytování investičních pobídek“**

Druhou možnou variantou je cesta úplného zrušení systému investiční podpory v České republice, tzn. zrušení zákona o investičních pobídkách (z důvodu neefektivity zaměření podpory) a pozastavení Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb (z důvodu omezených finančních prostředků ve státním rozpočtu).

Nadále by na podobné investiční akce mohli investoři žádat podporu jen ze strukturálních fondů v rámci Operačního programu Podnikání a inovace, ale pouze v programovacím období 2007 - 2013.

#### **Varianta III. – „změna zaměření podpory“**

Systém poskytování investičních pobídek se zaměřením na výrobní aktivity ve zpracovatelském průmyslu byl v minulosti, za celou dobu historie jeho zákonné úpravy, tj. od roku 2000, novelizován již pětkrát. Možnosti na kvalitativní či kvantitativní změnu v oblasti podpory „montoven“ jsou již pravděpodobně vyčerpány. Nicméně je možnost pomocí zákonné úpravy změnit směr podpory a nově ji směřovat do atraktivnějších odvětví. Nově by se neudělovaly investiční pobídky projektům v oblasti výroby ve zpracovatelském průmyslu, nýbrž projektům s vyšší přidanou hodnotou, vyšší exportním potenciálem a větší konkurenceschopností na trhu – projektům vzniku či rozšíření technologických center, center strategických služeb, opravárenských center nebo center sdílených služeb. Podnikatelské subjekty, jejichž hlavní ekonomická činnost spadá pod zpracovatelský průmysl,



by mohly žádat o podporu v rámci zákona i nadále, ale pouze na investiční aktivity zaměřené na vybudování nebo rozvoj těchto center, umístěným samostatně nebo jako součást podnikových celků. Ve formě slevy na dani, která se v současném systému ukázala být velmi efektivní, by došlo k úhradě investičních nákladů nebo mezd pracovníků zaměstnaných na projektu, maximální výše podpory by dle pravidel veřejné podpory odkazovala na platnou regionální mapu intenzity veřejné podpory pro Českou republiku. Z důvodu zajištění přístupu malých a středních podniků by minimální investice byla stanovena na úrovni 20 mil. Kč. Od podmínky minimálního počtu nově vzniklých pracovních míst by bylo z důvodu nízké nezaměstnanosti v těchto odvětvích a nedeformování trhu ve prospěch velkých podniků upuštěno.

Sloučením dosud souběžně fungujících systémů investičních pobídek v zákonném režimu a režimu dotačního programu by vznikl jeden „zákonný“ systém.

#### • DOTČENÉ SUBJEKTY

- ◆ Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky (dále jen „MPO“) a také určená organizace (Agentura CzechInvest) pověřená příjmem žádostí,
- ◆ Žadatelé/Příjemci – investoři,
- ◆ Ministerstvo financí České republiky (dále jen „MF“), popř. jednotlivé finanční úřady,
- ◆ Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky (dále jen „MPSV“),
- ◆ Ministerstvo životního prostředí České republiky (dále jen „MŽP“),
- ◆ Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“),
- ◆ Obce, na jejímž katastrálním území bude uskutečněna výstavba a umístěno strojní zařízení, jako připomínková místa v případě investiční pobídky podle § 1 odst. 2 písm. b) zákona o investičních pobídkách.

#### *Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR :*

V případě zákona o investičních pobídkách je subjektem vydávajícím rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, není však poskytovatelem žádné formy investiční pobídky. Má kontrolní pravomoc u vybraných podmínek a povinností stanovených tímto zákonem. Zabezpečuje administraci celého systému a nese za něj odpovědnost. Vynakládá z jím spravované rozpočtové kapitoly náklady na administraci a procesní zabezpečení

systému, na výkon kontrolních pravomocí, nikoli však náklady ve formě poskytované podpory.

U Rámcového programu je naopak poskytovatelem podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost v rámci přiznané podpory projektu. Peněžní prostředky na úhradu dotací na podnikatelskou činnost jsou čerpány z rozpočtové kapitoly MPO. U Rámcového programu také MPO vykonává veškerou kontrolu plnění podmínek a povinností stanovených příjemci podpory Rámcovým programem, rozhodnutím o podpoře projektu a rozhodnutím o poskytnutí dotace na podnikatelskou činnost. MPO zabezpečuje veškerou administraci poskytování podpory dle Rámcového programu.

*Žadatelé – investoři :*

Nynější struktura investorů se etabluje ze dvou oblastí – zpracovatelského průmyslu a z oblasti technologických center a center strategických služeb. Jedná se jak o zahraniční subjekty, tak i o subjekty domácí. Velikost podnikatelského subjektu není rozhodující, do systému investičních pobídek vstupují jak malí a střední podnikatelé, tak velké podniky.

*Ministerstvo financí ČR :*

V rámci dosud platného systému je poskytovatelem investiční pobídky ve formě slevy na dani z příjmů a připomínkovým místem dle zákona. U Rámcového programu není poskytovatelem žádné formy veřejné podpory, je pouze připomínkovým místem. MF však spravuje státní rozpočet, tj. i kapitolu MPO, uvolňuje na program prostředky ze státního rozpočtu. MF přímo provádí kontroly vybraných podmínek a povinností stanovených zákonem, u Rámcového programu provádí kontrolu Příjemců nezávisle územní finanční orgány.

*Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR :*

V případě zákona je poskytovatelem dvou forem investičních pobídek - hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení zaměstnanců, poskytované podle zákona o zaměstnanosti prostřednictvím specifických Dohod uzavíraných přímo mezi MPSV a Příjemcem v závislosti na vydaném rozhodnutí o příslibu investičních pobídek. Je také připomínkovým místem a kontrolním orgánem v souvislosti s poskytnutou hmotnou podporou.

V případě Rámcového programu je připomínkovým místem a poskytovatelem dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci vzniku či rozšíření technologického centra nebo centra strategických služeb.

*Ministerstvo životního prostředí ČR :*

V rámci zákona o investičních pobídkách je připomínkovým místem vždy, u Rámcového programu pouze pokud podpora směřuje do oblasti technologických center a opravárenských center. Není poskytovatelem žádné formy podpory. V případě zákona má kontrolní pravomoc u vybrané všeobecné podmínky, v případě Rámcového programu kontrolu neprovádí. Vynakládá finanční prostředky na zabezpečení stanovisek v rámci připomínkového řízení a na výkon kontroly v oblasti životního prostředí.

*Ministerstvo pro místní rozvoj ČR :*

Je připomínkovým místem jen v u Rámcového programu, není poskytovatelem žádné formy podpory. Kontrolu neprovádí.

*Obce :*

V případě, že žadatel uplatňuje pobídku dle § 1 odst. 2 písm. b) – převod technicky vybaveného území za zvýhodněnou cenu, obec, na jejímž katastrálním území bude uskutečněna výstavba a umístěno strojní zařízení, se na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu vyjadřuje k poskytnutí investiční pobídky. V případě Rámcového programu obce nejsou přímým účastníkem procesu hodnocení.

### **3. VYHODNOCENÍ NÁKLADŮ A PŘÍNOSŮ**

#### **• HODNOCENÍ DOPADŮ JEDNOTLIVÝCH VARIANT**

##### **Varianta I. – „nulová varianta – zachování současného systému investičních pobídek“**

Při výběru nulové varianty bude zachován současný stav, tj. systém investičních pobídek bude nadále rozdělen do dvou režimů, do tzv. „zákonného“, kdy se udělují pobídky do zpracovatelského průmyslu na zavedení či rozšíření výrobních aktivit, a do režimu „Programu“, kterým se uděluje podpora technologickým centrům a centrům strategických služeb.

V neprospěch současného systému podpory investičních pobídek skládajícího se ze dvou režimů hovoří kromě jiného jeho vysoká nákladovost. Z pohledu efektivnosti a nákladovosti lze zachování současného stavu popsat následovně: **v režimu zákona o investičních pobídkách zaměřeného na výrobu ve zpracovatelském průmyslu** bylo od přijetí zákona v roce 2000 do roku 2007 ze strany soukromých investorů přislíbeno proinvestovat 413 mld. Kč a vytvořit více než 87 tisíc pracovních míst. Celková maximální výše přislíbené podpory dosáhla více než 148 mld. Kč (jedná se o potencionální výši slevy na daních z příjmů a veřejnou podporu ve formě ostatních investičních pobídek). Skutečná výše slevy na daních z příjmů dosáhla dosud dle údajů Ministerstva financí přibližně 12,8 mld. Kč. Formou hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst bylo dle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí investorům vyplaceno 2,96 mld. Kč a formou hmotné podpory na rekvalifikaci nebo školení 884 mil. Kč. Ze strany státu pak došlo k plnění v podobě slevy na dani a ostatních forem 16,644 mld. Kč. Proti zachování současného stavu tedy hovoří zejména vyčerpání možností jeho další úpravy co se týče věcného zaměření.

Při stávajícím trendu je odhadováno, že by v České republice mohlo každoročně od roku 2009 dojít k investici ve výši cca 60 mld. Kč, na jejímž základě by měli příjemci slevy na dani nárok až na 24 mld. Kč (40 % uznatelných nákladů dle Regionální mapy). Při kvalifikovaném odhadu 8,6% skutečného čerpání by tak výsledná sleva na dani činila každoročně 2,06 mld. Kč. Celkové čerpání i s hmotnou podporou na vytváření nových pracovních míst a hmotnou podporou rekvalifikace nebo školení zaměstnanců činí 10,62%.

**Co se Rámcového programu na podporu technologických center a center strategických služeb** týká, za celou dobu jeho existence bylo podpořeno již 162 projektů. V rámci těchto projektů investoři přislíbili proinvestovat 20,5 mld. Kč a zaměstnat 23 886 kvalifikovaných pracovníků z řad vysokoškolsky a středoškolsky vzdělaných odborníků. Na jeden projekt tak připadá 147 přímo vytvořených pracovních míst obsazených odbornými zaměstnanci. Celková výše přislíbené veřejné podpory ve formě dotace se rovná 12,4 mld. Kč, přičemž do konce roku 2007 bylo vyplaceno 3,4 mld. Kč. Nejedná se o konečná data, další projekty se v současnosti nachází ve fázi hodnocení. Proti zachování současného stavu hovoří zejména vyčerpání možností poskytnutí podpory ve formě dotačního titulu.

Při stávajícím trendu je odhadováno, že by v případě pokračování příjmu žádostí do tohoto Programu ročně počínaje rokem 2009 mohly být předloženy žádosti o podporu až ve výši 3,4 mld. Kč, na základě které by měli příjemci dotace nárok až na 1,5 mld. Kč.

Společně s výdaji na administraci obou režimů podpory v nadcházejících letech tyto náklady přesahují možnosti státního rozpočtu i rozpočtové kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu.

V případě volby této varianty nedojde k úspoře nákladů žádného subjektu. I proto se tato varianta, navíc v souvislosti s provedenými analýzami a studii, jeví jako nejméně efektivní.

### **Varianta II. – „zrušení systému investičních pobídek“**

Zvolením varianty II bude zrušen zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a zcela zastaven národní Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb. Podpora projektům bude nadále poskytována pouze v rámci strukturálních fondů z Operačního programu Podnikání a inovace, který je časově omezen na programovací období 2007-2013.

Při výběru varianty II. by mohlo dojít k situaci, kdy po roce 2013 již nebude existovat žádná podpora podobně zacílených projektů a Česká republika tak přijde o účinný nástroj na udržení technologické a znalostní úrovně své ekonomiky. Systém investičních pobídek přitom existuje v celé Střední Evropě.

### **Varianta III. – „změna zaměření podpory“**

Zachování současného systému investičních pobídek by znamenalo pokračování čerpání peněžních prostředků ze státního rozpočtu pro pokrytí této podpory. Počet podpořených projektů v režimu stávajícího zákona o investičních pobídkách od roku 2006 neroste, naproti tomu u Rámcového programu na podporu technologických center a center strategických služeb lze sledovat vzrůstající trend. Administrativní zabezpečení těchto dvou režimů je velmi podobné.

Přijetím zákona, kterým se změní systém investičních pobídek, dojde k redukci nákladů. Nejedná se zde o tzv. utopené náklady – tj. vyplácení již přislíbených podpor v obou režimech.

Na základě změny zákona lze dle odhadu Ministerstva průmyslu a obchodu předpokládat snížení nároků na státní rozpočet<sup>7</sup> v přiměřené výši 24 mld. Kč (původní část

---

<sup>7</sup> Respektive zvýšení možného příjmu do státního rozpočtu.

pobídek do výrobních aktivit ve zpracovatelského průmyslu), resp. při reálném čerpání slevy na dani ve výši 8,6% o 2,06mld. Kč ročně. Toto se projeví s určitým časovým zpožděním. U nových projektů, které již budou realizovány na základě navrhované změny zákona, činí roční předpoklad podpory ve formě slevy na dani cca 1,5 mld. Kč ročně (při předpokladu reálného čerpání slevy na dani ve výši 35% 0,525 mld. Kč).

Přijetí varianty III. by si vyžádalo pouze částečnou úpravu současného systému administrace investičních pobídek – změnilo by se pouze zaměření podpory. Podnikatelů – zájemců o investiční pobídku na rozšíření či výstavbu technologického centra či centra sdílených služeb - by se však příliš dotknout neměla. Výhodu na jejich straně je jen částečná úprava systému administrace, uplatnění slevy na dani přímo při zpracování daňového přiznání příjemce, průběžný příjem záměrů získat investiční pobídku a jejich rychlé posouzení, nižší administrativa a vyšší možnosti podpory v závislosti na velikosti záměru. Tj. zachování všech výhod stávajícího zákonného systému oproti systému Rámcového programu na podporu technologických center a center strategických služeb, který byl vyhlašován na základě usnesení vlády ČR.

Při přípravě programovacího období 2007 - 2013 bylo cílem Ministerstva průmyslu a obchodu co nejdříve přenést dosavadní programy podpory financovaných zcela ze státního rozpočtu České republiky do programů financovaných ze strukturálních fondů (ERDF). Národní program pro podporu technologických center a center strategických služeb tak našel následovníky v podobě programů podpory Potenciál (tj. technologická centra) a ICT a strategické služby (tj. centra strategických služeb) Operačního programu Podnikání a inovace. Věcné zaměření těchto programů s národním programem je velmi podobné, liší se pouze určité podmínky a parametry. V souvislosti s návrhem na změnu zákona o investičních pobídkách, který předpokládá změnu jeho zaměření z podpory výroby na podporu technologicky náročnějších odvětví, by bylo nutné identifikovat a srovnat možné překryvy a podporu v režimu investiční pobídky nastavit tak, aby vhodně doplnila podporu ze strany strukturálních fondů (OPPI). Odlišení by bylo dáno zejména rozličnou formou podpory a vyšší maximální hodnoty veřejné podpory. Ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu by v případě těchto dvou veřejných podpor bylo důsledně kontrolováno, zda nedochází k dvojímu poskytování veřejné podpory na shodné uznatelné náklady uplatňované investorem jak v rámci zákona o investičních pobídkách, tak v rámci OPPI. Kumulace veřejné podpory by probíhala dle pravidel stanovených Evropskou komisí dle nařízení EK č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88

Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), článek 7.

Z důvodu zajištění přístupu malých a středních podniků by v případě varianty č. III činila minimální investice 20 mil., tj. jednalo by se o hranici vyšší než je u programů podpory OPPI. Od podmínky Rámcového programu na vytvoření minimálního pevně stanoveného počtu nově vzniklých pracovních míst by se z důvodu všeobecně nízké nezaměstnanosti odborných pracovníků a nedeformování trhu ve prospěch velkých podniků upustilo.

Nové možnosti uplatnění vytvoří lepší podmínky pro udržení kvalifikované pracovní síly v České republice, zamezí se tak nežádoucímu „odlivu mozků“.

## Srovnání systému investičních pobídek se systémem financování ze strukturálních fondů

(OPPI 2007-2013)

	Výhody	Nevýhody
Strukturální fondy (OPPI) – Potenciál, ICT a Strategické služby	evropské peníze	administrativní zátěž vyplývající z pravidel Evropské komise
	forma podpory - dotace	delší doba procesování
	vyplacení dotace ihned po vynaložení způsobilých výdajů na projekt a předložení dokumentace	omezený limit podpory na projekt (v mil. Kč)
	motivační efekt zejména pro malé a středně velké projekty (malé a střední podniky)	jednotlivé výzvy omezené jak časově, tak i z hlediska alokace
	pružné vyhlašování výzev	alokaci na tyto programy podpory (549, 72 mil. EUR) na programovací období 2007-2013 nelze příliš překročit
Pobídky	rychlost posouzení žádosti	slevu na dani lze získat až v okamžiku naplnění všeobecných podmínek a tehdy, kdy je příjemce ziskový (daňová povinnost je kladná)
		obtížná predikce - trend snižování daní u podnikatelským subjektů
	nižší administrativa ze strany státní správy - odpadnou náklady na přerozdělování	snížení potenciálního příjmu státního rozpočtu
	motivační efekt zejména u projektů s investicí nad 100 mil. Kč	legislativní proces - časová náročnost přijetí změny zákona, předpokládaný vstup v platnost až v polovině programovacího období 2007-2013
	přímé uplatnění v rámci zpracování daňového přiznání	
	Možnost podpory finančně náročnějších investičních akcí	
	stálý příjem žádostí	

## Vymezení překryvů systému investičních pobídek se systémem financování ze strukturálních fondů (OPPI 2007-2013)

	OPPI 2007-2013		NOVÝ NÁVRH INVESTIČNÍCH POBÍDEK	Překryv se SF
	ICT a SS	Potenciál		
Druh podpory	dotace na podnikatelskou činnost	dotace na podnikatelskou činnost	slevy na daních z příjmů	není – zcela jiný typ podpory
Maximální podpory	1-100 mil. Kč/projekt; regionální mapa	1-100 mil. Kč/projekt/výzvu; Regionální mapa	neomezeno (dle rozhodnutí); Regionální mapa	projekty o velikosti 1-100 mil. Kč
Výpočet výše podpory	investice nebo mzdy	investice	investice nebo mzdy	ano



Podporované aktivity	tvorba nových IS/ICT řešení a aplikací založení nebo rozvoj center pro návrh a implementaci IS/ICT, center sdílených služeb, center oprav výrobků a technologií	založení nebo rozvoj center průmyslového výzkumu, vývoje a inovací v oblastech CZ-NACE C 13 – 33; E 38.32; J 62, M 71.2, S 95.1	vybudování nebo rozšíření technologických center nebo center strategických služeb, (vč. center pro tvorbu software, opravárenských center, center sdílených služeb). Kromě center zákaznické podpory, bankovních, finančních a pojišťovacích služeb	ano
Minimální výše investice	1 mil. Kč malý podnik, 2 mil. Kč střední podnik, 5 mil. Kč velký podnik	5 mil. Kč MSP, 10 mil. velký podnik velký podnik	20 mil. Kč bez omezení velikosti podniku	ne
Povinný počet pracovních míst, podporovaný charakter	5 - 80 pracovních míst obsazených odbornými zaměstnanci dle velikosti podniku a zaměření centra	0, pracovní místa obsazená odbornými zaměstnanci	0, pracovní místa vytvořená v rámci projektu	ne/ částečně
Vymezení příjemců	podnikatelský subjekt zapsaný v Obchodním rejstříku se sídlem na území ČR, min. 2 uzavřená účetní období, jinak garance matky; finanční zdraví – ratingové hodnocení min. C+	podnikatelský subjekt zapsaný v Obchodním rejstříku se sídlem na území ČR, min. 2 uzavřená účetní období, jinak garance matky, ratingové hodnocení min. C+	právnícká nebo fyzická osoba se sídlem na území ČR nebo organizační složka zahraniční osoby umístěná na území ČR.	ano/ částečně
Místo realizace	ČR mimo hl. m. Praha	ČR mimo hl. m. Praha	ČR mimo hl. m. Praha	ano
Délka projektu	konkrétní datum stanovené výzvou	max. 3 roky od data přijatelnosti projektu	3 roky na splnění podmínek, max. do 5 let od splnění podmínek	-
Udržitelnost projektu	3, resp. 5 let od data ukončení projektu	3, resp. 5 let od data ukončení projektu	Po dobu uplatnění slevy na dani zachovat projekt, tj. podpořený majetek/mzdy	podobné
Náklady způsobilé k podpoře	náklady na pořízení pozemků, budov, strojů a nehmotného majetku, NEBO hrubé mzdy	náklady na pořízení pozemků, budov, strojů a nehmotného majetku; provozní náklady – např. hrubé mzdy (pouze MSP)	náklady na pořízení pozemků, budov, strojů a nehmotného majetku, DHNM NEBO hrubé mzdy zaměstnanců projektu	ano
Výběr a schvalování projektů	2 stupně žádostí, 2 posudky externích hodnotitelů, Hodnotitelská komise, Rozhodnutí	2 stupně žádostí, 2 posudky externích hodnotitelů, Hodnotitelská komise, Rozhodnutí	Předložení záměru, posudek určené organizace, stanoviska určených ministerstev týkající se shody se zákonem, Rozhodnutí	ne
Termíny pro podání žádostí	dle každé výzvy	dle každé výzvy	ode dne účinnosti zákona	ano v období 2007-2013
Proces vyplácení podpory	žádost o platbu za každou etapu projektu, vyplácení zpětně	žádost o platbu za každou etapu projektu, vyplácení zpětně	1x ročně sleva uplatněná přímo ve výpočtu daně z příjmu	zcela jiný způsob

**V uvažovaném období, které zasahuje do programovacího období 2007-2013,  
je předpokládané vyčíslení alokace následující:**

Alokace	programy podpory Potenciál a ICT a strategické služby (OPPI)	549, 72 mil. EUR na programovací období 2007-2013
	investiční pobídka dle Varianty III	relativně neomezená (u jednotlivého projektu závisí na záměru a částce určené v Rozhodnutí), při předpokladu 1,5 mld. ročně za období 2009-2013 činí odhad 7,5 mld. Kč

K popisu výhod a nevýhod formy slevy na dani uplatňované v systému investičních pobídek ve srovnání s dosavadní formou používanou u Rámcového programu na podporu technologických center a center strategických služeb, tj. dotace, lze využít vztah popsáný výše – tzn. u srovnání se systémem financování ze strukturálních fondů (OPPI 2007-2013).

V souvislosti s návrhem na změnu zákona o investičních pobídkách by bylo nutné identifikovat také vztah varianty III k zákonu zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaný systém investičních pobídek, stejně jako stávající Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb, či program podpory Potenciál (OPPI), nespadá do působnosti zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů. Nový systém investičních pobídek zahrnuje pouze investiční akce zaměřené na regionální rozvoj dle nařízení Komise č. 800/2008 a vlastní výzkumně-vývojové aktivity nejsou podporovány.

Z rozboru dále vyplývá, že nový návrh zákona nespadá pod zákon č. 130/2002, neboť není:

- programem výzkumu, vývoje a inovací se stanoveným cílem,
- účelovou podporou výzkumu, vývoje a inovací v rámci programového projektu, ve kterém příjemce vyjadřuje, jakým způsobem a za jakých podmínek přispěje k naplnění cílů programu (a kde řešení programového projektu případně obsahuje i nezbytné činnosti základního výzkumu, pokud na ně navazují činnosti aplikovaného výzkumu, vývoje nebo inovací),
- institucionální podporou, neboť se netýká dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumné organizace, mezinárodní spolupráce, operačních programů (dle návrhu změny zákona č. 130/2002 Sb.), atd.

- veřejnou soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích, ani zadáním veřejné zakázky,
- poskytována dotace z výdajů státního rozpočtu na výzkum a vývoj.

Další problematikou je také vztah slevy na dani z investičních pobídek k odečitatelné položce na výzkum a vývoj dle zákona o daních z příjmů:

Odečitatelná položka na výzkum a vývoj dle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon“), resp. dle ustanovení § 34 odst. 4 a 5 zákona, umožňuje poplatníku uplatnit odpočet od základu daně z příjmů ve výši 100 procent výdajů vynaložených při realizaci projektů výzkumu a vývoje. Tato odečitatelná položka nemá charakter veřejné podpory, neboť postrádá znak selektivity. Sleva na dani je podmíněná tím, že daňový poplatník využije v nejvyšší možné míře všech možností ke snížení základu daně, mj. i odpočtem daňové ztráty.

Dle § 34 odst. 4 Zákona nelze odpočet na výzkum a vývoj „...uplatnit na služby a nehmotné výsledky výzkumu a vývoje ...., a dále na ty výdaje (náklady), na které již byla i jen zčásti poskytnuta podpora z veřejných zdrojů.“

Pokyn č. D-288 k jednotnému postupu při uplatňování ustanovení § 34 odst. 4 a 5 Zákona (dále jen “Pokyn”) k této problematice (kromě jiného) uvádí: „Na náklady, na které již byla i jen zčásti poskytnuta podpora z veřejných zdrojů nelze uplatnit odpočet dle § 34 odst. 4 Zákona. V případě, že projekty podporované z veřejných zdrojů, např. podle zákona o podpoře výzkumu a vývoje, jsou v souladu s tímto zákonem financovány podílově, tj. každý jednotlivý náklad související s daným projektem je z určené části financován z veřejných prostředků, je zřejmé, že veškeré takto podpořené náklady projektu je nutné při stanovení odpočtu od daně vyloučit. Dále je nutné při stanovení odpočtu vyloučit ty jednotlivé výdaje (náklady), které jsou sice zahrnuty v nepodpořených projektech výzkumu a vývoje, ale jsou podpořeny „samostatně“ z veřejných zdrojů, a to ve výši odpovídající tomuto jednotlivému výdaji. Za veřejné zdroje jsou pro účely Zákona považovány prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu, z rozpočtů obcí a krajů, státních fondů, z grantů Evropských společenství a z veřejných rozpočtů a jiných peněžních fondů cizího státu. Na náklady, na které již byla i jen zčásti poskytnuta podpora z veřejných zdrojů nelze uplatnit odpočet dle § 34 odst. 4 Zákona. Pokud však byla poskytnuta podpora k nákladům, které se nevztahují k projektu výzkumu a vývoje (včetně mzdových prostředků nevztahujících se k projektu výzkumu a vývoje) nemá tato veřejná podpora (např. dotace od úřadu práce na úhradu

*mzdových nákladů, uplatněná sleva na dani podle § 35a a § 35b Zákona) vliv na uplatnění odečitatelné položky dle § 34 odst. 4 a 5 Zákona.“*

Z ustanovení jak § 34 odst. 4 Zákona, tak i ze znění Pokynu vyplývá, že rozhodující pro určení je, zda a na jaké náklady může být uplatněn odpočet na výzkum a vývoj a na jaké náklady byla veřejná podpora poskytnuta.

Dle Pokynu je možno uplatnit odpočet na výzkum a vývoj u následujících nákladů:

- a) osobní výdaje na výzkumné a vývojové zaměstnance,
- b) odpisy hmotného movitého majetku a nehmotného majetku,
- c) další provozní výdaje,
- d) výdaje na certifikaci,
- e) cestovní náhrady zaměstnancům v oblasti vývoje a výzkumu.

Dle záměru zákona o investičních pobídkách je veřejná podpora ve formě slevy na dani účelově určena k úhradě až 60 % uznatelných nákladů, kterými jsou:

- a) investice do hmotného a nehmotného majetku pořízeného za období 3 let nebo
- b) hrubé mzdy zaměstnanců za celkový počet nově vytvořených pracovních míst po dobu 2 let ve tříletém období.

Nelze tedy konstatovat, že Zákon o investičních pobídkách (ZIP) v navrhovaném znění financuje podílově veškeré náklady technologického centra. Pokud existují náklady, na něž je možno uplatnit odpočet na výzkum a vývoj a na jejichž úhradu není veřejná podpora dle ZIP účelově určena, je možno na tyto náklady odpočet na výzkum a vývoj uplatnit.

Sleva na dani je účelově určena k úhradě nákladů uvedených v písmenech a) nebo b). Při projektu výzkumu a vývoje však lze v rámci odečitatelné položky uplatnit ty náklady, které podpořeny nebyly, jako např. cestovné, další provozní výdaje, certifikace apod.

Vymezení vztahu k podpoře ze strukturálních fondů – OPVaVpI:

OP VaVpI je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací na straně veřejných organizací a jiných subjektů. Podpora ve smyslu návrhu změny zákona o investičních pobídkách je směřována podnikatelským subjektům.

## **Dopad na podnikatelské prostředí :**

Pro potencionální i stávající investory ze zpracovatelského průmyslu nejsou investiční pobídky klíčovým faktorem ovlivňujícím jejich podnikatelskou činnost. Stále častěji se mezi předkládanými projekty z této oblasti průmyslu objevují pouhá rozšíření stávajících výrobních kapacit. Vzniká tendence, že o podporu v hojně míře žádají společnosti, které již byly podpořeny a jsou v České republice etablovány. Z toho se dá usuzovat, že ty společnosti, které chtěly a mohly na investiční pobídky na výrobní činnost dosáhnout, je již čerpají.

Efektem nového systému investičních pobídek, tj. podpory vzniku či rozvoje nových technologií a služeb, bude udržení vysoce kvalifikovaných odborníků a zamezení tzv. odlivu mozků. Při spolupráci s vysokými školami a výzkumnými organizacemi se zvýší počet spin-off společností, struktura ekonomiky se přeorientuje na znalostně náročná odvětví.

Přijetí varianty č. III ve formě změny zaměření podpory by si vyžádalo pouze částečnou úpravu současného systému administrace. Podnikatelů – zájemců o investiční pobídku - by se však příliš dotknout neměla. Výhodu na jejich straně je jen částečná úprava systému administrace, uplatnitelnost přímo při zpracování daňového přiznání příjemce, průběžný příjem záměrů získat investiční pobídku a jejich rychlé posouzení, nižší administrativa a vyšší možnosti podpory v závislosti na velikosti záměru. Podpora na základě investiční pobídky bude v programovém období 2007 - 2013 doplňovat podporu ze strany strukturálních fondů (OPPI), a to zejména rozličnou formou podpory a vyšší maximální podpory.

Z hlediska administrativní zátěže podnikatelů způsobované právními předpisy tvořící systém investičních pobídek, přinese varianta III zrušením několika informačních povinností (zrušení závazného stanoviska MPSV, vyžadováním závazného stanoviska MŽP nově jen u technologických a opravárenských center, zrušení vyjádření obcí, zrušení povinnosti zájemce, který byl rovněž žadatelem, znovu předkládat k žádosti o příslib výpis z obchodního nebo obdobného rejstříku) úsporu 5,5 mil. Kč ročně. To představuje 21% plánovaného snížení administrativní zátěže podnikatelů způsobované zákonem č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách.

### **Dopad zvolené varianty na dotčené subjekty :**

#### **♦ *Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR :***

Nově by se jeho role administrátora a procesního subjektu v řízení o poskytnutí investiční pobídky změnit neměla, ale již by nebylo poskytovatelem žádné formy podpory. Po vydání rozhodnutí o příslibu investiční pobídky by mu náležela většina kontrolní pravomoci. Stále by byl „gestorem“ celého systému.

#### **♦ *Žadatelé – investoři :***

V rámci zákona by se změnila jejich struktura, protože nově by získávali podporu investoři podnikající v sofistikovaných oborech s vysokou přidanou hodnotou, nikoli již investoři zaměřeni na výrobní činnost ve zpracovatelského průmyslu.

#### **♦ *Ministerstvo financí :***

Nově by měl být tento resort jediným poskytovatelem jediné formy podpory – slevy na dani. Zůstala by mu kontrolní pravomoc a působnost u vybraných podmínek a povinností.

#### **♦ *Ministerstvo práce a sociálních věcí***

Nově by v systému investičních pobídek MPSV již vůbec nefigurovalo, nebylo by ani připomínkovým místem, ani poskytovatelem hmotné podpory, protože by se zrušily jak investiční pobídky podle § 1 odst. 2 písm. c) a d), tak podpora ve formě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců podle Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb.

MPSV by tak odpadly náklady ve formě vyplacených podpor, náklady na administraci i náklady vynakládané v rámci kontrol. Došlo by tak k úspoře státního rozpočtu.

#### **♦ *Ministerstvo životního prostředí :***

Se změnou zákona by se změnila i jeho role v novém systému, protože nově by toto ministerstvo vydávalo stanoviska pouze v případě technologických a opravárenských center, tzn. v minimu případů. Snížily by se tak jeho náklady. Umístění, resp. provedení investiční akce by však posuzovaly na základě právních předpisů nezávisle na tomto zákoně.

◆ *Ministerstvo pro místní rozvoj :*

MMR by již nebylo připomínkovým místem v rámci zákona a jako dosud by nebylo ani poskytovatelem žádné formy podpory. Stejně tak by vykonávalo žádné kontrolní povinnosti.

◆ *Obce :*

Vzhledem k tomu, že by již nebyla poskytována investiční pobídka ve formě převodu technicky vybaveného území za zvýhodněnou cenu, obce by tak přestaly být připomínkovým místem. Umístění (např. výstavbu) investiční akce by však posuzovaly na základě stavebně-právních předpisů nezávisle na tomto zákoně.

**Dopady sociální a na životní prostředí :**

Z návrhu zákona nevyplývají žádné sociální dopady ani dopady na rovnost mužů a žen. Podpora vzniku nových pracovních míst bude v novém systému i nadále zachována, bude však změněna její forma – z podoby dotace se stane sleva na dani z příjmů. Nebudou-li za způsobilé náklady zvoleny přímo mzdy a pojistné vynaložené na obsazená pracovní místa vzniklá v rámci investiční akce, dojde k vytvoření nových pracovních míst nepřímo, tj. jako důsledek investičních výdajů. V rámci návrhu zákona lze obecně předpokládat nárůst poptávky po kvalifikované pracovní síle.

Podle charakteru investiční akce Návrh zákona nebude mít negativní dopady na životní prostředí, spíše naopak. Investiční pobídky byly v poslední době poskytovány na projekty s nízkou přidanou hodnotou. Jednalo se o výroby relativně náročné z hlediska nerostného bohatství. Odvětví využívající nejpokrokovější technologie (nano-, bio-) či odvětví v sektoru strategických služeb se vyznačují malou náročností na prostor a materiální zdroje. Šetrnost k životnímu prostředí bude posuzována při posuzování přijetí investičního záměru, tak při posuzování v rámci platných právních předpisů.

**• PŘEZKUM ÚČINNOSTI**

Bude prováděn v pravidelných intervalech po nabytí účinnosti změny zákona, ve spolupráci s ostatními dotčenými subjekty tak, aby bylo objektivně zjištěno, zda jsou naplňovány cíle stanovené při přijímání změny zákona.

Za indikátory úspěšnosti se budou považovat zejména počet projektů vzniku nebo rozšíření technologických center a center strategických služeb, výše investice, počet vytvořených a podpořených pracovních míst, u technologických center pak také unikátnost řešení v České republice.

#### • KONZULTACE

Konzultace proběhly na Ministerstvu průmyslu a obchodu za přítomnosti zástupců Ministerstva financí a určené organizace (Agentury CzechInvest). Mezi podněty, které nebyly zpracovány, patřilo např. stanovení minimálního počtu nových pracovních míst vytvořených v průběhu realizace investiční akce. Od této podmínky, jež vychází z Rámcového programu na podporu technologických center a center strategických služeb, bylo z důvodu nízké nezaměstnanosti v těchto odvětvích a nedeformování trhu ve prospěch velkých podniků upuštěno.

V rámci meziresortního připomínkového řízení se pro návrh změny zákona o investičních pobídkách vyjádřilo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství atd. Z řad sociálních partnerů pak Hospodářská komora ČR, Českomoravská konfederace odborových svazů ČR.

Proti navrhované změně se vyjádřilo Ministerstvo financí, jež v současné době připravuje věcný záměr změny zákona o daních z příjmů s předpokládanou účinností od roku 2010. Při práci na nové úpravě, jejímž cílem je významné zjednodušení tohoto předpisu, vychází z dosud existujícího úkolu zrušit zákon o investičních pobídkách, a to bez náhrady. Ministerstvo financí proto vyslovuje zásadní nesouhlas s návrhem MPO týkající se investičních pobídek zejména z hlediska uplatňování fiskálních impulsů na příjmové a výdajové straně státního rozpočtu. Odmítá zavedení daňového zvýhodnění technologických center a center strategických služeb, připouští však diskusi o podpoře technologických center jinou formou.

Mezi podněty, které nebyly zpracovány, patří rozšíření povinnosti neexistence splatných nedoplatků také vůči rozpočtům obcí a krajů, či vyloučení obcí jako posuzovatele investičních záměrů.



## • IMPLEMENTACE A VYNUCOVÁNÍ

### **Varianta I. - „nulová varianta“**

Implementace a vynucování této varianty nepřinese žádné dodatečné náklady na administraci.

### **Varianta II. - zrušení systému investičních pobídek**

Zrušení systému investičních pobídek by proběhlo v režimu návrhu zákona, kterým se ruší zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (o zaměstnanosti, dani z příjmu). Do 30. listopadu 2008 by mohl být předložen vládě, účinnost zákona se předpokládá v první polovině roku 2009.

Orgán zodpovědný za realizaci zákona je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

### **Varianta III. – změna (novela) zákona - změna zaměření podpory**

Za účelem implementace tohoto návrhu by měl být vypracován návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Do 30. listopadu 2008 by mohl být předložen vládě, účinnost zákona se předpokládá nejdříve v první polovině roku 2009.

Orgán zodpovědný za realizaci zákona je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

#### 4. NÁVRH VARIANT ŘEŠENÍ

##### • ZHODNOCENÍ VARIANT

	Výhody	Nevýhody
<b>Varianta I</b>	<p>Ponechání současného stavu nevyžaduje změny právních předpisů</p> <p>Ponechání současného stavu nevyžaduje žádné náklady spojené s přípravou změn.</p> <p>Zkušenosti s administrací a implementací jak ze strany státní správy, tak podnikatelů a jiných subjektů</p> <p>S trendem posilující koruny nabývá sleva na dani na významu</p>	<p>Snížení konkurenceschopnosti</p> <p>Neodpovídá potřebám trhu</p> <p>Deformuje malé a střední podniky</p>
<b>Varianta II</b>	<p>Výrazně nižší nároky na výdaje státního rozpočtu</p> <p>Snížení nároků na administraci systému pobídek, zvýší se nároky na administraci strukturálních fondů</p>	<p>Změny právních předpisů a nutnost přizpůsobení</p> <p>Snížení počtu zahraničních investorů podnikajících ve výrobě</p> <p>Nemožnost podpory investičně náročnějších projektů</p> <p>Neexistence účinného nástroje na podporu technologické úrovně ČR po ukončení současného programovacího období, tedy po ukončení podpory z Operačního programu Podnikání a inovace</p>
<b>Varianta III</b>	<p>Snížení výdajů státního rozpočtu</p> <p>Vznik jednoho systému administrace pobídek, místo původních dvou</p> <p>Zvýšení počtu českých i zahraničních investorů v odvětvích</p> <p>Zvýšení konkurenceschopnosti ČR</p> <p>Růst atraktivity ČR a regionů</p> <p>Investičními pobídkami vyvolaný multiplikační efekt podporující růst HDP</p> <p>Zlepšení podnikatelského prostředí v ČR</p> <p>Zvýšení technologické a znalostní vybavenosti ekonomiky</p> <p>Nástroj k přeorientování české ekonomiky na ekonomiku založenou na znalostech, podpora sektoru služeb s vysokou přidanou hodnotou</p> <p>nové možnosti uplatnění pro kvalifikovanou pracovní sílu – zamezení „odlivu mozků“</p> <p>S trendem posilující koruny nabývá sleva na dani na významu</p>	<p>Změny právních předpisů – časová náročnost</p> <p>Nutnost změny orientace zájemců z řad podnikatelů</p> <p>Nižší motivační efekt slevy na dani při trendu snižování standardní sazby daně z příjmu právnických osob</p> <p>Omezený přístup ke slevě na dani - slevu na dani lze získat až v okamžiku naplnění všeobecných podmínek a tehdy, kdy je příjemce ziskový (daňová povinnost je kladná)</p>

## • VÝBĚR NEJVHODNĚJŠÍHO ŘEŠENÍ

Po zmapování celkových nákladů a přínosů jednotlivých navrhovaných variant byla jako nejpříjemnější vyhodnocena varianta III., tzn. cesta změny současného systému investičních pobídek. Je proto vypracován návrh zákona, kterým se mění zákon o investičních pobídkách a celý systém poskytování investiční podpory. Ušetří se náklady na vyplácení přímých podpor do zpracovatelského průmyslu, forma podpory bude zachována jako efektivní s tím, že se zaměří na technologická centra a centra strategických služeb, která byla dosud podporována dotacemi ze státního rozpočtu, kapitola Ministerstva průmyslu a obchodu. Vytvoří se tak prostor pro určení nového směru podpory investic podle aktuální situace, potřeb ekonomiky i regionů.

V České republice se vytvoří atraktivní investiční a podnikatelské prostředí použitím jiných nástrojů, než jakými jsou investiční pobídky směřující do zpracovatelského průmyslu. Novelou zákona bude podpora zacílena na projekty zaměřené na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem v oblasti inovací, informačních technologií a strategických služeb. Tato podpořená odvětví s vysokou přidanou hodnotou se mohou stát nosnou silou dalšího rozvoje České republiky a vést ke zvýšení její konkurenceschopnosti.

### **Dopad na státní rozpočet :**

Současný systém dvou režimů investiční podpory je nákladný. Výše přislíbené investiční podpory se vyšplhala do značné výše, což přináší dopady na státní rozpočet a veřejné finance vůbec. V rámci zákonných investičních pobídek bylo přislíbeno vyplatit ve formě investičních pobídek 148 mld. Kč (při reálném čerpání 8,6 Kč činí 12,556 mld. Kč). V případě Rámcového programu činí výše přislíbené podpory ve formě dotace necelých 12,4 mld. Kč.

Zachování stávajícího systému podpory by znamenalo další nárůst peněžních prostředků pro jeho pokrytí.

Pokud však dojde ke změně zákona o investičních pobídkách, lze ročně předpokládat úsporu přibližně 24 mld. Kč ročně (původní část pobídek do zpracovatelského průmyslu), resp. při reálném čerpání slevy na dani ve výši 8,6 % o 2,06 mld. Kč, což se promítne s určitým časovým zpožděním i do státního rozpočtu České republiky. Racionalizací celého systému dojde rovněž k úpravě administrativních nákladů, a to k jejich snížení. U nových

projektů technologických center a center strategických služeb, podporovaných již v novém režimu, lze předpokládat podporu ve výši 1,5 mld. Kč ročně (při předpokladu reálného čerpání slevy na dani ve výši 35 % lze očekávat čerpání ve výši 0,525 mld. Kč). Podpora bude poskytována na té nejnižší úrovni – přímo u příjemce podpory. Státu tak odpadnou také náklady na přerozdělování svěřených prostředků.

#### • IMPLEMENTACE A VYNUCOVÁNÍ

Za účelem implementace této varianty řešení bude vypracován návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Do 30. listopadu 2008 bude návrh zákona předložen vládě, jeho účinnost se předpokládá v první polovině roku 2009.

Orgán zodpovědný za realizaci zákona je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

## **B. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úpravu je v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb. jako součást ústavního pořádku České republiky (dál jen „Listina“), a to jmenovitě s následujícími ustanovením :

- ustanovení čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá;
- ustanovení čl. 4 odst. 1 Listiny, podle kterého povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv.

Návrh zákona je rovněž v souladu s Ústavou České republiky. K dané problematice neexistují nálezy Ústavního soudu.

## **C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána a její slučitelnost s předpisy Evropské unie**

Na danou oblast se vztahuje Smlouva o založení Evropského společenství. Další mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, se na danou oblast nevztahují. Judikatura soudních orgánů Evropské unie, která by se týkala toho, že státy mohou, ale nemusí poskytovat investiční pobídky, neexistuje. Evropská judikatura se týká pouze splnění/nesplnění podmínek pro poskytování veřejné podpory v konkrétních případech.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, není v rozporu s právními akty Evropských společenství, které v případě, že se členský stát rozhodne investiční pobídky jako nástroj hospodářské politiky využívat, vytváří rámec pro poskytování regionální veřejné podpory. Jedná se o :

- čl. 87 odst. 3 písm. a) a c) Smlouvy o založení Evropských společenství;
- Pokyny k regionální podpoře na období 2007 - 2013 (OJ C 54, 4.3.2006);
- Nařízení komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), publikované v Úředním věstníku EU L 214 ze dne 9. srpna 2008.

## **II. Zvláštní část**

### **K ČÁSTI PRVNÍ**

#### **K Čl. I**

##### **K bodu 1**

Předložený návrh zákona předpokládá poskytování veřejné podpory pouze formou slevy na daních z příjmů. Dojde ke snížení počtu forem poskytovaných investičních pobídek a nově bude poskytována pouze investiční pobídka ve formě slevy na daních z příjmů. V celém zákoně o investičních pobídkách je třeba změnit množné číslo „investiční pobídky“ na jednotné číslo „investiční pobídka“.

##### **K bodu 2**

Dne 6. srpna 2008 nabylo účinnosti nové nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem - obecné nařízení o blokových výjimkách. Tuto změnu je třeba promítnout v poznámce pod čarou. Podle nařízení Komise se veřejná podpora považuje za slučitelnou se společným trhem tehdy, pokud je poskytnuta v rámci tohoto nařízení. Podle nařízení musí předpisy členských států poskytující veřejnou podporu v návaznosti na toto nařízení obsahovat výslovný odkaz na toto nařízení formou citace jeho názvu a uvedením informace o jeho vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.

V souladu s nařízením se stanoví, že plnění informačních povinností vůči Komisi o režimu podpory (sestavování výročních zpráv za každý kalendářní rok, zasílání informací Komisi týkající se této formy veřejné podpory) bude plnit Ministerstvo průmyslu a obchodu.

##### **K bodu 3**

Předložený návrh zákona zapracovává do zákona Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb a dochází tak ke změně oblastí, které budou podporovány. Dosavadní zákon o investičních pobídkách upravoval veřejnou podporu ve zpracovatelském průmyslu, nově bude investiční pobídka poskytována na vybudování nebo rozšíření technologického centra či centra strategických služeb. Předpokládá se poskytování investiční pobídky jako veřejné podpory pouze ve formě slevy na daních z příjmů.

Cílem je zlepšit investiční a podnikatelské prostředí České republiky v oblasti technologických center a center strategických služeb. Snahou je vytvořit prostor pro nový směr podpory investic, zaměřený na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem, vedoucí ke zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky v oblasti průmyslového výzkumu, vývoje a inovací, informačních technologií a strategických služeb, k podpoře vytváření vysoce kvalifikovaných pracovních příležitostí a rozvoje znalostní ekonomiky.

Technologickými centry se rozumějí centra zaměřená na průmyslový výzkum, vývoj a inovace technicky vyspělých výrobků, technologií a výrobních procesů, včetně tvorby a inovace jejich programového vybavení (software), za účelem použití ve výrobě a zvýšení přidané hodnoty. Průmyslový výzkum, vývoj a inovací je v zákoně definován odkazem na Rámec společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, Úřední věstník Evropské unie ze dne 30.12.2006, C 323/1. 3, čl. 2.2. Podmínka zvýšení přidané hodnoty vychází s potřeby preferovat skutečný výzkum, vývoj a inovace a nepodporovat podniky, které pouze kompletují na základě dovážených technologií.

Strategickými službami se rozumějí centra zabývající se vybranými aktivitami společnosti, které se vyznačují vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce a úzkou návazností na informační technologie. Jedná se například o centra na vývoj softwaru a centra oprav technicky náročných výrobků (např. počítačové techniky).

Pod kategorií centra strategických služeb lze také zařadit centra sdílených služeb, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností. V rámci center strategických služeb nebudou podporována centra hromadného zpracování příchozích a odchozích hovorů.

Pojem audiovizuální služba je upřesněn odkazem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/65/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/552/EHS o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících provozování televizního vysílání, Úřední věstník Evropské unie ze dne 18.12.2007, L 332/27.

Pojem ovládající a ovládaná osoba je chápán ve smyslu § 66a obchodního zákoníku. Vysvětlení k jednotlivým pojmům a definicím:

- Pojem „materiální vybavení“ je převzat např. ze zákona o dani z přidané hodnoty (§ 4 odst. 1 písm. y)).
- Pojem „rozvoj informačních technologií“ je užit např. v zákoně o státním rozpočtu na rok 2008 nebo zákoně č. 460/2000 Sb.
- „Technicky vyspělá zařízení/ výrobky“ jedná se o zaměření na high – tech výrobky a zařízení.
- „Převzetí řízení, převzetí provozu, převzetí administrace účetnictví, financí“ jedná se o outsourcing, kdy ovládající nebo ovládané osoby nebo smluvní partneři mohou pověřit některými činnostmi, které nejsou jejich hlavním předmětem podnikání, třetí osoby, zde jsou to právě centra strategických služeb, na která mohou být vymezené činnosti delegovány. Jedná se o činnosti - účetnictví, finance, marketing, řízení informačních systémů a administrace v oblasti lidských zdrojů,
- „Administrace v oblasti lidských zdrojů“ – jedná se o zpracování mezd, či vedení pracovních smluv apod.

Navrhovaný systém investičních pobídek, stejně jako stávající Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb, či program podpory Potenciál (OPPI), nespadá do působnosti zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů. Nový systém investičních pobídek zahrnuje pouze investiční akce zaměřené na regionální rozvoj dle nařízení Komise č. 800/2008 a vlastní výzkumně-vývojové aktivity nejsou podporovány. Nový návrh zákona nespadá pod zákon č. 130/2002, neboť není:

- programem výzkumu, vývoje a inovací se stanoveným cílem,
- účelovou podporou výzkumu, vývoje a inovací v rámci programového projektu, ve kterém příjemce vyjadřuje, jakým způsobem a za jakých podmínek přispěje k naplnění cílů programu (a kde řešení programového projektu případně obsahuje i nezbytné činnosti základního výzkumu, pokud na ně navazují činnosti aplikovaného výzkumu, vývoje nebo inovací),
- institucionální podporou, neboť se netýká dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumné organizace, mezinárodní spolupráce, operačních programů (dle návrhu změny zákona č. 130/2002 Sb.), atd.



- veřejnou soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích, ani zadáním veřejné zakázky,
- poskytována dotace z výdajů státního rozpočtu na výzkum a vývoj.

Další problematikou je také vztah slevy na dani z investičních pobídek k odečitatelné položce na výzkum a vývoj dle zákona o daních z příjmů:

Odečitatelná položka na výzkum a vývoj dle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon“), resp. dle ustanovení § 34 odst. 4 a 5 zákona, umožňuje poplatníku uplatnit odpočet od základu daně z příjmů ve výši 100 procent výdajů vynaložených při realizaci projektů výzkumu a vývoje. Tato odečitatelná položka nemá charakter veřejné podpory, neboť postrádá znak selektivity. Sleva na dani je podmíněná tím, že daňový poplatník využije v nejvyšší možné míře všech možností ke snížení základu daně, mj. i odpočtem daňové ztráty.

Pokyn č. D-288 k jednotnému postupu při uplatňování ustanovení § 34 odst. 4 a 5 Zákona (dále jen “Pokyn”) k této problematice (kromě jiného) uvádí: „Na náklady, na které již byla i jen z části poskytnuta podpora z veřejných zdrojů, nelze uplatnit odpočet dle § 34 odst. 4 Zákona. V případě, že projekty podporované z veřejných zdrojů, např. podle zákona o podpoře výzkumu a vývoje, jsou v souladu s tímto zákonem financovány podílově, tj. každý jednotlivý náklad související s daným projektem je z určené části financován z veřejných prostředků, je zřejmé, že veškeré takto podpořené náklady projektu je nutné při stanovení odpočtu od daně vyloučit.

Pokud existují náklady, na něž je možno uplatnit odpočet na výzkum a vývoj a na jejichž úhradu není veřejná podpora dle Zákona o investičních pobídkách účelově určena, je možno na tyto náklady odpočet na výzkum a vývoj uplatnit. Sleva na dani je účelově určena k úhradě nákladů uvedených v písmenech a) nebo b). Při projektu výzkumu a vývoje však lze v rámci odečitatelné položky uplatnit ty náklady, které podpořeny nebyly, jako např. cestovné, další provozní výdaje, certifikace apod.

Vymezení vztahu k podpoře ze strukturálních fondů – OPVaVpI:

OP VaVpI je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací na straně veřejných organizací a jiných subjektů. Podpora ve smyslu návrhu změny zákona o investičních pobídkách je směřována podnikatelským subjektům.

#### **K bodu 4**

Jde o technickou změnu související se změnou v poznámce pod čarou č. 3.

#### **K bodu 5**

Vzhledem ke změně zaměření podpory dochází rovněž ke změně všeobecných podmínek jako předpokladů, na základě kterých, budou-li splněny, může být investiční pobídka poskytnuta. Nově bude poskytována investiční pobídka na vybudování a rozšíření technologického centra a centra strategických služeb.

Je stanovena podmínka pořízení hmotného a nehmotného majetku, jejíž výše vyplývá ze zkušeností z minulých let (z pobídek, Rámcového programu) a ze snahy zpřístupnit podporu malým a středním podnikům a záměrům menšího rozsahu. Částka 20 mil. Kč byla rovněž stanovena s ohledem na obdobné vstupní podmínky u programů podpory v rámci Operačního programu Podnikání a inovace (2007 - 2013) – Potenciál (technologická centra, min. investice 5, resp. 10 mil. Kč), ICT a Strategické služby (centra strategických služeb, min. investice 1,2, resp. 5 mil. Kč v závislosti na velikosti podniku).

V rámci investiční akce musí být dodrženy zásady pro šetrnost a ohleduplnost činností, procesů, stavby nebo zařízení k životnímu prostředí, což jsou základními požadavky pro projekty/akce spolufinancované z veřejných zdrojů.

Další všeobecnou podmínkou pro poskytnutí veřejné podpory je absence splatných závazků vůči státu.

Dosavadní zákon o investičních pobídkách vyžadoval vytvoření určitého počtu nových pracovních míst, což mělo přispívat ke snížení nezaměstnanosti. Předložený návrh je orientován na technologie a know-how. V tomto ohledu je velmi obtížné nastavit hranici pro minimální počet zaměstnanců. Žadatel, resp. příjemce investiční pobídky nebude nucen uměle vytvářet nová pracovní místa jen kvůli všeobecným podmínkám, neboť nové technologie často vyžadují méně pracovníků.

#### **K bodu 6**

Změna odkazu je provedena v návaznosti na změnu všeobecných podmínek.

### **K bodu 7**

Ke zrušení odstavce 4, 5 a 6 dochází v návaznosti na omezení počtu forem poskytovaných investičních pobídek. Uvedená ustanovení se vztahovala k režimu procesu poskytování investičních pobídek ve formě hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení zaměstnanců, kdy podpora tvorby nových pracovních míst byla vázána na míru nezaměstnanosti v jednotlivých okresech České republiky.

### **K bodu 8**

Byla zavedena legislativní zkratka „podklady pro poskytnutí investiční pobídky“, pod kterou se bude v textu zákona rozumět záměr a veškeré dokumenty, které je žadatel povinen připojit k záměru. Dále se stanoví, že žadatele předloží všechny tyto dokumenty vedle listinné podoby také na technických nosičích dat (CD, DVD).

### **K bodu 9**

Uvedené ustanovení je přijato z důvodu možných budoucích změn v organizační struktuře poskytovatele a předchází se tak případu, kdy by určená organizace nebyla ministerstvem vůbec zřízena.

### **K bodu 10**

Změna navazuje na zrušení investiční pobídky ve formě hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců – žadatel již proto nemusí nově v záměru uvádět předpokládanou výši nákladů na rekvalifikaci nových zaměstnanců.

### **K bodu 11**

Pro výpočet intenzity veřejné podpory je nutné, aby žadatel uvedl katastrální území, kde bude realizovat výstavbu nebo rozšiřování technologického centra nebo centra strategických služeb.

### **K bodu 12**

Pro posouzení možnosti splnění všeobecných a zvláštních podmínek je nutné, aby žadatel o investiční pobídku uvedl jak si představuje realizaci investiční akce a jaké předpokládá její zajištění po technické, ekonomické a personální stránce.

### **K bodu 13**

Žadatel v záměru musí uvést soupis technického vybavení jako jsou stroje, přístroje, zařízení a další vybavení, u kterého existuje předpoklad využití při realizaci investiční akce. Pokud je toto vybavení zařazeno do kódů kombinované nomenklatury, je třeba tento kód uvést. Dále je třeba uvést rok výroby tohoto technického vybavení, aby mohlo být vyhodnoceno hledisko stáří tohoto vybavení.

### **K bodu 14**

Do nákladů, které mohou být podpořeny, bude možno zahrnout také náklady související s technickým zhodnocením vlastních nebo najatých budov a je nutné, aby tato skutečnost, pokud žadatel předpokládá technické zhodnocení budov, byla uvedena v záměru. Je použito vymezení technického zhodnocení, které je uvedeno v zákoně o daních z příjmů.

### **K bodu 15**

Investiční pobídka již nebude poskytována do zpracovatelského průmyslu, kde šlo o výrobu. Pro potřeby vybudování a rozšíření technologického centra nebo centra strategických služeb musí žadatel uvést harmonogram investiční akce.

### **K bodu 16**

Žadatel v záměru uvede, zda způsobilými náklady budou pro jeho investiční akci mzdové náklady nebo dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek.

### **K bodu 17**

Úprava textu, tak aby odpovídal v současné době užívané terminologii, slovní spojení „jednoduchého účetnictví“ nahrazeno „daňovou evidencí“.

### **K bodu 18**

Žadatel je povinen předložit další doklady, na jejichž základě je posuzováno, zda může splnit všeobecné podmínky pro poskytnutí investiční pobídky. Čestným prohlášením žadatel prohlašuje, že nezačne stavební práce, nezačne pořizovat dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek a nezačne uzavírat pracovní smlouvy na nově vytvořená pracovní místa v rámci investiční akce před tím, než mu určená organizace (Agentura CzechInvest) vydá potvrzení

o tom, že může splnit všeobecné a zvláštní podmínky. Toto potvrzení je důležité z hlediska určení „rozhodného dne“, od něhož lze uplatňovat náklady, které mohou být podpořeny. Žadatel dále prohlašuje, že má vypořádány všechny splatné závazky vůči státu, že vůči němu nebylo vydáno rozhodnutí o úpadku a že podklady pro poskytnutí investiční pobídky předložené v elektronické podobě na technickém nosiči dat jsou totožné s podklady pro poskytnutí investiční pobídky, které předložil v listinné podobě. Dále žadatel prohlásí, že má nebo nemá postavení malého a středního podnikatele, neboť tato skutečnost má vliv na stanovení výše maximální přípustné míry veřejné podpory a na doložení splnění motivačního účinku investiční pobídky. Žadatel dále předloží příslušné potvrzení příslušného orgánu, že nemá nedoplatky na daních z příjmů, nemá splatné nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, včetně penále, nemá splatné nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění, včetně penále. Žadatel rovněž doloží, jakým způsobem bude financovat investiční akci - např. příslib o poskytnutí úvěru, rozhodnutí valné hromady ovládající společnosti, že poskytne finanční prostředky na realizaci investiční akce, apod.

### **K bodu 19**

Nařízení Komise, jako přímo použitelný předpis, požaduje, aby u velkých podniků byl prokázán motivační účinek veřejné podpory. Aby mohla určená organizace (Agentura CzechInvest) a ministerstvo zhodnotit, zda tento motivační účinek byl naplněn, musí žadatel předložit dokumenty, ze kterých bude patrné, že motivační účinek byl splněn. Musí být prokázáno, že v důsledku investiční pobídky došlo

- a) ke zvětšení velikosti investiční akce,
- b) ke zvětšení rozsahu investiční akce,
- c) ke zvýšení celkové částky vynaložené příjemcem na investiční akci,
- d) ke zvýšení rychlosti dokončení příslušné investiční akce, nebo
- e) k realizaci investiční akce na daném území České republiky.

### **K bodu 20**

V § 4 odst. 1 došlo k precizaci úpravy procesu hodnocení žadatelem předložených podkladů pro poskytnutí investiční pobídky určenou organizací. Nově je stanoveno, že určená organizace hodnotí soulad investiční akce také s nařízením Komise (zejména s podmínkami

stanovené v nařízení Komise a naplnění motivačního účinku), což je nově také povinna uvést v posudku.

### **K bodu 21**

Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky již není poskytovatelem veřejné podpory v rámci zákona o investičních pobídkách, a proto je ze zákona vyloučena jeho působnost v rámci posuzování předpokladu splnění všeobecných a zvláštních podmínek pro poskytnutí investiční pobídky. Působnost Ministerstva životního prostředí je nově stanovena pouze v případě, že se investiční akce bude týkat technologického nebo opravárenského centra, neboť zde je na rozdíl od ostatních podporovaných aktivit předpoklad vlivu na životní prostředí. Další změna je vyvolaná snížením počtu forem investičních pobídek. Vzhledem k tomu, že je rovněž zrušena investiční pobídka ve formě převodu technicky vybaveného území za zvýhodněnou cenu, je třeba tuto změnu promítnout i v tomto ustanovení.

### **K bodu 22**

Dochází k precizaci procesu vydávání rozhodnutí o nabídce poskytnutí investičních pobídek, popř. vydání rozhodnutí, kterým poskytnutí investiční pobídky ministerstvo zamítne. Zároveň je zavedena legislativní zkratka pro rozhodnutí o nabídce poskytnutí investiční pobídky – „rozhodnutí o nabídce“. Je stanoveno, že ministerstvo nemůže vydat kladné rozhodnutí, pokud Ministerstvo financí nebo Ministerstvo životního prostředí vydalo negativní stanovisko.

### **K bodu 23**

Změny jsou pouze legislativně technického charakteru a vycházejí ze zavedení legislativních zkratk „podklady pro poskytnutí investiční pobídky“, „rozhodnutí o nabídce“ a dále změny související se snížením počtu forem investičních pobídek.

### **K bodu 24**

Stanoví se obsahové náležitosti žádosti o příslib investiční pobídky. Žádost musí obsahovat souhlas zájemce s investiční pobídkou a podmínkami uvedenými v rozhodnutí o příslibu a dále prohlášení zájemce, že nejpozději do 24 měsíců od doručení rozhodnutí

o příslibu investiční pobídky zahájí pořizování hmotného a nehmotného majetku a zahájí tak realizaci investiční akce.

#### **K bodu 25**

Vzhledem k tomu, že zájemcem o investiční pobídku může být stejná osoba jako žadatel nebo osoba založená žadatelem za účelem realizace investiční akce, je třeba odlišit, které doklady musí ten který zájemce přiložit k žádosti o příslib investiční pobídky.

Od zájemce, který je totožný se žadatelem, je z důvodu snížení administrativní zátěže požadováno čestné prohlášení, že nedošlo ke změně žádných skutečností, které byly uvedeny v záměru nebo doloženy dokumenty přiloženými k záměru. Pokud k nějaké změně došlo, musí předložit dokument s aktuálními skutečnostmi. Dále je stanoveno, které doklady předkládá osoba, která byla nově vytvořena žadatelem o investiční pobídku.

#### **K bodu 26 - 28**

Změny jsou legislativně technického charakteru a jsou provedeny v návaznosti na zavedení legislativní zkratky v předchozích ustanoveních. Další změny souvisejí se snížením počtu forem investičních pobídek.

#### **K bodu 29**

Je zpřesněno znění tohoto ustanovení v návaznosti na nové všeobecné podmínky; je upraven odkaz na všeobecnou podmínku - pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a stanoví se, že i v případě nesplnění všeobecné podmínky - realizace investiční akce a pořízení dlouhodobého majetku do 3 let (max. do 5 let v případě prodloužení) ode dne vydání rozhodnutí o příslibu, pozbývá rozhodnutí o příslibu platnosti. Ustanovení o sankcích zůstává nezměněno.

#### **K bodu 30**

Změna je legislativně technického charakteru a je provedena v návaznosti na změnu číslování odstavců v § 5 .

### **K bodu 31**

Připravovaná novela je adaptačním předpisem k nařízení Komise a je nutné, aby byla dodržena terminologie, kterou toto nařízení používá. Dochází k náhradě termínů míra veřejné podpory a přípustná hodnota jež se v současném zákoně vyskytují. Nařízení Komise nedefinuje prahovou hodnotu přímo, proto je v návrhu zákona konkretizována.

Oblasti, kde nemůže být veřejná podpora udělena, stanoví přímo aplikovatelný předpis - nařízení Komise a vzhledem k novému zaměření podpory prostřednictvím investiční pobídky, není toto ustanovení třeba. Je zrušeno zmocnění k vydání vyhlášky i vyhláška samotná.

### **K bodu 32**

§ 6a odstavec 1 definuje způsobilé náklady, tedy náklady, které mohou být podpořeny a vychází přitom z pravidel pro poskytování veřejné podpory. Žadatel si může vybrat, zda v jeho případě budou při realizaci investiční akce způsobilé náklady tvořit dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek nebo mzdy, podle toho, co bude pro něj výhodnější.

Je zamýšleno zúžení nařízení Komise – žadatel si vybere buď výpočet způsobilých nákladů z majetku nebo z mezd (kombinaci těchto nákladů není umožněna).

Definování hmotného a nehmotného majetku text zákona neupravuje, neboť je definováno nařízením Komise jako přímo použitelného předpisu. Nařízení Komise stanoví rovněž podmínky, které musí tento majetek splňovat. Maximální podíl dlouhodobého nehmotného majetku na celkové investici u velkých podniků vychází z nařízení Komise, stejně jako požadavek novosti. Do způsobilých nákladů nesmí být započítán majetek, který již byl v minulosti podpořen a majetek nabytý na základě smlouvy o prodeji podniku nebo jeho části od ekonomicky nebo personálně spojených osob. Z nařízení Komise vychází, že majetek musí být nový, což bude vykládáno tak, že nebyl v minulosti dosud odepisován.

V případě mezd se jedná o hrubé mzdy pracovníků na pracovních místech přímo souvisejících s investiční akcí. Předpokládaný počet pracovních míst je pro účely výpočtu podpory vynásoben maximálně pětinásobkem roční mzdy (což činí dvanáctinásobek průměrné měsíční mzdy). Zároveň je tak stanoven strop maximální výše podpory. V případě, že stanovené maximum příjemce překročí, nebudou tyto náklady podpořeny. Nemůže tedy nastat situace, že poplatníkovi bude v důsledku záměrného nadhodnocení předpokládaných



mzdových nákladů přiznána nepřiměřená výše investiční pobídky (slevy na dani), kterou by mohl uplatnit na činnosti nesouvisející s investiční akcí.

### **K bodu 33 a 36**

Změny jsou legislativně technického charakteru a jsou provedeny v návaznosti na nové všeobecné podmínky a snížení počtu forem investičních pobídek.

### **K bodu 37**

Žadatel o investiční pobídku si může zvolit způsobilé náklady. Pokud si zvolí mzdové náklady, má povinnost počet pracovních míst, které vytvoří v rámci realizace investiční akce a obsazení těchto míst zaměstnanci se stanovenou týdenní pracovní dobou, zachovat po dobu nejméně 5 let od doby vzniku prvního pracovního poměru na každém podporovaném pracovním místě.

### **K bodu 38**

Podmínka, že nejméně 25 % celkové hodnoty investice na investiční akci musí být financována prostředky, v nichž není obsažen žádný prvek veřejné podpory, vychází přímo z nařízení Komise a nemusí být uvedena v zákoně.

### **K bodu 39**

V návaznosti na snížení počtu forem investičních pobídek je třeba tuto změnu promítnout i do tohoto ustanovení. Vzhledem k tomu, že bude poskytována pouze sleva na daních z příjmů, je nutné, aby vrácení této veřejné podpory bylo provedeno podle zákona o správě daní a poplatků, nikoli na základě rozpočtových pravidel.

### **K bodu 40**

Vypouštějí se odstavce, které upravovaly jiné formy investiční pobídky než slevu na daních z příjmů.

### **K bodu 41**

V návaznosti na přečíslování odstavců je třeba tuto změnu promítnout i do tohoto ustanovení, kde se uvádí, že v případě nesplnění některých podmínek pozbývá rozhodnutí o příslibu platnosti. Zrušuje se ustanovení, které se týká jiné formy investiční pobídky než slevy na daních z příjmů.

#### **K bodu 42**

Legislativně technická úprava týkající se snížení počtu forem investičních pobídek.

#### **K bodu 43**

Změna je provedena v návaznosti na zavedení legislativní zkratky „rozhodnutí o příslibu“.

#### **K bodu 44**

Je stanoveno, že Ministerstvo financí kontroluje pořízení a zachování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v rozsahu a lhůtě stanovené všeobecnými podmínkami a počátek pořizování tohoto majetku v rámci investiční akce a dále podmínku, že nejméně 25 % celkové hodnoty investice na investiční akci musí být financována prostředky, v nichž není obsažen žádný prvek veřejné podpory, která vychází z nařízení Komise. Ministerstvo životního prostředí kontroluje šetrnost činností, procesů, stavby nebo zařízení k životnímu prostředí. Ostatní podmínky a povinnosti stanovené v zákoně o investičních pobídkách kontroluje Ministerstvo průmyslu a obchodu.

#### **K bodu 45**

Změna byla provedena v návaznosti na úpravu kontroly v předcházejícím odstavci.

#### **K bodu 46**

Navrhovaná změna byla provedena v návaznosti na nové všeobecné podmínky a na snížení počtu investičních pobídek.

#### **K bodu 47**

Kontrolu zachování počtu a obsazení pracovních míst vytvořených v rámci investiční akce provede ministerstvo po 8 letech ode dne vydání rozhodnutí o příslibu.

#### **K bodu 48**

Dochází ke zpřesnění terminologie, neboť v § 3 odst. 1 se uvádí, že záměr se předloží. Další změna je v návaznosti na snížení počtu forem investičních pobídek.

#### **K bodu 49**

Legislativně technická změna vyvolaná změnami v § 6.

#### **K bodu 50**

Došlo ke zrušení § 6 odst. 4 a není třeba ani prováděcího právního předpisu k tomuto ustanovení, viz bod 32.

#### **K bodu 51 až 55**

Příloha k zákonu je aktualizována v návaznosti na změnu zaměření investiční pobídky.

### **K Čl. II**

#### **K bodu 1**

V souladu s principem právní jistoty nebudou měněny podmínky, které byly platné v době podání investičního záměru a řízení o investičních pobídkách, která započala před nabytím účinnosti tohoto zákona, a do toho dne neskončená, se dokončí a práva a povinnosti s nimi související se posoudí podle dosavadních právních předpisů.

#### **K bodu 2**

V souladu s principem právní jistoty zůstávají zachovány rovněž podmínky čerpání investičních pobídek, o kterých již bylo rozhodnuto.

#### **K bodu 3**

Kontrola dodržování podmínek poskytnutých investičních pobídek se bude i nadále provádět a dokončí se podle dosavadních právních předpisů.

#### **K bodu 4**

Dojde-li k tomu, že ten, kdo obdržel investiční pobídky, nedodrží podmínky, za kterých mu byly poskytnuty, bude se postupovat podle dosavadních právních předpisů.

### **K Čl. III**

Vzhledem k velkému počtu navrhovaných změn se navrhuje zmocnit předsedu vlády, aby vyhlásil úplné znění zákona ve Sbírce zákonů.

## **K ČÁSTI DRUHÉ**

### **K Čl. IV**

#### **K bodu 1 až 5**

Dvě z forem investičních pobídek (hmotná podpora vytváření nových pracovních míst a hmotná podpora na školení a rekvalifikaci) blíže upravuje zákon o zaměstnanosti. S ohledem na omezení počtu forem investičních pobídek pouze na slevu na daních z příjmů musí být zrušení investičních pobídek ve formách hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory školení a rekvalifikace promítnuto i do tohoto zákona, tzn. je nutné novelizovat ta ustanovení zákona o zaměstnanosti, která upravovala postup orgánů v působnosti zákona o zaměstnanosti v případě udělování těchto forem investičních pobídek.

### **K Čl. V**

#### **K bodu 1**

Pokud Ministerstvo průmyslu a obchodu vydalo rozhodnutí o příslibu, budou k tomuto rozhodnutí v souladu s principem právní jistoty uzavírány dohody o poskytování hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců v rámci investičních pobídek podle dosavadních právních předpisů.

#### **K bodu 2**

V souvislosti se zrušením investičních pobídek přechodné ustanovení řeší práva a povinnosti vyplývající z dohod o poskytnutí těchto investičních pobídek sjednaných předem dnem nabytí účinnosti tohoto zákona tak, že se posuzují podle dosavadní právní úpravy.

#### **K bodu 3**

Pokud dojde k tomu, že příjemce investiční pobídky ve formě hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců nedodrží podmínky sjednané v dohodách uzavřených s Ministerstvem práce a sociálních věcí, bude se postupovat podle dosavadních právních předpisů. Rovněž při nevrácení hmotné podpory ve stanoveném termínu se použije dosavadní právní úprava.

#### **K bodu 4**

Kontrola dohod o poskytování hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců uzavřených mezi Ministerstvem práce a sociálních věcí a příjemcem, jemuž byly rozhodnutím o příslibu investiční pobídky ve formách hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců poskytnuty, se provede a dokončí se podle dosavadních právních předpisů.

#### **K bodu 5**

Vyúčtování hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikaci nebo školení bude probíhat podle pravidel v dosavadní právní úpravě.

Rovněž čerpání hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení bude probíhat v harmonogramu podle dosavadních právních předpisů.

### **K ČÁSTI TŘETÍ**

#### **K Čl. VI**

Zrušují se nařízení vlády, které měly zmocnění v zákoně o zaměstnanosti a na základě kterých byly uzavírány dohody o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a dohody o hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení v rámci investičních pobídek. Dále je v návaznosti na zrušení zmocnění v zákoně o investičních pobídkách rušena vyhláška, která stanovila sektory, v nichž nemohli být investiční pobídky uděleny.

### **K ČÁSTI ČTVRTÉ**

#### **K Čl. VII**

Navržené datum nabytí účinnosti zákona reflektuje požadavek, aby se s právním předpisem mohly, ještě před nabytím jeho účinnosti, seznámit osoby pro které je určen. Navrhuje se proto legisvakantní lhůta v přiměřené délce 30 dnů.

K datu 30. června 2011 dojde ke zrušení ustanovení, které upravuje podání záměru a jeho obsahové náležitosti. Po tomto datu nebudou již žádné nové záměry přijímány.

Záměry, které byly podány před tímto datem, budou posouzeny a bude o nich rozhodnuto podle dosavadních právních předpisů.

V Praze dne 26. ledna 2009

předseda vlády

Ing. Mirek T o p o l á n e k, v. r.

ministr průmyslu a obchodu

Ing. Martin Ř í m a n, v. r.