

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2008**  
*5. volební období*

**310.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 41. schůze konané dne 13. listopadu 2008*

**k Návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES, pokud jde o strukturu a sazby spotřební daně z tabákových výrobků /kód dokumentu 12583/08, KOM(2008) 459 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Tomáše Zídka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Bratského a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Petr Bratský v. r.  
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.  
místopředseda výboru

**DOKUMENT 12583/08**

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES, pokud jde o strukturu a sazby spotřební daně z tabákových výrobků**

**KOM(2008) 459 v konečném znění, kód Rady 12583/08  
Interinstitucionální spis 2008/0150/CNS**

- **Právní základ:**  
Čl. 93 Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**  
18. 7. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
2. 9. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**  
2. 10. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Konzultační.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 3. října 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 9. října 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise dne 16. července 2008 přijala návrh směrnice, kterou se navrhuje postupné zvyšování minimální sazby spotřební daně z tabákových výrobků do konce roku 2013. Cílem návrhu je aktualizovat a zjednodušit stávající pravidla, učinit je transparentnější a lépe do nich začlenit otázky veřejného zdraví.  
Návrh počítá se stanovením minimální výše spotřební daně a daňového minima u všech cigaret prodávaných v EU ve výši 64 EUR z 1000 kusů cigaret a počínaje rokem 2014 ve výši 90 EUR/1000 ks cigaret. Návrh rovněž zpřesňuje definice různých druhů tabáku, aby se zabránilo záměrně chybnému označování některých druhů cigaret. Cílem Komise je také snížit spotřebu cigaret v následujících pěti letech o 10 %.  
Komise vypracovala návrh směrnice v souladu s článkem 4 směrnice Rady 92/79/EHS o sblížování daní z cigaret a článkem 4 směrnice Rady 92/80/EHS o sblížování daní

z jiných tabákových výrobků než cigaret, které ukládají Komisi každé čtyři roky provést přezkum sazeb a struktury spotřební daně u tabákových výrobků.

- **Obsah a dopad:**

Komise navrhuje:

- zrušení konceptu „*nejžádanější cenové kategorie*“ cigaret, od kterého se dosud odvozovala spotřební daň a jeho nahrazení principem odvozování spotřební daně od vážených průměrných maloobchodních cen cigaret;
- rozšíření povinného pásma pro stanovení specifické složky národní sazby daně z 5 % až 55 % na 10 % až 75 % z celkového daňového zatížení;
- minimální spotřební daň pro všechny druhy cigaret, která musí být od 1. ledna 2010 ve výši alespoň 57 % maloobchodní prodejní ceny, v absolutní částce pak alespoň 64 EUR na 1000 kusů cigaret. Od 1. ledna 2014 pak musí činit minimální spotřební daň z cigaret 63 % vážené průměrné maloobchodní ceny, minimálně však 90 EUR za 1000 kusů cigaret. Zároveň platí, pokud členské státy uvalují od 1. ledna 2010 spotřební daň alespoň ve výši 101 EUR/1000 kusů cigaret, nevztahuje se na ně pravidlo 57 %. Stejně tak se od 1. ledna 2014 nebude vztahovat pravidlo 63 % na členské státy, které uplatňují spotřební daň ve výši alespoň 122 EUR z 1000 cigaret;
- zavedení minimální spotřební daně na jemně řezaný tabák pro ruční balení cigaret od 1. ledna 2010 ve výši 38 % maloobchodní ceny, resp. 43 EUR/kg. Od 1. ledna 2014 má pak spotřební daň na tento druh tabáku činit minimálně 42 % maloobchodní ceny, resp. 60 EUR/kg. Cílem tohoto návrhu je postupně minimalizovat rozdíl ve zdanění jemně řezaného tabáku a klasických cigaret;
- stanovení minimální spotřební daně u doutníků a doutníčků ve výši 5 % maloobchodní prodejní ceny nebo 12 EUR za 1000 kusů či za kilogram od 1. ledna 2010;
- stanovení minimální spotřební daně u tabáku ke kouření jemně řezaného tabáku jiného než jemně řezaný tabák k ručnímu balení cigaret ve výši 20 % maloobchodní prodejní ceny nebo 22 EUR za kilogram;
- nové definice druhů tabákového zboží. Nově je definován především popis doutníků a doutníčků, které mohou vykazovat podobu tabákových smotků s krycím listem ze surového tabáku nebo tabákových svítek naplněných tabákovou směsí s krycím listem v obvyklé barvě doutníku. Dále se stanoví, že uvedený tabákový smotek se počítá pro potřeby daně jako dvě cigarety, je-li bez filtru nebo náustku delší než 9 cm, ne však delší než 12 cm, nebo jako tři cigarety, je-li delší než 12 cm, ne však delší než 15 cm;
- stanovení přechodných období pro dosažení nových minimálních sazeb u cigaret pro Polsko, Maďarsko a Slovensko do konce roku 2014 a pro Rumunsko, Bulharsko, Litvu, Lotyšsko a Estonsko do konce roku 2015.

- **Dopad na Českou republiku**

V případě přijetí návrhu musí Česká republika provést implementaci směrnice do zákona č. 353/2003 Sb. o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů nejpozději do konce roku 2009.

Zvýšení sazeb spotřební daně z tabákových výrobků bude mít pozitivní dopad na příjmy státního rozpočtu.

- **Stanovisko vlády ČR**

V rámcové pozici vláda ČR podporuje navrhovanou výši minimální sazby 90 EUR/1000 kusů na všechny cenové kategorie cigaret (současná národní minimální sazba daně je ve výši 78,34 EUR/1000 kusů dle oficiálního kurzu k 1. říjnu 2008) a při stanovení nové

referenční kategorie bude v rámci jednání usilovat o dosažení kompromisní úrovně procentního požadavku v rozpětí 57% – 63% váženého cenového průměru s tím, že bude kladen důraz i na jasné stanovení podmínek jeho výpočtu.

Rovněž tak návrh minimálních sazeb na jemně řezaný tabák je pro Českou republiku akceptovatelný a podporuje navýšení sazeb na úroveň 2/3 zdanění cigaret (současná národní sazba daně je ve výši 52,22 EUR na kg dle oficiálního kurzu k 1. říjnu 2008). V rámci kompromisních jednání se však bude snažit o sjednocení sazeb jemně řezaného tabáku a ostatního tabáku ke kouření. Pro Českou republiku je nepřijatelné splnění obou hodnot (procentní a pevné) minimálních požadavků na jemně řezaný tabák vzhledem k neexistenci pevných cen v ČR. Z tohoto důvodu bude prosazovat zachování stávajícího systému a stanovení stejné referenční kategorie pro splnění minimálního procentního požadavku jako v případě cigaret.

Návrhy na úpravu definic tabákových výrobků se pro Českou republiku jeví jako nedostatečné a v rámci jednání pracovní skupiny bude navrhopvat změny definic na všechny tabákové výrobky.

V obecné rovině Česká republika nespátřuje důvod pro stanovení přechodných období pro dosažení nových minimálních sazeb, nicméně v rámci jednání nebude vystupovat proti návrhu Komise. V rámci dosažení kompromisu by Česká republika podpořila takový návrh, který stanoví přechodná období pouze pro Rumunsko, Bulharsko, Litvu, Lotyšsko a Estonsko, nikoliv však pro Polsko, Maďarsko a Slovensko.

- **Předpokládáný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V době zpracování materiálu není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

**I. doporučuje vláde,** aby při projednávání Návrhu směrnice rady, kterou se mění směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES, pokud jde o strukturu a sazby spotřební daně z tabákových výrobků zaujala tento postoj:

**1. Vyjádřit nesouhlas s:**

- a) nahrazením konceptu nejžádanější cenové kategorie cigaret, která je referenční pro posuzování toho, zda stát plní podmínku minimálního zdanění cigaret v přepočtu na 1000 ks, konceptem váženého průměru,
- b) navrženou výší minimálního daňového zatížení cigaret 90 EUR z 1000 ks cigaret, ani s jiným návrhem, který by ČR zavazoval zvyšovat spotřební daně v důsledku závazků plynoucích z nové směrnice, nebo s veškerými návrhy, které by zvyšovaly spotřební daň z cigaret nad hladinu 80 EUR z 1000 ks cigaret v letech 2015,
- c) zvýšením minimálního podílu spotřební daně (specifické a valorické daně) na maloobchodní ceně cigaret ze současných 57 %,
- d) s jakoukoliv změnou, která by v případě cigaret znamenala zrušení smířené metody zdanění spotřební daní vycházející z principu kombinace specifické daně (ve vnitrostátním právu ČR nazývané pevné daně) a valorické daně (ve vnitrostátním právu ČR nazývané procentní daně) ani se zrušením některé části daňové konstrukce spotřební daně – zvláště pak valorické daně),
- e) kodifikací neomezené možnosti uvalit na cigarety minimální spotřební daň, ani s jiným návrhem, který by umožňoval zavést minimální daň na cigarety vyšší

než je spotřební daň (specifická a valorická daň) u nejžádanější cenové kategorie cigaret,

- f) s rozšířením koridoru pro stanovený podíl specifické daně na celkovém daňovém zatížení cigaret z dnešních 5 až 55 %,
  - g) jakýmkoliv návrhem na zvýšení podílu specifické daně na celkovém daňovém zatížení cigaret nad hranici 55 %,
  - h) návrhem, aby členské státy byly povinny u jemně řezaného tabáku k ručnímu balení cigaret uplatňovat spotřební daň „nejméně 38 % maloobchodní ceny včetně všech daní a nejméně 43 EUR za kilogram“,
  - i) jakýmkoliv návrhem, který by zaváděl povinnost uplatňovat u jemně řezaného tabáku k ručnímu balení cigaret spotřební daň vyšší, než je hodnota odpovídající 2/3 daňového zatížení spotřební daní z cigaret při použití přepočítávacího kurzu 1 kg = 1000 ks cigaret,
  - j) s ustanovením zavazujícím členské státy uvést v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu nejpozději do 1. ledna 2010 ani jiným datem dřívejším než 1. ledna 2011,
  - k) veškerými návrhy, které by vedly ke snížení stupně harmonizace struktury a sazeb spotřebních daní obsažených v platných zněních směrnic 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES,
  - l) se všemi návrhy, které odporují cílům směrnice 95/59/ES, jimiž podle bodů 2 až 9 preambule jsou:
- „vzhledem k tomu, že cílem Smlouvy o zřízení Evropských společenství je vytvořit hospodářskou unii, v jejímž rámci existuje poctivá hospodářská soutěž a jejíž vlastnosti se podobají vlastnostem vnitřního trhu; a pokud se jedná o tabákové výrobky, je předpokladem dosažení tohoto cíle, že v členských zemích nebudou daně ovlivňující spotřebu výrobků tohoto odvětví narušovat podmínky hospodářské soutěže a nebudou omezovat jejich volný pohyb ve Společenství;
  - vzhledem k tomu, že pokud se jedná o spotřební daně, musí mít zejména harmonizace jejich struktury za následek takový stav, kdy hospodářská soutěž různých kategorií tabákových výrobků náležejících k téže skupině nebude narušována důsledky zdaňování, a následně otevření vnitrostátních trhů členských zemí;
  - vzhledem k tomu, že struktura spotřební daně z cigaret musí kromě specifické složky vypočtené na jednotku výrobku zahrnovat i poměrnou složku, která vychází z maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní; že daň z obrátu z cigaret má stejný dopad jako poměrná spotřební daň a tuto skutečnost je třeba vzít v úvahu při určování poměru mezi specifickou složkou spotřební daně a celkovým daňovým zatížením;
  - vzhledem k tomu, že pokud se jedná o cigarety, lze výše uvedeného cíle nejlépe dosáhnout pomocí systému, který umožní snížení daňového zatížení a že by se pro tento účel měla daň ukládat na tyto výrobky skládat z poměrné spotřební daně v kombinaci se specifickou spotřební daní, jejíž velikost určí každý členský stát podle kritérií Společenství;
  - vzhledem k tomu, že struktura spotřebních daní z tabákových výrobků by měla být harmonizována postupně;
  - vzhledem k tomu, že zásadní potřeba hospodářské soutěže vyžaduje systém volné tvorby cen pro všechny skupiny tabákových výrobků;
  - vzhledem k tomu, že existuje několik druhů tabákových výrobků, lišících se od sebe vlastnostmi a způsobem použití;
  - vzhledem k tomu, že je třeba vymezit tyto rozdílné druhy tabákových výrobků.“.

2. **Navrhnout** jako předsedající země kompromisní úpravu směrnice s těmito parametry:

- a) ponechat v platnosti jako referenční bod, podle něhož se sleduje, zda členský stát plní závazek struktury zdanění a minimálního zdanění cigaret, ve výši stanovené směrnicí v přepočtu na 1000 ks cigaret nejžádanější cenovou kategorii cigaret,
- b) aby od 1. ledna 2015 minimální výše spotřební daně (specifická a valorická daň) činila 80 EUR z 1000 ks cigaret,
- c) doplnit formulaci, podle níž ve státech, které k výběru spotřebních daní používají kolky, jsou údaje o odběru kolků používány pro účely výpočtu nejžádanější cenovou kategorii cigaret,
- d) zachování stávajícího podílu spotřební daně (specifické a valorické daně) na maloobchodní ceně cigaret na úrovni 57 %,
- e) zachovat stávající smíšenou metodu zdanění spotřebních daní z cigaret, která je tvořena kombinací specifické (pevné) daně z jednotky výrobku a valorickou (procentní) daní vypočtenou jako procentní podíl z maloobchodní ceny výrobku,
- f) možnost uvalit na cigarety minimální daň ve výši odpovídající maximálně spotřební dani (specifické a valorické daně) nejžádanější cenovou kategorii cigaret,
- g) stanovit koridor pro poměr specifické daně na celkovém daňovém zatížení cigaret na interval 10 až 50 %,
- h) od roku 2015 u jemně řezaného tabáku k ručnímu balení cigaret uplatnit spotřební daň ve výši 38 % z maloobchodní ceny nebo 53 EUR za 1 kg, případně jako alternativu pouze 53 EUR za 1 kg (nebo jinou hodnotu, která by odpovídala 2/3 daňového zatížení spotřební daní z cigaret při použití přepočítávacího kurzu 1 kg = 1000 ks cigaret,
- i) prodloužit datum, k němuž jsou členské státy povinny uvést v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu se směrnicí na 1. ledna 2011;
- j) přepočítat „únikovou klauzuli“ (*escape clause*) ze 122 EUR na úroveň odpovídající přiměřenému poměru k minimálnímu daňovému zatížení spotřební daní z cigaret;

**II. ž á d á v l á d u** , aby výbor informovala o výsledcích jednání v Radě;

**III. u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a stanoviskem vlády ČR k projednání rozpočtovému výboru.

Josef Šenfeld v. r.

Petr Bratský v. r.

Petr Krill v. r.

ověřovatel výboru

zpravodaj výboru

místopředseda výboru