

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

307.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 40. schůze konané dne 6. listopadu 2008

k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti hraček /kód dokumentu 5938/08, KOM(2008) 9 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace předsedy Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví Ing. Alexandra Šafaříka–Pštrosze, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Gabriely Kalábkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Gabriela Kalábková v. r.
zpravodajka výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 5938/08

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti hraček

**KOM(2008) 9 v konečném znění, kód Rady 5938/08
Interinstitucionální spis 2008/0018/COD**

- **Právní základ:**
Čl. 95 Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**
25. 1. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
29. 2. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 5. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 29. února 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. května 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
V rámci své iniciativy „Lepší právní úprava“ (*Better Regulation*) již v roce 2003 Komise rozhodla o revizi směrnice 88/378/EHS ze dne 3. května 1988 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se bezpečnosti hraček. Důvodem revize je především aktualizace požadavků na bezpečnost hraček a jejich přizpůsobení poslednímu vývoji a vyjasnění sporných otázek, které vznikly během dvaceti let existence směrnice. Základním cílem je přispět ke zlepšení a zjednodušení právní úpravy v oblasti bezpečnostních předpisů pro hračky.
- **Obsah a dopad:**
Nová, revidovaná směrnice by měla:
 1. **Zvýšit požadavky na bezpečnost hraček.**
Jedním z nejdůležitějších cílů návrhu revidované směrnice je zvýšení bezpečnosti hraček. Za tím účelem návrh (a) nově upravuje zejména požadavky na použití chemických látek v hračkách, (b) stanovuje nutnost opatřit hračky upozorněním na nebezpečí spojená

s jejich používáním, (c) rozšiřuje ustanovení týkající se hraček, u nichž hrozí nebezpečí udávení a udušení, (d) vkládá nová ustanovení o hračkách v potravinách a (e) přeformulovává obecný požadavek na bezpečnost hraček.

a) Chemické látky v hračkách:

- stanovení nových požadavků na chemické látky v hračkách, zejména zákaz látek karcinogenních, mutagenních nebo toxických pro reprodukci (látky CMR),
- zákaz použití alergenních a některých vonných látek vzhledem ke zvláštnímu nebezpečí, které mohou pro lidské zdraví představovat,
- aktualizace požadavků na obsah těžkých kovů – zvýšení počtu sledovaných prvků a zpřísnění jejich limitů.

b) Upozornění na nebezpečí a bezpečnostní pravidla při používání hraček:

- doplnění platných ustanovení týkajících se upozornění na možná nebezpečí spojená s užíváním hraček o další požadavky (uvedení minimální a maximální věkové hranice, schopností uživatele, minimální a maximální váhy uživatele, upozornění na nutnost zajistit, aby hračka byla používána pod dohledem dospělé osoby),
- účelem nových opatření je zlepšení jejich účinnosti při předcházení úrazům.

c) Nebezpečí udávení a udušení:

- nebezpečí udušení (zablokování dýchacích cest – současná směrnice řeší zablokování dýchacích cest vně úst a nosu). Opatření je rozšířeno na zablokování dýchacích cest uvnitř úst a nosu, které mohou způsobovat některé typy nových hraček, např. hračky s přísavkami. Předpisy se budou vztahovat na nebezpečí udušení u všech hraček, nejen u těch, které jsou podle současné směrnice určeny pro děti do 36 měsíců,
- nebezpečí udávení (vdechnutí malých částí – současná směrnice upravuje pouze u hraček, které jsou určeny pro děti do 36 měsíců). Revidovaná směrnice předpokládá rozšíření těchto ustanovení také na hračky, které jsou určeny k vkládání do úst, např. dětské hudební nástroje, i pokud jsou určeny pro děti starší 36 měsíců.

d) Hračky v potravinách:

- hračky splňující základní požadavky směrnice vztahující se na malé části a na upozornění mají být nově uváděny na trh v obalu, který je odděluje od potravin, s nimiž jsou prodávány,
- samotný obal nemá představovat žádné nebezpečí udávení,
- zákaz hraček, které jsou tak pevně spojeny s potravinami, že je nutné potravinu nejprve zkonzumovat, aby hračka byla přístupná.

e) Definice obecného požadavku na bezpečnost:

- upřesnění obecného požadavku na bezpečnost hraček odkazem na „chování“ dětí, aby bylo zaručeno, že se při navrhování hraček zohlední rovněž „nepředvídatelné“ chování dětí, což přispěje k dosažení větší bezpečnosti výrobků. Současná úprava se vztahuje k „předvídatelnému“ a k „normálnímu“ chování, což může v otázkách bezpečnosti vést k zúžení výkladu.

2. Zlepšit účinnost a ucelenost prosazování národních předpisů.

Kromě zvýšení požadavků na bezpečnost hraček by měl návrh přispět ke zlepšení vymáhání právních předpisů, které členské státy přijmou za účelem transpozice směrnice do

vnitrostátních právních řádů. Za tímto účelem návrh (f) posiluje opatření členských států související s dozorem nad trhem, (g) aktualizuje seznam informací v technické dokumentaci, (h) zohledňuje pravidla pro označení CE a jeho připojení k hračce, (i) zavádí analýzu o posouzení bezpečnosti.

f) Posílení opatření členských států souvisejících s dozorem nad trhem:

- rozšíření povinnosti členských států v oblasti dozoru nad trhem na základě směrnice 2001/95/ES o obecné bezpečnosti výrobků (udělení nových pravomocí – právo na přístup do prostor hospodářských subjektů, právo vyžádat si informace od oznámených subjektů, právo udílet pokyny oznámeným subjektům, právo požádat o vzájemnou pomoc ze strany jiných členských států),
- zavedení povinnosti pro členské státy zajistit spolupráci jejich orgánů dozoru nad trhem a orgánů dozoru nad trhem z jiných členských států a spolupráci mezi jejich orgány, Komisí a příslušnými agenturami Společenství, včetně využívání systému pro rychlou výměnu informací (RAPEX).

g) Informace o chemických látkách v technické dokumentaci:

- aktualizace dokumentace, kterou musí mít výrobci a dovozci hraček k dispozici pro potřeby inspekce orgánů dozoru nad trhem, včetně informací o materiálech použitých v hračkách.

h) Označení CE a jeho připojení:

- ustanovení stávající směrnice, týkající se pravidel pro označení hraček CE, je doplněno tak, že označení CE musí být vždy umístěno na obalu, pokud není označení na hračce přes obal viditelné.

i) Posouzení bezpečnosti:

- stanovení nové povinnosti pro výrobce provádět analýzu rizik, která může hračka představovat, a tuto analýzu jako součást technické dokumentace mít k dispozici pro orgány dozoru nad trhem.

3. Vyjasnit svou působnost

Oblast působnosti návrhu revidované směrnice je vyjasněna doplněním seznamu výrobků, na které se nevztahuje (např. videohry a periferní zařízení). Kromě převzetí stávajících harmonizovaných definic jsou navrhovány definice nové, které se vztahují konkrétně na odvětví hraček (funkční hračka, hračka pro pohybovou aktivitu, trampolína, nebezpečí, riziko, poškození, udušení, konstrukční rychlost).

Návrh směrnice rovněž objasňuje vztah mezi směrnicí o hračkách a směrnicí o obecné bezpečnosti výrobků. Směrnice o obecné bezpečnosti výrobků se použije podle čl. 1 odst. 2 na hračky, pokud směrnice o hračkách neobsahuje zvláštní ustanovení, která by měla stejný cíl. V zájmu jasnosti a právní jistoty obsahuje návrh týkající se hraček výčet článků směrnice 2001/95/ES, které se na hračky vztahují.

• Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

V Evropském parlamentu je návrh směrnice projednáván výborem pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele, o stanovisko byl požádán výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a výbor pro průmysl, výzkum a energetiku. Plénium by se mělo návrhem směrnice zabývat na své schůzi 16. 2. 2008. Rada EU jej má na programu 1. 12. 2008.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti hraček a rámcovou pozici vlády ČR k němu.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Gabriela Kalábková v. r.
zpravodajka výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru