

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

302.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 40. schůze konané dne 6. listopadu 2008

ke Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Hodnocení politiky v oblasti životního prostředí za rok 2007 /kód dokumentu 11796/08, KOM(2008) 409 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra životního prostředí Ing. Rut Bízkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Pavla Vanouška a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Pavel Vanoušek v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 11796/08

**Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Hodnocení politiky
v oblasti životního prostředí za rok 2007**

KOM(2008) 409 v konečném znění, kód Rady 11796/08

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**
2. 7. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
15. 7. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
2. 10. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 3. listopadu 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 3. listopadu 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Předkládané Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Hodnocení politiky v oblasti životního prostředí za rok 2007 obsahuje evaluaci již uskutečněných kroků v oblasti ochrany životního prostředí, jakož i určuje potřebu řešení hlavních problémů v budoucnosti, jako například přizpůsobení se klimatickým změnám nebo ochranu biodiverzity.

- **Obsah a dopad:**

Sdělení je obsahově rozděleno na dvě části. První část popisuje pokrok v oblasti ochrany životního prostředí a druhá část popisuje kroky, které je potřebné ještě učinit v průběhu roku 2008.

Mezi již učiněné kroky patří:

- **Existence politického rámce**, který představuje zejména klimaticko-energetický balíček, jenž byl schválen Evropskou radou v roce 2007. Cílem balíčku je vylepšení systému pro obchodování s emisemi, snížení jejich úrovně, podpora obnovitelných zdrojů energie a geologického skladování oxidu uhličitého.
Rovněž se konstatuje, že téměř všechny hlavní závazky šestého akčního programu¹ jsou splněny a jednotlivé tematické strategie předloženy k projednání. Byl také předložen návrh nové směrnice o průmyslových emisích², bylo schváleno nařízení REACH o registraci, hodnocení a povolování a omezení chemických látek³ nebo vstoupila v platnost směrnice o odpovědnosti za životní prostředí⁴. Úspěchem je také dosažení dohody o rámcové směrnici o strategii pro mořské prostředí⁵.
Za velký neúspěch je Komisi považováno nedosažení dohody Radou o návrhu rámcové směrnice o půdě.
- **Fungující finanční nástroje** politiky životního prostředí. Program LIFE+⁶ poskytne v období 2007 – 2013 finanční prostředky pro všechny čtyři prioritní oblasti šestého akčního programu pro životní prostředí (50 % prostředků je vyhrazeno pro oblast přírody a biodiverzity).
Další finanční zdroje pocházejí i z jiných oblastí souvisejících s ochranou životního prostředí. Podle rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace jsou vyhrazeny určité prostředky na podporu ekologických inovací malých a středních podniků.
Také byl zahájen program pro životní prostředí a udržitelné řízení přírodních zdrojů, který má pokrývat environmentální aspekty politiky rozvoje, včetně mezinárodní politiky EU pro životní prostředí a energii.
- **Zjednodušení právních předpisů** je jedním ze základních cílů EU. Vyžaduje důkladné vědomosti, které umožní posouzení stavu a dopadů na životní prostředí. Velký význam proto přinesl vstup směrnice INSPIRE⁷ v platnost. Směrnice stanovuje obecná pravidla pro založení evropské infrastruktury prostorových dat, zejména k podpoře environmentálních politik a politik, které životní prostředí ovlivňují.
V této oblasti došlo v roce 2007 také k přijetí nové směrnice o průmyslových emisích, která zpřehledňuje a vytváří soudržnější právní rámec. V posuzovaném roce byl také

¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1600/2002/ES ze dne 22. července 2002 o šestém akčním programu Společenství pro životní prostředí.

² Návrh směrnice Evropského Parlamentu a Rady o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (přepřacování) [KOM(2007) 843 v konečném znění] [SEK(2007) 1679] [SEK(2007) 1682].

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES.

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES ze dne 21. dubna 2004 o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí.

⁵ Návrh směrnice Evropského Parlamentu a Rady, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti mořské environmentální politiky (Směrnice o mořské strategii).

⁶ <http://ec.europa.eu/environment/life/>

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

poprvé aktivně činný Výbor pro posouzení dopadů, který prověřuje posouzení dopadů provedených Komisí.

- **Ingerence politiky ochrany životního prostředí do jiných politik.** Jedná se o úsilí začlenit ochranu životního prostředí do jiných politik. Důležitá je zejména oblast dopravy, v rámci které byl Komisí předložen návrh, jehož cílem je dosáhnout do roku 2012 emise ve výši 120 g/km CO₂ u nových automobilů. Komise také předložila nové normy pro emise z nákladních vozidel a autobusů. Rovněž byla přijata zelená kniha o městské mobilitě⁸, která má být základem pro akční plán pro městskou mobilitu, který má být představen na podzim 2008.

Ochrana životního prostředí zasahuje také do oblasti zemědělství, politiky soudržnosti, vývoje, zdraví, průmyslové politiky, výzkumu a obchodu.

- **Mezinárodní vliv EU v oblasti životního prostředí.** Úsilí EU v této oblasti je soustředěno na uzavření mezinárodní dohody, která bude stanovovat účinná opatření v boji proti změně klimatu po roce 2012. Jedná se o stanovení tzv. *post – Kjótskeho režimu*.

Na mezinárodním poli se nejedná o osamocenou iniciativu, pokrok byl dosažen také v jiných oblastech. Ve spolupráci s UNEP Komise založila Mezinárodní skupinu pro udržitelné řízení zdrojů, která má za cíl poskytovat politickým představitelům vědecké poradenství ohledně řízení zdrojů.

- **Zvýšení legitimacy politiky životního prostředí** v povědomí občanů EU, na což ukazují poslední průzkumy Eurobarometru.

Komise ve sdělení rovněž uvádí kroky, které je potřeba v oblasti ochrany životního prostředí ještě učinit. Zahrnují:

- **Posílení provádění právních předpisů EU.** Právě v oblasti ochrany životního prostředí dochází až k 22 % případů porušování práva EU. Jedná se zejména o chybné uplatňování právních předpisů, ale také o neprovedení nebo nedostatečné provedení směrnic do vnitrostátního práva. Komise již z těchto důvodů také zahájila soudní řízení proti některým členským státům.

EU má nadále za cíl poskytovat pomoc partnerským zemím prostřednictvím programů vnější pomoci, aby přizpůsobily svou politiku životního prostředí evropskému *acquis*.

- **Pokračování v úsilí o zjednodušení, zlepšení a vyšší transparentnost politiky životního prostředí.** Cílem Komise je pokračovat v uplatňování zásad lepší právní úpravy i pro tuto oblast. Má dojít k revizi některých právních předpisů, jako například nařízení o látkách, které poškozují ozónovou vrstvu⁹, nebo nařízení o systému řízení a auditu organizací z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS)¹⁰.

- **Komise stanovila nejdůležitější cíle pro budoucnost, a to:**

⁸ Zelená kniha – Na cestě k nové kultuře městské mobility KOM (2007) 551 ze dne 25. září 2007.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2037/2000 ze dne 29. června 2000 o látkách, které poškozují ozónovou vrstvu.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 761/2001 ze dne 19. března 2001 o dobrovolné účasti organizací v systému řízení podniků a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS).

1. **udržitelnost**, v rámci které Komise předložila akční plán pro udržitelnou spotřebu a výrobu a udržitelnou průmyslovou politiku, který rozšíří působnost směrnice o ekodesignu elektrických spotřebičů, vylepší systém označování výrobků, reviduje systém EMAS a systém ekoznačky a podpoří zadávání „zelených“ veřejných zakázek.
2. **přízpůsobení se změně klimatu**. Řešení této problematiky započalo přijetím balíčku opatření v roce 2007. Komise v roce 2008 bude pokračovat ve vypracovávání hlavních bodů budoucí dohody, které byly dohodnuty na konferenci na Bali a mají tvořit základ tzv. *post – Kjótskeho režimu*. Komise také předloží bílou knihu o přízpůsobení se změně klimatu, ve které budou přezkoumány možnosti začlenění zásad přízpůsobení do společných politik (například do politiky zemědělství, rybolovu, dopravy, energetiky, výzkumu a zdraví atd.).
3. Cílem EU v oblasti **ochrany biodiverzity** je zastavit do roku 2010 ztrátu biologické rozmanitosti. Z poslední zprávy Evropské agentury pro životní prostředí vyplývá, že v současné době je v Evropě ohroženo až 700 druhů. Komise chce zintenzívnit své úsilí v provádění akčního plánu na ochranu biologické rozmanitosti a nadále podporovat rozšiřování sítí chráněných oblastí Natura 2000. Komise také předloží soubor opatření pro oblast lesnictví, jejichž cílem je potírat nezákonnou těžbu dřeva a odlesňování.

Stanovisko vlády ČR

Vláda ČR nemá ke sdělení žádné zásadní připomínky, protože materiál nestanovuje konkrétní opatření pro jednotlivé členské státy, ale pouze hodnotí již učiněné kroky. Za zavádějící vláda ČR považuje uváděné tvrzení, že klimaticko-energetický balíček byl přijat. Ve skutečnosti byl zmiňovaný balíček přijat a zveřejněn pouze Komisí a jeho definitivní schválení by mělo proběhnout do konce roku 2008.

Dopad na právní řád ČR a státní rozpočet ČR

Vzhledem k tomu, že sdělení není právně závazným dokumentem a nezavazuje žádné subjekty, tak je **bez přímého dopadu na právní řád a státní rozpočet ČR**.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Sdělení bylo postoupeno Evropskému parlamentu a probíhá přípravná fáze.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Hodnocení politiky v oblasti životního prostředí za rok 2007;
2. **u s n á š í s e** postoupit Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Hodnocení politiky v oblasti životního prostředí za rok 2007 spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády pro informaci výboru pro životní prostředí.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Pavel Vanoušek v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru