

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

279.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 39. schůze konané dne 2. října 2008

ke Zprávě Komise Evropského parlamentu a Radě o provádění akčního programu Společenství na podporu subjektů působících v oblasti kultury na evropské úrovni /kód dokumentu 9686/08, KOM(2008) 234 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace vrchní ředitelky Ministerstva kultury JUDr. Petry Smolíkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Bratského a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 9686/08

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění akčního programu Společenství na podporu subjektů působících v oblasti kultury na evropské úrovni

KOM(2008) 234 v konečném znění, kód Rady 9686/08

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**
6. 5. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
21. 5. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
25. 6. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 14. 7. 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 17. 7. 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Zpráva není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Akční program Společenství na podporu subjektů působících v oblasti kultury na evropské úrovni byl zaveden rozhodnutím č. 792/2004/ES ze dne 21. dubna 2004. Předmětem předkládané zprávy je souhrn hlavních závěrů a doporučení externího hodnocení programu¹ a informace o stanovisku Komise k těmto doporučením.
- **Obsah a dopad:**
Program byl přijat na období 2004 – 2006 s cílem posílit činnost Společenství v oblasti kultury a zvýšit její účinnost prostřednictvím podpory subjektů, které působí na evropské úrovni. Skládá se ze tří částí:

¹ *Final external evaluation of the Community action programme to promote bodies active at European level in the field of culture. Evaluation carried out by Ernst & Young. 2008. Dostupné z: http://ec.europa.eu/culture/key-documents/doc539_en.htm*

1. podpory Evropského úřadu pro méně rozšířené jazyky a informační a dokumentační síť Mercator, kterou tvoří střediska pro sdělovací prostředky, legislativu a vzdělávání. Komise tyto subjekty kontinuálně podporuje v posledních 20 letech;
2. podpory subjektů, které sledují cíl obecného zájmu v oblasti kultury;
3. podpory činností zaměřených na ochranu a připomínání památky hlavních míst a archivů spojených s deportacemi.

Podpora byla poskytována prostřednictvím ročních provozních grantů a grantů na činnost.

Přestože podle názoru hodnotitele program přispěl k obecnému cíli podpory subjektů působících v oblasti kultury na evropské úrovni, je obtížné jeho přínos nějakým způsobem blíže kvantifikovat. Hlavním důvodem je velká odlišnost jednotlivých projektů.

Z hlediska účinnosti se program osvědčil zejména při vytváření sítí a shromažďování a šíření informací o menšinových jazycích. Nejasný je naopak příspěvek projektů k šíření informací o činnosti Společenství nebo šíření evropských informací ve společenstvích které informativní činnost berou spíše jako okrajovou, a jednak problémy s dostupností (jazykovou – nedostatek překladů, technickou – dostupnost Internetu). Přestože projekty realizované v rámci třetí části jsou hodnoceny pozitivně, jejich příspěvek spočívá spíše v tom, že nedochází k úbytku znalostí o deportacích, než že by se tyto znalosti rozšiřovaly. Na vině je mimo jiné poměrně úzké vymezení cílových skupin; minimum projektů bylo určeno široké veřejnosti.

Hlavními nedostatky procesu předkládání žádostí a jejich výběru byla nejednoznačná (neměřitelná) výběrová kritéria, opožděné oznamování výsledků výzev k předkládání návrhů a příliš obecná typologie příjemců, která neodrážela jejich skutečnou skladbu. Dalším problematickým aspektem je šíření výsledků programu; pokud nejsou prostředky na zviditelnění projektů, omezuje to hodnotu celého programu.

Třetím hodnoceným aspektem byla udržitelnost projektů po skončení programu. Ta je pozitivně hodnocena zejména v případech, kdy došlo k navázání partnerství nebo vytvoření sítí. Udělení grantů EU rovněž některým subjektům pomohlo ke zviditelnění a zvýšení důvěryhodnosti u jiných potenciálních podporovatelů.

Hlavní doporučení hodnotitele zahrnují:

- posílení vazby mezi odvětvím kultury a dalšími oblastmi politiky a zavedení spolupráce mezi jednotlivými generálními ředitelstvími Komise;
- dodržování termínů uvedených v předběžném kalendáři pro výběrová řízení a dřívější zveřejňování výběru žadatelů;
- vydání pokynů pro technickou pomoc příjemcům a zlepšení komunikace s příjemci;
- vytvoření databáze pro zlepšení monitoringu údajů o provádění a ze závěrečných zpráv projektů;
- vydání informačního materiálu s osvědčenými postupy v oblasti zviditelnění výsledků;
- začlenění specifických kritérií týkajících se zviditelnění výsledků mezi hodnotící kritéria při výběrovém řízení;
- nabídku víceletých grantů, případně kombinace ročních a víceletých grantů;
- zachování požadavku na nízký podíl vnějšího financování (20 % pro druhou a 25 % pro třetí část programu);
- zvážení možnosti zrušení zásady postupného snižování grantů, neboť její uplatňování je příjemci vnímáno negativně, i když finanční dopady jsou minimální;
- posílení sledování kvality provádění projektů a rozšíření kapacity odpovědných součástí Komise v zájmu prohloubení znalosti odvětví.

Program skončil dne 31. prosince 2006 a jeho složky byly začleněny do tří různých programů na období 2007 – 2013: programu v oblasti celoživotního učení (hlavní činnost 2: Jazyk), programu Kultura (oblast 2: Podpora evropských kulturních subjektů) a programu Evropa pro občany (akce 4: Aktivní evropská paměť). Komise při provádění těchto programů uplatní doporučení hodnotitele. Konkrétním krokem v tomto směru je např. předložení návrhů na změnu rozhodnutí zakládajících uvedené programy v únoru 2008². Účelem této změny je nahrazení poradní komitologické procedury, do níž je zapojen Evropský parlament a Rada, při výběru a udělování grantů informováním Rady a EP o rozhodnutí Komise v této věci. To by mělo zkrátit dobu výběrového řízení o několik týdnů. Rada i EP s návrhy vyslovily souhlas na úrovni Coreper I a Výboru EP pro kulturu a vzdělávání. Návrhy byly schváleny rovněž na plenárním zasedání EP 2. září 2008. K přijetí politické dohody v Radě na úrovni ministrů by mohlo dojít na zasedání ve dnech 20. – 21. listopadu 2008.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Zpráva nepodléhá schvalování v Radě ani v Evropském parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění akčního programu Společenství na podporu subjektů působících v oblasti kultury na evropské úrovni a rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

² Viz KOM(2008) 59 v konečném znění, KOM(2008) 57 v konečném znění, KOM(2008) 61 v konečném znění.