

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

269.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 38. schůze konané dne 12. září 2008

k Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zavedení víceletého programu Společenství pro ochranu dětí využívajících internet a jiné komunikační technologie /kód dokumentu 7241/08, KOM(2008) 106 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra vnitra Mgr. Lenky Ptáčkové Melicharové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Gabriely Kalábkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Ladislava Zelenková v. r.
ověřovatelka výboru

Gabriela Kalábková v. r.
zpravodajka výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 7241/08

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zavedení víceletého programu Společenství pro ochranu dětí využívajících internet a jiné komunikační technologie

**KOM(2008) 106 v konečném znění, kód Rady 7241/08
Interinstitucionální spis 2008/0047/COD**

- **Právní základ:**
Čl. 153 Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**
28. 2. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
18. 3. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 5. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 2. 4. 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 24. 6. 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Ochrana dětí před škodlivým on-line obsahem a chováním a omezování šíření nedovoleného obsahu je trvalým zájmem politiků i zákonodárců i koncových uživatelů, zejména rodičů, opatrovníků a pedagogů.
Evropská unie je průkopníkem ochrany dětí on-line od roku 1996 a následné programy pro bezpečnější internet (Akční plán pro bezpečnější internet 1999 – 2004, Bezpečnější internet plus 2004 – 2008) jsou hlavním prvkem činnosti Komise v této oblasti.
Všechny aktivity EU v této oblasti navazují na „Akční plán pro bezpečnější internet“ (Safer Internet Action Plan), který úspěšně probíhal v letech 1998 – 2004 a byl ukončen k 31. 12. 2004.
Evropský program „Bezpečnější Internet Plus“, který na akční plán bezprostředně navazoval a předchází programu Společenství na ochranu dětí využívajících internet a jiné komunikační technologie, má za cíl podpořit bezpečné využívání internetu, zejména dětmi

a menšinami a soustředit se na boj proti nedovolenému, nechtěnému a škodlivému obsahu na internetu. K dalším cílům programu „Bezpečnější Internet Plus“ patřilo a vzhledem k tomu, že tento program stále dobíhá, i patří zvyšování všeobecného povědomí v této oblasti mezi rodiči, učiteli a dětmi jako uživateli. Účastníky programu „Bezpečnější Internet Plus“ mohou být právnické osoby, založené ve členských nebo kandidátských státech Evropské unie. Koordinátorem programu pro Českou republiku je Ministerstvo informatiky, resp. Ministerstvo vnitra. Rozpočet na roky 2005 – 2008 je 45 milionů euro. Program „Bezpečnější Internet Plus“ má 4 takzvané akční linie, ke kterým mohou být podávány návrhy projektů na spolufinancování:

- bojovat proti nedovolenému obsahu na internetu (vybudováním evropské sítě hotlines v každé členské zemi Evropské unie)
- potírat nechtěný a škodlivý obsah (nástrojem jsou např. ratingové systémy, známky kvality apod.)¹
- podporovat bezpečnější prostředí na internetu (samoregulace, Fórum pro bezpečnější internet²)
- zvyšovat povědomí.

• **Obsah a dopad:**

Celkovým cílem programu, který je rozplánován na období pěti let počínaje dnem 1. ledna 2009, je podpora bezpečnějšího využívání internetu a jiných komunikačních technologií (dále jen „on-line technologie“), zejména dětmi, podpora rozvoje bezpečného on-line prostředí, omezování množství nelegálního obsahu šířeného on-line, potírání potenciálně škodlivého chování on-line, boj proti nedovolenému obsahu a zajištění povědomí veřejnosti o on-line rizicích a preventivních opatřeních.

Pro dosažení tohoto cíle se program zaměří na praktickou pomoc koncovým uživatelům, zejména dětem, rodičům, pečovatelům a pedagogům, podporou partnerství různých zúčastněných stran.

Za účelem podpory bezpečnějšího využívání internetu a jiných komunikačních technologií, zejména pokud jde o děti, a za účelem podpory boje proti nedovolenému obsahu a proti škodlivému chování on-line se tento program bude zabývat následujícími směry činnosti:

- a) zajištěním povědomí veřejnosti
- b) bojem proti nedovolenému obsahu a potírání škodlivého chování on-line
- c) podporou bezpečnějšího on-line prostředí
- d) vytvořením znalostní základny.

Zajištění povědomí veřejnosti

Cílem činností v oblasti zajištění povědomí veřejnosti bude zvyšování povědomí veřejnosti, zejména dětí, rodičů, pečovatelů a pedagogů, o příležitostech a rizicích souvisejících s využíváním on-line technologií a o způsobech, jak být on-line v bezpečí.

¹ Mezi nástroje umožňující rodičům zajistit dětem bezpečnější využívání internetu patří filtrování a hodnocení (rating) obsahu. Mezi nimi je mezinárodní neziskovou organizací ICRA (Internet Content Rating Association) podporováno hodnocení stránek samotnými poskytovateli obsahu. Ti kontrolují obsah stránek podle slovníku ICRA a následně vygenerovaný kód (známku ICRA) webmaster připojí na stránky.

² Mezi úkoly Fóra patří podpora při vytváření příslušné struktury ve členských státech, rozvíjení kontaktů s mimoevropskými subjekty, podpora poskytovatelům služeb ve vytváření pravidel jednání – codes of conduct apod.

Hlavní snahou bude, koordinovaným vysíláním pozitivních informací o možnostech širšího a intenzivnějšího využívání informačních a komunikačních technologií a zároveň poskytováním vhodných informací o rizicích a způsobech jejich řešení v celé Evropě, zvýšit povědomí veřejnosti a šíření informací o bezpečnějším využívání on-line technologií.

V rámci tohoto návrhem zavedeného programu budou také zřízena kontaktní místa, kde mohou rodiče a děti získat odpovědi na otázky o způsobech, jak být on-line v bezpečí.³

Cílem činností v této oblasti bude také zlepšení příslušných metod a nástrojů pro zvyšování povědomí k zajištění jejich dlouhodobě vyšší účinnosti a nákladové efektivity.

Důležitou aktivitou bude také zajištění výměny osvědčených postupů a přeshraniční spolupráce na evropské úrovni. K tomu, aby tato spolupráce mohla účinně probíhat, budou přijata opatření k jejímu zajištění a k podpoře účinné výměny osvědčených postupů, nástrojů, metod, zkušeností a informací. Na mezinárodní úrovni pak bude probíhat obdobná snaha, jejímž cílem bude podpora spolupráce a výměny osvědčených postupů, nástrojů, metod, zkušeností a informací na této úrovni a podpora společných přístupů a pracovních metod a pro zlepšení a zvýšení účinnosti, efektivity nákladů, včetně množství dalších celosvětových iniciativ.

Boj proti nedovolenému obsahu a potírání škodlivého chování on-line

V oblasti boje proti nedovolenému obsahu a potírání škodlivého chování on-line budou zřízena veřejná kontaktní místa pro oznamování nedovoleného obsahu nebo škodlivého chování on-line.

Při potírání škodlivého chování on-line bude hlavní pozornost zaměřena především na potírání případů, kdy jsou děti kontaktovány přes internet za účelem sexuálního zneužití a internetové šikany.

Budou také podporovány návrhy, rozvoj a přizpůsobování účinných technologických nástrojů vhodných pro řešení problému nedovoleného obsahu a potírání škodlivého chování on-line, které budou moci využívat všechny zúčastněné strany.

Podobně jako v předchozí oblasti bude také jak na úrovni evropské, tak mezinárodní podporována spolupráce, její zlepšení, výměna informací, zkušeností a osvědčených postupů mezi zúčastněnými stranami na vnitrostátní, evropské i mezinárodní úrovni.

Podpora bezpečnějšího on-line prostředí

Cílem činností ve sféře podpory bezpečnějšího online prostředí bude propojení zúčastněných stran směřující k nalezení způsobů podpory bezpečnějšího on-line prostředí a ochrany dětí před potenciálně škodlivým obsahem. Hlavními cíly bude zlepšení spolupráce, výměna informací, zkušeností a osvědčených postupů mezi zúčastněnými stranami. Jako další důležitý krok, který bude učiněn v rámci programu bezpečnějšího internetu, bude zvýšení motivace všech zúčastněných stran, včetně dětí, k rozvíjení a zavádění vhodných systémů samoregulace a společné regulace. K tomu všemu bude potřeba dále pracovat na zvýšení množství informací o vhodných nástrojích pro řešení problému škodlivého obsahu on-line a zajištění slučitelnosti mezi přístupem uplatňovaným v Evropě a na mezinárodní úrovni.

Vytvoření znalostní základny

Vytvoření znalostní základny pro bezpečnější internet by mělo proběhnout podporou koordinovaného přístupu k průzkumu v příslušných oblastech, tedy zajistit společné působení vědců a odborníků zapojených do problematiky bezpečnosti dětí on-line na

³A to včetně poradenství, jak se zachovat v případě, kdy jsou děti kontaktovány přes internet za účelem sexuálního zneužití (grooming) a kdy jsou děti obětí internetové šikany (cyber-bullying).

evropské úrovni. Dále bude podporována mezinárodní spolupráce a koordinace a tvorba aktualizovaných přehledů stávajícího a nového výzkumu. Budou také poskytovány aktualizované informace o využívání on-line technologií dětmi. Rozšíří se nejen výzkum v oblasti on-line viktimizace dětí ale i výzkum účinných způsobů, jak zlepšovat bezpečné využívání on-line technologií.

Celkový rozpočet programu na jeho pětileté období od 1. ledna 2009 do 31. prosince 2013 je stanoven na 55 milionů EUR⁴. Tato částka bude mezi nastíněné čtyři oblasti rozdělena zhruba tak, že polovina z prostředků bude určena na aktivity v oblasti zajištění povědomí veřejnosti, třetina bude určena na boj proti nedovolenému obsahu a potírání škodlivého chování on-line a zbylé prostředky se rozdělí mezi další dvě hlavní oblasti aktivit programu bezpečnější internet.

Celého programu se kromě právních subjektů usazených v členských státech mohou za určitých podmínek účastnit i právní subjekty usazené v přístupujících zemích a kandidátských zemích, právní subjekty usazené ve státech Evropského sdružení volného obchodu, které jsou členy Evropského hospodářského prostoru, právní subjekty usazené v zemích západního Balkánu a zemích v rámci evropského sousedství a další.

Pokračování tohoto programu má všeobecnou podporu členských států a výhrady, které některé z nich vyslovily, se zdají být snadno odstranitelné.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh byl schválen EK a bude projednán Evropským parlamentem. Na úrovni Rady byl dne 21. května 2008 přijat obecný přístup.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zavedení víceletého programu Společenství pro ochranu dětí využívajících internet a jiné komunikační technologie;
2. **ž á d á v l á d u** , aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu;
3. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a stanoviskem vlády pro informaci výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu.

Ladislava Zelenková v. r.
ověřovatelka výboru

Gabriela Kalábková v. r.
zpravodajka výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

⁴Zástupci Kypru navrhuji tuto částku navýšit.