

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

259.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 35. schůze konané dne 22. května 2008

**k Návrhu směrnice Rady o obecné úpravě spotřební daně /kód dokumentu 6615/08,
KOM(2008) 78 v konečném znění/**

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí
Mgr. Petera Chrenka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Bratského a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 6615/08 REV 2

Návrh směrnice Rady o obecné úpravě spotřební daně

KOM(2008) 78 v konečném znění/3, kód Rady 6615/08 REV 2
Interinstitucionální spis: 2008/0051 (CNS)

- **Právní základ:**
Čl. 93 Smlouvy o ES
- **Datum zaslání Radě EU:**
15. 02. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
19. 02. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
3. dubna 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Konzultační.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 3. března 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 6. března 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise předložila návrh směrnice Rady o obecné úpravě spotřební daně, kterou má být nahrazena stávající směrnice Rady 92/12/EHS o obecné úpravě, držení, pohybu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani. Důvodem předložení návrhu nové směrnice je přijetí právního rámce pro aplikaci elektronického kontrolního systému na výrobky podléhající spotřební dani¹, který má členským státům umožnit získávat o jejich přepravě informace v reálném čase, umožnit elektronický přenos průvodního dokladu a zkvalitnění kontrol spotřební daně. Dalším důvodem předložení jsou výsledky přezkumu stávající směrnice 92/12/EHS a požadavky na provedení dalších úprav směrnice za účelem zprůhlednění systému spotřební daně (aktualizace jazyka směrnice, odstranění zastaralých opatření, zjednodušení postupů týkajících se spotřební daně, zohlednění právního vývoje aj.).

¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES o zavedení elektronického systému pro přepravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani.

Komise navrhuje, aby nová směrnice vstoupila v platnost od 1. dubna 2009, to je ve stejný den jako vstoupí v platnost rozhodnutí č. 1152/2003/ES.

- **Obsah a dopad:**

Návrh Komise upravuje zejména ustanovení stávající směrnice 92/12/EHS týkající se:

- **přepravy zboží v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně**

Navrhované změny umožní, aby se na tuto přepravu mohly vztahovat postupy elektronického systému pro přepravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani uvnitř Společenství, které jsou stanoveny v rozhodnutí č. 1152/2003/ES.

Komise navrhuje, aby o ztrátách a znehodnocení v důsledku nepředvídatelných a neodvratitelných událostí při přepravě a o technických ztrát při výrobě a skladování rozhodoval členský stát, v němž došlo ke znehodnocení nebo ztrátě, namísto členského státu určení. A v případě porušení režimu podmíněného osvobození od daně z jiných důvodů, kdy není možné určit, kde k porušení došlo, se považuje odesílající členský stát za místo, kde došlo k uvolnění pro spotřebu. Dle stávající úpravy je to členský stát, kde bylo zjištěno porušení předpisů.

Komise navrhuje právní úpravu stanovující použití elektronického správního dokladu, který předkládá odesílatel příslušným úřadům odesílajícího státu, kteří pak na každý elektronický správní doklad přidělují specifický elektronický referenční kód. Elektronický správní doklad spolu s elektronickým referenčním kódem nahrazuje stávající papírový průvodní doklad zboží a musí být k dispozici během celé přepravy. Navrhovaná úprava stanovuje postup, jenž je nutno dodržet při přepravě zboží a popisuje fáze, jimiž musí elektronický správní doklad projít.

Při přijímání zboží v členském státě určení je stanoven postup pro předložení elektronické zprávy o přijetí zboží, což slouží jako důkaz pro ukončení dopravy.

Vzhledem k elektronizaci celého systému, ve kterém je vyžadována vysoká míra harmonizace jednotlivých postupů, Komise navrhuje, aby právní rámec elektronického systému byl stanoven ve směrnici a jednotlivé technické parametry byly stanoveny v prováděcím nařízení.

- **způsobu zdanění výrobků uvedených do volného daňového oběhu**

Hlavní navrhované změny se týkají tří případů zdanění výrobků:

1. Doprava výrobků pro osobní spotřebu, mimo tabákových výrobků, do jiného členského státu. Navrhuje se, aby tyto výrobky podléhaly zdanění v členském státě nabytí (dle současného stavu jsou zdaňovány v členském státě, ve kterém jsou drženy). Komise navrhuje, aby v tomto případě se uplatňovala stejná pravidla, která jsou platná v oblasti daně z přidané hodnoty – zdanění v členském státě nabytí výrobků.
2. Doprava výrobků pro účely podnikání do jiného členského státu. Návrh vymezuje okruh osob, které jsou plátcí spotřební daně v členském státě určení za předpokladu splnění předem stanovených podmínek. Návrh stanoví možnost stejného zacházení jako v případě prodeje na dálku.
3. Prodej na dálku. Návrh zjednodušuje prodej výrobků fyzickým osobám, které si nechávají zaslat tyto výrobky do jiného členského státu. Návrh ruší statut daňového zástupce u prodeje na dálku a stanoví rozsah náležitostí, které musí prodejce splnit (např. registrace v členském státě odeslání, záruka úhrady spotřební daně). Návrh dále upravuje postupy při dálkovém prodeji v případě zničení a ztráty zboží a v případě nesrovnalosti během přepravy zboží podléhajícího spotřební dani. Navrhované úpravy jsou identické s úpravou pro režim podmíněného osvobození od spotřební daně.

Dopad na Českou republiku

V případě přijetí návrhu musí Česká republika provést implementaci směrnice do zákona č. 353/2003 Sb. o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

Stanovisko vlády ČR

V rámcové pozici vláda ČR v obecné rovině souhlasí s návrhem Komise a při projednávání uvedeného návrhu v orgánech Rady bude usilovat o provedení úprav, dotýkajících se níže uvedených případů.

Vláda ČR je názoru, „že není vhodné rozšiřovat uplatnění principu zdanění v členském státě nabytí výrobků podléhajících spotřební dani, které jsou určeny pro osobní spotřebu v jiném členském státě, i přes vyloučení tabákových výrobků“ a nesouhlasí „s vynětím orientačních množstevních limitů pro určení, zda se jedná o výrobky pro soukromé nebo podnikatelské účely“. Dále se vláda ČR „obává dopadů legislativních změn v oblasti úpravy ztrát a nesrovnalostí, které jsou navrženy pro volný daňový oběh“.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V době zpracování materiálu není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Rámcovou pozici vlády ČR k návrhu směrnice Rady o obecné úpravě spotřební daně;
2. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady;
3. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a stanoviskem vlády ČR k informaci rozpočtovému a hospodářskému výboru.

Jozef Kochan v. r.
ověřovatel výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
místopředseda výboru