



PARLAMENTNÍ
INSTITUT

Regulace hazardu ve vybraných evropských zemích a v USA

Mgr. Darina Šimková

únor 2015
studie č. 5.363



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Obsah

Spojené státy americké.....	2
Francie.....	5
Německo.....	9
Rakousko.....	12
Slovensko.....	15
Itálie.....	18
Polsko.....	19
Česká republika.....	20
Použité zdroje:.....	25

Spojené státy americké

Právní regulace hazardních her na federální úrovni

V USA jsou hazardní hry na federální úrovni legální, avšak každý jednotlivý stát si zároveň může pro své území přijmout vlastní právní úpravu této oblasti a individuálně povolit, omezit nebo případně zakázat některé druhy hazardních her. Některé státy USA povolují hazardní hry ve všech jejich formách, jiné je zcela zakazují. Většina států USA některé druhy hazardních her povoluje a některé zakazuje.

Ve dvou federálních zákonech je porušování zákazu provozování hazardních her považováno za trestný čin. Konkrétně se jedná o cestovní zákon¹, 18 U.S. Code, § 1952, kde je uvedeno, že kdo cestuje mezi jednotlivými státy nebo za hranice USA nebo kdo využije mail či jiný prostředek v mezistátním nebo mezinárodním obchodu k tomu, aby se dopouštěl nezákonné činnosti nebo ji rozšiřoval, bude potrestán pokutou nebo trestem odnětí svobody v trvání až 5 let. Nezákonnou činností se přitom podle cit. zákona rozumí mimo jiné i zakázané hazardní hry. Stejným trestem pokuty nebo odnětí svobody až na 5 let bude podle § 1955 zákona o nelegálním provozování hazardních her² potrestán ten, kdo provozuje, financuje, řídí, organizuje, dohlíží na nebo vlastní celý podnik nebo část podniku provozujícího nelegální hazardní hry.

Z federálních zákonů se na oblast hazardních her dále vztahuje zákon o vyděračských a podvodných organizacích,³ jež nezákonný hazard ve svých §§ 1961 – 1968 zahrnuje mezi zakázané činnosti a postihuje jej.

Sázení na sport je v USA na federální úrovni zakázáno podle § 3702 zákona o ochraně profesionálního i amatérského sportu⁴. Z tohoto pravidla je nicméně zakotvena výjimka pro několik málo států, ve kterých existuje silná tradice takových sázek. V těchto několika státech je sportovní sázení povoleno, avšak vždy pouze v rámci území každého jednotlivého státu. Výjimka ze zákazu

1 The Travel Act, 18 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1952>.

2 The Illegal Gambling Business Act, 18 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1955>.

3 The Racketeer Influenced and Corrupt Organizations Act, 18 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/part-I/charter-96>.

4 The Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992, 28 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/28/part-VI/chapter-178>

sázení je stanovena pro sázení na koňské závody mimo vlastní závodní trať, a to v §§ 3001-3007 zákona o mezistátních koňských závodech z roku 1978⁵. Novela tohoto zákona z prosince roku 2000, začleněná do § 3002(3) zákona výslovně povolila tento druh sázení i prostřednictvím elektronických prostředků, jež zahrnují i internet.

Online hazardní hry

V oblasti online hazardních her je situace poměrně složitá, některé státy USA přijaly legislativu, která tento druh hazardních her reguluje, v jiných státech jsou online hazardní hry součástí tzv. šedé zóny. Je tedy mnohdy složité určit, jaké druhy online hazardních her jsou vlastně legální a jaké nikoli. V současné době jsou hazardní hry v nějaké podobě legální ve všech státech USA s výjimkou Havaje a Utahu. Obecně lze říci, že většina států USA povoluje pouze hazardní hry, jež jsou výslovně jako povolené uvedené v zákoně a ostatní hazardní hry platí za zakázané.

Ministerstvo spravedlnosti USA⁶ dlouho zastávalo takový názor na výklad federálních právních předpisů, zejména pak výklad Internetového zákona⁷, že veškeré online hazardní hry jsou zakázány.⁸ Internetový zákon zakazuje užívání prostředků elektronických komunikací k sázení nebo uzavírání sázek na jakékoli sportovní události nebo soutěže nebo přenos online komunikace, jejímž předmětem je získávání finančních prostředků z titulu sázek nebo poskytování informací vedoucích k uzavírání sázek.

Přímo na oblast online hazardních her se vztahuje tzv. zákon o nezákonném hazardním hraní na internetu⁹, jenž byl přijat v roce 2006. Tento zákon přímo nezakazuje hazardní hry online ani je nereguluje nebo nestanovuje, které konkrétní online hazardní hry jsou nelegální. Účelem tohoto zákona je omezit možnost získávání příjmu z nelegálních online hazardních her, a to prostřednictvím zákazu uskutečňování internetových transakcí vztahujících se k nelegálním online hazardním hrám. Zákon o nezákonném hazardním hraní na internetu tedy obchodníkům zakazuje, aby vědomě přijímaly platby související s účastí jiné osoby na sázkových hrách na internetu, které jsou nelegální podle federálního práva nebo podle práva jednotlivých států. Ministerstvo financí¹⁰ a Federální systém rezerv¹¹ byly pověřeny k vydání nařízení, jež by ukládala některým provozovatelům online platebních systémů, aby přijaly vhodné politiky a postupy, které by mohly být užity k identifikaci, blokaci, prevenci zakázaných transakcí. Zákon o nezákonném hazardním hraní na internetu je nezávislý na ostatních právních normách, např. na zákonu o bankovním tajemství nebo na právních normách na ochranu spotřebitele.

Důvodem pro přijetí zákona o nezákonném hazardním hraní na internetu byla skutečnost, že

5 The Interstate Horseracing Act of 1978, 15 U.S.C., dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/15/chapter-57>

6 Department of Justice

7 The Wire Act, 18 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1084>.

8 WAXMAN, HENRY A. Memorandum to the Subcommittee on Commerce, Manufacturing, and Trade Democratic Members, for the Committee on Energy and Commerce Democratic Staff: Hearing on "The State of Online Gaming". Congressional research service. 2013, s. 7. Dostupné z: <http://democrats.energycommerce.house.gov/sites/default/files/documents/Memo-CMT-Internet-Gambling-2013-12-9.pdf>

9 The Unlawful Internet Gambling Enforcement Act, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/31/subtitle-IV/chapter-53/subchapter-IV>

10 The Treasury

11 The Federal Reserve Board

hazardní hraní na internetu bylo v převážné míře financováno prostřednictvím online plateb platebními kartami nebo online bankovními převody. Internetové hazardní hraní představuje i problémy se splácením úvěrů pro bankovní instituce s pojištěnými vklady a pro instituce nabízející spotřebitelské úvěry. Zákon o nezákonném hazardním hraní na internetu byl přijat zejména z toho důvodu, že dosavadní právní úprava neobsahovala adekvátní mechanismy pro vymáhání zákazu v oblasti hazardních her na internetu, a to především v případech, jež svým rozsahem přesahovaly hranice USA. Zákon o nezákonném hazardním hraní na internetu nemění, neomezuje ani nerozšiřuje žádné federální ani státní zákony, které zakazují, povolují nebo regulují hazardní hry na území USA. Jednotlivé státy USA však mohou přijmout právní úpravu odlišnou od zákona o nezákonném hazardním hraní na internetu, neboť jeho § 5262 z jeho působnosti vyjímá transakce provedené v rámci území pouze jednoho státu USA (na mezistátní transakce se však tento zákaz vztahuje).

Pokud se jedná o úpravu hazardních her online na úrovni jednotlivých států USA, např. Illinois a Georgia, v současné době povolují online prodej loterií a nejméně dva další státy povolení tohoto online prodeje zvažují. Nevada povoluje online poker a Delaware a New Jersey povolují online poker, sloty a různé stolní hry. Některé další státy, jako je např. Pensylvánie, zvažují přijetí úplného zákazu komerčního online hraní a online prodeje loterií.¹²

Daňové aspekty hazardních her

Zdanění hazardních her je upraveno v americkém daňovém zákoně¹³, a to §§ 4401 – 4405, 26 U.S. Code, kapitola 35, podkapitola A – daň ze sázek.

Daňový zákon rozlišuje pro účely zdanění povolené a nepovolené hazardní hry. Pro povolené hazardní hry se platí daň ve výši 0.25% z hodnoty každé jednotlivé hry nebo sázky. Pro nepovolené hazardní hry pak platí daň ve výši 2% z hodnoty každé jednotlivé hry nebo sázky. Při stanovování hodnoty hry nebo sázky se pro účely určení výše daně z hazardních her zpravidla, až na výjimečné případy, berou v úvahu veškeré náklady a poplatky, které jsou po sázejícím nebo hráči požadovány v souvislosti s konkrétní sázkou nebo hrou. Daň z hazardních her je povinen platit každý subjekt, který se podílí na obchodní činnosti v oblasti hazardních her a sázek, a to ze všech sázek a her, jež jsou prostřednictvím tohoto subjektu realizovány.

V současné době v Kongresu probíhá legislativní proces vedoucí k přijetí zákona o regulaci internetového hazardu a o výběru daní¹⁴ který byl předložen v roce 2013. Tento zákon má pozměňovat daňový zákon USA¹⁵, pokud se jedná o zdanění online hazardních her.

V návrhu zákona o regulaci internetového hazardu a o výběru daní se mimo jiné navrhuje:

12 WAXMAN, HENRY A. Memorandum to the Subcommittee on Commerce, Manufacturing, and Trade Democratic Members, for the Committee on Energy and Commerce Democratic Staff: Hearing on “The State of Online Gaming”. Congressional research service. 2013, s. 7. Dostupné z:

<http://democrats.energycommerce.house.gov/sites/default/files/documents/Memo-CMT-Internet-Gambling-2013-12-9.pdf>

13 The Internal Revenue Code, 26 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/26>.

14 The Internet Gambling Regulation and Tax Enforcement Act, dostupný na: <https://www.congress.gov/bill/113th-congress/house-bill/3491>.

15 The Internal Revenue Code, 26 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/26>.

- a) stanovit všem nositelům licence k provozování online hazardních her povinnost platit daň z výnosů z těchto her, jež by se rovnala 4% ze všech jejich příjmů uložených na účty vedené na jejich jméno a pocházejících od zákazníků z USA;
- b) stanovit povinnost platit další daň ve výši 50%, pokud jde o výnosy ze zakázaných online sázek a her;
- c) stanovit povinnost pro všechny nositele licence k provozování online hazardních her, aby vedly denní záznamy o uložených finančních částkách a povinnost poskytovat informace o své identifikaci a identifikaci všech svých klientů, kteří jejich prostřednictvím sázejí nebo hrají hry;
- d) stanovit povinnost platit jednotlivým státům finanční částku ve výši odpovídající měsíční pro rata státní dani z online hazardních her;
- e) stanovit povinnost každému nositeli licence k provozování hazardních her online platit daň ve výši 12% ze všech příjmů od jeho klientů, jež jsou uloženy na bankovní účet vedený u finanční instituce se sídlem mimo území USA, avšak na jméno nositele uvedené licence;
- f) rozšířit rozsah uplatňování daně ze sázek a her tak, aby se vztahovala na všechny hry a sázky v rámci území Commonwealth, území ve vlastnictví USA, v případě, že se na nich účastní občan nebo rezident USA;
- g) podrobit daňové povinnosti USA také nerezidentní cizince a zahraniční společnosti, které provozují online hazardní hry přístupné na území USA.

Francie

Právní regulace hazardních her

Provozování hazardních her jakéhokoli charakteru je ve Francii povoleno pouze v kasinech, na poutích, anebo v rámci státního monopolu společnosti „Française des Jeux“ (národní loterie, stírací losy).

Výherní hrací přístroje mohou být ve Francii umístěny a provozovány pouze v kasinech. Kasina přitom mohou být založena výhradně v turistických či lázeňských městech. Založení herny, jež není kasinem a je zároveň volně přístupná veřejnosti, je postižitelné na základě čl. L324-1 francouzského zákona o vnitřní bezpečnosti.¹⁶ Definice volné přístupnosti veřejnosti zahrnuje i případy, kdy je vstup do herny povolen pouze na základě předložení průkazu členství v herním klubu. Kdo se dle výše uvedeného podílí na činnosti zařízení, v němž jsou protizákonně provozovány hazardní hry, může být potrestán trestem odnětí svobody až na 3 roky a zároveň mu může být uložena pokuta ve výši 90.000 EUR. Je-li činnost takového zařízení zajišťována v rámci organizované skupiny, zvyšuje se trestní sazba odnětí svobody na 7 let a výše pokuty až na částku 200.000 EUR.

Zástupci francouzských provozovatelů hazardních her se v minulosti několikrát pokusili o revizi principu absolutního zákazu výherních hracích přístrojů umístěných mimo prostory kasin. V roce 2000 francouzská Konfederace provozovatelů automatických her předložila návrh na povolení umístění výherních hracích přístrojů se symbolickými vklady a nízkými výhrami do vybraných kaváren, barů a bufetů. Nicméně tento návrh byl ještě na úrovni Ministerstva vnitra zamítnut s obavami, že bude docházet ke skrytým změnám programového nastavení těchto přístrojů, které tak budou přetransformovány na výherní hrací přístroje v pravém slova smyslu.

Tento v Evropě ojedinělý přístup absolutního zákazu provozování výherních hracích přístrojů mimo

¹⁶ Ve francouzském znění dostupné na: [http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idSectionTA=LEGISCTA000025507989&cidTexte=LEGITEXT000025503132&dateTexte=20120525)

idSectionTA=LEGISCTA000025507989&cidTexte=LEGITEXT000025503132&dateTexte=20120525

prostory kasin postupně ztrácí svůj smysl. Je tomu tak zejména proto, že došlo k rozvoji legálních hazardních her provozovaných online pomocí internetu a také proto, že výherní hrací přístroje i přes zákonný zákaz na území Francie existují. Dle nedávných policejních odhadů se jich na francouzském území může vyskytovat až 6000, při čemž není jisté, zda jde o konečný počet.

Zákaz provozování výherních hracích přístrojů mimo prostory kasin má pro Francii negativní důsledky v podobě ztráty daňových příjmů. Nelze opominout ani nárůst trestné činnosti se zákazem provozování výherních hracích přístrojů spojené.

Vzhledem k výše uvedenému byl v roce 2001 předložen návrh zákona, jenž umožňoval provozování výherních hracích přístrojů ve vybraných kavárnách, barech a bufetech za splnění předem stanovených zákonných podmínek. Návrh zákona byl již projednáván ve francouzském senátu, v prvním čtení dne 16. ledna 2001. Jeho projednání však ustrnulo na mrtvého bodě a do dnešního dne nebyl přijat.

Regulace hazardních her v kasinech

Podmínky umístění výherních hracích přístrojů v kasinech upravuje francouzské nařízení o hazardních hrách v kasinech ze dne 14. května 2007.¹⁷ Provozováním výherních hracích přístrojů v kasinech se zabývá zejména oddíl 2 cit. právního předpisu: Provozování výherních hracích přístrojů v kasinech.

Dle citovaného právního předpisu musí každé kasino provozující výherní hrací přístroje zaměstnávat potřebný personál, jehož úkolem je dohlížet na průběh hraní hazardních her s pomocí výherních hracích přístrojů. V místnosti, ve které jsou v rámci kasina odděleně umístěny pouze výherní hrací přístroje, musí být přítomen alespoň jeden pokladní a jeden dohlížející člen vedení kasina. Zároveň v každém kasinu, ve kterém je umístěno minimálně 75 výherních hracích přístrojů, musí být současně přítomen alespoň:

- jeden pokladní
- jeden člen vedení kasina dohlížející na řádný průběh her
- jeden servisní pracovník odpovědný za opravu přístrojů

Všechny výše uvedené personál musí být schválen Ministerstvem vnitra.

Hráčům musí být k dispozici pravidla hry ve francouzštině. Výherní kombinace musí být předem známy a výše výhry, jež je s tou kterou kombinací spojena, musí být zveřejněna.

Nařízení o hazardních hrách v kasinech ze dne 14. května 2007 reguluje také povolený počet výherních hracích přístrojů v kasinech. Na první povolený hrací stůl (např. black jack, ruleta...) v kasinu může připadat až 50 výherních hracích přístrojů a na každý další povolený hrací stůl jich může připadat 25. Počet otevřených hracích stolů musí být v týdenním průměru roven alespoň polovině hracích stolů umístěných v kasinu. V dostatečně zabezpečených prostorech mohou mít kasina k dispozici určité množství výherních hracích přístrojů navíc. Celkový počet „rezervních výherních hracích přístrojů“ však nesmí přesáhnout 35 % výherních hracích přístrojů využívaných v kasinu.

¹⁷Ve francouzském znění online dostupné na: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000278899>

Každý výherní hrací přístroj umístěný v kasinu musí obsahovat zvenku viditelný identifikační štítek, na němž je uvedeno sériové číslo výroby. Na každém výherním hracím přístroji musí být navíc vyryto či vytištěno číslo o velikosti alespoň 4 cm, které označuje umístění přístroje v kasinu.

Kontrolu dodržování právních povinností provozovatelů kasin stanovených v nařízení o hazardních hrách v kasinech, ze dne 14. května 2007 a v dalších aplikovatelných právních předpisech, vykonává Ministerstvo vnitra. Ministerstvo přiděluje své úředníky centrálnímu ředitelství vyšetřující policie (centrální sekci pro soutěže a hry), kteří kontrolu fakticky vykonávají. V průběhu kontroly mají následující oprávnění:

- a) neomezeně vstupovat do všech prostor kasina, ve kterých se nacházejí výherní hrací přístroje a všechna dokumentace s nimi související;
- b) v kteroukoli dobu otevřít využívaný výherní hrací přístroj;
- c) volně přistupovat ke všem elektronickým a informačním systémům kontroly a dalšímu programovému vybavení přístrojů;
- d) kdykoli požádat o technickou podporu ze strany autorizovaných techniků nebo vybraných společností;
- e) kdykoli na náklady kontrolované osoby požádat o pomoc nezávislých certifikačních společností.

Povolování výherních hracích přístrojů

Každé kasino je oprávněno provozovat výherní hrací přístroje, v mezích definovaných v herním povolení, v souladu s ustanoveními francouzského nařízení ze dne 14. května 2007 o hazardních hrách v kasinech. V případě nerespektování cit. nařízení může být kasinu oprávnění kdykoli zcela nebo zčásti odňato.

Žádost o vydání herního povolení se podává buď v rámci žádosti o povolení otevření kasina nebo jako součást žádosti o obnovení herního povolení před skončením doby jeho platnosti. Žádost o obnovení platnosti herního povolení musí být podána úřadu zástupce prefekta čtyři a méně měsíců před skončením doby jeho platnosti, jinak dojde k prekluzi práva na její podání.

Žádost o vydání herního povolení musí obsahovat náležitosti uvedené v čl. 6 francouzského nařízení ze dne 14. května 2007 o hazardních hrách v kasinech. V žádosti je zejména nezbytné upřesnit hry, pro které je žádáno o herní povolení, otevírací dobu kasina, počet herních stolů a minimální herní vklady, stejně tak jako počáteční odhad o využívání jednotlivých her v průběhu týdne a plán umístění herních stolů, výherních hracích přístrojů či jiných elektronických her v rámci kasina.

O žádosti o vydání herního povolení je nejprve vedeno administrativní šetření. Administrativní šetření je nařízeno zástupcem prefekta, který nominuje vyšetřujícího komisaře a určí datum, ke kterému bude šetření zahájeno. Ke stejnému datu začíná vyšetřující komisař přijímat prohlášení obyvatel. Oznámení o zahájení šetření musí být v rámci příslušné obce zveřejněno, zpravidla formou plakátů a publikací ve věstníku právních oznámení. Žádost o povolení provozování hazardních her je uložena na radnici (městském úřadě), kde je do ní ve lhůtě osmi dnů umožněno nahlédnout každé osobě, která o to projeví zájem. Lhůta osmi dnů nezačne běžet dříve, než byla splněna povinnost zveřejnění žádosti v rámci příslušné obce.

Vyšetřující komisař po uplynutí lhůty osmi dnů utřídí všechna vyjádření obyvatel obce a zúčastněných osob, vytvoří z nich neveřejný seznam a podepíše jej. Poté vyšetřující komisař sepíše protokol, připojí k němu své odůvodněné stanovisko k žádosti, a předá spis starostovi. Starosta spis následně bez prodlení postoupí zástupci prefekta. V případě, že seznam obsahuje některá vyjádření proti přijetí projektu nebo je k protokolu připojeno negativní stanovisko vyšetřujícího komisaře, projedná žádost městská rada a vydá k ní konečné stanovisko, jež je v kopii založeno do spisu.

Jakmile je spis doručen zástupci prefekta, tento jej postoupí prefektovi, který jej spolu se svým odůvodněným stanoviskem předá Ministerstvu vnitra (sekcí pro veřejná práva a právní záležitosti).

Akt o herním povolení vydaný Ministrem vnitra je oznámen odpovědnému řediteli kasina, který je povinen o něm informovat všechny členy statutárního orgánu kasina.

Daňové aspekty hazardních her

Na výnosy z provozu kasin se na základě čl. D. 2333-74 a D. 2333-76 až R. 2333-82 všeobecného zákoníku o územních samosprávných celcích¹⁸, vztahuje progresivní zdanění. Ještě před zdaněním má provozovatel kasina na základě zákona ze dne 28. července 1934 o změně daňového režimu kasin, ve znění pozdějších předpisů, nárok na snížení daňového základu o 25 % z hrubého výnosu z provozu kasina.

Za splnění zákonných podmínek může kasino využít dalšího snížení daňového základu v maximální výši 10 %, které se aplikuje v případě, že kasino investuje do a podílí se na kvalitních uměleckých představeních či údržbě hotelového a lázeňského zařízení v obci, ve které má kasino umístěno své sídlo. Snížení daňového základu jsou kumulativní.

Výše progresivní procentní sazby daně se odvíjí od výše hrubého výnosu z provozu kasina:

- 10 % do výše hrubého výnosu 87.001 EUR
- 15 % od 87.001 EUR do 171.000 EUR
- 25 % od 171.001 EUR do 507.000 EUR
- 35 % od 507.001 EUR do 943.500 EUR
- 45 % od 943.501 EUR do 1.572.000 EUR
- 55 % od 1.572.001 EUR do 4.716.000 EUR
- 60 % od 4.716.001 EUR do 7.860.000 EUR
- 65 % od 7.860.001 EUR do 11.005.500 EUR
- 70 % od 11.005.501 EUR do 14.149.500 EUR
- 80 % z částky nad 14.149.500 EUR

Daň vybraná dle výše uvedeného principu je převážně odváděna státu, obec se na ní podílí pouze z 10% části.

¹⁸ Ve francouzském znění dostupné na:

http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?sessionId=74E2A59012AB66D33065825E860802CA.tpdjo08v_3?idSectionTA=LEGISCTA000006192690&cidTexte=LEGITEXT000006070633&dateTexte=20131205

Provozovatelé kasin jsou taktéž povinni obcím odvádět místní poplatky, stanovené obcí. Maximální výše tohoto poplatku může činit 15 % z hrubého výnosu kasina.

Ve vztahu přímo k výherním hracím přístrojům existuje od roku 1991 další poplatková povinnost, jejíž výše je stanovena na 2 % z hrubého výnosu z provozování výherních hracích přístrojů v kasinu. Na takto vybírané poplatky se nevztahuje možnost snížení daňového základu nastíněná shora, neboť poplatky jsou odváděny ještě před tím, než dojde k výběru daní.

Dalším specifickým poplatkem vztahujícím se konkrétně k provozování výherních hracích přístrojů je tzv. Generální sociální příspěvek (CSG), jehož výše je v současné době ustanovena na 9,5 % z hrubého výnosu z provozování výherních hracích přístrojů v kasinu.

Z provozování všech her v kasinu se navíc odvádí ještě tzv. Příspěvek na úhradu státního dluhu (CRDS), zavedený dne 1. února 1996, na němž se provozovatelé kasin podílí ve výši 3 % z hrubého výnosu z provozování hazardních her.

Německo

V Německu je regulace provozování hracích automatů upravena nařízením o provozování herních přístrojů a her (*Verordnung über Spielegeräte und andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit, Spielverordnung*)¹⁹ a také německým živnostenským řádem (*Gewerbeordnung*)²⁰. Daňové povinnosti podnikatelů provozujících herní automaty jsou upraveny spolkovými daňovými zákony a také daňovými předpisy jednotlivých spolkových zemí.

Právní regulace výherních hracích přístrojů

Základní principy provozování hracích automatů v Německu vychází z ustanovení § 33c živnostenského řádu, podle kterého je k provozování hracích automatů zapotřebí zvláštního povolení příslušného orgánu. Vlastní regulace provozování automatů je obsažena v nařízení o provozování herních přístrojů a her, které doplňuje obecnou úpravu živnostenského řádu konkrétními ustanoveními.

Podle § 1 odst. 1 tohoto nařízení je hrací automaty možné provozovat pouze v:

- pohostinstvích a výčpech, v nichž jsou podávány nápoje a jídlo k okamžité konzumaci, nebo v ubytovacích zařízeních,
- hernách a podobných podnicích, nebo
- koncesovaných sázkových kancelářích.

Podle druhého odstavce § 1 nemohou být výherní automaty provozovány na/v:

- lidových slavnostech, střeleckých slavnostech a jiných obdobných kulturních a

¹⁹ SpielV. V německém znění dostupné z:

<http://www.juris.de/jportal/portal/t/w2v/page/jurisw.psml/screen/JWPDFScreen/filename/BJNR001530962.pdf>

²⁰ GewO. V německém znění dostupné z: [http://www.juris.de/jportal/portal/t/w4w/page/jurisw.psml?](http://www.juris.de/jportal/portal/t/w4w/page/jurisw.psml?doc.hl=1&doc.id=BJNR002450869&documentnumber=1&numberofresults=180&showdoccase=1&doc.part=X¶mfromHL=true#BJNR002450869BJNE006606360)

[doc.hl=1&doc.id=BJNR002450869&documentnumber=1&numberofresults=180&showdoccase=1&doc.part=X¶mfromHL=true#BJNR002450869BJNE006606360](http://www.juris.de/jportal/portal/t/w4w/page/jurisw.psml?doc.hl=1&doc.id=BJNR002450869&documentnumber=1&numberofresults=180&showdoccase=1&doc.part=X¶mfromHL=true#BJNR002450869BJNE006606360)

společenských akcích,

- trzích,
- lázeňských kolonádách, zmrzlinářstvích, mléčných barech nebo
- pohostinstvích, výčepech a ubytovacích zařízeních, která se nachází u sportovišť, ve sportovních halách, tanečních školách, koupalištích, sportovních a mládežnických spolcích, mládežnických ubytovnách nebo v jiných pohostinstvích, výčepech a ubytovacích zařízeních, které jsou ze své povahy navštěvovány dětmi a mládeží.

V povolených provozovnách podle § 1 odst. 1 nařízení mohou být umístěny nejvýše tři výherní automaty. V hernách a podobných podnicích může být na každých dvanáct metrů čtverečních umístěn jeden hrací automat, přičemž celkový počet těchto automatů nesmí překročit dvanáct. V hernách a podobných podnicích, ve kterých se podávají k okamžité spotřebě alkoholické nápoje, mohou být umístěny nejvýše tři hrací automaty.

Provozovatel automatů může provozovat pouze ty herní automaty, na něž viditelně umístil označení o schválení jejich provozování. Současně nařízení stanoví povinnost provozovatele automatů mít pro hráče k nahlédnutí pravidla her hraných na hracích automatech. Provozovatel hracího automatu má povinnost nejpozději po uplynutí 24 měsíců od zahájení provozu automatu a poté nejpozději po dalších 24 měsících na své náklady nechat herní automaty překontrolovat nezávislým odborníkem nebo příslušným úřadem. Po provedené kontrole je provozovatel povinen umístit u herního automatu plaketu osvědčující provedenou kontrolu. Provozovatel automatů sám nesmí na automatech hrát, pověřit jinou osobu ke hře na automatu, ani povolit či strpět hru na automatech svým zaměstnancům, pokud to výslovně není stanoveno ve zvláštním osvědčení, které se provozovatelům automatů vydává. Podle nařízení je také zakázáno, aby provozovatel poskytoval hráčům automatů jakékoliv formy zvýhodnění týkající se výše vkladu nebo sázek, zejména poskytovat hry zdarma, slevy z vkladu nebo sázky do hry nebo jakékoliv jiné finanční výhody.

Právní regulace provozoven s výherními hracími přístroji

Jak bylo zmíněno výše, je k provozování herních automatů nezbytné povolení příslušného orgánu podle § 33c živnostenského řádu. Toto povolení opravňuje provozovatele k umístění pouze toho hracího automatu, jehož konkrétní typ je povolen rozhodnutím Spolkového fyzikálně-technického ústavu (*Physikalisch-Technische Bundesanstalt*). Vydání tohoto povolení může být spojeno s vymezením okruhu podmínek, které musí být splněny, jestliže je jejich stanovení nezbytné k ochraně společnosti, návštěvníků nebo obyvatel příslušných zařízení a k ochraně mládeže. Za účelem zajištění této ochrany je tyto podmínky možné dále měnit a doplňovat. Vydání povolení k provozování hracích automatů je zamítnuto, jestliže jsou dány skutečnosti, podle kterých není prokázána žadatelova spolehlivost v otázce provozování automatů. Tato spolehlivost není zpravidla dána tehdy, jestliže

- a) byl žadatel v posledních třech letech pravomocně odsouzen za zákonem vyjmenované zločiny (např. zločin krádeže, zpronevěry, vydírání, překupnictví, praní špinavých peněz, aj.),
- b) žadatel neprokáže osvědčením vydaným průmyslovou a obchodní komorou, že byl poučen o znalostech nezbytných k ochraně mládeže a hráčů při provozování této živnosti nebo
- c) žadatel neprokáže, že má připraven tzv. sociální koncept, ve kterém má povinnost uvést a vysvětlit souhrn opatření, kterými bude při provozování herních automatů předcházet společenský škodlivým dopadům provozu těchto zařízení.

Vlastní postup podávání žádostí a vydávání rozhodnutí k provozování hracích automatů upravuje nařízení o provozování herních přístrojů a her v části čtvrté, tj. v § 11 an. V souladu s výše uvedeným rozhoduje o žádosti k provozování hracích automatů Spolkový fyzikálně-technický úřad po dohodě se Spolkovým kriminálním úřadem (*Bundeskriminalamt*). Žadatel k žádosti připojí popis herního zařízení, projekt, návod k obsluze, technický popis jednotlivých součástí přístroje a přístroje jako celku. Na žádost úřadu je žadatel povinen připojit další úřadem požadované podklady. Žadatel k žádosti současně připojí písemné osvědčení toho, že přístroj, o jehož provozování žádá, výhry vyplácí v takové výši, že při dlouhodobém provozování nezůstává každou hodinu v přístroji částka vyšší než 33 Euro, že šance na výhru jsou pro všechny hráče stejné a tudíž náhodné a že je zajištěna možnost prokázání veškerých vkladů, výher a obnosu hracího automatu pro daňové účely. Nařízení dále v § 13 stanoví nezbytný poměr délky trvání hry, možné výše vkladu, výhry a ztráty hráče. Jestliže je provozování daného typu automatu povoleno, obdrží žadatel pro každý přístroj zvláštní povolení, které obsahuje označení herního přístroje, jméno a bydliště držitele tohoto povolení, popis herního přístroje, označení použitého hardwarového a softwarového vybavení a označení všech podmínek, které musí být při provozování herního přístroje splněny.

Způsob kontroly dodržování právních předpisů regulujících provoz hracích automatů je rozdělen mezi Spolek, kdy ve fázi podávání žádostí a udělování oprávnění k provozu hracích automatů rozhodují ústřední spolkové orgány, zejména Spolkový fyzikálně-technologický úřad, popř. Spolkový kriminální úřad. Nedodržení ustanovení nařízení o provozování herních přístrojů a her a živnostenského řádu jsou v souladu s § 144 a 145 živnostenského řádu postihovány jako přestupky v režimu přestupkového zákona (*Gesetz über Ordnungswidrigkeiten*)²¹. Jejich postihováním jsou pak pověřeny orgány v souladu s vymezením věcné a místní působnosti podle § 35 an. německého přestupkového zákona. Podle § 35 odst. 1 tohoto zákona jsou jimi příslušné správní orgány, kdy věcně příslušným je orgán, o kterém to přímo stanoví zvláštní zákon nebo jestliže takto zákon přímo nestanoví, je jím věcně příslušný nejvyšší orgán spolkové země nebo spolkové ministerstvo, jestliže jde o ústřední orgány státní správy. Podle § 35 odst. 2 může spolková země právním předpisem přenést příslušnost k projednávání přestupku na nižší správní orgán nebo zvláštní instituci, v praxi jsou jimi orgány ochrany spotřebitele.

Online hazardní hraní

V Německu je na jednotlivých spolkových zemích, jakým způsobem si upraví hazardní hraní online. Jakákoliv volnější úprava však musí brát v potaz zejména boj proti závislosti na internetovém hazardním hraní a ochranu mladistvých. Jakákoliv reklama na hazardní hry prostřednictvím telefonu, televize a internetu bude zakázána.

Daňové aspekty

Příjmy z provozu hracích automatů podléhají podle německého práva dani z obratu (*Umsatzsteuer*) a dani ze zisku (*Ertragssteuer*). Mimo to tyto výnosy podléhají ve většině spolkových zemí, s výjimkou Bavorska, také regionálnímu zdanění formou tzv. daně ze zábavního průmyslu (*Vergnügungssteuer*). Tuto daň vybírají v souladu s čl. 105 odst. 2a Spolkové ústavy jednotlivé

21 OwiG. V německém znění dostupné z: <http://www.juris.de/jportal/portal/t/1zc7/page/jurisw.psm1?doc.hl=1&doc.id=BJNR004810968&documentnumber=1&numberofresults=191&showdoccase=1&doc.part=X&aramfromHL=true#BJNR004810968BJNE000361309>

spolkové země. Tato daň je vybírána mimo jiné také ve formě daně z hracích automatů (*Spielautomatensteuer*), kdy předmětem daně je počet hracích přístrojů, obrat nebo paušálně stanovená částka.

Taková úprava platí také ve spolkové zemi Hamburk, kde tuto oblasti reguluje hamburský zákon o dani z her (*Spielvergnügungsteuergesetz*)²². Plátcem daně je podle toho zákona držitel hracího automatu, přičemž tímto držitelem je podle zákona osoba, na jejíž náklady byl přístroj nainstalován. Vlastník provozovny ručí za zaplacení daně, jestliže se podílí na příjmech nebo výnosech z herního zařízení nebo jestliže za umožnění instalace přístroje obdrží finanční kompenzaci. Výše daně činí pět procent z herních sázek či vkladů. Zákon stanoví výši daně pro zvláštní skupinu tzv. zábavných hracích automatů, u kterých hráč neobdrží výhru v penězích nebo zboží (videohry, simulátory, apod.) umístěných v hernách a obdobných zařízeních na 80 Euro a na jiných místech na 50 Euro za každý kalendářní měsíc. Daň je vybírána každý měsíc, přičemž je splatná desátý den následujícího kalendářního měsíce. Provozovatel herního přístroje má povinnost uchovávat všechny záznamy nezbytné pro účely daňového řízení.

Rakousko

Právní úprava hazardu v Rakousku je rozdělena mezi Spolek a jednotlivé spolkové země. Na úrovni Spolku jde o zákon o hazardních hrách (*Glücksspielgesetz*)²³, který obsahuje pouze základní obecnou úpravu provozování hracích automatů. V podrobnostech upravují podmínky jejich provozování zákony jednotlivých spolkových zemí, jako je např. zákon o zřízení a provozu hracích automatů spolkové země Horní Rakousy, dále jen hornorakouský zákon o hracích automatech (*Landesgesetz über das Aufstellen und den Betrieb von Glücksspielautomaten sowie die Glücksspielautomatenabgabe*)²⁴.

Právní regulace hazardních her

Podle ustanovení § 2 odst. 3 zákona o hazardních hrách musí být každý herní automat elektronicky registrován u Spolkového výpočetního centra (*Bundesrechenzentrum, GmbH*), což je státem založený a plně vlastněný subjekt pro účely správy IT ve veřejném sektoru. Podrobnosti způsobu registrace hracích automatů stanoví Spolkové ministerstvo financí zvláštním nařízením. Podle § 5 spolkového zákona o hazardních hrách mohou být v jednotlivých spolkových zemích hrací automaty provozovány ve stálých, veřejně přístupných zařízeních za dodržení stanovených minimálních podmínek. Ty se týkají zejména získání povolení k jejich provozování, dodržování zvláštních opatření k předcházení vzniku herních závislostí a praní špinavých peněz, jakož i způsobu dohledu provozovatele nad herními automaty. Podle ustanovení § 5 zákona o hazardních hrách mohou být hrací automaty provozovány buďto v hracích hernách (*Automatensalons*) s nejméně deseti a nejvíce padesáti automaty nebo v tzv. samostatných provozovnách (*Einzelaufstellung*) s nejvýše třemi hracími automaty. Zákon stanoví omezení počtu automatů v závislosti na počtu obyvatel, kdy na každých 1200 obyvatel spolkové země může být umístěn

22 HmbSpVStG. V německém znění dostupné z:

<http://www.landesrecht-hamburg.de/jportal/portal/page/bshaprod.psml?showdoccase=1&doc.id=jlr-SpVStGHArahmen&doc.part=X&doc.origin=bs&st=lr>

23 GspG. V německém znění dostupné z: <http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10004611>

24 Oö. Glücksspielautomatengesetz. V německém znění dostupné z: <http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=LROO&Gesetzesnummer=20000641>

jeden hrací automat a počet tzv. přímých povolenek na provozování herních automatů je omezen na tři za danou spolkovou zemi. Pro spolkovou zemi Vídeň je omezení počtu sníženo na jeden hrací automat na 600 obyvatel spolkové země.

Zákon stanoví podmínky, které musí být splněny k vydání povolení k provozování hracích automatů. Jde o:

- formu kapitálové společnosti s dozorčí radou
- zajištění účinného a rozsáhlého dohledu nad provozem hracích automatů
- prokázání splacení základního kapitálu a prokázání zákonného původu takového majetku
- jmenování osoby nebo osob věcně způsobilých k obchodnímu vedení takového subjektu podle § 13 živnostenského řádu
- objasnění vlastnické a podnikové struktury subjektu
- technický posudek prokazující zajištění opatření podle § 5 odst. 4, 5 a 7 (ochrana hráčů a zajištění vyplacení výher)

Provozovatel hracích automatů má povinnost zajistit souhrn opatření k prevenci vytváření herních závislostí. Zákon rozlišuje dvojí typ těchto opatření, opatření směřující k přímé ochraně hráčů a zajištění takového průběhu hry na hracím automatu, který přispívá k ochraně hráče. Do první skupiny patří např. zajištění přístupu k automatům takovým způsobem, aby návštěva herny byla umožněna jen plnoletým osobám, jejichž identita bude ověřena, zajištění vyškolení zaměstnanců heren v přístupu k na hraní závislým osobám a spolupráce se specializovanými organizacemi pro práci se závislými osobami, zákaz her s agresivním, násilnickým, kriminálním, rasistickým či pornografickým obsahem, zajištění podrobného návodu ke hře k nahlédnutí, dodržení zákonem stanovených vzdáleností jednotlivých heren a kasin apod. Do druhé skupiny opatření týkajících se průběhu hry na hracích automatech patří například omezení nejvyšší možné výhry na automatu, stanovení minimální délky trvání hry, zákaz paralelně probíhajících her na automatech, zákaz jackpotů či povinnost vypnutí hracího automatu po uplynutí dvou hodin nepřetržitého hraní jednoho hráče. Provozovatel hracích automatů je povinen také zajistit opatření zabraňující praní špinavých peněz v souladu s § 25 zákona o hazardních hrách. Z okruhu opatření směřujících k zajištění dohledu provozovatele zákon jmenuje např. zajištění elektronické registrace u Spolkového výpočetního centra, zajištění, že v hernách a samostatných provozovnách nejsou provozovány jiné hazardní hry mimo vydaná povolení, vyloučení jiných funkcí automatů kromě funkcí uvedených v návodu k hracímu automatu, ochrana proti ztrátě dat v případě výpadku elektřiny apod.

Proces povolování výherních hracích přístrojů

Jak již bylo zmíněno, spolkovou úprava zákona o hazardních hrách doplňují ustanovení zákonů jednotlivých spolkových zemí. Výše zmíněný hornorakouský zákon o hracích automatech obsahuje úpravu postupu povolování provozu hracích automatů v § 3. Ten stanoví, že k provozu hracích automatů je nezbytné povolení vlády spolkové země, přičemž mohou být vydány tři přímé povolenky k jejich provozu v rámci této spolkové země. Podle § 3 odst. 1 poslední věty probíhá udělení tohoto povolení na základě veřejného a transparentního výběrového řízení. Povolení může být uděleno pouze právnické osobě, která splňuje podmínky uvedené § 3 odst. 2, které odpovídají podmínkám uvedeným spolkovým zákonem o hazardních hrách. Povolení je udělováno v písemné formě a provoz hracích automatů může být podmíněn splněním vymezeného okruhu podmínek, pokud je to ve veřejném zájmu a pokud splnění těchto podmínek slouží k zajištění ochrany hráčů,

prevenci vytváření herních závislostí a praní špinavých peněz, jakož i dohledu nad provozem automatů. Zákon stanoví nezbytné náležitosti vydaného povolení, kterými jsou

- doba platnosti povolení – ta může být nejvýše patnáctiletá
- povolený počet provozovaných hracích automatů
- stanovení opatření určených k ochraně hráčů, zabránění praní špinavých peněz a dohledu nad provozováním automatů
- vymezení provozních povinností.

Jestliže požadavky zákona ve výběrovém řízení současně splňuje více uchazečů, upřednostní vláda spolkové země při výběru toho z uchazečů, který splňuje podmínky zákona nejlépe. Spolková vláda informuje bez zbytečného odkladu Spolkové ministerstvo financí o každém uděleném povolení. Zákon dále v § 9 rozlišuje povolování provozu jednotlivých automatů, které se vztahuje k ověření správných technických parametrů pro jednotlivé přístroje. I tady o udělení povolení rozhoduje vláda spolkové země. Doba provozu jednotlivých přístrojů nesmí překročit patnáct let.

Online hazardní hraní

Zvláštní úprava pro elektronické formy hazardu neexistuje. Pro poskytování služeb elektronických loterií (včetně internetového hazardu) je nutná koncese vydaná spolkovým ministerstvem financí. Tato koncese je udělována pouze s dočasnou platností a je vázána různými podmínkami. V současné době je udělována pouze soukromým a veřejným kapitálovým společnostem se sídlem v Rakousku. Pro toto nařízení jsou určující zákony pro regulační politiku. Vzhledem ke skutečnosti, že hazardní hry představují zvlášť citlivou ekonomickou oblast, nastavuje rakouský zákon o hazardních hrách přísná pravidla za účelem prevence závislosti na hazardních hrách a související zločinnosti.

Daňové aspekty

Obecný princip podpory sportu z výtěžku z provozování hazardních her je zakotven v § 20 spolkového zákona o hazardních hrách. Spolek poskytuje pro účely podpory sportu v souladu s § 9 a 10 spolkového zákona o podpoře sportu (*Bundes-Sportförderungsgesetz*²⁵) ročně částku ve výši 80 miliónů Eur z prostředků odevzdaných koncesionáři podle § 14 zákona o hazardních hrách. Podle tohoto ustanovení totiž Spolkový ministr financí nařízením stanoví výši koncesionářských poplatků pro vybrané druhy hazardních her. Částka poskytovaná k podpoře sportu podle § 20 zákona o hazardních hrách se každoročně zvyšuje v rozsahu, o který se zvýšily odvody koncesionářů v porovnání s rokem předchozím. Podle zákona o podpoře sportu je z těchto prostředků podporována činnost spolkových a regionálních sdružení, zejména pokud jde o výstavbu a údržbu sportovišť všech typů a pro organizování sportovních soutěží a kurzů. Zákon o podpoře sportu v § 20 odst. 2 obsahuje demonstrativní výčet podporovaných spolků a sdružení, kterými jsou např. Rakouská spolková sportovní organizace, Rakouský olympijský výbor či Sdružení alpských rakouských klubů.

25 BStG. V německém znění dostupné z: <http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004419>

Slovensko

Právní regulace hazardních her

Hazardní hry jsou na Slovensku regulovány zákonem č. 171/2005 Sb., o hazardních hrách, a o změně a doplnění některých zákonů (dále jen „zákon o hazardních hrách“)²⁶. Provozování výherních hracích přístrojů je povoleno za podmínek stanovených zákonem o hazardních hrách. Výherní hrací přístroje mohou umožňovat vklad pouze 10 centů na jednu hazardní hru a výhry, které v jednotlivé případě nepřesahují částku 15 EUR. Každá hazardní hra musí umožňovat hráči výhru, jež bude v plné výši vyplacena již po skončení hry.

Výherní hrací přístroje musí být odborně posouzeny pověřenou zkušebnou, která ověří, zda jsou způsobilé k provozování hazardních her, bezpečné z hlediska ochrany údajů a zda splňují technické požadavky tak, aby provozování hazardní hry jejich prostřednictvím mohlo být v souladu s jejich pravidly.

Provozovatelé hazardních her na Slovensku jsou povinni zachovávat určitou minimální finanční zálohu sloužící k zajištění jejich povinností souvisejících s povinnými finančními odvody. V případě provozování hazardních her prostřednictvím výherních hracích přístrojů, je minimální výše zálohy stanovena na 150 EUR za každý provozovaný výherní hrací přístroj, nejméně však 60.000 EUR na jednoho provozovatele výherních hracích přístrojů (vztahuje se na všechny jemu udělené licence k provozování výherních hracích přístrojů). Tato finanční záloha musí být složena na samostatný účet v bance nebo v pobočce zahraniční banky.

§ 7 zákona o hazardních hrách stanoví, jaké požadavky musí splňovat výherní hrací přístroj k tomu, aby mohl být v souladu s právními předpisy provozován:

- a) vklad musí být realizován mincí, bankovkou nebo kreditním klíčem;
- b) hodnota vkladu a výplaty výhry se automaticky eviduje přes počítač, která jsou v něm zabudovaná;
- c) výherní hrací přístroj může fungovat jen při současném zapojení mechanického a elektronického počítače, při čemž při odpojení mechanického počítače musí výherní přístroj signalizovat poruchu a nesmí přijímat další vklady ani vyplácet výhry;
- d) má zabudovaný systém nejméně dvojité kontroly vkladů a vyplacených výher;
- e) mezi započítáním a ukončením jedné hazardní hry musí uplynout nejméně 4 sekundy; to neplatí, jde-li o přístroje provozované v kasinu;
- f) od data výroby výherního hracího přístroje neuplynulo více než 6 let, s výjimkou výherních hracích přístrojů provozovaných v kasinu;
- g) výherní poměr (pravděpodobnost návratnosti vložených vkladů) nesmí být nižší než 70 %, vyjádřeno poměrem hodnoty vyhraných her k peněžní hodnotě skutečně odehraných her;
- h) čas, který uplyne od vyplacení výhry do započítání další hazardní hry musí být nejméně 15 sekund; to neplatí pro výherní hrací přístroje provozované v kasinech.

Proces povolování výherních hracích přístrojů

Výherní hrací přístroje lze na základě § 20 zákona o hazardních hrách provozovat na základě

²⁶ Ve slovenském znění dostupný na:

http://jaspi.justice.gov.sk/jaspiw1/htm_zak/jaspiw_mini_zak_zobraz_clanok1.asp?kotva=k1&skupina=1

individuální licence. Obec toto povolení uděluje v případě, že se výherní hrací automaty nacházejí na jejím území. V ostatních případech, včetně provozování výherních hracích přístrojů umístěných v kasinu a výherních hracích přístrojů umožňující vklady v cizí měně, uděluje individuální licenci ministerstvo financí.

Pokud zákon o hazardních hrách nestanoví jinak, může žádost o individuální licenci k provozování výherních hracích přístrojů podat pouze akciová společnost nebo společnost s ručením omezeným. Jedná-li se o akciovou společnost, musí mít akcie vydané jako zaknihované akcie na jméno. Základní kapitál společnosti, jež žádá o individuální licenci, musí činit nejméně 66.300 EUR.

Licence k provozování výherních hracích přístrojů se uděluje nejdéle na dobu jednoho kalendářního roku. To neplatí, jsou-li výherní hrací přístroje umístěny v kasinech, kdy se licence uděluje na dobu životnosti výherních hracích přístrojů, nejdéle však ke dni zániku povolení k provozování kasina.

Náležitosti žádosti o udělení individuální licence k provozování hazardních her jsou uvedeny v §§ 20 a 21 zákona o hazardních hrách.

Nestanoví-li zákon o hazardních hrách jinak, udělí se individuální licence nejpozději do 15 pracovních dní ode dne předložení úplné žádosti o její udělení. V rozhodnutí o udělení licence se kromě náležitostí stanovených zvláštním právním předpisem uvede i druh hazardní hry, k jejímuž provozování se licence uděluje, číslo účtu, na který se hradí povinné odvody podle § 37 zákona o hazardních hrách a určí se tam začátek provozování hazardní hry s uvedením lhůty, na kterou se individuální licence k provozování hazardních her uděluje.

Příslušný správní orgán, tedy buď ministerstvo financí nebo obec, může udělenou individuální licenci odejmout, je-li hazardní hra provozovaná v rozporu s podmínkami stanovenými v tomto zákoně nebo určenými v individuální licenci. Ministerstvo financí nebo obec licenci odejmou, pokud nastanou či dodatečně vyjdou najevo skutečnosti, pro které by bylo možno licenci neudělit, případně pokud se dodatečně prokáže, že údaje, na základě kterých byla individuální licence udělena, nejsou pravdivé.

Dozor nad dodržováním zákona o hazardních hrách, jiných všeobecně závazných právních předpisů a podmínek stanovených v individuální licenci udělené na základě zákona o hazardních hrách, vykonává obec.

Obec může za určitých, přesně stanovených podmínek, vydat obecně závazné nařízení stanovující, že na jejím území nelze provozovat hazardní hry. Toto obecně závazné nařízení musí platit na celém území obce a musí se vztahovat na všechny hazardní hry podle zákona o hazardních hrách. Obec jej může vydat, pokud alespoň 30 % jejích občanů starších 18 let podpoří petici o tom, že je v obci v souvislosti s provozováním hazardních her narušován veřejný pořádek. Vydáním obecně závazného nařízení však nejsou dotčena práva provozovatele hazardních her, kterému byla udělena individuální licence před datem účinnosti nařízení. Taková individuální licence může být využívána až do skončení doby její platnosti.

Druhostupňovým orgánem v záležitostech individuálních licencí udělených k provozování výherních a hracích přístrojů je daňový úřad. Daňový úřad také vykonává dozor nad dodržováním zákona o hazardních hrách, jiných všeobecně závazných právních předpisů a podmínek

stanovených v individuální licenci udělené na základě zákona o hazardních hrách ministerstvem.

Ministerstvo financí vykonává podle zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štatnej správe, v platném znění, kontrolu nad dodržováním zákona o hazardních hrách a jiných všeobecně závazných právních předpisů Finančním ředitelstvím Slovenské republiky, daňovými úřady, obcemi a pověřenými zkušebnami.

Ministerstvo financí může také vykonávat dozor nad dodržováním zákona o hazardních hrách, jiných všeobecných právních předpisů a podmínek stanovených v licenci udělené nebo vydané podle zákona o hazardních hrách.

Daňové aspekty

Provozovatel výherních hracích přístrojů je povinen odvádět do státního rozpočtu 2.100 EUR za každý provozovaný výherní hrací přístroj a kalendářní rok. Provozovatel výherních hracích přístrojů je povinen první polovinu tohoto povinného odvodu uhradit nejpozději do 1. června příslušného kalendářního roku a druhou polovinu nejpozději do 1. září příslušného kalendářního roku. Získá-li provozovatel výherních hracích přístrojů svoji licenci až po uplynutí dat splatnosti povinných odvodů v příslušném kalendářním roce, je povinen první část odvodu uhradit do 15 dnů ode dne udělení licence a druhou část v zákonném termínu, nejpozději však do konce daného kalendářního roku. V případě ukončení provozování výherního hracího přístroje je provozovatel ke dni ukončení provozování daného přístroje povinen uhradit všechny povinné odvody za tento přístroj a kalendářní rok.

Příjmy z výše uvedeného povinného odvodu se použijí na zabezpečení výkonu všeobecně prospěšných služeb. Jedná se zejména o poskytování zdravotní péče, sociální péče, pomoci a humanitární péče, tvorbu, rozvoj, ochranu a obnovu kulturních hodnot, podporu umělecké tvorby a kulturních aktivit, vzdělávání, výchovu, rozvoj sportu, tvorbu a ochranu životního prostředí a ochranu zdraví obyvatelstva.

V případě, že byly hazardní hry provozovány neoprávněně, může obec jinak příslušná k udělení licence k jejich provozování rozhodnout, že celkový výnos z tohoto provozování bude po splnění povinného odvodu uvedeného výše převeden do rozpočtu obce. Výtěžek z neoprávněně provozovaných hazardních her, k jejichž provozování by jinak bylo oprávněno udělit licenci ministerstvo financí, může být převeden do státního rozpočtu na základě rozhodnutí příslušného daňového úřadu. Udělilo-li ministerstvo financí licenci k provozování hazardních her, která jím byla ze zákonem stanovených důvodů následně odňata, může ministerstvo taktéž rozhodnout o převedení výtěžku z takto provozovaných hazardních her do státního rozpočtu.

Podle § 17 odst. 30 zákona č. 595/2003 Sb., o dani z příjmů, ve znění platných předpisů (dále jen „zákon o dani z příjmů“), se mimořádný odvod podle § 37 zákona o hazardních hrách zahrnuje do základu daně ve výši jeho úhrady v příslušném zdaňovacím období, ve kterém k úhradě došlo. Zákon o dani z příjmů se o hazardních hrách dále zvláště nezmiňuje, systém zvláštních odvodů podle zákona o hazardních hrách částečně nahrazuje odlišný režim daně z příjmu.

Itálie

Právní regulace hazardních her

V Itálii je provozování hazardních her soukromými subjekty zakázáno trestním zákoníkem. Organizaci loterií, sázek a dalších hazardních her svěřují zákonné texty do působnosti státu. Stát nicméně hazardní hry zpravidla sám neprovozuje, pouze k tomu uděluje koncese a oprávnění soukromým subjektům.

Stát veškeré své funkce související s hazardními hrami vykonává na základě zákonného dekretu ze dne 8. července 2002 prostřednictvím specializovaného úřadu, tzv. AAMS (Autonomní úřad pro státní monopoly), který je přidružen k ministerstvu hospodářství a financí.

Výherní hrací přístroje zásadně nejsou považovány za hazardní hry. Jejich provozování soukromými subjekty tedy dle čl. 718 italského trestního zákoníku není považováno za trestný čin. To však neplatí bez dalšího. K tomu, aby provozování výherních hracích přístrojů soukromým subjektem nebylo považováno za trestný čin, je nutné splnění následujících podmínek stanovených italským zákonem o vnitřní bezpečnosti:

- výsledek hry nesmí spočívat pouze na náhodě, ale také na schopnostech hráče
- hra musí mít zábavný charakter
- jedna partie hazardní hry musí trvat nejméně čtyři sekundy
- výše vkladu nesmí přesáhnout jedno euro a výše výhry, která bude v mincích vyplacena přímo výherním hracím přístrojem po ukončení hry, nesmí být vyšší než 100 EUR

Maximální počet výherních hracích přístrojů, které lze umístit do jednotlivých podniků, je stanoven dekretem ministerstva hospodářství a financí. V sídlech koncesionářů AAMS je např. možno instalovat jeden výherní hrací přístroj na každých 5 m², celkový počet výherních hracích přístrojů však nesmí přesáhnout 24. Je-li celková rozloha prostor podniku menší než 40 m², může zde být umístěno nejvíce 8 přístrojů.

Dle přibližných odhadů se nyní v Itálii nachází 190.000 provozovaných výherních hracích přístrojů.

Online hazardní hraní

Online hazardní hraní je upraveno několika právními předpisy.²⁷ Provozovatelé hazardních her tak mohou zahájit svou činnost např. po telefonu pouze po předchozí autorizaci Autonomním úřadem pro státní monopoly (AAMS), přičemž pro získání koncese pro provozování hazardu distančním způsobem musí být žádost k AAMS doručena společně s prezentací hazardního programu. Seznam majitelů koncesí a povolených her je k dispozici na internetových stránkách úřadu.

Hazardní hraní je zakázáno mladistvým a ministerské nařízení stanoví, že "Majitel koncese má propagovat zodpovědné chování hráčů, zajistit, že se mu hráč přizpůsobí a zabránit hraní mladistvých."

²⁷ Zejména zákon č. 223 ze 4. července 2006, zákon č. 296 z 27. prosince 2006, zákon č. 266 z r. 2005, nařízení Ministerstva hospodářství a financí z 2. ledna 2007, nařízení Ministerstva hospodářství a financí z 29. května 2007.

Daňové aspekty

V Itálii je z provozování hazardních her vybírána zvláštní daň v jednotné výši 3 % ze sázek. Neexistují zde žádné speciální daně pro vyvážení negativních důsledků hazardních her vůči společnosti.

Polsko

Právní regulace hazardních her

V Polsku je podle čl. 14 zákona o hazardních hrách povoleno provozování výherních hracích přístrojů pouze v kasinech. Počet kasin, které lze založit na území jednoho polského města je omezen zákonem. Ve městě, které má 250.000 obyvatel a méně může být umístěno pouze jedno kasino. Na každých dalších 250.000 obyvatel ve městě může být zřízeno jedno další kasino. Celkový počet kasin v kraji však zároveň nesmí přesáhnout jedno kasino na každých 650.000 obyvatel kraje.

Kasino může být umístěno i na polských lodích a trajektech, to však pouze v období sezóny. Pro provozování hazardních her během plavby jsou stanovena určitá pravidla. Jejich zahájení musí následovat nejdříve až po uplynutí 30 minut od opuštění přístavu. Hraní hazardních her pak nesmí být ukončeno později než 30 minut před příjezdem lodi či trajektu do cílové destinace.

Proces povolování výherních hracích přístrojů

Povolení k provozování kasina se v Polsku vydává na období 6 let. Obchodní společnost, jejímž předmětem činnosti je provozování kasina, musí mít základní kapitál v minimální výši 4.000.000 PLN. Společnost provozující kasino má ze zákona také povinnost zřídit dozorčí radu. Jedná-li se o akciové společnosti, smějí kasino provozovat pouze v případě, že mají akcie v zaknihované podobě.

Pravomocným orgánem k vydání povolení k provozování kasina je polské Ministerstvo Financí. Vzhledem k omezení možného počtu kasin vyskytujících se na území jednotlivých polských měst však může nastat situace, kdy bude mít více subjektů zájem o stejné povolení, jež však lze udělit pouze jedenkrát. Budou-li všichni zájemci o takové povolení splňovat zákonné podmínky pro jeho vydání, uspořádá Ministerstvo financí k jeho udělení výběrové řízení. Ministerstvo financí proto vždy uveřejní na svých internetových stránkách informaci o tom, že byla podána žádost o toto povolení, který subjekt o něj požádal a pro území kterého města má být povolení vydáno.

O povolení k provozování kasina mohou požádat pouze subjekty, jejichž majetek pochází z legálních zdrojů a jež nemají daňové či celní nedoplatky nebo nedoplatky v platbách na sociální a zdravotní pojištění. Podmínkou udělení povolení k provozování kasina je, že proti společníkům či akcionářům společnosti, kterým náleží obchodní podíl nebo akcie v hodnotě přesahující jednu setinu základního kapitálu společnosti nebo proti členům jejího statutárního orgánu, dozorčí rady nebo orgánu provádějícího audit, není vedeno trestní řízení pro podezření ze spáchání vybraných trestných činů uvedených v čl. 299 trestního zákona. K žádosti o povolení k provozování kasina se přikládá také doklad o tom, že výše uvedené osoby nebyly odsouzeny pro úmyslný trestný čin včetně trestných činů z daňové oblasti.

Provozovatel kasina je ve lhůtě stanovené v povolení mu uděleném povinen složit kauci ve výši 1.200.000 PLN, jež slouží k zajištění daňových povinností provozovatele a k ochraně zájmů hráčů.

Pravomocným kontrolním orgánem je vždy ředitel celního úřadu, do jehož příslušnosti spadá provozování dané hazardní hry. Provozuje-li někdo hazardní hru bez příslušného povolení nebo využívá-li výherní hrací přístroj umístěný mimo kasino, bude potrestán pokutou. K uhrazení pokuty je stanovena lhůta sedmi dní ode dne právní moci rozhodnutí o jejím udělení.

Daňové aspekty

Hazardní hry jsou v Polsku zdaňovány tzv. daní z hazardních her, která je příjmem státního rozpočtu. V případě provozování hazardních her pomocí výherních hracích přístrojů, je daňová sazba 50 %. Daň z hazardních her se platí na účet příslušného celního úřadu nebo celní komory. Daňové subjekty jsou povinny vypočítat svoji daňovou povinnost a daň zaplatit vždy k desátému dni kalendářního měsíce následujícího po měsíci, v němž vznikla daňová povinnost, aniž by jim k tomu ze strany celní komory byl předem doručen daňový výměr.

Místní příslušnost daňových úřadů se alternativně určuje:

- na základě adresy sídla provozovny hazardních her
- adresy sídla společnosti provozující hazardní hry
- adresy sídla orgánu pravomocného k vydání povolení k provozování konkrétní hazardní hry

Nelze-li určit příslušný úřad dle výše uvedeného, budou příslušnými daňovými úřady celní úřad a celní komora ve Varšavě.

Provozování hazardních her pomocí výherních hracích přístrojů v Polsku nepodléhá poplatkové povinnosti. Poplatková povinnost je stanovena pouze pro hazardní hry provozované v rámci státního monopolu. Vybrané poplatky jsou rozdělovány mezi tři fondy zvláštního určení. Fond vzdělávání v tělesné výchově je fondem spravovaným Ministerstvem sportu a tělesné výchovy. Do tohoto fondu je přidělováno 77 % příjmů vybraných z poplatků z hazardních her provozovaných v rámci státního monopolu. Ministerstvo kultury a národního dědictví spravuje fond pro rozvoj Kultury. Do tohoto fondu je přidělováno 22 % příjmů vybraných z poplatků z hazardních her provozovaných v rámci státního monopolu. Zbývá 3 % příjmů vygenerovaných z poplatků z hazardních her provozovaných státem připadá do Fondu pro řešení problémů spojených se závislostí na hazardních hrách, jež je spravován Ministerstvem zdravotnictví.

Česká republika

Právní regulace hazardních her

V České republice upravuje oblast hazardního hraní především zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“). Dále se na tuto oblast vztahuje zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník a zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon o loteriích ve svém § 1 odst. 1 stanoví, že provozování loterií a jiných podobných her je zakázáno, s výjimkou případů stanovených v tomto zákoně. V § 2 zákona o loteriích je pak uveden demonstrativní výčet loterií a jiných podobných her, na které se vztahuje zákon o loteriích. Nejedná se tedy o úplný výčet, loterií a jinou podobnou hrou se může rozumět i jiný typ činností, než je

výslovně uvedeno v § 2 zákona o loteriích. Tato skutečnost vyplývá z § 50 odst. 3 zákona o loteriích, na základě kterého může Ministerstvo financí povolovat i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v zákoně v části první až čtvrté upraveny, za předpokladu, že v povolení budou všechny podmínky provozování takové loterie a jiné podobné hry podrobně stanoveny.

Obec však může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.

Udělení povolení k provozování loterií a jiných podobných her je možné pouze za splnění podmínek stanovených zákonem o loteriích a jiných podobných hrách. Toto povolení může být uděleno pouze právnické osobě, která má sídlo na území ČR. Loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f), h), i), j), l), m), n) a podle § 50 odst. 3 může provozovat pouze buď stát, anebo akciová společnost se sídlem na území ČR, jejímž předmětem podnikání je provozování loterií a jiných podobných her a jejíž veškeré akcie znění na jméno. Je-li akcionářem této akciové společnosti jiná akciová společnost, musí i její veškeré akcie znít na jméno. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 100.000.000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál ve stanovené výši musí být splacen pouze peněžitými vklady. Původ finančních prostředků použitých na splacení základního kapitálu je žadatel v řízení o povolení loterie a jiné podobné hry povinen prokázat (např. souborem daňových příznání, a to jak z České republiky, tak ze zahraničí). Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

Žadatel o povolení k provozování loterie a jiné podobné hry (dále jen "žadatel"), fyzické osoby, které jsou u žadatele statutárním orgánem nebo jsou jeho členy, a fyzické osoby, pokud jsou akcionáři nebo společníky žadatele, musí být osobami bezúhonnými. Je-li akcionářem nebo společníkem žadatele jiná právnická osoba, musí být bezúhonná; tato podmínka platí rovněž pro fyzické osoby, které u této právnické osoby jsou statutárním orgánem nebo jsou jeho členy.

Povolení k provozování loterie a jiné obdobné hry se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek a je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení.

Pokud se jedná o povolení k provozování výherních hracích přístrojů, vydává se na žádost a podle § 18 odst. 1 zákona o loteriích jej uděluje:

- a) obecní úřad pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti;
- b) krajský úřad pro svůj správní obvod, má-li být provozovatelem výherního hracího přístroje obec ve svém územním obvodu;
- c) ministerstvo, je-li výherní hrací přístroj na českou měnu provozován v kasinu a u výherních hracích přístrojů na cizí měnu.

Online hazardní hraní

Do § 2 zákona o loteriích bylo jeho novelou, tj. zákonem č. 300/2011 Sb., včleněno nové písm. m), kterým se za loterie a jiné obdobné hry mimo jiné považují:

m) turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek, kdy účastníci platí vklad (sázku) nebo startovné, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. Výhra se vypočítává podle podmínek stanovených herním plánem. Sázkové hry podle tohoto ustanovení nelze provozovat v mobilních herních (kasínech). Turnajové a hotovostní sázkové hry podle tohoto odstavce, ve kterých celková výše vsazených částek nepřevyšuje 10.000 Kč nepodléhají povinnostem podle tohoto zákona. Tyto hry jsou uskutečňovány:

- a) jako stolní hry, při nichž sázející hrají jeden proti druhému na hracích stolech na základě povolení podle písmene i), nebo;
- b) prostřednictvím zařízení obsluhovaných přímo sázejícím (**např. prostřednictvím sítě internet**, interaktivních videoloterních terminálů, lokálních loterních systémů, výherních hracích přístrojů).

Nové písm. m) bylo do novely zákona o loteriích, tj. zákona č. 300/2011 Sb. včleněno na základě Komplexního pozměňovacího návrhu obsaženého v oponentní zprávě menšiny poslanců rozpočtového výboru ze dne 19. května 2011 (sněmovní tisk 138/2), 6. volební období.

Z výše uvedeného vyplývá, že zákon o loteriích umožňuje hazardní hry na internetu, avšak pouze za přesně stanovených podmínek. Ministerstvo financí ČR v současné době již několika provozovatelům online povolilo hru „Internetová kursová sázka.“ Seznam provozovatelů této hry, jimž bylo povolení uděleno, je dostupný na internetových stránkách Ministerstva financí ČR.

<http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/regulace/loterie-a-sazkove-hry/seznam-provozovatele/2013/legalni-provozovatele-internetovych-kurs-15091>

Před nabytím účinnosti novely zákona č. 300/2011 Sb. bylo již také možné povolit některé internetové hry typu „Internetová kursová sázka,“ a to na základě výše uvedeného § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Zákon o loteriích v té době internetové hazardní hry vůbec neupravoval, což znamená, že je ani nezakazoval. Ustanovení § 50 odst. 3 pak vytvořilo prostor pro povolování tohoto druhu hazardních her za splnění stanovených podmínek.

Daňové aspekty

V ČR jsou daňové odvody z loterií a jiných podobných her tvořeny dvěma dílčími odvody. Tato skutečnost se vztahuje k tomu, že jednotlivé dílčí odvody mají rozdílné rozpočtové určení.

Konkrétně se jedná o:

- a) odvod z loterií a jiných podobných her dle § 41b odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, který je součtem částí dílčích odvodů;
- b) odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení dle § 41b odst. 2, 3 a 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, který se skládá z poměrné a pevné části dílčího odvodu.

Oba výše uvedené dílčí odvody se dělí mezi příjmy státního rozpočtu a příjmy rozpočtů obcí, pouze v jiných poměrech a na základě jiného výpočtu. Dílčí odvod z loterií a jiných podobných her je ze 70% příjmem státního rozpočtu a ze 30% příjmem rozpočtů obcí.²⁸ Dílčí odvod z výherních hracích

²⁸ S výjimkou části odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení dle § 41i odst. 3 zákona o

přístrojů a jiných technický zařízení podle § 41b odst. 2, 3 a 4 zákona o loteriích je z 20% příjmem státního rozpočtu a z 80% příjmem rozpočtů obcí.

Dílčí odvod z loterií a jiných podobných her a dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních, se z důvodu dvojího rozpočtového určení hradí odděleně.²⁹

Příprava nového zákona regulujícího hazardní hry v ČR

Ministerstvo financí v nedávné době představilo nový návrh zákona o provozování sázkových her, jenž přináší novou komplexní právní úpravu oblasti hazardních her.

Návrh zákona o provozování sázkových her počítá s legalizací působení zahraničních on-line sázkových společností v ČR za účelem jejich regulace a řádného zdanění. Detailněji má být upravena také otázka působnosti orgánů státní správy a samosprávy a role obcí při povolovacím řízení. Povolování hazardních her je nově koncipováno jako dvoustupňové, kdy Ministerstvo financí bude zajišťovat základní povolení ověřující způsobilost žadatele a splnění všech odborných a technologických požadavků, ale povolení k umístění hry bude ve výhradní pravomoci příslušné obce, na jejímž území má být hazardní hra provozována.

Návrh zákona o provozování sázkových her předpokládá změny především v následujících oblastech:

- a) eliminace a předcházení negativním dopadům spojených s provozem heren - Omezení počtu heren v přepočtu na počet obyvatel obce, stanovení maximálního počtu povolených koncových zařízení technické hry a příslušných herních limitů;
- b) zrušení provozoven se zvláštním provozním režimem – Automaty a jiné technické hry bude možné provozovat pouze v kasinech či hernách, nikoliv však již v restauračních zařízeních či jiných provozovnách se zvláštním provozním režimem;
- c) vyloučení hazardu z dalších oblastí – hernu nebo kasino nebude možné provozovat v budovách vlakových a autobusových nádraží, oblastech památkové rezervace a v sousedství stanovených budov;
- d) striktní rozlišení kasína a herny z důvodu zamezení obcházení zákona - v kasinu musí být umožněna živá hra minimálně u třech hracích stolů, a to po celou provozní dobu;
- e) zavedení tzv. sebeomezujících opatření – vedle celé řady jiných opatření zodpovědného hraní zákon upravuje možnost sázejícího stanovit si sebeomezující opatření formou stanovení maximální výše sázky a prohry za zvolené časové období a dále maximální možnou dobu účasti na hře;
- f) rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách – z účasti na jakékoliv hazardní hře budou vyloučeny osoby pobírající dávky pomoci v hmotné nouzi, dále osoby, vůči kterým byl pravomocně prohlášen úpadek v rámci insolvenčního řízení, nebo ty, které o zápis do rejstříku dobrovolně požádají.

Zákon o provozování hazardních her předložilo Ministerstvo financí do vnějšího připomínkového řízení. Jeho účinnost je prozatím navrhována ke dni 1. ledna 2016.³⁰

loteriích

29 Více informací je přehledně dostupné na: <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-a-pojistne/statni-dozor-a-odvody-z-loterii/odvod-z-loterii-a-jinych-podobnych-her>

30 Informace převzaty z internetové stránky MF ČR, dostupné na: <http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove->

Vedle výše uvedeného vládního návrhu zákona je v současné době v legislativním procesu také poslanecký návrh zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 357), jenž předpokládá úplný zákaz výherních hracích přístrojů a s některými výjimkami také hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu. Stejně tak je v legislativním procesu i poslanecký návrh zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, (sněmovní tisk 169). Projednávání těchto dvou sněmovních tisků je navrženo na pořad 26. schůze PSP ČR (od 10. března 2015).

Použité zdroje:

Zákon Slovenské republiky č. 171/2005 Z. z. o hazardních hrách a o změně a doplnění některých zákonů, ve slovenském znění online dostupný na:

http://jaspi.justice.gov.sk/jaspiw1/htm_zak/jaspiw_mini_zak_zobraz_clanok1.asp?kotva=k1&skupina=1

Zákon Polské republiky č. 1540, o hazardních hrách, ze dne 19. listopadu 2009, sbírka zákonů č. 201, položka 1540

Francouzský zákon o vnitřní bezpečnosti, ve francouzském znění online dostupný na:

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idSectionTA=LEGISCTA000025507989&cidTexte=LEGITEXT000025503132&dateTexte=20120525>

Francouzské nařízení o hazardních hrách v kasinech ze dne 14. května 2007, ve francouzském znění online dostupné na:

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000278899>

Francouzský všeobecný zákoník o územních samosprávních celcích, online dostupný na:

http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=74E2A59012AB66D33065825E860802CA.tpdjo08v_3?idSectionTA=LEGISCTA000006192690&cidTexte=LEGITEXT000006070633&dateTexte=20131205

Německé nařízení o provozování herních přístrojů a her (Verordnung über Spielegeräte und andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit, Spielverordnung), v německém znění online dostupné na:

<http://www.juris.de/jportal/portal/t/w2v/page/jurisw.psml/screen/JWPDFScreen/filename/BJNR001530962.pdf> GewO.

Německý živnostenský řád (Gewerbeordnung), v německém znění dostupný na:

<http://www.juris.de/jportal/portal/t/w4w/page/jurisw.psml?doc.hl=1&doc.id=BJNR002450869&documentnumber=1&numberofresults=180&showdoccase=1&doc.part=X¶mfromHL=true#BJNR002450869BJNE006606360>

Rakouský zákon o hazardních hrách, v německém znění on-line dostupný na:

<http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10004611>

Zákon o zřízení a provozu hracích automatů spolkové země Horní Rakousy, v německém znění on-line dostupný na:

<http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=LROO&Gesetzesnummer=20000641>

The Travel Act, 18 U.S. Code, dostupný na: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1952>.

The Illegal Gambling Business Act, 18 U.S. Code, dostupný na:

<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1955>.

The Racketeer Influenced and Corrupt Organizations Act, 18 U.S. Code, dostupný na:
<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/part-I/chapter-96>.

The Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992, 28 U.S. Code, dostupný na:
<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/28/part-VI/chapter-178>

The Interstate Horseracing Act of 1978, 15 U.S.C., dostupný na:
https://www.law.cornell.edu/uscode/text/15/chapter_57

WAXMAN, HENRY A. Memorandum to the Subcommittee on Commerce, Manufacturing, and Trade Democratic Members, for the Committee on Energy and Commerce Democratic Staff: Hearing on “The State of Online Gaming”. Congressional research service. 2013, s. 7. Dostupné z: <http://democrats.energycommerce.house.gov/sites/default/files/documents/Memo-CMT-Internet-Gambling-2013-12-9.pdf>

SERVICE DES ÉTUDES JURIDIQUES. Étude de législation comparée n 171: L'organisation des jeux d'argent. In: [online]. [cit. 2013-12-05]. Dostupné z: <http://www.senat.fr/lc/lc171/lc171.html>
TRUCY, François. L'évolution des jeux de hasard et d'argent: le modèle français à l'épreuve. In: [online]. Paříž, 2006 [cit. 2013-12-05]. Dostupné z: <http://www.senat.fr/rap/r06-058/r06-058.html>