



HAZARDNÍ HRANÍ DISTANČNÍM ZPŮSOBEM VE VYBRANÝCH STÁTECH



Jana Linková

Michal Částek

Petra Kubařová

Parlament České republiky
Kancelář Poslanecké sněmovny
Parlamentní institut

Obsah

<u>Německo</u>	2
<u>Rakousko</u>	3
<u>Itálie</u>	4
<u>Slovensko</u>	5
<u>Spojené státy americké</u>	6
<u>Spojené království</u>	8
<u>Švédsko</u>	11
<u>Prameny:</u>	14

Německo

Právní úprava hazardních her v SRN je v působnosti jednotlivých spolkových zemí. V souladu s čl. 70, 73 a 74 Spolkové ústavy, spadá úprava celého systému hazardních her do kompetencí jednotlivých spolkových zemí.

Na základě nově uzavřené spolkové státní smlouvy o hazardních hrách, kterou podepsali na podzim 2007 premiéři jednotlivých spolkových zemí, se s účinností od 1. ledna 2008 ponechává výlučné právo na regulování hazardních her v rukou jednotlivých spolkových vlád (včetně on- line her). Nová smlouva umožňuje regulovat provozování hazardních her v Německu pod podmínkou, že tato regulace má přinést účinnější kontrolu hazardu a jejím cílem je především boj proti závislosti na hazardních hrách. Hraní hazardních her na internetu je navíc v režimu velmi přísné regulace, kterou jsou zahraniční provozovatelé internetového hazardu z německého trhu v podstatě vytlačeni¹. Jakým způsobem si upraví internetový hazard závisí na jednotlivých spolkových zemích – jakákoliv volnější úprava však musí brát v potaz zejména boj proti závislosti na internetovém hazardním hraní a ochranu mladistvých. Jakákoliv reklama na hazardní hry prostřednictvím telefonu, televize a internetu bude zakázána.

Někteří odborníci však namítají (např. Prof. Dr. Friedrich Schneider, výzkumný pracovník Univerzity v Linci²), že takto nastavená přísná regulace internetových loterií a sázek povede v Německu ke vzniku ilegálního trhu, který se bude ještě hůře kontrolovat – jako příklad se uvádějí Spojené státy, kde přísná regulace trhu údajně vedla k otevření černého trhu

¹ SRN tak přísně reguluje internetový hazard i přes doporučení Komise a přes rozsudek Gambelli ESD, které upozorňují na rozpor omezení internetového hazardu s volným pohybem služeb v rámci vnitřního trhu EU.

² Blíže: Deutscher Bundestag – 16. Wahlperiode. Drucksache 16/6551. Glückspielmarkt in der Bundesrepublik Deutschland. 2. 10. 2007.

hazardního hraní po internetu. Stát zde navíc ztrácí možnost získávat výrazné finanční prostředky z daní pocházejících od provozovatelů hazardních her.

Spolkový ústavní soud v souvislosti s hazardními hrami v roce 2006 poukázal na skutečnost, že výlučné právo spolkových zemí na úpravu hazardních her je v souladu se zákonem jenom v případě, že regulace je prováděna za účelem boje proti závislosti. Pokud regulace trhu nezajistí dostatečnou ochranu proti závislosti na hazardních hrách, měla by být podle vyjádření ústavního soudu úprava hraní hazardních her deregulována a podmínky pro hazardní hry by byly uvolněny.

Spolková země Hamburk

Svobodné a hanzovní město Hamburk a jeho vláda v současné době usiluje o zajištění větší prevence v oblasti internetového hazardu mladistvých. Zájemci, kteří chtějí sázet po internetu, se musí zaregistrovat na speciálních registračních místech, kde se musejí identifikovat vlastním identifikačním průkazem. Na základě své registrace obdrží osobní PIN, který je důležitý pro přístup k internetovému hraní. Tento PIN funguje jenom v případě, když se počítač, na kterém je přihlášen dotyčný hráč pod svým PIN kódem, nachází na území města Hamburg. Mimo toto území PIN nefunguje a hráč nebude mít přístup k internetovému sázení. Tímto opatřením chce spolková země Hamburk mít kontrolu nad hráči hazardních her.

Daňová oblast

Daně z hraní hazardních her jsou upraveny na federální úrovni běžné daně z příjmů právnických osob. Výnos z daní je poté přerozdělen spolkovým zemím, neexistuje zde žádná přímá vazba těchto příjmů na nějaké výdaje (např. na zdravotnictví, školství apod.).

Rakousko

Rakouský zákon o hazardních hrách z 28. října 1989 (*Glückspielgesetz – GSpG*) upravuje všechny druhy a formy hazardních her. Zvláštní úprava pro elektronické formy hazardu neexistuje. Pro poskytování služeb elektronických loterií (včetně internetového hazardu) je nutná koncese vydaná spolkovým ministerstvem financí. Tato koncese je udělována pouze s dočasnou platností a je vázána různými podmínkami. V současné době je udělována pouze soukromým a veřejným kapitálovým společnostem se sídlem v Rakousku. Pro toto nařízení jsou určující zákony pro regulační politiku. Vzhledem ke skutečnosti, že hazardní hry

představují zvláště citlivou ekonomickou oblast, nastavuje rakouský zákon o hazardních hrách přísná pravidla za účelem prevence závislosti na hazardních hrách a související zločinnosti.

Celá oblast elektronických loterií (včetně internetového hazardu) je předmětem striktních ochranných standardů, které zahrnují kontrolu osobních dat účastníků a stanovují časové limity pro hazard a týdenní limity pro vklad peněz. Účast v „elektronických loteriích“ je povolena pouze přes bankovní účet v Rakousku. Tyto standardy zajišťují potřebnou ochranu nezletilých a ochranu osob s nižšími příjmy. Za kontrolu hazardního podnikání je zodpovědné rakouské federální ministerstvo financí.

Daňová oblast

V Rakousku nejsou přímé daně z hazardu nebo hazardních výnosů nijak účelově vynaloženy. Tyto daně jsou součástí státního rozpočtu. Mimo rámec státního rozpočtu je financováno mnoho sociálních programů. Mimoto rakouské hazardní licence podporují instituce a programy pro osoby závislé na hazardu a zařízení pro prevenci závislosti na hazardu.

Itálie

Hraní hazardních her distančním způsobem je upraveno několika právními předpisy.³ Provozovatelé hazardu mohou zahájit svou činnost hazardu např. po telefonu pouze po předchozí autorizaci Autonomním úřadem pro státní monopoly (AAMS), přičemž pro získání koncese pro provozování hazardu distančním způsobem musí být žádost k AAMS doručená společně s prezentací hazardního programu. Seznam majitelů koncesí a povolených her je k dispozici na internetových stránkách úřadu.

Hazardní hraní je zakázáno mladistvým a ministerské nařízení stanoví, že “Majitel koncese má propagovat zodpovědné chování hráčů, zajistit, že se mu hráč přizpůsobí a zabránit hraní mladistvých.”

Daňová oblast

Je vybírána zvláštní daň v jednotné výši 3% ze sázek. Nejsou zde žádné speciální daně pro vyvážení negativních důsledků hazardu na společnost.

³ Zejména zákon č. 223 ze 4. července 2006, zákon č. 296 z 27. prosince 2006, zákon č. 266 z r. 2005, nařízení Ministerstva hospodářství a financí z 2. ledna 2007, nařízení Ministerstva hospodářství a financí z 29. května 2007.

Slovensko

Hazardní hry na internetu upravuje zákon č. 171/2005 o hazardních hrách. K provozování hazardních her na internetu je nutné získat individuální licenci od ministerstva financí (licencia na prevádzkovanie hazardnych hier prostredníctvom internetu). Licence pro provoz internetového hazardu je vydávána na 5 let.

Rozhodnutí o udělení licence na provozování hazardních her prostřednictvím internetu může obsahovat i technické podmínky ochrany hráčů, zabezpečení přijímání vkladů a vyplácení výher pomocí telekomunikačních zařízení a další technické a bezpečnostně ochranné prvky serveru a hracích systémů, které budou odborně posouzeny odbornou zkušebnou. Pověřenou zkušebnou může být pouze právnická osoba se sídlem na území SR, která je autorizovaná Úřadem pro normalizaci, metrologii a zkušebnictví SR. Pověřená zkušebna osvědčí, že zařízení a systémy jsou způsobilé, bezpečné a že splňují technické požadavky pro provoz hazardní hry.

Účast na hazardních hrách je zakázána osobám mladším 18 let. Provozovatel hazardní hry je povinen vykonat opatření, aby se takovéto osoby nemohli zúčastňovat hazardních her.

Hazardní hry, na které byla vydána slovenská licence, je možno propagovat na území Slovenské republiky.

Daňová oblast

Provozovatel hazardních her prostřednictvím internetu je povinen odevzdat do státního rozpočtu 27% z rozdílu mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami (daňová zátěž je stejná např. pro sázky v kasinu, ale provozovatelé např. hazardní her prostřednictvím telekomunikačních zařízení odvádějí jen 10% nebo číselné loterie jen 17%).

Příjmy z odvodů z provozu hazardních her se zabezpečuje vykonávání všeobecně prospěšných služeb, kterými jsou zejména poskytování zdravotní péče, poskytování sociální a humanitární péče, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kulturních hodnot, podpora umělecké tvorby a kulturních aktivit, vzdělávání, výchova, rozvoj sportu, tvorba a ochrana životního prostředí a ochrana zdraví obyvatel.

Spojené státy americké

Od konce 90. let 20. století usilují americké úřady o postavení internetového hazardu mimo zákon. Úprava ilegality internetového hazardu byla přijata v roce 2006⁴. Zákon o protizákonnosti internetového hazardu stanovuje, že odesílání, přijímání nebo vědomý přenos sázek prostřednictvím internetu je nezákonné ve všech státech⁵, ve kterých je sázka provedena obdržena anebo je nějakým jiným způsobem umožněna. Zákon dále stanoví, že žádná osoba, která podniká v oblasti sázení či loterií nesmí vědomě přijmout sázku, která by měla jakoukoliv souvislost s internetovým hazardem.

Porušení tohoto zákona je trestným činem a osoba, která jej poruší může být potrestána pokutou a/nebo odnětím svobody až do výše 5 let. Soud může danou osobu potrestat i zákazem provozování jakékoliv činnosti v rámci hazardního průmyslu.

Poskytovatel finančních služeb (banky, finanční domy) má právo identifikovat a blokovat nebo jiným způsobem zabránit či zakázat přijetí zakázané finanční transakce adresované provozovatelům internetového hazardu nebo bankám, které tyto stránky zastupují. Osobám, které tyto transakce zablokují či jim nějakým jiným způsobem zabrání, musí být zajištěna ochrana před případným rizikem.

Ministr financí je povinován předložit pravidelnou roční zprávu o vztahu mezi USA a ostatními zeměmi v oblasti internetového hazardu.

Většina provozovatelů internetového hazardu má sídlo mimo USA, tzn. nedotýká se jich přímo úprava federálního práva, či práva jednotlivých států. Z tohoto důvodu je nejlepším způsobem, jak zabránit těmto společnostem v porušování federálního či státního práva, přerušit veškeré peněžní transakce, které jsou jim z USA posílány. Američtí hazardní hráči na internetu musejí komunikovat přes americké finanční instituce, aby mohli sázet přes internet.

V praxi to probíhá tak, že finanční instituce vyhodnotí kód bankovního účtu a pokud se ukáže, že jde účet napojený na internetový hazard, odmítne autorizovat platbu mezi zákazníkem americké banky a provozovatelem internetového hazardu. Při prevenci před platbami do sektoru internetového hazardu je tedy klíčová identifikace příjemce platby, nikoli monitorování aktivit jednotlivců. V případě využití třetího plátce, například internetové

⁴ Úprava byla přijata jako součást zákona o bezpečnosti přístavů (Safe Port Act). Předtím bylo hazardní hraní upravena na federální úrovni následující legislativou: *zákaz používání komunikačních prostředků pro hazardní hry* (Wire Act 1961), zákon regulující hazardní hry Indiánů (Indian Gaming Regulatory Act), zákon o dostizích z roku 1978 (Interstate Horseracing Act of 1978).

Zákon o ochraně profesionálního a amatérského sportu z roku 1992 – federální zákaz legalizovat jakýkoliv sportovní hazard ze strany států

⁵ Zákaz se netýká transakcí v rámci indiánského území nebo mezi dvěma indiánskými územími, jak je definováno v zákoně regulující hazard Indiánů), a aktivit které jsou povoleny na základě dostihového zákona z roku 1978.

peněženky (např. PayPal), může tato odmítnout účty internetového hazardu nebo blokovat platby pro internetový hazard ze strany majitelů amerických účtů. Banky jsou již delší dobu schopny blokovat finanční transfery určené mezinárodním zločineckým organizacím jako jsou drogové kartely a teroristické organizace a společnosti provozující internetový hazard byly přidány do seznamu vedle těchto organizací. Seznamem pak disponují veškeré americké finanční instituce, které na jeho základě mohou blokovat transakce.

Zákon o nelegálním internetovém hazardu tedy reguluje nelegální internetový hazard, nikoliv však transakce domácího legálního hazardního průmyslu. V důvodové zprávě zákona se uvádí, že hlavním záměrem tohoto zákona je prostřednictvím zákazu finančních transakcí dostat pod kontrolu zahraniční provozovatele hazardních her, neboť je to asi jediný způsob, jak je možné přeshraniční internetový hazard regulovat. Všichni provozovatelé internetového hazardu evidovaní na seznamu Londýnské burzy (London Stock Exchange) přislíbili odmítnat americké klienty, zatímco ostatní společnosti oznámily, že americké zákazníky dále přijímají

Internetový hazard není podle federálního práva trestným činem pro hráče. Trestným činem pro hráče může být internetový hazard pouze v případě, že je provozován ve státě, kde je internetový hazard ilegální i pro hráče.

USA vs. WTO

USA je součástí Všeobecné dohody o obchodu a službách (GATS) a mezinárodní smlouvy o volném obchodu Světové obchodní organizace (WTO). Na základě této smlouvy USA souhlasily mimo jiné i s volným obchodem zábavními službami. V době ratifikace smlouvy GATS ovšem veřejně přístupný internet teprve vznikal. V roce 2003 vznesla filipínská provincie Antique stížnost na USA kvůli odpírání finančních transakcí pro provozovatele zahraničních stránek internetového hazardu. V roce 2005 rozhodl odvolací orgán WTO, že americký souhlas s volným obchodem zábavními službami zahrnuje i obchod v rámci hazardních her a dal tak za pravdu provincii Antiqua. GATS na jedné straně umožňuje omezení z důvodu ochrany veřejné morálky a veřejného pořádku, ale tato omezení nemohou být použita pro „nespravedlivou diskriminaci mezi státy“.⁶ WTO ve svém stanovisku zejména trvá na tom, že USA jsou v otázce restrikcí internetového hazardu nejednotné. WTO poukazuje na zákon o dostizích, který dovoluje v některých státech internetové sázky na dostihy, zatímco zahraničním stránkám není přístup povolen.⁷ WTO tedy

⁶ Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006, s. 8

⁷ V současné době povoluje internetové sázky na dostihy pouze stát Oregon.

žádá po USA, aby buď povolily internetový hazard všem nebo zrušily svůj zákon o dostizích, neboť současnou úpravou diskriminují zahraniční subjekty.

Spojené království

Hraní hazardu distančním způsobem se ve Spojeném království řídí novelou zákona o hazardních hrách z dubna 2005 (*Gambling Act 2005*), která vstoupila v platnost 1. září 2007. Distanční způsob hraní, v zákoně označovaný jako „*remote gambling*“, je způsob hraní prostřednictvím: internetu, telefonu, televize, rádia a dalších technologií usnadňujících komunikaci.

Zákon umožňuje zakládat ve Spojeném království společnosti internetového hazardu na základě licence udělené Komisí pro hazardní hry (*Gambling Commission*). Před přijetím tohoto zákona nebylo zakládání těchto společností ve Spojeném království povoleno a zákazníci mohli dříve používat jen zahraniční herní internetové stránky.⁸ Zákon o hazardních hrách z roku 2005 dává možnost provozovat distanční hraní ve Spojeném království bez jakéhokoliv požadavku na místo, odkud hráči hrají. Provozovatelé distančního hraní, kteří nemají sídlo na území Spojeného království, mohou požádat o britskou licenci.

Nový zákon ruší předchozí zákonné úpravy a sjednocuje je do jednoho zákona. Zákon platí v Anglii, Walesu a (s určitými zvláštními úpravami) ve Skotsku⁹, ale ne v Severním Irsku¹⁰.

Hlavní změny jsou:

- Vytvoření Komise pro hazardní hry s pravomocí vyšetřovat, soudně stíhat, předkládat pravidla, zabavit zboží, anulovat sázky, vybírat neomezené pokuty a odebírat licence;
- Společenská zodpovědnost bude jasnou podmínkou pro udělení licence, její porušení bude znamenat postihy v podobě nelimitovaných pokut či odebrání licence;
- V případě, že jsou děti nabádány k hazardním hrám, je to nově upraveno jako trestní čin;
- Povinná kontrola věku na internetových stránkách provozovaných ze Spojeného království provozovateli internetových hazardních her, včetně zavádění systémů vytvořených pro ověření věku osob a znemožnění přístupu a vytvoření herního konta osobám mladším 18 let;

⁸ Ward, P.: The Gambling Bill, Research Paper 04/95, House of Commons s. 31

⁹ Skotsko má výjimky v odstavcích: 141, 161, 325.

¹⁰ Severního Irsku se týkají odstavce 40 a 319.

- Snižování příležitosti pro děti k hazardnímu hraní odstraněním hracích automatů ze 6 000 fastfoodů;
- Přesun určité části rozhodovacích pravomocí na místní samosprávu – např. v oblasti povolování místa provozování hazardních her;
- Vypracování studie každé 3 roky Komisí pro hazardní hry monitorování úrovně problémů spojených s hazardními hrami;
- Výzkum příčin problémů s hazardními hrami a efektivní metody léčení;
- Umožnění určité míry propagace herních zařízení.

Komise pro hazardní hry

Zákon ustavuje Komisi pro hazardní hry jako novou instituci regulující sázky, hry a loterie ve Velké Británii. Zákon vytváří nový systém při udělování licencí provozovatelům, personálu a určování budov pro provozování hazardu.

Článek 63 a 84 zákona o hazardních hrách vytváří novou kategorii licencí pro tzv. distanční provoz, povolující tvorbu webových stránek ve Velké Británii na základě licence vydané Komisí pro hazardní hry. Termín - hazardní hry distančním způsobem - je záměrně široký, aby zohlednil budoucí vývoj v oblasti komunikačních technologiích. Komise pro hazardní hry požaduje od distančních provozovatelů, aby podnikali všechny dostupné kroky ke znemožnění přístupu nezletilým uživatelům. Hráči mají povinně uvádět svůj věk a Komise musí provádět ad hoc inspekce a kontroly.

Ochrana dětí a mladistvých

Zákonem o hazardních hrách bylo také uzákoněno, že nabádání dětí a mladistvých k hazardním hrám je trestným činem, stejně tak jako lákání dětí a mladistvých do heren nebo jejich zaměstnávání v zařízeních souvisejících s jejich provozem (obsluha v baru). Hraní hazardních her se stává trestným činem pro mladistvé ve věku 16 – 17 let.

Kritici poukazují na mezery v zákoně. Článek 79 odst. 1 např. uvádí, že licencovaná společnost musí „vrátit všechny zaplacené peníze“ pokud zjistí, že přišly od osoby mladší 18 let. Odstavec 3b uvádí, že společnost nemůže požadovat vrácení výhry vyplacené před tím, než držitel licence zjistil, že účastníkem je dítě nebo mladistvý. Tím mají být také provozovatelé hazardních her se vzdáleným přístupem ekonomicky motivováni zjišťovat, zda nehrají hazardní hry právě mladiství.

Kdo se dopustí porušení pravidel týkajících se navádění dětí a mladistvých k hazardním hrám může být odsouzen k trestu odnětí svobody ve výši maximálně 51 týdnů, pokutě, případně kombinaci obou.

Zákon dále opravňuje Komisi pro hazardní hry vydávat pravidla chování, v rámci kterých budou služby hazardního hraní poskytovány. Ty se stanou součástí podmínek provozování licence. Pro eliminaci negativních důsledků hazardního hraní Komise pro hazardní hry požaduje **splnění podmínek – tzv. sociálně odpovědný přístup**. Jedná se o podmínku informovat hráče o problémech se závislostí na hazardních hrách a o místech, kde mohou vyhledat odbornou pomoc. Komise pro hazardní hry je povinována vydávat každé 2-3 roky monitorovací zprávu o vývoji hazardního hraní v zemi.

Zákon zakazuje cílit reklamu na hazardní hry na osoby mladší 18 let a to výběrem média, stylem prezentace, obsahem či kontextem v rámci kterého je reklama prezentována. Všichni inzerenti a provozovatelé hazardních her mají v této souvislosti vzít v úvahu možnosti trestního stíhání na základě článku 46 nového zákona o hazardních hrách za navádění dětí a mladistvých k hazardním hrám.

Ve Velké Británii mohou propagovat své služby všichni provozovatelé se sídlem v Evropském hospodářském prostoru¹¹ na základě stejných podmínek jako držitelé britských licencí.

Daňová zátěž

Zákon neobsahuje žádné ustanovení týkající se daňové zátěže. Pouze odstavec 123 vybavuje vládního ministra (*Secretary of State*) zvláštní pravomocí v případě potřeby navýšit finanční rozpočet pro potírání problémů souvisejících s hazardním hraním. Vládní ministr tak může stanovit roční odvod na všechny držitele licencí. V případě nezaplacení částky je možné licenci držiteli odebrat.

Zdanění hazardu provozovaného distančním způsobem je upraveno finančním zákonem z roku 2007 (Finance Act 2007). Tato daň je vybírána od provozovatelů hazardních her distančním způsobem na základě licence pro distanční hraní. Sazba je stanovena na 15% ze zisku.

¹¹ Evropský hospodářský prostor (EHP) zahrnuje jak členské státy EU-27 tak Norsko, Island a Lichtenštejnsko a dává těmto neevropským zemím možnost podílet se na jednotném vnitřním trhu EU. EHP vznikl na základě dohody o Evropském hospodářském prostoru z května 1992, která vstoupila v platnost k 1. lednu 1994.

Švédsko

Trh hazardních her a loterií je ve Švédsku regulován, přístup na něj mají jen někteří aktéři, kterými jsou veřejně prospěšné organizace, dostihový průmysl a švédský stát. Komerční aktéři jsou z trhu, s výjimkou určitého stupně zábavního hazardu jako např. hazard s nízkou hodnotou sázek a nízkou hodnotou výher, v podstatě vyloučení. Využití zisku z loterií a hazardu je omezeno na veřejný prospěch.

Hlavními aktéry švédského hazardního a loterijního trhu jsou AB Svenska Spel (Svenska Spel), AB Trav och Galopp (ATG) a veřejně prospěšné organizace. Svenska Spel je společnost plně ve vlastnictví švédského státu. ATG je státem kontrolovaná společnost ve vlastnictví dostihových asociací. Veřejně prospěšné organizace je souhrnný pojem, který zahrnuje dobrovolné organizace, které vykonávají veřejně prospěšnou práci.

Aktivity Svenska Spel zahrnují sázení na sportovní události, provoz herních automatů a loterie. ATG působí v oblasti dostihového sázení. Veřejně prospěšné organizace provozují loterii a bingo. Svenska Spel a ATG získali výhradní povolení od švédské vlády pro provozování určitých druhů loterií. Svenska Spel má výhradní právo provozovat sportovního sázení (s několika výjimkami týkajícími se místních akcí) a ATG má výhradní právo provozovat sázky na dostihy.

Zahraniční provozovatelé hazardu mohou žádat vládu o udělení povolení na provozování hazardu distančním způsobem. Podle údajů Státního herního úřadu (viz níže) však žádné takové povolení nebylo zahraničním provozovatelům uděleno. Hlavní příčinou byla skutečnost, že žádosti byly podány zahraničními komerčními společnostmi a nikoli veřejně prospěšnými organizacemi.

Polická odpovědnost za hazard je rozdělena mezi dva vládní resorty: Ministerstvo zdravotnictví a sociálních věcí a Ministerstvo financí. Ministerstvo zdravotnictví a sociálních věcí je spolu s Institutem pro veřejné zdraví odpovědné za veřejné zdravotní aspekty hazardu. Ministerstvo financí je odpovědné za dohled nad hazardem, loteriemi a přidělování povolení. Státní herní úřad (švédsky Lotteriinspektionen) spadá pod Ministerstvo financí a je ústředním orgánem pro loterie ve Švédsku. Povinností úřadu je efektivní dohled na švédský trh hazardních her s ohledem na cíle stanovené zákonem o loteriích.

Povolení jsou udělována městskými úřady, krajskými radami, Státním herním úřadem nebo vládou.

Všechny skandinávské státy jsou silnými zastánci státem regulovaného trhu se systémem udělování povolení, důsledné kontroly a ochrany společnosti. V nedávné době vláda naznačila, že švédský systém potřebuje revizi. V červnu 2007 proto ustavila vyšetřovací komisi, aby vytvořila souhrnné přezkoumání legislativy v oblasti hazardu a loterie. Závěrečná zpráva bude představena v prosinci 2008¹².

Postavení loterií upravují 2 zákony: zákon č. 1994:1000 o loteriích¹³ a zákon č. 1999:355 o kasinech. Zákon o loteriích provedený tzv. loterijním nařízením zavádí kontrolu všech způsobů loterie ve Švédsku. Zákon o kasinech upravuje provoz kasin, která fungují dle mezinárodních pravidel hazardu.

Zákon o loteriích má prohibitivní charakter, povoluje však určitou míru hazardu, a to za předpokladu, že budou dodrženy podmínky stanovené zákonem. Cílem zákona je nejen chránit širokou veřejnost před kriminalitou, ale také předcházet ekonomickým a společenským problémům jednotlivců, a dále též chránit zájmy spotřebitelů a kontrolovat zisky z loterií.

Zákon o loteriích vychází z koncepce nutnosti udělení povolení k provozování loterie, přičemž všechna tato povolení podléhají vládní kontrole. Povolení k provozování loterie je možné udělit pouze v případě, kdy bude možné doložit, že provozování bude probíhat patřičným způsobem podle obecného hlediska a v souladu s vydanými nařízeními, podmínkami a omezeními. Zákon o loteriích dále obsahuje ustanovení týkající se omezení např. procentního výnosu/procentní návratnosti (payout percentage), věku, určitých forem hazardu či hazardu na úvěr.

Definice loterie uvedená v zákoně o loteriích zahrnuje činnosti jako losování, tipování, sázení, hry bingo, hazardní automaty, ruletové hry, hry kostky a karetní hry. Zaplacení nebo nezaplacení vkladu není při posuzování aktivity jako loterie důležité.

Provozování loterií je, jak bylo uvedeno výše, převážně výsadou neziskových společností, dostihových asociací a státní loterie. Významným požadavkem však je, že neziskové společnosti musí mít jako svou hlavní náplň podporu veřejně prospěšných záměrů. Aby takové neziskové společnosti mohly obdržet povolení k provozování hazardní hry musí splňovat ještě další podmínky: procentní výnos/návratnost (payout percentage) musí být

¹² Nařízení č. 2007:79.

¹³ Neoficiální znění zákona o loteriích v anglickém jazyce je dostupné na: <http://www.lotteriinsp.se/upload/Övrigt/Engelska/Lotteries%20Act.pdf>

nejméně 35 procent a ne více než 50 procent a je možné předpokládat, že loterie umožní hráči získat přiměřený výnos, což bude použito k příslušným cílům veřejného prospěchu.

Jak již bylo uvedeno výše, na švédském hazardním trhu jsou komerční zájmy povoleny pouze ve výjimečných případech. Nejvýznamnější výjimkou ze zákona je hraní karet, kostek a rulety, které může být provozováno tzv. kasino-restauracích (hotelech nebo restauracích s povolením podávat alkohol). Zákonem jsou tyto hry podrobně upraveny, například sázky a výhry jsou výrazně limitovány (v ruletě nesmí být sázky a výhry vyšší než 6 SEK a 200 SEK).

Zákon o loteriích reguluje postavení hazardu, tak jak vyplývá z jeho úpravy, mj. i zákazem propagace účasti na loteriích provozovaných mimo Švédsko a na nezákonných loteriích. Zákaz účasti na zahraničních a nelegálních loteriích se vztahuje na takové činnosti jako je prodej losů, přijímání sázek nebo předávání výher a inzerce.

V případě, že držitel povolení k provozování hazardní hry poruší ustanovení zákona o loteriích či jiné související předpisy, příslušný úřad, který vydal povolení, může vystavit upozornění, že došlo k porušení zákona nebo povolení zrušit. Kontrolní orgány mohou vydat příkaz nebo zákaz, který je nutný k dodržení zákona o loteriích či předpisů souvisejících.

Pokuta nebo trest odnětí svobody na maximálně 2 roky mohou být uloženy osobě, která nezákonně provozovala loterii nebo propagovala účast na hazardu provozovaném mimo švédské území.

Od 1. srpna 2002 mohou neziskové společnosti, jejichž hlavní náplní je podpora veřejně prospěšných záměrů, získat povolení k provozování loterií rozšiřovaných pomocí elektromagnetických vln (např. internetu, mobilního telefonování a digitální televize). Svenska Spel a ATG mají stejnou příležitost od 1. ledna 2003. Státní herní úřad vydal stanovy specifikující technické požadavky na vybavení používané pro tento druh loterií¹⁴.

Zákon o kasínech upravuje hraní v kasínech s mezinárodními pravidly. Povolení provozovat takové kasino může být uděleno pouze státem vlastněné společnosti. Ustanovení zákona se týkají také věkového limitu, registrace návštěvníků, zákazu poskytování úvěru a zákazu účasti zaměstnanců kasína na hazardních hrách. Vláda udělila povolení provozovat kasína společnosti Svenska Spel. První kasino bylo otevřeno v červnu roku 2001 a dnes existují celkem 4 kasína: ve Stockholmu, Goteborgu, Malmö a Sundsvallu.

¹⁴ Řád stanov Státního herního úřadu z roku 2002 je přístupný v angličtině na internetu: <http://www.lotteriinsp.se/upload/Övrigt/Engelska/Statutes%20for%20EMV-lotteries.pdf>

Daňová oblast

Zvláštní předpis upravující zdanění výnosů loterií č. 1991:1482 (lagen om lotteriskatt) byl vydán. Kvůli rozsáhlým výjimkám však zdanění v praxi podléhá pouze ATG (viz výše), která je povinna platit daně z loterií ve výši 35%.

Prameny:

- ECPRD – odpovědi od korespondentů
- Deutscher Bundestag – 16. Wahlperiode. Drucksache 16/6551. Glückspielmarkt in der Bundesrepublik Deutschland. 2. 10. 2007. <http://dip.bundestag.de/btd/16/065/1606551.pdf>
- Juristische Stellungnahme zu dem Entwurf des Glücksspielstaatsvertrags der Länder vom 25.10.2006. http://www.staatsvertrag-transparent.de/fileadmin/user_upload/Anhoerung_Teil_B.prn.pdf
- Zákon č. 171/2005 o hazardních hrách <http://www.anrts.sk/Zakony/171-2005.pdf>
- Právne normy pre licenciu http://www.licencie.gov.sk/lic_files.php?licid=80&filtyp=TS1

Abend, V.: Prohibition on funding unlawful internet gambling, Department of Treasury, 2007
<http://www.ustreas.gov/press/releases/reports/noticeofproposedrule.pdf>

Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 – booklet, National Coalition Against Legalized Gambling, 2006

<http://www.ncalg.org/Library/internet/IG%20Law%20booklet.pdf>

Safe Port Act, House of Representatives, 109th Congress, 2006

http://www.rules.house.gov/109_2nd/text/hr4954cr/hr49543_portscr.pdf

Interstate Horseracing Act of 1978.

<http://www.gambling-law-us.com/Federal-Laws/Horse-Racing-Act.htm>

Finance Act 2007

http://www.opsi.gov.uk/acts/acts2007/pdf/ukpga_20070011_en.pdf

Gambling Act 2005

http://www.opsi.gov.uk/acts/acts2005/plain/ukpga_20050019_en#pt5-pb3-11g79

Gambling Commission

<http://www.gamblingcommission.gov.uk/Client/detail.asp?ContentId=222>

Dept for Culture, Media and Sport, *Gambling Bill: explanatory notes*, October 2004,

<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200304/cmbills/163/en/04163x--.htm>

Ward, P.: The Gambling Bill, Research Paper 04/79, House of Commons Library, London, 2004 <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp2004/rp04-079.pdf>

odpověď korespondenta ECPRD

<http://www.lotteriinspektionen.se/>