

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne ... 2020,

**kterým se mění zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb
v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu, ve znění zákona č. 263/2020 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 se slova „30. září 2020“ nahrazují slovy „30. června 2022“.
2. V § 1 odst. 2 se slova „31. prosince 2020“ nahrazují slovy „31. prosince 2022“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu podle § 11a zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění zákona č. 256/2019 Sb., podaná do 30. června 2022 se považuje za podanou dne 1. července 2022.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

V souvislosti se vznikem a rozšířením onemocnění COVID-19 způsobeného novým koronavirem SARS-CoV-2 a vyhlášením nouzového stavu pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví na území České republiky od 14:00 hodin dne 12. března 2020 byl přijat zákon o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu. Tímto zákonem se zrušila povinnost podle zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o evidenci tržeb“), a to po dobu trvání uvedeného nouzového stavu v rozsahu všech povinností vyplývajících ze zákona o evidenci tržeb s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby poplatník předešel jejich zneužití, a v období dalších 3 měsíců v rozsahu evidenční povinnosti a povinnosti umístit informační oznámení. Prodloužením výjimky pro evidenční povinnost o 3 měsíce byl poplatníkům poskytnut dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení v případě poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli.

Tento zákon byl poté novelizován zákonem č. 263/2020 Sb., kterým bylo prodlouženo období, během kterého poplatníci nemusí plnit povinnosti vyplývající ze zákona o evidenci tržeb, do konce roku 2020. Do konce roku tak neplatí evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení, ostatní povinnosti podle zákona o evidenci tržeb nemuseli poplatníci plnit do 30. září 2020, a to s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešli jejich zneužití, která nebyla nikdy zrušena.

2. Odůvodnění hlavních principů a nezbytnosti navrhované právní úpravy

Ode dne 5. října 2020 byl opět pro území České republiky na 30 dnů vyhlášen nouzový stav z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru označovaného jako SARS CoV-2. S ohledem na to, že uvedený koronavirus se bude zřejmě v České republice vyskytovat i v následujících měsících, není vhodné, aby poplatníci ve zvýšené míře navštěvovali finanční úřady, ani poplatníky zatěžovat většími administrativními povinnostmi, než je nezbytně nutné, protože provozování jejich podnikatelské činnosti bude opět negativně ovlivněno některými opatřeními přijatými v průběhu nově vyhlášeného nouzového stavu a situací na trhu. Orgány Finanční správy České republiky nadto v průběhu nouzového stavu vykonávají agendy, v jejichž důsledku bude i nadále snížena jejich možnost vykonávat agendu evidence tržeb. Navrhuje se s ohledem na výše uvedené důvody prodloužit období, během kterého poplatníci nebudou povinni plnit povinnosti vyplývající ze zákona o evidenci tržeb, do konce roku 2022.

Do 31. prosince 2022 tak nebude platit evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení a ostatní povinnosti podle zákona o evidenci tržeb nebudou poplatníci muset plnit do 30. června 2022, a to s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešli jejich zneužití, která nebyla zrušena ani podle dosavadního znění zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu. Poplatníci tak budou mít nově 6 měsíců na přípravu na

opětovné zahájení plnění evidenční povinnosti, a to jak ti, kteří tržby evidovali již před zahájením nouzového stavu v březnu 2020 a potřebují např. zažádat o nové autentizační údaje pro evidenci tržeb, tak ti, kterým povinnost evidovat tržby vzniká teprve na základě zákona č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů. Současně bude poskytnut dostatečný prostor pro podání subjektů týkající se žádosti o evidenci tržeb ve zvláštním režimu a jejich zpracování a vydání rozhodnutí na straně orgánů Finanční správy České republiky.

S ohledem na dopady onemocnění COVID-19 a opatření s ním související zejména na oblasti, které již podléhají evidenci tržeb, lze očekávat, že fiskální dopady tohoto opatření budou významně nižší, než byl očekávaný pozitivní přínos zavedení evidence tržeb. Důvodem je očekávaná ekonomická situace dotčených subjektů, z nichž velká část bude mít výrazně nižší tržby, někteří se mohou dostat i do ztráty. Efekt evidence tržeb by zde byl zásadně touto situací omezen.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a plně respektuje též Listinu základních práv a svobod.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh je plně slučitelný s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

S poukazem na sekundární právo Evropské unie lze konstatovat, že také v tomto ohledu předkládaná právní úprava respektuje závazky, které pro Českou republiku v této oblasti z členství v Evropské unii vyplývají.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaný zákon je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, podle čl. 10 Ústavy.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny

S ohledem na nastalou situaci se nepředpokládají po danou přechodnou dobu významnější negativní dopady na státní rozpočet. S ohledem na dopady onemocnění COVID-19 a opatření s ním související zejména na oblasti, které již podléhají evidenci tržeb, lze očekávat, že

fiskální dopady tohoto opatření budou významně nižší, než byl očekávaný pozitivní přínos zavedení evidence tržeb. Důvodem je očekávaná ekonomická situace dotčených subjektů, z nichž velká část bude mít výrazně nižší tržby, někteří se mohou dostat i do ztráty. Efekt evidence tržeb by zde byl zásadně touto situací omezen. Dané opatření poskytne poplatníkům i správci daně dostatečný čas na přípravu na opětovné zahájení evidence tržeb, případně na její zahájení v případě poplatníků, kteří doposud povinnost evidovat tržby neměli. Z pohledu podnikatelského prostředí se tak jedná zejména o úlevu v situaci, kdy je nezbytné řešit jiné významnější problémy.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaný zákon nebude mít žádné dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaný zákon není spojen s žádnými korupčními riziky.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo ochranu státu a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu ve smyslu usnesení vlády č. 343/D z roku 2015.

10. Způsob projednání návrhu zákona

Současně s předložením návrhu zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu se předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky žádá o projednání návrhu zákona ve zkráceném jednání v rámci vyhlášeného stavu legislativní nouze podle § 99 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny. Podle dosavadního znění zákona o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu by totiž všechny povinnosti podle zákona o evidenci tržeb začaly platit již od 1. ledna 2021. Je tedy nutné, aby tento návrh zákona nabyl účinnosti nejpozději 1. ledna 2021.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 (§ 1 odst. 1)

Navrhuje se prodloužit období, po které subjekt evidence tržeb není povinen plnit povinnosti podle zákona o evidenci tržeb (s uvedenou výjimkou), do 30. června 2022.

K bodu 2 (§ 1 odst. 2)

Období, po které subjekt evidence tržeb nebude muset plnit evidenční povinnost a povinnost umístit informační oznámení, se prodlužuje do 31. prosince 2022. Ve spojení s úpravou navrženou v předchozím bodě tak budou mít poplatníci nově 6 měsíců na přípravu na opětovné zahájení plnění evidenční povinnosti, a to jak ti, kteří tržby evidovali již před zahájením nouzového stavu v březnu 2020 a potřebují např. zažádat o nové autentizační údaje pro evidenci tržeb, tak ti, kterým povinnosti evidovat tržby vzniká teprve na základě zákona č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů; tito poplatníci se mohou v uvedeném šestiměsíčním období připravit na evidenci tržeb.

K čl. II

Přechodné ustanovení stanoví fikci pro případy, že poplatník podá žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu do 30. června 2022. Do tohoto data poplatníci totiž sice nemusí plnit povinnosti podle zákona o evidenci tržeb (s výjimkou povinnosti zacházet s autentizačními údaji, certifikátem pro evidenci tržeb a blokem účtenek tak, aby předešli jejich zneužití), mohou však podat žádost o povolení pro evidování tržeb ve zvláštním režimu podle § 11a zákona o evidenci tržeb. Podle § 11a odst. 3 zákona o evidenci tržeb musí správce daně o této žádosti rozhodnout do 30 dnů ode dne jejího podání. Aby byl i správci daně poskytnut čas na znovuzahájení výkonu agendy evidence tržeb, stanoví se fikce, že žádost podaná do 30. června 2022 je podaná až 1. července 2022; třicetidenní lhůta pro rozhodnutí o žádosti se tedy bude odvíjet od tohoto data. Daná fikce se bude aplikovat i na žádosti podané do 30. září 2020 na základě čl. II zákona 263/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu, tj. i na ně bude nahlíženo jako na podané 1. července 2022.

K čl. III

Vzhledem k nezbytnosti a časové naléhavosti se navrhuje účinnost zákona dnem následujícím o dni jeho vyhlášení. Toto řešení je v souladu s ustanovením § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.

V Praze dne 16. října 2020

Předseda vlády:
Ing. Andrej Babiš v. r.

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí:
JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.