

## **Střednědobý výhled státního rozpočtu na léta 2026 a 2027**

# Obsah

<b>1 Úvod a shrnutí.....</b>	<b>1</b>
<b>2 Makroekonomický rámec.....</b>	<b>2</b>
2.1 Předpoklady budoucího vývoje .....	2
2.2 Makroekonomický vývoj v České republice.....	4
2.3 Nezávislé ověření makroekonomického rámce.....	7
<b>3 Fiskální politika a veřejné finance .....</b>	<b>8</b>
3.1 Očekávané hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2024 .....	8
3.2 Predikce hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2025 .....	9
3.3 Výhled hospodaření sektoru vládních institucí v letech 2026 a 2027 .....	10
<b>4 Výdajový rámec na rok 2025 až 2027 .....</b>	<b>12</b>
<b>5 Základní ukazatele státního rozpočtu ve střednědobém výhledu.....</b>	<b>14</b>
5.1 Východiska zpracování střednědobého výhledu .....	14
5.2 Příjmy státního rozpočtu .....	14
5.3 Výdaje státního rozpočtu.....	19
5.4 Předpokládaný způsob financování deficitu .....	27
<b>6 Základní ukazatele státních fondů ve střednědobém výhledu .....</b>	<b>28</b>
6.1 Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) .....	28
6.2 Státní zemědělský intervenční fond (SZIF) .....	28
6.3 Státní fond kinematografie (SFKMG).....	29
6.4 Státní fond kultury České republiky (SFK ČR) .....	29
6.5 Státní fond podpory investic (SFPI) .....	30
6.6 Státní fond životního prostředí České republiky (SFŽP ČR) .....	30
6.7 Úhrnná bilance státních fondů .....	31
<b>7 Výdaje na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie .....</b>	<b>32</b>
7.1 Výdaje na operační programy programového období 2007-2013 .....	32
7.2 Výdaje na operační programy programového období 2014-2020 .....	32
7.3 Výdaje na programy programového období 2021-2027 .....	33
7.4 Výdaje na Společnou zemědělskou politiku 2014-2022 .....	33
7.5 Výdaje na Společnou zemědělskou politiku v období 2023-2027 .....	34
<b>8 Výdaje na finanční mechanismy EHP/Norska .....</b>	<b>35</b>
<b>9 Výdaje na programy, u nichž vyšší účasti státního rozpočtu na jejich financování schválila vláda.....</b>	<b>36</b>
<b>10 Přehled závazků fyzických a právnických osob, za které se zaručily jménem státu jeho organizační složky .....</b>	<b>37</b>
<b>11 Vývoj státního dluhu, příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh .....</b>	<b>38</b>
<b>12 Závazky státu vyplývající z víceletých významných veřejných zakázek a z koncesních smluv.....</b>	<b>40</b>
<b>13 Tabulková část .....</b>	<b>41</b>

## Seznam tabulek

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů .....	1
Tabulka 2 Ověření makroekonomického rámce nezávislými prognózami .....	7
Tabulka 3 Saldo a dluh sektoru vládních institucí .....	8
Tabulka 4 Srovnání makroekonomických predikcí .....	13
Tabulka 5 Souhrn změn výdajových rámců na roky 2025 až 2027 (v mld. Kč).....	13
Tabulka 6 Celkové příjmy, celkové výdaje a saldo státního rozpočtu v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč).....	14
Tabulka 7 Vývoj příjmů státního rozpočtu v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč).....	14
Tabulka 8 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR v letech 2019 – 2027 (v %) .....	15
Tabulka 9 Vývoj daňových příjmů v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč).....	15
Tabulka 10 Příjmy z pojistného v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč).....	18
Tabulka 11 Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč).....	18
Tabulka 12 Vývoj celkových výdajů v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč).....	19
Tabulka 13 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů bez EU/FM/PRV v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč) .....	20
Tabulka 14 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč) .....	23
Tabulka 15 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2019 – 2027 .....	24
Tabulka 16 Odvody do rozpočtu EU v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč) .....	25
Tabulka 17 Výdaje na výzkum, vývoj a inovace v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč) .....	26
Tabulka 18 Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč).....	26
Tabulka 19 Výdaje na obranu státu podle kapitol v letech 2024 – 2027 (v Kč) .....	27
Tabulka 20 Státní fond dopravní infrastruktury v letech 2025 – 2027 (v Kč).....	28
Tabulka 21 Státní zemědělský intervenční fond v letech 2025 – 2027 (v Kč) .....	29
Tabulka 22 Státní fond kinematografie v letech 2025 – 2027 (v Kč) .....	29
Tabulka 23 Státní fond kultury ČR v letech 2025 – 2027 (v Kč) .....	30
Tabulka 24 Státní fond podpory investic v letech 2025 – 2027 (v Kč) .....	30
Tabulka 25 Státní fond životního prostředí ČR v letech 2025 – 2027 (v Kč) .....	31
Tabulka 26 Úhrnná bilance státních fondů v letech 2025 – 2027 (v Kč).....	31
Tabulka 27 Odhad skutečných výdajů SR na předfinancování politik EU v letech 2026 – 2027 (v mil. Kč) .....	34
Tabulka 28 Výdaje na programy v letech 2025 – 2027 (v mil. Kč) .....	36
Tabulka 29 Vývoj státního dluhu a jeho podíl na HDP v letech 2014 – 2027.....	38
Tabulka 30 Základní ukazatele státního rozpočtu v kapitole Státní dluh v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč).....	39

# 1 Úvod a shrnutí

Globální hospodářský růst je nadále limitován restriktivní měnovou politikou a zvýšenou geopolitickou nestabilitou. Mezinárodní obchod brzdí logistické problémy dané probíhajícími ozbrojenými konflikty a s tím spojené prodlužování dodavatelských lhůt. Hospodářský růst v eurozóně bude i letos nevýrazný, v příštím roce by však mohl zrychlit na 1,3 %.

Česká ekonomika v minulém roce stagnovala. Hrubý domácí produkt klesl o 0,1 %, letos však podle makroekonomického rámce vzroste o 1,1 % a v příštím roce o 2,7 %. Meziroční inflace by se v celém horizontu rámce měla pohybovat poblíž 2 %. Díky přetrvávající silné poptávce po práci a poklesu inflace porostou reálné mzdy.

Hospodaření **veřejných financí** v roce 2024 je ovlivněno jak ukončením většiny dočasných opatření přijatých v reakci na energetickou krizi, tak přijetím konsolidačního balíčku. Očekáváme, že saldo sektoru vládních institucí dosáhne -2,8 % HDP, což by znamenalo meziroční zlepšení hospodaření o 1 procentní bod. S ohledem na legislativní nastavení podmínek výpočtu výdajových rámců by měla být **fiskální politika** nastavena restriktivně. V případě **měnové politiky** předpokládáme, že Česká národní banka bude v roce 2024 i 2025 dvoutýdenní repo sazbu dále, byť již jen zvolna, snižovat.

Česká ekonomika v roce 2023 stagnovala, letos by však **hrubý domácí produkt** měl **vzrůst o 1,1 %**. Vlivem poklesu inflace a přetrvávajícího napětí na trhu práce porostou reálné mzdy, soukromou spotřebu navíc podpoří také větší ochota domácností utrácet. Růst spotřeby sektoru vládních institucí by měl zvolnit, mj. v souvislosti s konsolidací veřejných financí. Investiční aktivita bude tlumena nižšími výdaji nejen soukromého, ale i vládního sektoru. Negativně se projeví přechod mezi finančními perspektivami u kohezních fondů EU. Změna stavu zásob bude hospodářský růst dále tlumit, i když ne tak silně jako v minulém roce. Saldo zahraničního obchodu by na růst HDP mělo působit pozitivně, a to především v souvislosti s oslabením dovozně náročných složek domácí poptávky. **V roce 2025** by česká ekonomika v důsledku silnější dynamiky spotřeby i investic a příznivějšího hospodářského vývoje v zahraničí mohla **vzrůst o 2,7 %**, robustnější oživení domácí poptávky však zároveň podpoří dovoz.

Meziroční **inflace** se na počátku letošního roku po třech letech dostala do blízkosti inflačního cíle České národní banky a v tolerančním pásmu by se měla pohybovat i po zbytek roku. Proinflační zahraniční nabídkové faktory výrazně oslabily. Domácí poptávkové tlaky jsou dále tlumeny zvýšenými měnověpolitickými sazbami, k čemuž letos navíc přispívá restriktivní působení fiskálního konsolidačního balíčku. Průměrná míra inflace by tak letos mohla klesnout na 2,4 % a v roce 2025 dále na 2,3 %.

Na **trhu práce** se nadále projevují nerovnováhy související s nedostatkem pracovníků. V důsledku toho by navzdory slabé hospodářské dynamice neměla míra nezaměstnanosti v roce 2024 příliš vzrůst. Z 2,6 % v roce 2023 by se letos mohla zvýšit na 2,8 %, v roce 2025 by pak díky růstu ekonomiky mohla nepatrně klesnout. Přetrvávající napětí na trhu práce nedovolí výraznější zpomalení růstu nominálních mezd. Výdělků po dvou letech poklesu porostou i v reálném vyjádření.

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
								predikce	predikce	výhled	výhled
Nominální hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	5 476	5 889	5 828	6 308	7 050	7 619	7 960	8 393	8 804	9 217
	růst v %, b.c.	5,7	7,5	-1,0	8,2	11,8	8,1	4,5	5,4	4,9	4,7
Reálný hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	2,8	3,6	-5,3	4,0	2,8	-0,1	1,1	2,7	2,6	2,6
Spotřeba domácností	růst v %, s.c.	3,5	3,1	-6,4	4,2	0,5	-2,8	2,1	3,9	3,1	2,5
Spotřeba vládních institucí	růst v %, s.c.	3,5	2,6	4,1	1,5	0,4	3,5	2,3	2,2	2,0	1,8
Tvorba hrubého fixního kapitálu	růst v %, s.c.	8,9	7,5	-4,8	6,7	6,3	2,5	-0,5	3,6	3,6	3,3
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	p.b., s.c.	-1,1	0,1	-0,6	-2,8	-0,3	2,6	1,0	-1,3	-0,5	-0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	p.b., s.c.	-0,5	-0,4	-1,2	2,8	1,2	-2,7	-1,2	0,8	0,4	0,3
Deflátor HDP	růst v %	2,8	3,8	4,5	4,0	8,7	8,2	3,4	2,7	2,2	2,1
Průměrná míra inflace	%	2,1	2,8	3,2	3,8	15,1	10,7	2,4	2,3	2,1	2,0
Zaměstnanost (národní účty)	růst v %	1,2	-0,1	-2,3	1,0	1,0	1,0	0,3	0,2	0,1	-0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	průměr v %	2,2	2,0	2,6	2,8	2,2	2,6	2,8	2,7	2,6	2,5
Objem mezd a platů (dom. koncept)	růst v %, b.c.	9,6	7,9	0,4	7,2	9,1	7,7	7,1	6,4	5,2	4,7
Saldo běžného účtu	% HDP	0,4	0,3	2,0	-2,7	-4,7	0,4	1,6	0,1	-0,7	-1,0
Předpoklady:											
Měnový kurz CZK/EUR		25,6	25,7	26,4	25,6	24,6	24,0	25,1	24,9	24,4	24,0
Dlouhodobé úrokové sazby	% p.a.	2,0	1,5	1,1	1,9	4,3	4,4	3,9	3,6	3,5	3,5
Ropa Brent	USD/barel	71	64	42	71	101	82	82	75	73	71
HDP eurozóny	růst v %, s.c.	1,7	1,7	-6,2	5,2	3,5	0,5	0,8	1,3	1,5	1,4

Zdroj: MF ČR: Makroekonomická predikce ČR (srpen 2024).

## 2 Makroekonomický rámec

Makroekonomický rámec střednědobého výhledu státního rozpočtu na roky 2026 a 2027 vychází z Makroekonomické predikce Ministerstva financí ze srpna 2024 a navazuje na makroekonomický rámec státního rozpočtu na rok 2025.

Makroekonomický rámec vychází z nejpravděpodobnějšího scénáře budoucího vývoje založeného na datech, opatřeních a politikách známých v srpnu 2024. Budoucí vývoj je nicméně zatížen množstvím **rizik**, která v úhrnu považujeme za **vychýlená směrem dolů**. Hospodářskou aktivitu v některých odvětvích ekonomiky může utlumit obnovení problémů v dodavatelských řetězcích, např. v souvislosti se situací na Středním východě. Kromě negativního dopadu na ekonomický výkon by problémy na straně nabídky vytvářely dodatečné inflační tlaky. Ty by mohly být vyvolány také nárůstem cen energetických komodit

v případě eskalace geopolitického napětí, popř. zaváděním či zvyšováním cel nebo jiných překážek v zahraničním obchodě. Vzhledem k významnému obchodnímu propojení české a německé ekonomiky považujeme za negativní riziko predikce též strukturální problémy a slabý hospodářský růst Německa. Pro českou ekonomiku je rizikem rovněž perzistence cen ve službách a také vývoj inflačních očekávání. Ekonomický růst podporuje zapojení uprchlíků z Ukrajiny na trhu práce, plné využití jejich lidského kapitálu by pak mohlo posílit produktivitu práce.

### 2.1 Předpoklady budoucího vývoje

#### 2.1.1 Vnější prostředí

**Globální hospodářský růst** byl i v 1. polovině 2024 limitován restriktivní měnovou politikou v řadě zemí a zvýšenou geopolitickou nestabilitou. Mezinárodní obchod brzdily logistické problémy dané probíhajícími ozbrojenými konflikty. Proces dezinflace bude i nadále působit pozitivně, nicméně jeho efekt s tím, jak se ekonomiky blíží svému inflačnímu cíli, bude slábnout. Spotřebu a soukromé investice podpoří očekávané snižování úrokových sazeb ze strany Fedu a Evropské centrální banky. S ohledem na tyto faktory a přetrvávající rizika růst světové ekonomiky v roce 2024 patrně zpomalí pod 3 %, v roce 2025 by ovšem díky očekávanému zlepšení situace v mezinárodním obchodě mohl zrychlit.

Růst ekonomiky **Spojených států amerických** pokračuje, v 1. polovině tohoto roku se HDP meziročně zvýšil o 3,0 %. Míra nezaměstnanosti však v letošním roce zvolna roste. V červenci dosáhla 4,3 %, a byla tak nejvyšší za téměř 3 roky. Trh práce přesto zůstává relativně napjatý, což spolu s poklesem inflace podporuje růst reálných mezd.

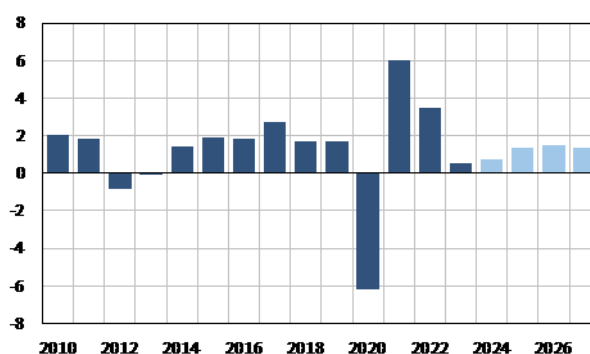
Očekáváme, že ekonomika Spojených států v roce 2024 vzroste o 2,6 %, přičemž hospodářskou aktivitu by měly táhnout spotřební výdaje domácností podpořené růstem reálných mezd. V roce 2025 by růst HDP v důsledku nižšího carry-over efektu (statistický příspěvek růstového profilu v předchozím roce k celoročnímu růstu) mohl zpomalit na 2,0 %. Pozitivně by na růstovou dynamiku vlivem očekávaného uvolňování měnové politiky měla působit investiční aktivita.

K mírnému hospodářskému oživení **eurozóny** v 1. polovině 2024 přispěl především pokles inflace, silný trh práce a odeznění problémů v dodavatelských řetězcích. Meziroční inflace v červenci nepatrně vzrostla na 2,6 %, posledních 6 měsíců se nicméně drží v těsné blízkosti

2,5 %. Zastavil se také pokles jádrové inflace (tedy míry inflace bez cen potravin, alkoholu, tabáku a energií), která již třetím měsícem setrvala na 2,9 %. Míra nezaměstnanosti víceméně stagnuje na úrovních okolo 6,5 % a nadále dosahuje historicky nejnižších hodnot.

Z hlediska impulsu do ekonomiky by fiskální politika v průběhu letošního roku, v návaznosti na ukončení platnosti všeobecné únikové klauzule obsažené v Paktu o stabilitě a růstu a ukončování podpůrných energetických opatření, měla v úhrnu začít působit relativně restriktivně.

**Graf 1 Reálný hrubý domácí produkt eurozóny (růst proti předchozímu roku v %)**



Zdroj: Eurostat. Výpočty a predikce MF ČR.

Evropská centrální banka v rámci revize implementace měnové politiky posiluje roli depozitní sazby mezi hlavními měnověpolitickými sazbami a v červnu ji snížila na 3,75 %. Předpokládáme, že ve snižování své základní úrokové sazby bude pokračovat. Evropská centrální banka potvrdila, že ve 2. polovině roku rovněž sníží objem portfolia nakoupeného v rámci nouzového pandemického programu nákupu aktiv a reinvestice v rámci tohoto programu do konce letošního roku ukončí.

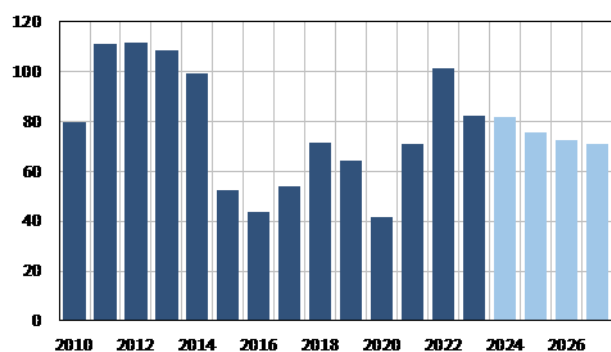
Dále pokračuje v postupném snižování objemu cenných papírů nakoupených v programu pro nákup aktiv.

Celkově očekáváme, že v roce 2024 HDP eurozóny vzroste o 0,8 %. K tomu by měla přispět spotřeba domácností, jež bude podpořena poklesem inflace, napjatým trhem práce a zvyšováním reálných mezd. Zahraniční obchod by naopak růstovou dynamiku vzhledem k nepříznivému vývoji v exportně orientovaném průmyslu mohl tlumit. Pokračující oživování spotřeby domácností a investiční aktivity podpořené snižováním úrokových sazeb by v příštím roce mělo přinést zrychlení růstu na 1,3 %. V letech 2026 a 2027 by měl být výkon ekonomiky podpořen zahraniční i domácí poptávkou. Proti stimulačnímu efektu nižších úrokových sazeb však může působit konsolidační úsilí v některých zemích.

### 2.1.2 Cena ropy

Cena za barel ropy Brent se v 1. pololetí 2024 meziročně zvýšila o 5,4 %. V nadcházejících čtvrtletích lze v souvislosti s přetrvávajícími problémy světové ekonomiky očekávat jen velmi pozvolné zvyšování poptávky po ropě. Organizace zemí vyvážejících ropu a další s ní koordinující země (OPEC+) omezují export ropy s cílem zajistit stabilizaci její ceny. Opětovně tudíž prodloužily snížení cílené těžby, a to až do konce příštího roku. Souběžně je osmi zeměmi OPEC+ dobrovolně snížena produkce nad rámec tohoto závazku. Naopak mnohé země mimo OPEC+ budou svoji produkci pravděpodobně dále navyšovat, obzvláště Spojené státy americké. Rizika pro budoucí cenu ropy představují především vývoj situace na Blízkém a Středním východě a nejistota ohledně ekonomické kondice Číny.

Graf 2 Cena ropy Brent (USD/barel)



Zdroj: U. S. Energy Information Administration. Predikce MF ČR.

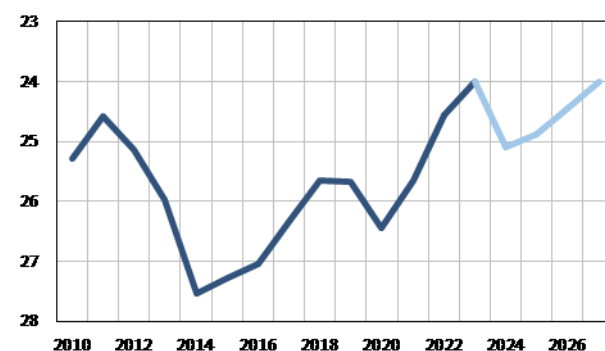
Za celý rok 2024 by průměrná cena barelu ropy Brent mohla meziročně klesnout o 0,7 % na 82 USD. V souladu s klesající křivkou cen kontraktů futures počítáme s postupným poklesem ceny až na 71 USD za barel v roce 2027.

### 2.1.3 Měnová politika a měnové kurzy

Česká národní banka započala v prosinci 2023 cyklus snižování měnověpolitických sazeb, od té doby postupně snížila **dvoutýdenní repo sazbu** v úhrnu o 250 bazických bodů ze 7,00 % na 4,50 %. Míra inflace se v tomto období vrátila zpět do tolerančního pásma okolo 2% cíle, kde by podle predikce měla setrvat i na horizontu měnové politiky. Očekáváme proto, že ČNB bude dvoutýdenní repo sazbu postupně snižovat také ve 2. polovině letošního roku a následně i v průběhu roku 2025.

**Měnový kurz** koruny vůči euru během prvních sedmi měsíců roku 2024 v průměru dosahoval 25,1 CZK/EUR, což proti stejnému období předchozího roku znamenalo oslabení o 5,3 %. Za tím stál zejména klesající kladný úrokový diferenciál, resp. jeho očekávaný další pokles. Naopak příznivě na korunu působil přebytek v zahraničním obchodě.

Graf 3 Měnový kurz CZK/EUR (průměr roku)



Zdroj: ČNB. Výpočty a predikce MF ČR.

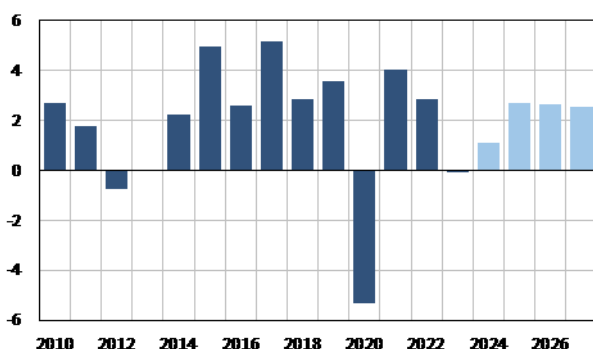
Očekáváme, že koruna bude vůči euru od 2. poloviny letošního roku mírně posilovat. Pozitivně by mohlo působit zpomalení tempa snižování korunových úrokových sazeb na pozadí očekávaného poklesu úrokových sazeb v zahraničí. V delším období by pak apreační tlaky mělo vytvářet zejména obnovení procesu ekonomické konvergence. Za celý rok 2024 by tak kurz mohl v průměru dosáhnout 25,1 CZK/EUR a v roce 2027 by se koruna mohla v průměru obchodovat za 24,0 CZK/EUR.

## 2.2 Makroekonomický vývoj v České republice

### 2.2.1 Ekonomický výkon

Zatímco v 1. polovině letošního roku česká ekonomika rostla jen velmi zvolna, v 2. pololetí by již oživení – vzhledem k očekávané dynamice spotřeby a investic – mělo být silnější. Za celý rok 2024 by tak hrubý domácí produkt mohl vzrůst o 1,1 %. V roce 2025 by se výkon ekonomiky měl zvýšit o 2,7 % a obdobným tempem by hospodářská aktivita mohla růst i v dalších letech.

**Graf 4** Reálný hrubý domácí produkt (růst proti předchozímu roku v %)



Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

**Spotřeba domácností** by se letos mohla zvýšit o 2,1 % a v roce 2025 o 3,9 %. Reálné příjmy domácností by s ohledem na pokles inflace a přetrvávající napětí na trhu práce měly růst, soukromou spotřebu však může mírně tlumit konsolidační balíček. Postupně by se také měla zvyšovat ochota domácností utrácet – míra úspor by v letošním roce mohla začít klesat, její snižování však zpočátku bude tlumit snaha domácností s nižšími příjmy obnovit finanční rezervu. Výrazněji by měl pokles míry úspor spotřebu domácností stimulovat až v roce 2025, přesto by však míra úspor měla setrvat výrazně nad dlouhodobým průměrem před rokem 2020. V tomto i příštím roce by k poklesu míry úspor mělo přispívat také snižování úrokových sazeb, ačkoliv motiv spořit bude vzhledem k výši úrokových sazeb na počátku horizontu predikce ještě relativně silný. V dalších letech by růst spotřeby domácností mohl mírně zpomalovat na 3,1 % v roce 2026 a 2,5 % v roce 2027.

Růst **spotřeby sektoru vládních institucí** by v letošním roce mohl zpomalit na 2,3 %. Kromě fiskální konsolidace se projeví také přechod na novou finanční perspektivu 2021–2027, který však bude do určité míry korigován náběhem běžných výdajů z ostatních nástrojů EU, hlavně z Nástroje pro oživení a odolnost. V roce 2025 by vládní spotřeba měla odrážet pokračující konsolidaci a pokles schodků státního rozpočtu, její růst odhadujeme na 2,2 %. V dalším období by dynamika měla postupně slábnout. V roce 2026 by vládní výdaje na spotřebu mohly vzrůst o 2,0 % a v roce 2027 o 1,8 %.

**Tvorba hrubého fixního kapitálu** by v roce 2024 měla kvůli hospodářským problémům v zemích eurozóny, přetrvávajícímu negativnímu sentimentu a nižšímu využití kapacit v průmyslu klesnout o 0,5 %. Tlumit ji bude také restriktivní nastavení měnové politiky. Současně se projevuje přechod na novou finanční perspektivu strukturálních a investičních fondů EU, a to v první řadě u investic sektoru vládních institucí. Pro příští rok pak díky hospodářskému oživení v eurozóně a růstu vládních výdajů podpořených unijními finančními prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost počítáme se zvýšením investiční aktivity o 3,6 %. S relativně silnými tempy růstu okolo 3,5 % pak makroekonomický rámec počítá i pro roky 2026 a 2027. Od roku 2025 bude na investiční aktivitu pozitivně působit plánovaná investice společnosti onsemi do výroby čipů a od roku 2026 ji navíc budou významněji podporovat také výdaje související se stavbou nových bloků jaderných elektráren.

Předpokládáme, že v průběhu letošního roku bude docházet ke snižování skladových zásob a dokončování rozpracované produkce. V příštím roce by normalizace **zásob** měla pokračovat, v letech 2026 a 2027 by již akumulace zásob měla odpovídat vývoji obvyklému pro danou fázi hospodářského cyklu. Změna stavu zásob by tudíž v roce 2024 na růst HDP měla působit negativně, pro další roky je nicméně očekáván kladný, byť postupně klesající, příspěvek.

Očekáváme, že **vývoz zboží a služeb** v letošním roce vzroste o 2,7 %. Růstovou dynamiku bude limitovat slabý vývoj exportních trhů, pozitivně naopak bude působit exportní výkonnost, která by měla těžit ze silné výroby motorových vozidel v 1. polovině letošního roku. V dalších letech by vývoz vlivem oživení hlavních exportních trhů mohl růst o více než 3 % ročně. Dynamika vývozu a domácí poptávky, zejména dovozní náročných investic, se pak promítá v tempu dovozu zboží a služeb. Ten by se v roce 2024 mohl zvýšit o 1,4 %, od roku 2025 by však růst importu měl výrazně posílit a předstihovat tempo vývozu. Saldo zahraničního obchodu by tudíž na růst HDP mělo příštím rokem počínaje působit negativně.

Česká ekonomika se v posledních čtvrtletích pohybuje zhruba 2 % pod úrovní potenciálního produktu, záporná **mezera výstupu** by se však v důsledku hospodářského oživení měla postupně uzavírat. Od roku 2026 by ekonomika mohla operovat v podmínkách kladné a rozšiřující se mezery výstupu.

Růst **nominálního HDP** je dán vývojem reálného ekonomického výkonu a cenové složky HDP. Letos by růst **deflátoru HDP** při nižší cenové dynamice v rámci všech složek domácí poptávky a jen mírném zlepšení směnných relací mohl zpomalit na 3,4 % (z 8,2 % v minulém roce), v roce 2025 by hlavně vlivem praktické stagnace směnných relací a pomalejšího růstu deflátoru spotřeby domácností mohl dále klesnout na 2,7 %. V dalším období by se růst

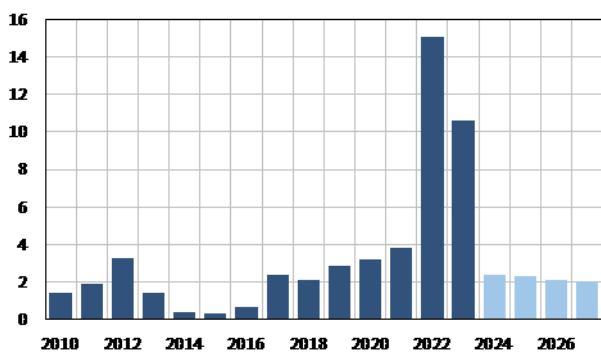


deflátoru HDP při takřka neměnných cenách v zahraničním obchodě mohl pohybovat jen těsně nad 2 %. Na směnné relace by měl letos mít pozitivní vliv především meziroční pokles cen minerálních paliv, v roce 2025 by se ceny v zahraničním obchodě měly víceméně stabilizovat. Ve výsledku by směnné relace v roce 2024 mohly vzrůst o 0,5 % a v roce 2025 o 0,1 %.

## 2.2.2 Spotřebitelské ceny

Meziroční růst spotřebitelských cen se v 1. pololetí 2024 pohyboval pod horní hranici tolerančního pásma kolem inflačního cíle České národní banky. K inflaci přispíval obzvláště oddíl bydlení, a to zejména kvůli růstu cen elektřiny a nájemného z bytu. Významně přispívaly také oddíly stravování a ubytování a alkoholické nápoje, tabák. Naopak potraviny a nealkoholické nápoje meziroční inflaci snižovaly, a především zásluhou toho rostly ceny zboží jako celku jen mírně. Výrazně zvýšená cenová dynamika se však udržovala v oblasti služeb, s výjimkou imputovaného nájemného. Silová elektřina i plyn v roce 2024 zlevňují, protichůdně však zapůsobil nárůst regulovaných složek celkových cen elektřiny a plynu z počátku roku. Restriktivní působení měnové politiky je zesíleno důchodovým efektem fiskálního konsolidačního balíčku, a společně tak významně mírní domácí poptávkové inflační tlaky. Ve směru nižší inflace by mohl působit i lehký pokles dolarové ceny ropy. Naopak proinflačním faktorem je nejen růst nominálních mezd, ale i silná depreciace koruny vůči euru a dolaru. Přetrvávající silný růst cen služeb nadále představuje určité proinflační riziko.

Graf 5 Spotřebitelské ceny (průměrná míra inflace v %)



Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

V roce 2025 budou inflační tlaky utvářeny téměř výlučně tržními faktory. Proti očekávanému mírnějšímu růstu cen regulovaných složek energií a zvýšení televizních a rozhlasových koncesionářských poplatků by měl působit bazický efekt letošního zlevnění komoditních složek elektřiny a plynu. Zvýšení spotřebních daní na líh a tabákové výrobky by mělo být důvodem pro mírně kladný příspěvek nepřímých daní. Pokles ceny ropy a obnovené posilování koruny vůči euru i americkému dolaru by měly v příštím roce působit protiinflačně. Inflační tlaky bude prostřednictvím úrokových sazeb díky délce transmise i

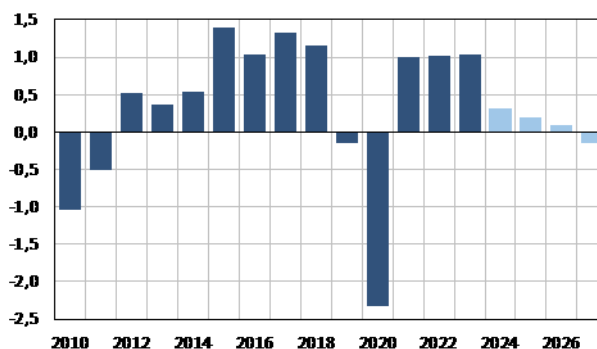
nadále mírnit měnová politika. Proinflačním faktorem by měl být pokračující vyšší růst mezd. Cenová dynamika u služeb by mohla být v příštím roce nadále zvýšená, tržní složka inflace by tak měla po částečném odeznění aktuálního protiinflačního působení poklesu cen mnoha výrobních vstupů mírně vzrůst.

Očekáváme, že průměrná míra inflace v roce 2024 výrazně klesne na 2,4 % a v roce 2025 dále na 2,3 %. V letech 2026 a 2027 by se měla i nadále držet v blízkosti 2% inflačního cíle České národní banky.

## 2.2.3 Trh práce

Na trhu práce se v 1. pololetí 2024 projevovaly zpožděné efekty slabé hospodářské aktivity z předchozího roku, které nepatrně zmírnily napjatou situaci na trhu práce. K určitému snížení nerovnováhy mezi poptávkou a nabídkou přispívají váleční uprchlíci z Ukrajiny, kteří s uplatněním na českém trhu práce nemají výraznější problémy. Ale i přesto je situace v jednotlivých regionech značně rozdílná.

Graf 6 Zaměstnanost (růst proti předchozímu roku v %)



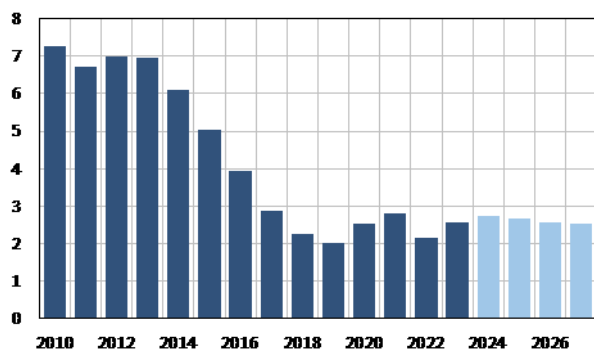
Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

Poptávka po práci zůstává silná, což dokládá meziroční nárůst **zaměstnanosti** i vysoký a dále se zvyšující počet zaměstnaných cizinců. Nabídka práce by měla být podpořena zvyšováním statutárního věku odchodu do důchodu, naopak negativně bude působit demografický efekt v podobě klesajícího podílu věkových skupin s přirozeně vysokou mírou participace. Zaměstnanost by se v letošním roce měla zvýšit o 0,3 % a díky očekávanému hospodářskému oživení by mohla až do roku 2026 mírně růst. V roce 2027 by se však vlivem nepříznivého demografického vývoje mohla mírně snížit, dopady poklesu populace v produktivním věku na trh práce bude nicméně tlumit pokračující nárůst míry participace.

**Míra nezaměstnanosti** (v metodice Výběrového šetření pracovní sil) zůstává i přes mírný meziroční nárůst na nízké úrovni. V průměru za celý letošní rok by se měla zvýšit na 2,8 %, pro rok 2025 predikujeme její pokles na 2,7 %. V dalších letech by měl velmi pozvolný pokles míry nezaměstnanosti pokračovat.

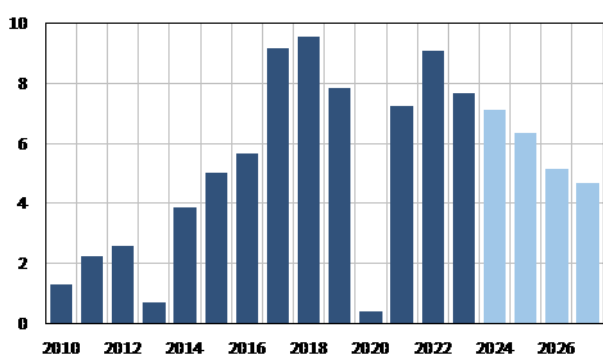


**Graf 7 Míra nezaměstnanosti (v % pracovní síly)**



Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

**Graf 8 Objem mezd a platů (domácí koncept, růst proti předchozímu roku v %)**



Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

Na dynamiku nominálního **objemu mezd a platů** v letošním roce pozitivně působí růst poptávky po pracovní síle a omezená nabídka. Mzdové požadavky zaměstnanců jsou navíc podpořeny vysokým růstem spotřebitelských cen a silnou ziskovostí firem v posledních letech. Hlavním faktorem nárůstu výdělků v netržní sféře by v horizontu predikce měla být automatická valorizace platů učitelů, k celkové dynamice ale budou dominantně přispívat tržní odvětví. V příštím roce by výdělků měla podpořit přetrvávající silná poptávka po práci a očekávané zvýšení minimální mzdy o 10 %. Ukončení institutu zaručené mzdy v soukromém sektoru nicméně oslabí dopad do ostatních mezd. Ke zvolnění dynamiky výdělků přispěje určité zmírnění napětí na trhu práce, predikovaná stagnace zisků a výrazný pokles inflace v letošním roce. Objem mezd a platů by se tak letos mohl zvýšit o 7,1 % a v roce 2025 o 6,4 %, v dalších letech by růst mohl zpomalit k hodnotám okolo 5 %.

#### 2.2.4 Vztahy k zahraničí

Odezdnávání frikcí v dodavatelských řetězcích a zmírnění cenových tlaků u energetických komodit a jiných surovin

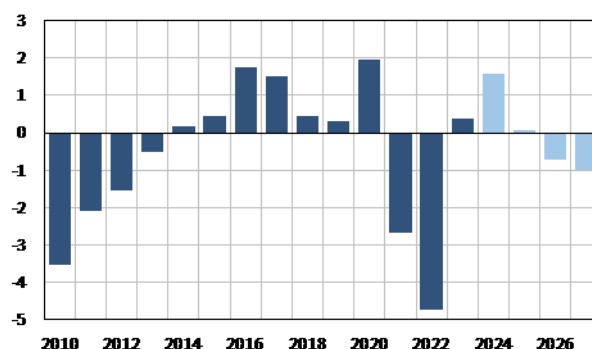
přispěly v roce 2023 k přebytku **běžného účtu** platební bilance ve výši 0,4 % HDP. V ročním klouzavém úhrnu se kladná bilance v 1. čtvrtletí 2024 vlivem nárůstu přebytku zahraničního obchodu se zbožím a snížení deficitu prvotních a druhotných důchodů zvýšila na 1,3 % HDP.

Dominantní položkou určující vývoj běžného účtu je dlouhodobě **balance obchodu se zbožím**, která v 1. čtvrtletí 2024 dosáhla výrazného přebytku 4,4 % HDP. Ten odráží zejména zlevnění dovážených energetických komodit a slabou tuzemskou investiční aktivitu. Tyto faktory by přitom měly být směrodatné i po zbytek letošního roku. V následujících letech nicméně v souvislosti s oživením dovozně náročné investiční aktivity očekáváme postupné snižování kladné bilance zahraničního obchodu se zbožím.

K podstatnému meziročnímu zlepšení došlo u dlouhodobě záporné bilance **prvotních důchodů**. Deficit se na začátku letošního roku díky nižšímu odlivu důchodů z přímých investic (zejména dividend) zmínil o 1,3 % HDP na 4,3 % HDP. Za tím stojí mj. i rekordně vysoká suma vyplacených dividend ve 3. čtvrtletí 2022, kdy se projevil efekt vyplacení zadržených zisků domácího bankovního sektoru z let 2019 a 2020. S ohledem na predikovaný vývoj hospodářského výkonu a hrubého provozního přebytku očekáváme, že schodek prvotních důchodů se v poměrovém vyjádření v následujících letech bude pohybovat na podobných hodnotách.

Bilance služeb a druhotných důchodů by v úhrnu v celém horizontu makroekonomického rámce měla být téměř stabilní na úrovni poblíž 1 % HDP. Ve výsledku by tak saldo běžného účtu platební bilance mohlo v letošním roce dosáhnout přebytku ve výši 1,6 % HDP, který by se v příštím roce mohl snížit na 0,1 % HDP. V dalších letech by bilance běžného účtu s ohledem na očekávanou silnou investiční aktivitu měla vykazovat záporná salda.

**Graf 9 Saldo běžného účtu platební bilance (v % HDP)**



Zdroj: ČNB, ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

## 2.3 Nezávislé ověření makroekonomického rámce

### 2.3.1 Zhodnocení Výborem pro rozpočtové prognózy

Výbor pro rozpočtové prognózy, v souladu se zákonem č. 23/2017 Sb. o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, posoudil dne 29. srpna 2024 Makroekonomickou predikci České republiky Ministerstva financí ze srpna 2024, z níž vychází tento makroekonomický rámec, z hlediska pravděpodobnosti jejího naplnění a vhodnosti použití v rozpočtovém procesu. Výbor prognózu vyhodnotil jako realistickou.

### 2.3.2 Monitoring prognóz

MF ČR průběžně monitoruje makroekonomické prognózy 7 tuzemských (Česká bankovní asociace, Česká národní

banka, Ministerstvo práce a sociálních věcí, domácí banky) a 4 zahraničních (Evropská komise, Mezinárodní měnový fond, Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, The Economist) institucí, které předpovídají budoucí vývoj české ekonomiky.

Očekávaný růst HDP české ekonomiky se oproti průměru monitorovaných prognóz takřka neliší a obdobně je tomu i u průměrné míry inflace. Očekávaný růst průměrné mzdy v roce 2025 je v predikci MF ČR o něco silnější. Pro rok 2024 MF ČR oproti průměru prognóz sledovaných institucí počítá s výraznějším přebytkem na běžném účtu platební bilance, pro rok 2025 naopak s víceméně vyrovnaným saldem.

Tabulka 2 Ověření makroekonomického rámce nezávislými prognózami

	HDP (růst v %)		Míra inflace (v %)		Prům. mzda (růst v %)		Běžný účet (v % HDP)	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
České instituce	1,2	2,6	2,4	2,3	7,1	5,8	0,8	0,8
Zahraniční instituce	1,0	2,4	2,2	2,1	.	.	0,5	0,9
Průměr celého souboru	1,1	2,6	2,3	2,2	7,1	5,8	0,7	0,8
minimum	0,7	1,9	1,9	1,7	6,5	5,1	0,2	0,1
maximum	1,5	3,1	2,8	2,6	7,4	6,5	1,4	1,4
MF ČR	1,1	2,7	2,4	2,3	7,2	6,5	1,6	0,1

Zdroj: Prognózy jednotlivých institucí k 16. srpnu 2024. Výpočty a predikce MF ČR.

### 3 Fiskální politika a veřejné finance

Vývoj posledních let je značně ovlivněn externími šoky, ať už se jedná o pandemii v letech 2020 a 2021 nebo válečný konflikt na Ukrajině a energetickou krizi. Hospodářské a společenské dopady takového rozsahu, které si vyžádaly aktivní přístup fiskální politiky. S překonáním těchto krizí se do popředí opět dostává otázka střednědobé a dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí.

Přístup k **nastavení fiskální politiky** obecně definuje zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů. Ten v důsledku dvou novel v roce 2020 umožnil mnohem větší fiskální expanzi, než by jinak bylo možné. V rámci celé EU byla poprvé v historii aktivována pro rok 2020 **všeobecná úniková doložka z pravidel Paktu o stabilitě a růstu**, kterou v důsledku přetrvávajících silných rizik a nejistot vychýlených směrem dolů Evropská komise následně prodloužila i pro roky 2021 až 2023.

Hospodaření veřejných financí v roce 2023 bylo ovlivněno vývojem na trhu s energiemi, vysokou mírou inflace a zavedením řady opatření, většinou dočasné povahy, které v daném roce měly celkově negativní efekt na saldo veřejných financí. Saldo sektoru vládních institucí dosáhlo -3,8 % HDP. Pro další období připravila vládní koalice soubor opatření v rámci zákona č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů. Ten by měl zajistit citelné zlepšení hospodaření veřejných financí. Deficit v roce 2024 by měl dosáhnout hodnoty 2,8 % HDP. Vládní konsolidační balíček upravuje jak stranu

příjmů, tak výdajů, avšak vyhýbá se konsenzuálně neškodlivějšímu opatření během konsolidací, což jsou škrtky v investicích. Největší dopad balíčku je sice v letošním roce, nicméně některá opatření nabíhají postupně a ovlivní tak hospodaření i v roce 2025 a letech výhledu.

Kromě samotných konsolidačních opatření obsahuje balíček rovněž změnu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Došlo k rychlejšímu poklesu předepsaného strukturálního deficitu použitého k odvození výdajových rámců pro rok 2024 o 1,45 procentního bodu na -2,75 % HDP. V letech 2025 až 2028 se pak deficit pro tyto účely snižuje o 0,5 procentního bodu ročně, než bude dosažena hodnota maximálně 1 % HDP v roce 2028. Tato trajektorie by měla být plně dostačující k dosažení cílů podle reformovaného fiskálního rámce Evropské unie. Nastavení fiskální politiky tak bude restriktivní.

Strukturální deficit v predikci odhadujeme pro rok 2024 na 2,1 % HDP, v příštím roce by měl mírně klesnout na 2,0 % HDP. Strukturální saldo je kompatibilní s odvozenými výdajovými rámci.

Tabulka 3 Saldo a dluh sektoru vládních institucí

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
								predikce	predikce	výhled	výhled
Saldo	% HDP	0,9	0,3	-5,6	-5,0	-3,1	-3,8	-2,8	-2,3	-1,7	-1,4
Strukturální saldo	% HDP	0,2	-0,9	-2,3	-3,3	-2,4	-2,5	-2,1	-2,0	-1,7	-1,7
Dluh	% HDP	31,7	29,6	36,9	40,7	42,5	42,4	44,1	44,8	45,3	45,1

Zdroj: ČSÚ. Výpočty a predikce MF ČR.

#### 3.1 Očekávané hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2024

Konsolidační balíček, který připravila vláda, se odráží v očekávání výsledku hospodaření veřejných financí **v roce 2024**. Ten současně nese náklady předchozích silných valorizací důchodů, plnění závazku vůči NATO ve výdajích na obranu a v neposlední řadě i výdaje na krytí následků škod po povodních v září tohoto roku. Letos očekáváme meziroční snížení deficitu o 1 p. b. na 2,8 % HDP, ve strukturálním vyjádření by se měl schodek snížit o 0,4 p. b. na 2,1 % HDP. Deficitní hospodaření půjde především na vrub státního rozpočtu, s mírným schodkem budou patrně hospodařit i zdravotní pojišťovny. Naproti tomu místní vládní instituce by měly opět vykázat kladné saldo.

**Celkové příjmy sektoru vládních institucí** by dle predikce měly vzrůst o 6,1 %, přičemž daňové příjmy včetně příspěvků na sociální zabezpečení o 7,7 %. Ve výnosu **daně z přidané hodnoty** s odhadovanou 2,8% dynamikou se negativně projeví sjednocení snížených sazeb daně na 12 % a současně přesuny některých zboží a služeb mezi sazbami. Na druhou stranu tyto změny zmírní dodatečný výnos z navýšení **spotřebních daní**. Jejich meziroční dynamiku pozitivně ovlivní bazický efekt do konce července 2023 snížené sazby daně na motorovou naftu (5,6 mld. Kč) a zvýšení sazeb daně z tabákových výrobků a lihu (4 mld. Kč). Daňové příjmy tlumí konec účinnosti mimořádného opatření v období energetické krize v podobě odvodu z nadměrných příjmů výrobců elektřiny.

Tento efekt je však kompenzován ukončením plošného odpuštění poplatku za obnovitelné zdroje energie u domácností a firem ke konci roku 2023, přičemž letos se týká pouze energeticky náročných podniků, pro které vláda vyčlenila částku 3,5 mld. Kč. Zvýšení **daně z nemovitých věcí** by mělo přinést do veřejných rozpočtů odhadem 10 mld. Kč.

Očekávaný růst objemu mezd a platů v ekonomice determinuje **daň z příjmů fyzických osob** (cca 12 %) i **příspěvky na sociální zabezpečení** (8,9 %), v nichž se navíc odráží i nárůst platby za státní pojištění. Oba tituly budou pozitivně ovlivněny rovněž diskrečními opatřeními v rámci konsolidačního balíčku. V případě **daně z příjmů právnických osob** působí zejména dva protichůdné faktory. Na jedné straně očekáváme meziroční snížení výnosu daně z neočekávaných zisků, na druhé straně se pak projeví zvýšení sazby daně o 2 p. b. s odhadovaným dopadem kolem 21 mld. Kč.

Z ostatních příjmů předpokládáme výrazně nižší **příjmy z dividend** od státem vlastněných společností, stejně jako úroky z poskytnutých půjček v rámci řízení likvidity státní pokladny.

**Výdaje sektoru vládních institucí** jsou brzděny přijatým konsolidačním balíčkem. Odhadujeme, že tempo **výdajů na konečnou spotřebu** meziročně zpomalí na 7 %. Navzdory úsporám na provozních výdajích každého rezortu o 5 % by si **mezispotřeba** měla zachovat značný růst daný mimo jiné výdaji na opravu majetku poškozeného povodní. Zpomalení očekáváme naopak u **náhrad zaměstnancům** sektoru vládních institucí, které patrně dosáhnou výrazně nižší dynamiky než v loňském roce, zejména s přihlédnutím ke schváleným opatřením konsolidačního balíčku. Růst objemu prostředků na platy determinují oblasti zdravotnictví a školství. Stále vysoké

tempo si i podle údajů národních účtů za 1. čtvrtletí tohoto roku pravděpodobně udrží **naturální sociální transfery**. Za ním stojí přetrvávající vyšší úroveň dávek na bydlení, nárůst by však měl být tažen především výdaji zdravotních pojišťoven umožněnými nárůstem pojistného, plateb za státní pojištění a předpokládaným mírným prohloubením schodku fondů sociálního zabezpečení.

V oblasti **peněžitých sociálních dávek** kalkulujeme s navýšením výdajů na výplatu dávek důchodového pojištění. Kromě efektů valorizace důchodů ovlivní dynamiku i humanitární dávky vyplácené uprchlíkům z Ukrajiny, podpory v nezaměstnanosti, dávky nemocenského pojištění či růst platby za státního pojištění. To vše by v souhrnu mělo vést k nárůstu sociálních dávek o 5,5 %.

**Investice do fixních aktiv** budou ovlivněny zvýšenými výdaji v oblasti dopravní infrastruktury a obrany, kde by již v letošním roce mělo být dosaženo hranice 2 % HDP. V případě výdajů spolufinancovaných z EU bude hrát roli postupný náběh prostředků v rámci nástroje EU příští generace nebo rozbíhající se finanční perspektiva 2021–2027. Dynamika celkových investic by měla dosáhnout 1,8 %.

Opatření konsolidačního balíčku spolu s koncem dočasných titulů schválených v reakci na energetickou krizi budou představovat meziroční úsporu v **dotacích** a částečně **běžných transferech** v řádu desítek miliard korun.

**Dluh sektoru vládních institucí** by měl v roce 2024 v poměrovém vyjádření vzrůst na 44,1 % HDP. To patrně povede k dalšímu růstu **úrokových výdajů** na úroveň 1,4 % HDP.

### 3.2 Predikce hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2025

V roce 2025 očekáváme, že saldo veřejných financí dosáhne -2,3 % HDP. Celkové příjmy sektoru vládních institucí by dle predikce měly vzrůst o 5,1 %, přičemž daňové příjmy včetně příspěvků na sociální zabezpečení o 5,3 %.

Rostoucí reálné výdělky by měly povzbudit spotřebu domácností a pozitivně ovlivňovat i výnos **daně z přidané hodnoty**. Naopak dynamika bude bržděna úpravou definice dlužníka pro úpravy základu daně v případě nedobytných pohledávek. Vyšší daně na tabákové výrobky by se měly pozitivně projevit ve vyšším výnosu daně z přidané hodnoty (0,7 mld. Kč). Výsledný nárůst výnosu daně by přesto měl činit 6,3 %.

U **spotřebních daní** meziroční výnosy zvýší úpravy sazby daně z tabákových výrobků jako součást opatření ozdravného balíčku (dopad 2,3 mld. Kč). Dále zvýšení sazeb na daň z lihu přinese dodatečných 0,5 mld. Kč.

Více než 6% růst objemu mezd a platů determinuje **daň z příjmů fyzických osob** (5,1 %) i **příspěvky na sociální zabezpečení** (6,2 %), v nichž se navíc odráží i nárůst platby za státní pojištění. U daně z příjmů fyzických osob je však dynamika bržděna meziročním vývojem daně z kapitálových výnosů a vyšší daňové zvýhodnění související s dlouhodobým investičním produktem. V oblasti příspěvků na sociální zabezpečení se konsolidačním balíčkem znovuzavedla sazba nemocenského pojištění pro zaměstnance a vyšší povinné odvody pro osoby samostatně výdělečně činné či pracovníky na dohodu o provedení práce, kde došlo nakonec k posunu v účinnosti na rok 2025. Celkový dopad opatření u příspěvků na sociální zabezpečení činí více než 5 mld. Kč. Naproti tomu podpora zkrácených úvazků a odpočty související s dlouhodobým investičním produktem oslabují výnos o necelou 1 mld. Kč.

Výnos **daně z příjmů právnických osob** by měl meziročně vykázat mírný růst, který je primárně ovlivněn očekávaným snížením výnosu u daně z neočekávaných zisků. Růst výnosu rovněž snižuje osvobození zdanění výnosů státních dluhopisů (1,3 mld. Kč). Naopak pozitivní efekt bude mít stále zvýšení sazby daně o 2 procentní body účinné od roku 2024 s dodatečným dopadem v příštím roce ve výši necelé 1 mld. Kč.

Z ostatních příjmů, které výrazně ovlivní celkový růst příjmů, jde hlavně o **investiční transfery** reflektující náběh projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU z programového období 2021-2027. Podstatnou roli však sehrají prostředky z instrumentu EU příští generace, které by měly kulminovat v roce 2025.

Celkové výdaje by mohly růst tempem necelých 4 %. **Náhrady zaměstnancům** v sektoru vládních institucí by měly dosáhnout vyšší dynamiky než v letošním roce, zejména s přihlédnutím k části zaměstnancům s valorizovanými platy podle průměrné mzdy. Vedle toho uvažujeme s růstem platů i v ostatních částech sektoru vládních institucí, byť v nižší dynamice, než je tomu v automaticky valorizované části.

**Naturální sociální dávky** by měly v roce 2025 zvolnit, což je dáno vysokou základnou v roce 2024. U sociálních dávek na bydlení počítáme se zachováním relativně vyšší úrovně, i když vlivem rostoucích reálných výdělků by mohly výdaje mírně slábnout. Nárůst by pak ale měl být tažen zejména výdaji zdravotních pojišťoven umožněný nárůstem pojistného i plateb za státní pojištění. Růst **mezispotřeby** kolem 5 % je v porovnání s rokem 2024 nižší jak v důsledku nižší očekávané inflace, tak konsolidačním úsilím v provozních výdajích. Meziročně pak počítáme s podobnými výdaji v souvislosti s opravami po povodních jako v roce 2024.

V oblasti **peněžitých dávek** sociálního zabezpečení počítáme v roce 2025 s navýšením výdajů na výplatu dávek důchodového pojištění. Ty by měly být ovlivněny jak standardní valorizací od ledna 2025 dle růstu cenového indexu životních nákladů důchodců o 1,7 %. Kromě důchodů počítáme se zachováním humanitární dávky vyplácené osobám s dočasnou ochranou. Růst celkových peněžitých sociálních dávek by měl dosáhnout hodnoty 2,5 %. Ve vývoji dávek sociálního zabezpečení se v metodice národních účtů odráží i růst platby za státního pojištění o cca 2,5 mld. Kč.

Výdaje na **investice do fixních aktiv** budou ovlivněny zvýšenými výdaji v oblasti obrany, kde pracujeme s úrovní 2 % HDP dle definice příslušného zákona. Investice posílí i náběh zdrojů v rámci Národního plánu obnovy. Vliv bude mít i rozvíjející se finanční perspektiva 2021-2027 v souladu s danou fází cyklu využívání prostředků na kohezi. Dynamika celkových investic by v roce 2025 mohla dosáhnout více než 8 %, přičemž na růstu se podílí jak národní, tak z EU spolufinancované projekty.

Opatření ozdravného balíčku zahrnují úspory v **dotacích a běžných transferech**, které by měly mít dodatečný dopad cca 10 mld. Kč i v roce 2025. Obě položky dohromady by měly v podstatě stagnovat

**Úrokové výdaje** by měly vlivem zlepšující se výše hospodaření sektoru vládních institucí a klesajících úrokových měř vzrůst jen nepatrně. V poměrovém vyjádření by se měly pohybovat kolem hodnoty 1,3 % HDP.

**Dluh** sektoru vládních institucí by měl v roce 2025 v poměrovém vyjádření mírně vzrůst o 0,6 procentního bodu na hodnotu 44,8 % HDP.

### 3.3 Výhled hospodaření sektoru vládních institucí v letech 2026 a 2027

V dalších letech by měl deficit sektoru vládních institucí klesat. Na konci výhledu očekáváme deficit ve výši 1,4 % HDP. Výhled na roky 2026 a 2027 je daný především makroekonomickým vývojem, roli však hrají i náběhy některých opatření z konsolidačního balíčku.

Pro období výhledu predikujeme přetrvávající deficit veřejných financí, jež budou primárně determinovány státním rozpočtem. U místních vládních institucí předpokládáme pokračující přebytkové hospodaření, ačkoliv ve svém rozsahu o něco nižší oproti výsledkům hospodaření z posledních let. Odložené investiční projekty, které musely být přesoutěženy z důvodu vysoké inflace, by totiž měly být postupně realizovány za vyšší náklady. Odhad hospodaření fondů sociálního zabezpečení se odvíjí zvláště od predikovaného objemu mezd a platů v ekonomice, který je zásadní faktorem budoucího růstu pojistného. Vzhledem k jeho slábnoucí dynamice a spíše umírněnému růstu výdajů

očekáváme, že hospodaření zdravotních pojišťoven bude dosahovat vyrovnaných, maximálně mírně přebytkových hodnot. Složky ústředních vládních institucí mimo státní rozpočet a státní fondy by jako celek měly hospodařit v průměru s malými přebytky.

Na stranu **příjmů** veřejných rozpočtů bude působit v první řadě predikovaný růst spotřeby domácností, částečně vládních institucí či některých investičních výdajů, na druhé straně růst objemu mezd a platů v ekonomice. Z diskrečních opatření budou příjmovou stranu ovlivňovat dlouhodobější opatření s dodatečnými dopady do veřejných financí, jako mimořádné zrychlení odpisů či vliv osvobození státních dluhopisů od daně z příjmů právnických osob. V rámci opatření z konsolidačního balíčku budou v řádu jednotek miliard v úhrnu působit navyšování spotřebních daní z tabákových výrobků, znovuzavedení nemocenského pojištění, zvýšení sazby daně z příjmů právnických osob nebo růst

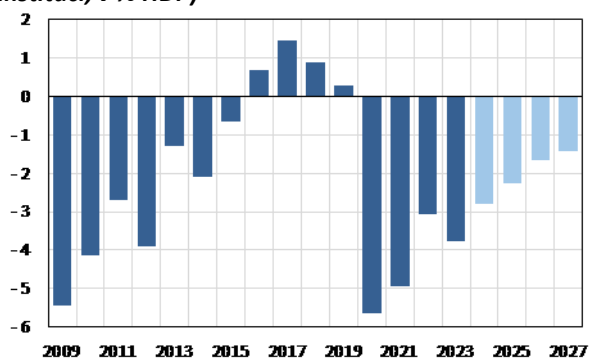
vyměřovacího základu u sociálního pojištění pro osoby samostatně výdělečně činné. V řádu vyšších stovek milionů pak odhadujeme zvýšení výnosu u daně z nemovitých věcí a z prodejů dálničních známek v důsledku automatické valorizace dle míry inflace. Vlivem těchto faktorů by celkové daňové příjmy včetně příspěvků na sociální zabezpečení měly růst v průměru tempem okolo 4 %.

Celkové **výdaje** sektoru vládních institucí by v letech výhledu měly růst o 2,2 %. Na dynamiku penzijních dávek bude působit očekávaný růst cenového indexu životních nákladů důchodců k červnu 2025 a 2026, růst reálných mezd by neměl do konce horizontu výhledu hrát roli. Vyšší výdaje si vyžádá růst rodičovského příspěvku (1,5 až 2 mld. Kč v roce 2026 a 2027). Naturální sociální dávky by mohly růst kolem 4 % v souladu s klesající dynamikou růstu objemu mezd a platů v ekonomice i zvolňujícími nárůsty v platbách za státní pojištěnce. Zvyšující se disponibilní důchody domácností by rovněž měly ulevit tlaku na výplatu sociálních dávek souvisejících s bydlením i hmotnou nouzí. U náhrad zaměstnancům v sektoru vládních institucí očekáváme relativně pomalejší nárůsty (oproti roku 2025) tažené platy navázanými na minulý

vývoj průměrné mzdy. Meziročně by měla meziročně v podstatě stagnovat, počítáme u ní s dopady snahy o úspory v rámci snižování strukturálního deficitu směrem k 1 % HDP a odeznění většiny jednorázových výdajů v souvislosti s povodněmi ze září 2024. Investiční výdaje by měly meziročně zpomalovat v důsledku nižších objemů projektů financovaných EU. Sice bude sílit příliv prostředků související s novou finanční perspektivou, na druhou stranu však bude výrazně slábnout dynamika u prostředků z EU příští generace. Národní investice budou odrážet mimo jiné výdaje na obranu dosahující úrovně 2 % HDP a počítáme s kladným růstem národních investic v celém horizontu výhledu. Dotace by měly růst relativně mírně, což by rovněž měl být důsledek nutných úspor na výdajové straně, podobně jako u nákupů zboží a služeb. Úrokové výdaje predikujeme, že se v poměru na HDP v horizontu výhledu budou pohybovat mezi 1,3 a 1,4 % HDP.

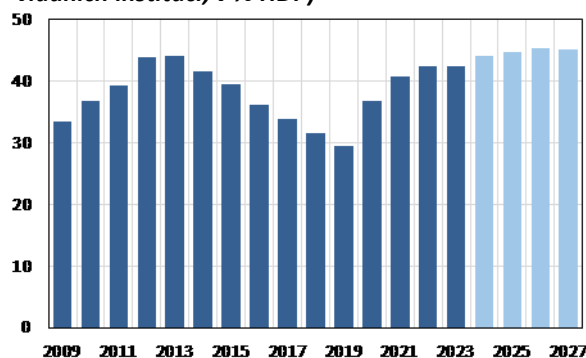
Hospodaření sektoru vládních institucí by se rovněž dále mělo odrazit ve vývoji jeho zadlužení. **Dluh** v poměru k HDP by měl z hodnoty 44,8 % v roce 2025 vzrůst na hodnotu převyšující 45 % v roce 2026 a následující rok pak mírně poklesnout.

**Graf 10: Saldo veřejných financí (saldo sektoru vládních institucí, v % HDP)**



Zdroj: ČSÚ. Predikce MF ČR.

**Graf 11: Zadlužení veřejných financí (dluh sektoru vládních institucí, v % HDP)**



Zdroj: ČSÚ. Predikce MF ČR.



## 4 Výdajový rámec na rok 2025 až 2027

Způsob určení výdajových rámců se odvíjí od zákonem stanoveného salda upraveného o vlivy hospodářského cyklu a jednorázová či jiná přechodná opatření, tedy z konceptu strukturálního salda. Zákon č. 349/2003 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, novelizoval zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a urychlil dobu korekce strukturálního deficitu zpět pod 1 % HDP. Zákon explicitně stanovuje strukturální deficit veřejných financí pro rok 2024 na úroveň 2,75 % HDP. V následujících letech pak zákon požaduje intenzitu konsolidace alespoň o 0,5 procentního bodu ročně.

Aplikaci a popis odvození **výdajových rámců** na příští tři roky obsahuje Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na roky 2025–2027 (dále jen „Strategie“). Strategie byla schválena vládou dne 24. dubna 2024 jako výchozí dokument pro přípravu návrhu státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a jejich střednědobých výhledů.

Výdajové rámce jsou odvozovány z celkového salda sektoru vládních institucí v mezinárodně srovnatelné aktuální metodice Evropského systému národních a regionálních účtů (ESA 2010), které je upraveno o očekávaný vliv hospodářského cyklu a případná jednorázová či jiná přechodná opatření. Odečtením predikované výše strukturálních sald všech ostatních jednotek sektoru vládních institucí mimo státní rozpočet a státní fondy je získána očekávaná výše strukturálního salda státního rozpočtu a státních fondů. K němu jsou přičteny cyklické příjmy státního rozpočtu a státních fondů a saldo očekávaných jednorázových operací, čímž je odvozeno aktuální saldo státního rozpočtu a státních fondů. Výdajové rámce na hotovostní bázi pak vzniknou odečtením metodických úprav, které odlišují aktuální a hotovostní pojetí transakcí, a zohledněním predikovaných konsolidovaných hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění platných předpisů, umožňuje MF, aby částky stanovené v Strategii byly pro návrh státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů či jejich střednědobých výhledů aktualizovány o následující taxativní výčet:

- a) změnu prognózovaných celkových příjmů včetně příjmů prostředků z rozpočtu EU a z finančních mechanismů na příslušný rok upravených o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací,
- b) vliv významného zhoršení ekonomického vývoje, pokud MF předpovídá v daném čtvrtletí meziroční pokles reálného HDP o nejméně 3 %,
- c) vliv zhoršování bezpečnostní situace státu spojené s vyhlášením mimořádných opatření vládou ke zvýšení jeho obranyschopnosti,
- d) vliv odstraňování následků živelních pohrom,
- e) 0,3 % této částky, jestliže je to třeba k tomu, aby byly vzaty v úvahu vlivy, s kterými se při stanovení této částky nepočítalo.

Na rok 2025 schválila vláda ČR svým usnesením č. 267/2024 hotovostní konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu ČR a státních fondů ve výši 2 364 mld. Kč. Pro roky výhledu pak 2 408 mld. Kč pro rok 2026 a 2 430 mld. Kč pro rok 2027. Tyto rámce se tedy ve výše uvedených intencích upraví následovně.

V oblasti predikce makroekonomického vývoje (Tabulka č. 4) nedošlo mezi dubnem a srpnem k výrazným

změnám, přestože ČSÚ revidoval makroekonomické ukazatele národních účtů. Odhad růstu pro rok 2024 byl snížen o 0,3 p. b., zatímco pro rok 2025 byl růst revidován o 0,1 p. b. nahoru. V nominálním vyjádření byl růst hrubého domácího produktu v letech 2024 a 2025 modifikován směrem nahoru o 0,2 p. b., resp. 0,5 p. b. V letech výhledu se reálný růst liší ještě méně, o 0,1 až 0,2 p. b., v nominálním vyjádření jsou difference zhruba dvojnásobné (tedy 0,2 až 0,4 p. b.). Z hlediska makroekonomických základů jednotlivých příjmových položek došlo ke zvýšení růstu spotřeby domácností o 0,3 p. b. v roce 2024, v roce 2025 pak o 0,8 p. b. V letech výhledu došlo ke změně jen v roce 2026, konkrétně pak o 0,4 p. b. Zvýšení spotřeby domácností odráží pokles v očekávané míře inflace a silnější růst reálných mezd oproti predikci z dubna. Objem mezd a platů byl navýšen zejména pro rok 2025, kde změna činí necelý 1 p. b., v dalších letech jsou změny již relativně malé. Na tomto zvýšení odhadu se podílí jak změna očekávání u tržních odvětví, tak růst objemu platů ve veřejné sféře. Aktualizací makroekonomické predikce došlo i k mírné změně odhadu produkční mezery, která se vlivem nižšího růstu v letošním roce rozšířila o 0,5 p. b. v letech 2024 a 2025. Růst záporné produkční mezery či pokles kladné produkční mezery (jak je tomu v letech výhledu) z logiky fiskálního pravidla založeného na strukturálním saldu v případě dodatečných příjmů závislých na hospodářském cyklu výdajový rámec relativně zvyšuje. Odlišná predikce hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů je založena nejenom na aktualizované makroekonomické predikci a nových diskrečních opatřeních, ale i na údajích z pokladního plnění, které byly v době zpracování predikce známy za sedm měsíců roku 2024. Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR dále počítala s prostředky z EU a finančních mechanismů ve výši 190 mld. Kč, tato částka byla pro rok 2025 nepatrně zvýšena na 190,2 mld. Kč. Pro roky výhledu predikce evropských prostředků nebyla upravena vůbec. Na základě nové predikce příjmů státního rozpočtu a státních fondů je pak možné zvýšit výdajový rámec pro rok 2025 o 42,3 mld. Kč. Z této částky je zhruba 86 % tvořeno vyššími příjmy z daní a pojistného. Zvýšení ostatních příjmů tvoří ve všech letech zbylých cca 14 % (jde o vyšší nedaňové a kapitálové příjmy, např. z emisních povolenek). V letech výhledu pak dodatečné příjmy činí 7,5 resp. 20,4 mld. Kč, opět naprostou



většinou tvořených vyššími daňovými příjmy včetně sociálního pojištění. Vliv hospodářského cyklu ve změně příjmů je pak odhadován na -0,1 mld. Kč v roce 2025 (tedy o dalších 0,1 mld. Kč rámec zvyšuje), v letech výhledu pak kladná produkční mezera rámce oproti dubnu mírně snižuje (pro rok 2027 o 0,1 mld. Kč). V případě jednorázových opatření došlo pro rok 2025 k úpravě výdajového rámce o rozdíl jednorázových či přechodných výdajů a příjmů o 14,6 mld. Kč, které jsou tvořeny daní z neočekávaných zisků, humanitární dávkou a příspěvkem na ubytování pro osoby s dočasnou ochranou. Nadto se počítá se zvýšením výdajového rámce o 10 mld. Kč v souvislosti s odstraňováním následků povodní ze září 2024.

Aktualizovaná výše konsolidovaného výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů na rok 2025 tak po zaokrouhlení na celé miliardy korun činí 2 402 mld. Kč. Výdajové rámce pro roky 2026 a 2027 jsou upraveny obdobným způsobem jako rok 2025 a nové rámce tak činí 2 415 mld. Kč pro rok 2026 a 2 450 mld. Kč pro rok 2027 (viz Tabulka č. 5). Z předloženého návrhu příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu a státních fondů vyplývá, že konsolidovaný střednědobý výdajový rámec pro státní rozpočet a státní fondy pro roky 2025 až 2027 je v souladu se schválenou Rozpočtovou strategií sektoru veřejných institucí na roky 2025 až 2027 podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a podle zákona o rozpočtových pravidlech.

Tabulka 4 Srovnání makroekonomických predikcí

		2023	2024	2025	2026	2027	2023	2024	2025	2026	2027
		predikce srpen 2024					predikce duben 2024				
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	7 619	7 960	8 393	8 804	9 217	7 344	7 657	8 032	8 391	8 765
Objem mezd a platů	růst v %, b.c.	7,7	7,1	6,4	5,2	4,7	7,9	6,8	5,5	4,7	4,6
Spotřeba domácností	růst v %, b.c.	5,1	5,4	6,6	5,3	4,6	5,8	5,1	5,8	4,9	4,6
Hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	-0,1	1,1	2,7	2,6	2,6	-0,3	1,4	2,6	2,4	2,5
Produkční mezera	% pot. produktu	-1,2	-2,1	-0,9	0,2	0,9	-1,3	-1,6	-0,4	0,5	1,1

Zdroj: MF ČR: Makroekonomická predikce ČR. Výpočty a predikce MF ČR.

Tabulka 5 Souhrn změn výdajových rámců na roky 2025 až 2027 (v mld. Kč)

		2025	2026	2027
Konsolidovaný výdajový rámec dle usnesení vlády ČR č. 267/2024	mld. Kč	2 364	2 408	2 430
Změny dle zákona č. 218/2000 Sb.	mld. Kč	38,0	7,4	20,2
Změna hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů *	mld. Kč	42,3	7,5	20,4
Cyklická složka změny hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů	mld. Kč	0,1	0,0	-0,1
Vliv jednorázových opatření	mld. Kč	-14,6	0,0	0,0
Změna odhadu příjmů z fondů Evropské unie a finančních mechanismů	mld. Kč	0,2	0,0	0,0
Vliv odstraňování následků živelních pohrom	mld. Kč	10,0	0,0	0,0
Navýšení o 0,3 % výdajového rámce (neočekávané vlivy)	mld. Kč	0,0	0,0	0,0
Upravený konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (po zaokrouhlení)	mld. Kč	2 402	2 415	2 450

Poznámka: \*) Mimo příjmy z EU a finančních mechanismů.

Zdroj: Usnesení vlády ČR č. 267/2024. Výpočty a predikce MF ČR

## 5 Základní ukazatele státního rozpočtu ve střednědobém výhledu

### 5.1 Východiska zpracování střednědobého výhledu

Programové prohlášení vlády České republiky;

Střednědobý výhled státního rozpočtu České republiky na léta 2025 a 2026 schválený usnesením vlády České republiky č. 703 ze dne 27. září 2023;

Makroekonomická predikce České republiky do roku 2027 (zpracovaná Ministerstvem financí v srpnu 2024);

Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2025-2027 a Konvergenční program ČR; oboje

bylo schváleno usnesením vlády č. 267 ze dne 24. dubna 2024;

Aktuální vývoj hospodaření státního rozpočtu v roce 2024 a skutečné plnění státního rozpočtu za rok 2023.

Souhrnnou bilanci základních ukazatelů státního rozpočtu v letech 2019 - 2027 ukazuje následující tabulka.

Tabulka 6 Celkové příjmy, celkové výdaje a saldo státního rozpočtu v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy státního rozpočtu</b>	1 396,4	1 337,5	1 360,5	1 506,9	1 739,8	1 811,4	1 931,8	1 965,3	2 047,3
<b>výdaje státního rozpočtu</b>	1 425,7	1 703,2	1 769,5	1 823,7	2 040,5	2 063,4	2 172,8	2 190,3	2 227,3
<b>saldo státního rozpočtu</b>	-29,3	-365,7	-409,0	-316,8	-300,7	-252,0	-241,0	-225,0	-180,0

Poznámka: příjmy a výdaje bez EU a FM a v kapitole Ministerstvo zemědělství bez účetních operací v rámci PRV.

### 5.2 Příjmy státního rozpočtu

Tabulka 7 Vývoj příjmů státního rozpočtu v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
daňové příjmy (bez pojistného na SZ)	764,0	718,2	699,5	789,5	938,1	952,1	1 030,7	1 033,0	1 063,4
příjmy z pojistného na sociální zabezpečení	551,7	540,5	595,5	637,7	689,2	756,2	809,4	855,5	896,2
nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery	80,7	78,8	65,6	79,5	112,5	103,0	91,7	76,8	87,8
<b>celkem</b>	<b>1 396,4</b>	<b>1 337,5</b>	<b>1 360,5</b>	<b>1 506,9</b>	<b>1 739,8</b>	<b>1 811,4</b>	<b>1 931,8</b>	<b>1 965,3</b>	<b>2 047,3</b>

Poznámka: příjmy bez EU a FM a v kapitole Ministerstvo zemědělství bez účetních operací v rámci PRV.

Rozdíl v součtu vyplývá z dílčích zaokrouhlení na jedno desetinné místo.

#### 5.2.1 Daňové příjmy státního rozpočtu

##### 5.2.1.1 Vývoj daňové kvóty

Oproti předchozím letům došlo v loňském roce ke změně metodiky, na základě které je daňová kvóta vyjádřena. Ve zprávě k návrhu rozpočtu na příslušný rok a rovněž ve střednědobém výhledu byla doposud používána metodika podle rozpočtové skladby, která je založena na hotovostním přístupu.

Daňová kvóta, tedy poměr příjmů z daní a veřejných pojistných systémů vůči nominálnímu HDP, uvedená

v tomto dokumentu, je vyjádřena akruálně. Definice daňových příjmů a HDP je opřena o metodiku Evropského systému národních a regionálních účtů z roku 2010. Tím je zajištěna konzistence mezi oběma ukazateli a nedochází ke zkreslení, jaké by například nastalo při poměrování hotovostního inkasa či omezení se pouze na příjmy státního rozpočtu. Příjmy proto zahrnují akruální daňové výnosy včetně povinných odvodů na sociální a

zdravotní pojištění či dalších plateb, jakými jsou poplatky za obnovitelné zdroje energie, emisní povolenky nebo poplatky za televizní a rozhlasové vysílání. Akruální princip zajišťuje, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastala příslušná ekonomická skutečnost, která zavdala příčinu zdanění, tedy nikoli v okamžiku, kdy jsou peněžní

prostředky přijaty na účet (takto poměřuje příjem metodika hotovostních toků). Taková daňová kvóta je nejenom nejkomplexnějším ukazatelem daňového zatížení, ale také mezinárodně srovnatelná a jednotně metodicky interpretovatelná. V letech střednědobého výhledu očekáváme daňovou kvótu konstantní.

**Tabulka 8 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR v letech 2019 – 2027 (v %)**

	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 OČ SK	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
daňová kvóta	34,0	33,4	32,7	32,1	32,1	33,1	33,1	32,7	32,6

#### 5.2.1.2 Daňové příjmy podle jednotlivých daní

**Tabulka 9 Vývoj daňových příjmů v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)**

Daňový příjem	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>291,3</b>	<b>287,9</b>	<b>298,5</b>	<b>345,2</b>	<b>365,1</b>	<b>386,8</b>	<b>414,0</b>	<b>433,4</b>	<b>447,9</b>
<b>Spotřební daně</b>	<b>156,4</b>	<b>152,6</b>	<b>148,1</b>	<b>148,5</b>	<b>144,1</b>	<b>158,7</b>	<b>157,0</b>	<b>161,0</b>	<b>163,7</b>
v tom: minerální oleje	84,0	77,2	74,9	71,8	73,9	78,6	80,6	81,9	82,2
energetické daně	3,2	3,2	3,5	3,4	3,1	3,9	3,6	3,6	3,6
ostatní (vč. tabákových a souvisejících výrobků)	69,2	72,2	69,7	73,3	67,1	76,2	72,8	75,5	77,9
<b>Daně z příjmů</b>	<b>288,1</b>	<b>262,5</b>	<b>238,2</b>	<b>275,1</b>	<b>389,7</b>	<b>370,7</b>	<b>429,0</b>	<b>405,8</b>	<b>420,4</b>
v tom: DPPO	123,5	108,4	129,1	151,5	240,8	215,2	244,3	212,6	217,5
DPFO placená plátcí celkem	142,8	135,3	87,1	94,0	111,1	122,2	145,3	155,9	166,2
DPFO zvláštní sazba	13,8	14,2	15,8	20,6	28,1	24,3	26,8	24,3	23,2
DPFO placená poplatníky celkem	8,0	4,6	6,2	9,0	9,7	9,0	12,6	13,0	13,5
<b>Silniční daň</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>	<b>1,2</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
<b>Daň z nabytí nemovitých věcí</b>	<b>13,9</b>	<b>2,8</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>9,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Ostatní daně a poplatky</b>	<b>4,3</b>	<b>2,7</b>	<b>4,0</b>	<b>5,1</b>	<b>4,8</b>	<b>6,0</b>	<b>5,9</b>	<b>5,9</b>	<b>5,9</b>
Poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů	2,4	2,1	2,2	2,2	2,4	2,2	2,3	2,3	2,3
Odvod za el. ze slunečního záření	2,2	2,2	2,1	5,0	4,1	5,0	4,1	4,1	4,1
Odvod z nadměrných příjmů	-	-	-	0,0	18,5	0,2	0,0	0,0	0,0
Odvod za odnětí půdy	0,4	0,3	0,4	0,4	0,6	0,5	0,6	0,6	0,7
Odvod z loterií/ daně z hazardních her	5,0	5,1	6,1	8,0	8,8	11,7	15,6	17,1	15,6
<b>Dorovnávací daň - Pilíř 2 minimální daň</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>
<b>Daňové příjmy celkem</b>	<b>764,0</b>	<b>718,2</b>	<b>699,5</b>	<b>789,5</b>	<b>938,1</b>	<b>952,1</b>	<b>1 030,7</b>	<b>1 033,0</b>	<b>1 063,4</b>

#### 5.2.1.3 Rozpočtové určení daní

S účinností od roku 2025 dochází v rámci zákona o konsolidaci veřejných financí ke změně rozpočtového určení daní tak, aby inkaso ze zvýšených sazeb sdílených daní bylo příjmem pouze státního rozpočtu (změna

podílu obcí na 24,16 % a krajů na 9,45 %). Vzhledem ke změně rozpočtového určení daní jsou odhady dopadů diskrečních opatření u sdílených daní uváděny na úrovni veřejných rozpočtů.

#### 5.2.1.4 Daň z přidané hodnoty

V roce 2026 odhadujeme inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši více než 433 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o cca 4,7 %, tj. 19,4 mld. Kč. Pozitivní vývoj inkasa DPH bude způsoben především růstem nominální spotřeby domácností.

V roce 2027 očekáváme inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši téměř 448 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o cca 3,3 %, tj. 14,5 mld. Kč. Tento růst

bude pravděpodobně vyvolán pozitivním vývojem nominální spotřeby domácností. Na inkaso budou působit stejné vlivy jako v předešlém období.

Negativně se do inkasa DPH v obou letech budou i nadále promítat také dopady změn účinných od ledna 2024, především redukce počtu sazeb daně z přidané hodnoty na základní 21 % a sníženou 12 % a přesunutí vybraného zboží a služeb ze snížené do základní sazby daně z přidané

hodnoty. Inkaso negativně ovlivní také změny vyplývající z novely DPH s plánovanou účinností od 1. 1. 2025. Odhadujeme, že navrhovaná úprava bude mít negativní

#### 5.2.1.5 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu v oblasti spotřební daně z minerálních olejů je v roce 2026 odhadován na úrovni 81,9 mld. Kč a v roce 2027 na 82,2 mld. Kč. Inkaso i nadále vykazuje mírně rostoucí trend, který však bude postupně brzdit technologický vývoj a snaha o ekologizaci dopravy. Souhrnné inkaso spotřebních daní z cigaret, doutníků, cigarillos, tabáku ke kouření, surového tabáku, zahříváných tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky je pro rok 2026 odhadováno ve výši 59,3 mld. Kč a pro rok 2027 ve výši 61,5 mld. Kč. Roky 2026 a 2027 jsou třetím a čtvrtým rokem čtyřletého plánu navýšování sazeb, s růstem sazeb stejným jako v roce

#### 5.2.1.6 Daň z příjmů právnických osob

V roce 2026 očekáváme inkaso daně z příjmů právnických osob ve výši 212,6 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Meziročně tak dojde k poklesu inkasa o cca 13,0 %, tj. o téměř 32 mld. Kč. Inkaso bude meziročně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2025 a legislativními opatřeními zavedenými v minulých letech. V tomto roce rovněž neočekáváme inkaso daně z neočekávaných zisků.

Na inkasu se mimo jiné projeví pozitivní dopad zavedení tzv. mimořádných odpisů pro hmotný majetek zařazený v 1. a 2. odpisové skupině v odhadované výši 1,1 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů a současně pozitivní dopad prodloužení jejich účinnosti pro zdaňovací období 2022 a 2023 v odhadované výši 2,2 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Naopak negativní dopad na inkaso bude mít osvobození výnosů ze státních dluhopisů emitovaných po 1. lednu 2021 v odhadované výši 11,4 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů a přeřazení nabíjecích stanic pro elektromobily z 3. odpisové skupiny do 2. odpisové skupiny s účinností od roku 2022 v odhadované výši 0,1 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Pro rok 2027 je předpokládáno inkaso daně z příjmů právnických osob ve výši 217,5 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o cca 2,3 %, tj. o 4,8 mld. Kč. Inkaso bude meziročně

#### 5.2.1.7 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2026 je předpoklad celkového inkasa daně z příjmů fyzických osob odhadován ve výši 193,2 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Meziročně tak dochází k nárůstu inkasa o 8,5 mld. Kč, tj. 4,6 %. Pro rok 2027 odhadujeme meziroční nárůst na úroveň 202,9 mld. Kč, tj. o 9,7 mld. Kč, resp. 5,0 %.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené plátcí je pro rok 2026 predikováno ve výši téměř 156 mld. Kč, což znamená meziroční růst o 10,6 mld. Kč, tj. 7,3 %.

dopad na inkaso veřejných rozpočtů ve výši cca 2,8 mld. Kč v roce 2026 a 3,8 mld. Kč v roce 2027.

2025 (klasické tabákové výrobky 5 %, zahříváné tabákové výrobky 15 % a e-cigarety a nikotinové sáčky zdvojnásobení sazeb v každém roce). Inkaso spotřební daně z lihu je pro rok 2026 predikováno ve výši 11,1 mld. Kč (třetí a poslední rok víceletého plánu navýšování sazeb, navýšení sazeb o 5 %) a pro rok 2027 ve výši 11,3 mld. Kč.

Plánovaný výnos spotřební daně z piva činí pro roky 2026 a 2027 4,6 mld. Kč a v případě vína 0,5 mld. Kč v obou letech. V oblasti energetických daní, tj. daň z elektřiny, zemního plynu a pevných paliv, je v letech 2026 a 2027 očekáván příjem státního rozpočtu ve výši 3,6 mld. Kč.

ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2026 a stejnými legislativními opatřeními jako v minulých letech.

Na inkasu se mimo jiné projeví pozitivní dopad prodloužení účinnosti mimořádných odpisů pro hmotný majetek zařazený v 1. a 2. odpisové skupině pro zdaňovací období 2022 a 2023 v odhadované výši 2,2 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Naopak negativní dopad na inkaso bude mít osvobození výnosů ze státních dluhopisů emitovaných po 1. lednu 2021 v odhadované výši 12,6 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů a přeřazení nabíjecích stanic pro elektromobily z 3. odpisové skupiny do 2. odpisové skupiny s účinností od roku 2022 v odhadované výši 0,1 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Inkaso bude v roce 2026 a 2027 dále pozitivně ovlivněno změnami uvedenými v zákoně o konsolidaci veřejných rozpočtů, jedná se zejména o zvýšení sazby daně o 2 p. b., zdanění nadlimitního stravování, omezení daňové výhodnosti při nákupu osobních automobilů pro podnikatelské účely, zrušení daňové uznatelnosti alkoholických nápojů pro reprezentační účely a dočasné zavedení mimořádných odpisů pro vozidla s výlučným palivem na elektrickou energii, a to s celkovým odhadovaným dopadem ve výši více než 32 mld. Kč v roce 2026 a téměř 24 mld. Kč v roce 2027 na úrovni veřejných rozpočtů (včetně zohlednění změny výše záloh).

V roce 2027 předpokládáme meziroční růst o 10,3 mld. Kč na částku více než 166 mld. Kč, tj. 6,6 %. Inkaso daně pro toto období bude ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech.

Odhadované inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky za rok 2026 je ve výši 13,0 mld. Kč a 13,5 mld. Kč pro období roku 2027 na úrovni státního rozpočtu. Inkaso daně bude pro toto období ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech.

Inkaso daně vybírané srážkou je pro období let 2026 odhadováno ve výši 24,3 mld. Kč a 23,2 mld. Kč pro rok 2027 na úrovni státního rozpočtu. Inkaso bude pro obě

#### 5.2.1.8 Silniční daň

Pro roky 2026 a 2027 je očekáváno inkaso daně ve výši 0,8 mld. Kč, což je odrazem navrhovaného snížení sazby daně pro vozidla se vzduchovým závěsem hnací nápravy

fiskální období ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech.

se vzduchovým pérováním s negativním dopadem na inkaso v odhadované výši 0,4 mld. Kč.

#### 5.2.1.9 Odvod z elektřiny vyrobené ze slunečního záření

Pro roky 2026 a 2027 predikujeme výši odvodu z elektřiny vyrobené ze slunečního záření na úrovni

4,1 mld. Kč, neboť neočekáváme takové změny, které by měly za následek výraznější změnu inkasa.

#### 5.2.1.10 Daň z hazardu

Pro rok 2026 predikujeme výši inkasa daně z hazardu na cca 17,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu a pro rok 2027 ji predikujeme na úrovni cca 15,6 mld. Kč.

Inkaso této daně bude ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech, zejména zvýšením druhé sazby daně

z hazardních her z 23 % na 30 %, změnou rozpočtového určení ve prospěch státního rozpočtu či zavedením a rozšířením registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

#### 5.2.1.11 Poplatky za znečišťování životního prostředí

Poplatky za uložení odpadů rozpočtované v letech výhledu 2026 a 2027 ve výši 1,7 mld. Kč se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet (součást příjmů kapitoly Operace státních finančních aktiv).

V souvislosti s přijetím novely horního zákona č. 89/2016 Sb. došlo od roku 2017 k zásadním změnám

při stanovení výše povinnosti úhrady z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytych nerostů a ve způsobu rozdělování výnosu úhrad z vydobytych nerostů. Příjmy z těchto úhrad jsou součástí daňových příjmů (týká se kapitol Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu – ve výši 0,44 mld. Kč v obou letech).

#### 5.2.1.12 Ostatní daně a poplatky

Pro rok 2026 se predikuje výše inkasa ostatních daní a poplatků ve výši 5,9 mld. Kč a rok 2027 rovněž ve výši 5,9 mld. Kč. Na inkaso bude mít v obou letech pozitivní vliv legislativní opatření přijaté v minulých letech (zvýšení

poplatku za vklad do katastru nemovitostí; od roku 2021 jsou zde rozpočtovány i soudní poplatky kapitoly Ministerstvo spravedlnosti ve výši 1,2 mld. Kč v obou letech výhledu). Poplatky pak činí každoročně 2,3 mld. Kč.

#### 5.2.1.13 Dorovnávací daň

Příjmy státního rozpočtu budou od roku 2025 také pozitivně ovlivněny dorovnávacími daněmi. Dne 31. prosince 2023 nabyl účinnosti zákon č. 416/2023 Sb., o dorovnávacích daních pro velké nadnárodní skupiny a velké vnitrostátní skupiny, prostřednictvím kterého byla do české legislativy transponována směrnice Rady EU 2022/2523 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii.

Zákon se týká jen entit, které jsou členy nadnárodních a vnitrostátních skupin s roční prahovou hodnotou konsolidovaných výnosů ve výši alespoň 750 mil. EUR

nejméně ve dvou ze čtyř výkazních období, předcházejících zdaňovacímu období.

Zavedení minimální daně povede k tomu, že zisky velkých společností budou zdaněny alespoň na minimální efektivní úrovni 15 %. Směrnice, resp. zákon nicméně stanovují výjimky ve vztahu k vybraným druhům entit.

Dorovnávací daně budou příjmem státního rozpočtu, bude se jednat o přímé daně a nebudou se řadit mezi daně z příjmů.

V roce 2026 i v roce 2027 odhadujeme inkaso dorovnávacích daní ve výši 2,0 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

## 5.2.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Tabulka 10 Příjmy z pojistného v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV	indexy v %	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=8/7	11=9/8
<b>příjmy z pojistného celkem</b>	<b>551,7</b>	<b>540,5</b>	<b>595,5</b>	<b>637,7</b>	<b>689,2</b>	<b>756,2</b>	<b>809,4</b>	<b>855,5</b>	<b>896,2</b>	<b>105,7</b>	<b>104,7</b>
z toho: na důchodové pojištění	494,0	485,2	534,8	572,9	619,2	663,9	710,5	750,9	786,6	105,7	104,7

Výhled příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen pojistné na sociální zabezpečení) na rok 2026 a 2027 je založen na aktualizaci výhledu pro rok 2025 a 2026 podle aktualizované predikce makroekonomických ukazatelů ze srpna 2024 a na očekávaném inkasu v roce 2024. Vedle odhadu vývoje zaměstnanosti a průměrných mezd a platů je důležitým vodítkem objem mezd a platů v meziročním nárůstu o 6,4 %, 5,2 % a 4,7 % pro roky 2025 až 2027 jako rozhodující složky vyměřovacího základu pro pojistné na sociální zabezpečení v civilním sektoru hospodářství.

Za těchto předpokladů dosahuje odhad příjmů z pojistného na sociální zabezpečení 855,5 mld. Kč v roce 2026 (meziroční nárůst proti příjmům rozpočtovaným pro

rok 2025 o 5,7 %) a 896,2 mld. Kč v roce 2027 (meziroční nárůst o 4,7 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení připadá na pojistné na důchodové pojištění (včetně příslušenství) v obou dvou letech 87,8 %.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení tvoří v roce 2026 43,5 % a v roce 2027 43,8 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Při naplnění predikce příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a výdajů na důchodové pojištění, včetně započtení odhadovaných výdajů na správu důchodové služby, činí odhad hospodaření důchodového systému v roce 2026 přebytek ve výši cca 9 mld. Kč a v roce 2027 přebytek ve výši cca 30 mld. Kč.

## 5.2.3 Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery

Tabulka 11 Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
nedaňové příjmy	21 505	20 164	33 084	31 810	32 525	28 746	38 854	26 119	26 127
kapitálové příjmy	18 730	21 410	18 461	19 405	21 373	42 606	34 599	35 002	47 002
přijaté transfery	40 464	37 179	14 024	28 309	58 588	31 667	18 277	15 667	14 667
<b>celkem</b>	<b>80 699</b>	<b>78 753</b>	<b>65 569</b>	<b>79 524</b>	<b>112 486</b>	<b>103 019</b>	<b>91 730</b>	<b>76 788</b>	<b>87 796</b>

Poznámka: bez prostředků EU a FM a v kapitole Ministerstvo zemědělství bez účetních operací v rámci PRV.

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery (bez prostředků z rozpočtu EU a FM a účetních operací v rámci PRV) tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti, přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí, převody z fondů státních podniků do státního rozpočtu, příjmy z prodeje majetku, převody z rezervních fondů a další příjmy. Meziroční srovnatelnost ovlivňují zejména nahodilost řady příjmů, splátkové kalendáře návratných finančních výpomocí, rozsah použití rezervních fondů a rozsah zapojení prostředků ze zvláštních příjmových účtů Ministerstva financí do příjmů státního rozpočtu.

Podle současných odhadů se očekávají nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery (bez příjmů z EU a FM a PRV) pro rok 2025 ve výši 91,7 mld. Kč (v roce 2024 činí 103,0 mld. Kč). Pro léta 2026 a 2027 se počítá s výší příjmů v objemu 76,8 mld. Kč a 87,8 mld. Kč.

Pokles této kategorie příjmů v roce 2025 oproti roku 2024 o částku 11,3 mld. Kč souvisí mimo jiné s nižšími příjmy u kapitoly Ministerstvo životního prostředí, kde je pokles způsoben nižšími příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů o 10,7 mld. Kč na úroveň 30,0 mld. Kč, dále v letech 2026 a 2027 na úroveň 33,0 mld. Kč a 45,0 mld. Kč. Oproti roku 2024 je také nižší příjem ze zvláštních účtů MF o 13,5 mld. Kč na úroveň 16,5 mld. Kč, přičemž pro léta výhledu se počítá s částkami 14 mld. Kč a 13 mld. Kč rozpočtovanými v kapitole Všeobecná pokladni správa.

Příjem z kmitočtů v kapitole Český telekomunikační úřad je pro rok 2025 rozpočtován ve výši 1 mld. Kč a pro léta výhledu také ve výši 1 mld. Kč každoročně.

V kapitole Ministerstvo financí se zvyšuje oproti roku 2024 příjem z podílu na clu o 0,2 mld. Kč na úroveň 4,0 mld. Kč, stejná částka i v letech výhledu. Dále v kapitole klesá příjem z pronájmu o 69,4 mil. Kč meziročně na úroveň 180,8 mil. Kč, obdobné částky i v letech výhledu (183 mil. Kč a 185 mil. Kč). Roste příjem

z prodeje dlouhodobého majetku o 2,5 mld. Kč meziročně na úroveň 3,1 mld. Kč a pro léta výhledu se počítá s částkami ve výši 618,8 mil. Kč každoročně. Ostatní nedaňové příjmy kapitoly zůstávají na úrovni 507,0 mil. Kč pro léta 2025-2027.

V kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu se rozpočtuje příjem ze zvláštních účtů Ministerstva financí k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 176/2022 v roce 2025 ve výši 1,3 mld. Kč (v roce 2026 a 2027 taktéž částky ve výši 1,3 mld. Kč) a dále částka 100 mil. Kč v roce 2025 z vypořádání ekologické zátěže ve skladu Vikantice (UV č. 352/24). Dále se v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu rozpočtuje příjem z dividend ČEPS, a.s. ve výši 2,0 mld. Kč každoročně.

V kapitole Ministerstvo spravedlnosti činí ostatní nedaňové příjmy v letech 2025-2027 částky 349,3 mil. Kč.

V kapitole Operace státních finančních aktiv se rozpočtují oproti roku 2024 vyšší úrokové výnosy z finančního investování na jaderném účtu a příjmy z dividend ve výši 6,6 mld. Kč (o 3 mld. Kč více než v roce 2024), pro léta výhledu pak částky 1,8 mld. Kč a 1,9 mld. Kč.

V kapitole Všeobecná pokladní správa rostou odvody pojišťoven z provozu zákonného pojištění odpovědnosti

zaměstnavatele za škodu způsobenou při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání o 0,2 mld. Kč meziročně, pro rok 2025 na úroveň 4,3 mld. Kč, stejná úroveň i pro léta výhledu.

Pro léta výhledu 2026-2027 jsou v rámci těchto příjmů mj. rozpočtovány odvody prostředků ze státních podniků. V kapitole Ministerstvo obrany se rozpočtuje odvod státního podniku ve výši 1,1 mld. Kč v roce 2025, a ve výši 100 mil. Kč v letech výhledu. V kapitole Ministerstvo financí se pouze v roce 2025 rozpočtuje odvod ve výši 1 mld. Kč, pro léta výhledu není rozpočtován. Obdobně v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu je v roce 2025 rozpočtován odvod ve výši 0,2 mld. Kč, ve výhledu se již nerozpočtuje. V kapitole Ministerstvo dopravy je pro rok 2025 rozpočtován odvod ve výši 0,8 mld. Kč a pro léta 2026 a 2027 ve výši 0,1 mld. Kč každoročně. V kapitole Ministerstva zemědělství je rozpočtována částka 7,5 mld. Kč pro rok 2025 a 2,5 mld. Kč pro léta výhledu.

Celkem je v uvedených kapitolách pro roky výhledu rozpočtována částka odvodu ze státních podniků ve výši 6,5 mld. Kč a 6,6 mld. Kč vč. ČEPS a dividend kapitoly OSFA.

## 5.3 Výdaje státního rozpočtu

Ve střednědobém výhledu na rok 2026 jsou rozpočtovány celkové výdaje ve výši 2 190,3 mld. Kč a pro rok 2027 ve výši 2 227,3 mld. Kč. Tyto výdaje neobsahují výdaje,

kteří jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM. Prostředky z rozpočtu EU a FM se rozpočtují pouze v návrhu státního rozpočtu na příslušný rok.

**Tabulka 12 Vývoj celkových výdajů v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)**

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>výdaje státního rozpočtu</b>	1 425,7	1 703,2	1 769,5	1 823,7	2 040,5	2 063,4	<b>2 172,8</b>	<b>2 190,3</b>	<b>2 227,3</b>

*Poznámka: výdaje bez EU a FM a v kapitole Ministerstvo zemědělství bez účetních operací v rámci PRV.*

### 5.3.1 Mandatorní výdaje státního rozpočtu

Výdajovou stranu státního rozpočtu lze hodnotit podle různých kritérií. Jedním z nich je kritérium zákonné předurčenosti výdajových položek, podle něhož lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

Oproti roku 2024 byl upraven soubor výdajů sledovaných jako mandatorní tak, aby bylo možno tato data metodicky snáze spravovat, sledovat a vyhodnocovat. Charakter a v drtivé většině i rozsah sledovaného souboru zůstává nadále stejný.

Mandatorní výdaje lze členit do dvou sledovaných kategorií, a to na:

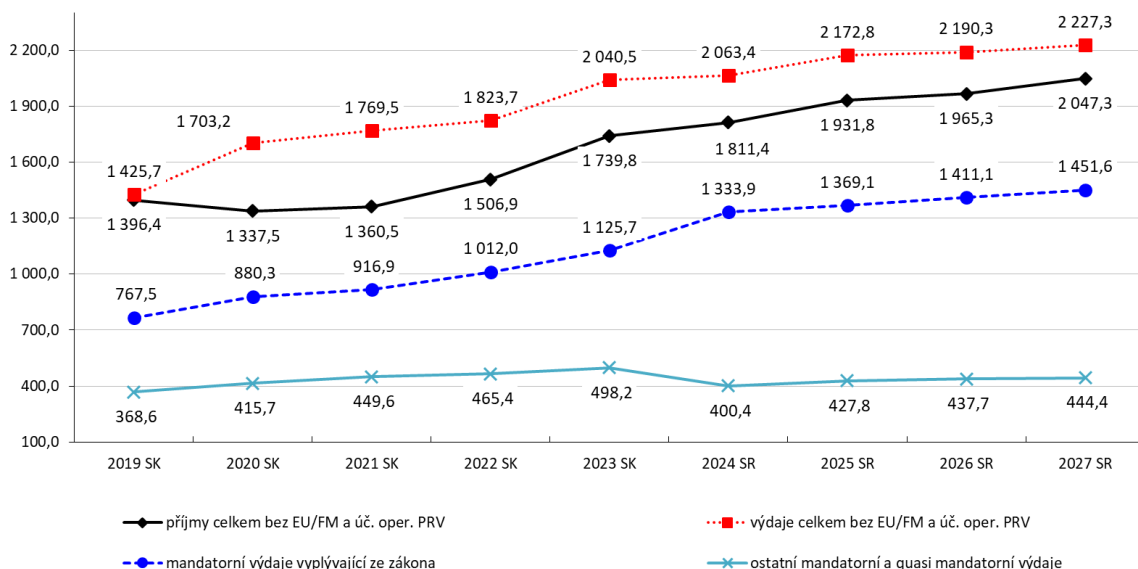
- mandatorní výdaje vyplývající ze zákona a
- ostatní mandatorní výdaje a quasi mandatorní výdaje, mezi které patří zejména výdaje OSS a PO na platy včetně příslušenství a odvody do rozpočtu EU.

Celý soubor mandatorních výdajů je sledována bez prostředků krytých příjmy z EU, FM a účetních operací v rámci PRV.

Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce a grafech.



**Graf 12 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu bez EU/FM a účetních operací v rámci PRV 2019-2027 (v mld. Kč)**



**Tabulka 13 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů bez EU/FM/PRV v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)**

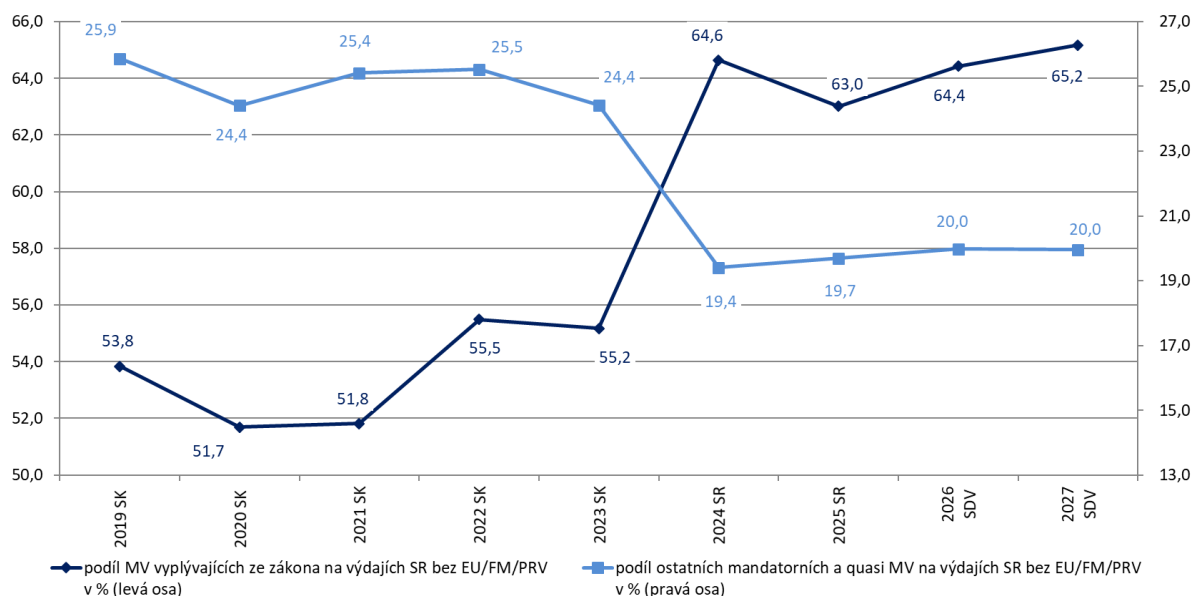
ukazatel		2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
mandatorní výdaje vyplývající ze zákona	v mld. Kč	767,5	880,3	916,9	1 012,0	1 125,7	1 333,9	1 369,1	1 411,1	1 451,6
ostatní mandatorní a quasis mandatorní výdaje	v mld. Kč	368,6	415,7	449,6	465,4	498,2	400,4	427,8	437,7	444,4
mandatorní výdaje celkem	v mld. Kč	1 136,1	1 296,0	1 366,4	1 477,4	1 623,9	1 734,2	1 796,9	1 848,8	1 896,1
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na HDP	v %	13,0	15,1	14,5	14,4	14,8	16,8	16,3	16,0	15,7
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na příjmech SR	v %	55,0	65,8	67,4	67,1	64,7	73,6	70,9	71,8	70,9
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na výdajích SR	v %	53,8	51,7	51,8	55,5	55,2	64,6	63,0	64,4	65,2
podíl ostatních mandatorních a quasis mandatorních výdajů na HDP	v %	6,2	7,1	7,1	6,6	6,5	5,0	5,1	5,0	4,8
podíl ostatních mandatorních a quasis mandatorních výdajů na příjmech SR	v %	26,4	31,1	33,0	30,9	28,6	22,1	22,0	22,3	21,7
podíl ostatních mandatorních a quasis mandatorních výdajů na výdajích SR	v %	25,9	24,4	25,4	25,5	24,4	19,4	19,7	20,0	20,0
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP	v %	19,3	22,2	21,7	21,0	21,3	21,8	21,4	21,0	20,6
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech SR	v %	81,4	96,9	100,4	98,0	93,3	95,7	93,0	94,1	92,6
podíl mandatorních výdajů celkem na výdajích SR	v %	79,7	76,1	77,2	81,0	79,6	84,0	82,7	84,4	85,1

Podíl celkových mandatorních výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích státního rozpočtu (s vyloučením vlivu EU/FM a účetních operací v rámci PRV) se očekává v roce 2026 ve výši 84,4 % a v roce 2027 ve výši 85,2 %. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2026 rozpočtovány ve výši 1 411,1 mld. Kč a tvoří 76,3 % celkových mandatorních výdajů. Zbývající část představují ostatní mandatorní výdaje, které plynou z jiných právních norem, a quasis mandatorní výdaje a v roce 2026 činí 437,7 mld. Kč (z toho 349,3 mld. Kč

činí platy včetně příslušenství OSS a PO; bez platů zahrnutých v rámci výdajů na obranu).

V roce 2027 jsou mandatorní výdaje vyplývající ze zákona rozpočtovány ve výši 1 451,6 mld. Kč (76,6 % celkových mandatorních výdajů) a ostatní mandatorní výdaje a quasis mandatorní výdaje jsou ve výši 444,4 mld. Kč (z toho 352 mld. Kč činí platy včetně příslušenství OSS a PO; bez platů zahrnutých v rámci výdajů na obranu).

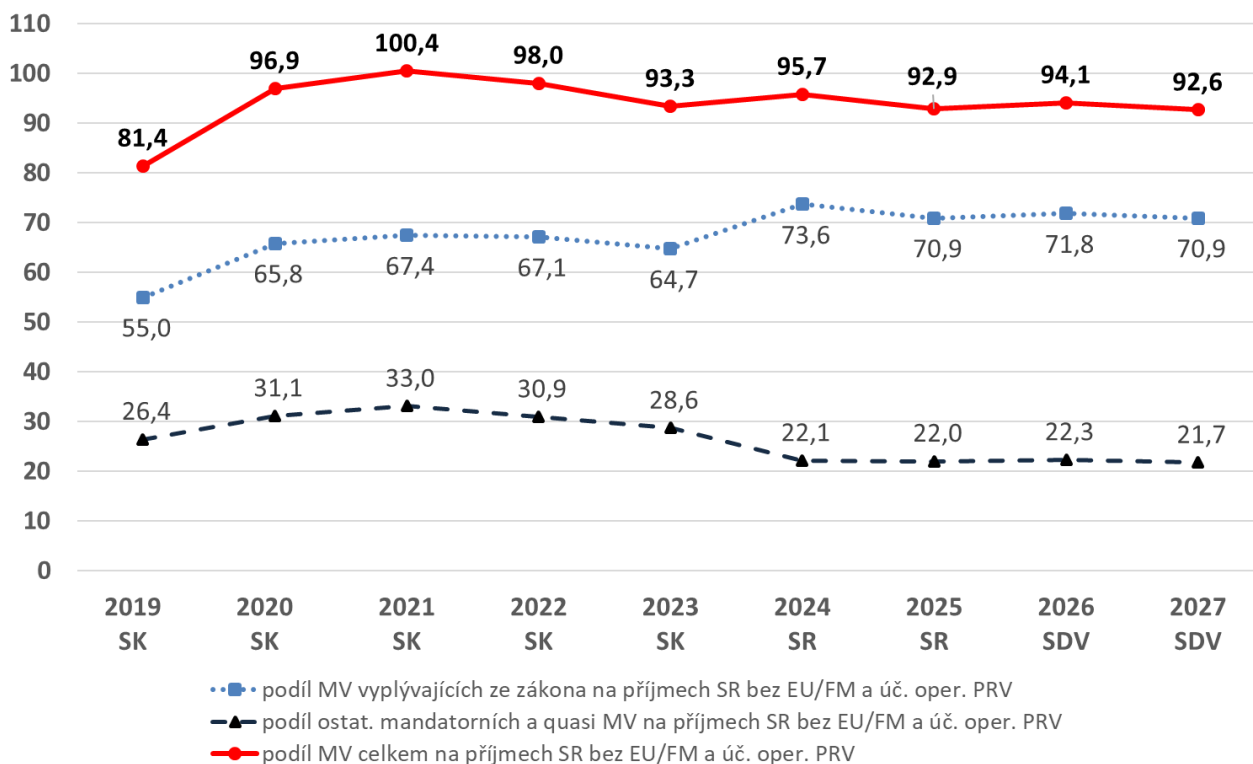
**Graf 13 Vývoj podílu mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU/FM/PRV 2019 - 2027 (v %)**



Výrazná změna podílů mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona a quasi mandatorních výdajů mezi roky 2023 a 2024 byla způsobena zejména tím, že meziročně došlo k přesunu zatřídění výdajů kapitoly Ministerstvo obrany ze souboru sledovaného jako quasi

mandatorní do souboru mandatorní výdaje. Tento přesun se realizoval v návaznosti na zákonné ukotvení povinnosti rozpočtovat výdaje na obranu státu v minimální výši 2 % HDP.

**Graf 14 Vývoj podílu mandatorních výdajů na příjmech státního rozpočtu bez EU/FM/PRV 2019 – 2027 (v %)**



### 5.3.2 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Aktualizace schváleného výhledu na rok 2026 a návrh výhledu na rok 2027 vychází z legislativních a metodických úprav, které byly promítnuty již do odhadů jednotlivých výdajových položek v návrhu státního rozpočtu na rok 2025 spolu se zohledněním vlivu predikce makroekonomických ukazatelů ze srpna 2024.

Do návrhu rozpočtového výhledu na roky 2026 a 2027 byly promítnuty úpravy sociální legislativy, které postupně nabývají účinnosti. Jedná se například o zvýšení příspěvku na péči, příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením či úpravě dávek v oblasti náhradní péče o děti.

Odhad výdajů sledovaného souboru sociálních výdajů na rok 2026 je ve výhledu zapracován v celkové částce 1 120,2 mld. Kč a na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU a FM se podílí 51,1 %. Návrh výdajů na rok 2026 je oproti návrhu výdajů na rok 2025 vyšší o 26,3 mld. Kč. Odhad výdajů na jednotlivé dávkové tituly byl zpřesněn podle jednotlivých výdajových položek na základě očekávané skutečnosti roku 2024 a návrhu rozpočtu

na rok 2025. Výrazný nárůst je především u dávek důchodového pojištění o 18,4 mld. Kč, což je způsobeno zejména zákonnou automatickou valorizací. Dále se jedná o platbu do veřejného zdravotního pojištění za osoby, za které pojistné hradí stát, o 7,4 mld. Kč, což je způsobeno zákonnou automatickou valorizací vyměřovacího základu, poprvé účinnou od 1. ledna 2024. Zvyšují se také výdaje na dávky nemocenského pojištění o 4,5 mld. Kč, což je způsobeno především autonomním vývojem.

Odhad celkových výdajů na sociální transfery a služby zaměstnanosti je ve výhledu na rok 2027 zapracován v celkové výši 1 145,4 mld. Kč s meziročním tempem růstu 2,2 %, v absolutním vyjádření jsou výdaje roku 2027 oproti roku 2026 vyšší o 25,2 mld. Kč. Celkově odhadované výdaje na sociální transfery a služby zaměstnanosti na rok 2027 představují 51,4 % celkových výdajů státního rozpočtu bez prostředků EU a FM.

**Tabulka 14 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč)**

ukazatel		2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV	index v %		
							1	2	3	4	2/1	3/2	4/3
<b>I.</b>	<b>výdaje na sociální dávky</b>	<b>603 411</b>	<b>688 691</b>	<b>693 618</b>	<b>768 975</b>	<b>867 494</b>	<b>893 615</b>	<b>917 913</b>	<b>936 858</b>	<b>955 635</b>	<b>102,7</b>	<b>102,1</b>	<b>102,0</b>
I.1	důchodové pojištění	471 797	519 843	530 739	588 420	685 664	706 194	717 202	735 621	749 979	100,4	102,6	102,0
I.2	nemocenské pojištění	39 230	55 611	51 904	48 126	45 919	51 121	47 551	52 059	54 562	97,8	109,5	104,8
I.3	úrazové pojištění												
I.4	státní sociální podpora a péčovská péče	38 807	52 614	49 714	56 748	58 589	61 369	61 169	63 669	64 169	97,9	104,1	100,8
I.5	podpory v nezaměstnanosti	8 144	10 567	10 006	9 884	10 493	10 099	12 000	12 111	12 406	95,2	100,9	102,4
I.6	dávky pomoci ve hmotné nouzi	4 439	4 800	5 333	14 416	12 889	7 500	14 900	6 900	6 900	106,4	46,3	100,0
I.7	dávky pro zdravotně postižené	2 691	2 681	2 616	2 726	3 823	4 270	3 970	3 970	3 970	99,3	100,0	100,0
I.8	příspěvek na péči v sociálních službách	29 822	33 153	32 793	36 448	37 251	38 015	45 015	45 815	46 615	108,4	101,8	101,7
I.9	zvláštní dávky ozbrojených sborů	8 480	9 421	10 476	12 046	12 640	14 795	15 835	16 442	16 763	107,1	103,8	102,0
I.10	ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	1	1	1	1	2	1	1	1	50,0	100,0	100,0
I.11	náhradní výživné pro nezaopatřené děti			36	160	225	250	270	270	270	98,2	100,0	100,0
<b>II.</b>	<b>odškodnění a náhrady obyvatelstvu</b>	<b>489</b>	<b>435</b>	<b>389</b>	<b>692</b>	<b>375</b>	<b>400</b>	<b>398</b>	<b>398</b>	<b>397</b>	<b>100,8</b>	<b>100,0</b>	<b>99,7</b>
<b>III.</b>	<b>náhrady mezd - ochrana zaměstnanců</b>	<b>278</b>	<b>274</b>	<b>156</b>	<b>179</b>	<b>206</b>	<b>200</b>	<b>220</b>	<b>220</b>	<b>220</b>	<b>18,3</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>I. až III.</b>	<b>mandatorní peněžní transfery fyz. osobám celkem</b>	<b>604 178</b>	<b>689 400</b>	<b>694 163</b>	<b>769 846</b>	<b>868 075</b>	<b>894 215</b>	<b>918 531</b>	<b>937 476</b>	<b>956 252</b>	<b>100,5</b>	<b>102,1</b>	<b>102,0</b>
IV.	příspěvek na penzijní připojištění	7 200	7 360	7 502	7 634	7 549	8 000	7 500	7 500	7 500	107,1	100,0	100,0
V.	platba do veřejného zdravotního pojištění	71 849	97 262	126 322	129 396	138 709	151 000	154 600	162 000	168 400	101,8	104,8	104,0
VI.	sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	7 814	8 737	9 527	10 349	11 120	11 300	12 700	12 700	12 700	100,3	100,0	100,0
VI.1	podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	7 405	8 406	9 154	10 011	10 848	11 000	12 400	12 400	12 400	100,0	100,0	100,0
VI.2	příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	409	331	373	338	272	300	300	300	300	115,4	100,0	100,0
<b>I. až VI.</b>	<b>mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>691 041</b>	<b>802 759</b>	<b>837 514</b>	<b>917 225</b>	<b>1 025 453</b>	<b>1 064 515</b>	<b>1 093 331</b>	<b>1 119 676</b>	<b>1 144 852</b>	<b>100,7</b>	<b>102,4</b>	<b>102,2</b>
VII.	aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	1 435	21 467	25 115	2 314	756	500	530	500	500	79,9	94,3	100,0
<b>I. až VII.</b>	<b>sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>692 476</b>	<b>824 226</b>	<b>862 629</b>	<b>919 539</b>	<b>1 026 209</b>	<b>1 065 015</b>	<b>1 093 861</b>	<b>1 120 176</b>	<b>1 145 352</b>	<b>100,7</b>	<b>102,4</b>	<b>102,2</b>

Poznámka: \*) nezahrnuje prostředky z EU a FM.

### 5.3.3 Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Ve střednědobém výhledu na roky 2026 a 2027 není uvažováno s meziročním plošným nárůstem objemu prostředků na platy vyjma níže uvedených případů (oblast příslušníků bezpečnostních sborů). Střednědobý výhled neobsahuje prostředky spolufinancování z nadnárodních zdrojů (EU/FM), neboť ty jsou rozpočtovány pouze jednoručně.

V samotném návrhu střednědobého výhledu jsou pak zapracovány jednak vlivy, které vycházejí z parametrů střednědobého výhledu na rok 2026, který byl schválen usnesením vlády ze dne 27. září 2023 č. 703, a dále vlivy, které byly zapracovány v letošním roce.

Proti parametrům návrhu rozpočtu na rok 2025 (očistěného o vliv EU/FM) dochází **v roce 2026** k meziročnímu zvýšení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 2,2 mld. Kč a zvýšení počtu míst o 1 060. Tyto meziroční změny jsou vyvolány zejména následujícími vlivy.

V kapitole Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti a Generální inspekce bezpečnostních sborů dochází k navýšení objemu prostředků na platy v celkové výši 2,1 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy příslušníků bezpečnostních sborů o 5 %.

V kapitole Ministerstvo obrany dochází celkem k navýšení míst o 1 200, z toho vojáků z povolání o 1 100 míst a obslužného aparátu o 100 míst, a to včetně navýšení souvisejícího objemu prostředků na platy v celkové výši 0,63 mld. Kč, které souvisí s pokračující výstavbou Armády ČR.

V kapitole Ministerstvo financí dochází ke snížení počtu míst o 150 v oblasti příslušníků bezpečnostních sborů

na Generálním ředitelství cel a snížení objemu prostředků na platy o 45,3 mil. Kč.

Napříč rozpočtovými kapitolami se pak ve střednědobém výhledu záporně projevuje korekce národního podílu financování v oblasti administrace a realizace projektů EU/FM (0,48 mld. Kč).

Proti parametrům střednědobého výhledu na rok 2026 dochází **v roce 2027** k meziročnímu zvýšení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 2,6 mld. Kč a počtu míst o 1 008,5. Tento vývoj je zapříčiněn promítnutím následujících vlivů.

V kapitole Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti a Generální inspekce bezpečnostních sborů dochází k navýšení objemu prostředků na platy v celkové výši 2,2 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy příslušníků bezpečnostních sborů o 5 %.

V kapitole Ministerstvo obrany je promítnuta změna, která souvisí s pokračující výstavbou Armády ČR. Pro rok 2027 se navyšuje počet míst vojáků z povolání o 1 100, počet míst obslužného aparátu pak o 100, a to včetně navýšení souvisejícího objemu prostředků na platy v celkové výši 0,64 mld. Kč.

V kapitole Ministerstvo vnitra dochází ke snížení objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci v celkové výši 238,5 mil. Kč v souvislosti s usnesením vlády č. 99/2024 a snížení počtu míst o 216.

Napříč kapitolami dochází k navýšení objemu prostředků na platy v návaznosti na ukončení Národního plánu obnovy v celkové výši 47,8 mil. Kč a počtu míst o 20.

**Tabulka 15 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2019 – 2027**

OSS a PO celkem	2019 SR	2020 SR	2021 SR	2022 SR	2023 SR	2024 SR	2025 SR	rozdíl	2026 SDV	rozdíl	2027 SDV	rozdíl
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9	10=9-7	11	12=11-9
prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)	207 525	224 700	237 451	245 010	262 024	263 693	282 457	18 764	284 682	2 225	287 352	2 670
počet míst celkem	464 446	470 077	476 963	485 942	493 579	482 308	483 442	1 134	484 502	1 060	485 511	1 009
průměrný plat celkem (Kč)	35 937	38 292	40 121	40 754	42 966	44 252	47 234	2 982	47 535	301	47 919	384

*Poznámka: údaje nezahrnují prostředky spolufinancování EU/FM; průměrné platy bez zahrnutí míst bez finančního krytí.*

### 5.3.4 Odvody do rozpočtu EU

Tabulka 16 Odvody do rozpočtu EU v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
odvody do rozpočtu EU	44,1	53,9	58,5	56,8	58,5	60,3	65,3	73,3	77,3

Poznámka: v letech 2024-2027 včetně příspěvku na úroky za makrofinanční pomoc Ukrajině (MFA+) = Macro-Financial Assistance + ve výši 0,3 mld. Kč.

V návrhu státního rozpočtu na rok 2025 je na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU rozpočtována částka celkem 65 mld. Kč (z toho 51,5 mld. Kč na zdroj dle HND, 11 mld. Kč na zdroj dle DPH a 2,5 mld. Kč na zdroj dle objemu nerekyclovaných plastových obalových odpadů). Základem pro stanovení její výše, která je o 5 mld. Kč vyšší než částka rozpočtována na rok 2024, byly zejména údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2025, který předložila Evropská komise v červnu 2024.

Nárůst očekávaných odvodů České republiky je dán souběhem několika faktorů, z nichž klíčovým a převažujícím je významný (i když v souvislosti se zpožděním v čerpání vybraných politik EU nižší než původně predikovaný) růst celkového objemu navrhovaného rozpočtu EU oproti roku 2024. Vliv má rovněž zhoršení očekávaného vývoje devizového kurzu (CZK/EUR), který významně ovlivňuje odhadovanou výši odvodů ČR do rozpočtu EU. Opačným směrem naopak působí zpomalení, resp. zastavení relativně rychlejšího růstu HND ČR vůči průměru EU (který ovlivňuje podíl ČR na HND EU a tím i výši odvodů na něm založenou), které ukazují nové odhady a data. Ten byl dán primárně vyšším růstem cenové hladiny v ČR ve srovnání s EU a tím nominálním růstem HND a výběru DPH v posledních letech. Úroveň inflace v ČR se však dostala na cílové hodnoty a rovněž ekonomický růst patří mezi nejnižší v EU. Podíl ČR na financování rozpočtu EU se tak vrátil na původní (nižší) trajektorii z období před útočnou válkou na Ukrajině.

Návrh rozpočtované částky na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU vychází z aktuálně známé situace a informací, současně je však zatížen řadou nejistot, které přináší zejména současná geopolitická situace. V případě neočekávaných událostí a potřeby významnější finanční reakce na úrovni EU proto nelze vyloučit ani úpravy rozpočtu EU v průběhu roku 2025, které by mohly vést ke změnám ve výši požadovaných odvodů ze státního rozpočtu<sup>1</sup>.

Ve střednědobém výhledu let 2026 a 2027 očekáváme další významné nárůsty odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU ze státního rozpočtu, a to až na úroveň 73 mld. Kč, resp. 77 mld. Kč. Do tohoto očekávaného skokového nárůstu se promítne další výrazný očekávaný nárůst objemu rozpočtů EU, kdy jsou v důsledku zpoždění čerpání vybraných politik EU platby posouvány do pozdějších let současného 7letého finančního rámce EU na období 2021-2027 (tj. na jeho konec do let 2026 a 2027). V tomto období se projeví také revize tohoto rámce schválená v roce 2024, která počítá mj. s výraznou finanční pomocí Ukrajině, která bude mít dopad na objem jednotlivých ročních rozpočtů EU v letech 2026 a 2027, nebo dodatečné náklady na výpůjčky v rámci tzv. NGEU (jehož hlavní částí je financování tzv. Národních plánů obnovy) dané vyššími než původně odhadovanými úrokovými sazbami. Přesný vývoj potřeb rozpočtu EU, vývoj hospodářství jednotlivých členských států i geopolitické situace představují hlavní nejistoty, kvůli kterým jsou přesné výše odvodů vlastních zdrojů ze státního rozpočtu ČR do rozpočtu EU ve střednědobém výhledu obtížně predikovatelné. Odhady a výhledy proto budou postupně zpřesňovány.

Kromě odvodu vlastních zdrojů do rozpočtu EU se rozpočtují výdaje na Makrofinanční pomoc pro Ukrajinu („MFA+“), která byla schválena v prosinci 2022. Nařízení o MFA+ stanovuje také možnost subvence úrokových sazeb a pokrytí správních nákladů, pokud o to Ukrajina požádá. Ve společném prohlášení se členské státy zavázaly poskytnout příspěvky na úroky dle klíče daného podílem na hrubém národním důchodu (HND). Dle Dohody o přiznání příspěvku připadá na ČR dle klíče HND z roku 2022 dodatečná výše příspěvků ve výši celkem 47 781 697 EUR (tj. zhruba 1,2 mld. Kč) v letech 2024–2027, tj. zhruba 12 mil. EUR ročně, což odpovídá částce cca 300 mil. Kč (v roce 2025 i v obou letech střednědobého výhledu).

<sup>1</sup> Mezi tyto nejistoty mj. patří objem mezinárodního obchodu, který má vliv na výši vybraných cel na úrovni EU, která jsou odváděna (75 % vybrané částky) do rozpočtu EU a tím přímo ovlivňují, jak velká jeho část je financována členskými státy, tedy odvody z jejich státních rozpočtů.

### 5.3.5 Výdaje na výzkum, vývoj a inovace

Prostředky v této oblasti jsou rozpočtovány v roce 2025 ve výši 51,6 mld. Kč, z toho ve výši 43,3 mld. Kč bez prostředků EU/FM. V roce 2026 jsou rozpočtovány bez zahraničních zdrojů ve výši 43,7 mld. Kč a v roce 2027 ve výši 43,9 mld. Kč. Výši výdajů na výzkum a vývoj v členění na financované z národních zdrojů a kryté

zahraničními zdroji ukazuje následující tabulka. Rovněž je uveden podíl celkových výdajů na výzkum, vývoj a inovace na hrubém domácím produktu.

Podrobněji viz tabulka č. 4 v Tabulkové části.

**Tabulka 17 Výdaje na výzkum, vývoj a inovace v letech 2019 – 2027 (v mld. Kč)**

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
celkem vč. zahraničních zdrojů	45,3	47,5	46,6	46,2	49,0	47,8	51,6	43,7	43,9
v tom:									
1. národní zdroje	36,6	38,1	38,3	38,6	38,9	40,2	43,3	43,7	43,9
- institucionální podpora	18,6	19,8	20,4	21,7	22,1	23,1	25,2	25,2	25,2
- účelová podpora	18,0	18,3	17,9	16,9	16,8	17,1	18,1	18,5	18,7
2. kryté zahraničními zdroji	8,7	9,4	8,3	7,6	10,1	7,6	8,3	0,0	0,0
podíl celkových výdajů na HDP v %	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5

Poznámka: roky 2026 a 2027 bez zahraničních zdrojů.

### 5.3.6 Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc

Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc se v roce 2025 a v obou letech střednědobého výhledu rozpočtují ve výši 942,3 mil. Kč (bez prostředků z rozpočtu EU). Prostředky jsou rozpočtovány v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo zdravotnictví. V kapitole Ministerstvo

zahraničních věcí se předpokládají výdaje ve výši 827,3 mil. Kč v obou letech výhledu, přičemž největší objem finančních prostředků připadá na dvoustrannou rozvojovou spolupráci (částka 552,3 mil. Kč v roce 2026 a stejná částka 552,3 mil. Kč v roce 2027). Podrobněji viz tabulka č. 3 v Tabulkové části.

**Tabulka 18 Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč)**

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
zahraniční rozvojová spolupráce a humanitární pomoc	1 106,3	1 102,3	1 012,6	939,5	1 100,4	942,3	942,3	942,3	942,3

Poznámka: údaje jsou bez prostředků z rozpočtu EU.

### 5.3.7 Výdaje na obranu

Při stanovení celkových výdajů na obranu státu bylo postupováno v souladu s platnou legislativou, zákonem č. 177/2023 Sb., o financování obrany České republiky.

Výdaje na obranu státu mají být podle této normy plánovány v minimální výši 2 % nominálního HDP vyčíslené na základě prognózy v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

V roce 2026 je na tyto výdaje ve státním rozpočtu vyčleněna částka 167,9 mld. Kč. Z této výše je částka

160,6 mld. Kč plánována v kapitole Ministerstvo obrany, což činí 95,7 % celkových výdajů na obranu státu.

V roce 2027 je na výdaje na obranu státu vyčleněna částka 175,3 mld. Kč. Z této výše je částka 167,8 mld. Kč plánována v kapitole Ministerstvo obrany, což činí 95,7 % celkových výdajů na obranu státu.

Obranné výdaje jsou dále identifikovány v dalších rozpočtových kapitolách podle níže uvedené tabulky.



**Tabulka 19 Výdaje na obranu státu podle kapitol v letech 2024 – 2027 (v Kč)**

kapitola		SR 2024	SR 2025	SDV 2026	SDV 2027
<b>minimální výše výdajů odpovídající podílu 2 % HDP dle příslušné Rozpočtové strategie *</b>		<b>159 780 000 000</b>	<b>160 636 000 000</b>	<b>167 812 000 000</b>	<b>175 304 000 000</b>
301	Kancelář prezidenta republiky	0	60 000 000	0	0
306	Ministerstvo zahraničních věcí	1 442 817 537	351 473 574	349 481 724	364 393 546
307	Ministerstvo obrany	151 152 520 364	154 271 685 405	160 630 122 018	167 754 906 824
308	Národní bezpečnostní úřad	313 067 665	422 121 486	410 141 486	340 141 486
314	Ministerstvo vnitra	41 000 000	129 000 000	149 000 000	184 300 000
327	Ministerstvo dopravy	2 202 312 153	136 389 600	144 996 000	146 076 800
328	Český telekomunikační úřad	0	40 000 000	0	0
335	Ministerstvo zdravotnictví	0	27 000 000	40 500 000	40 500 000
374	Správa státních hmotných rezerv	3 672 734 868	4 072 270 018	4 086 219 485	4 086 219 485
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0	0	16 000 000	0
377	Technologická agentura ČR	0	100 000 000	450 000 000	670 000 000
378	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	610 947 413	649 863 010	998 242 380	1 108 364 952
398	Všeobecná pokladní správa	344 600 000	417 800 000	578 900 000	650 700 000
<b>výdaje na obranu státu bez EU</b>		<b>159 780 000 000</b>	<b>160 677 603 093</b>	<b>167 853 603 093</b>	<b>175 345 603 093</b>
výdaje na obranu státu - část EU		28 482 427	152 512 918	0	0
<b>celkové výdaje na obranu státu včetně EU</b>		<b>159 808 482 427</b>	<b>160 830 116 011</b>	<b>167 853 603 093</b>	<b>175 345 603 093</b>

Poznámka: \* HDP predikovaného v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí pro příslušný rozpočtový rok (pro rok 2024 z Rozpočtové strategie na léta 2024-2026 vydané v dubnu 2023, pro roky 2025-2027 z Rozpočtové strategie na léta 2025-2027 vydané v dubnu 2024).

## 5.4 Předpokládaný způsob financování deficitu

V předloženém střednědobém výhledu státního rozpočtu se předpokládá, že schodky státního rozpočtu budou pokryty změnou stavu na účtech státních finančních aktiv a změnou stavu státního dluhu.

## 6 Základní ukazatele státních fondů ve střednědobém výhledu

Státní fondy jsou samostatné právnické osoby zřízené příslušnými zákony. Střednědobý výhled státních fondů obsahuje očekávané příjmy a výdaje státních fondů na rok, na který je předkládán návrh státního rozpočtu a na dva roky bezprostředně následující po tomto roce. V České republice jsou zřízeny následující státní fondy:

Státní fond dopravní infrastruktury;

Státní zemědělský intervenční fond;

Státní fond kinematografie;

Státní fond kultury České republiky;

Státní fond podpory investic;

Státní fond životního prostředí České republiky.

### 6.1 Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI)

Rozpočet SFDI na rok 2025 je sestaven jako vybilancovaný, na straně příjmů i výdajů ve výši 153,1 mld. Kč. V rámci střednědobého výhledu jsou pro rok 2026 příjmy rozpočtovány ve výši 97,3 mld. Kč a výdaje ve výši 93,5 mld. Kč (bez prostředků EU a FM). Na rok 2027 jsou příjmy rozpočtovány rovněž ve výši 97,3 mld. Kč a návrh výdajů činí 91,2 mld. Kč (bez prostředků EU a FM). Důvodem přebytkových rozpočtů je provedení finančních operací, konkrétně úhrad jistiny úvěru od MF.

Daňové příjmy jsou v návrhu na rok 2025 rozpočtovány v celkové výši 33,9 mld. Kč. Výnos z mýtného se předpokládá ve výši 17,8 mld. Kč, spotřební daň z minerálních olejů činí 8,1 mld. Kč a příjmy z poplatků za užívání zpoplatněné pozemní komunikace se očekávají

ve výši 8 mld. Kč. Transfer z kapitoly Ministerstvo dopravy je pro rok 2025 stanoven ve výši 119,2 mld. Kč, ve výši 62,6 mld. Kč v roce 2026 a ve výši 62 mld. Kč v roce 2027.

Na výdajové straně v roce 2025 z celkových výdajů ve výši 153,1 mld. Kč tvoří rozhodující část výdaje určené na výstavbu, modernizaci, opravy a údržbu silnic, dálnic, celostátních i regionálních drah, na výstavbu a modernizaci vodních cest a na příspěvkové programy. SFDI bude v roce 2025 také pokračovat ve financování poradenských služeb souvisejících zejména s projektem PPP k výstavbě dálnice D35. V případě projektu PPP D4 je v souvislosti se zprovozněním daného úseku v rozpočtu SFDI pro rok 2025 rozpočtována platba za dostupnost ve výši 1,9 mld. Kč

Tabulka 20 Státní fond dopravní infrastruktury v letech 2025 – 2027 (v Kč)

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>153 102 233 820</b>	<b>97 312 538 328</b>	<b>97 312 538 328</b>
v tom: daňové příjmy	33 900 000 000	34 700 000 000	35 300 000 000
z toho: výnos z mýtného	17 800 000 000	18 000 000 000	18 200 000 000
transfer z kapitoly MD v rámci státního rozpočtu	119 202 233 820	62 612 538 328	62 012 538 328
z toho: transfer z kapitoly MD na společné programy (projekty) EU a ČR	37 397 288 000	0	0
<b>výdaje celkem</b>	<b>153 102 233 820</b>	<b>93 478 197 078</b>	<b>91 228 197 075</b>
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>0</b>	<b>3 834 341 250</b>	<b>6 084 341 253</b>

### 6.2 Státní zemědělský intervenční fond (SZIF)

Návrh rozpočtu příjmů na rok 2025 je v celkové výši 42,6 mld. Kč. Nejvýznamnější příjmovou položkou fondu je dotace z kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 42,2 mld. Kč. Z této částky činí dotace na Společnou zemědělskou politiku částku 36,2 mld. Kč, na národní zemědělské dotace částku 3,7 mld. Kč, dotace na činnost fondu a ostatní dotace částku 2,3 mld. Kč.

Celkové výdaje fondu na rok 2025 jsou rozpočtovány ve výši 42,6 mld. Kč. Fond provádí administraci řady

podpor, které jsou poskytovány v rámci Společné zemědělské politiky (přímé platby, opatření Společné organizace trhu a Programu rozvoje venkova), a administraci výplat zemědělských národních dotací.

V letech střednědobého výhledu 2026 a 2027 se předpokládají příjmy a výdaje ve výši 13,3 mld. Kč. Výdaje na léta 2026 a 2027 neobsahují prostředky EU a FM (promítají se až při přípravě ročního rozpočtu)

**Tabulka 21 Státní zemědělský intervenční fond v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>42 585 016 194</b>	<b>13 310 290 794</b>	<b>13 310 290 794</b>
v tom: ostatní nedaňové a kapitálové příjmy	226 800 000	226 800 000	226 800 000
transfer z kapitoly MZE v rámci státního rozpočtu	42 218 216 194	13 083 490 794	13 083 490 794
ostatní transfery	140 000 000	0	0
<b>výdaje celkem</b>	<b>42 585 016 194</b>	<b>13 310 290 794</b>	<b>13 310 290 794</b>
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 6.3 Státní fond kinematografie (SFKMG)

Státní fond kinematografie byl zřízen k 1. 1. 2013 zákonem č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizu). Fond je právním nástupcem Státního fondu ČR pro podporu a rozvoj české kinematografie. Hlavní činností fondu je podpora kinematografie, kterou poskytuje v rámci dvou okruhů: filmové pobídky a podpora kinematografie.

Pro rok 2025 jsou celkové příjmy Státního fondu kinematografie navrženy ve výši 1,92 mld. Kč, z toho dotace ze státního rozpočtu činí 1,63 mld. Kč. Oproti roku 2024 jsou celkové příjmy fondu vyšší o 230 mil. Kč. Oproti roku 2024 je o 200 mil. Kč navýšena dotace ze státního rozpočtu účelově určená na filmové pobídky. Rovněž dotace ze státního rozpočtu na podporu kinematografie byla navýšena. V tomto případě se jedná se o mandatorní výdaj, jehož výše je dána zákonem č. 469/2012 Sb., odpovídá částce výnosů fondu z audiovizuálních poplatků, pro rok 2025 činí 225,5 mil. Kč. Dalšími významnými příjmy fondu jsou příjmy z audiovizuálních poplatků v předpokládané výši 194 mil. Kč a příjmy z poskytování licencí k užití filmů zveřejněných v letech

1965 až 1991, k nimž fond vykonává práva výrobce, v předpokládané výši 85 mil. Kč. Pro roky 2026 a 2027 jsou příjmy fondu sníženy na 1,12 mld. Kč, neboť je oproti roku 2025 o 800 mil. Kč snížena dotace účelově určená na filmové pobídky.

Celkové výdaje Státního fondu kinematografie jsou pro rok 2025 navrženy ve výši 1,92 mld. Kč. Rozpočet je sestaven jako vyrovnaný. V návaznosti na zvýšení příjmů fondu jsou oproti roku 2024 i celkové výdaje fondu vyšší o 230 mil. Kč. Největší objem výdajů připadá na filmové pobídky, na něž je pro rok 2025 vyčleněno 1,4 mld. Kč. Tato částka odpovídá výši dotace ze státního rozpočtu účelově určené na filmové pobídky, neboť ta je jediným zákonným zdrojem, ze kterého mohou být filmové pobídky poskytovány. Na podporu kinematografie je vyčleněno 419,5 mil. Kč. Na administraci projektů a poplatků a zabezpečení činnosti fondu je navrženo 98,5 mil. Kč. Pro roky 2026 a 2027 jsou výdaje fondu sníženy na 1,12 mld. Kč. V návaznosti na snížení příjmů fondu jsou oproti rokům 2026 a 2027 o 800 mil. Kč sníženy prostředky na poskytování filmových pobídek.

**Tabulka 22 Státní fond kinematografie v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>1 917 894 849</b>	<b>1 117 894 849</b>	<b>1 117 894 849</b>
v tom: daňové příjmy	200 000 000	200 000 000	200 000 000
ostatní nedaňové a kapitálové příjmy	85 000 000	85 000 000	85 000 000
transfer z kapitoly MK v rámci státního rozpočtu	1 632 894 849	832 894 849	832 894 849
<b>výdaje celkem</b>	<b>1 917 894 849</b>	<b>1 117 894 849</b>	<b>1 117 894 849</b>
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 6.4 Státní fond kultury České republiky (SFK ČR)

Státní fond kultury ČR byl zřízen zákonem č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky. Hlavní činností fondu je podpora projektů v oblasti kultury, jedná se např. o realizaci uměleckých děl, ediční činnost, obnovu a udržování památek a sbírkových předmětů, výstavní činnost, pořádání kulturních akcí a festivalů, podporu kultury národnostních menšin, propagaci české kultury v zahraničí apod.

Pro rok 2025 jsou celkové příjmy Státního fondu kultury ČR navrženy ve výši 76 mil. Kč, převážná část příjmů jsou vlastní příjmy fondu, dotace ze státního rozpočtu činí 2,5 mil. Kč. Navržena je stejná výše příjmů jako v roce 2024. Nejvýznamnějším příjmem fondu jsou výnosy z reklam vysílaných na ČT 2, jejichž výše je pro rok 2025 odhadována na 35 mil. Kč. Významným příjmem je také příjem z pronájmu nemovitostí, se kterými je fond příslušný hospodařit (dům U Černé Matky Boží, dům

U Hybernů, Národní dům na Vinohradech), a 50% výnos z pronájmu nemovitých kulturních památek, který fondu poskytuje Ministerstvo kultury, pro rok 2025 se předpokládá ve výši 33 mil. Kč. Shodně je výše příjmů navržena i pro roky 2026 a 2027.

Celkové výdaje Státního fondu kultury ČR jsou pro rok 2025 navrženy ve výši 75,58 mil. Kč. Na podporu kulturních projektů je vyčleněno 60 mil. Kč. Ostatní prostředky jsou určeny zejména na administraci projektů, provoz fondu a správu nemovitostí, se kterými je fond příslušný hospodařit. Shodně je výše výdajů navržena i pro roky 2026 a 2027.

**Tabulka 23 Státní fond kultury ČR v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>76 000 000</b>	<b>76 000 000</b>	<b>76 000 000</b>
v tom: ostatní nedaňové a kapitálové příjmy	38 500 000	38 500 000	38 500 000
tranfer z kapitoly MK v rámci státního rozpočtu	2 500 000	2 500 000	2 500 000
ostatní transfery	35 000 000	35 000 000	35 000 000
<b>výdaje celkem</b>	<b>75 580 000</b>	<b>75 580 000</b>	<b>75 580 000</b>
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>420 000</b>	<b>420 000</b>	<b>420 000</b>

## 6.5 Státní fond podpory investic (SFPI)

Pro rok 2025 jsou příjmy SFPI rozpočtovány ve výši 1 739 mil. Kč, ve výhledu 2026 a 2027 ve výši 1 634 mil. Kč a 1 545 mil. Kč. Vlastní příjmy fondu jsou tvořeny především splátkami úvěrů, které fond poskytuje. Roční splátky úvěrů v roce 2025 budou činit 600 mil. Kč. Úroky z těchto úvěrů by měly dosáhnout objemu 90 mil. Kč. Transfer z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj je rozpočtován ve výši 1 049 mil. Kč. V roce 2025 SFPI předpokládá v rámci čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let transfery z kapitoly MMR ve výši 2 211 mil. Kč a ve stejné výši odpovídající výdaje.

Rozpočet Fondu je sestaven jako vyrovnaný. Výdaje na rok 2025 ve výši 1 739 mil. Kč jsou určeny na úvěry fyzickým a právnickým osobám ve výši 522 mil. Kč, dále na dotace fyzickým a právnickým osobám ve výši

900 mil. Kč, na výplatu úrokových dotací k úvěrům na rekonstrukce a modernizace bytových domů poskytnutých v letech 2001–2010 ve výši 30 mil. Kč, na výplatu úrokových dotací k úvěrům na rekonstrukce a modernizace bytových domů poskytnutých v roce 2011 ve výši 67 mil. Kč, na snižování jistiny úvěrů mladým lidem na výstavbu ve výši 20 mil. Kč, na výdaje zajišťování podpor ve výši 35 mil. Kč a na správní výdaje fondu ve výši 165 mil. Kč.

V roce 2026 jsou výdaje SFPI plánovány ve výši 1 634 mil. Kč (poskytnuté půjčky jsou předpokládány v objemu 505 mil. Kč), v roce 2027 jsou pak výdaje rozpočtovány ve výši 1 545 mil. Kč (poskytnuté půjčky ve výši 455 mil. Kč).

**Tabulka 24 Státní fond podpory investic v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>1 738 816 282</b>	<b>1 634 000 000</b>	<b>1 545 000 000</b>
v tom: splátky půjček	600 000 000	550 000 000	500 000 000
ostatní nedaňové a kapitálové příjmy	90 000 000	85 000 000	80 000 000
tranfer z kapitoly MMR v rámci státního rozpočtu	1 048 816 282	999 000 000	965 000 000
<b>výdaje celkem</b>	<b>1 738 816 282</b>	<b>1 634 000 000</b>	<b>1 545 000 000</b>
z toho: poskytnuté půjčky	521 800 000	505 000 000	455 000 000
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 6.6 Státní fond životního prostředí České republiky (SFŽP ČR)

Příjmy SFŽP ČR jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 45,5 mld. Kč, přičemž největší část příjmů tvoří transfer z Modernizačního fondu (36,3 mld. Kč). Modernizační fond je investiční nástroj EK a EIB, ze kterého je členským státům EU poskytována podpora na základě schvalování předkládaných investičních záměrů. Prostředky jsou na účet SFŽP ČR zasílány přímo z EIB. Dotace ze státního rozpočtu z kapitoly MŽP představuje 6,3 mld. Kč, z toho

činí 3 mld. Kč prostředky na financování projektů vodohospodářské infrastruktury dle usnesení vlády č. 156/2024, dále 3 mld. Kč na financování Národního plánu obnovy a zbývající prostředky jsou určeny na financování v rámci OP Životní prostředí a OP Spravedlivá transformace. Daňové příjmy se rozpočtují ve výši 2,4 mld. Kč. Největší část tvoří poplatky za ukládání odpadů na skládky (1,4 mld. Kč), poplatky

za odebrané množství podzemní vody (330 mil. Kč), poplatky za znečišťování ovzduší (230 mil. Kč) a odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu (220 mil. Kč).

Výdaje SFŽP ČR na rok 2025 jsou stanoveny ve výši 45,5 mld. Kč. Největší část výdajů budou představovat výdaje na projekty financované z Modernizačního fondu

(jedná se o projekty v oblasti teplárenství, modernizace průmyslu a budování nových obnovitelných zdrojů energie atd.). Provozní výdaje SFŽP ČR se předpokládají ve výši 900 mil. Kč.

V roce 2026 a 2027 jsou příjmy a výdaje SFŽP ČR navrženy ve výši 42,6 mld. Kč.

**Tabulka 25 Státní fond životního prostředí ČR v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>45 486 865 098</b>	<b>42 618 600 000</b>	<b>42 618 600 000</b>
v tom: daňové příjmy	2 421 500 000	2 406 500 000	2 391 500 000
splátky půjček	174 500 000	202 200 000	202 600 000
ostatní nedaňové a kapitálové příjmy	5 600 000	9 200 000	9 700 000
transfer z kapitoly MŽP v rámci státního rozpočtu	6 296 065 098	0	0
převody z Národního fondu	257 700 000	0	0
transfer z Modernizačního fondu	36 331 500 000	40 000 700 000	40 014 800 000
<b>výdaje celkem</b>	<b>45 486 865 098</b>	<b>42 618 600 000</b>	<b>42 618 600 000</b>
z toho: poskytnuté půjčky	1 284 000 000	605 000 000	200 000 000
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 6.7 Úhrnná bilance státních fondů

Úhrnná celková bilance základních ukazatelů státních fondů je v rámci střednědobého výhledu na roky 2026 a 2027 uvedena spolu s návrhem rozpočtu na rok 2025

v následující tabulce. Výdaje na léta 2026 a 2027 neobsahují prostředky EU a FM (promítají se až při přípravě ročního rozpočtu).

**Tabulka 26 Úhrnná bilance státních fondů v letech 2025 – 2027 (v Kč)**

ukazatel	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
<b>příjmy celkem</b>	<b>244 906 826 243</b>	<b>156 069 323 971</b>	<b>155 980 323 971</b>
v tom: daňové příjmy	36 521 500 000	37 306 500 000	37 891 500 000
z toho: výnos z mytného	17 800 000 000	18 000 000 000	18 200 000 000
nedaňové a kapitálové příjmy	1 220 400 000	1 196 700 000	1 142 600 000
v tom: splátky půjček	774 500 000	752 200 000	702 600 000
ostatní	445 900 000	444 500 000	440 000 000
přijaté transfery	207 164 926 243	117 566 123 971	116 946 223 971
v tom: <b>transfer z kapitoly v rámci státního rozpočtu</b>	<b>170 400 726 243</b>	<b>77 530 423 971</b>	<b>76 896 423 971</b>
z toho: transfer z kapitoly MD na společné programy (projekty) EU a ČR	37 397 288 000	0	0
převody z Národního fondu	257 700 000	0	0
transfer z Modernizačního fondu	36 331 500 000	40 000 700 000	40 014 800 000
ostatní transfery	175 000 000	35 000 000	35 000 000
<b>výdaje celkem</b>	<b>244 906 406 243</b>	<b>152 234 562 721</b>	<b>149 895 562 718</b>
z toho: poskytnuté půjčky	1 805 800 000	1 610 000 000	1 155 000 000
<b>saldo příjmů a výdajů</b>	<b>420 000</b>	<b>3 834 761 250</b>	<b>6 084 761 253</b>

## 7 Výdaje na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie

### 7.1 Výdaje na operační programy programového období 2007-2013

Financování projektů z programového období 2007-2013 bylo ukončeno a z tohoto důvodu není zapotřebí v letech 2026 a 2027 na projekty z tohoto období rozpočtovat prostředky na předfinancování podílu EU a na národní spolufinancování ze státního rozpočtu. V souvislosti s tímto obdobím probíhá již jen proces jeho uzavírání, který zahrnuje řešení sporných případů, nesrovnalostí a vypořádání finančních vztahů mezi Evropskou unií a Českou republikou. Evropská komise zatím zcela finančně neuzavřela operační programy, které plně nevyčerpaly přidělenou alokaci a u nichž zároveň

probíhají šetření dosud neuzavřených případů nesrovnalostí. Jedná se o Integrovaný OP, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a ROP Severozápad. V rámci tohoto probíhajícího procesu může v období střednědobého výhledu případně proběhnout převod prostředků na příjmové účty státního rozpočtu nebo úhrada nezpůsobilých výdajů ze státního rozpočtu nebo Národního fondu zpět Evropské komisi. Za toto programové období Česká republika prostřednictvím operačních programů využila 25,79 mld. EUR, tj. 96,3 % jejich alokace.

### 7.2 Výdaje na operační programy programového období 2014-2020

V rámci ESI fondů v programovém období 2014-2020 měla Česká republika nárok vyčerpat alokaci ve výši 22,71 mld. EUR (vč. navýšení o prostředky REACT-EU), přičemž způsobilé výdaje byly ty, které příjemci projektů proplatili dodavatelům do 31. 12. 2023. Jakékoliv další výdaje příjemců po tomto datu nejsou z hlediska programů období 2014-2020 způsobilé a nelze je u Evropské komise nárokovat. Nutným předpokladem pro vyčerpání alokace byla realizace projektů a s tím související předfinancování podílu EU ze státního rozpočtu. Podle údajů MMR bylo k 30. 6. 2024 příjemcům projektů na základě žádostí o platbu dosud celkem proplaceno 103,5 % alokace. Alokační operačních programů jsou v celkovém součtu přezávazkované, čehož může být využito při závěrečném vypořádávání případných finančních oprav jednotlivých operačních programů s Evropskou komisí. Podle instrukcí Ministerstva financí výdaje připadající na přezávazkování nemají být ze státního rozpočtu hrazeny ze zdroje rozpočtovaného pro úhrady podílu EU.

Čerpání alokace operačních programů z tohoto programového období je trvale stabilní a u žádného z operačních programů není aktuálně ze strany Evropské komise pozastaveno financování. Operační programy přecházejí do fáze konečného vyúčtování vůči Evropské komisi, kdy jsou (resp. budou) zasílány závěrečné žádosti o platbu, uzávěrky účtů a auditní zprávy. Na základě novely příslušné legislativy EU (tzv. STEP), která členským státům umožnila prodloužit termín předložení poslední žádosti o průběžnou platbu a zároveň termín pro předložení posledních účtů o rok, tj. do 31. 7. 2025, resp. 15. 2. 2026, je tento proces konečného vykazování způsobilých výdajů prodloužen.

Posun termínů využijí OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, Integrovaný regionální OP a OP Praha-pól růstu; OP Životní prostředí využije posun pro

předložení závěrečných účtů. Za první tři uvedené programy byly v červnu 2024 odeslány průběžné žádosti o platbu, konečné žádosti o platbu budou Evropské komisi odeslány až v říjnu 2024 (OP Praha-pól růstu), resp. v červenci 2025 (Integrovaný regionální OP a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost). Za ostatní programy byly konečné žádosti o platbu odeslány Evropské komisi v průběhu července 2024. Řídící orgány, které posun termínu pro odeslání konečné žádosti o platbu využijí, tak mohou Ministerstvu financí nadále vykazovat schválené způsobilé výdaje (tj. výdaje uhrazené ze strany příjemců nejpozději do 31. 12. 2023), čímž se v následujících měsících bude čerpání alokace daných operačních programů ještě zvyšovat.

Celková alokace OP pro programové období je po zohlednění všech konečných žádostí za programy, které nevyužívají prodloužení dle novely STEP, vyčerpána z 102,1 % (počítaná jako podíl žádostí o platbu odeslaných Evropské komisi po zohlednění uzavírání účtů na celkové alokaci OP, kdy v rámci konečných žádostí je možné vyžádat až 115 % alokace programu, avšak EK více než 100 % alokace neproplatí; k narovnání na max. 100 % by mělo dojít v rámci závěrečných účtů). U Integrovaného regionálního OP a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost se čerpání pohybuje na úrovni cca 98 %, přičemž zbylé části nevyčerpané alokace budou Evropské komisi vykázány v konečných žádostech o platbu, které budou za tyto programy odeslány v červenci 2025. V ostatních programech již bylo vykázáno vyčerpání celé alokace. Předpokládá se, že všechny OP plně vyčerpají svoji alokaci.

Jako opatření pro zdárné dokončení projektů a vyčerpání alokace operačních programů může dojít k fázování projektů, tj. rozdělení do dvou celků, přičemž druhá část projektu by byla dokončena a dofinancována v rámci



navazujícího operačního programu v programovém období 2021-2027. Zároveň nelze vyloučit vznik tzv. nedokončených a nefungujících projektů, tj. projektů, které oproti očekávání nebudou k datu předložení poslední souhrnné žádosti Platebnímu a certifikačnímu orgánu dokončeny a funkční. Takové projekty bude možné dokončit v náhradním termínu, avšak výdaje na jejich dokončení budou muset být hrazeny z národních zdrojů (nejčastěji z vlastních zdrojů příjemce projektu). Pokud by tyto projekty nebyly dokončeny ani ve stanovených náhradních termínech (pro nedokončené projekty do 15. 11. 2024, resp. 14. 11. 2025 pro programy využívající STEP, a pro nefungující projekty do 15. 2. 2027), Evropské komisi by musely být vráceny veškeré prostředky EU vynaložené na jejich realizaci.

Nedokončení těchto projektů v náhradním termínu tak může představovat riziko pro státní rozpočet.

Předpokládá se, že bude fázováno 10 současných projektů (8 v OP Životní prostředí a 2 v OP Výzkum, vývoj a vzdělávání), 81 projektů bude evidováno jako nedokončené (20 v OP Životní prostředí, 53 v Integrovaném regionálním operačním programu a 8 v OP Doprava) a 13 projektů jako nefungující (8 v Integrovaném regionálním operačním programu a 5 v OP Doprava). Uzavírání operačních programů mohou zkomplikovat i probíhající trestní řízení (109 případů), správní řízení (5 případů) a auditní nálezy (1 případ) a jiné okolnosti (17 případů).

### 7.3 Výdaje na programy programového období 2021-2027

Pro ČR bylo pro programové období 2021-2027 alokováno celkem 21,08 mld. EUR (včetně alokace na FST a program Rybářství) a vláda 1. března 2021 schválila rozdělení těchto prostředků mezi jednotlivé programy, které byly Evropskou komisí v průběhu roku 2022 schváleny.

V období střednědobého výhledu se předpokládá průběžná realizace a financování operačních programů. Podle zkušeností z předchozích programových období lze očekávat postupné navyšování požadavků resortů na výdaje státního rozpočtu na podíl EU a na podíl národního spolufinancování ze státního rozpočtu. Souběžně by též mělo dojít k navyšování příjmů státního rozpočtu za podíl EU. Nelze vyloučit, že ve sledovaném období dojde k navýšení současného rozdílu mezi výdaji a příjmy státního rozpočtu za podíl EU. Předpokládáme, že v průběhu času dojde k jeho stabilizaci.

Podle údajů MMR byly k 30. 6. 2024 přijaty žádosti o podporu ve výši 85,7 % alokace programů, přičemž vydané právní akty představují 38,7 % alokace a proplaceno příjemcům bylo prozatím 10,4 % alokace.

Celková alokace OP pro programové období je k datu 30. 6. 2024 vyčerpána z 5,4 % (počítáno jako podíl žádostí o platbu odeslaných Evropské komisi po zohlednění uzavírání účtů na celkové alokaci OP). Nejvyšší čerpání alokace vykazuje OP Doprava (11,9 %) následovaný OP Životní prostředí (7,9 %). OP Technologie a aplikace pro

konkurenceschopnost prozatím vykazuje nejnižší čerpání alokace (0,8 %).

Čerpání prostředků se bude opět řídit pravidlem N+3, podle kterého je nutné vyčerpat závazek roku N do konce třetího roku od jeho přidělení. Poprvé se tak pravidlo aplikuje v roce 2025. Se stavem k 30. 6. 2024 je nejbližší splnění limitu pravidla N+3 OP Spravedlivá transformace s čerpáním limitu ve výši 98,2 % (zejména z důvodu obdržení mimořádné zálohové platby z Evropské komise na základě STEP), následuje OP Doprava (84,6 %) a OP Životní prostředí (69,9 %). OP Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost vykazuje prozatím nejnižší čerpání limitu (25,4 %). Do splnění limitu za všechny programy zbývá vykázat 1,56 mld. EUR.

Evropskou komisí byl dále schválen Národní plán obnovy (NPO), jehož realizace pokrývá část tohoto programového období (platby do konce roku 2026). NPO též vyžaduje předfinancování ze státního rozpočtu. Platby od Evropské komise (a tedy následně do státního rozpočtu) budou u tohoto programu probíhat na základě splněných milníků stanovenou částkou. Evropské komisi tedy nebudou vykazovány (a tedy refundovány) konkrétní vynaložené výdaje ze státního rozpočtu. ČR má (po přepočtu alokace a jejím doplnění o prostředky z ETS a BAR v rámci tzv. plánu REPowerEU) možnost v rámci NPO čerpat granty v částce 8,4 mld. EUR (ceny r. 2022).

### 7.4 Výdaje na Společnou zemědělskou politiku 2014-2022

Do 31. prosince 2025 budou v rámci přechodného období způsobilé výdaje Programu rozvoje venkova 2014-2020 proplacené platební agenturou konečným příjemcům.

V roce 2026 a 2027 bude probíhat uzavírání programu a vypořádání ve vztahu mezi Evropskou komisí a Českou republikou.



## 7.5 Výdaje na Společnou zemědělskou politiku v období 2023-2027

Programové období bylo zahájeno 1. ledna 2023. Veškeré výdaje, s výjimkou některých opatření Společných organizací trhu, jsou nově implementovány v rámci Strategického plánu SZP. V rámci Strategického plánu jsou tedy propláceny prostředky Evropského zemědělského

záručního fondu i Evropského fondu rozvoje venkova. U prostředků Evropského fondu rozvoje venkova bylo stanoveno národní spolufinancování ve výši 65 % (usnesení vlády č. 925 z 25. 10. 2021).

**Tabulka 27 Odhad skutečných výdajů SR na předfinancování politik EU v letech 2026 – 2027 (v mil. Kč)**

programové období 2021-2027 (VFR)	2026 SDV	2027 SDV
<b>celkem strukturální fondy, Fond soudržnosti a FSF (VFR)</b>	<b>77 700</b>	<b>85 300</b>
<b>Společná zemědělská politika (SZP)</b>		
I. pilíř *	20 800	20 400
II. pilíř **	7 000	7 100
III. pilíř (NGEU)	600	0
<b>celkem SZP</b>	<b>28 400</b>	<b>27 500</b>
<b>celkem fondy Politiky soudržnosti a SZP</b>	<b>106 100</b>	<b>112 800</b>
programové období 2021-2027 (NGEU)	2026 SDV	2027 SDV
RRF	11 000	1 500
FST	800	0
<b>celkem NGEU</b>	<b>11 800</b>	<b>1 500</b>
<b>celkem VFR a NGEU</b>	<b>117 900</b>	<b>114 300</b>

Poznámka: \*) I. pilíř zahrnuje přímé platby, \*\*) II. pilíř zahrnuje rozvoj venkova a OP Rybářství.

## 8 Výdaje na finanční mechanismy EHP/Norska

U programů finančních mechanismů bude v roce 2025 dobíhat koordinace třetího grantového období 2014-2021 (FM EHP/Norsko III) na národní úrovni (Ministerstvo financí) a bilaterální aktivity v rámci Bilaterálního fondu. Realizace programů a jednotlivých projektů bude ukončena v průběhu roku 2024. S ohledem na stav vyjednávání čtvrtého grantového období 2021 – 2028 (FM EHP/Norsko IV) lze v roce 2025 očekávat čerpání prostředků na přípravu na technickou podporu na úrovni Národního kontaktního místa (Ministerstvo financí). V roce 2026 by mohla být postupně zahájena realizace jednotlivých programů.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce 2 budou v roce 2025 v realizaci všechny schválené programy, jejich implementace bude probíhat až do roku 2029, v letech 2025-2026 se tak očekává zvýšené čerpání příspěvku.

Jak v rámci FM EHP/Norsko, tak v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce 2 je ČR zavázána zajistit 15 % národního spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt bude mít dopad na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu.

## 9 Výdaje na programy, u nichž výši účasti státního rozpočtu na jejich financování schválila vláda

V modulech Evidenční dotační systém (EDS) a Správa majetku ve vlastnictví státu (SMVS) Rozpočtového informačního systému programového financování (RISPF) je vedeno celkem 14 probíhajících programů zahrnutých do návrhu rozpočtu a SDV, u nichž účast státního rozpočtu v letech jejich realizace v úhrnu přesahuje částku 5 mld. Kč. Vzhledem k významu těchto programů jsou jejich dokumentace a výše účasti státního rozpočtu na jejich financování, v souladu s § 13 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla), schvalovány na úrovni vlády ČR. Na programy evidované v modulu Rozpočtový informační systém zjednodušené evidence dotací (RIS ZED) se tato povinnost nevztahuje.

Nejvíce programů schválených vládou má ve své gesci kapitola Ministerstvo obrany. Ve sledovaném období bude realizovat 7 takovýchto programů.

Největší objem finančních prostředků státního rozpočtu aktuálně vyžaduje realizace Ministerstvem obrany řízeného programu 107 08 Strategický program pozemních sil.

Vládou ČR byly schváleny k realizaci formou programového financování i některé operační programy programového období 2014–2020 určené k čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů. Ve sledovaném období bude čerpání z těchto fondů v RISPF již ukončováno.

Novelou zákona o rozpočtových pravidlech (zákon č. 484/2020 Sb.) došlo od 1. ledna 2021 ke změně v řízení dotačních investičních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, evropské programy programového období 2021–2027 zůstávají v RISPF, ale byly převedeny z modulu EDS do modulu RIS ZED, tj. nejsou již vedeny v režimu programů, které mohou být v rámci postupů programového financování schvalovány vládou. Stejná pravidla platí i pro programy spolufinancované z dalších zahraničních zdrojů státního rozpočtu.

Přehled programů EDS/SMVS realizovaných se zapojením prostředků státního rozpočtu v roce 2025 a předpokládaný vývoj jejich financování v rámci střednědobého výhledu v letech 2026 a 2027 je uveden v následující tabulce.

**Tabulka 28 Výdaje na programy v letech 2025 – 2027 (v mil. Kč)**

evid. č.	název programu	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
107 08	Strategický program pozemních sil	22 603,5	20 156,3	31 204,3
107 12	Speciální síly AČR II	74,7	2 761,6	636,4
107 32	Strategický program udržení a rozvoje schopností Vzdušných sil AČR	3 596,1	4 969,1	3 607,6
107 46	Udržení a rozvoj schopností spojovacího vojska AČR a informatizace MO	8 000,3	4 544,1	2 917,6
107 62	Udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva	2 207,1	1 771,1	1 849,5
107 69	Udržení a rozvoj schopností logistické podpory	5 801,9	4 463,0	8 305,2
107 75	Zabezpečení civilně-správní části MO a státní příspěvkové organizace	2 844,9	3 455,4	4 822,3
114 10	Rozvoj areálu Policie České republiky v Praze 5 – Zbraslav – výstavba objektu KÚ	40,0	40,0	60,0
114 43	Pořízení vrtulníků pro letecké hašení a plnění úkolů v oblasti IZS	200,0	200,0	0,0
133 22	Rozvoj a obnova materiálně technické základny veřejných vysokých škol	1 746,0	2 051,4	966,1
133 34	Podpora rozvoje infrastruktury základního vzdělávání zřizovaného obcemi a dobrovolnými svazky obcí	630,0	630,0	630,0
134 14	Péče o národní kulturní dědictví I.	1 820,0	1 250,0	1 000,0
135 09	Strategické investice přímo řízených organizací MZ	705,0	861,0	1 511,9
136 11	Rozvoj a obnova materiálně-technické základny justice	616,0	539,7	0,0
	<b>Souhrn programů schválených vládou</b>	<b>50 885,4</b>	<b>47 692,6</b>	<b>57 511,0</b>

## 10 Přehled závazků fyzických a právnických osob, za které se zaručily jménem státu jeho organizační složky

V návrhu střednědobého výhledu na realizaci státních záruk nejsou rozpočtovány finanční prostředky pro Národní rozvojovou banku, a.s. (dříve Českomoravskou záruční a rozvojovou banku, a.s.). Z kapitoly Všeobecná pokladní správa byly v minulosti prováděny úhrady dluhové služby při platební neschopnosti dlužníka (splátky jistin a úroků).

Již v roce 2022 byl splacen poslední zaručený úvěr přijatý Národní rozvojovou bankou, a.s. (dříve Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s.), ve kterém jako věřitel vystupovala Evropská investiční banka. Tento úvěr byl určen na odstraňování škod z povodní.

Zdrojem splátek byl státní rozpočet, který se již při jejich přijetí ke splácení přímo zavázal. Příjemcem a zároveň finančním manažerem úvěru byla Národní rozvojová banka, a.s. (do 31. 8. 2021 Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.). Od roku 2003 jsou úvěry na financování obdobných programů financovány přímými úvěry státu a instrument státních záruk již z tohoto titulu není využíván.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční

a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splácení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2026 se tyto závazky sníží ve srovnání s rokem 2025 o 1 mld. Kč na limitní objem 29 mld. Kč. Pro rok 2027 je odhadován další pokles o 4 mld. Kč na limitní objem 25 mld. Kč. Banka při odhadu státní záruky zohledňuje predikci obchodní aktivity, která vychází z aktualizované základní varianty výhledu hospodaření. Rizikem pro státní rozpočet z těchto záruk je plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena v obou letech výhledu ve výši 200 mld. Kč. Rozpočtová pojistná kapacita představuje v souladu se zákonem maximální horní limit veškeré pojistné angažovanosti a sama o sobě nevytváří žádné další požadavky na prostředky ze státního rozpočtu.

Přehled výše plateb státní záruky pro roky 2025-2027 obsahuje tabulka č. 6 v Tabulkové části. V nejbližších letech se nárůst objemu záruk o nově poskytnuté úvěry neočekává.

# 11 Vývoj státního dluhu, příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh

Návrh státního rozpočtu kapitoly Státní dluh na rok 2025 a střednědobý výhled na léta 2026 až 2027, doplněný o výhled vývoje státního dluhu, byl zpracován na základě předpokladu, že splátky státního dluhu budou refinancovány prostřednictvím emisní činnosti převážně na domácím trhu.

Růst státního dluhu České republiky v posledních několika letech vyplývá ze zvýšené emisní činnosti za účelem pokrytí celkové potřeby financování, která je pro rok 2024 plánována ve výši 476,5 mld. Kč, tj. přibližně 6,0 % HDP. Realizovaná výše potřeby financování pak bude záviset především na skutečném hospodaření státního rozpočtu, které je tak určujícím faktorem meziročního navýšení korunové hodnoty státního dluhu České republiky.

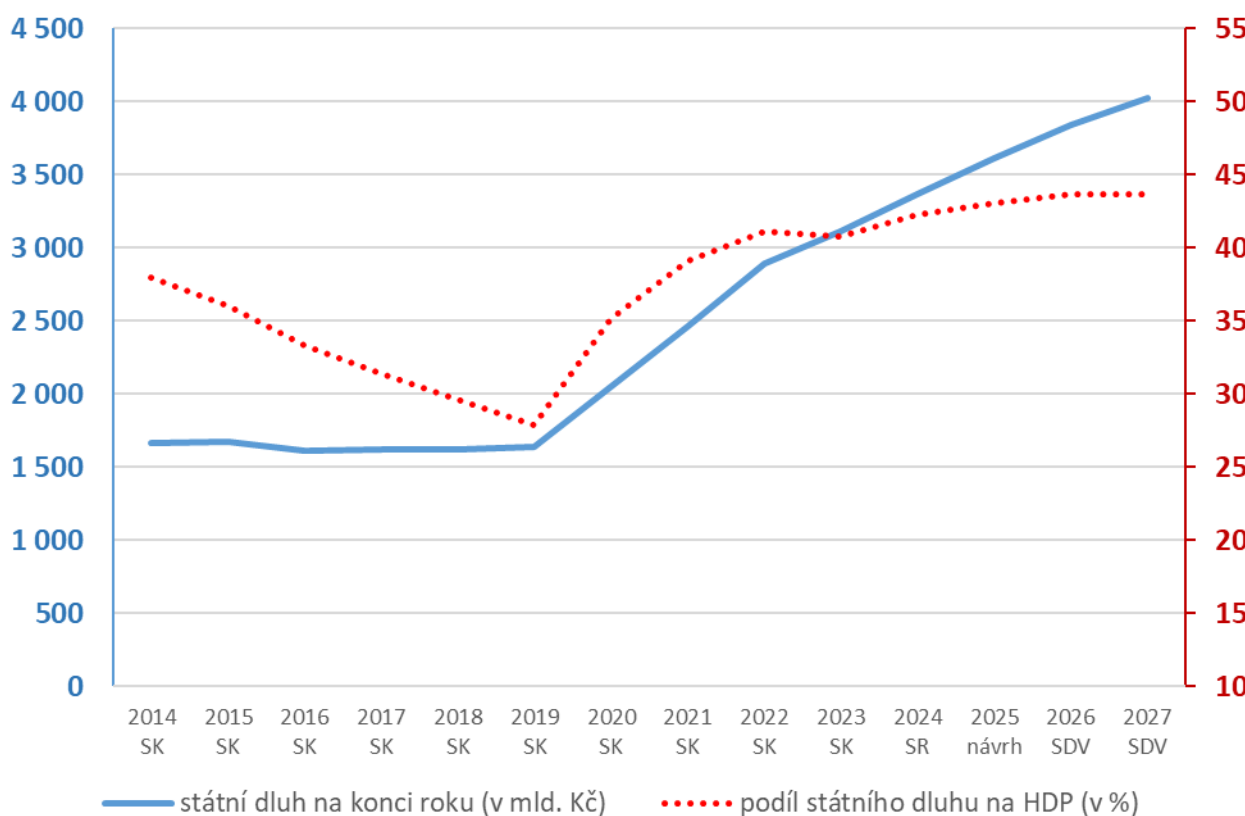
Tabulka 29 Vývoj státního dluhu a jeho podíl na HDP v letech 2014 – 2027

ukazatel	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 663,7	1 673,0	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 640,2	2 049,7	2 465,7	2 894,8	3 110,9	3 367,3	3 615,7	3 843,2	4 025,9
podíl státního dluhu na HDP (%)	38,0	36,0	33,3	31,4	29,6	27,9	35,2	39,1	41,1	40,8	42,3	43,1	43,7	43,7

Skutečný vývoj státního dluhu v letech 2025 až 2027 bude záviset na skutečném hospodaření státního rozpočtu v těchto letech. Jeho výsledky pak budou ovlivňovat výdaje na obsluhu státního dluhu, které však budou záviset rovněž na budoucím vývoji na finančních trzích a

na vývoji makroekonomických ukazatelů České republiky, zejména míry inflace. Ve střednědobém výhledu do roku 2027 by mělo být dosaženo stabilizace státního dluhu ve vztahu k hrubému domácímu produktu.

Graf 15 Vývoj státního dluhu a jeho střednědobý výhled v letech 2014 - 2027



**Tabulka 30 Základní ukazatele státního rozpočtu v kapitole Státní dluh v letech 2019 – 2027 (v mil. Kč)**

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SR	2023 SK	2024 SR	2025 SR	2026 SDV	2027 SDV
příjmy kapitoly	0	0	0	0	0	0	0	0	0
výdaje kapitoly	39 551	40 145	42 234	49 705	68 318	94 967	99 967	109 967	117 967
v tom: úroky	39 400	39 971	42 004	49 459	68 210	93 967	98 967	108 967	116 967
poplatky	151	174	230	246	107	1 000	1 000	1 000	1 000

Celkové výdaje kapitoly na rok 2025 jsou navrhovány ve výši 100 mld. Kč. Pro rok 2026 jsou celkové výdaje kapitoly navrhovány ve výši 110 mld. Kč a pro rok 2027 je stanoven rámec výdajů kapitoly na úrovni 118 mld. Kč. Výdaje budou upřesňovány s ohledem na vývoj úrokových sazeb a na vývoj na domácím, případně zahraničních trzích.

V souladu s § 34 odst. 8 zákona o rozpočtových pravidlech je v rámci rozpočtového roku prováděno sečtení a vzájemné započtení korunových, eurových i dolarových příjmů a výdajů kapitoly 396 – Státní dluh, jestliže souvisejí s řízením likvidity státní pokladny nebo řízením státního dluhu, včetně poplatků. Příjmy kapitoly pro léta 2025 až 2027 jsou tak rozpočtovány v nulové výši.

## 12 Závazky státu vyplývající z víceletých významných veřejných zakázek a z koncesních smluv

Ministerstva zahraničních věcí, obrany, financí, vnitra, práce a sociálních věcí, dopravy, kultury a zemědělství předpokládají na léta 2026 a 2027 realizaci 138 resp. 116 smluv na víceleté veřejné zakázky, jejichž předpokládaná hodnota dosahuje 300 mil. Kč a více.

Celková hodnota výdajů státu na realizaci těchto smluv v období od roku 2026 do ukončení smluv dosáhne 382,4 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují víceleté zakázky Ministerstva obrany.



## 13 Tabulková část