

G.

Rozpočty územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Obsah

1 Úvod	1
1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)	1
1.2 Další územní rozpočty	1
2 Územní rozpočty v letech 2024 a 2025	2
2.1 Východiska pro sestavení predikce	2
2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2024 a 2025.....	2
2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2024 a 2025.....	3
2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	4
2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	6
2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2024 a 2025	7
2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	8
2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	9
2.5 Další územní rozpočty v letech 2024 a 2025	10
3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty	11
3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2025	11
3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	11
3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	14
3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.....	14
3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro svazky obcí v roce 2025	14
3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2025	15
3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	15
3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	16
3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.....	17

Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2020 - 2025 (v mld. Kč)	2
Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2020 – 2025 (v mld. Kč)	3
Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2020 - 2025 (v mld. Kč)	7
Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2020 – 2025 (tis. Kč)	11
Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)	12
Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)	15
Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)	15

Seznam obrázků

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)	4
Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2024	4
Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)	5
Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2009 – 2024 (v mld. Kč)	6
Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2006 - 2025 (v mld. Kč)	7
Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2024	8
Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)	9

Seznam boxů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí	4
Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí	6
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů	8
Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů	9

Seznam tabulkových a grafických příloh

Příloha č. 1 -	Predikce hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí v letech 2024 a 2025
Příloha č. 2 -	Vývoj podílu obcí a krajů na stanovené části výnosu daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
Příloha č. 3 -	Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2024 a 2025
Příloha č. 4 -	Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2025
Příloha č. 5 -	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2025 pro obce a kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa
Příloha č. 6 -	Konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2025

1 Úvod

Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků (tj. rozpočty obcí a krajů)
- rozpočty svazků obcí

1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

samostatná působnost - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (např. zastupitelstvo, rada) - např. se sem řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;

přenesená působnost - vykonává ji jménem státu obecní úřad (např. působnost stavebního úřadu), krajský úřad (např. přezkum hospodaření obcí). Většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

Hospodaření územních samosprávných celků:

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a střednědobý výhled rozpočtu. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

1.2 Další územní rozpočty

Dobrovolné svazky obcí (dále jen „svazky obcí“)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit svazky obcí (dále jen „SO“). SO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. SO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. SO nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

2 Územní rozpočty v letech 2024 a 2025

2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2024 a 2025 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- daňová predikce na rok 2024 a 2025,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí, krajů a SO,
- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých kategorií územních rozpočtů pro roky 2024 a 2025 představují odhady, které jsou vždy postupně zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

V době zpracování tohoto materiálu nebylo možné v predikci hospodaření územních rozpočtů postihnout vliv ničivých povodní ze září roku 2024, protože sčítání škod teprve započalo.

2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2024 a 2025

I přesto, že se územní rozpočty musely postupně vyrovnat s dopady pandemie onemocnění COVID-19, s nepříznivým inflačním vývojem, s důsledky válečného konfliktu na Ukrajině, je jejich finanční hospodaření ve velmi dobré kondici. Jak pro letošní tak i pro příští rok se předpokládá, že územní rozpočty jako celek vykáží

rozpočtový přebytek, což rovněž potvrzuje dosavadní vývoj. Stejně jako v minulých letech se na tomto výsledku hospodaření budou podílet zejména obce.

Podíl jednotlivých složek veřejných rozpočtů na celkovém saldu zachycuje následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2020 - 2025 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Očekávaná skutečnost	Predikce
Obce	19,0	33,3	25,3	55,7	48,3	31,3
Kraje	-5,0	7,9	7,7	16,0	21,6	12,7
Svazky obcí	-0,1	0,1	-0,2	0,4	0,6	0,3
Regionální rady	0,0	-0,1				
Celkem	13,9	41,3	32,8	72,1	70,5	44,3

Hlavní faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2024 a 2025

- **Ekonomický vývoj ovlivněný aktuálním děním**

V hospodaření územních rozpočtů se pozitivně projevuje i stávající inflační vývoj. **Nižší inflace** snižuje výdaje na provoz i investice a nezatěžuje tak výdajovou stranu územních rozpočtů. Růst tuzemské ekonomiky má kladný efekt i na straně příjmů, a to v podobě **vyšších vlastních, zejména daňových, příjmů**. Pro letošní rok se očekává, že po loňské stagnaci ekonomika již mírně poroste a v příštím roce růst dále zrychlí.

- **Nastavení rozpočtového určení daní**

Na vývoji daňových příjmů obcí a krajů se pozitivně projevila novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní (dále jen „RUD“), která především v souvislosti se zrušením tzv. „superhrubé mzdy¹“ navýšila podíly obcí a krajů na sdílených daních. U obcí se podíl na sdílených daních navýšil s účinností od 1. 1. 2021 z 23,58 % na 25,84 %. U krajů se jednalo o navýšení z 8,92 % na 9,78 %.

V předchozích letech také došlo k úpravám zákona o RUD, které přinesly následující posílení daňových příjmů územních samosprávných celků: Od 1. 1. 2016 byl navýšen podíl krajů na dani z přidané hodnoty na 8,92 %. U obcí došlo s účinností od 1. 1. 2017 k navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 21,4 % a zároveň byl zrušen problematický 30% podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob z příznání. Od 1. 1. 2018 došlo u obcí k dalšímu navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 23,58 % a zároveň se navýšila váha kritéria počtu dětí a žáků ZŠ a MŠ v působnosti obcí ze 7 % na 9 %.

Součástí tzv. konsolidačního balíčku² byla i změna podílů obcí a krajů na sdílených daních. V návaznosti na postupný náběh opatření v balíčku jsou podíly obcí a krajů na výnosu sdílených daní stanoveny odchýlně pro roky 2024 a 2025. Cílem této poslední účinné novely zákona o RUD bylo podíly obcí a krajů na sdílených daních stanovit tak, aby kladné efekty

¹ Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

² Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů.

z opatření obsažených v konsolidačním balíčku náležely pouze státnímu rozpočtu.

V současné době je v Parlamentu projednáván vládní návrh na změnu zákona o RUD, který obsahuje zejména změnu modelu přerozdělování daní pro kraje (sněmovní tisk 701), která reaguje na závazek z Programového prohlášení vlády. Vzhledem k fázi legislativního procesu, ve kterém se sněmovní tisk 701 nachází, vychází zpracovaná predikce vývoje daňových příjmů a následně hospodaření územních rozpočtů na rok 2025 z platného znění zákon o RUD.

• Investiční politika na úrovni územních samosprávných celků

Ochota investovat zejména v minulosti naspořené prostředky, popř. vůle zapojit do jejich financování bankovní úvěry, má přímý vliv nejen na výši kapitálových výdajů, ale odrazí se i ve výsledném saldu rozpočtového hospodaření.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých úrovní územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2024 a 2025

Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2020 – 2025 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025/2020	2025/2024
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	230,8	256,0	295,7	340,7	348,9	358,0	155,1%	102,6%
Nedaňové příjmy	36,1	39,0	47,6	55,6	62,1	66,0	182,8%	106,3%
Kapitálové příjmy	7,0	10,2	9,7	6,7	8,2	9,1	130,0%	111,0%
Přijaté transfery	95,0	87,2	84,5	90,1	93,9	85,5	90,0%	91,1%
ze SR	77,4	67,4	61,7	68,7	64,8	55,3	71,4%	85,3%
Příjmy celkem	368,9	392,4	437,5	493,1	513,1	518,6	140,6%	101,1%
Běžné výdaje	252,1	261,9	294,4	321,7	337,8	353,6	140,3%	104,7%
Kapitálové výdaje	97,8	97,2	117,8	115,7	127,0	133,7	136,7%	105,3%
Výdaje celkem	349,9	359,1	412,2	437,4	464,8	487,3	139,3%	104,8%
Saldo	19,0	33,3	25,3	55,7	48,3	31,3		

Poznámka:

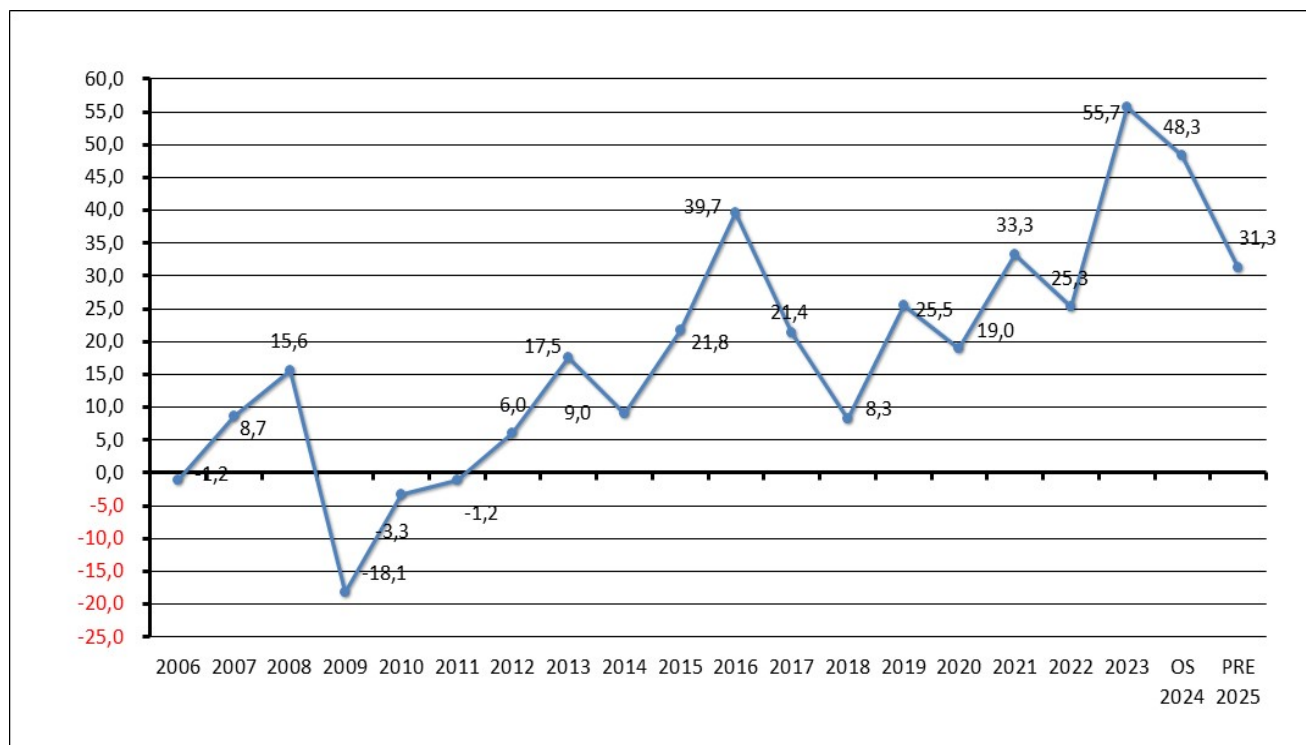
Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2025. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech lze předpokládat částečné navýšení transferů pro obce v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

Finanční hospodaření obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní a nevykazuje žádné krátkodobé výkyvy.

Pro rok 2024 se očekává, že obce uzavřou své rozpočty přebytkem ve výši 48,3 mld. Kč. Přebytek obecních rozpočtů se predikuje i pro rok 2025, a to ve výši 31,3 mld. Kč. Skutečně dosažený výsledek rozpočtového hospodaření bude stejně jako v předchozích letech

záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale i na přijatých transferech (nejen ze státního rozpočtu, ale i ze státních fondů) a v neposlední řadě na ochotě obcí realizovat kapitálové výdaje s využitím v minulosti naspořených prostředků, popř. se zapojením bankovních úvěrů. To bude klíčové pro vývoj rozpočtového hospodaření obcí i v roce 2025.

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)

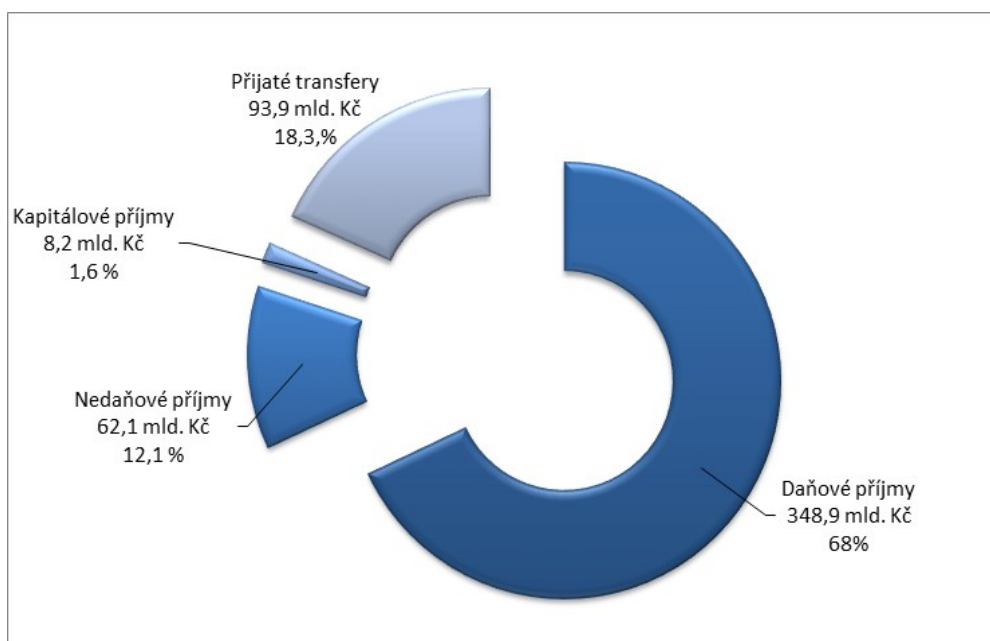


2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí

Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Mezi daňové příjmy obcí se rovněž řadí podíl na výnosu daně z hazardu, výnos z místních a správních poplatků, různé poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Jejich rozpočtové určení definují příslušné zákony. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí tvoří **transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů** (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů) a z rozpočtu EU. Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a vlastní činnosti.

Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2024



▪ Daňové příjmy

Pro rok 2024 se očekává, že daňové příjmy obcí dosáhnou 348,9 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 2,4 %, tj. o 8,2 mld. Kč. Tento údaj zahrnuje z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako obec i kraj.

Na výši inkasa v letošním roce působí mimo jiné růst zaměstnanosti, mezd a platů, růst cen, opatření přijatá v rámci konsolidačního balíčku, spotřeba domácností, atd.

Od roku 2024 došlo v souvislosti s přijetím tzv. konsolidačního balíčku mimo jiné ke změně RUD obcí. Obce zůstaly jedinými příjemci zvýšeného příjmu u daně z nemovitých věcí (zhruba + 10 mld. Kč). Oproti tomu byly obcím adekvátně upraveny podíly na sdílených daních tak, aby byl na globální úrovni efekt z této změny neutrální, přičemž k promítnutí došlo jednotně do všech třech sdílených daní (daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických a právnických osob). Z tohoto důvodu je nutné hodnotit vývoj daňových příjmů obcí mezi roky 2023 a 2024 jako celek, protože na úrovni jednotlivých položek daňových příjmů jsou údaje nesrovnatelné.

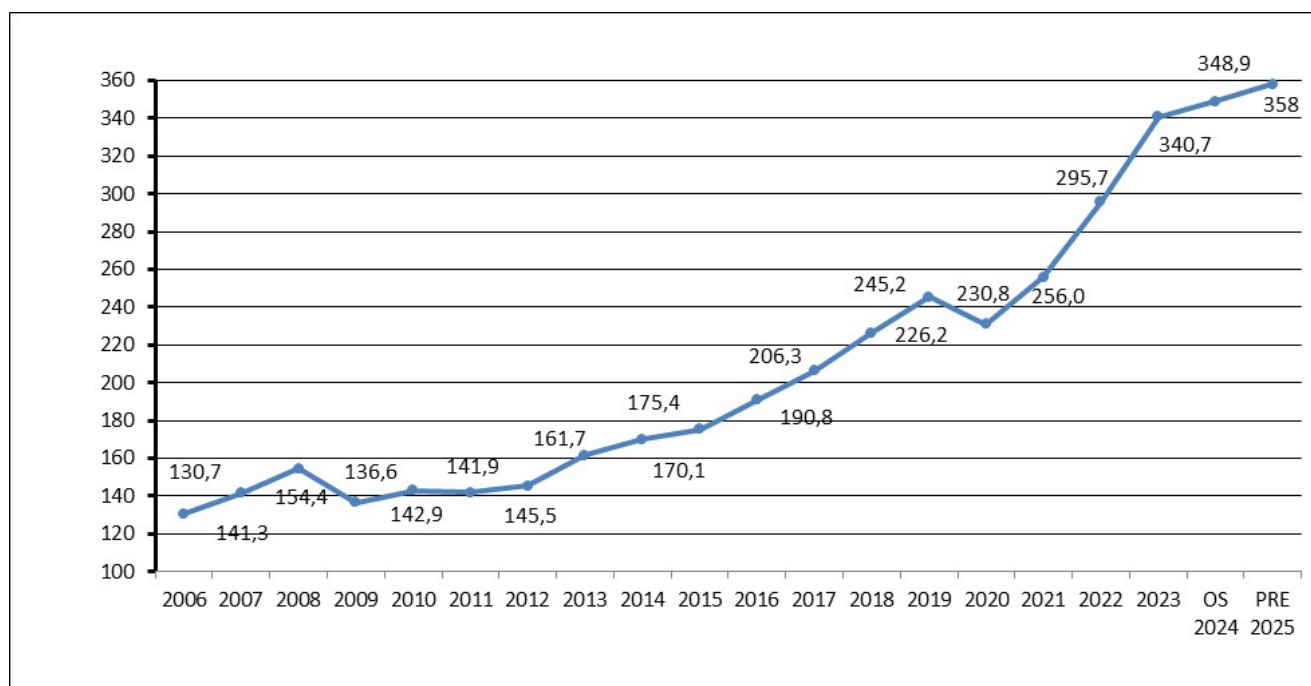
Z následujícího grafu je patrné, že daňové příjmy obcí od roku 2009 meziročně nepřetržitě rostou, kromě roku 2020, kdy došlo k jednorázovému propadu daňových příjmů obcí v důsledku pandemie onemocnění COVID-19.

V roce 2025 se očekává, že daňové příjmy obcí ve srovnání s rokem 2024 vzrostou o 2,6 %, tj. o 9,1 mld. Kč.

Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2025:

- aktuální ekonomická situace v České republice,
- dopady přijatých opatření - z hlediska obcí a krajů se jedná např. o další změnu podílu obcí a krajů na sdílených daních účinnou od 1. 1. 2025 (viz Příloha č. 2 tabulkové části), která byla rovněž součástí tzv. konsolidačního balíčku. I pro tyto podíly platí respektování principu, kdy dodatečné kladné efekty z přijatých opatření u daně z příjmů právnických a fyzických osob budou náležet pouze státnímu rozpočtu.
- podrobnější komentář k daňové problematice je součástí jiné části rozpočtové dokumentace.

Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 3.

▪ Transfery

Očekává se, že obce v roce 2024 získají z různých úrovní veřejných rozpočtů transfery v celkové částce 93,9 mld. Kč. To představuje růst ve srovnání s hodnotou

vykázanou za rok 2023 o 4,2%. Uvedené se týká zejména oblasti investičních dotací, u kterých se předpokládá nárůst cca o 26,3 %. Obce v letošním roce

čerpají investiční dotace např. z kapitoly Ministerstva životního prostředí, Ministerstva školství, Ministerstva pro místní rozvoj, apod.

Výše navrhovaných transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů se **v roce 2025** pohybuje na 91 % z jejich odhadované hodnoty pro rok 2024. Ve státním rozpočtu na rok 2025 se projevují úsporná opatření související s konsolidací veřejných financí. Zároveň je hodnota transferů jako každý rok částečně zkeslena tím, že poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování státního rozpočtu, ale činí tak až

v průběhu rozpočtového roku. Stejně jako v předchozích letech lze proto předpokládat navýšení transferů pro obce v průběhu roku (ve formě rozpočtových opatření), a to i ve vazbě na povodně z roku 2024, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových.

Obce budou v roce 2025, stejně jako v minulých letech, také čerpat dotace ze státních fondů. Významnější objemy dotací jsou navrženy v rozpočtu Státního fondu životního prostředí, Státního fondu dopravní infrastruktury a Státního fondu podpory investic.

2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí

Výdaje obcí se člení na **běžné a kapitálové**. Tři čtvrtiny z celkových výdajů obcí představují běžné výdaje. **Do běžných výdajů** se řadí zejména mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím, výdaje na opravy a údržbu majetku.

Kapitálové výdaje obcí zahrnují zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

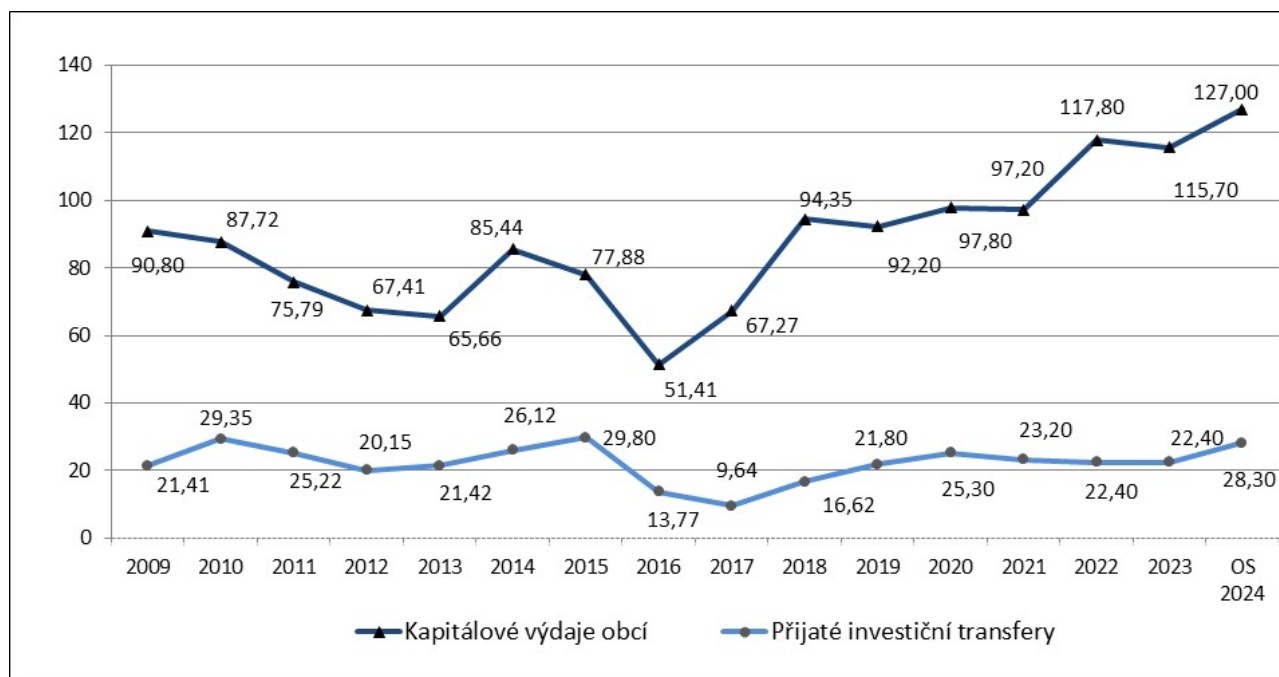
Odhaduje se, že celkové výdaje obcí **v roce 2024** dosáhnou výše 464,8 mld. Kč, což představuje předpokládané meziroční navýšení o 6,3 %. Běžné výdaje by měly ve srovnání s loňským rokem vzrůst o 5 %. Nárůst se každoročně soustřeďuje do hlavních výdajových skupin, jako jsou výdaje na platy a související výdaje, transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím. Meziroční nárůst se také projeví ve výdajích na nákup vody, paliv a energií.

Kapitálové výdaje obcí se pro rok 2024 očekávají ve výši 127 mld. Kč. Vývoj na straně kapitálových výdajů závisí

nejen na výši investičních transferů, které jsou součástí státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů, ale i na ochotě obcí zapojit do investování vlastní či cizí prostředky.

Vývoj kapitálových výdajů obcí v čase značně kolísá. Z přiloženého grafu zřejmé, že kapitálové výdaje obcí příliš nekorelují s vývojem přijatých investičních transferů. Nízká závislost investičních výdajů obcí na přijatých investičních transferech je zřejmá z nízkého poměru investičních přijatých transferů na kapitálových výdajích obcí.

Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2009 – 2024 (v mld. Kč)



Výdaje, které by měly obce vynaložit **v roce 2025**, se odhadují ve výši 487,3 mld. Kč. Na celkové částce se

ze 72,5 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 27,5 % připadá na výdaje kapitálové.

2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2024 a 2025

Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2020 - 2025 (v mld. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025/2020	2025/2024
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	70,8	79,9	91,6	106,6	109,8	113,1	159,7%	103,0%
Nedaňové příjmy	6,4	8,1	10,2	12,7	18,8	21,6	337,5%	114,9%
Kapitálové příjmy	0,2	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	300,0%	120,0%
Přijaté transfery	184,9	202,8	211,1	237,0	231,0	231,0	124,9%	100,0%
ze SR	178,8	195,7	202,4	226,8	221,9	221,4	123,8%	99,8%
Příjmy celkem	262,3	291,3	313,4	356,8	360,1	366,3	139,6%	101,7%
Běžné výdaje	229,5	249,6	268,6	289,9	291,9	308,7	134,5%	105,8%
Kapitálové výdaje	37,8	33,8	37,1	50,9	46,6	44,9	118,8%	96,4%
Výdaje celkem	267,3	283,4	305,7	340,8	338,5	353,6	132,3%	104,5%
Saldo	-5,0	7,9	7,7	16	21,6	12,7		

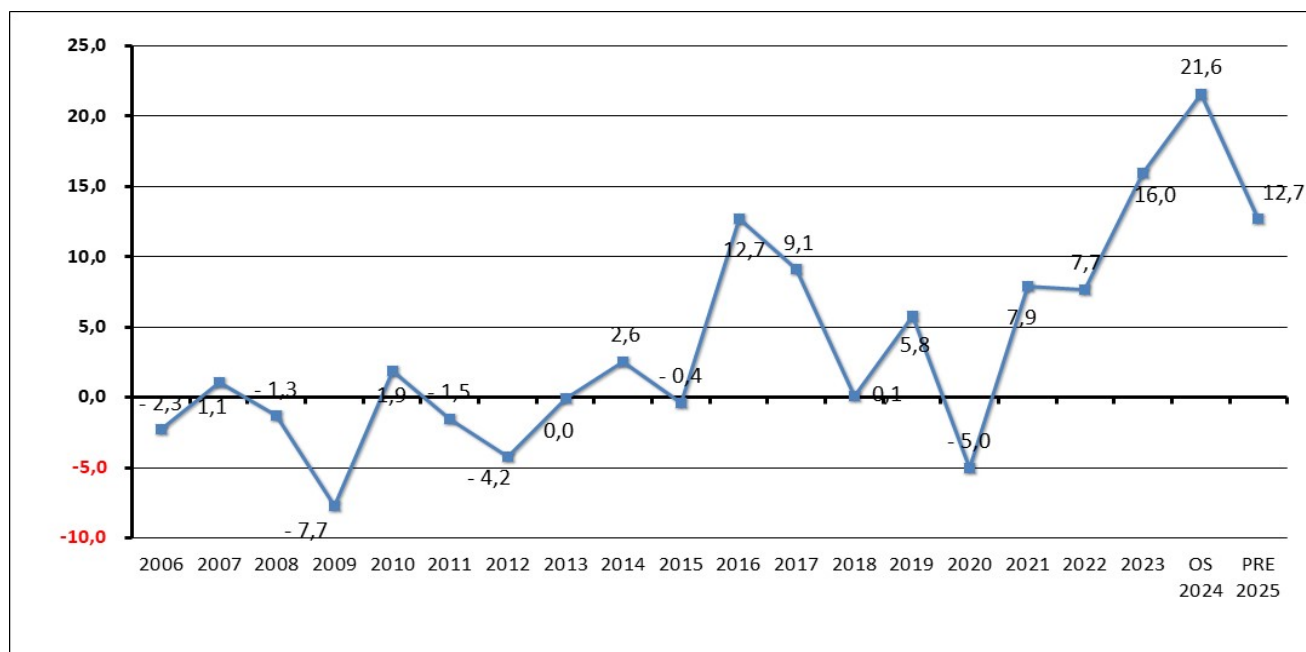
Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2025. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech lze předpokládat částečné navýšení transferů pro kraje v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

I v případě krajů se předpokládá v roce 2024 kladné saldo hospodaření, a to ve výši 21,6 mld. Kč. Rozpočtový přebytek se očekává i pro rok 2025, a to ve výši 12,7 mld. Kč. Rozpočtové saldo u krajů bude ovlivněno shodnými faktory jako v případě obecních rozpočtů, tj. bude záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale

i na výši přijatých transferů zejména ze státního rozpočtu, popř. ze státních fondů, a v neposlední řadě na ochotě krajů investovat.

Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2006 - 2025 (v mld. Kč)



2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

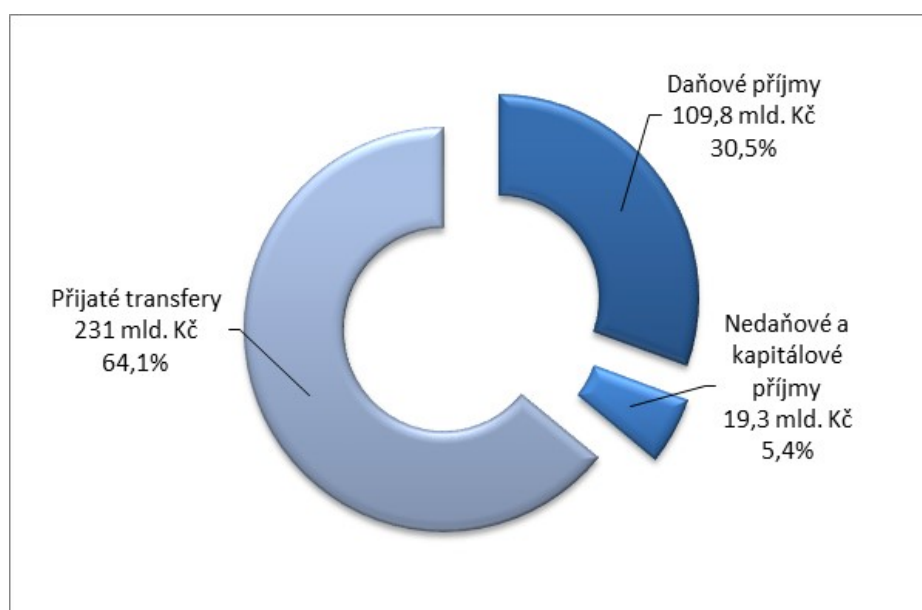
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů

Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů **transfery**. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu tzv. „přímých výdajů na vzdělávání v regionálním školství“. Ty jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí. Zároveň jejich charakter předurčuje, že v celkových transferech pro kraje převažují z více než 80 % neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy krajů se řadí i výnosy ze správních poplatků, popř. jiných poplatků, které jsou na základě příslušných zákonů příjmem krajských rozpočtů.

Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z pronájmu a z vlastní činnosti.

Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2024



▪ Daňové příjmy

Pro rok 2024 se očekává, že daňové příjmy krajů dosáhnou 109,8 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 3 %, tj. o 3,2 mld. Kč. Tento údaj nezahrnuje z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako kraj.

Na výši inkasa v letošním roce působí mimo jiné růst zaměstnanosti, mezd a platů, růst cen, vliv opatření přijatých v rámci konsolidačního balíčku, spotřeba domácností, atd.

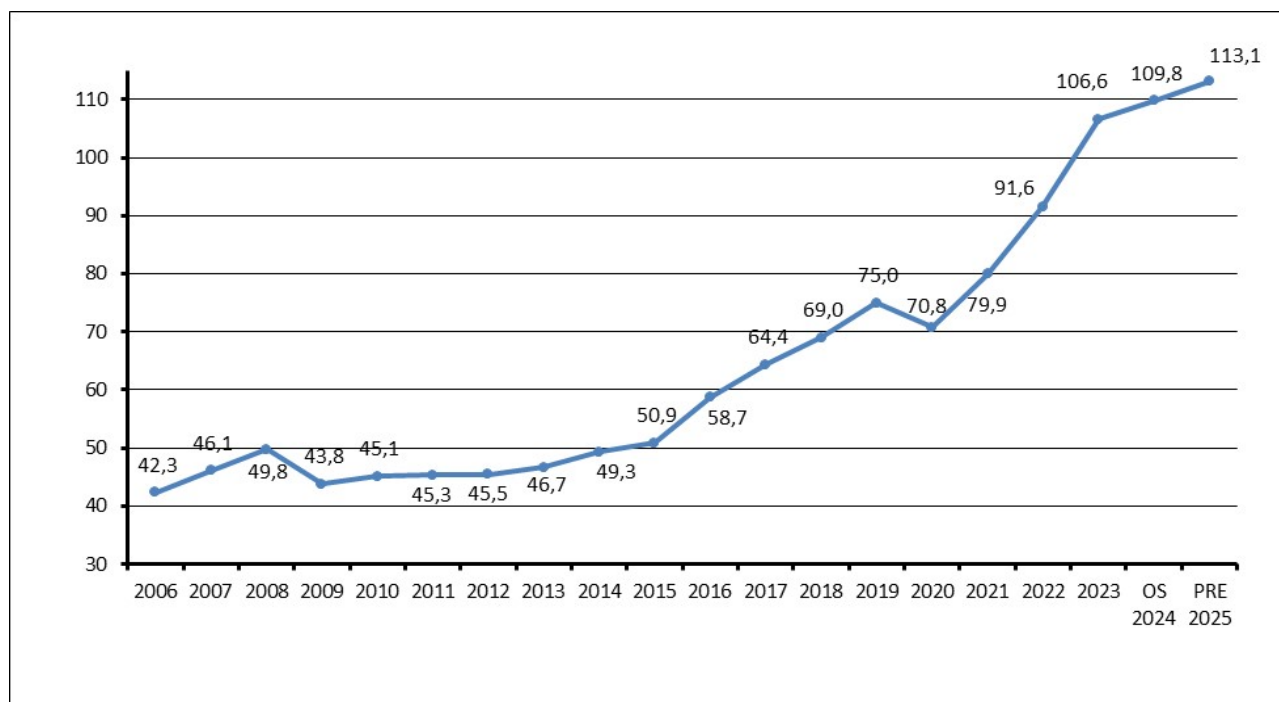
Na růstu inkasa daní se podílí zejména daň z příjmů fyzických osob a daň z přidané hodnoty.

V roce 2025 se očekává meziroční navýšení daňových příjmů krajů o 3,3 mld. Kč, tj. o 3 %.

Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2025:

- aktuální ekonomická situace v České republice,
- dopady přijatých opatření - z hlediska obcí a krajů se jedná např. o další změnu podílu obcí a krajů na sdílených daních účinnou od 1. 1. 2025 (viz Příloha č. 2 tabulkové části), která byla rovněž součástí tzv. konsolidačního balíčku. I pro podíly platí respektování principu, kdy dodatečné kladné efekty z přijatých opatření u daně z příjmů právnických a fyzických osob budou náležet pouze státnímu rozpočtu.
- podrobnější komentář k daňové problematice je součástí jiné části rozpočtové dokumentace.

Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2006 – 2025 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 3.

▪ Transfery

V roce 2024 se očekává, že transfery přijaté kraji dosáhnou částky 231 mld. Kč a celkových příjmů budou tvořit cca 64,1 %.

Kraje čerpají dotační prostředky jak ze státního rozpočtu, tak z rozpočtu státních fondů. V případě investičních transferů určených krajům se jedná zejména o dotace poskytované krajům z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury.

Součástí transferů pro kraje jsou i mimořádné dotační prostředky, které kraje získávají na kompenzace výdajů

krajů na ubytování uprchlíků z Ukrajiny, které jsou krajům od roku 2022 uvolňovány z rezerv státního rozpočtu.

Výše navrhovaných transferů určených krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů se **v roce 2025** pohybuje na úrovni roku 2024. Ve státním rozpočtu na rok 2025 se sice projevují úsporná opatření související s konsolidací veřejných financí, nicméně stejně jako v případě obcí lze předpokládat navýšení transferů pro kraje v průběhu roku, a to i ve vazbě na povodně z roku 2024, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů krajů.

2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů

Výdaje krajů se člení na **běžné a kapitálové**. Cca 90 % z celkových výdajů krajů představují **běžné výdaje**. Stejně jako u obcí se jedná zejména o mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery organizacím, výdaje na opravy, údržbu majetku. Na rozdíl od obcí neinvestiční transfery organizacím představují ve výdajích krajů jednoznačně dominantní položku. To odpovídá struktuře příjmů krajů, kde převládají zejména neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (podrobněji viz Box 3).

Kapitálové výdaje krajů tvoří zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje krajů **v roce 2024** dosáhnou výše 338,5 mld. Kč, což je cca 99 % z úrovně roku 2023. Odhadovaná hodnota běžných výdajů pro rok 2024 činí 291,9 mld. Kč, což představuje mírný meziroční nárůst oproti loňskému roku.

V případě kapitálových výdajů se v letošním roce očekává vůči roku 2023 jejich meziroční pokles, a to na cca 91,6 % z úrovně dosažené v loňském roce. Tento

trend potvrzují i údaje z finančních výkazů krajů z pololetí roku 2024.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit **v roce 2025**, se odhadují ve výši 353,6 mld. Kč. Na celkové částce se z 87 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 13 % připadá na výdaje kapitálové.

2.5 Další územní rozpočty v letech 2024 a 2025

Svazky obcí

Výše příjmů SO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože SO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro rok 2024 odhadují ve výši 2,1 mld. Kč. Přijaté transfery se

pro tento rok předpokládají ve výši 5,7 mld. Kč. Pokud jde o saldo hospodaření, očekává se, že rozpočty SO v roce 2024 skončí v přebytku ve výši 0,6 mld. Kč. Pro rok 2025 se předpokládá, že SO budou hospodařit s přebytkem ve výši 0,3 mld. Kč, a to s příjmy 5,4 mld. Kč a výdaji 5,1 mld. Kč.

3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2025

Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2020 – 2025 (tis. Kč)

	2020	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh
Dotace z kapitoly VPS:	12 714 050	29 306 778	13 259 881	13 707 575	12 423 753	12 939 927	12 014 030
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR)</i>	<i>9 828 964</i>	<i>9 828 964</i>	<i>10 251 683</i>	<i>10 243 159</i>	<i>10 783 120</i>	<i>10 514 324</i>	<i>10 206 527</i>
<i>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR)</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 210 478</i>	<i>1 236 449</i>	<i>1 320 633</i>	<i>1 300 383</i>	<i>1 299 283</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly VPS</i>	<i>1 744 171</i>	<i>18 336 899</i>	<i>1 797 720</i>	<i>2 227 967</i>	<i>320 000</i>	<i>1 125 220</i>	<i>508 220</i>
Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	30 270 561	33 820 751	35 411 933	34 479 991	23 962 053	34 297 034	43 298 031
z toho:							
<i>kapitola MŠMT*)</i>	<i>22 161 298</i>	<i>22 161 298</i>	<i>27 480 814</i>	<i>26 278 621</i>	<i>12 921 764</i>	<i>26 818 580</i>	<i>29 366 489</i>
<i>kapitola MPSV (např. na činnosti vykonávané ORP v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, rozvoj dětských skupin a sociálních služeb apod.)</i>	<i>3 233 937</i>	<i>3 683 937</i>	<i>3 914 293</i>	<i>3 531 413</i>	<i>3 754 753</i>	<i>2 756 500</i>	<i>8 160 627</i>
Celkem	42 984 611	63 127 529	48 671 814	48 187 566	36 385 806	47 236 961	55 312 061

*) V roce 2023 MŠMT jednorázově rozpočtovalo peněžní prostředky na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná obcemi a kraji v jedné částce na položce 5323-Neinvestiční transfery krajům včetně prostředků pro hl. m. Prahu. V roce 2023 tak byla narušena kontinuita časové řady nejen u obcí, ale i u krajů (viz rovněž Tabulka 6).

3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují dotace a příspěvky v ukazatelích Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých

krajích (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu), Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu) a ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)

	2020	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025/2024
	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí (příloha č. 6 k zákonu o SR), z toho:	9 828 964	9 828 964	10 251 683	10 243 159	10 783 120	10 514 324	10 206 527	97,07%
<i>dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	0	0	0	0	0	0	0	
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	9 828 964	9 828 964	10 251 683	10 243 159	10 783 120	10 514 324	10 206 527	97,07%
Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR), z toho:	1 140 915	1 140 915	1 210 478	1 236 449	1 320 633	1 300 383	1 299 283	99,92%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	1 140 915	1 140 915	1 210 478	1 236 449	1 320 633	1 300 383	1 299 283	99,92%
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	1 744 171	18 336 899	1 797 720	2 227 967	320 000	1 125 220	508 220	45,17%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	1 179 651	4 939 652	1 315 000	171 747	320 000	55 000	0	0,00%
<i>např. "Příspěvek obcím na zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů v roce 2020 v souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS CoV-2" *) o **)</i>		12 832 728						
<i>Příspěvek obcím a krajům na zmírnění dopadů zákona o kompenzačním bonusu ***)</i>				1 300 000				
Celkem dotace z kapitoly VPS:	12 714 050	29 306 778	13 259 881	13 707 575	12 423 753	12 939 927	12 014 030	92,84%

*) Novelou zákona č. 159/2020 Sb., bylo schváleno navýšení příspěvku z 1200 Kč na 1250 Kč/obyv. obce, a proto byla dodatečně celková částka příspěvku navýšena na 13,4 mld. Kč.

**) V roce 2021 obce (i kraje) obdržely mimořádný příspěvek v souvislosti s výplatou kompenzačního bonusu v souladu se zákonem č. 95/2021 Sb., o kompenzačním bonusu pro rok 2021. Celkem bylo v roce 2021 obcím z tohoto titulu uvolněno cca 3,2 mld. Kč.

***) V roce 2022 obce a kraje získávaly v souladu se zákonem č. 519/2021 Sb., o kompenzačním bonusu pro rok 2022 rovněž mimořádný příspěvek.

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy:

• Příspěvek na výkon státní správy pro obce (s výjimkou hl. m. Prahy)

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2025.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro obce:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných

působností dané obce (základní působnost, působnost stavebního úřadu, působnost matričního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu, působnost obce s rozšířenou působností a nově i působnost stavebního úřadu obce s rozšířenou působností). U některých obcí

se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H), 1.I), 1.J) a 1.K) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2025, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů apod. (obecně výkonové složky).

- Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního centra ke správnímu obvodu vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu vydaných řidičských průkazů apod.
- Obce s rozšířenou působností Černošice, Nýřany a Šlapanice podle § 6 zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, mohou vykonávat svou působnost na detašovaném pracovišti mimo svůj správní obvod. Princip rozdělení financí mezi uvedené obce vychází z aktuálního počtu obyvatel

správního obvodu ORP a počtu úředních úvazků dislokovaných na detašovaném pracovišti k datu 1. 5. 2024.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce v roce 2025:

- změna počtu obyvatel dle balance obyvatel ČR k 1. 1. 2024 vydané ČSÚ,
- zrušení matričních úřadů Lomnice, Jeseník nad Odrou, Stříbrná Skalice, Tasov,
- zrušení stavebních úřadů Choltice, Brandýs nad Orlicí, Plánice, Kašperské Hory, Dub nad Moravou, Milín, Vrdy, Velké Březno,
- **celkový objem příspěvku pro obce se meziročně snížil o 2,93 %, přičemž tato úhrnná změna (z 10,514 mld. Kč v roce 2024 na 10,206 mld. Kč) vyplývá především z nulové meziroční valorizace a ze snížení finančního objemu o 0,308 mld. Kč v důsledku změny rozložení kompetencí v soustavě stavebních úřadů.**

• Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2025.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:

- Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce), příspěvku na zajištění financování dalších specifických správních činností (výkonové platby) a od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).
- Částky na zajištění dalších specifických správních činností dle přílohy č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2025 v části 1.B), 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H) a 1.I) se přičítají k příspěvku na působnost obce a v části 2.B), 2.C) a 2.D) se přičítají k příspěvku na působnost kraje.
- Příspěvky na zajištění financování specifických činností jsou závislé na samostatných výkonových parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu vydaných řidičských průkazů apod.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2025:

- **úprava příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako obci o 0 %, nárůstem objemu výkonových plateb a počtu obyvatel dle statistiky ČSÚ došlo ke snížení pevné sazby ze 72 525 Kč na 71 029 Kč na 100 obyvatel,**
- východiskem pro objem příspěvku na obecnou působnost úrovně kraje pro rok 2025 je částka příspěvku na obecnou působnost kraje z roku 2024 upravena o -1,95922324 %, nadto je součástí příspěvku pro hl. m. Prahu platba ve výši 3 430 970 Kč k pokrytí agendy náhradní rodinné péče,
- dále je součástí příspěvku pro hl. m. Prahu platba ve výši 14 096 505 Kč na zajištění agendy digitální technické mapy (skládá se z pevné části na provoz systému a pohyblivé části na aktualizaci dat, která vychází z počtu obyvatel hl. m. Prahy),
- v souvislosti s účinností zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti sozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na nové kompetence náleží Magistrátu hl. m. Prahy 1 098 056 Kč,
- **celkový objem příspěvku pro hlavní město Prahu úhrnem ve funkci obce a kraje přibližně dosahuje loňské výše (z 1,300 mld. Kč v roce 2024 se snížil na 1,299 mld. Kč).**

3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V této kategorii prostředků je pro obce navržena částka ve výši 508 220 tis. Kč, která obsahuje zejména prostředky na dotace na úhradu volebních výdajů. V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému

programového financování EDS/SMVS celkem“ nejsou na rok 2025 rozpočtovány pro obce žádné prostředky. V kapitole Všeobecná pokladní správa se jedná o následující programy:

▪ Program 298 23 - Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanského vybavení (0 Kč)

Cílem programu je poskytnutí státní podpory v rámci kapitoly Všeobecná pokladní správa na obnovu, modernizaci či budování technické a občanské vybavenosti obcí a měst v celé České republice, prioritně na odstraňování havarijních stavů a podporu malým obcím. V souladu s charakterem kapitoly Všeobecná pokladní správa je možné řešit z programu

pouze ty problematické oblasti, které nelze hradit z jiných národních dotačních titulů, vč. EU tak, aby se zamezilo vzniku duplicit v podporovaných oblastech, nebo pro které nebyly v daném rozpočtovém období dotační tituly vyhlášeny.

▪ Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (0 Kč)

Program zahrnuje státní dotaci obcím a krajům v oblastech, kterým stanovila vláda prioritu svým usnesením. Majetek, na jehož obnově, modernizaci či

pořízení se podílí státní rozpočet, nesmí sloužit k podnikání a musí být ve vlastnictví obce (kraje).

3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 43 298 031 tis. Kč. Nejvyšší dotace je obsažena v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to v předpokládané částce 29 366 489 tis. Kč. Zejména se jedná o dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání

poskytované hl. m. Praze. V kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí jsou např. rozpočtovány prostředky ve výši 8 160 627 tis. Kč, které jsou určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, na rozvoj dětských skupin a sociálních služeb.

3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro svazky obcí v roce 2025

Ve státním rozpočtu jsou dotace pro SO rozpočtovány v omezené míře. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro SO. Konkrétní objemy dotací, které tyto subjekty čerpají ze státního rozpočtu na daný rok, jsou obvykle zřejmé až v průběhu rozpočtového roku.

V roce 2025 bude SO tak jako doposud poskytnut příspěvek na žáka ze státního rozpočtu formou účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatel „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“.

SO zřizují školy a školská zařízení dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. SO nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací

členských obcí. SO mají dle aktuální právní úpravy nárok na příspěvek na školství.

Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného SO bude i v roce 2025 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka, které obce získávají v rozpočtovém určení daní. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované SO bude daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu na rok 2025 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2024. Pro ilustraci pro rok 2024 činí výše příspěvku na žáka navštěvujícího školu zřizovanou SO 19 800 Kč.

3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2025

Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)

	2020	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh
Dotace z kapitoly VPS:	1 672 043	1 672 043	1 894 126	1 863 662	2 018 681	2 026 509	2 375 159
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR)</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>	<i>1 743 662</i>	<i>1 898 681</i>	<i>1 941 509</i>	<i>2 235 159</i>
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	183 844	183 844	233 495	120 000	120 000	85 000	140 000
Dotace z ostatních kapitol SR	160 211 618	161 752 357	176 614 781	187 511 682	219 925 868	204 237 205	218 987 638
z toho:							
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)</i>	<i>138 418 863</i>	<i>138 822 603</i>	<i>152 100 731</i>	<i>163 062 907</i>	<i>189 523 533</i>	<i>174 863 533</i>	<i>186 780 371</i>
<i>kapitola MD (na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě)</i>	<i>2 873 042</i>	<i>2 873 042</i>	<i>3 071 822</i>	<i>3 184 876</i>	<i>3 298 301</i>	<i>3 756 145</i>	<i>4 121 529</i>
<i>kapitola MPSV (např. transfery pro kraje podle zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, apod.)</i>	<i>18 548 986</i>	<i>18 548 986</i>	<i>20 883 735</i>	<i>20 917 447</i>	<i>26 518 868</i>	<i>25 288 733</i>	<i>27 127 733</i>
Celkem	161 883 661	163 424 400	178 508 907	189 375 344	221 944 549	206 263 714	221 362 797

3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují o státním rozpočtu) a ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.
příspěvky zahrnuté v ukazateli Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu

Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2020 - 2025 (v tis. Kč)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025/2024
	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Schválený	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR), z toho:							
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>	<i>1 743 662</i>	<i>1 898 681</i>	<i>1 941 509</i>	<i>2 235 159</i>	<i>115%</i>
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	183 844	233 495	120 000	120 000	85 000	140 000	165%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	<i>0</i>	<i>40 000</i>	<i>35 000</i>	<i>35 000</i>	<i>0</i>	<i>55 000</i>	
Celkem dotace z kapitoly VPS:	1 672 043	1 894 126	1 863 662	2 018 681	2 026 509	2 375 159	100%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů

- Příspěvek na výkon státní správy

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro kraje:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 29 odst.

2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů.

- Rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje. Dále se vychází z částky určené Ministerstvem vnitra na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě. Smyslem tohoto způsobu financování je nastavit shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů na výkon přenesené působnosti.
- Částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část B), C) a D) přílohy č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2025 se přičítají k financím na obecnou působnost úrovně kraje stanovenou adekvátními úvazky.

K určení počtu adekvátních úvazků byly využity tyto aspekty:

- vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje;
- údaje o počtech obyvatel kraje;
- celkový počet úvazků vykonávajících přenesenou působnost v součtu za všechny kraje, vykázaných ve zjišťování Zlínského kraje k 1. 4. 2024.
- Na základě těchto aspektů byly stanoveny koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určí počet adekvátních úvazků pro každý kraj, přičemž x je adekvátní počet úvazků a „obyv“ je počet obyvatel daného kraje.

$$x = A \cdot \text{obyv}^2 + B \cdot \text{obyv} + C$$

Koeficienty	
A	-0,000000000699134
B	0,000269899
C	62,70322634

- Východiskem pro objem příspěvku na obecnou působnost úrovně kraje pro rok 2025 je částka příspěvku na obecnou působnost kraje z roku 2024 upravena o 16,508356 %.
- Ve výsledku je mezi 2 797 adekvátních úvazků všech krajů, odhadnutých kvadratickou funkcí, rozdělována částka 2 059 017 144 Kč. Tím, že každý kraj vykazuje

jiný rozdíl v aktuálním a adekvátním počtu úvazků, se relativní nárůst prostředků pro jednotlivé kraje liší.

- Pro výpočet míry krytí dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle Ministerstva vnitra rovny 961 183 Kč. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše 76,588121 % (postup propočtu viz Příloha č. 5 tabulkové části dokumentace). Výše příspěvku na 1 adekvátní pracovní úvazek stoupla na 736 152,00 Kč.

Poznámka:

Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní plat v 11. platové třídě a v 8. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu z 12. platového stupně, 33,8 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 44 % mzdových prostředků – viz Metodika pro stanovení nákladů na výkon státní správy v přenesené působnost schválená usnesením vlády z 13. července 2020 č. 731.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2025:

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů krajů dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2024 vydané ČSÚ,
- navýšení finančního objemu o 0,308 mld. Kč v důsledku změny rozložení kompetencí v soustavě stavebních úřadů,
- v souvislosti s účinností zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na nové kompetence krajských úřadů náleží každému kraji 1 098 056 Kč, v úhrnu je rozděleno 14 274 728 Kč,
- součástí příspěvku je pro kraje platba ve výši 28 963 907 Kč k pokrytí agendy náhradní rodinné péče,
- dále je součástí příspěvku pro kraje platba na zajištění agendy digitální technické mapy – skládá se z pevné části na provoz systému a pohyblivé části na aktualizaci dat, která vychází z počtu obyvatel kraje (v úhrnu je rozděleno 132 903 495 Kč),
- **celkový objem příspěvku pro kraje byl pro rok 2025 upraven o 15,125 %.**

3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou pro

- **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR**

V roce 2025 se opět rozpočtují prostředky na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy, a to ve výši 55 mil. Kč. Další etapu této podpory ze strany státu, která bude trvat

kraje rozpočtovány na rok 2025 peněžní prostředky v programu:

až do konce roku 2027, schválila vláda svým usnesením č. 394/2024.

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ jsou rozpočtovány finanční prostředky ve výši 85 000 tis. Kč. Ten obsahuje tituly, které nelze

rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. rozpočtová položka:

Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků (75 000 tis. Kč)

Z této položky jsou během roku na základě žádostí územních samosprávných celků, které nelze postihnout uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů při přípravě státního rozpočtu na daný rok.

3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 218 987 638 tis. Kč. Nejvyšší částky dotací jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 186 780 371 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. SO. Významnější částky transferů pro kraje jsou např. rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery poskytované krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, na činnosti krajů v oblasti sociálně-právní ochrany dětí apod.) ve výši 27 127 733 tis. Kč a v kapitole Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě) ve výši 4 121 529 tis. Kč.