

B.

**Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky
na rok 2025**

Obsah

Obsah	2
Seznam tabulek	4
Seznam grafů	5
1 Východiska a priority státního rozpočtu na rok 2025	6
1.1 Východiska	6
1.2 Hlavní priority státního rozpočtu na rok 2025	6
2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2025	7
3 Detailní pohled na příjmy	11
3.1 Daňové příjmy	12
3.1.1 Vývoj daňové kvóty	12
3.1.2 Celková predikce daňových příjmů	13
3.1.3 Rozpočtové určení daní	13
3.1.4 Daň z přidané hodnoty	13
3.1.5 Spotřební daně	14
3.1.6 Daň z příjmů právnických osob	14
3.1.7 Daň z příjmů fyzických osob	14
3.1.8 Silniční daň	15
3.1.9 Odvod z elektřiny ze slunečního záření	15
3.1.10 Daň z hazardu	15
3.1.11 Dorovnávací daně	15
3.1.12 Ostatní daně a poplatky	15
3.1.13 Daňové úlevy za rok 2022	16
3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	16
3.3 Ostatní příjmy	17
3.3.1 Nedaňové příjmy	17
3.3.2 Kapitálové příjmy	18
3.3.3 Přijaté transfery	18
4 Detailní pohled na výdaje	19
4.1 Mandatorní výdaje	19
4.2 Kapitálové výdaje	22
4.3 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	23
4.4 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	26
4.4.1 Vlivy plynoucí z parametrů schváleného střednědobého výhledu na rok 2025	30
4.4.2 Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2025	30
4.4.3 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)	31
4.4.4 Průměrné platy	33
4.5 Běžné výdaje	34
4.5.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu	35
4.6 Výdaje na financování programů	40
4.7 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	41
4.8 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací	42

4.9	Státní záruky	44
4.10	Výdaje na výzkum, vývoj a inovace.....	45
4.11	Výdaje na obranu státu.....	47
5	Komentáře k rozpočtům vybraných kapitol státního rozpočtu.....	48
5.1	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra	48
5.2	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo životního prostředí.....	48
5.3	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj	49
5.4	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu	49
5.5	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy	50
5.6	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství	50
5.7	Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.....	51
5.8	Státní dluh a komentář k rozpočtu kapitoly Státní dluh	51
5.9	Komentář k rozpočtu kapitoly Operace státních finančních aktiv	54
5.10	Komentář k rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa.....	54
6	Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku	56
6.1	Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU a finanční vztahy vůči FM	56
6.2	Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančními mechanismy	57
6.2.1	Výdaje státního rozpočtu – odvody do Evropské unie a makrofinanční pomoc + pro Ukrajinu	58
6.2.2	Výdaje na programy podporované z rozpočtu EU a finančních mechanismů	58
7	Přílohy	62

Seznam tabulek

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů	6
Tabulka 2 Základní ukazatele státního rozpočtu (v mld. Kč).....	7
Tabulka 3 Základní bilance státního rozpočtu - druhové třídění (v mld. Kč).....	9
Tabulka 4 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)	10
Tabulka 5 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)	11
Tabulka 6 Vývoj daňové kvóty (v % HDP)	12
Tabulka 7 Daňové příjmy (v mld. Kč)	13
Tabulka 8 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč).....	16
Tabulka 9 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč).....	17
Tabulka 10 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč).....	19
Tabulka 11 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů – bez prostředků EU/FM a úč. oper. PRV	20
Tabulka 12 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč).....	24
Tabulka 13 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO	26
Tabulka 14 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO	26
Tabulka 15 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO.....	27
Tabulka 16 Platy a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM.....	32
Tabulka 17 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí	33
Tabulka 18 Běžné výdaje (v mld. Kč).....	34
Tabulka 19 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)	36
Tabulka 20 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč).....	39
Tabulka 21 Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů (v mld. Kč)	40
Tabulka 22 Přehled výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům podle kapitol – podseskupení rozpočtové skladby 521 (v mil. Kč)	41
Tabulka 23 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč).....	43
Tabulka 24 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)	44
Tabulka 25 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč)	45
Tabulka 26 Výdaje na obranu státu podle kapitol státního rozpočtu (v Kč)	47
Tabulka 27 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP.....	51
Tabulka 28 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)	53
Tabulka 29 Základní ukazatele kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)	54
Tabulka 30 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU (skutečnost v mld. Kč).....	56
Tabulka 31 Odvody do EU (v mld. Kč).....	58
Tabulka 32 Porovnání výdajů za oblast EU/FM (v mil. Kč).....	61

Seznam grafů

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu vč. EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)	7
Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)	8
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	11
Graf 4 Struktura příjmů státního rozpočtu v roce 2025 vč. EU/FM/úč. oper. PRV (v mld. Kč)	12
Graf 5 Hospodaření důchodového systému od roku 2007 (v mld. Kč)	17
Graf 6 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč).....	19
Graf 7 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)	20
Graf 8 Vývoj podílu mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona a ostatních a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v %)	21
Graf 9 Vývoj podílu mandatorních výdajů na příjmech státního rozpočtu bez EU/FM/PRV (v %)	21
Graf 10 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)	22
Graf 11 Změny počtu míst zaměstnanců mezi roky 2024 a 2025 (celková změna – 1 370míst)	27
Graf 12 Počty míst a objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2025 (vč. EU/FM)	28
Graf 13 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2020 až 2025 (rozpočet a skutečnost).....	29
Graf 14 Vývoj počtu míst v regionálním školství mezi léty 2020 a 2025 (rozpočet a skutečnost).....	29
Graf 15 Vývoj počtu míst příslušníků bezp. sborů a vojáků mezi léty 2019 a 2024 (rozpočet vs. skutečnost).....	30
Graf 16 Druhá struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu	35
Graf 17 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů.....	38
Graf 18 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím	43
Graf 19 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč).....	45
Graf 20 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP	52
Graf 21 Splatnostní profil státního dluhu (v mld. Kč).....	52
Graf 22 Vývoj výnosů státních dluhopisů a měnově-politické sazby ČNB	53
Graf 23 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč).....	56
Graf 24 NPO celkem dle komponent (v mil. Kč).....	59
Graf 25 Přehled o programech/projektech EU (vč. podílu SR) v roce 2025 – VFR 2021-2027 (v mil. Kč).....	60

1 Východiska a priority státního rozpočtu na rok 2025

1.1 Východiska

- Makroekonomická predikce České republiky (zpracovaná Ministerstvem financí v srpnu 2024).
- Výbor pro rozpočtové prognózy, v souladu se zákonem č. 23/2017 Sb. o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, posoudil dne 29. srpna 2024 Makroekonomickou predikci České republiky Ministerstva financí ze srpna 2024 z hlediska pravděpodobnosti jejího naplnění a vhodnosti použití v rozpočtovém procesu. Výbor prognózu vyhodnotil jako **realistickou**.
- Údaje vztahující se k státnímu rozpočtu na rok 2024 jsou uváděny na úrovni schváleného zákona č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu na rok 2024.

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
											predikce
Nominální hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	4 843	5 179	5 476	5 889	5 828	6 308	7 050	7 619	7 960	8 393
	růst v %, b.c.	4,1	6,9	5,7	7,5	-1,0	8,2	11,8	8,1	4,5	5,4
Reálný hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	2,6	5,2	2,8	3,6	-5,3	4,0	2,8	-0,1	1,1	2,7
Spotřeba domácností	růst v %, s.c.	3,6	4,5	3,5	3,1	-6,4	4,2	0,5	-2,8	2,1	3,9
Spotřeba vládních institucí	růst v %, s.c.	2,4	1,7	3,5	2,6	4,1	1,5	0,4	3,5	2,3	2,2
Tvorba hrubého fixního kapitálu	růst v %, s.c.	-2,0	2,9	8,9	7,5	-4,8	6,7	6,3	2,5	-0,5	3,6
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	p.b., s.c.	1,4	1,3	-1,1	0,1	-0,6	-2,8	-0,3	2,6	1,0	-1,3
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	p.b., s.c.	-0,5	0,7	-0,5	-0,4	-1,2	2,8	1,2	-2,7	-1,2	0,8
Deflátor HDP	růst v %	1,5	1,7	2,8	3,8	4,5	4,0	8,7	8,2	3,4	2,7
Průměrná míra inflace	%	0,7	2,5	2,1	2,8	3,2	3,8	15,1	10,7	2,4	2,3
Zaměstnanost (VŠPS)	růst v %	1,0	1,3	1,2	-0,1	-2,3	1,0	1,0	1,0	0,3	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	průměr v %	4,0	2,9	2,2	2,0	2,6	2,8	2,2	2,6	2,8	2,7
Objem mezd a platů (dom. koncept)	růst v %, b.c.	5,7	9,2	9,6	7,9	0,4	7,2	9,1	7,7	7,1	6,4
Saldo běžného účtu	% HDP	1,8	1,5	0,4	0,3	2,0	-2,7	-4,7	0,4	1,6	0,1
Předpoklady:											
Měnový kurz CZK/EUR		27,0	26,3	25,6	25,7	26,4	25,6	24,6	24,0	25,1	24,9
Dlouhodobé úrokové sazby	% p.a.	0,4	1,0	2,0	1,5	1,1	1,9	4,3	4,4	3,9	3,6
Ropa Brent	USD/barel	44	54	71	64	42	71	101	82	82	75
HDP eurozóny	růst v %, s.c.	1,8	2,8	1,7	1,7	-6,2	5,2	3,5	0,5	0,8	1,3

Zdroj: MF ČR (Makroekonomická predikce – srpen 2024)

1.2 Hlavní priority státního rozpočtu na rok 2025

Hlavními prioritami státního rozpočtu na rok 2025 jsou:

- konsolidace veřejných rozpočtů,
- posílení investičního úsilí – rekordní výše kapitálových výdajů ve státním rozpočtu,
- zabezpečení prostředků potřebných k řešení následků povodní ze září 2024,
- udržení sociálního smíru efektivním nastavením sociálních mandatorních výdajů,
- posun k znalostní ekonomice mj. posílením výdajů na výzkum, vývoj a inovace a výdajů pro vysoké školy,
- plnění závazku financování obranných výdajů ve výši 2% podílu na HDP.

2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2025

Základní charakteristiky státního rozpočtu na rok 2025 lze vyjádřit takto:

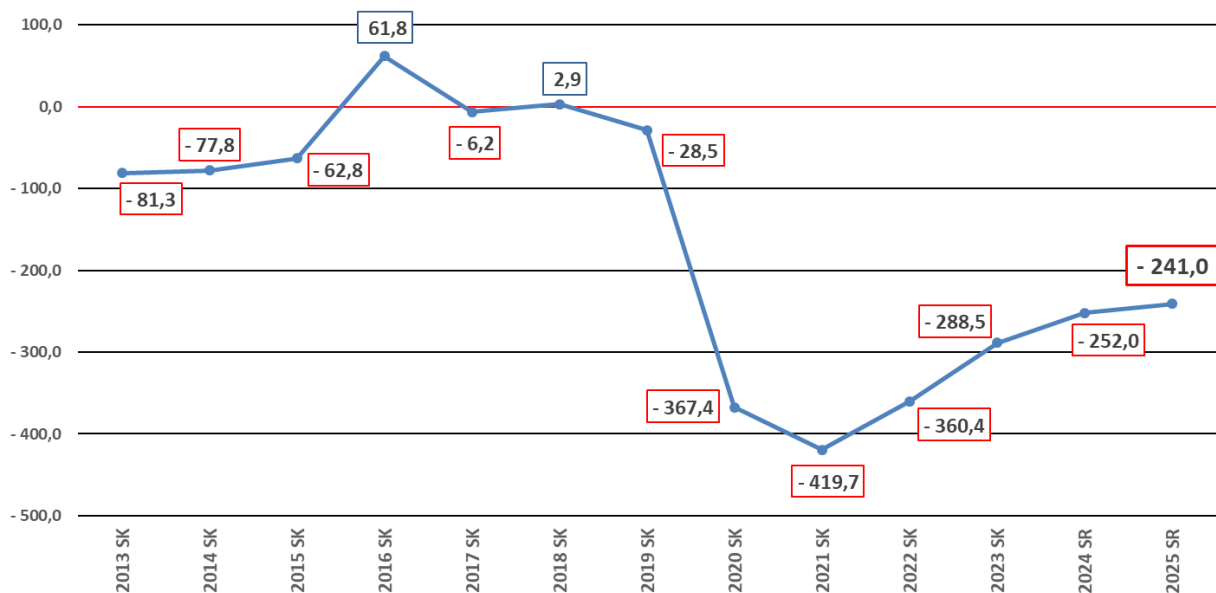
- **příjmy** státního rozpočtu v roce 2025 dosáhnou výše **2 086,1 mld. Kč**, což je o 146,1 mld. Kč více oproti schválenému rozpočtu na rok 2024;
- **výdaje** státního rozpočtu v roce 2025 dosáhnou **2 327,1 mld. Kč**, meziročně se zvýší o 135,1 mld. Kč;
- **deficit** státního rozpočtu v roce 2025 dosáhne **-241 mld. Kč**, což znamená ve srovnání s rokem 2024 jeho snížení o 11 mld. Kč.

Tabulka 2 Základní ukazatele státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2024 SR	2024 SR bez EU/FM*	2025 SR	2025 SR bez EU/FM*	rozdíl 2025-2024	rozdíl 2025-2024 bez EU/FM*	index v % 2025/2024	index v % 2025/2024 bez EU/FM*
	1	2	3	4	5=3-1	6=4-2	7=3/1*100	8=4/2*100
příjmy	1 940,0	1 811,4	2 086,1	1 931,8	146,1	120,4	107,5	106,6
výdaje	2 192,0	2 063,4	2 327,1	2 172,8	135,1	109,4	106,2	105,3
saldo	-252,0	-252,0	-241,0	-241,0	11,0	11,0	95,6	95,6

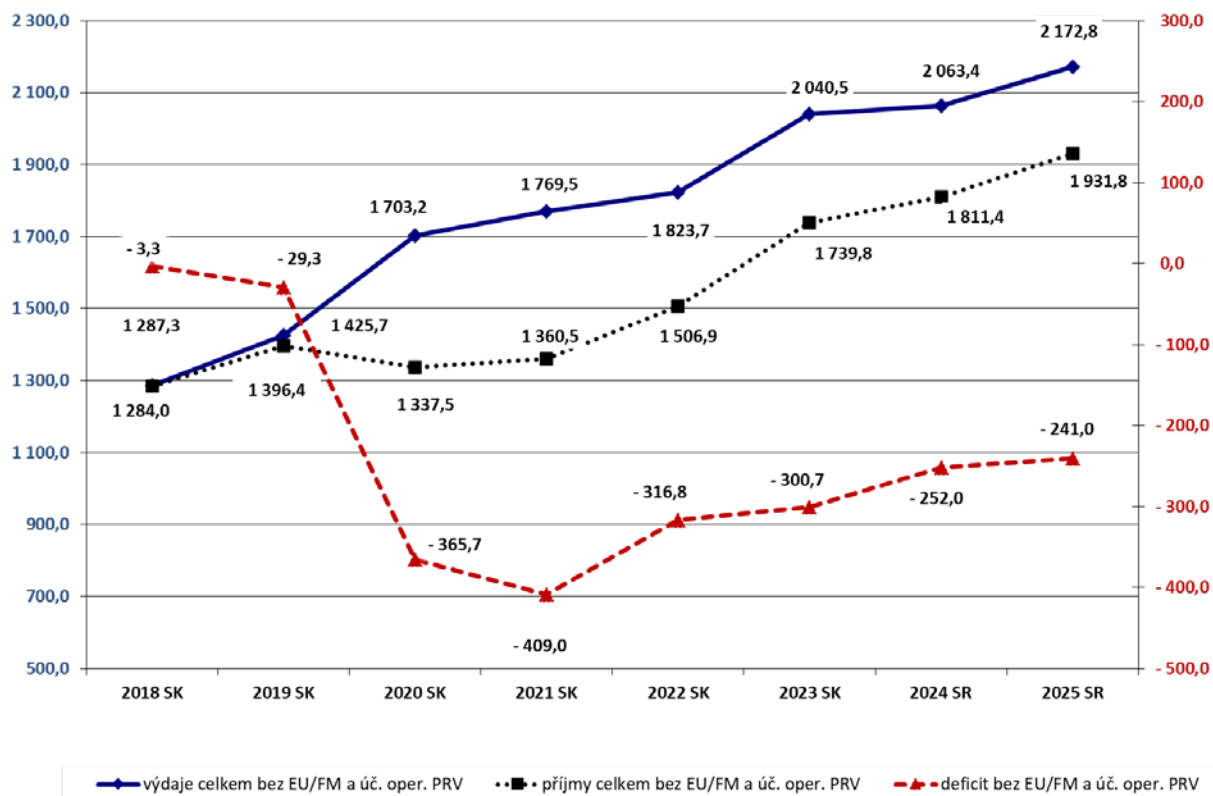
* bez účetních operací v rámci PRV

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu vč. EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)



Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a bez účetních operací PRV dokládá následující graf.

Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)



Základní charakteristiky státního rozpočtu podle rozpočtové skladby (druhové a odvětvové třídění) jsou uvedeny v následujících tabulkách (Tabulka 3 a Tabulka 4).

Tabulka 3 Základní bilance státního rozpočtu - druhové třídění (v mld. Kč)

	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	rozdíl 2025-2024	index 2025/2024)	SR 2025 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)	SR 2024 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)
Daňové příjmy celkem	1 240,4	1 315,7	1 258,7	1 294,9	1 427,4	1 627,3	1 708,4	1 840,1	131,7	107,7	88,2	88,1
v tom: příjmy z daní a poplatků	727,1	764,0	718,2	699,4	789,7	938,1	952,2	1 030,7	78,5	108,2	49,4	49,1
pojistné na soc. zabezpečení	513,3	551,7	540,5	595,5	637,7	689,2	756,2	809,4	53,2	107,0	38,8	39,0
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	163,5	207,5	216,8	192,3	197,0	286,8	231,6	246,0	14,4	106,2	11,8	11,9
Příjmy celkem	1 403,9	1 523,2	1 475,5	1 487,2	1 624,4	1 914,1	1 940,0	2 086,1	146,1	107,5	100,0	100,0
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	556,5	602,1	687,3	692,2	768,0	868,2	892,5	916,8	24,3	102,7	39,4	40,7
Platy zaměstnanců, výdaje na ostatní platby za provedenou práci, povinné a zákonné pojistné placené za zaměstnavatelem	133,6	143,3	149,9	152,2	153,6	164,6	164,3	176,9	12,6	107,7	7,6	7,5
Úroky a ostatní finanční výdaje	40,8	39,6	40,8	42,1	50,1	67,2	94,3	98,9	4,6	104,9	4,3	4,3
Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje	68,7	66,7	77,5	79,1	90,8	82,6	83,3	101,5	18,2	121,8	4,4	3,8
Neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně	158,1	184,6	224,2	237,3	242,9	265,9	249,8	266,6	16,8	106,7	11,5	11,4
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným osobám	17,0	19,4	21,9	24,7	21,7	23,4	19,7	27,6	7,9	140,1	1,2	0,9
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	73,1	76,8	91,4	87,8	84,0	86,9	86,2	93,8	7,6	108,8	4,0	3,9
Neinvestiční transfery rozpočtům ústřední úrovně	108,2	141,9	180,2	192,2	195,6	192,9	234,3	217,4	-16,9	92,8	9,3	10,7
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	48,5	49,8	60,4	65,1	64,7	66,1	68,1	74,4	6,3	109,3	3,2	3,1
Neinvestiční transfery podnikatelům	57,3	57,9	106,8	125,4	89,1	137,7	57,3	47,6	-9,7	83,1	2,0	2,6
Náhrady placené fyzickým osobám a ostatní neinvestiční transfery fyzickým osobám	15,6	15,2	16,2	16,7	18,9	18,4	16,7	14,8	-1,9	88,6	0,6	0,8
Neinvestiční převody vlastním fondům a ve vztahu k útvarům bez právní osobnosti	2,3	2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	1,2	1,3	0,1	108,3	0,1	0,1
Neinvestiční půjčené prostředky	0,2	0,2	0,5	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Ostatní běžné výdaje	4,6	13,0	11,0	12,2	17,1	15,8	39,7	39,9	0,2	100,5	1,7	1,8
Běžné výdaje celkem	1 284,5	1 412,6	1 670,3	1 729,8	1 798,8	1 992,1	2 007,4	2 077,5	70,1	103,5	89,3	91,6
Kapitálové výdaje celkem	116,5	139,1	172,6	177,1	186,0	210,5	184,6	249,6	65,0	135,2	10,7	8,4
Výdaje celkem	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 192,0	2 327,1	135,1	106,2	100,0	100,0
Schodek	2,9	-28,5	-367,4	-419,7	-360,4	-288,5	-252,0	-241,0	11,0	95,6		

*) počítáno z údajů v Kč

Tabulka 4 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)

Oddíl dle rozpočtové skladby		2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	rozdíl 2025-2024	index 2025/2024 *)	podíl v % na celkových výdajích rok 2025	podíl v % na celkových výdajích rok 2024
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	55,1	61,6	67,8	64,1	64,2	54,1	51,6	57,2	5,6	110,7	2,5	2,4
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	52,3	49,6	71,2	87,9	75,5	130,5	38,1	35,1	-3,0	92,0	1,5	1,7
22	Doprava	52,8	75,8	107,2	107,6	111,9	111,2	101,0	139,4	38,4	138,0	6,0	4,6
23	Vodní hospodářství	5,0	6,5	6,7	6,4	5,7	6,6	1,5	1,6	0,1	106,9	0,1	0,1
24	Spoje	2,5	1,2	1,0	0,7	7,5	1,5	2,4	2,1	-0,3	87,9	0,1	0,1
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekon. funkce	7,9	8,3	8,6	8,6	8,9	9,5	8,5	9,2	0,7	108,4	0,4	0,4
31+32	Vzdělávání a školské služby	177,9	200,4	219,3	238,0	246,6	266,1	263,7	284,0	20,3	107,7	12,2	12,0
33	Kultura, církev a sdělovací prostředky	14,9	16,1	16,9	17,6	15,9	17,6	17,3	22,3	5,0	128,7	1,0	0,8
34	Tělovýchova a zájmová činnost	6,5	7,6	8,3	7,8	8,6	9,4	8,5	9,6	1,1	113,3	0,4	0,4
35	Zdravotnictví	79,6	83,5	132,7	161,4	155,1	163,3	165,1	174,9	9,8	106,0	7,5	7,5
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	25,3	30,9	33,2	32,5	31,1	31,8	18,6	14,4	-4,2	77,5	0,6	0,8
37	Ochrana životního prostředí	10,0	12,4	12,9	14,0	24,3	23,6	24,8	23,5	-1,3	95,0	1,0	1,1
38	Ostatní výzkum a vývoj	18,7	21,4	22,7	23,2	22,4	25,1	25,9	28,7	2,8	110,8	1,2	1,2
39	Ostatní činnosti související se službami pro fyzické osoby	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	557,8	603,0	685,9	691,5	767,1	866,7	891,9	913,8	21,9	102,5	39,3	40,7
42	Politika zaměstnanosti	19,4	18,6	45,4	48,0	23,9	23,9	23,2	29,4	6,2	126,6	1,3	1,1
43	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	40,2	43,8	48,5	54,4	53,0	58,8	51,0	66,4	15,4	130,3	2,9	2,3
51	Obrana	49,0	56,8	61,4	71,4	77,2	85,4	140,6	140,7	0,1	100,1	6,0	6,4
52	Civilní připravenost na krizové stavy	2,6	2,7	4,1	3,8	12,4	11,1	3,7	4,1	0,4	110,7	0,2	0,2
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	50,2	54,7	64,8	60,9	60,0	66,4	64,1	69,7	5,6	108,8	3,0	2,9
54	Právní ochrana	27,1	29,5	30,7	31,1	32,0	35,1	33,6	37,4	3,8	111,2	1,6	1,5
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	11,2	12,0	13,1	13,7	14,2	17,3	13,7	15,5	1,8	113,5	0,7	0,6
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	76,9	97,5	108,2	96,1	94,1	96,7	102,8	107,3	4,5	104,4	4,6	4,7
62	Jiné veřejné služby a činnosti	5,5	5,7	5,8	6,0	7,9	7,6	5,8	7,0	1,2	120,7	0,3	0,3
63	Finanční operace	41,4	40,1	40,6	42,8	50,3	69,1	95,3	100,3	5,0	105,2	4,3	4,3
64	Ostatní činnosti	11,1	12,0	25,9	17,4	15,0	14,2	39,3	33,5	-5,8	85,1	1,4	1,8
	C e l k e m	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 906,9	1 984,8	2 202,6	2 192,0	2 327,1	135,1	106,2	100,0	100,0

*) počítáno z údajů v Kč

3 Detailní pohled na příjmy

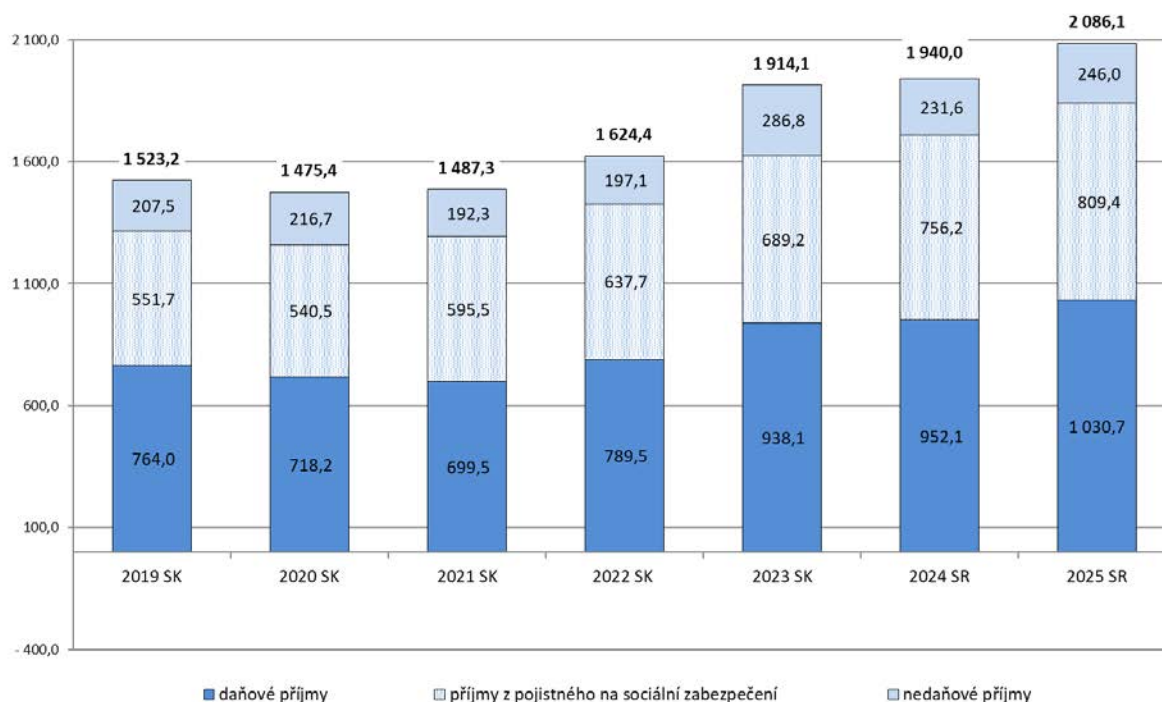
Ve státním rozpočtu na rok 2025 by celkové rozpočtové příjmy měly dosáhnout objemu **2 086,1 mld. Kč**. Při meziročním srovnání celkových příjmů státního rozpočtu očištěných o vliv příjmů z rozpočtu EU a FM a účetních operací v rámci PRV dochází k nárůstu příjmů o 120,4 mld. Kč tj. o 6,6 %.

Z celkové částky 154,3 mld. Kč připadá na příjmy z rozpočtu EU 153,2 mld. Kč (meziroční nárůst o 25,8 mld. Kč), na příjmy z finančních mechanismů 372,1 mil. Kč a dále je nutno zohlednit účetní operace v rámci Programu rozvoje venkova v celkové částce 0,7 mld. Kč.

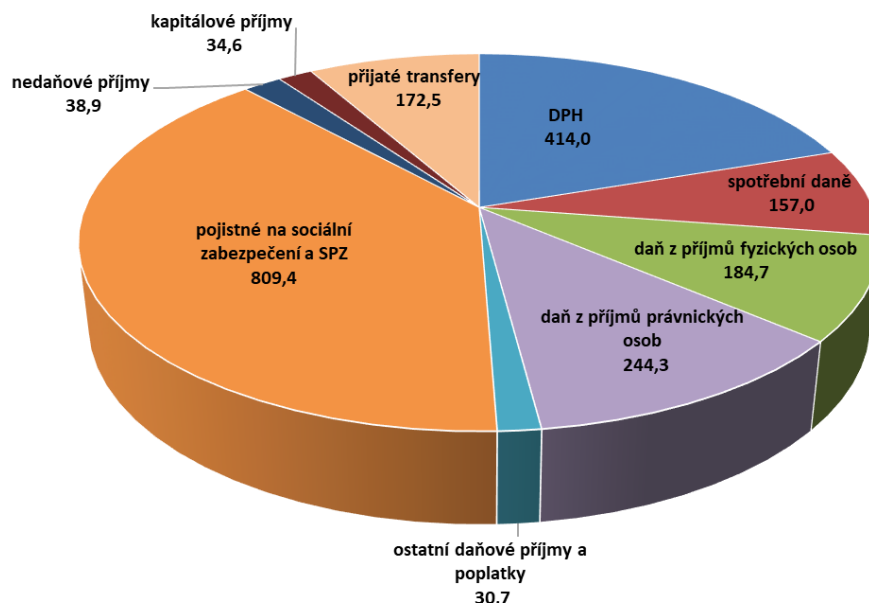
Tabulka 5 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
	1	2	3	4	5	6	7	8=7/6*100	9=7-6
příjmy SR bez příjmů z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 396,4	1 337,5	1 360,5	1 506,9	1 739,8	1 811,4	1 931,8	106,6	120,4
vliv příjmů z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	126,8	138,0	126,8	117,5	174,3	128,6	154,3	120,0	25,7
celkové příjmy SR vč. příjmů z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 523,2	1 475,5	1 487,3	1 624,4	1 914,1	1 940,0	2 086,1	107,5	146,1

Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč)



Graf 4 Struktura příjmů státního rozpočtu v roce 2025 vč. EU/FM/úč. oper. PRV (v mld. Kč)



3.1 Daňové příjmy

3.1.1 Vývoj daňové kvóty

Daňová kvóta je vyjádřena poměrem příjmů z daní a z veřejných pojistných systémů vůči nominálnímu HDP. Definice daňových příjmů a HDP je opřena o metodiku Evropského systému národních a regionálních účtů z roku 2010. Jednotná metodika zajišťuje konzistenci mezi oběma ukazateli. Nedochozí tedy ke zkreslení, jaké by například nastalo při poměřování hotovostního inkasa či omezení se pouze na příjmy státního rozpočtu. Příjmy proto zahrnují aktuální daňové výnosy včetně povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění či dalších plateb, jakými jsou poplatky za obnovitelné zdroje energie,

emisní povolenky nebo poplatky za televizní a rozhlasové vysílání. Aktuální princip zajišťuje, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastala příslušná ekonomická skutečnost, která zavedla příčinu zdanění, tedy nikoli v okamžiku, kdy jsou peněžní prostředky přijaty na účet (takto poměruje příjem metodika hotovostních toků). Taková daňová kvóta je pak tedy nejenom nejkomplexnějším ukazatelem daňového zatížení, ale také mezinárodně srovnatelná a jednotně metodicky interpretovatelná.

Tabulka 6 Vývoj daňové kvóty (v % HDP)

	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 OČ SK	2025 SR
Daňová kvóta celkem	34,6	34,0	33,4	32,7	32,1	32,1	33,1	33,1

V ČR byl vývoj daňového zatížení poměrně stabilní. Do roku 2018 kvóta mírně rostla, následně klesala. V letech 2020 a 2021 docházelo k řadě opatření více či méně vyvolaných pandemií a hospodářskou recesí, jako např. prominutí záloh na pojistných pro podnikatele, zrušení daně z nabytí nemovitých věcí nebo snížení daňového základu u daně z příjmů fyzických osob. Podobně tomu bylo v roce 2022, kdy daňová kvóta dále poklesla, mj. z důvodu odpouštění poplatku za obnovitelné zdroje energie pro domácnosti a firmy na konci roku, snížení některých spotřebních daní v reakci na vývoj inflace či dalšího růstu základní slevy na poplatníka. V roce 2023 by bez vlivu mimořádných příjmů v podobě daně z

neočekávaných zisků a odvodu z nadměrných tržeb, došlo k dalšímu poklesu míry daňového zatížení. Samotné mimořádné příjmy pak pro rok 2023 jsou evidovány ve výši 0,7 % HDP. Jejich vliv by se ale měl v letech 2024 a 2025 snižovat. Od roku 2024 daňovou kvótu ovlivňují legislativní změny spojené se zákonem č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, a to jak u daňových příjmů, tak odvodů na sociální pojištění.

3.1.2 Celková predikce daňových příjmů

Aktuální odhady daňových příjmů jsou založeny na srpnové makroekonomické predikci Ministerstva financí, dosavadním vývoji inkasa daňových příjmů, uskutečněných i plánovaných legislativních změnách vyplývajících zejména z návrhu novely zákona o dani z přidané hodnoty. Jedná se o navrhované úpravy v oblasti nedobytných pohledávek, v oblasti finančních služeb, či zrušení institutu vracení daně osobám se

zdravotním postižením. V oblasti spotřebních daní se jedná o navrhovanou změnu zdaňovacího období v případě vracení spotřební daně z tzv. zelené nafty, kdy vybrané subjekty mohou zvolit půlroční zdaňovací období. Negativní dopad je očekáván pouze v prvním roce zavedení, kdy bude předčasně vyplacena částka, která by bez přijetí tohoto opatření byla vyplácena až v roce následujícím.

Tabulka 7 Daňové příjmy (v mld. Kč)

Daňový příjem	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
Daň z přidané hodnoty	279,0	291,3	287,9	298,5	345,2	365,1	386,8	414,0
Spotřební daně	157,0	156,4	152,6	148,1	148,5	144,1	158,7	157,0
v tom: minerální oleje	81,8	84,0	77,2	74,9	71,8	73,9	78,6	80,6
energetické daně	3,3	3,2	3,2	3,5	3,4	3,1	3,9	3,6
ostatní (vč. tabákových a souvis. výr.)	71,9	69,2	72,2	69,7	73,3	67,1	76,2	72,8
Daně z příjmů	264,0	288,1	262,5	238,2	275,1	389,7	370,7	429,0
v tom: DPPO	117,5	123,5	108,4	129,1	151,5	240,8	215,2	244,3
DPFO placená plátcí celkem	127,8	142,8	135,3	87,1	94,0	111,1	122,2	145,3
DPFO zvláštní sazba	12,4	13,8	14,2	15,8	20,6	28,1	24,3	26,8
DPFO placená poplatníky celkem	6,3	8,0	4,6	6,2	9,0	9,7	9,0	12,6
Silniční daň	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	1,2
Daň z nabytí nemovitých věcí	13,6	13,9	2,8	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z nemovitých věcí	-	-	-	-	-	0,0	9,0	0,0
Ostatní daně a poplatky	3,7	4,3	2,7	4,0	5,1	4,8	6,0	5,9
Poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů	2,4	2,4	2,1	2,2	2,2	2,4	2,2	2,3
Odvod za el. ze slunečního záření	2,2	2,2	2,2	2,1	5,0	4,1	5,0	4,1
Odvod z nadměrných příjmů	-	-	-	-	0,0	18,5	0,2	0,0
Odvod za odnětí půdy	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4	0,6	0,5	0,6
Odvod z loterií/ daně z hazardních her	4,7	5,0	5,1	6,1	8,0	8,8	11,7	15,6
Dorovnávací daň - Pilíř 2 minimální daň	-	-	-	-	-	-	0,0	1,0
Daňové příjmy celkem	727,0	764,0	718,2	699,5	789,5	938,1	952,1	1 030,7

3.1.3 Rozpočtové určení daní

S účinností od roku 2025 došlo v rámci zákona o konsolidaci veřejných financí ke změně rozpočtového určení daní tak, aby inkaso ze zvýšených sazeb sdílených daní bylo příjmem pouze státního rozpočtu (změna

podílu obcí na 24,16 % a krajů na 9,45 %). Vzhledem ke změně rozpočtového určení daní jsou odhady dopadů diskrečních opatření u sdílených daní uváděny na úrovni veřejných rozpočtů.

3.1.4 Daň z přidané hodnoty

V roce 2025 se odhaduje inkaso **daně z přidané hodnoty** na úrovni státního rozpočtu ve výši **414 mld. Kč**. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o 7,3 %, tj. o 27,2 mld. Kč. Tento růst bude způsoben především zvýšením nominální spotřeby domácností.

Negativně budou na inkaso působit dopady změn účinných od ledna 2024, především redukce počtu sazeb daně z přidané hodnoty na základní 21 %

a sníženou 12 % a přesunutí vybraného zboží a služeb ze snížené do základní sazby daně z přidané hodnoty. Negativní dopad na inkaso budou mít také změny vyplývající z novely zákona o dani z přidané hodnoty s plánovanou účinností od 1. 1. 2025, především úpravy v oblasti nedobytných pohledávek či u finančních služeb. Navrhovaná úprava bude mít negativní dopad na inkaso veřejných rozpočtů v odhadované výši cca 2,1 mld. Kč.

3.1.5 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu v oblasti **spotřební daně z minerálních olejů** je pro rok 2025 odhadován na **více než 80 mld. Kč**, což je odrazem predikovaného mírného nárůstu spotřeby pohonných hmot. Inkaso bude v rozpočtovém roce snižovat vratka daně z minerálních olejů osobám, které tyto oleje používají pro zemědělskou prvovýrobu nebo k hospodaření v lese („zelená nafta“). Toto opatření snižuje inkaso o 0,8 mld. Kč.

Predikovaná výše inkasa **spotřebních daní z tabákových a souvisejících výrobků** (cigaret, doutníků, cigarillos, tabáku ke kouření, surového tabáku, zahříváných tabákových výrobků, nikotinových sáčků a náplní do elektronických cigaret) by mohla v roce 2025 přesáhnout **57 mld. Kč**. V rámci zákona o konsolidaci veřejných rozpočtů je rok 2025 v pořadí druhým ve víceletém plánu postupného navyšování sazeb spotřební daně z klasických tabákových výrobků (v průměru o 5 %) a sazeb u zahříváných tabákových výrobků (o 15 %). Sazby v roce 2024 nově zavedených spotřebních daní z náplní do elektronických cigaret a nikotinových sáčků se pro rok 2025 v souladu s výše zmíněným plánem zdvojnásobují. U tabákových a souvisejících výrobků lze

pozorovat přesun mezi jednotlivými kategoriemi, a sice odklon od tradičních cigaret směrem k alternativám, zejména k elektronickým cigaretám. Naopak v minulosti významně rostoucí trh se zahřívánými tabákovými výrobky začíná klesat.

Inkaso spotřební daně z lihu je predikováno ve výši přes **10 mld. Kč**. Pro rok 2025 je navržen v rámci druhého období tříletého plánu zvyšování sazeb spotřební daně z lihu růst sazeb opět o 10 %. V případě inkasa spotřební daně z piva a vína nejsou očekávány žádné změny legislativní, ani změny úrovně spotřeby. Inkaso **spotřební daně z piva** by se mohlo blížit **5 mld. Kč** a **vína 0,5 mld. Kč**.

Celkový příjem pro státní rozpočet z titulu **energetických daní** je v roce 2025 očekáván na úrovni **3,6 mld. Kč**. V predikci se promítá pokles spotřeby energií, který souvisí s trendem šetření energiemi a přechodem spotřebitelů na ekologičtější druhy paliv. Instalace solárních panelů a tepelných čerpadel i instalace nových technologií a spotřebičů s nižší spotřebou energií tak výrazně omezují celkovou spotřebu energií dodávaných klasickou distribuční sítí.

3.1.6 Daň z příjmů právnických osob

Inkaso **daně z příjmů právnických osob** včetně daně z neočekávaných zisků se odhaduje v roce 2025 na více než **244 mld. Kč** pro státní rozpočet. Inkaso bude meziročně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2024 a legislativními opatřeními přijatými v minulých letech.

Na inkasu se mimo jiné projeví pozitivní dopad zavedení tzv. mimořádných odpisů pro hmotný majetek zařazený v 1. a 2. odpisové skupině v odhadované výši 1,3 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů a prodloužení jejich účinnosti pro zdaňovací období 2022 a 2023.

Mírně negativní dopad je očekáván u přeřazení nabíjecích stanic pro elektromobily z 3. odpisové skupiny do 2. odpisové skupiny.

Inkaso bude dále pozitivně ovlivněno změnami uvedenými v zákoně o konsolidaci veřejných rozpočtů, jedná se zejména o zvýšení sazby daně o 2 p. b., zdaněním nadlimitního stravování, omezení daňové výhodnosti při nákupu osobních automobilů pro podnikatelské účely, zrušení daňové uznatelnosti alkoholických nápojů pro reprezentační účely a dočasné zavedením mimořádných odpisů pro vozidla s výlučným palivem na elektrickou energii, a to s celkovým odhadovaným dopadem ve výši cca 31 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů (včetně zohlednění změny výše záloh).

3.1.7 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2025 je očekáváno celkové **inkaso daně z příjmů fyzických osob** ve výši téměř **185 mld. Kč** na úrovni státního rozpočtu.

Inkaso **daně z příjmů fyzických osob placené plátcí** je predikováno ve výši 145,3 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Na inkaso budou pozitivně působit zejména dříve zavedená opatření v rámci konsolidačního balíčku, přičemž některá z nich se v inkasu projeví v roce 2025 poprvé. Jedná se o ta opatření, která jsou uplatnitelná až při ročním zúčtování daně, jako například omezení slevy na manžela/ku, zrušení slevy na dani za umístění dítěte či zrušení odpočtu za členské příspěvky zaplacené

odborovým organizacím, a to v celkové výši 2,3 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Dílčí negativní dopad na inkaso státního rozpočtu bude mít také již dříve schválená změna týkající se daňové podpory produktů spojení na stáří.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky je na úrovni státního rozpočtu pro rok 2025 predikováno mezi 12 a 13 mld. Kč. Na inkasu se pozitivně projeví dříve zavedená opatření, zejména změny související s konsolidačním balíčkem jako je například omezení slevy na manžela/ku, zrušení slevy za umístění dítěte, posun prahu pro druhé pásmo progresu ze 4- na 3-násobek

průměrné mzdy, snížení limitu pro osvobození příjmů z tombol a hazardních her či zrušení slevy na studenta. Dopad těchto opatření je odhadován celkem na více než 3 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Mírně negativní dopad bude mít dříve schválená změna týkající se daňové podpory produktů spoření na stáří.

3.1.8 Silniční daň

Inkaso **daně silniční** je od roku 2024 příjmem státního rozpočtu. Již v minulosti byl základ daně výrazně redukován tak, aby odpovídal minimálním požadavkům

Inkaso **daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou** je pro rok 2025 predikováno na bezmála 27 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso této daně bude ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech.

směrnice EU. Odhad inkasa pro rok 2025 je stanoven na 1,2 mld. Kč.

3.1.9 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

V roce 2025 je predikce výše odvodu z **elektřiny vyrobené ze slunečního záření** na úrovni **4,1 mld. Kč**. V roce 2025

nejsou očekávány změny, které by významně ovlivnily výši inkasa.

3.1.10 Daň z hazardu

Pro rok 2025 je inkaso odhadováno na úrovni 15,6 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso této daně bude ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech, zejména zvýšením druhé sazby daně z hazardních

her z 23 % na 30 %, změnou rozpočtového určení ve prospěch státního rozpočtu či zavedením a rozšířením registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

3.1.11 Dorovnávací daně

Příjmy státního rozpočtu budou v roce 2025 také pozitivně ovlivněny dorovnávacími daněmi. Dne 31. prosince 2023 nabyl účinnosti zákon č. 416/2023 Sb., o dorovnávacích daních pro velké nadnárodní skupiny a velké vnitrostátní skupiny, prostřednictvím kterého byla do české legislativy transponována směrnice Rady EU 2022/2523 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii.

Zákon se týká jen entit, které jsou členy nadnárodních a vnitrostátních skupin s roční prahovou hodnotou

konsolidovaných výnosů ve výši alespoň 750 mil. eur nejméně ve dvou ze čtyř výkazních období, předcházejících zdaňovacímu období.

Zavedení minimální daně povede k tomu, že zisky velkých společností budou zdaněny alespoň na minimální efektivní úrovni 15 %. Směrnice, resp. zákon nicméně stanovují výjimky ve vztahu k vybraným druhům entit.

Dorovnávací daně budou příjmem státního rozpočtu, bude se jednat o přímé daně a nebudou se řadit mezi daně z příjmů. Inkaso těchto daní v roce 2025 je očekáváno ve výši 1 mld. Kč.

3.1.12 Ostatní daně a poplatky

Odvod za odnětí půdy je rozpočtován ve výši 0,6 mld. Kč v roce 2025.

Ostatní daně jsou rozpočtovány pro rok 2025 ve výši 5,9 mld. Kč. Jedná se zejména o příjmy z prodeje kolků, odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností a příjmy ze správních poplatků. Součástí těchto příjmů jsou i poplatky na činnost správních úřadů (podseskupení položek rozpočtové skladby 137). Jedná se o poplatek na činnost Energetického regulačního úřadu podle novely energetického zákona a dále poplatky Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost (udržovací poplatek podle atomového zákona).

Součástí daňových příjmů jsou i **poplatky za znečišťování životního prostředí** (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů. Pro rok 2025 jsou rozpočtovány ve výši 2,3 mld. Kč. Z toho úhrady z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytych nerostů činí 0,4 mld. Kč ročně (týká se kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu). Poplatky za uložení odpadů, které se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet v kapitole Operace státních finančních aktiv, činí 1,7 mld. Kč v roce 2025.

3.1.13 Daňové úlevy za rok 2022

Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2022 je uvedena v příloze č. 3 této zprávy.

3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen pojistné na sociální zabezpečení) je založen na vývoji očekávaného inkasa v roce 2024 a na aktualizované predikci makroekonomických ukazatelů ze srpna 2024. Opírá se zejména o dynamiku meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2024 (7,1 %) a rok 2025 (6,4 %), ve které se promítá úroveň zaměstnanosti a výše pracovních příjmů.

Sazby povinného odvodu pojistného na sociální zabezpečení se pro rok 2025 nemění a činí 31,9 %, z toho zaměstnavatel z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců odvádí 28 % na důchodové pojištění (6,5 % za zaměstnance a 21,5 % za zaměstnavatele), 2,7 % na nemocenské pojištění (0,6 % za zaměstnance a 2,1 % za zaměstnavatele) a 1,2 % na státní politiku zaměstnanosti. Osoby samostatně výdělečně činné povinně odvádí ze zákonem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti. Maximální roční základ pro odvod pojistného na sociální zabezpečení zůstává na úrovni 48násobku průměrné měsíční mzdy. S ohledem na zákonnou úpravu správy pojistného jsou příjmy

z pojistného na sociální zabezpečení rozpočtovány v kapitolách Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti (Vězeňská služba), Ministerstva financí (Celní správa) a Generální inspekce bezpečnostních sborů.

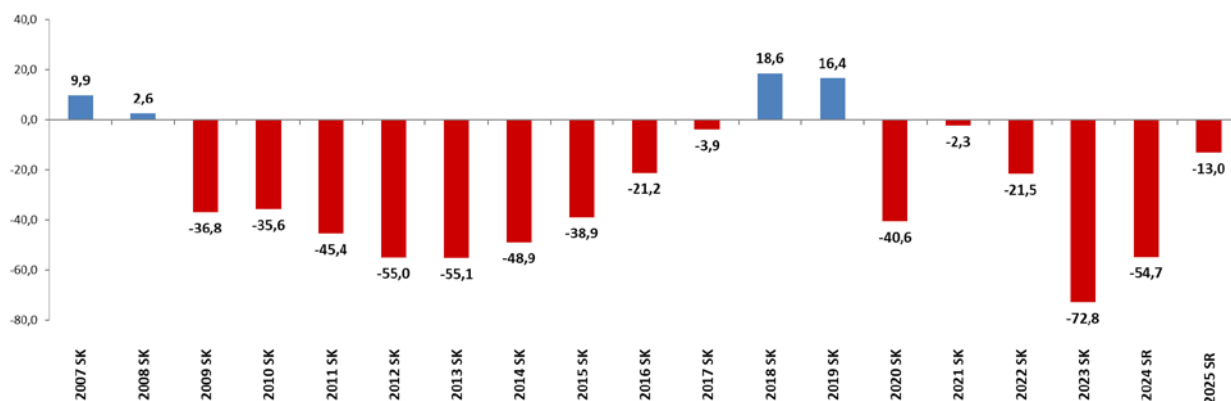
Odhad celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení pro rok 2025 činí 809,4 mld. Kč, a je o 53,2 mld. Kč vyšší, než je rozpočtováno pro 2024 (tj. o 7,0 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení připadá na pojistné na důchodové pojištění pro rok 2025 (včetně příslušenství) 710,5 mld. Kč, tj. 87,8 %.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení tvoří 41,9 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Pokud se predikce příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a výdajů na důchody v roce 2025 reálně naplní, přesáhnou výdaje na důchody a výdaje na správu důchodové agendy příjmy z pojistného na důchodové pojištění. V roce 2025 by se tak jednalo o deficit důchodového systému ve výši cca 13 mld. Kč. Hospodaření tohoto systému od roku 2007 ukazuje graf uvedený v závěru této subkapitoly.

Tabulka 8 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	rozdíl 2025-2024	index 2025/2024 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
příjmy z pojistného celkem	551,7	540,5	595,5	637,7	689,2	756,2	809,4	53,2	107,0
z toho: na důchodové pojištění	494,0	485,2	534,8	572,9	619,2	663,8	710,5	46,7	107,0

Graf 5 Hospodaření důchodového systému od roku 2007 (v mld. Kč)



3.3 Ostatní příjmy

Tabulka 9 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	rozdíl 2025-2024	index 2025/2024 v %
	1	2	3	4	5	6	7	8=7-6	9=7/6*100
nedaňové příjmy	21 505	20 164	33 083	31 810	32 525	28 746	38 854	10 108	135,2
kapitálové příjmy	18 730	21 410	18 461	19 405	21 373	42 606	34 599	-8 007	81,2
přijaté transfery	167 282	175 167	140 784	145 842	232 940	160 286	172 530	12 244	107,6
z toho: příjmy z rozpočtu EU a FM bez účetních operací v rámci PRV	125 771	137 020	126 337	117 517	174 274	127 519	153 585	26 066	120,4
celkem	207 517	216 741	192 328	197 057	286 838	231 638	245 983	14 345	106,2

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou rozpočtovány pro rok 2025 ve výši 246 mld. Kč. Ve srovnání se státním rozpočtem na rok 2024 jsou celkově

vyšší o 14,3 mld. Kč. Detailní pohled na skladbu a meziroční vývoj těchto příjmů je součástí následujících subkapitol.

3.3.1 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti. Dále to jsou přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí a ostatní příjmy.

U tohoto druhu příjmů se předpokládá zvýšení celkového objemu oproti roku 2024 o 10,1 mld. Kč, tj. na částku 38,9 mld. Kč. Odhady jednotlivých položek vycházejí z těchto předpokladů:

- Celková výše příjmů z vlastní činnosti se rozpočtuje ve výši 2,3 mld. Kč, tj. meziroční pokles o 2 mld. Kč, který je způsoben zejména snížením příjmů z aukce kmitočtů v kapitole Český telekomunikační úřad.
- Odvody organizací jsou rozpočtovány ve výši 15,1 mld. Kč, tj. o 8 mld. Kč více než v roce 2024. V kapitole Ministerstvo zemědělství se rozpočtují

odvody plynoucí ze státních podniků resp. národních podniků pro rok 2025 v celkové výši 7,5 mld. Kč, tj. meziročně o 5 mld. Kč více. Meziročně vyšší odvod se rozpočtuje také u kapitoly Ministerstvo obrany o 1 mld. Kč, u Ministerstva financí o 1 mld. Kč, u Ministerstva dopravy o 832 mil. Kč a u Ministerstva průmyslu a obchodu o 200 mil. Kč. V kapitole Všeobecná pokladní správa se zvyšuje odvod přebytků ze zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu o 200 mil. Kč meziročně. Naopak meziročně klesá odvod u Ministerstva zdravotnictví o 250 mil. Kč.

- Přijaté výnosy z finančního majetku se rozpočtují ve výši 8,6 mld. Kč, tj. celkově o 3 mld. Kč více než v roce 2024. Součástí jsou i příjmy z dividend v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu (Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 2 mld. Kč pro rok 2025 a v kapitole Operace státních finančních aktiv

jsou zahrnuty úrokové výnosy z finančního investování na jaderném účtu a příjmy z dividend ve výši 6,6 mld. Kč (o 3 mld. Kč více než v roce 2024).

- Příjmy ze sankčních plateb se odhadují ve výši 2,1 mld. Kč, tj. o 0,5 mld. Kč více než v roce 2024. Nárůst se týká kapitoly Ministerstvo financí o 550 mil. Kč, naopak u kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstva spravedlnosti klesají celkem o 24 mil. Kč meziročně.
- Příjmy z dobrovolného pojistného na sociální zabezpečení (kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí) se očekávají ve výši 660 mil. Kč, tj. o 110 mil. Kč více než v roce 2024.
- Ostatní příjmy (příjmy z pronájmu majetku, přijaté vratky transferů, příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, příjmy za využívání dalších majetkových práv)

3.3.2 Kapitálové příjmy

Do této kategorie patří především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Rozpočtovaná částka pro rok 2025 činí 34,6 mld. Kč (v roce 2024 ve výši 42,6 mld. Kč, tj. meziroční pokles o 8 mld. Kč). V této částce jsou zahrnuty mj. příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši 30 mld. Kč, tj. meziroční pokles o 10,7 mld. Kč. Pro rok 2025 jsou další kapitálové příjmy

3.3.3 Přijaté transfery

Celkové přijaté transfery se meziročně zvyšují o 12,2 mld. Kč, což je dáno meziročním nárůstem přijatých prostředků z EU a FM o 26,1 mld. Kč, přičemž transfery ze státního rozpočtu se naopak meziročně snižují o 13,8 mld. Kč. Největší podíl tohoto snížení připadá na kapitolu Všeobecná pokladní správa, kde je meziročně počítáno s poklesem o 13,5 mld. Kč u příjmu ze zvláštních účtů MF na úroveň 16,5 mld. Kč v roce 2025.

V této kategorii příjmů jsou rozpočtovány příjmy z rozpočtu Evropské unie ve výši 153,2 mld. Kč (meziročně více o 25,8 mld. Kč), příjmy na financování projektů finančních mechanismů v objemu 372,1 mil. Kč (meziroční nárůst o 229,8 mil. Kč).

Dále se počítá v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 1,3 mld. Kč

se rozpočtují ve výši 5,6 mld. Kč, tj. o 0,3 mld. Kč více než v roce 2024. S vyššími příjmy počítá kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí o 194 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra o 101,6 mil. Kč, Ministerstvo dopravy o 45,5 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti o 123 mil. Kč. Naopak s nižšími příjmy počítá Ministerstvo financí o 69,2 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství o 95,2 mil. Kč.

- V návaznosti na splátkové kalendáře se rozpočtují příjmy ze splátek návratných finančních výpomocí ve výši 350,1 mil. Kč (pokles o 7,3 mil. Kč meziročně) a příjmy ze zahraničních pohledávek ve výši 114 mil. Kč (pokles o 6 mil. Kč meziročně).
- Příjmy sdílené s Evropskou unií (jedná se o 25 % výnosu z cel, které podle práva Evropské unie zůstávají ponechány členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem) se rozpočtují ve výši 4 mld. Kč, tj. o 0,2 mld. Kč více než v roce 2024.

rozpočtovány zejména v kapitolách Ministerstvo financí ve výši 3,1 mld. Kč (meziroční nárůst o 2,5 mld. Kč z důvodu vyšších příjmů z prodeje dlouhodobého majetku), Ministerstvo zemědělství ve výši 1,3 mld. Kč (meziroční nárůst o 0,1 mld. Kč – prodej pozemků), Ministerstvo obrany ve výši 50,5 mil. Kč či Ministerstvo vnitra ve výši 105,2 mil. Kč (nárůst o 92,4 mil. Kč meziročně).

k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 176/2022 a dále částka 100 mil. Kč z vypořádání ekologické zátěže ve skladu Vikantice (UV č. 352/2024).

V neposlední řadě se v kapitole Ministerstvo zemědělství rozpočtují v rámci účetní operace PRV prostředky ve výši 668 mil. Kč (tj. meziroční pokles o 432 mil. Kč). V roce 2025 Státní pozemkový úřad plánuje předfinancovat z národních zdrojů akce pozemkových úprav financované z EU ve výši 668 mil. Kč a poté přijme ve stejné výši i prostředky ze Státního zemědělského intervenčního fondu. Zrcadlově pak tato operace probíhá v kapitole Ministerstvo zemědělství jako operace s EU prostředky.

4 Detailní pohled na výdaje

Celkové rozpočtové výdaje dosahují ve státním rozpočtu v roce 2025 objemu **2 327,1 mld. Kč**. Při meziročním

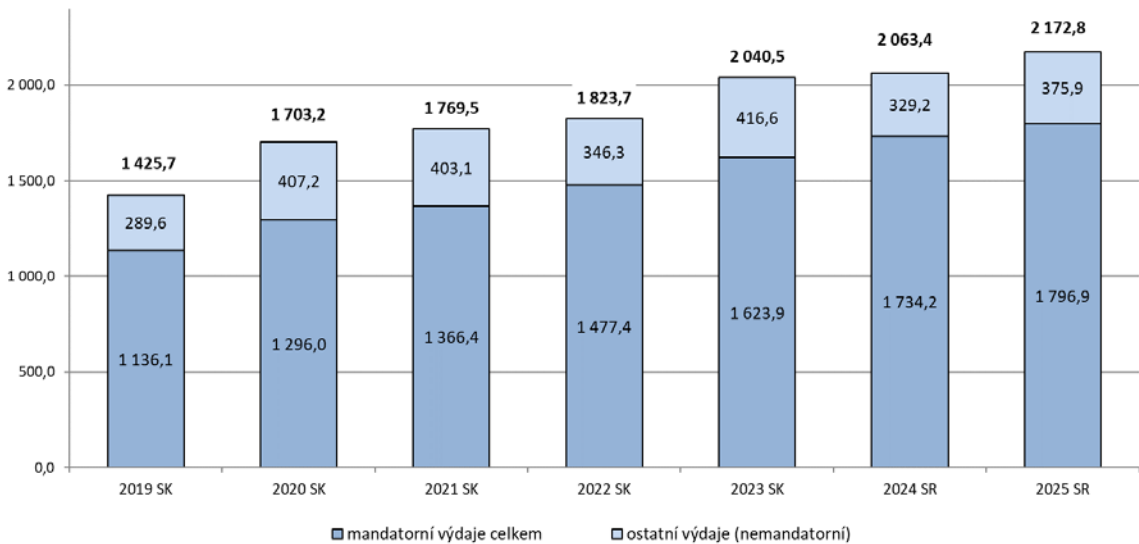
srovnání celkových výdajů státního rozpočtu dochází k nárůstu o 135,1 mld. Kč.

Tabulka 10 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
celkové výdaje SR									
bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 425,7	1 703,2	1 769,5	1 823,7	2 040,5	2 063,4	2 172,8	105,3	109,4
vliv výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM, vč. účetní operace v rámci PRV	126,0	139,7	137,4	161,1	162,2	128,6	154,3	120,0	25,7
celkové výdaje SR vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM a úč. oper. v rámci PRV	1 551,7	1 842,9	1 906,9	1 984,8	2 202,7	2 192,0	2 327,1	106,2	135,1

Pozn. rozdíly v součtech = vliv zaokrouhlení.

Graf 6 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v mld. Kč)



4.1 Mandatorní výdaje

Výdajovou stranu státního rozpočtu lze hodnotit podle různých kritérií. Jedním z nich je kritérium zákonné předurčenosti výdajových položek, podle něhož lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

Oproti roku 2024 byl upraven soubor výdajů sledovaných jako mandatorní tak, aby bylo možno tato data metodicky snáze spravovat, sledovat a vyhodnocovat. Charakter a v drtivé většině i rozsah sledovaného souboru zůstává nadále stejný.

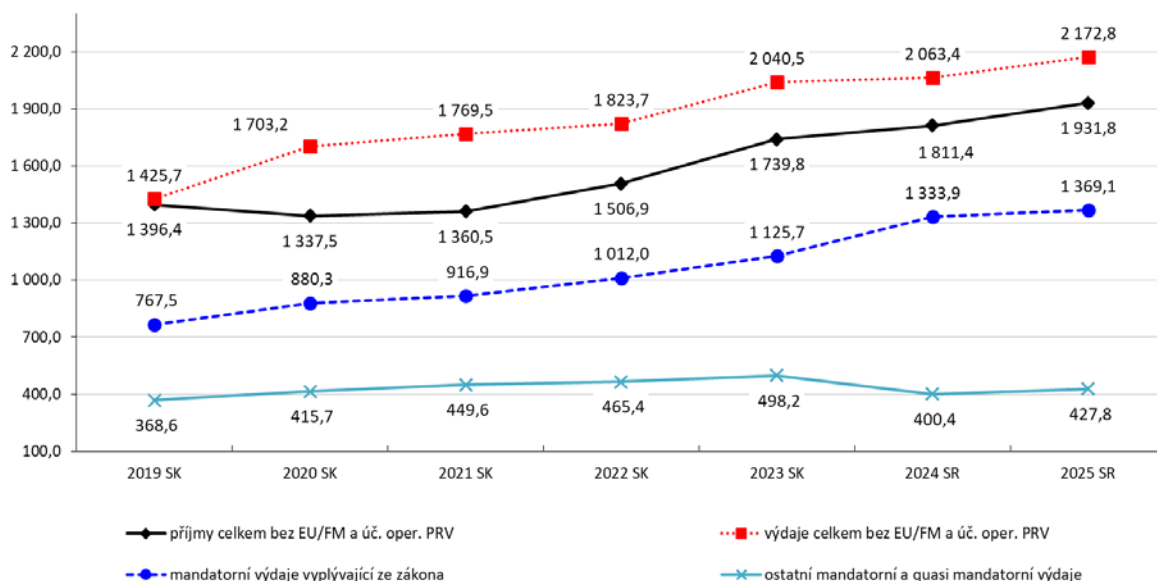
Mandatorní výdaje lze členit do dvou sledovaných kategorií, a to na:

- mandatorní výdaje vyplývající ze zákona a
- ostatní mandatorní výdaje a quasi mandatorní výdaje, mezi které patří zejména výdaje OSS a PO na platy vč. příslušenství a odvody do rozpočtu EU.

Celý soubor mandatorních výdajů je sledován bez prostředků krytých příjmy z EU, FM a úč. operací v rámci PRV.

Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce a grafech (podrobné údaje jsou uvedeny v příloze č. 1 této Zprávy).

Graf 7 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. v rámci PRV (v mld. Kč)



Tabulka 11 Přehled mandatorních výdajů a jejich podílů – bez prostředků EU/FM a úč. oper. PRV

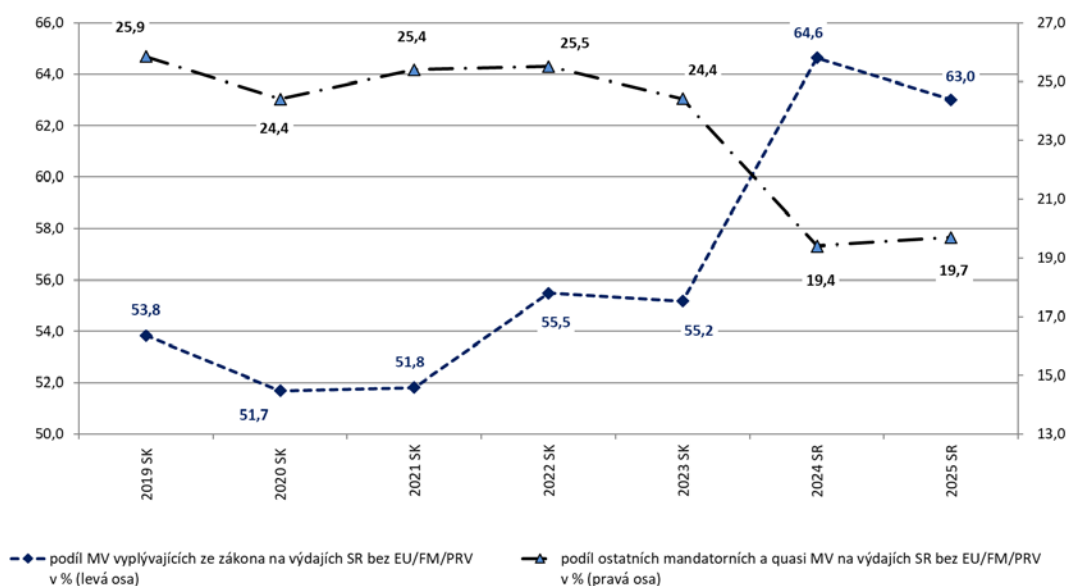
ukazatel		2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
mandatorní výdaje vyplývající ze zákona	v mld. Kč	767,5	880,3	916,9	1 012,0	1 125,7	1 333,9	1 369,1
ostatní mandatorní a quasi mandatorní výdaje	v mld. Kč	368,6	415,7	449,6	465,4	498,2	400,4	427,8
mandatorní výdaje celkem	v mld. Kč	1 136,1	1 296,0	1 366,4	1 477,4	1 623,9	1 734,2	1 796,9
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na HDP	v %	13,0	15,1	14,5	14,4	14,8	16,8	16,3
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na příjmech SR	v %	55,0	65,8	67,4	67,1	64,7	73,6	70,9
podíl mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona na výdajích SR	v %	53,8	51,7	51,8	55,5	55,2	64,6	63,0
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na HDP	v %	6,2	7,1	7,1	6,6	6,5	5,0	5,1
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na příjmech SR	v %	26,4	31,1	33,0	30,9	28,6	22,1	22,0
podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na výdajích SR	v %	25,9	24,4	25,4	25,5	24,4	19,4	19,7
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP	v %	19,3	22,2	21,7	21,0	21,3	21,8	21,4
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech SR	v %	81,4	96,9	100,4	98,0	93,3	95,7	93,0
podíl mandatorních výdajů celkem na výdajích SR	v %	79,7	76,1	77,2	81,0	79,6	84,0	82,7

Celkové mandatorní výdaje dosáhnou v roce 2025 výše 1 796,9 mld. Kč. Jejich podíl na celkových výdajích státního rozpočtu (s vyloučením vlivu EU/FM a účetních operací v rámci PRV) se očekává ve výši 82,7 %. V porovnání se schváleným rozpočtem roku 2024 dochází ke snížení tohoto podílu o 1,3 p. b.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 1 369,1 mld. Kč a tvoří 76,2 % celkových mandatorních výdajů.

Zbývající část představují ostatní mandatorní a quasi mandatorní výdaje, které pro rok 2025 činí 427,8 mld. Kč, přičemž největší objem z této částky připadá na platy organizačních složek státu a příspěvkových organizací vč. příslušenství. Podíl ostatních mandatorních a quasi mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu se v roce 2025 předpokládá ve výši 19,7 %.

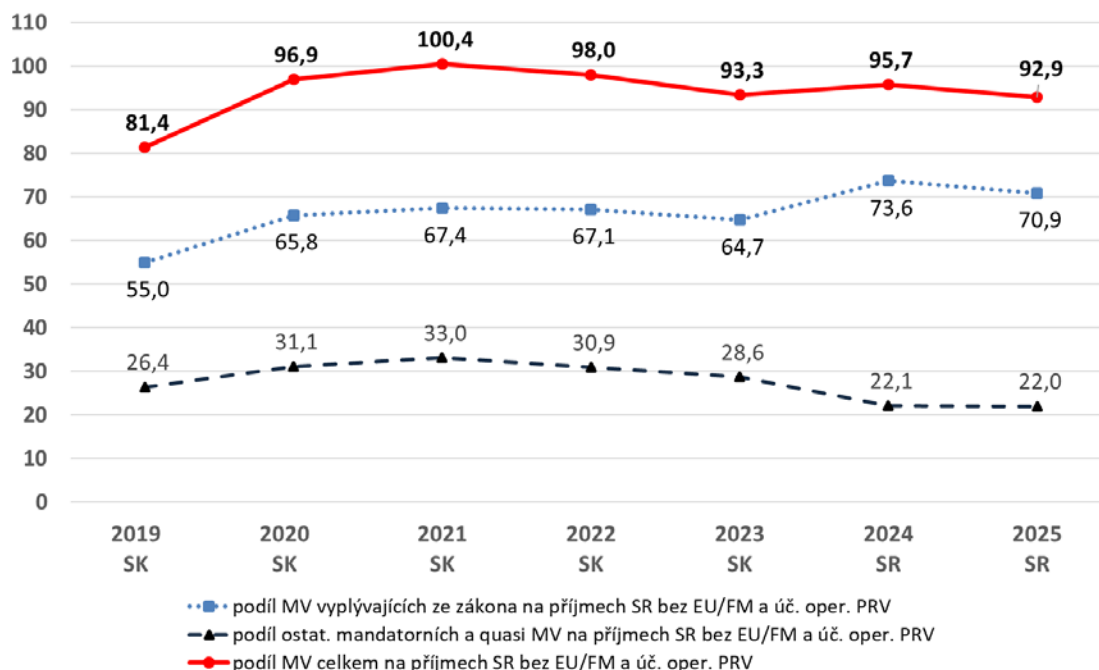
Graf 8 Vývoj podílu mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona a ostatních a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu bez EU/FM a úč. oper. PRV (v %)



Výrazná změna podílů mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona a quasi mandatorních výdajů mezi roky 2023 a 2024 byla způsobena zejména tím, že meziročně došlo k přesunu zatřídění výdajů kapitoly Ministerstvo obrany ze souboru sledovaného jako quasi mandatorní do

souboru mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona. Tento přesun se realizoval v návaznosti na zákonné ukotvení povinnosti rozpočtovat výdaje na obranu státu v minimální výši 2 % HDP (podrobněji k obranným výdajům viz kapitola 4.11).

Graf 9 Vývoj podílu mandatorních výdajů na příjmech státního rozpočtu bez EU/FM/PRV (v %)



Výše uvedený graf zobrazuje podíly předurčených výdajů k celkovým příjmům státního rozpočtu bez zdrojů z EU/FM a úč. operací v rámci PRV. Překročí-li hodnota

100 %, znamená to, že nelze ze zdrojů, které do státního rozpočtu plynou, uhradit ani povinné výdaje.

4.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 249,6 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2024 dochází k nárůstu o 65 mld. Kč. U kapitálových výdajů, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM a při zohlednění úč. operací v rámci PRV, dochází k meziročnímu nárůstu o 29,4 mld. Kč, u národního podílu kapitálových výdajů je pak rozpočtován nárůst 35,6 mld. Kč.

Největší meziroční změna u národních kapitálových výdajů je u kapitoly Ministerstva dopravy, kde dochází k nárůstu o 38,4 mld. Kč vlivem posílení zejména Státního fondu dopravní infrastruktury k zajištění výstavby a rekonstrukce dopravní infrastruktury. Dále dochází k nárůstu o 2,1 mld. Kč meziročně u kapitol Ministerstvo kultury a Ministerstvo zdravotnictví. Taktéž se zvyšují národní kapitálové výdaje o 1,9 mld. Kč meziročně u kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Naopak meziročně nejvíce klesají národní kapitálové výdaje u Ministerstva obrany o 11,8 mld. Kč.

U kapitálových výdajů krytých příjmy z EU a FM (vč. PRV) nejvíce rostou meziročně výdaje u kapitol Ministerstvo

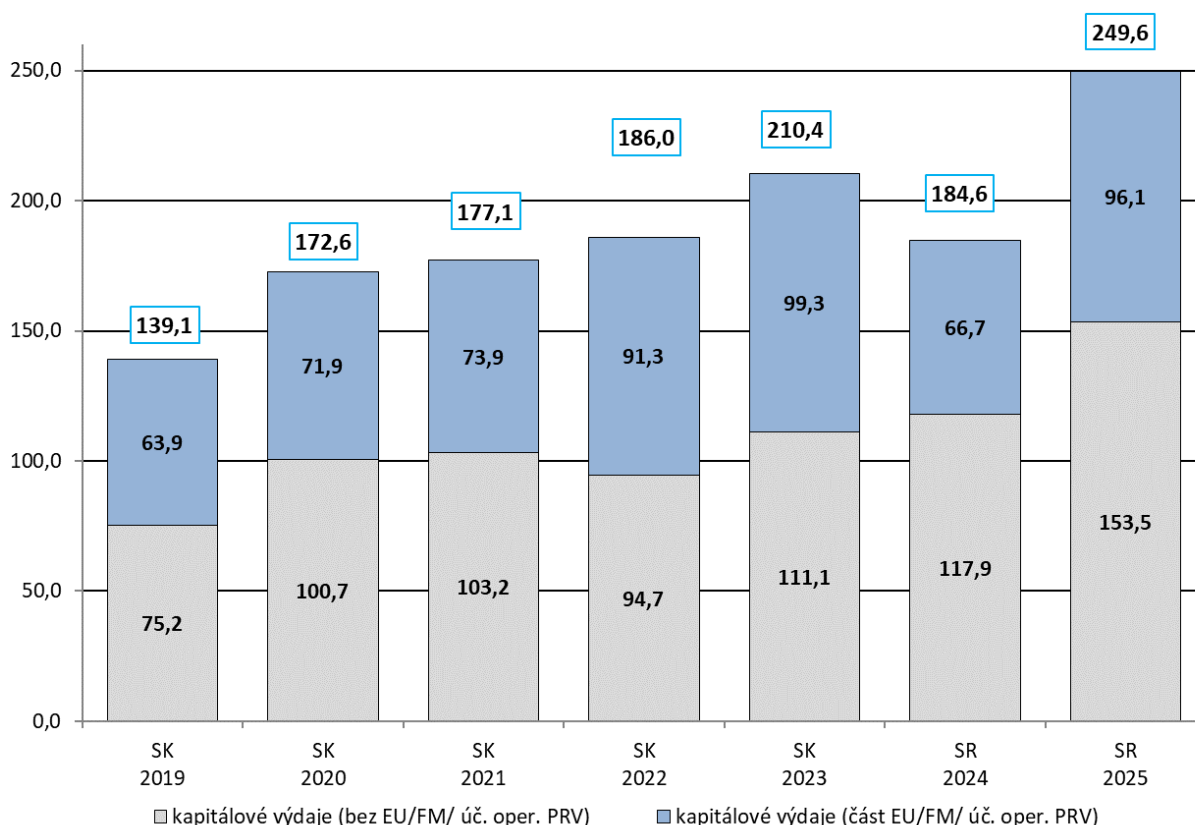
dopravy o 12,7 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu o 5,8 mld. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí o 5,4 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví o 4 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 1,9 mld. Kč, Ministerstvo vnitra o 1,5 mld. Kč, Ministerstvo kultury o 1,1 mld. Kč.

Naopak meziročně klesají výdaje kryté příjmy EU a FM u kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj o 2 mld. Kč či Ministerstva životního prostředí o 1,5 mld. Kč.

Vývoj kapitálových výdajů v rozdělení na kapitálové výdaje národní a kapitálové výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU/FM vč. operací v rámci PRV dokládá následující graf. Pro rok 2025 se rozpočtuje výše operací v rámci PRV 0,7 mld. Kč (meziroční snížení o 0,4 mld. Kč).

Podrobné číselné údaje lze najít v Tabulkové části materiálu v tabulce č. 6, detailněji k vybraným rozpočtovým kapitolám lze informace dohledat v části 5 tohoto dokumentu.

Graf 10 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)



4.3 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Rozpočet výdajů na dlouhodobě srovnatelný soubor sociálních dávek a různých zákonem upravených sociálních příspěvků (včetně výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti) na rok 2025 byl zpracován podle aktuálního vývoje příslušných rozpočtových položek a jejich očekávané skutečnosti v roce 2024, dále s využitím makroekonomických predikcí, zejména ve vazbě na vývoj průměrné mzdy, inflace a míry nezaměstnanosti.

Významný prvek v oblasti sociálních výdajů v roce 2024 představovala válka na Ukrajině a související opatření na podporu uprchlíků z Ukrajiny, která spočívala především v poskytování mimořádných dávek majících za cíl zajištění základních životních potřeb dotyčných osob.

Rozpočet sociálních výdajů a výdajů na služby zaměstnanosti ve výši 1 093,9 mld. Kč je o 28,9 mld. Kč

vyšší oproti schválenému rozpočtu na rok 2024, tj. o 2,7 %. Nejvyšší meziroční přírůstek výdajů oproti schválenému rozpočtu roku 2024 je v oblasti dávek důchodového pojištění, a to o 11 mld. Kč, což představuje nárůst o 1,6 %. Dále se jedná o nárůst dávek pomoci v hmotné nouzi, a to 7,4 mld. Kč, což představuje nárůst o 98,7 % oproti schválenému rozpočtu 2024. Další významný nárůst je u příspěvku na péči o 7 mld. Kč, což je o 18,4 % více, než byl schválený rozpočet 2024. Naopak výrazný pokles oproti schválenému rozpočtu 2024 je ve výdajích na dávky nemocenského pojištění ve výši 3,6 mld. Kč. Celkové sociální výdaje a výdaje na služby zaměstnanosti lehce přesahují polovinu výdajů státního rozpočtu (bez prostředků EU a FM), tvoří 50,3 %. Strukturu výdajů podle hlavních položek ukazuje následující tabulka.

Tabulka 12 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)

		2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	Index v % 2025/2024	Rozdíl 2025 - 2024
		1	2	3	4	5	6	7	7/6*100	7 - 6
I.	Výdaje na sociální dávky	603 411	688 691	693 618	768 975	867 494	893 615	917 913	102,7	24 298
I.1	Důchodové pojištění	471 797	519 843	530 739	588 420	685 664	706 194	717 202	101,6	11 008
I.2	Nemocenské pojištění	39 230	55 611	51 904	48 126	45 919	51 121	47 551	93,0	-3 570
I.3	Úrazové pojištění									0
I.4	Státní sociální podpora a pěstounská péče	38 807	52 614	49 714	56 748	58 589	61 369	61 169	99,7	-200
I.5	Podpory v nezaměstnanosti	8 144	10 567	10 006	9 884	10 493	10 099	12 000	118,8	1 901
I.6	Dávky pomoci ve hmotné nouzi	4 439	4 800	5 333	14 416	12 889	7 500	14 900	198,7	7 400
I.7	Dávky pro zdravotně postižené	2 691	2 681	2 616	2 726	3 823	4 270	3 970	93,0	-300
I.8	Příspěvek na péči v sociálních službách	29 822	33 153	32 793	36 448	37 251	38 015	45 015	118,4	7 000
I.9	Zvláštní dávky ozbrojených sborů	8 480	9 421	10 476	12 046	12 640	14 795	15 835	107,0	1 040
I.10	Ostatní dávky povahy soc. zabezpečení	1	1	1	1	1	2	1	50,0	-1
I.11	Náhradní výživné pro nezaopatřené děti			36	160	225	250	270	108,0	20
II.	Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	489	435	389	692	375	400	398	99,5	-2
III.	Náhrady mezd - ochrana zaměstnanců	278	274	156	179	206	200	220	110,0	20
I. až III.	Peněžní transfery fyz. osobám celkem	604 178	689 400	694 163	769 846	868 075	894 215	918 531	102,7	24 316
IV.	Příspěvek na penzijní připojištění	7 200	7 360	7 502	7 634	7 549	8 000	7 500	93,8	-500
V.	Platba do veřejného zdravotního pojištění	71 849	97 262	126 322	129 396	138 709	151 000	154 600	102,4	3 600
VI.	Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	7 814	8 737	9 527	10 349	11 120	11 300	12 700	112,4	1 400
VI.1	Podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	7 405	8 406	9 154	10 011	10 848	11 000	12 400	112,7	1 400
VI.2	Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	409	331	373	338	272	300	300	100,0	0
I. až VI.	Sociální výdaje celkem	691 041	802 759	837 514	917 225	1 025 453	1 064 515	1 093 331	102,7	28 816
VII.	Aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	1 435	21 467	25 115	2 314	756	500	530	106,0	30
I. až VII.	Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	692 476	824 226	862 629	919 539	1 026 209	1 065 015	1 093 861	102,7	28 846

Pozn.

*) nezahrnuje prostředky z EU a FM

Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy v uplynulém období a legislativními změnami, které nabývají účinnosti v průběhu roku 2024 a k 1. lednu 2025. Kromě mimořádných časově omezených legislativních úprav v souvislosti s válkou na Ukrajině se jedná především o tyto legislativní změny:

- novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, která zvyšuje částky příspěvku na péči,
- nařízení vlády č. 70/2024 Sb., které zvyšuje maximální částku příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením,
- novela zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, kterou dochází k upravení dávky v souvislosti s tzv. svěřenectvím.

Z výdajů na sociální dávky v roce 2025 tvoří nejvyšší položku výdaje na důchodové pojištění, a to 717,2 mld. Kč, což je 78,1 % z výdajů na sociální dávky. Oproti schválenému rozpočtu 2024 se výdaje na důchody zvyšují o 11 mld. Kč. Zákonná valorizace důchodů je od 1. 1. 2025 u průměrného důchodu ve výši 358 Kč, což vede ke zvýšení průměrného starobního důchodu o 1,7 %. Průměrný starobní důchod by měl po 1. lednu 2025 činit zhruba 21 080 Kč.

Podle zákona o důchodovém pojištění se důchody zvyšují v pravidelném termínu každoročně od ledna. Valorizace se určuje podle údajů Českého statistického úřadu. U průměrného starobního důchodu zvýšení činí částku odpovídající 100 % růstu indexu životních nákladů důchodců a dále též částku odpovídající jedné třetině růstu reálných mezd.

Další významnou položkou v sociálních výdajích jsou dávky nemocenského pojištění v částce 47,6 mld. Kč. Oproti schválenému rozpočtu 2024 se výdaje na tyto dávky snižují o 3,6 mld. Kč., tj. o 7 %. Úprava výdajů na příslušné dávky zohledňuje skutečné čerpání dávek v předchozích letech, předpokládaný vývoj počtu nově narozených dětí, dětí do 10 let věku a vývoj úrovně vyplácených mezd a platů.

Státní politika zaměstnanosti v sobě zahrnuje výdaje na pasivní politiku zaměstnanosti, což jsou podpory v nezaměstnanosti, a výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti.

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou zapracovány v částce 12 mld. Kč. Zvýšení o 1,9 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu 2024 je reakcí na skutečné výdaje na dávku v roce 2024 a očekávaný vývoj na trhu práce.

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti (bez prostředků EU a FM) jsou schváleny ve výši 0,5 mld. Kč, v této částce jsou zahrnuty prostředky např. na rekvalifikace, na veřejně prospěšné práce, na společensky účelná pracovní místa, na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, na investiční pobídky a na cílené programy k řešení zaměstnanosti.

Mezi nepojistné sociální dávkové systémy patří dávky státní sociální podpory a dávky péče, dávky

pomoci v hmotné nouzi, dávky pro zdravotně postižené občany, náhradní výživné pro nezaopatřené děti a též příspěvek na péči, který je vyplácen podle zákona o sociálních službách. Výplatu všech těchto dávek zajišťuje Úřad práce České republiky a jeho organizační složky.

Na dávky státní sociální podpory a péčovské péče je vyčleněna v roce 2025 celková částka ve výši 61,2 mld. Kč, což je přibližně na úrovni roku 2024. Uvedená částka již obsahuje předpokládané výdaje na změny rodičovského příspěvku.

Na dávky pomoci v hmotné nouzi je vyčleněna částka 14,9 mld. Kč. Oproti schválenému rozpočtu 2024 jde o navýšení o 7,4 mld. Kč, jelikož v době přípravy rozpočtu 2024 byla schválena výplata humanitární dávky pouze pro první čtvrtletí daného roku a nyní je vládou schváleno prodloužení platnosti na celý rok 2025.

Výdaje na příspěvek na péči jsou schváleny ve výši 45 mld. Kč. Jedná se o navýšení o 7 mld. Kč v porovnání se schváleným rozpočtem 2024, a to kvůli navýšení částek příspěvku od 1. 7. 2024.

Výdaje na dávky pro zdravotně postižené občany se rozpočtují v částce 4 mld. Kč, což by mělo pokrýt zákonné nároky zdravotně postižených, které vyplývají ze zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

Výdaje na náhradní výživné pro nezaopatřené děti jsou rozpočtovány v částce 0,27 mld. Kč, což odpovídá předpokládanému vývoji čerpání.

Výdaje na zvláštní dávky pro ozbrojené složky jsou pro rok 2024 narozpočtovány ve výši 15,8 mld. Kč, což je o 1 mld. Kč více, než byl schválený rozpočet 2024. U většiny dotyčných dávek je totiž legislativně zakotven jejich růst v návaznosti na růst důchodů.

Výdaje na platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány ve výši 154,6 mld. Kč. Navýšení oproti schválenému rozpočtu 2024 činí 3,6 mld. Kč, tj. 2,4 %. Meziroční navýšení je způsobeno zákonnou automatickou valorizací vyměřovacího základu podle růstu spotřebitelských cen. Vyměřovací základ se navýší z částky z 15 440 Kč na 15 749 Kč za kalendářní měsíc. To představuje zvýšení měsíční platby za jednoho pojištěnce z částky 2 085 Kč na 2 127 Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i výdaje na dotace na sociální služby, kterými stát přispívá na provoz zařízení sociálních služeb. Jedná se o nenárokový výdaj, který byl poprvé v této podobě poskytnut v roce 2007 v souvislosti s účinností nového zákona o sociálních službách k 1. lednu 2007. Pro rok 2025 je narozpočtována na dotace na sociální služby částka ve výši 28,5 mld. Kč, což je o 2 mld. Kč více, než v roce 2024. Od roku 2007, kdy byly výdaje na dotace na sociální služby ve výši 7,1 mld. Kč, dochází k jejich postupnému navyšování. Další vývoj výše výdajů na dotace na sociální služby je podmíněn novelou zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, kterou připravuje Ministerstvo práce a sociálních věcí.

4.4 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2025 rozpočtovány v objemu 286 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu 2024 dochází k jejich zvýšení o 19,4 mld. Kč.

V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je

napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje na platy zaměstnanců, jejichž financování je zabezpečováno na vrub rozpočtů územních samosprávných celků, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

V důsledku všech vlivů, které jsou níže v kapitole popsány, se celkové výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (vč. nákladů na platy a ostatní osobní náklady příspěvkových organizací) zvyšují oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 o 7,3 %, celkový počet míst se pak zvyšuje o 0,3 %. Celkový průměrný plat (bez zahrnutí finančně nepokrytých míst) se pak meziročně navyšuje o 6,8 %.

Tabulka 13 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO

OSS a PO celkem	2020 SR	2021 SR	2022 SR	2023 SR	2024 SR	2025 SR	rozdíl 2025-2024	index v %
	1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=6/5*100
prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)	227 132	239 113	248 105	265 112	266 567	285 993	19 427	107,3
počet míst celkem	475 369	482 270	491 126	499 056	487 591	488 961	1 370	100,3
průměrný plat celkem (Kč)	38 236	40 070	40 682	42 878	44 200	47 190	2 990	106,8

Tabulka 14 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO

organizační členění	objemy na platy a OPPP v Kč		rozdíl 2025 - 2024	index 2025/2024 v %
	2024 SR	2025 SR		
	1	2	3=2-1	4=2/1*100
organizační složky státu	122 366 032 840	131 722 949 413	9 356 916 573	107,6
<i>platy dle ZP mimo služební místa*</i>	22 576 565 589	24 150 838 846	1 574 273 257	107,0
<i>platy příslušníků a vojáků</i>	56 212 081 023	60 192 693 274	3 980 612 251	107,1
<i>platy na služebních místech dle ZSS*</i>	31 782 758 204	34 154 439 433	2 371 681 229	107,5
<i>platy státních zástupců a odvozených představitelů</i>	2 257 099 400	2 551 986 534	294 887 134	113,1
<i>ostatní platby za provedenou práci</i>	9 537 528 624	10 672 991 326	1 135 462 702	111,9
<i>z toho: Platy soudců a ústavních činitelů (5022)</i>	6 625 753 460	7 533 544 709	907 791 249	113,7
příspěvkové organizace	144 200 728 942	154 270 503 131	10 069 774 189	107,0
<i>platy dle ZP mimo služební místa*</i>	142 452 590 750	152 298 829 408	9 846 238 658	106,9
<i>platy na služebních místech dle ZSS*</i>	408 500 254	443 751 449	35 251 195	108,6
<i>ostatní osobní náklady</i>	1 339 637 938	1 527 922 274	188 284 336	114,1
OSS a PO celkem	266 566 761 782	285 993 452 544	19 426 690 762	107,3

* ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

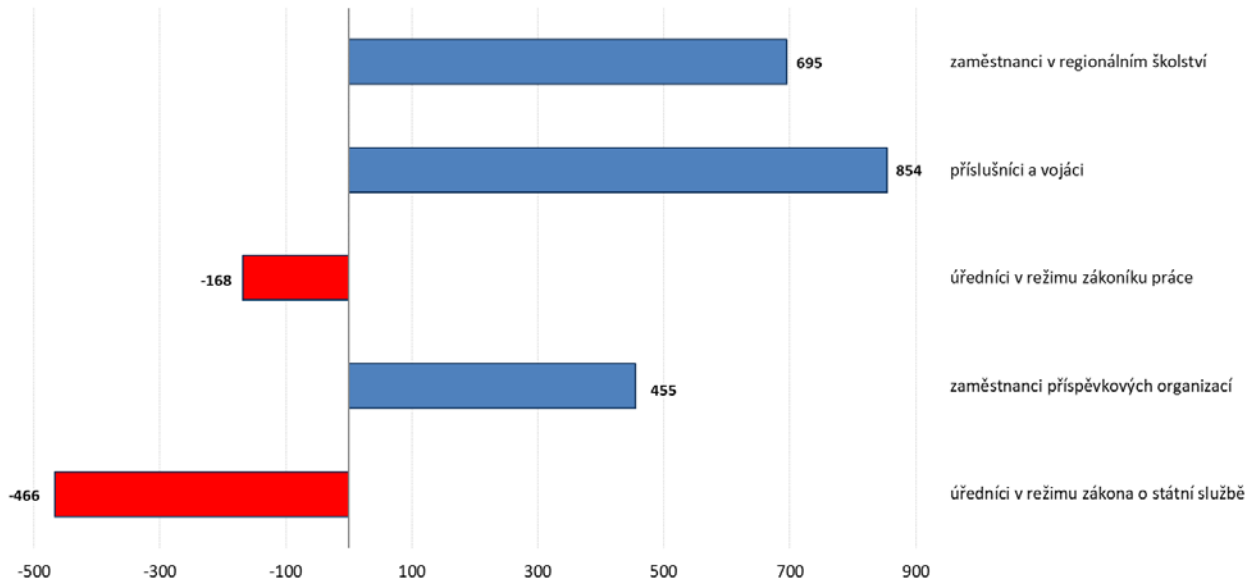
Tabulka 15 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO

organizační členění	počty míst*		rozdíl 2025 - 2024	index 2025/2024 v %
	2024 SR	2025 SR		
	1	2	3=2-1	4=2/1*100
organizační složky státu	211 967	212 187	220	100,1
zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	49 222	49 054	-168	99,7
příslušníci a vojáci	98 308	99 162	854	100,9
zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	63 032	62 566	-466	99,3
státní zástupci a odvození představitelé	1 405	1 405	0	100,0
příspěvkové organizace	275 624	276 774	1 150	100,4
zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	274 918	276 045	1 127	100,4
zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	706	729	23	103,3
OSS a PO celkem	487 591	488 961	1 370	100,3

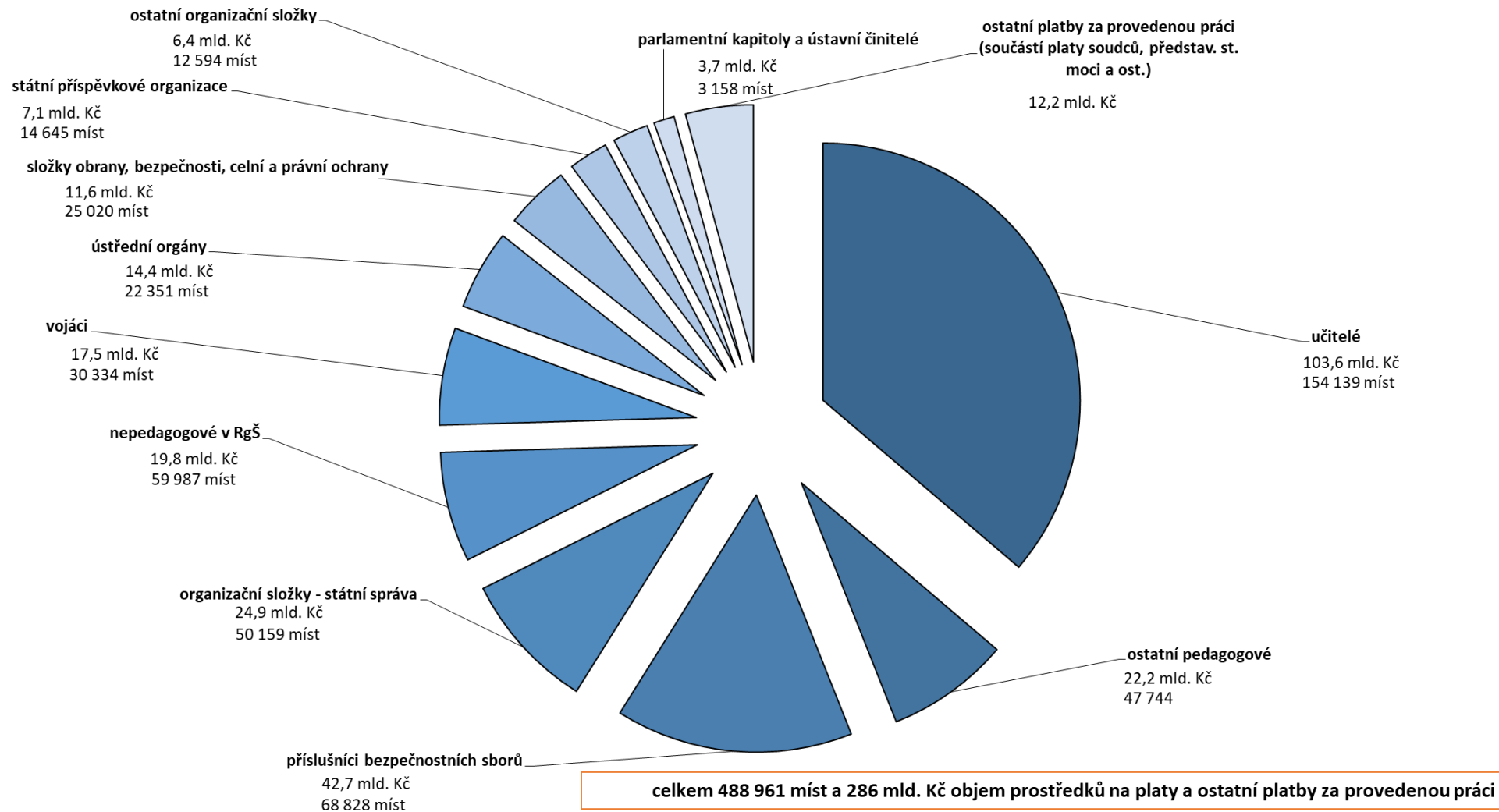
ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

* Přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá.

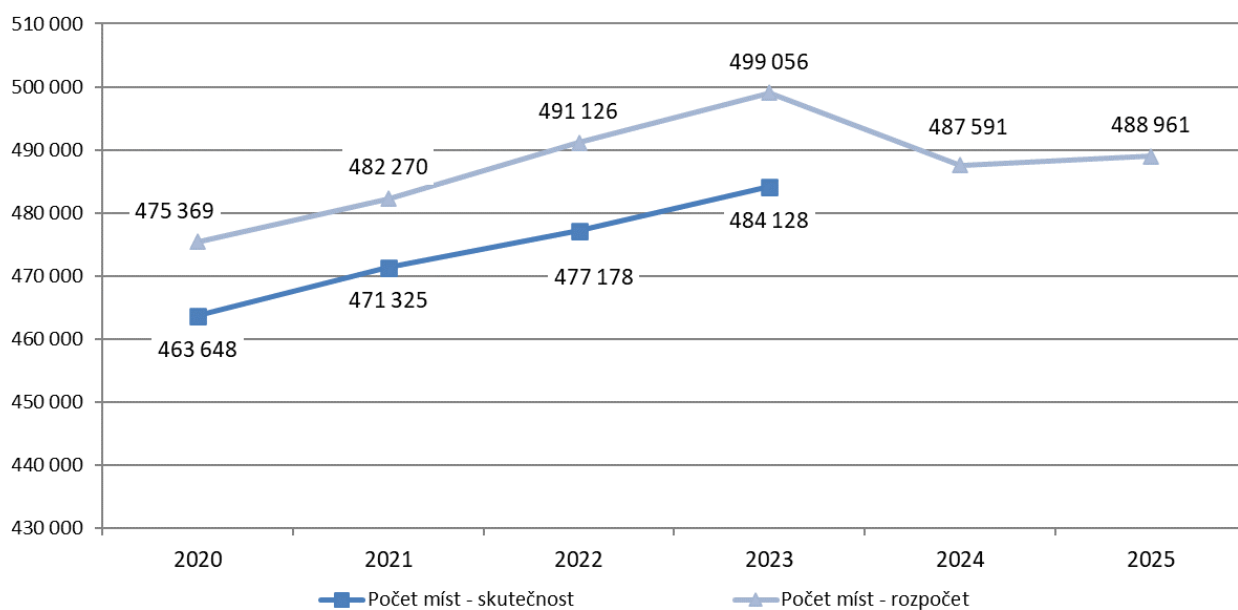
Graf 11 Změny počtu míst zaměstnanců mezi roky 2024 a 2025 (celková změna – 1 370míst)



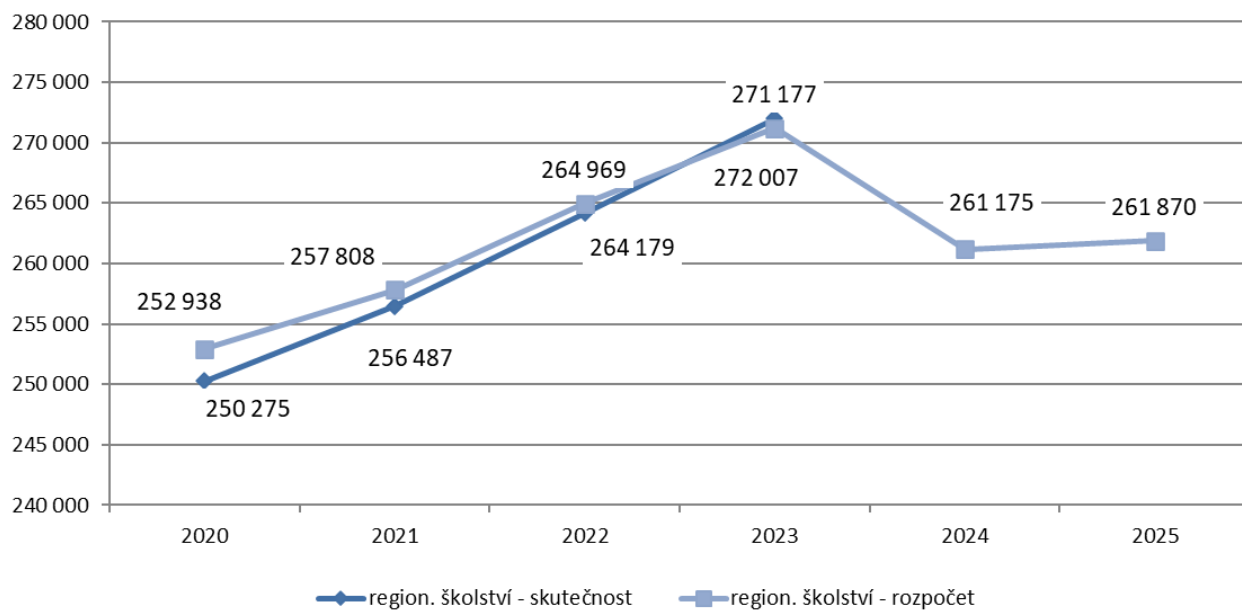
Graf 12 Počty míst a objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2025 (vč. EU/FM)



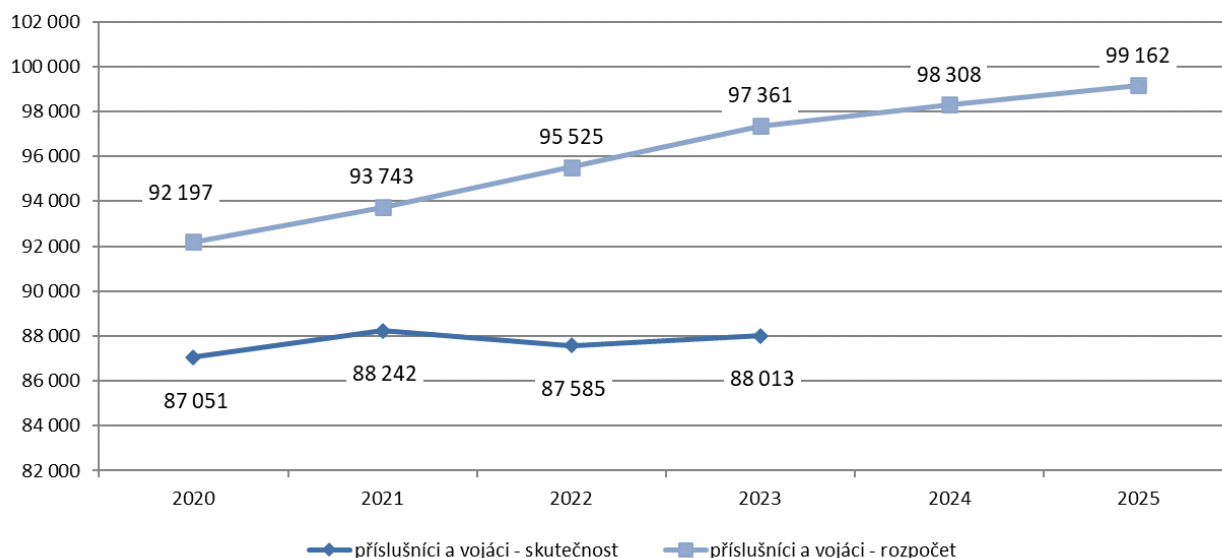
Graf 13 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2020 až 2025 (rozpočet a skutečnost)



Graf 14 Vývoj počtu míst v regionálním školství mezi léty 2020 a 2025 (rozpočet a skutečnost)



Graf 15 Vývoj počtu míst příslušníků bezp. sborů a vojáků mezi léty 2019 a 2024 (rozpočet vs. skutečnost)



Objemy prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a celkové počty míst v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu a v dalším členění jsou dále

rozepsány v tabulkové části dokumentace (Tabulková část, tabulky č. 10 - 17).

4.4.1 Vlivy plynoucí z parametrů schváleného střednědobého výhledu na rok 2025

Návrh rozpočtu v oblasti výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci včetně limitu počtu míst na roky 2025 až 2027 vychází z parametrů střednědobého výhledu, který byl schválen usnesením vlády č. 703/2023. Porovnáme-li střednědobý výhled s parametry schváleného rozpočtu na rok 2024, nejvýraznější vliv se vyskytuje v kapitole Ministerstvo obrany, který se týká navýšení počtu míst vojáků z povolání o 1 100 a 100 míst

obslužného aparátu včetně celkového navýšení prostředků na platy ve výši 0,58 mld. Kč, to vše v rámci pokračující realizace Koncepce výstavby Armády ČR.

Dalším z výrazných vlivů je vliv v kapitole Ministerstva spravedlnosti, kdy dochází k druhé fázi navýšení objemu prostředků na platy (ve výši 171 mil. Kč) pro občanské zaměstnance soudů za účelem zvýšení úrovně odměňování této skupiny zaměstnanců.

4.4.2 Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2025

Nad rámec vládou schváleného střednědobého výhledu jsou do návrhu parametrů promítnuty vlivy vycházející z provedených rozpočtových opatření, resp. úprav limitů regulace zaměstnanosti v roce 2024 s charakterem trvalých změn, které byly zaneseny do chronologické evidence v Integrovaném informačním systému státní pokladny, byly schváleny vládou v rámci změny systemizace pracovních a služebních míst podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, byly zapracovány v návaznosti na schválenou legislativu, apod. Kapitolám bylo znovu umožněno, s ohledem na 2% snížení objemu prostředků na platy na základě konsolidačního balíčku, redukovat počet míst bez nutnosti snížení souvisejícího objemu finančních prostředků určených na platy. Jedná se o tyto kapitoly:

Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Úřad vlády, Kancelář veřejného ochránce práv, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo

průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo spravedlnosti, Český úřad zeměměřičský a katastrální, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ústavní soud, Digitální a informační agentura, Rada pro rozhlasové a televizní vysílání, Státní úřad pro jadernou bezpečnost.

V navrženém rozpočtu je též promítnuta aktualizace v oblasti prostředků na platy ústavních činitelů a odvozených představitelů státní moci, soudců a státních zástupců, a to v návaznosti na vyhlášení údaje Českého statistického úřadu ohledně úrovně průměrné mzdy v národním hospodářství v ČR dosažené za rok 2023 ve výši 43 120 Kč, která je zapotřebí pro stanovení platových základů na rok 2025. Zároveň je v této oblasti zohledněn dopad nálezu Ústavního soudu ze dne 15. května 2024, sp. zn. Pl. ÚS 5/24, na základě kterého bude k 31. 12. 2024 v §3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb.

zrušeno ustanovení o slovech "2,822násobek". Na základě této skutečnosti byla při stanovení objemu prostředků na platy ústavních činitelů a odvozených představitelů státní moci, soudců a státních zástupců zohledněna platová základna pro výpočet platu soudců, která je východiskem pro ostatní platové základny představitelů státní moci, ve výši „3násobku“ průměrné mzdy v národním hospodářství v ČR. Celkem se navyšuje objem prostředků na platy ústavních činitelů a odvozených představitelů státní moci ve výši 1,2 mld. Kč. Návrh parametrů rozpočtu obsahuje valorizaci platu učitelů na základě zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon, kdy plat učitelů se stanoví jako 130 % průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty

zaměstnanců v národním hospodářství, přičemž výpočet výše uvedeného se podle rozhodnutí vlády odvíjí od průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok. Pro rok 2025 se z uvedeného důvodu navyšuje objem prostředků na platy učitelů v regionálním školství územních celků o 6,64 mld. Kč, čímž dochází ke zvýšení průměrného platu učitelů z 52 412 Kč na 56 056 Kč.

Vláda dále schválila od roku 2025 navýšení objemu prostředků na platy ve výši 5 % pro ostatní zaměstnance ve výši 7,8 mld. Kč.

4.4.3 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)

Konečnou podobu celkových rozpočtových limitů svou měrou ovlivňuje objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a počet míst určený na administraci, realizaci a audit projektů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále EU/FM). Do této oblasti je pro rok 2025 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z EU/FM zahrnuta částka ve výši 3,5 mld. Kč. K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu. Tento podíl činí pro rok 2025 celkem 0,83 mld. Kč, z čehož 0,48 mld. Kč bylo do platové oblasti s roční platností zařazeno z ostatních běžných výdajů dotčených kapitol.

Během rozpočtových prací bylo tradičně a s ohledem na hospodárné vynakládání prostředků v platové oblasti přistoupeno k analýze finančních možností s důrazem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespotřebovaných výdajů a následným redukcím rozpočtových návrhů jednotlivých kapitol způsobem, aby rozpočtový limit společně s predikcí vzniku úspor z minulých let zajistil dostatečné a plynulé čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci.

Co se týká počtu míst, celkem je navržen počet jednorázových míst ve výši 5 519. Jednorázové navýšení představuje místa, která jsou do limitu státního rozpočtu promítána ročně společně s rozpočtovanými prostředky z EU/FM. Jsou určena primárně na zabezpečení administrace, realizace či auditu programů/projektů po dobu programového období včetně započtení pravidla $n+3$.

Mimo jednorázové navýšení mají úřady možnost ze svých personálních limitů vyčlenit část kapacity, která se po dobu administrace či realizace bude podílet na čerpání prostředků z EU/FM. Tato místa lze během či po ukončení projektů, maximálně programového období, zařadit zpět do kmenových agend. V parametrech rozpočtu na rok 2025 je napříč dotčenými úřady určeno 366 takových míst kmenových zaměstnanců. Třetím možným případem personálního zajištění jsou kmenoví zaměstnanci úřadů a organizací, jejichž plat je plně hrazen ze státního rozpočtu a zároveň existuje možnost jejich motivaci (osobní příspěvek, odměny) částečně nebo plně hradit z prostředků EU/FM. Pro rok 2025 se uvažuje s 1 090 fyzickými zaměstnanci, na které by se tato možnost měla vztahovat.

Základní přehled v rozčlenění na jednotlivé kapitoly uvádí následující tabulka.

Tabulka 16 Platby a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM

kapitola	2025 SR		z toho:		rozdily 2025 - 2024		z toho:	
	celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu		celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu	
	z rozpočtu EU a FM		EU a FM		z rozpočtu EU a FM		EU a FM	
	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst
Kancelář prezidenta republiky	249 138 546	420	0	0	42 966 745	0	0	0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	608 771 243	360	0	0	56 213 610	0	0	0
Senát Parlamentu	285 727 130	203	0	0	15 998 098	0	0	0
Úřad vlády České republiky	504 163 458	597	17 245 549	16	38 459 309	8	1 655 128	1
Ministerstvo zahraničních věcí	1 218 786 299	2 149	14 345 695	27	56 383 918	-2	-322 305	0
Ministerstvo obrany	24 013 544 242	39 881	857 708	0	2 060 216 623	1 190	-13 102 602	-10
Národní bezpečnostní úřad	177 502 955	262	0	0	8 384 882	0	0	0
Kancelář veřejného ochránce práv	107 206 357	154	75 000	0	15 942 132	0	75 000	0
Ministerstvo financí	13 698 338 262	23 309	161 930 006	280	659 391 820	-149	9 911 563	-7
Ministerstvo práce a sociálních věcí	10 077 513 117	22 100	669 256 345	1 444	744 147 274	-618	245 039 281	254
Ministerstvo vnitra	43 753 179 110	74 120	239 676 028	275	2 341 897 899	237	60 405 716	94
Ministerstvo životního prostředí	2 159 699 558	3 661	322 106 582	471	214 993 146	104	80 205 197	110
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 056 376 130	1 516	497 008 291	972	55 931 067	31	26 164 300	21
Grantová agentura České republiky	56 408 032	64	0	0	4 596 166	5	0	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 546 511 747	2 285	321 024 437	527	92 829 196	2	7 608 489	8
Ministerstvo dopravy	700 466 253	1 062	64 674 869	43	57 603 878	38	1 197 962	-2
Český telekomunikační úřad	361 504 405	587	1 380 000	2	35 750 125	-11	0	0
Ministerstvo zemědělství	3 155 208 336	5 829	31 707 294	5	154 174 812	-172	-5 449 865	0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	148 508 746 443	264 473	819 984 044	1 107	9 516 401 262	730	66 065 081	-333
Ministerstvo kultury	3 505 023 177	6 957	17 273 000	24	169 280 339	97	3 487 000	1
Ministerstvo zdravotnictví	2 032 547 645	3 681	134 335 135	158	166 330 001	6	24 365 112	24
Ministerstvo spravedlnosti	22 051 801 067	25 168	20 511 106	28	2 197 919 615	-235	6 215 586	5
Úřad pro ochranu osobních údajů	80 134 186	118	0	0	6 727 399	4	0	0
Úřad průmyslového vlastnictví	129 984 417	207	4 540 059	0	10 998 888	-5	-133 531	0
Český statistický úřad	712 000 842	1 262	12 389 775	0	35 726 692	-1	3 847 301	0
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 486 953 252	4 848	0	0	333 299 835	-41	0	0
Český báňský úřad	120 365 636	184	0	0	7 210 910	-1	0	0
Energetický regulační úřad	200 583 936	284	0	0	16 478 830	5	0	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	179 277 163	262	0	0	29 278 080	21	0	0
Ústav pro studium totalitních režimů	126 618 333	267	0	0	10 012 100	2	0	0
Ústavní soud	136 165 869	129	0	0	6 179 061	0	0	0
Úřad národní rozpočtové rady	15 302 640	12	0	0	1 122 469	0	0	0
Akademie věd České republiky	55 450 356	71	0	0	2 178 029	0	0	0
Národní sportovní agentura	64 665 780	86	0	0	14 270 932	3	0	0
Digitální a informační agentura	376 169 213	337	180 002 922	125	169 244 280	130	148 511 229	77
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	19 462 623	20	0	0	2 476 574	1	0	0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	48 661 592	48	0	0	5 377 443	0	0	0
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0	0	0	0	-15 140 797	-23	0	0
Správa státních hmotných rezerv	215 014 318	416	0	0	9 357 438	0	0	0
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 611 915	237	0	0	18 459 356	19	0	0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	282 763 210	333	0	0	13 365 913	0	0	0
Technologická agentura České republiky	98 095 468	142	6 453 026	15	3 590 119	-6	-3 107 254	-6
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	259 183 747	385	0	0	19 715 782	12	0	0
Nejvyšší kontrolní úřad	387 824 536	475	0	0	20 949 512	-10	0	0
celkem	285 993 452 544	488 961	3 536 776 871	5 519	19 426 690 762	1 369	662 638 388	236

OPPP - Ostatní platby za provedenou práci; OON - Ostatní osobní náklady; FM - Finanční mechanismy

* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

Podrobnější přehled v rozdělení na administrativní a ostatní personální kapacity a v členění podle

jednotlivých kapitol státního rozpočtu je uveden v tabulkové části materiálu.

4.4.4 Průměrné platy

Meziroční vývoj v oblasti průměrných platů je primárně ovlivněn řadou faktorů, které jsou již popsány v kapitole 4. 4. 2.

Jistou měrou se na vývoji průměrných platů v jednotlivých typech organizací a mezi kategoriemi zaměstnanců podílí i vnitřní přesuny prostředků a další operace na základě požadavků resortů při přípravě rozpočtu či úpravy v oblasti projektových míst (rozpočtování s ohledem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespotebovaných výdajů).

V celém státním rozpočtu dochází meziročně k růstu průměrného platu o 6,8 %. Oblast průměrných platů shrnuje níže uvedená tabulka.

U zaměstnanců organizačních složek státu dochází celkově k meziročnímu růstu průměrného platu o 7,1 %.

U zaměstnanců odměňovaných podle zákoníku práce dochází meziročně k růstu průměrného platu o 7,3 %.

U příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků dochází k meziročnímu zvýšení průměrného platu o 6,1 %.

Průměrný plat zaměstnanců organizačních složek státu odměňovaných podle zákona o státní službě meziročně roste o 8,3 %.

Průměrný plat státních zástupců a odvozených představitelů státní moci roste o 13,1 %, což je způsobeno meziročním růstem průměrné mzdy v národním hospodářství sloužící pro výpočet platových základů a dopadem nálezu Ústavního soudu, kterým se mění §3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb., jak je uvedeno v kapitole 4. 4. 2.

Průměrný plat zaměstnanců příspěvkových organizací meziročně roste o 6,5 %.

Průměrný plat učitelů meziročně roste o 7 %.

Tabulka 17 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí

organizační členění	průměrné platy v Kč		rozdíl 2025 - 2024	index 2025/2024 v %
	2024 SR	2025 SR		
	1	2	3=2-1	4=2/1*100
organizační složky státu	45 543	48 799	3 256	107,1
<i>platy dle ZP mimo služební místa</i>	38 222	41 028	2 806	107,3
<i>platy příslušníků a vojáků</i>	50 435	53 487	3 052	106,1
<i>platy na služebních místech dle ZSS</i>	42 078	45 555	3 477	108,3
<i>platy státních zástupců a odvozených představitelů</i>	133 873	151 363	17 490	113,1
příspěvkové organizace	43 193	45 989	2 796	106,5
OSS a PO celkem	44 200	47 190	2 990	106,8

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

4.5 Běžné výdaje

Běžné výdaje včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM jsou rozpočtovány ve výši 2 077,5 mld. Kč, oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 se zvyšují o 70,1 mld. Kč. Z druhového hlediska se běžné výdaje člení na platy a podobné a související výdaje, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery soukromoprávním osobám,

veřejnoprávním osobám a fyzickým osobám, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky, neinvestiční převody Národnímu fondu, výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu a ostatní neinvestiční výdaje.

Tabulka 18 Běžné výdaje (v mld. Kč)

druh výdajů	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Platy a podobné a související výdaje	150,5	152,8	154,3	165,9	165,2	177,8	107,6	12,6
Neinvestiční nákupy a související výdaje	118,3	121,2	140,9	149,8	177,6	200,4	112,8	22,8
Neinvestiční transfery soukromoprávním osobám	128,7	150,1	110,9	161,1	77,1	75,2	97,5	-1,9
Neinvestiční transfery veřejnoprávním osobám	498,4	520,4	525,0	548,1	571,7	579,7	101,4	8,0
Neinvestiční transfery fyzickým osobám	703,4	709,0	786,9	886,6	909,1	931,5	102,5	22,4
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	60,4	65,0	64,7	66,1	68,1	74,4	109,3	6,3
Neinvestiční půjčené prostředky	0,5	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	100,0	0,0
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	5,2	5,7	7,7	7,7	8,0	8,5	106,3	0,5
Ostatní neinvestiční výdaje	4,9	5,0	8,4	6,9	30,1	29,5	98,0	-0,6
Celkem	1 670,3	1 729,8	1 798,8	1 992,2	2 007,4	2 077,5	103,5	70,1

Ke snížení oproti rozpočtu na rok 2024 dochází u neinvestičních transferů soukromoprávním osobám. Naopak stoupají zejména výdaje na neinvestiční transfery fyzickým osobám a neinvestiční nákupy.

Výdaje na **platy a podobné a související výdaje** organizačních složek státu včetně povinného zákonného pojistného placeného zaměstnavatelem dosahují objemu 177,8 mld. Kč.

Transfery tvoří 80 % běžných výdajů státního rozpočtu. Většina celkového objemu (91,9 %) neinvestičních transferů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Všeobecná pokladní správa, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Neinvestiční transfery fyzickým osobám činí 44,8 % celkového objemu běžných výdajů a 94,8 % z nich je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (na důchody, příspěvky na péči, rodičovské příspěvky, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení).

Významných objemů dosahují transfery fyzickým osobám i v kapitolách Všeobecná pokladní správa (výdaje na podporu stavebního spoření a státní příspěvky na důchodové připojištění), Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo spravedlnosti (starobní

důchody a výsluhové příspěvky, stabilizační a služební příspěvky).

Neinvestiční transfery veřejnoprávním osobám sestávají:

- ze 46 % z transferů územním samosprávám:
 - z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – na platy a učební pomůcky pro mateřské, základní a střední školy,
 - z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na služby a činnosti v oblasti sociální péče,
 - z kapitoly Všeobecná pokladní správa - výdaje v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů a obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy a na zajištění voleb;
 - z kapitoly Ministerstvo dopravy na dopravní obslužnost;
 - z kapitoly Ministerstvo kultury na zachování a obnovu kulturních památek a na divadelní, hudební a knihovnické činnosti a na muzea a galerie.
- z 37,5 % z transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (největší položkou je platba státu na pojistné zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery státním fondům z kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo dopravy);

- z 16,5 % z transferů příspěvkovým a podobným organizacím (nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury, Akademie věd České republiky, Grantové agentury České republiky a ministerstev obrany a zdravotnictví).

Neinvestiční transfery soukromoprávním osobám jsou zejména součástí rozpočtu ministerstev průmyslu a obchodu, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, dopravy, zemědělství a kultury a dále kapitol Národní sportovní agentura a Technologická agentura České republiky. Jedná se o transfery prostředků státního rozpočtu podnikatelským subjektům, spolkům, církvím a podobným organizacím. Patří sem mj. příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením,

podpora úspor energie a obnovitelných zdrojů, podpora soukromých a církevních škol a sportu, výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery do zahraničí jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa, zejména výdaje na odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie. Dále jsou rozpočtovány příspěvky mezinárodním organizacím a zahraniční pomoc včetně pomoci humanitární.

Neinvestiční nákupy a související výdaje se v rozpočtu na rok 2025 zvyšují o 22,8 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu 2024.

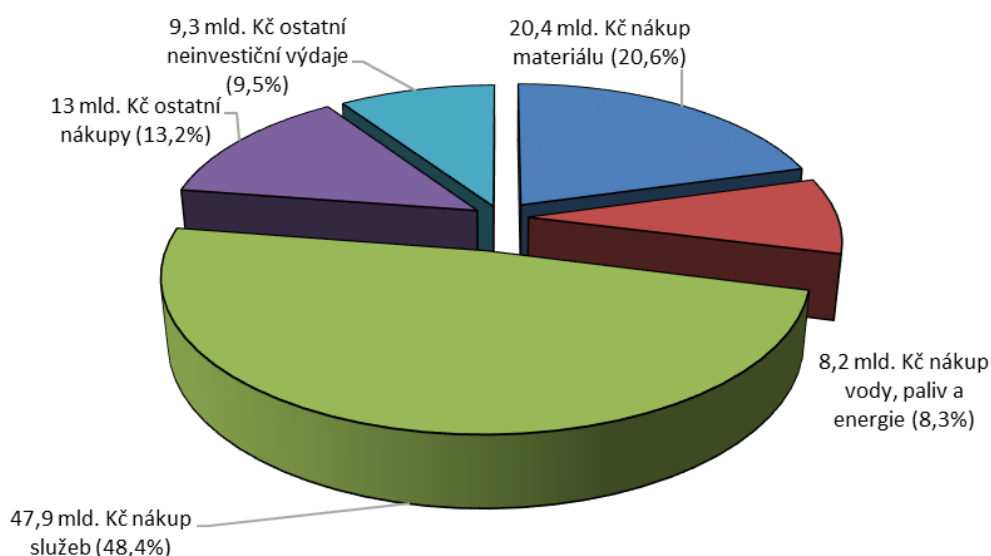
Odvětvový pohled na výdaje je podrobně popsán v návrzích rozpočtů jednotlivých kapitol, které předkládají jejich správci výborům Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

4.5.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu

Výdaje na provoz organizačních složek státu (dále jen „užší běžné výdaje“) jsou součástí neinvestičních nákupů a ostatních neinvestičních výdajů státního rozpočtu. Jedná se o nákupy materiálu, vody, paliv, energie a služeb, nájemné, cestovné a ostatní nákupy a výdaje jinde nezařazené. V rozpočtu na rok 2025 dosahují tyto výdaje

(bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh) objemu 98,8 mld. Kč a jejich podíl na celkových běžných výdajích činí 4,8 %. Objemově nejvýznamnější jsou nákupy služeb.

Graf 16 Druhová struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu



Oproti rozpočtu na rok 2024 se užší běžné výdaje zvyšují o 21,8 %. Nejvyšší dynamiku vykazují výdaje na nákup materiálu a ostatní nákupy. Naopak klesají tzv. ostatní neinvestiční výdaje.

Nárůst vyplývá ze zvýšení výdajů na obranu, bezpečnost, civilní připravenost na krizové stavy, požární ochranu a integrovaný záchranný systém a na právní ochranu v kapitolách ministerstev obrany, vnitra a spravedlnosti a v kapitole Správa státních hmotných rezerv. Výdaje se výrazně zvyšují i v politice zaměstnanosti (o 1,9 mld. Kč) a v sociálních službách (o 0,8 mld. Kč), v obou případech

v rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí. Je to dáno EU podílem v rámci komponenty 3.3. Národního plánu obnovy, kdy v roce 2025 bude Úřad práce ČR poskytovat Příspěvek na podporu rozvoje digitálních kompetencí a podpory digitálního vzdělávání v rámci nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti.

Důvodem nárůstu výdajů je též realizace projektu „Potravinová a materiální pomoc nejchudším osobám“ (tzv. POMPO) v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus.

Tabulka 19 Užíší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)

položka		2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
		1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Nákup materiálu	Potraviny	580,7	567,3	592,9	724,9	695,1	744,0	107,0	48,9
	Ochranné pomůcky	2 883,5	273,0	202,6	187,9	91,4	527,6	577,2	436,2
	Léky a zdravotnický materiál	481,9	7 497,3	9 363,2	1 143,1	688,3	711,3	103,3	23,0
	Prádlo, oděv a obuv	1 429,5	1 295,2	1 062,0	1 663,9	1 601,1	2 365,9	147,8	764,8
	Učebnice a bezplatně poskytované školní potřeby	0,4	0,5	0,3	0,3	0,4	0,4	100,0	0,0
	Knihy, učební pomůcky a tisk	57,7	55,8	51,0	42,5	60,0	45,8	76,3	-14,2
	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	2 743,3	2 737,6	2 521,3	2 636,4	1 604,2	2 353,8	146,7	749,6
	Nákup zboží (za účelem dalšího prodeje)	1 488,9	761,7	7 053,8	1 020,7	161,0	161,3	100,2	0,3
	Nákup materiálu jinde nezařazený	10 368,9	5 220,9	5 633,7	7 917,9	10 273,6	13 477,8	131,2	3 204,2
Celkem nákup materiálu		20 034,8	18 409,3	26 480,8	15 337,6	15 175,1	20 387,9	134,4	5 212,8
Nákup vody, paliv a energie	Studená voda	588,9	581,5	611,1	701,7	693,0	795,6	114,8	102,6
	Tepllo	640,8	671,4	759,0	908,3	831,1	983,0	118,3	151,9
	Plyn	558,0	563,8	662,5	738,7	843,7	1 127,2	133,6	283,5
	Elektrická energie	1 577,7	1 561,7	2 021,6	2 101,1	3 069,8	3 310,1	107,8	240,3
	Pevná paliva	7,2	7,3	7,9	8,7	114,4	147,8	129,2	33,4
	Pohonné hmoty a maziva	1 234,4	1 413,0	1 781,0	1 868,4	1 534,7	1 819,6	118,6	284,9
	Teplá voda	10,4	8,7	10,5	12,6	12,5	14,6	116,8	2,1
	Nákup ostatních paliv a energie	28,9	40,5	46,8	34,2	29,5	33,8	114,6	4,3
Celkem nákup vody, paliv a energie		4 646,3	4 847,9	5 900,4	6 373,7	7 128,7	8 231,7	115,5	1 103,0
Nákup služeb	Poštovní služby	1 373,2	1 436,3	1 513,7	1 832,6	1 564,8	1 630,6	104,2	65,8
	Služby elektronických komunikací	1 288,2	1 545,3	2 059,4	1 920,0	1 987,0	2 406,0	121,1	419,0
	Služby peněžních ústavů	193,1	188,1	180,7	187,3	161,9	185,1	114,3	23,2
	Nájemné	2 876,3	3 012,2	3 235,5	3 180,0	3 217,4	3 872,5	120,4	655,1
	Nájemné za půdu	1,5	1,6	1,8	1,8	1,0	1,7	170,0	0,7
	Konzultační, poradenské a právní služby	463,1	421,7	428,8	510,9	771,8	884,6	114,6	112,8
	Služby školení a vzdělávání	1 057,0	1 090,2	1 335,3	1 059,2	1 288,7	1 782,3	138,3	493,6
	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními	9 445,9	10 147,7	10 460,8	12 699,6	11 244,3	12 146,6	108,0	902,3
	Nákup ostatních služeb	16 113,5	16 921,8	15 788,1	17 265,0	18 978,3	24 940,9	131,4	5 962,6
Celkem nákup služeb		32 811,8	34 764,9	35 004,1	38 656,4	39 215,2	47 850,3	122,0	8 635,1
Ostatní nákupy	Opravy a udržování	5 093,7	5 592,5	5 333,4	6 511,6	7 168,0	9 951,8	138,8	2 783,8
	Programové vybavení	604,8	497,8	276,7	435,4	204,9	232,9	113,7	28,0
	Cestovné	1 016,7	1 103,4	1 765,9	1 998,8	1 943,3	2 163,5	111,3	220,2
	Pohoštění	69,9	78,0	214,7	159,6	117,3	113,2	96,5	-4,1
	Účastnické poplatky na konference	6,7	10,6	19,2	24,4	28,6	29,8	104,2	1,2
	Ostatní nákupy jinde nezařazené	441,7	521,5	529,9	3 396,1	519,2	507,2	97,7	-12,0
Celkem ostatní nákupy		7 233,5	7 803,8	8 139,8	12 525,9	9 981,3	12 998,4	130,2	3 017,1
Ostatní neinvestiční výdaje	Nespecifikované rezervy	0,0	0,0	0,0	0,0	279,9	320,5	114,5	40,6
	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	4 867,9	4 971,5	8 401,6	6 902,4	9 328,6	9 013,9	96,6	-314,7
Celkem ostatní neinvestiční výdaje		4 867,9	4 971,5	8 401,6	6 902,4	9 608,5	9 334,4	97,1	-274,1
Celkem užší běžné výdaje		69 594,3	70 797,4	83 926,7	79 796,0	81 108,8	98 802,7	121,8	17 693,9

Nákupy materiálu jsou rozpočtovány ve výši 20,4 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2024 vzrůstají o 34,4 %. Nejvýznamnějšími položkami jsou:

- nákup materiálu jinde nezařazený o celkovém objemu 13,5 mld. Kč. Nejvyšší výdaje zde rozpočtuje

Ministerstvo obrany (9,7 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (2,3 mld. Kč);

- léky a zdravotnický materiál s celkovými výdaji 0,7 mld. Kč, z toho 0,5 mld. Kč rozpočtuje Ministerstvo zdravotnictví;

- drobný hmotný dlouhodobý majetek o celkových výdajích 2,4 mld. Kč. Nejvyššího objemu dosahuje tato položka v rozpočtu ministerstev obrany (1,5 mld. Kč), financí a vnitra (0,2 mld. Kč);
- výdaje na nákup prádla, oděvů, obuvi jsou rozpočtovány v objemu 2,4 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu kapitoly Ministerstvo obrany (1,9 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- výdaje na nákup potravin o celkovém objemu 0,7 mld. Kč jsou rozpočtovány především v kapitole Ministerstvo spravedlnosti (0,6 mld. Kč)
- nákup zboží (za účelem dalšího prodeje) je v objemu 0,2 mld. Kč zahrnut v rozpočtu Správy státních hmotných rezerv.

Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** jsou rozpočtovány ve výši 8,2 mld. Kč a oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 stoupají o 15,5 %. Objemově nejvýznamnější jsou:

- elektrická energie o celkových výdajích 3,3 mld. Kč, nejvyšších hodnot dosahuje v rozpočtu ministerstev obrany (0,8 mld. Kč), vnitra (1,4 mld. Kč) a spravedlnosti (0,4 mld. Kč);
- pohonné hmoty a maziva o celkových výdajích 1,8 mld. Kč. Nejvyšší výdaje na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,9 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč);
- plyn o celkových výdajích 1,1 mld. Kč, nejvyšší částky zde rozpočtuje Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,3 mld. Kč);
- teplo o celkových výdajích 1 mld. Kč, přičemž nejvíce na tuto položku vydá Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč);
- studená voda o celkových výdajích 0,8 mld. Kč. Nejvyšší hodnoty dosahuje tato položka v kapitole Ministerstvo spravedlnosti (0,3 mld. Kč).

Výdaje na nákupy služeb jsou rozpočtovány v objemu 47,9 mld. Kč, což odpovídá nárůstu těchto výdajů o 22 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2024. Mezi položkami nákupu služeb dominují následující:

- nákup ostatních služeb (24,9 mld. Kč) - nejvyšších hodnot dosahuje u kapitol Ministerstvo vnitra (4,2 mld. Kč), Ministerstvo obrany (7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,6 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (3,2 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (1,8 mld. Kč);

- zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (celkem 12,1 mld. Kč) – v největších částkách je rozpočtováno u kapitol Ministerstvo vnitra (3 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,9 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (2 mld. Kč), Digitální a informační agentura (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (1,2 mld. Kč);
- nájemné (3,9 mld. Kč) dosahuje nejvyšších hodnot v rozpočtu kapitol Ministerstvo obrany (1,7 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč);
- výdaje na konzultační, poradenské a právní služby (0,9 mld. Kč) jsou zastoupeny především v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,1 mld. Kč) a v kapitole Ministerstvo zemědělství (0,4 mld. Kč);
- poštovní služby (1,6 mld. Kč) s nejvyšším objemem výdajů v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,9 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,3 mld. Kč);
- služby elektronických komunikací (2,4 mld. Kč), kde je významný objem výdajů rozpočtován v kapitolách Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,5 mld. Kč).

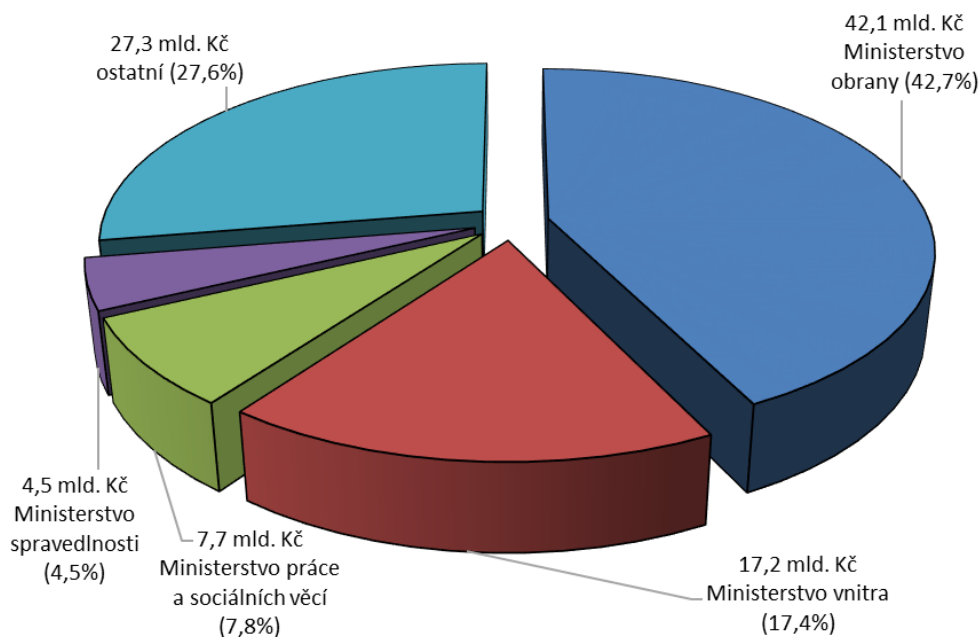
Ostatní nákupy dosahují ve státním rozpočtu celkového objemu 13 mld. Kč, což znamená nárůst o 30,2 % proti roku 2024. Nejvýznamnějšími položkami ostatních nákupů jsou:

- výdaje na opravy a udržování, rozpočtované v celkové výši 10 mld. Kč; v největších objemech jsou zastoupeny v rozpočtových kapitolách Ministerstvo obrany (7,9 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,7 mld. Kč);
- cestovné, které činí celkem 2,2 mld. Kč. Nejvyšší částku na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (1 mld. Kč).

Ostatní neinvestiční výdaje jsou rozpočtovány v objemu 9,3 mld. Kč a klesají o 2,9 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2024. Jedná se především o nespecifikované rezervy a o ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené, kde nejvyšší hodnoty dosahuje Ministerstvo obrany.

Z hlediska odpovědnosti jednotlivých správců kapitol má největší podíl na čerpání užších běžných výdajů Ministerstvo obrany, dále pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo spravedlnosti.

Graf 17 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů



Objem těchto výdajů v rozpočtu na rok 2025 oproti předchozímu roku významně stoupá v kapitolách ministerstev obrany, vnitra, práce a sociálních věcí a spravedlnosti. V kapitole Ministerstvo obrany se projevují především očekávané zvýšené výdaje na nákupy materiálu, na služby elektronických komunikací, na opravy a udržování a na ostatní výdaje jinde nezařazené. Nárůst souvisí s pořízováním nové techniky, nemovité infrastruktury a náborem personálu, kdy je třeba plánovat

odpovídající objem prostředků pro zabezpečení provozu, výcviku, údržby a oprav.

V působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí je mimo vlivy zmíněné výše v této kapitole také významná potřeba realizovat opravy a údržbu budov a pokrýt zvýšení cen nájemného z důvodu aktualizace smluv (např. inflační doložky), včetně s tím souvisejících služeb (např. energie, teplo). Kvůli rozsáhlé digitalizaci agend jsou vyšší plánované výdaje na další služby ICT.

Tabulka 20 Uží běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč)

kapitola	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Kancelář prezidenta republiky	7,8	8,2	19,1	15,8	22,7	22,7	100,0	0,0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	429,7	521,3	518,7	519,4	420,7	511,1	121,5	90,4
Senát Parlamentu	178,7	195,2	213,0	209,5	167,3	187,5	112,1	20,2
Úřad vlády České republiky	127,2	137,1	554,9	204,1	217,9	345,8	158,7	127,9
Bezpečnostní informační služba	1 893,5	1 751,4	1 809,1	1 969,5	2 051,8	2 248,4	109,6	196,6
Ministerstvo zahraničních věcí	1 942,2	1 922,1	1 958,6	2 144,1	2 348,3	2 603,8	110,9	255,5
Ministerstvo obrany	18 238,7	18 509,6	23 425,5	27 211,3	32 847,3	42 137,7	128,3	9 290,4
Národní bezpečnostní úřad	43,9	53,6	51,4	54,8	58,7	81,8	139,4	23,1
Kancelář veřejného ochránce práv	24,0	22,4	25,1	22,5	22,4	23,5	104,9	1,1
Ministerstvo financí	3 948,5	3 792,7	3 587,4	4 083,4	3 459,4	3 957,7	114,4	498,3
Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 937,2	4 992,3	5 090,8	5 546,6	4 955,8	7 673,1	154,8	2 717,3
Ministerstvo vnitra	19 478,8	15 493,0	15 037,2	15 751,4	14 378,7	17 184,5	119,5	2 805,8
Ministerstvo životního prostředí	608,3	655,1	653,7	638,1	1 475,1	1 652,9	112,1	177,8
Ministerstvo pro místní rozvoj	696,1	761,0	807,9	990,4	1 221,8	1 254,8	102,7	33,0
Grantová agentura České republiky	50,3	50,7	50,9	54,2	34,8	68,6	197,1	33,8
Ministerstvo průmyslu a obchodu	896,3	1 034,6	1 603,4	1 129,8	1 186,9	1 147,9	96,7	-39,0
Ministerstvo dopravy	670,4	739,3	733,1	833,0	931,5	1 029,3	110,5	97,8
Český telekomunikační úřad	104,9	130,6	126,2	124,6	100,5	73,8	73,4	-26,7
Ministerstvo zemědělství	1 968,8	1 962,1	1 972,3	2 104,2	3 179,8	3 780,7	118,9	600,9
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	307,5	734,7	673,6	1 062,8	273,6	337,3	123,3	63,7
Ministerstvo kultury	50,9	51,1	74,6	78,7	106,1	97,8	92,2	-8,3
Ministerstvo zdravotnictví	4 010,1	8 332,5	10 278,3	4 286,2	1 664,1	1 284,2	77,2	-379,9
Ministerstvo spravedlnosti	3 761,1	3 688,4	3 690,9	4 450,3	3 808,0	4 493,6	118,0	685,6
Úřad pro ochranu osobních údajů	57,1	54,0	51,7	61,0	75,8	74,5	98,3	-1,3
Úřad průmyslového vlastnictví	35,9	36,1	32,5	40,2	34,0	46,7	137,4	12,7
Český statistický úřad	518,5	1 090,0	279,8	242,3	184,9	186,5	100,9	1,6
Český úřad zeměměřičký a katastrální	580,5	636,3	632,6	682,4	650,3	645,4	99,2	-4,9
Český báňský úřad	15,2	17,2	14,8	18,3	17,9	20,2	112,8	2,3
Energetický regulační úřad	46,4	43,2	48,5	48,8	42,8	64,3	150,2	21,5
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	47,0	51,7	58,0	51,8	47,7	47,9	100,4	0,2
Ústav pro studium totalitních režimů	35,0	30,9	28,2	25,6	24,4	37,8	154,9	13,4
Ústavní soud	40,4	47,5	48,7	38,2	45,8	35,4	77,3	-10,4
Úřad Národní rozpočtové rady	3,4	4,1	4,5	4,5	5,0	3,9	78,0	-1,1
Akademie věd České republiky	28,1	20,0	12,6	22,4	43,7	47,0	107,6	3,3
Národní sportovní agentura	19,9	23,4	29,5	31,4	66,1	54,3	82,1	-11,8
Digitální a informační agentura				709,5	1 307,9	1 278,6	97,8	-29,3
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	4,1	5,5	4,8	5,4	3,8	2,5	65,8	-1,3
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	15,9	15,7	14,6	14,1	13,1	13,4	102,3	0,3
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	3,9	4,3	4,2	4,5	1,9	0,0	0,0	-1,9
Správa státních hmotných rezerv	3 361,4	2 726,7	9 232,5	3 752,7	3 175,4	3 548,5	111,7	373,1
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	75,9	73,7	79,6	89,9	84,5	91,5	108,3	7,0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	38,4	39,0	40,7	39,5	36,5	42,0	115,1	5,5
Technologická agentura České republiky	100,9	78,7	81,2	97,4	78,0	85,6	109,7	7,6
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	92,4	157,9	156,2	176,5	176,4	186,6	105,8	10,2
Nejvyšší kontrolní úřad	99,1	102,5	115,8	154,9	59,7	91,6	153,4	31,9
Celkem užší běžné výdaje	69 594,3	70 797,4	83 926,7	79 796,0	81 108,8	98 802,7	121,8	17 693,9

4.6 Výdaje na financování programů

Prostřednictvím programového financování je v souladu s ustanovením § 12 a paragrafů souvisejících zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, realizována většina dotačních výdajů státního rozpočtu a výdajů na správu majetku ve vlastnictví státu.

Ke sledování výdajů na programové financování slouží Rozpočtový informační systém programového financování (RISPF) složený ze tří samostatných modulů. Evidenční dotační systém (EDS) je používán k obsluze oblasti investičních dotačních programů hrazených z tuzemských zdrojů SR, Rozpočtový informační systém zjednodušené evidence dotací (RIS ZED) zabezpečuje evidenční vedení programů obsahujících neinvestiční dotační akce a dotační akce financované ze zahraničních zdrojů SR (§ 12 odst. 9 a § 13 odst. 6 zákona o rozpočtových pravidlech). Výdaje státního rozpočtu určené pro rozvoj a obnovu materiálně-technické základny státu jsou vedeny v programech spravovaných v modulu Správa majetku ve vlastnictví státu (SMVS).

Každý program v modulech EDS/SMVS musí mít správcem kapitoly vypracovanou a Ministerstvem financí schválenou dokumentaci programu obsahující zejména jasně nastavené a zdůvodněné cíle, bilanci potřeb a zdrojů potřebných k jejich efektivnímu dosažení a harmonogram přípravy a realizace. Konkrétní investiční akce uskutečňují oprávnění investoři na základě investičních záměrů vypracovaných v souladu

s dokumentací příslušného programu. Rozpočet programu, resp. konkrétní akce, může obsahovat nejen kapitálové, ale i související neinvestiční výdaje potřebné k dosažení stanoveného záměru. Ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ patří k údajům sledovaným průřezově přes všechny kapitoly.

Výdaje evidované v RIS ZED nejsou součástí výše uvedeného ukazatele a oproti výdajům zahrnutým v programech vedených v modulech EDS/SMVS se na ně nevztahuje vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na realizaci programů reprodukce majetku. RIS ZED je součástí RISPF od 1. ledna 2022 (zák. č. 484/2020 Sb. ze dne 27. listopadu 2020), v předchozím období byly dotace financované ze zahraničních zdrojů SR vedeny v modulu EDS, neinvestiční dotace z tuzemských zdrojů SR nebyly realizovány formou programového financování.

Výdaje státního rozpočtu vedené v Rozpočtovém informačním systému programového financování jsou pro rok 2025 rozpočtovány v celkové výši 659,3 mld. Kč. Do průřezového ukazatele „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou zahrnuty výdaje ve výši 194 mld. Kč. Z celkových výdajů na financování programů připadá na RIS ZED částka 465,3 mld. Kč.

Tabulka 21 Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů (v mld. Kč)

Název modulu RISPF	SR 2024	SR 2025
Dotační výdaje kapitol podle programů EDS	74,8	95,9
z toho EU/FM/PRV vč. podílu z tuzemských zdrojů	6,7	0,6
Dotační výdaje kapitol podle programů ZED	410,5	465,3
z toho EU/FM/PRV vč. podílu z tuzemských zdrojů	112,1	144,6
Výdaje kapitol na správu majetku ve vlastnictví státu SMVS	92,5	98,1
z toho EU/FM/PRV vč. podílu z tuzemských zdrojů	6,3	14,7
Celkové výdaje státního rozpočtu na financování programů	577,8	659,3

Dotacím vedeným v modulech EDS a RIS ZED přísluší celkové výdaje ve výši 561,2 mld. Kč, z toho 159,2 mld. Kč investičních výdajů a 402 mld. Kč neinvestičních výdajů, a do SMVS, tedy především na obnovu a pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku státu, včetně souvisejících výdajů, je určeno 98,1 mld. Kč, z toho 88,1 mld. Kč investičních výdajů.

Podrobné údaje o výdajích vedených v informačním systému programového financování jsou uvedeny v sešitu E - Struktura výdajů kapitol státního rozpočtu podle programového financování.

4.7 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Tabulka 22 Přehled výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům podle kapitol – podseskupení rozpočtové skladby 521 (v mil. Kč)

	Kapitola	SK 2019	SK 2020	SK 2021	SK 2022	SK 2023	SR 2024	SR 2025	Rozdíl 2025-2024	Index v % 2025/2024
304	Úřad vlády České republiky	1,2	5,5	5,6	6,0	11,3	0,0	0,0	0,0	
306	Ministerstvo zahraničních věcí	88,7	67,4	60,1	34,6	35,1	41,3	9,5	-31,8	23,0
307	Ministerstvo obrany	337,3	420,9	223,0	221,2	294,3	310,9	409,8	98,9	131,8
312	Ministerstvo financí	0,0	0,2	1,2	3,3	0,8	0,0	0,0	0,0	
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	8 477,7	32 989,2	35 886,0	12 122,0	11 290,4	11 363,3	13 535,9	2 172,6	119,1
314	Ministerstvo vnitra	174,2	148,9	130,4	134,5	157,6	55,4	117,2	61,8	211,5
315	Ministerstvo životního prostředí	157,6	195,0	229,6	273,6	300,0	3,0	3,0	0,0	100,0
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	73,3	2 523,7	3 761,9	456,1	102,4	100,0	0,0	-100,0	0,0
321	Grantová agentura České republiky	16,4	16,3	14,4	15,7	20,3	0,0	0,0	0,0	
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	36 519,2	47 574,9	67 822,2	59 679,1	108 368,3	29 427,3	19 500,9	-9 926,4	66,3
327	Ministerstvo dopravy	86,6	1 353,6	1 111,9	5 923,9	6 465,9	8 428,7	6 665,7	-1 763,0	79,1
329	Ministerstvo zemědělství	8 214,7	8 362,9	6 096,0	5 570,1	5 488,8	3 469,6	3 185,2	-284,4	91,8
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	853,7	772,6	515,3	513,0	723,3	60,7	58,6	-2,1	96,5
334	Ministerstvo kultury	196,4	342,8	342,7	250,7	436,5	385,6	160,1	-225,5	41,5
335	Ministerstvo zdravotnictví	338,3	5 248,8	5 944,9	316,5	850,1	269,8	283,6	13,8	105,1
355	Ústav pro studium totalitních režimů	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
362	Národní sportovní agentura	0,0	0,0	0,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	
377	Technologická agentura České republiky	1 781,8	2 401,4	2 971,5	2 837,5	3 138,8	3 164,8	3 447,3	282,5	108,9
398	Všeobecná pokladní správa	615,8	4 328,9	296,7	769,9	0,0	250,0	250,0	0,0	100,0
	Celkem	57 932,9	106 753,0	125 413,5	89 127,8	137 698,9	57 330,5	47 626,7	-9 703,8	83,1

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům v návrhu státního rozpočtu na rok 2025 představuje 47,6 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů dochází ke snížení oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 o 16,9 %.

Největší část neinvestičních transferů pro podnikatelské subjekty na rok 2025 připadá na **Ministerstvo průmyslu a obchodu** ve výši 19,5 mld. Kč. Nejvýznamnější podíl na tomto objemu mají dotace na obnovitelné zdroje energie ve výši 8,5 mld. Kč. Transfery v rámci Národního plánu obnovy činí 3,7 mld. Kč. Národní plán obnovy zahrnuje přímou podporu podnikatelskému sektoru se zvláštním zřetelem na malé a střední podniky, která přispěje k provedení digitální transformace podniků a podpoří kreativní sektor, např. přechod na čistší zdroje energie, digitální velkokapacitní síť, čistou mobilitu, inovace, start-upy a nové technologie. V rámci Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK), který je přímým nástupcem ukončeného Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), je uvažováno s neinvestičním transferem ve výši 2 mld. Kč. OP TAK je v rámci přímé podpory malých a středních podnikatelů zaměřen na témata výzkumu, vývoje a inovací, růstu a konkurenceschopnosti. Na financování začlenění OKD, a.s. do s. p. DIAMO je rozpočtována částka 1,6 mld. Kč. Na útlum hornictví jsou určeny finanční prostředky v celkové výši 1,2 mld. Kč, z toho je na mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům stanoveno 300 mil. Kč a na technickou část zahlazování hornické činnosti 913,8 mil. Kč. Dotace a půjčky na výzkum a vývoj bez spolufinancovaných programů z EU představují 1 mld. Kč. V souladu s usnesením vlády ČR č. 176/2022 je zajišťována úhrada nákladů a výdajů spojených s řešením

důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činností v oblasti Stráže pod Ralskem, pro rok 2025 se jedná o neinvestiční transfery ve výši 1,2 mld. Na základě usnesení vlády č. 352/2024 je rozpočtována částka 100 mil. Kč na vypořádání ekologické zátěže ve skladu Vikantice. Ekologická dotace na úhrady z vydobytých nerostů činí 123,3 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo dopravy** jsou pro rok 2025 rozpočtovány neinvestiční transfery ve výši 6,7 mld. Kč; z tohoto objemu je největší část určena na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné dráží osobní dopravě ve výši 6,6 mld. Kč. Na mezinárodní spolupráci v obraně je určeno 91,4 mil. Kč, jedná se o kompenzaci nákladů na poskytování letových provozních služeb letům osvobozených od zpoplatnění ve vzdušném prostoru ČR - přelety NATO. Na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby poskytované ve vzdušném prostoru ČR je vyčleněno 22,8 mil. Kč.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstvo zemědělství** jsou pro rok 2025 předpokládány ve výši téměř 3,2 mld. Kč. Na podporu agrárního sektoru je určena částka 1,9 mld. Kč, z čehož je v rámci národních podpor vymezena 1,8 mld. Kč na dotaci PGRLF, 85 mil. Kč na podpůrné programy a 40 mil. Kč Vinařskému fondu. Do lesního hospodářství směřují neinvestiční transfery ve výši 1,1 mld. Kč a na operační program Rybářství je určeno 35,8 mil. Kč. Ostatní výdaje na státní politiku resortu, inspekční, kontrolní a výzkumnou činnost činí 224,5 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvažuje s neinvestičními transfery pro podnikatelské subjekty pro rok 2025 ve výši 13,5 mld. Kč. Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je rozpočtován ve výši 11,4 mld. Kč. Na aktivní politiku

zaměstnanosti je určena částka 2,0 mld. Kč, a to zejména na společensky účelná pracovní místa, veřejně prospěšné práce a cílené programy k řešení zaměstnanosti. V rámci neinvestičních nedávkových transferů je vyčleněna částka 180,0 mil. Kč na ostatní sociální péči a pomoc rodině a manželství.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole **Technologická agentura ČR** v objemu 3,4 mld. Kč jsou určeny na dotační programy vybraných projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo obrany rozpočtuje neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 409,8 mil. Kč, jedná se o transfery na řešení projektů obranného výzkumu a vývoje.

V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** jsou pro rok 2025 rozpočtovány neinvestiční transfery ve výši 283,6 mil. Kč, převážně na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** jsou rozpočtovány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům pro rok

2025 ve výši 250 mil. Kč na dotaci na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstvo kultury** jsou pro rok 2025 předpokládány ve výši 160,1 mil. Kč. Na kulturní aktivity, jako jsou festivaly, vydavatelská činnost, výstavní činnost, mezinárodní spolupráce v kultuře a další kulturní akce je uvažováno s částkou 122,2 mil. Kč. Na rozvoj kulturního a kreativního sektoru je v rámci Národního plánu obnovy určeno 34,6 mil. Kč a na výdaje na vědu, výzkum a inovace 2,4 mil. Kč.

Ministerstvo vnitra rozpočtuje pro rok 2025 neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v objemu 117,2 mil. Kč především na řešení výzkumných úkolů v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Výše uvedené kapitoly se na celkových rozpočtovaných neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílejí 99,9 %. Na ostatní resorty připadají podstatně nižší objemy transferů.

4.8 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací

Podle zákona o rozpočtových pravidlech se ze státního rozpočtu poskytují dotace nestátním neziskovým organizacím, jako jsou spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, obecně prospěšné společnosti či další právnické osoby, jejichž hlavním předmětem činnosti je poskytování zejména zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb, podpora sportovních aktivit a sociálně právní ochrana dětí. Poskytování dotací je podrobně upraveno „Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“, jejichž znění bylo schváleno usnesením vlády č. 591 ze dne 1. 6. 2020.

Ve státním rozpočtu na rok 2025 jsou zahrnuty neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím z tuzemských i zahraničních zdrojů v celkovém objemu 27,6 mld. Kč. Oproti rozpočtu na rok 2024 se jejich objem zvyšuje o 7,8 mld. Kč. Odečteme-li výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU/FM, pak neinvestiční transfery z tuzemských zdrojů rostou o 3,4 mld. Kč.

K významnému zvýšení výdajů dochází u ministerstev práce a sociálních věcí a kultury a u Národní sportovní agentury. Nárůst souvisí zejména se zvýšením objemu finančních prostředků na transfery spolufinancované z prostředků EU a FM, konkrétně na realizaci projektů Operačního programu Zaměstnanost plus. Největší objem transferů bude čerpán na projekty, které mají posilovat aktivní začleňování a podpořit rovné příležitosti, nediskriminaci a aktivní účast a zlepšit zaměstnanost, zejména znevýhodněných skupin. Rozpočet Ministerstva kultury byl pro rok 2025 jednorázově navýšen z důvodu prodeje nemovitostí a část těchto prostředků bude použita na dotace pro neziskové a podobné organizace.

Téměř 90 % neinvestičních transferů je součástí rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Národní sportovní agentury, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva kultury.

Výdaje v působnosti těchto rozpočtových kapitol jsou určeny sportovním organizacím na podporu sportu, zejména dětí a mládeže, zajištění sportovních organizací, sportovní reprezentace a na pořádání významných sportovních akcí (Národní sportovní agentura).

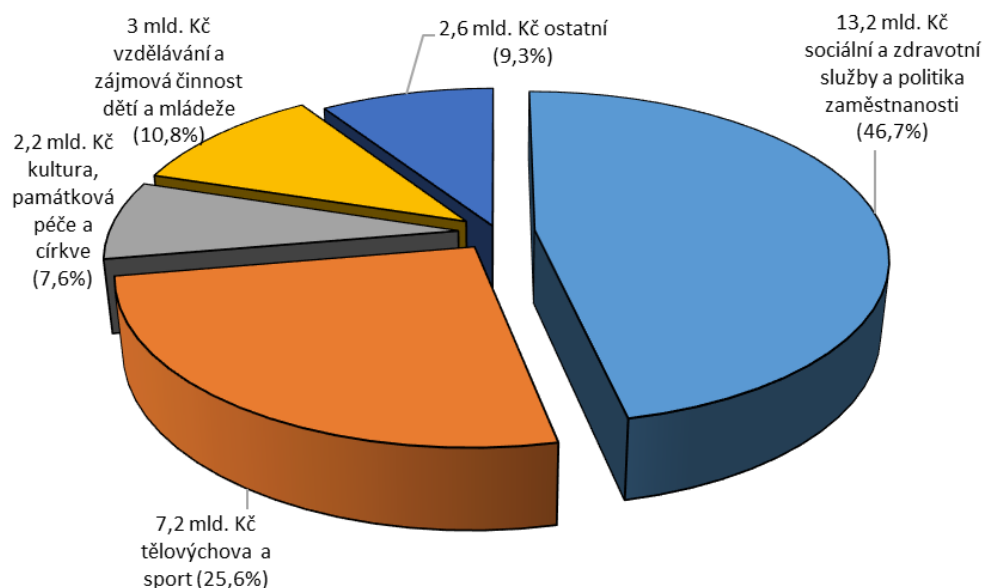
Dále na volnočasové aktivity dětí a mládeže, dotace církevním školám (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), dotace na podporu služeb pro rodiny, které mají preventivní a podpůrný charakter (posílení rodičovských kompetencí, zkvalitnění rodinných vztahů, podpora rodiny v péči o děti, ve výchově a při slaďování práce a rodiny), dotace na poskytování sociálních služeb, na podporu činnosti seniorských a proseniorských organizací a na vyplacení státního příspěvku na provoz dětských skupin (Ministerstvo práce a sociálních věcí).

Z rozpočtu Ministerstva kultury je podporováno zachování a obnova kulturních památek, divadelní a hudební aktivity, zájmová umělecká činnost, podpora významných kulturních aktivit s náboženskou tematikou pro církve a náboženské společnosti a spolky.

Ministerstvo vnitra prostřednictvím neinvestičních transferů nestátním neziskovým organizacím podporuje například sbory dobrovolných hasičů, integraci cizinců z třetích zemí a činnosti v oblasti humanitární pomoci.

Rozpočtové kapitoly Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR předpokládají poskytování dotací i v roce 2025, avšak z technických důvodů nyní rozpočtují tyto výdaje na jiných položkách.

Graf 18 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím



Tabulka 23 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Úřad vlády České republiky	322,6	322,9	326,2	340,6	335,7	388,3	115,7	52,6
Ministerstvo zahraničních věcí	464,7	383,1	408,2	539,5	373,6	456,3	122,1	82,7
Ministerstvo obrany	28,4	24,1	31,1	45,3	50,1	47,3	94,4	-2,8
Ministerstvo financí	0,5	48,6	25,9	14,5	17,8	0,0	0,0	-17,8
Ministerstvo práce a sociálních věcí	6 667,5	7 440,2	5 807,1	7 374,7	6 788,3	12 697,0	187,0	5 908,7
Ministerstvo vnitra	187,1	186,1	347,1	241,9	177,7	382,4	215,2	204,7
Ministerstvo životního prostředí	248,3	175,0	242,5	267,7	20,5	10,0	48,8	-10,5
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 636,4	1 593,9	1 601,2	1 334,6	294,5	260,0	88,3	-34,5
Grantová agentura České republiky	8,4	9,5	6,7	13,4	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	156,5	560,3	201,0	215,6	29,0	29,0	100,0	0,0
Ministerstvo dopravy	12,6	10,5	11,9	13,1	9,4	10,3	109,6	0,9
Ministerstvo zemědělství	618,3	382,8	276,0	355,9	39,8	40,0	100,5	0,2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 408,6	4 152,4	4 422,5	4 387,2	3 293,4	3 293,5	100,0	0,1
Ministerstvo kultury	1 992,3	2 084,5	1 755,5	1 973,0	1 676,2	2 127,1	126,9	450,9
Ministerstvo zdravotnictví	382,4	342,1	198,7	141,6	121,3	119,3	98,4	-2,0
Ministerstvo spravedlnosti	17,4	18,4	19,1	19,0	17,1	17,1	100,0	0,0
Ústav pro studium totalitních režimů	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Akademie věd České republiky	10,9	12,4	12,7	13,8	14,5	14,9	102,8	0,4
Národní sportovní agentura	136,2	5 855,6	5 438,0	5 517,4	5 753,3	6 406,7	111,4	653,4
Technologická agentura České republiky	18,7	34,4	31,7	26,0	0,0	0,0	x	0,0
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,7	x	3,7
Všeobecná pokladní správa	585,7	1 061,6	585,3	556,1	717,8	1 251,0	174,3	533,2
Celkem	21 903,6	24 698,6	21 748,4	23 390,9	19 730,0	27 553,9	139,7	7 823,9

Tabulka 24 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR	index 2025/2024 v %	rozdíl 2025-2024
	1	2	3	4	5	6	7=6/5*100	8=6-5
Ministerstvo obrany	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1	x	5,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	13,8	31,9	51,1	66,7	22,0	4,0	18,2	-18,0
Ministerstvo vnitra	10,2	6,9	18,7	7,8	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo životního prostředí	148,6	286,0	221,0	610,7	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 981,0	1 610,7	1 550,1	1 848,9	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	11,6	3,2	26,9	53,1	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo zemědělství	11,6	0,9	5,9	8,3	0,0	0,0	x	0,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 130,7	311,7	236,1	209,8	25,2	25,2	100,0	0,0
Ministerstvo kultury	29,9	40,2	10,8	4,7	4,5	4,5	100,0	0,0
Ministerstvo zdravotnictví	1,0	2,9	2,2	4,3	10,0	10,0	100,0	0,0
Národní sportovní agentura	0,0	142,8	839,4	1 418,9	451,0	596,0	132,2	145,0
Celkem	4 338,4	2 437,2	2 962,2	4 233,2	512,7	644,8	125,8	132,1

Vedle neinvestičních transferů jsou nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu poskytovány také investiční transfery. V rozpočtu na rok 2025 dosahují celkového objemu 644,8 mil. Kč.

Pro investiční transfery neziskovým organizacím obecně platí, že poskytovatelé v době sestavování státního

rozpočtu neznají strukturu příjemců dotací, často nemají ještě vypsane příslušné výzvy. Proto nelze částky určené na dotace detailně rozepsat podle rozpočtové skladby. V průběhu roku správci rozpočtových kapitol příslušné částky zapojují do rozpočtu pomocí rozpočtových opatření a dále využívají nároky z nespotřebovaných výdajů.

4.9 Státní záruky

V kapitole Všeobecná pokladní správa na realizaci státních záruk v roce 2025 nejsou rozpočtovány finanční prostředky pro Národní rozvojovou banku, a.s. (dříve Českomoravskou záruční a rozvojovou banku). Z kapitoly Všeobecná pokladní správa byly prováděny úhrady dluhové služby při platební neschopnosti dlužníka (splátky jistin a úroků). Již v roce 2022 byl splacen poslední zaručený úvěr přijatý Národní rozvojovou bankou, a.s. (dříve Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s.), ve kterém jako věřitel vystupovala Evropská investiční banka. Tento úvěr byl určen na odstraňování škod z povodní.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splacení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za

její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2025 se tyto závazky zvýší ve srovnání s rokem 2024 o 3 mld. Kč na limitní objem 30 mld. Kč. Banka při odhadu státní záruky zohledňuje predikci obchodní aktivity, která vychází z aktualizované základní varianty výhledu hospodaření. Rizikem pro státní rozpočet z těchto záruk je plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena ve výši 200 mld. Kč, jedná se o meziroční pokles o 18 mld. Kč. Rozpočtová pojistná kapacita představuje v souladu se zákonem maximální horní limit veškeré pojistné angažovanosti a sama o sobě nevytváří žádné další požadavky na prostředky ze státního rozpočtu.

Celkový přehled o poskytnutých státních zárukách, jejich objemu, splatnosti a předpokládaných splátkách v roce 2025 obsahuje tabulka č. 20 v Tabulkové části.

4.10 Výdaje na výzkum, vývoj a inovace

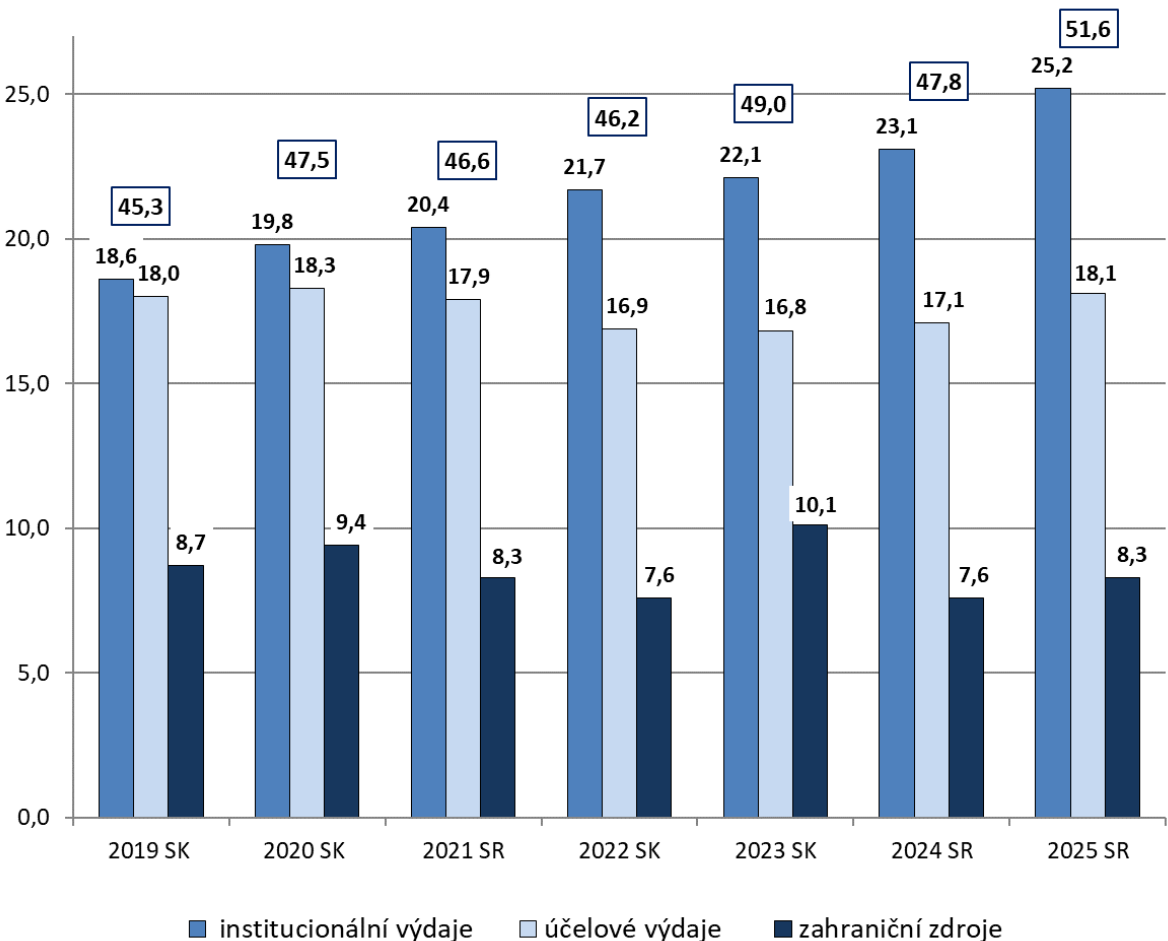
Ve státním rozpočtu na rok 2025 jsou na oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnuty výdaje v celkovém objemu 51,6 mld. Kč, což oproti roku 2024 představuje

zvýšení o 3,8 mld. Kč (tj. o 7,9 %). Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2025 dosahuje 0,61 %.

Tabulka 25 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
celkem vč. zahraničních zdrojů	45,3	47,5	46,6	46,2	49,0	47,8	51,6
v tom:							
národní zdroje	36,6	38,1	38,3	38,6	38,9	40,2	43,3
- institucionální podpora	18,6	19,8	20,4	21,7	22,1	23,1	25,2
- účelová podpora	18,0	18,3	17,9	16,9	16,8	17,1	18,1
kryté zahraničními zdroji	8,7	9,4	8,3	7,6	10,1	7,6	8,3
podíl celkových výdajů na HDP v %	0,77	0,82	0,74	0,66	0,64	0,60	0,61

Graf 19 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)



V rámci celkového objemu podpory pro rok 2025 jsou zahrnuty výdaje na předfinancování výdajů krytých příjmy z EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 4,4 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 2,8 mld. Kč, v kapitole

Technologická agentura ČR ve výši 1,1 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo obrany ve výši 11 mil. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 0,3 mil. Kč a v kapitole Ministerstvo dopravy 0,3 mil. Kč. Součástí výdajů na předfinancování kapitol jsou i prostředky Nástroje na

podporu a oživení (Recovery and Resilience Facility) v rámci Národního plánu obnovy, a to v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu částka 756 mil. Kč na Podporu výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe, v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 1,1 mld. Kč na Excelentní výzkum a vývoj ve zdravotnictví a v kapitole Technologická agentura ČR 35,4 mil. Kč na Digitální vysokorychlostní sítě a 1,1 mld. Kč na Podporu výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe.

Výdaje ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM, činí 43,3 mld. Kč. Což představuje zvýšení proti roku 2024 o 3,1 mld. Kč.

V částce 43,3 mld. Kč jsou zahrnuty výdaje státního rozpočtu na spolufinancování výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 2 mld. Kč, v kapitole Technologická agentura ČR ve výši 2 mil. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 2,4 mil. Kč.

V rámci národní části podpory výzkumu, vývoje a inovací byly podle aktuálních ekonomických parametrů zohledněny potřeby napříč systémem výzkumu, vývoje a inovací. V rámci navýšení účelové podpory ve výši 1 mld. Kč proti roku 2024 bylo vzato v úvahu posílení této oblasti v rámci Národního plánu obnovy z evropských zdrojů v kapitole Technologická agentura ČR, podpora základního i aplikovaného výzkumu. V kapitole

Technologická agentura ČR jsou nově obsaženy výdaje na obranu státu ve výši 100 mil. Kč na nový program PRODEF Ministerstva obrany. V rámci navýšení celkového objemu institucionální podpory ve výši 2,1 mld. Kč došlo k posílení zejména dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací v kapitolách poskytovatelů podpory na částku celkem 18,2 mld. Kč, proti předchozímu roku o 0,7 mld. Kč více. V rámci zvýšení institucionální podpory v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy celkem o 1,6 mld. Kč byla dále primárně zajištěna mezinárodní podpora výzkumu a vývoje a spolufinancování evropských zdrojů. Institucionální podpora byla dále zvýšena na zajištění administraci účelové podpory v kapitolách Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR a dále na činnost ústavů Akademie věd ČR.

Podíl institucionální podpory k národní části celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací činí 58,2 % a účelové podpory 41,8 %, což odpovídá aktuálnímu mezinárodnímu trendu.

Rozpočet výdajů státního rozpočtu na rok 2025 vychází ve věcném hledisku z parametrů uvedených v materiálu předloženém Radou pro výzkum, vývoj a inovace, který byl vzat vládou na vědomí usnesením č. 379/2024, o návrhu výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2025 se střednědobým výhledem na léta 2026 a 2027 a dlouhodobým výhledem do roku 2031.

4.11 Výdaje na obranu státu

Při stanovení celkových výdajů na obranu státu bylo postupováno v souladu s platnou legislativou, zákonem č. 177/2023 Sb., o financování obrany České republiky.

Výdaje na obranu státu mají být podle této normy plánovány v minimální výši 2 % nominálního HDP vyčíslené na základě prognózy v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

V roce 2025 je na tyto výdaje ve státním rozpočtu vyčleněna částka 160,8 mld. Kč, což splňuje zadané kritérium podílu na nominálním HDP. Z této výše je 96 % celkových výdajů na obranu státu rozpočtováno v kapitole Ministerstvo obrany. Obranné výdaje jsou dále identifikovány v dalších rozpočtových kapitolách podle níže uvedené tabulky.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo obrany na rok 2025 činí 154,3 mld. Kč. Oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 došlo k nárůstu celkových výdajů o 3,2 mld. Kč. V meziročním srovnání je tak patrná rostoucí trajektorie výdajů kapitoly. Výdaje jsou směřovány zejména na rozvoj obranných schopností a modernizaci Armády ČR („AČR“). K její podpoře je klíčová oblast programového financování, na níž je vyčleněno 43 % celkových výdajů kapitoly. Největší objem finančních prostředků připadá na následující programy - Strategický program pozemních sil, Udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva II, Udržení a rozvoj schopností spojovacího vojska AČR a Udržení a rozvoj schopností logistické podpory.

Tabulka 26 Výdaje na obranu státu podle kapitol státního rozpočtu (v Kč)

kapitola		SR 2024	SR 2025
minimální výše výdajů odpovídající podílu 2 % HDPdle příslušné Rozpočtové strategie *		159 780 000 000	160 636 000 000
301	Kancelář prezidenta republiky	0	60 000 000
306	Ministerstvo zahraničních věcí	1 442 817 537	351 473 574
307	Ministerstvo obrany	151 152 520 364	154 271 685 405
308	Národní bezpečnostní úřad	313 067 665	422 121 486
314	Ministerstvo vnitra	41 000 000	129 000 000
327	Ministerstvo dopravy	2 202 312 153	136 389 600
328	Český telekomunikační úřad	0	40 000 000
335	Ministerstvo zdravotnictví	0	27 000 000
374	Správa státních hmotných rezerv	3 672 734 868	4 072 270 018
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0	0
377	Technologická agentura ČR	0	100 000 000
378	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	610 947 413	649 863 010
398	Všeobecná pokladní správa	344 600 000	417 800 000
výdaje na obranu státu bez EU		159 780 000 000	160 677 603 093
výdaje na obranu státu - část EU		28 482 427	152 512 918
celkové výdaje na obranu státu včetně EU		159 808 482 427	160 830 116 011

* Dle HDP predikovaného v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí pro příslušný rozpočtový rok (pro rok 2024 z Rozpočtové strategie na léta 2024-2026 vydané v dubnu 2023, pro rok 2025 z Rozpočtové strategie na léta 2025-2027 vydané v dubnu 2024).

5 Komentáře k rozpočtům vybraných kapitol státního rozpočtu

5.1 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra

Výdaje kapitoly jsou navrhovány ve výši 107,8 mld. Kč, tj. nárůst o 10,6 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2024. Ve výdajích kapitoly je zahrnut podíl rozpočtu Evropské unie ve výši 3,7 mld. Kč a podíl prostředků finančních mechanismů ve výši 286,5 tis. Kč.

Výdaje Policie ČR bez výdajů na sociální dávky, výdajů policejního školství a výdajů Muzea Policie ČR jsou navrhovány ve výši 54,5 mld. Kč, tj. nárůst o 7,5 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2024. U tohoto bezpečnostního sboru je v oblasti programového financování navrhována největší část výdajů přesahující výši 1,9 mld. Kč v programu Rekonstrukce a zhodnocení nemovitého majetku Policie ČR. Tento investiční program obsahuje z více jak poloviny (1,2 mld. Kč) akce spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie; rozhodující podíl přitom tvoří Integrovaný regionální operační program 2021+ (předfinancování ve výši 691,4 mil. Kč a spolufinancování ve výši 316,7 mil. Kč). Na výdajích v oblasti programového financování je v pořadí s druhým největším objemem prostředků ve výši 771,5 mil. Kč navrhován program Obnova a rozvoj funkcionalit ICT Policie ČR. Také u tohoto programu se předpokládá spolufinancování z rozpočtu Evropské unie (Operační program Azylového, migračního a integračního fondu, Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost a Operační program Nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz).

Výdaje Hasičského záchranného sboru ČR bez výdajů na sociální dávky jsou navrhovány ve výši 15,6 mld. Kč, tj. nárůst o 13,9 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2024. U tohoto bezpečnostního sboru je v oblasti programového financování navrhována největší část výdajů přesahující výši 1 mld. Kč v programu Výstavba a rekonstrukce požárních stanic a dalšího nemovitého majetku HZS ČR. U tohoto programu se předpokládá spolufinancování z rozpočtu Evropské unie v rámci

Integrovaného regionálního operačního programu 2021+ s předfinancováním ve výši 410 mil. Kč a spolufinancováním ve výši 80 mil. Kč. Na výdajích v oblasti programového financování je v pořadí s druhým největším objemem prostředků ve výši 715,6 mil. Kč navrhován program Pořízení a obnova cisternových automobilových stříkaček a výškové techniky pro HZS ČR. Investiční dotace určené pro jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí na pořízení požární techniky a stavbu nebo rekonstrukce požární zbrojnice jsou navrhovány ve výši 710 mil. Kč.

U výdajů na dávky důchodového pojištění, které jsou navrhovány ve výši 10,3 mld. Kč, dochází oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 k nárůstu o 944,5 mil. Kč, a to vzhledem k vývoji výdajů v této oblasti, očekávanému přírůstku počtu dávek a zvýšení vyplácených dávek.

Výdaje na zvláštní sociální dávky příslušníků bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru jsou navrhovány ve výši 9,8 mld. Kč. Tyto výdaje se zvyšují oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 o 914,8 mil. Kč vlivem očekávaného počtu případů skončení služebního poměru a z důvodu valorizace výsluhového příspěvku ve stejných termínech jako je valorizována procentní výměra dávek důchodového pojištění.

Do návrhu rozpočtu na rok 2025 je zapracováno trvalé navýšení výdajů celkem o 2,95 mld. Kč za účelem posílení rozpočtu provozních výdajů v návaznosti na usnesení vlády č. 528/2024 a k posílení vnitřní bezpečnosti ČR.

Dále je do návrhu rozpočtu na rok 2025 zapracováno navýšení výdajů o 0,4 mld. Kč k zajištění výkonu dočasné ochrany s platností do roku 2026 a trvalé navýšení výdajů v oblasti informačních a komunikačních technologií o 0,4 mld. Kč.

5.2 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo životního prostředí

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí jsou pro rok 2025 navrženy v objemu 21,3 mld. Kč (z toho kapitálové výdaje činí 16 mld. Kč), tj. zvýšení oproti schválenému rozpočtu roku 2024 o 2 %. Velká část výdajů připadá na projekty spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie ve výši 14 mld. Kč (z toho EU podíl 13,4 mld. Kč) a finančních mechanismů ve výši 276,1 mil. Kč (z toho podíl FM 234,7 mil. Kč).

Největší část tvoří rozpočtované prostředky v rámci Operačního programu Životní prostředí 2021+ (8,1 mld. Kč), Národního plánu obnovy (4 mld. Kč)

a Operačního programu Spravedlivá transformace (1,2 mld. Kč).

Další část výdajů této kapitoly představují prostředky z národních zdrojů, které jsou určeny např. na Program péče o krajinu (250 mil. Kč), transfery mezinárodním organizacím (180,7 mil. Kč), náhrady újm za ztížení zemědělského nebo lesního hospodaření (30 mil. Kč), příspěvek zoologickým zahradám (20 mil. Kč) a na podporu projektů nestátních neziskových organizací (10 mil. Kč).

Součástí návrhu rozpočtu jsou i výdaje na institucionální podporu výzkumu, vývoje a inovací ve výši 296,4 mil. Kč.

Celkové plánované výdaje kapitoly zahrnují i prostředky určené pro Státní fond životního prostředí ČR, a to ve výši

6,3 mld. Kč. Největší část tvoří transfery na financování projektů vodohospodářské infrastruktury dle usnesení vlády č. 156/2024 (3 mld. Kč) a v rámci Národního plánu obnovy (3 mld. Kč).

5.3 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj jsou rozpočtovány pro rok 2025 ve výši 13,3 mld. Kč, což představuje pokles o 13 % oproti celkovému rozpočtu roku 2024. Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu Evropské unie jsou rozpočtovány ve výši 8,5 mld. Kč, kdy podíl krytý příjmem z EU představuje 7,3 mld. Kč, což je pokles oproti roku 2024 o 22 %, a podíl státního rozpočtu je schválen ve výši 1,2 mld. Kč.

Největší objem výdajů ve výši 10,6 mld. Kč směřuje na Podporu regionálního rozvoje a cestovního ruchu, kde jsou financovány dotační programy jak ze státního rozpočtu, tak z rozpočtu EU, z nichž největšími jsou Integrovaný regionální operační program (IROP) a Operační program technická pomoc (OPTP). V rámci IROP podpora směřuje zejména do oblastí jako kybernetická bezpečnost, integrovaný záchranný systém, zelená infrastruktura obcí, silnice II. třídy, vzdělávací, sociální či zdravotní infrastruktura, čistá mobilita či kulturní dědictví a cestovní ruch. Na rok 2025 plánovaný rozpočet výdajů krytý příjmy z EU na tyto aktivity činí bezmála 6,6 mld. Kč a k tomu podíl SR v objemu 828 mil. Kč. Národní programy jsou podpořeny v objemu 2,5 mld. Kč, dotace směřují zejména do regionálního rozvoje s cílem podpořit rozvoj malých venkovských obcí. Nejvýznamnějším programem je program Podpora rozvoje regionů (nově Podpora stabilizace a rozvoje ohrožených území) salokací na rok 2025 ve výši 740 mil. Kč. Podpora směřuje zejména malým obcím do 3 tis. obyvatel na obnovu místních komunikací, obnovu sportovní infrastruktury, rekonstrukci a přestavbu veřejných budov, revitalizaci veřejných ploch v zastavěném území obce, na budování a obnovu míst

aktivního a pasivního odpočinku či na obnovu drobných sakrálních staveb a hřbitovů. Do oblasti podpory regionálního rozvoje je zahrnut také příspěvek na provoz státních příspěvkových organizací – Centrum pro regionální rozvoj České republiky (110 mil. Kč) a Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism (400 mil. Kč) a také provozní a investiční dotace pro Horskou službu ČR, o. p. s. (310 mil. Kč).

Součástí výdajů Ministerstva pro místní rozvoj jsou i dotace pro Státní fond podpory investic, které hrají klíčovou roli v podpoře dostupného bydlení. Tyto výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1,04 mld. Kč. Státní fond podpory investic poskytuje finanční prostředky a dotační programy zaměřené na rozvoj bytové politiky, zejména na výstavbu a rekonstrukci bytů, které mají za cíl zlepšit dostupnost bydlení pro širokou veřejnost. Stěžejním programem, který je zaměřený na zlepšení dostupnosti cenově přijatelných a kvalitních bytů pro různé skupiny obyvatel, je program Dostupné bydlení s alokací 800 mil. Kč na rok 2025. Program podporuje výstavbu nových bytových jednotek, rekonstrukci stávajících budov a transformaci nevyužívaných objektů na obytné prostory.

Součástí plánovaných výdajů jsou i výdaje na provoz a rozvoj celostátních informačních systémů jako Národní elektronický nástroj (NEN), soubor centrálních služeb národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (SCS NIPEZ), Monitorovací systém 2014+ (MS 2014+), Monitorovací systém 2021+ (MS 2021+) a další investice do prvků nutných pro efektivní systém kybernetické bezpečnosti.

5.4 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu jsou pro rok 2025 navrhovány ve výši 35,8 mld. Kč, což představuje pokles o cca 10 % oproti rozpočtu roku 2024. Rozpočtované výdaje jsou včetně výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU a FM ve výši 17,8 mld. Kč, kdy podíl krytý příjmem z EU představuje 17,6 mld. Kč. Částkou 18,9 mld. Kč bude podpořena oblast podnikání. V této částce jsou zahrnuty výdaje na opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví a výdaje na výzkum a vývoj 3,8 mld. Kč, z toho 1,3 mld. Kč na program The Country for the Future. Tento program cílí na oblasti národního start-up a spin-off prostředí, digitalizaci a chytré investice, podporuje usnadnění robotizace, automatizace a prosazování inovací ve firmách s důrazem na malé a střední podniky v souladu s definovanými standardy Průmyslu 4.0 a klíčovými trendy perspektivních odvětví. Dále jsou zde zahrnuty

prostředky z operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost, jeho cílem je zvýšit přidanou hodnotu a produktivitu malých a středních podniků, podpořit rozvoj nových inovativních firem a klíčových dovedností, usnadnit chytrý přechod k udržitelné a digitální ekonomice. Je primárně zaměřen na podporu malých a středních podniků, přesto v některých případech podporuje i velké podniky, např. v oblasti úspor energií, energetické a digitální infrastruktury či výzkumu a vývoje ve výši 6,3 mld. Kč (bez prostředků na VaVal ve výši 2 mld. Kč). Počítáno je zde i s částkou 8,7 mld. Kč, která bude vynaložena v rámci příslušných komponent Národního plánu obnovy.

Další část výdajů této kapitoly představují dotace na podporované zdroje energie. V kapitole Ministerstvo

průmyslu a obchodu je pro rok 2025 navržena dotace na danou podporu ve výši 8,5 mld. Kč.

Na zahlazování následků hornické činnosti jsou plánovány výdaje v celkové výši 4,8 mld. Kč, z toho výdaje kryté převodem z privatizačního účtu dosahují 1,4 mld. Kč. Jedná se o prostředky nezbytné na zajištění základních činností státního podniku DIAMO, který zabezpečuje proces zahlazování následků hornické činnosti

a odstraňování ekologických škod mj. ve Stráži pod Ralskem a v roce 2025 také ve skladu v obci Víkantice v návaznosti na usnesení vlády č. 352/2024.

Na financování organizační složky státu Správa úložišť radioaktivních odpadů, která zajišťuje bezpečné ukládání radioaktivních odpadů v souladu s atomovým zákonem, je navrhováno poskytnout částku celkem 0,9 mld. Kč.

5.5 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy jsou navrženy pro rok 2025 ve výši 139,5 mld. Kč (včetně výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU a FM ve výši 37,5 mld. Kč), což představuje nárůst o cca 35 % oproti rozpočtu roku 2024. Kapitálové výdaje kapitoly, z nichž majoritní podíl tvoří investiční transfery pro Státní fond dopravní infrastruktury, vzrostly oproti rozpočtu roku 2024 o 51 mld. Kč, tj. o 121 %. Část nárůstu je způsobena návratem k obvyklému poměru investičních a neinvestičních transferů do SFDI.

Z výdajů na drážní a kombinovanou dopravu je rozpočtováno 11,1 mld. Kč na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě. Z toho 6,6 mld. Kč činí výdaje na dopravní obslužnost v objednavce státu (dálková doprava) a částka 4,5 mld. Kč představuje dotaci krajům a hl. m. Praha na financování regionální dopravy. Spoluúčast státního rozpočtu na financování úhrady ztráty ze závazku veřejné služby objednané kraji a hl. m. Praha vychází ze Smlouvy o zajištění stabilního financování regionální železniční osobní dopravy.

V rámci ostatních výdajů spojených s dopravní politikou státu, které jsou rozpočtovány v celkovém objemu

9,2 mld. Kč, jsou alokovány např. dotace na slevy jízdného (kompenzace ztráty vznikající dopravcům ve veřejné osobní dopravě přiznáním státem nařízených slev z jízdného) ve výši 5,6 mld. Kč, transfery mezinárodním vládním organizacím na účast ČR ve volitelných programech Evropské kosmické agentury (ESA) ve výši 1,2 mld. Kč či úhrada nákladů státnímu podniku Řízení letového provozu ČR souvisejících s poskytováním letových navigačních služeb letům ve vzdušném prostoru ČR osvobozených od zpoplatnění (0,11 mld. Kč).

Největší část prostředků kapitoly Ministerstva dopravy představují dotace pro Státní fond dopravní infrastruktury, a to v objemu 119,2 mld. Kč, což představuje nárůst o cca 46 % oproti rozpočtu roku 2024. Z toho dotace pro společné programy EU a ČR představují objem 37,4 mld. Kč (27,7 mld. Kč v rámci Operačního programu Doprava CF 2021+ a 2,6 mld. Kč Operační program Doprava ERDF 2021+). Národní prostředky ve výši 81,8 mld. Kč jsou rozpočtovány v rámci programu EDS Ostatní dotace pro SFDI. Z výdajů na dotace pro SFDI bude financována údržba a výstavba dopravní infrastruktury, zejména železniční a dálniční sítě.

5.6 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo zemědělství jsou pro rok 2025 navrženy ve výši 59 mld. Kč (v tom kapitálové výdaje 10,7 mld. Kč a běžné výdaje 48,3 mld. Kč), oproti schválenému rozpočtu roku 2024 se jedná o nárůst o 9,8 %.

Výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU jsou plánovány ve výši 29,5 mld. Kč a národní spolufinancování k prostředkům EU činí 7 mld. Kč.

V rámci Strategického plánu Společné zemědělské politiky (SZP) je na přímé platby zemědělcům počítáno s prostředky EU ve výši 20,6 mld. Kč. Na Program rozvoje venkova a Strategický plán SZP Rozvoj venkova je určena částka 14,7 mld. Kč, z toho prostředky EU činí 7,9 mld. Kč a související národní spolufinancování 6,8 mld. Kč.

Na podporu vodního hospodářství je pro rok 2025 rozpočtováno 1 850 mil. Kč, z této částky je na program „Podpora prevence před povodněmi IV“ počítáno s 350 mil. Kč. V rámci tohoto programu bude mimo jiné

realizována stavba vodního díla Orlík. Na podporu lesního hospodářství je navrhováno 1 500 mil. Kč.

Celkové prostředky z Národního plánu obnovy (NPO) v rámci komponenty 4.1. Systémová podpora veřejných investic jsou navrhovány pro rok 2025 ve výši 10,8 mil. Kč.

Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem jsou navrhovány ve výši 1,2 mld. Kč.

Z celkových výdajů kapitoly Ministerstvo zemědělství činí dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu částku 42,2 mld. Kč (bez zahrnutí technické pomoci RV 2023+). Z této částky dotace na financování společné zemědělské politiky představují částku 36,2 mld. Kč, prostředky na národní dotační programy do zemědělství poskytované podle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, činí 3,7 mld. Kč a dotace na činnost SZIF vč. marketingu je rozpočtována ve výši 2,3 mld. Kč.

5.7 Komentář k rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Navržené celkové příjmy kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jsou pro rok 2025 ve výši 15,7 mld. Kč, z toho příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů činí 15,5 mld. Kč. Proti roku 2024 jsou celkové příjmy kapitoly na rok 2025 vyšší o 2,5 mld. Kč, tj. o 19,44 %.

Celkové výdaje kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jsou pro rok 2025 navrženy ve výši 290,8 mld. Kč, bez započtení výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů pak činí 275,3 mld. Kč. Proti roku 2024 jsou celkové výdaje kapitoly na rok 2025 navýšeny o 21,9 mld. Kč, tj. o 8,13 % (bez započtení výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů o 19,3 mld. Kč). Proti schválenému SDV 2025 jsou celkové výdaje kapitoly bez započtení výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a prostředků finančních mechanismů navýšeny o 17,2 mld. Kč, tj. o 6,68 %.

Největší objem výdajů kapitoly ve výši 216,7 mld. Kč připadá na výdaje regionálního školství a přímo řízených organizací, jehož rozpočet je oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 vyšší o téměř 12,7 mld. Kč. Z rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy se poskytují prostředky zejména na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizované obcemi a kraji (na rok 2025 je navrhováno 196,4 mld. Kč), dotace

pro soukromé a církevní školství (15,7 mld. Kč) a neinvestiční příspěvek a dotace na programové financování pro školy a školská zařízení zřizované MŠMT (v celkové výši 3,9 mld. Kč). Na zabezpečení růstu platů učitelů je rozpočet regionálního školství navýšen o 9 mld. Kč, čímž jsou zohledněny závazky k výši platů učitelů dané školským zákonem. Objem prostředků na platy ostatních pedagogů a nepedagogických pracovníků byl navýšen o 5 %, tj. o 2,7 mld. Kč včetně příslušenství. Pedagogická práce ve školách v souvislosti s využitím větší míry dělení hodin a nárůstem počtu dětí, žáků a studentů je posílena o 993 mil. Kč, včetně počtu učitelů o 1 095.

Výdaje v ukazateli Vysoké školy jsou pro rok 2025 navrženy ve výši 34,9 mld. Kč. Rozpočet pro vysoké školy zahrnuje především příspěvek na vzdělávací a další tvůrčí činnost, který byl oproti roku 2024 navýšen o 4 mld. Kč, a dále dotace na sociální a bytovací stipendia, rozvoj vysoké školy či investiční projekty.

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací včetně programů spolufinancovaných z prostředků zahraničních programů je pro rok 2025 vyčleněna celková částka 22,9 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 18,5 mld. Kč. Meziroční nárůst celkových výdajů činí 2,4 mld. Kč. Národní zdroje na institucionální podporu ve výzkumu jsou oproti schválenému rozpočtu na rok 2024 vyšší o 1,6 mld. Kč.

5.8 Státní dluh a komentář k rozpočtu kapitoly Státní dluh

Růst státního dluhu České republiky v posledních několika letech vyplývá ze zvýšené emisní činnosti za účelem pokrytí celkové potřeby financování, která je pro rok 2024 plánována ve výši 476,5 mld. Kč, tj. přibližně 6 % HDP.

Realizovaná výše potřeby financování pak bude záviset především na skutečném hospodaření státního rozpočtu, které je tak určujícím faktorem meziročního navýšení korunové hodnoty státního dluhu České republiky.

Tabulka 27 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP

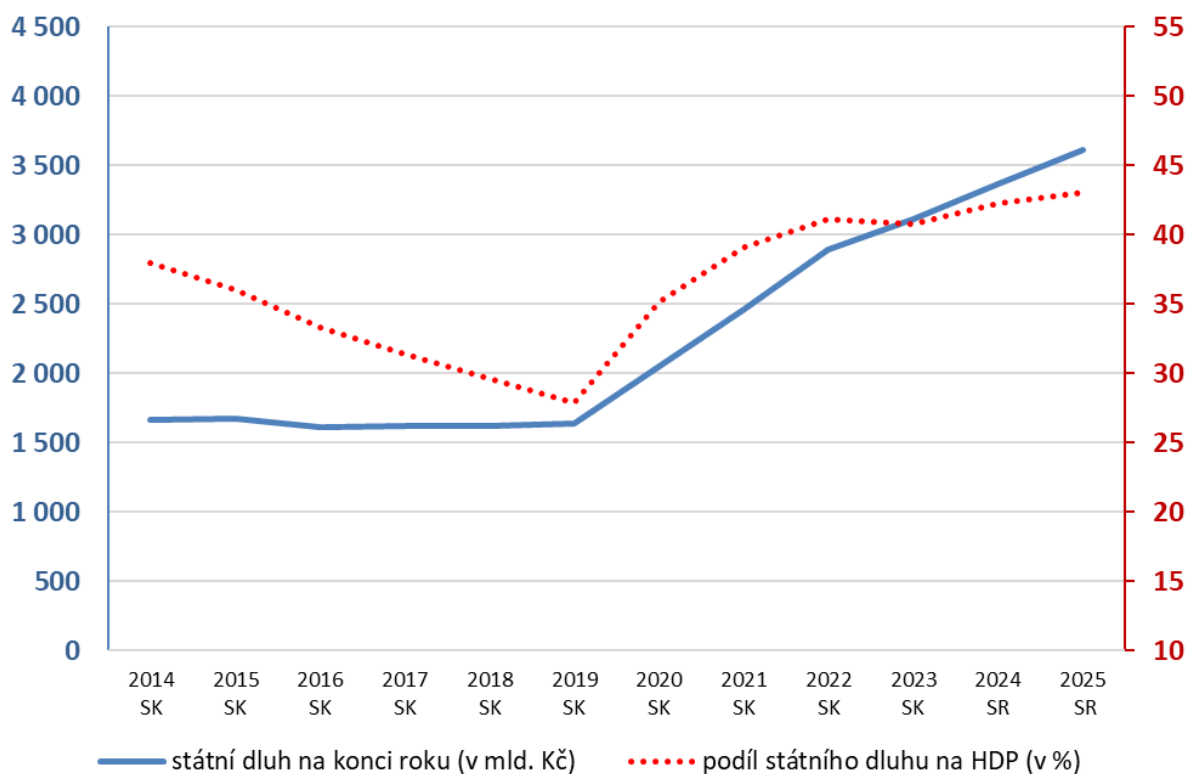
	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 663,7	1 673,0	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 640,2	2 049,7	2 465,7	2 894,8	3 110,9	3 367,3	3 615,7
podíl státního dluhu na HDP (%)	38,0	36,0	33,3	31,4	29,6	27,9	35,2	39,1	41,1	40,8	42,3	43,1

Zdroj: MF, ČSÚ

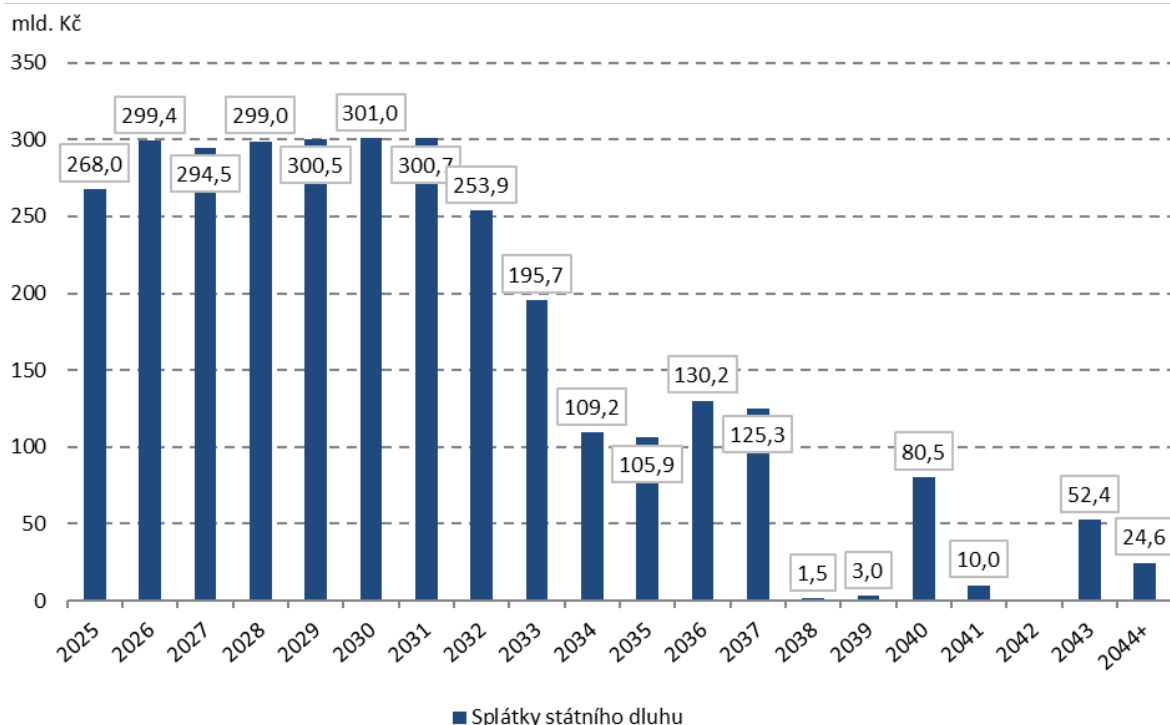
V roce 2024 se očekává nárůst státního dluhu na úroveň 3 367,3 mld. Kč, v roce 2025 pak na 3 615,7 mld. Kč, přičemž jeho konečná výše bude záviset především na

skutečném výsledku hospodaření státního rozpočtu v roce 2024 a 2025, respektive na skutečné výši výpůjční potřeby státu v těchto letech.

Graf 20 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP



Graf 21 Splatnostní profil státního dluhu (v mld. Kč)



Poznámka: Splatnostní profil státního dluhu k 20. 9. 2024 bez zahrnutí zbývajících splátek v roce 2024.
Zdroj: MF

Přibližně 93 % státního dluhu očekávaného ke konci roku 2024 bude tvořeno vnitřním dluhem většinou zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními

dluhopisy vydanými na domácím trhu, 7 % očekávaného státního dluhu bude pak tvořeno dluhem vnějším.

Tabulka 28 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)

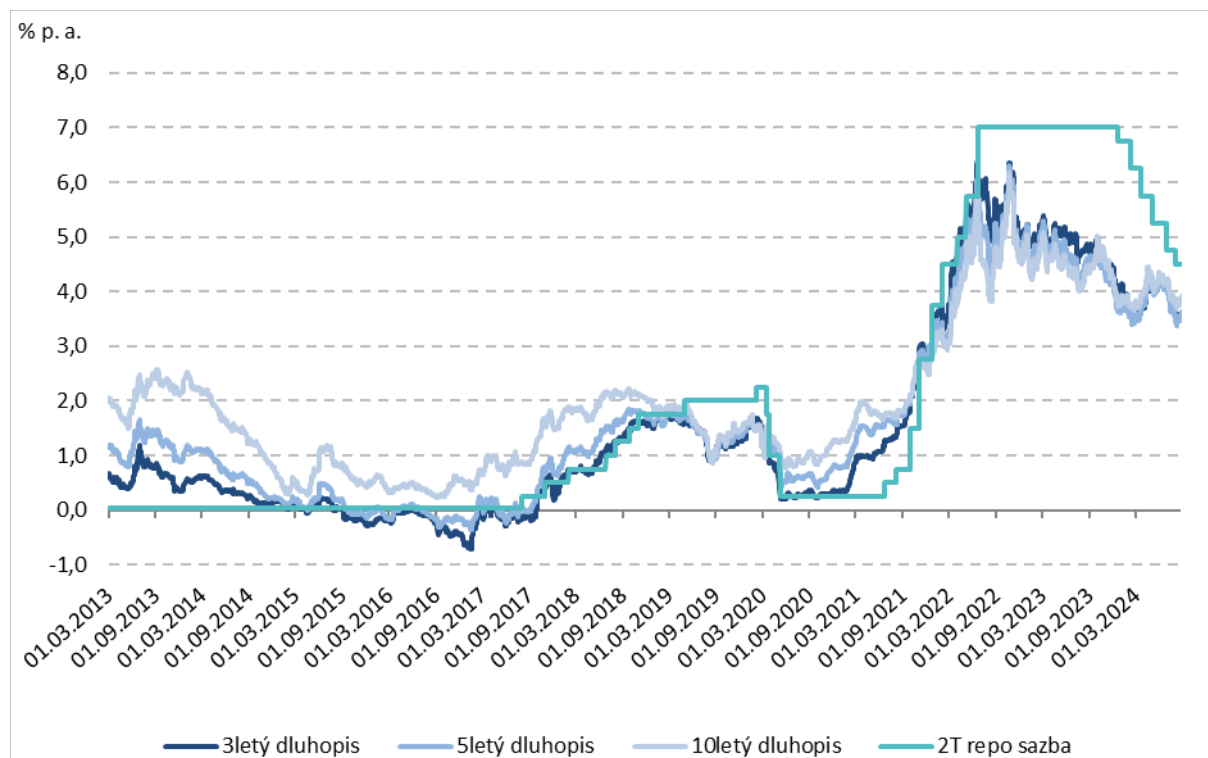
	skutečnost k 31. 12. 2023	očekávaný stav k 31. 12. 2024
STÁTNÍ DLUH CELKEM	3 110,9	3 367,3
Vnitřní dluh	2 958,8	3 142,3
Státní pokladniční poukázky	44,9	74,5
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	0,0
Státní dluhopisy pro občany	92,6	90,3
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu	2 821,2	2 977,5
Směnky a nesplacené jmenovité hodnoty státních dluhopisů	0,1	0,1
Vnější dluh	152,1	225,0
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích	4,7	54,2
Přijaté zápůjčky a úvěry	147,4	170,8
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	0,0
Směnky	0,0	0,0

Zdroj: MF

Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů došlo v průběhu 1. pololetí roku 2024 nejprve k mírnému poklesu výnosů korunových státních dluhopisů po celé délce výnosové křivky, který byl vystřídán jejich pozvolným růstem zejména v průběhu 2. čtvrtletí roku 2024. Vývoj výnosů českých státních dluhopisů odrážel situaci na globálním trhu státních dluhopisů, přičemž na krátkém konci výnosové křivky korunových státních dluhopisů reflektoval i nastavení měnové politiky České národní banky, která pokračovala v cyklu snižování měnově-politických sazeb zahájeném

v závěru roku 2023. V průběhu 1. pololetí roku 2024 snížila bankovní rada České národní banky čtyřikrát dvoutýdenní repo sazbu o 50 bazických bodů, celkem tedy o 200 bazických bodů na 4,75 % p. a. na konci 1. pololetí roku 2024. Bankovní rada dále na měnovém zasedání na začátku srpnu snížila 2T repo sazbu o 25 bazických bodů na 4,50 % p. a. Výnos 3letého státního dluhopisu dosahoval na konci srpna 2024 hodnoty 3,6 % p. a., výnos 5letého 3,6 % p. a. a výnos 10letého dluhopisu 3,9 % p. a.

Graf 22 Vývoj výnosů státních dluhopisů a měnově-politické sazby ČNB



Zdroj: MF, MTS, ČNB

Tabulka 29 Základní ukazatele kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

ukazatel	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
příjmy kapitoly	0	0	0	0	0	0
výdaje kapitoly	40 145	42 234	49 705	68 318	94 967	99 967
v tom: úroky	39 971	42 004	49 459	68 210	93 967	98 967
poplatky	174	230	246	107	1 000	1 000

Rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2025 ve výši 241 mld. Kč a zvýšení stavu na účtech státních finančních aktiv o 7,4 mld. Kč budou pokryty zvýšením stavu státního dluhu o 248,4 mld. Kč. V důsledku realizace vzájemného zápočtu výdajů a příjmů, v rámci kterého nejsou příjmy kapitoly samostatně vykazovány, ale snižují uskutečněné výdaje, jsou tyto příjmy rozpočtovány v nulové

výši. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh v celkové výši 100 mld. Kč pro rok 2025 mají téměř výhradně charakter úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu. Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 1 mld. Kč.

5.9 Komentář k rozpočtu kapitoly Operace státních finančních aktiv

Rozpočet kapitoly Operace státních finančních aktiv na rok 2025 počítá s celkovými příjmy ve výši 8 311,5 mil. Kč a s celkovými výdaji ve výši 10 mil. Kč.

Na příjmových operacích kapitoly Operace státních finančních aktiv se značnou měrou podílejí transfery od nefinančních podniků a korporací ve výši 1 710 mil. Kč, v tom jako daňové příjmy odvody od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet ve výši 1 700 mil. Kč (podseskupení položek 133) a příjmy z likvidace státních podniků ve výši 10 mil. Kč (podseskupení položek 212).

Větší podíl na příjmech kapitoly mají příjmy z úroků a realizace finančního majetku v celkové výši 6 600 mil. Kč (podseskupení položek 214), z toho příjmy z dividend v celkové výši 5 100 mil. Kč a čisté úrokové výnosy z

finančního investování na jaderném účtu v celkové výši 1 500 mil. Kč.

Ostatní příjmy této kapitoly tvoří vratky prostředků v předpokládané výši 1,5 mil. Kč (podseskupení položek 222).

Celkové předpokládané výdaje kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 10 mil. Kč v sobě zahrnují přímé výdaje na ostatní závazky dlouhodobého charakteru, např. úhrady poplatků za služby související s držbou cenných papírů apod.

Výdaje kryté z účtů státních finančních aktiv a přenesené do jiných rozpočtových kapitol nejsou od roku 2022 na základě novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, rozpočtovány v kapitole Operace státních finančních aktiv, ale přímo v příslušných kapitolách.

5.10 Komentář k rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa

Celkové příjmy kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 1 045,4 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 64,7 mld. Kč.

Daňové příjmy jsou meziročně vyšší o téměř 78 mld. Kč na úroveň 1 022,7 mld. Kč, nedaňové příjmy jsou meziročně vyšší o 0,2 mld. Kč na úroveň 6,2 mld. Kč, kde se zvyšuje odvod přebytku z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu způsobenou při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání o 0,2 mld. Kč. Přijaté transfery jsou pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 16,5 mld. Kč a jedná se o příjmy ze zvláštních účtů MF, což představuje meziroční pokles o 13,5 mld. Kč.

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa obsahuje výdaje ve výši 269,1 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2024 dochází k poklesu výdajů o 4,5 mld. Kč.

Vládní rozpočtová rezerva je v roce 2025 rozpočtována ve výši 8 mld. Kč, tj. 0,34 % výdajů státního rozpočtu.

V rozpočtu výdajů jsou zabezpečeny prostředky na **odvody do rozpočtu Evropské unie** (včetně příspěvků na úroky za makrofinanční pomoci Ukrajině) v celkové výši 65,3 mld. Kč a **platby mezinárodním finančním institucím a fondům** ve výši 0,7 mld. Kč.

Dále jsou v kapitole **Všeobecná pokladní správa** rozpočtovány mimo jiné:

- výdaje na **datové schránky** ve výši 1,055 mld. Kč, kdy od roku 2023 došlo k posílení této položky z důvodu vyššího počtu povinně zřízených datových schránek (doporučené zásilky pro 2,5 milionu nových uživatelů) a s tím související zvýšené nároky na kapacitní posílení systému;

- výdaje na **platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány ve výši 154,6 mld. Kč. Navýšení oproti schválenému rozpočtu roku 2024 činí 3,6 mld. Kč, tj. 2,4 %. Meziroční navýšení je způsobeno zákonnou automatickou valorizací vyměřovacího základu podle růstu spotřebitelských cen. Vyměřovací základ se navýší z částky z 15 440 Kč na 15 749 Kč za kalendářní měsíc. To představuje zvýšení měsíční platby za jednoho pojištěnce z částky 2 085 Kč na 2 127 Kč;
- výdaje na **stavební spoření** ve výši 2 mld. Kč, tj. meziroční pokles o 2,2 mld. Kč;
- výdaje na **penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření** ve výši 7,5 mld. Kč, tj. meziroční pokles o 0,5 mld. Kč;
- prostředky pro **neziskové organizace** (tzv. „paměťové instituce“) nejsou rozpočtovány, nový dotační program vznikne v rámci kapitoly Úřad vlády. Prostředky pro Ústav T. G. Masaryka, o.p.s. budou od roku 2025 dle UV č. 643/2024 součástí rozpočtu kapitoly Akademie věd ČR;
- **výdaje na zajištění průběhu voleb** jsou rozpočtovány ve výši 0,8 mld. Kč (z toho částka 0,5 mld. Kč je určena pro územní samosprávné celky); oproti roku 2024 se jedná o pokles celkových výdajů na volby o 0,8 mld. Kč. V roce 2025 se budou konat pouze jedny „velké“ volby do Poslanecké sněmovny, přičemž v roce 2024 se konají volby do Evropského parlamentu a rovněž krajské volby současně s volbami do třetiny Senátu;
- **příspěvek politickým stranám** činí 588,9 mil. Kč;
- **úhrada volebních nákladů politických stran** je rozpočtována ve výši 662,1 mil. Kč;
- **odškodnění** obětí trestné činnosti, škody způsobené při výkonu veřejné moci, soudní spory z titulu ochrany osobnosti, soudní řízení o omezení vlastnického práva, ostatní náhrady celkem ve výši 850 mil. Kč;
- výdaje na **civilní mise** EU a dalších mezinárodních vládních organizací a do volebních pozorovatelských misí ve výši 120 mil. Kč;
- financování **stáží zaměstnanců** české státní správy v institucích EU ve výši 80 mil. Kč;
- **náhrady podle zvláštních právních předpisů** vyplácené prostřednictvím krajských úřadů ve výši 255,2 mil. Kč;
- finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy jsou rozpočtovány ve výši 13,7 mld. Kč;
- výdaje na **programové financování** ve výši 55 mil. Kč;
- **rezerva** na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb.) ve výši 140 mil. Kč;
- **rezerva** na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému ve výši 60 mil. Kč;
- další očekávané výdaje na **odstraňování škod a obnovu částí území ČR poškozených povodněmi** v září 2024 jsou rozpočtovány ve výši 10 mld. Kč. Prostředky budou uvolňovány na základě žádostí příslušných kapitol podle zpřesněných výdajů.

6 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku

6.1 Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU a finanční vztahy vůči FM

Česká republika se jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Příjmy z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, fondů v oblasti vnitřních věcí, přímo či nepřímo řízených programů, umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti, azylové a migrační politiky, digitalizace, snižování spotřeby energie apod. V reakci na celosvětovou politickou, společenskou, ekonomickou a zdravotní situaci členské státy EU využívají další příjmy z rozpočtu EU v rámci balíčku Evropské unie NextgenerationEU dále jen „NGEU“ na podporu hospodářského oživení po pandemii a pomoc v souvislosti uprchlickou krizí. Příjmy z NGEU tvoří prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost na Národní plán obnovy, z Fondu pro spravedlivou transformaci,

programu React-EU, kterým se navýšily prostředky fondů politiky soudržnosti a nástroje na obnovu EU EURI, kterým se doplnil program rozvoje venkova.

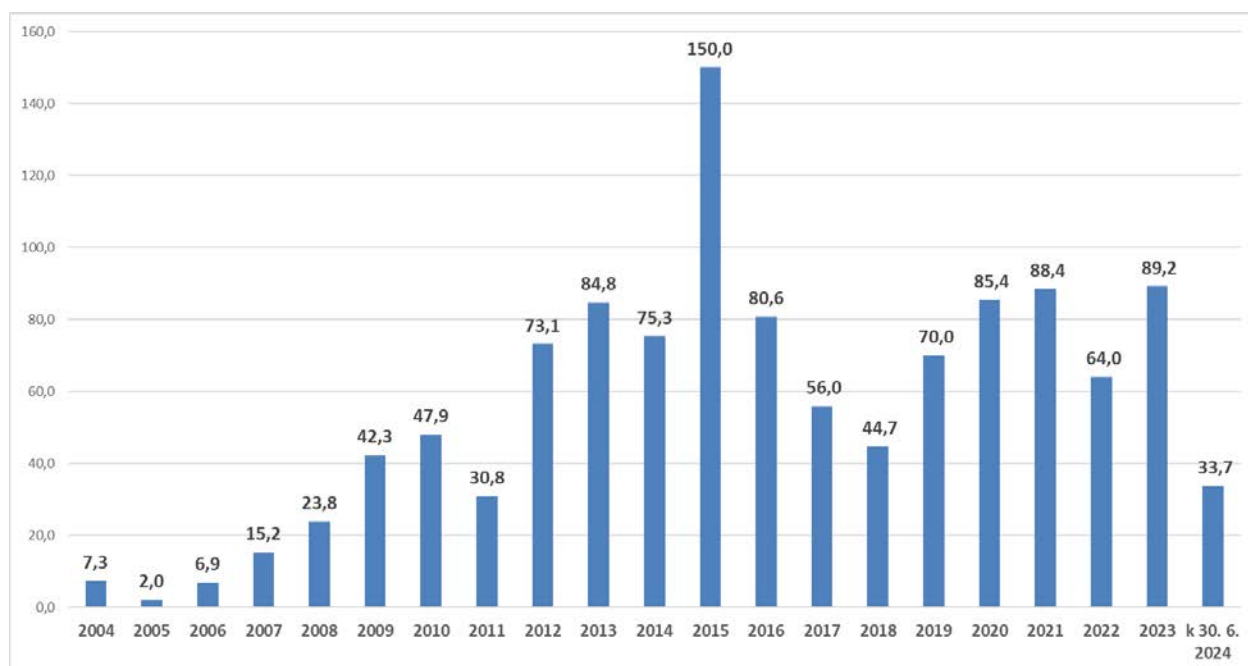
Odvody do rozpočtu EU, které jsou započítávány do čisté pozice, jsou tvořeny pouze vlastními zdroji (tj. zdroj dle DPH, zdroj dle HND, zdroj z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND hrazených ze státního rozpočtu a cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí hrazená mimo státní rozpočet).

Česká republika od svého vstupu do EU v roce 2004 do 30. 6. 2024 **odvedla 906,3 mld. Kč** a získala **téměř 2,08 bil. Kč** při započítání příjmů z NGEU. Kladné saldo ČR tak k 30. 6. 2024 činí 1,17 bil. Kč. Česká republika je tedy čistým příjemcem, tzn., že získává z rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí, a tzv. **čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná.**

Tabulka 30 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU (skutečnost v mld. Kč)

ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	k 30. 6. 2024
Příjmy z rozpočtu EU včetně NGEU	25,3	32,7	37,3	47,3	59,2	78,1	85,0	72,5	113,0	126,4	119,8	191,9	124,8	98,4	94,3	121,4	145,6	154,8	130,5	156,0	63,4
Platby do rozpočtu EU	18,0	30,7	30,4	32,1	35,4	35,8	37,1	41,7	39,8	41,7	44,5	41,9	44,2	42,4	49,6	51,4	60,2	66,3	66,5	66,8	29,7
Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU	7,3	2,0	6,9	15,2	23,8	42,3	47,9	30,8	73,1	84,8	75,3	150,0	80,6	56,0	44,7	70,0	85,4	88,4	64,0	89,2	33,7

Graf 23 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč)



Česká republika je také od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska v rámci tzv. **Finančních mechanismů EHP a Norska**. Mezi příjemce finanční podpory aktuálně patří 15 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Oblasti podpory zahrnují např. revitalizaci kulturního dědictví, podporu současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky a ochranu lidských práv, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělání, vědě a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráci v justici. V prvním (2004 – 2009) a druhém (2009 – 2014) programovacím období Finanční mechanismy EHP a Norska v České republice podpořily přes 1000 projektů za více než 6 mld. Kč. Ve třetím programovacím období 2014 – 2021 bylo pro ČR alokováno přes 5 mld. Kč a realizováno více než 500 projektů. V roce 2024 byly všechny schválené projekty ukončeny. Realizace programů, Bilaterálního fondu a technické asistence na národní úrovni (Ministerstvo financí), a s tím související čerpání finančních prostředků, bude ukončena v průběhu roku 2025.

S ohledem na stav vyjednávání čtvrtého programového období 2021 – 2028 (FM EHP/Norsko IV) lze v roce 2025 očekávat čerpání prostředků na technickou asistenci na

národní úrovni (Ministerstvo financí) a přípravu jednotlivých programů.

Česká republika je také příjemcem podpory od Švýcarska v rámci tzv. **Programu švýcarsko-české spolupráce**. V roce 2023 byla uzavřena mezinárodní smlouva na zahájení čerpání z tzv. Druhého švýcarského příspěvku (**Program švýcarsko-české spolupráce 2**).

V roce 2025 bude pokračovat čerpání výdajů na Technickou podporu pro Národní koordinační jednotku, Platební orgán a Auditní orgán (Ministerstvo financí) a bude zahájena realizace všech schválených programů v oblasti ochrany životního prostředí, vědy a výzkumu, migrace a domácí péče. Výdaje na realizaci programů budou vyžadovat národní spolufinancování ve výši 15 %.

Výše uvedené údaje zahrnují jak prostředky přijaté a odváděné prostřednictvím vybraných účtů podřízených státní pokladně (Národní fond, státní rozpočet atd.), tak ostatní prostředky na realizaci evropských politik a finančních mechanismů, které jsou přijímány konečnými příjemci ze soukromého i veřejného sektoru přímo bez zprostředkování orgány na národní úrovni prostřednictvím účtů státního rozpočtu. Výše uvedený pohled podává obraz o přijatých prostředcích z rozpočtu EU a finančních mechanismů a poskytnutých do rozpočtu EU za celou ČR. Následující kapitoly komentují pouze výdaje státního rozpočtu.

6.2 Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančními mechanismy

Tyto výdaje lze rozdělit do tří kategorií.

- Členství v EU je podmíněno odvody členských států do rozpočtu EU, ze kterých je plněna příjmová strana rozpočtu EU. Z výdajového účtu státního rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou hrazeny vlastní zdroje dle DPH, HND, z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND případně další odvody do EU. Ve státním rozpočtu je na rok 2025 naplánována částka 65 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů a částka 0,3 mld. Kč na makrofinanční pomoc Ukrajině.
- Další kategorií jsou výdaje státního rozpočtu na předfinancování evropských politik včetně podílu

státního rozpočtu na spolufinancování. Celková částka vyčleněná na oblast EU dosahuje 170,1 mld. Kč; přičemž z toho 153,2 mld. Kč bude kryto příjmy z rozpočtu EU a 16,8 mld. Kč přispěje státní rozpočet na spolufinancování.

- Poslední samostatnou kategorií jsou prostředky na financování aktivit v rámci finančních mechanismů v celkové výši 445,6 mil. Kč (podíl FM 372,1 mil. Kč a podíl SR 73,4 mil. Kč). V případě finančních mechanismů není Česká republika povinována žádnými odvody k vytváření zdrojů pro financování těchto aktivit.

6.2.1 Výdaje státního rozpočtu – odvody do Evropské unie a makrofinanční pomoc + pro Ukrajinu

Tabulka 31 Odvody do EU (v mld. Kč)

ukazatel	2019 SK	2020 SK	2021 SK	2022 SK	2023 SK	2024 SR	2025 SR
odvody do rozpočtu EU	44,1	53,9	58,5	56,8	58,5	60,3	65,3

Poznámka: V letech 2024–2025 včetně příspěvku na úroky za makrofinanční pomoc Ukrajině (MFA+) = Macro-Financial Assistance + ve výši 0,3 mld. Kč.

V návrhu státního rozpočtu na rok 2025 je na **odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU** rozpočtována částka celkem 65 mld. Kč (z toho 51,5 mld. Kč na zdroj dle HND, 11 mld. Kč na zdroj dle DPH a 2,5 mld. Kč na zdroj dle objemu nerecyklovaných plastových obalových odpadů). Základem pro stanovení její výše, která je o 5 mld. Kč vyšší než částka rozpočtována na rok 2024, byly zejména údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2025, který předložila Evropská komise v červnu 2024.

Nárůst očekávaných odvodů České republiky je dán souběhem několika faktorů, z nichž klíčovým a převažujícím je významný (i když v souvislosti se zpožděním v čerpání vybraných politik EU nižší než původně predikovaný) růst celkového objemu navrhovaného rozpočtu EU oproti roku 2024. Vliv má rovněž zhoršení očekávaného vývoje devizového kurzu (CZK/EUR), který významně ovlivňuje odhadovanou výši odvodů ČR do rozpočtu EU. Opačným směrem naopak působí zpomalení, resp. zastavení relativně rychlejšího růstu HND ČR vůči průměru EU (který ovlivňuje podíl ČR na HND EU a tím i výši odvodů na něm založenou), které ukazují nové odhady a data. Ten byl dále primárně vyšším růstem cenové hladiny v ČR ve srovnání s EU a tím nominálním růstem HND a výběru DPH v posledních letech, úroveň inflace v ČR se však dostala na cílové hodnoty a rovněž ekonomický růst patří mezi nejnižší v EU. Podíl ČR na financování rozpočtu EU se tak vrátil na

původní (nižší) trajektorii z období před útočnou válkou na Ukrajině.

Návrh rozpočtované částky na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU vychází z aktuálně známé situace a informací, současně je však zatížen řadou nejistot, které přináší zejména současná geopolitická situace. V případě neočekávaných událostí a potřeby významnější finanční reakce na úrovni EU proto nelze vyloučit ani úpravy rozpočtu EU v průběhu roku 2025, které by mohly vést ke změnám ve výši požadovaných odvodů ze státního rozpočtu¹.

Makrofinanční pomoc+ pro Ukrajinu na rok 2023 byla schválena v prosinci 2022. V průběhu roku 2023 EU postupně poskytla Ukrajině půjčky ve výši 18 mld. EUR. MFA+ byla financována půjčkou, kterou jménem EU sjednala a zajistila Evropská komise. Nařízení o MFA+ stanovuje také možnost subvence úrokových sazeb a pokrytí správních nákladů, pokud o to Ukrajina požádá. Ve společném prohlášení se členské státy zavázaly poskytnout příspěvky na úroky dle klíče daného podílem na hrubém národním důchodu (HND). K tomu účelu měly členské státy do 30. června 2023 uzavřít s Komisí tzv. Dohody o přiznání příspěvku (Contribution agreement). Dle Dohody o přiznání příspěvku, kterou ČR podepsala 30. června 2023, připadá na ČR dle klíče HND z roku 2022 dodatečná výše příspěvků ve výši celkem 47,8 mil. EUR (tj. zhruba 1,2 mld. Kč) v letech 2024–2027, tj. zhruba 12 mil. EUR ročně, což odpovídá částce cca 300 mil. Kč.

6.2.2 Výdaje na programy podporované z rozpočtu EU a finančních mechanismů

Faktory, které ovlivnily výši plánovaných prostředků za oblast EU/FM lze rozdělit na rozpočtové a celosvětové.

Státní rozpočet hraje ve financování programů/projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů významnou roli. Výdaje na financování evropských politik a finančních mechanismů jsou ve většině případů nejdříve realizovány ze státního rozpočtu a poté vyrovnány platbami z rozpočtu EU/FM. Zbývající část připadá na národní spolufinancování, jehož je státní

rozpočet klíčovým zdrojem. Poměr podílu výdajů krytých z rozpočtu EU/FM a podílu spolufinancování ze státního rozpočtu může ovlivňovat typ příjemců, jejich činnosti i kategorie regionů (méně rozvinuté, rozvinutější) jako je tomu například u fondů EU respektive Evropských strukturálních a investičních fondů v rámci politiky soudržnosti.

Pro rok 2025 byl základní princip rovnosti rozpočtovaných výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM dodržen. Obecně

¹ Mezi tyto nejistoty mj. patří objem mezinárodního obchodu, který má vliv na výši vybraných cel na úrovni EU, které jsou odváděny (75 % vybrané částky) do rozpočtu EU a tím přímo ovlivňují, jak velká jeho část je financována členskými státy, tedy odvody z jejich státních rozpočtů.

tento princip vnáší do hotovostně sestavovaného rozpočtu akruální prvek. Hotovostní plnění státního rozpočtu je touto skutečností ovlivněno jak kladně, tak záporně. Záleží na tom, v jaké fázi víceletého finančního rámce se nacházíme. Z těchto důvodů bylo již ve Státním závěrečném účtu od roku 2016 a v měsíčním plnění od roku 2017 zavedeno saldo očištěné o vliv EU/FM.

Protože je státní rozpočet schvalován každoročně, plánované prostředky by měly být také vyčerpány. Tvorba nevyčerpaných rezerv ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů je povolena, ale zvyšování nárokových prostředků není žádoucí. Každý návrh státního rozpočtu musí s touto rezervou počítat a předcházet zkreslování plánu nereálnými představami o skutečném čerpání. Výše nároků z nespotřebovaných výdajů a dosavadní čerpání tak byl jeden z hlavních rozpočtových faktorů, vstupujících do rozhodování o plánování prostředků. Dalším jsou fáze víceletého finančního rámce.

V souvislosti se schválením přechodného období na léta 2021 a 2022 pro společnou zemědělskou politiku došlo k navýšení alokace Programu rozvoje venkova. Prostředky jsou již čerpány z víceletého finančního rámce 2021-2027 ale dle pravidel SZP 2014-2020. Způsobilost výdajů realizovaných příjemci byla prodloužena do 31. 12. 2025. Prostředky na společnou zemědělskou politiku představují 99% celkových výdajů na **aktivitu VFR 2014-2020** v roce 2025.

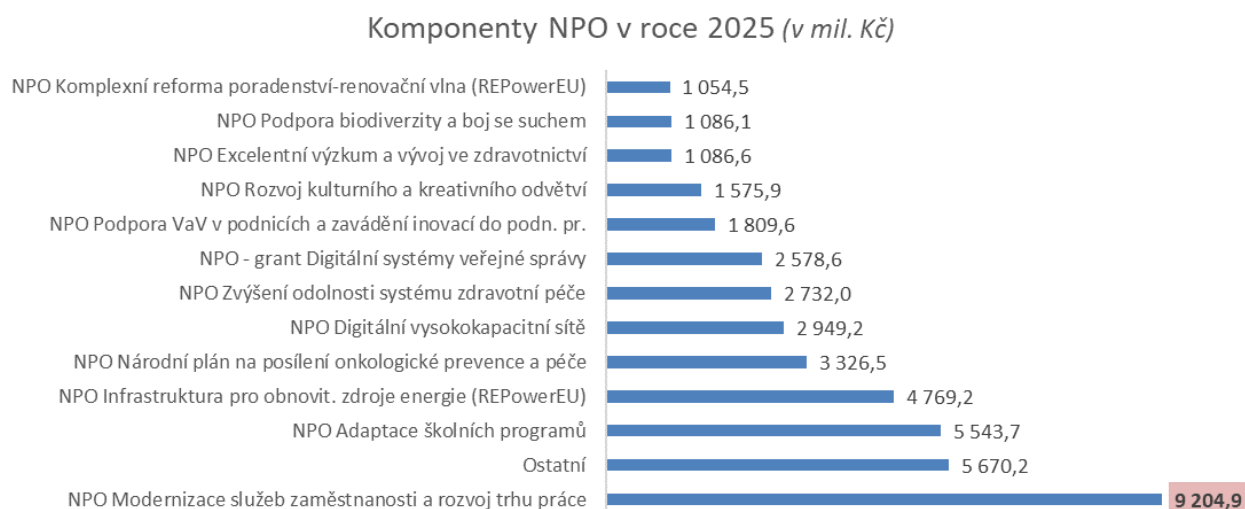
Hlavní oblast výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU je soustředěna v roce 2025 na realizaci politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky a Národního plánu obnovy **víceletého finančního rámce 2021-2027**.

S ohledem na výše uvedené se celkově zvýšily výdaje na oblast EU vč. podílu státního rozpočtu v porovnání s předchozím rokem o 32,1 mld. Kč na 170,1 mld. Kč. Celkové výdaje na VFR 2014-2020 se v roce 2025

v porovnání s rokem 2024 snížily o 9 mld. Kč. Celkové výdaje na VFR 2021-2027 se v roce 2025 v porovnání s rokem 2024 zvýšily o 41,1 mld. Kč.

Z věcného hlediska lze říci, že řešení dopadů pandemie covidu-19 a uprchlické krize v souvislosti s válečným konfliktem na Ukrajině prostupuje hlavními cíli politik EU. Těmi jsou digitalizovaná, klimaticky neutrální a genderově vyvážená Evropa kladoucí důraz na obnovitelné zdroje, ekologické zemědělství šetrné pro životní prostředí, vzdělání, inovace a podobně. Tyto cíle EU naplňují programy politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky a oblasti vnitřních věcí v režimu sdíleného řízení vedle přímo či nepřímo řízených programů EU jako je například Life, Nástroj pro propojení Evropy, Erasmus nebo Nástroj pro oživení a odolnost. Objemově i spektrem zaměření je z přímo řízených programů EU nejvýznamnější Nástroj pro oživení a odolnost, který financuje Národní plán obnovy. Obecně je zaměřen na obnovu trhu práce, sociální ochranu a systémy zdravotní péče, oživení potenciálu pro udržitelný růst a zaměstnanost, transformaci na zelenou a digitální ekonomiku, výzkum a inovace, podporu zemědělství a rozvoje venkova. V roce 2025 je Národní plán obnovy plánován v 22 kapitolách především v oblastech modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce digitálních systémů veřejné správy, snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru, přechodu na čistší zdroje energie, adaptace kapacity a zaměření školních programů, digitální vysokokapacitní sítě apod. viz následující graf. V příloze č. 2 této Zprávy je uvedena tabulka Národní plán obnovy v detailu na komponenty, kapitoly a dělení na běžné a kapitálové výdaje. V naprosté většině jsou prostředky na realizaci Národního plánu obnovy kryty příjmy z rozpočtu EU, pouze 5,3 mil. Kč je rozpočtováno v části výdajů krytých zápůjčkou na komponentu Dostupné bydlení v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj.

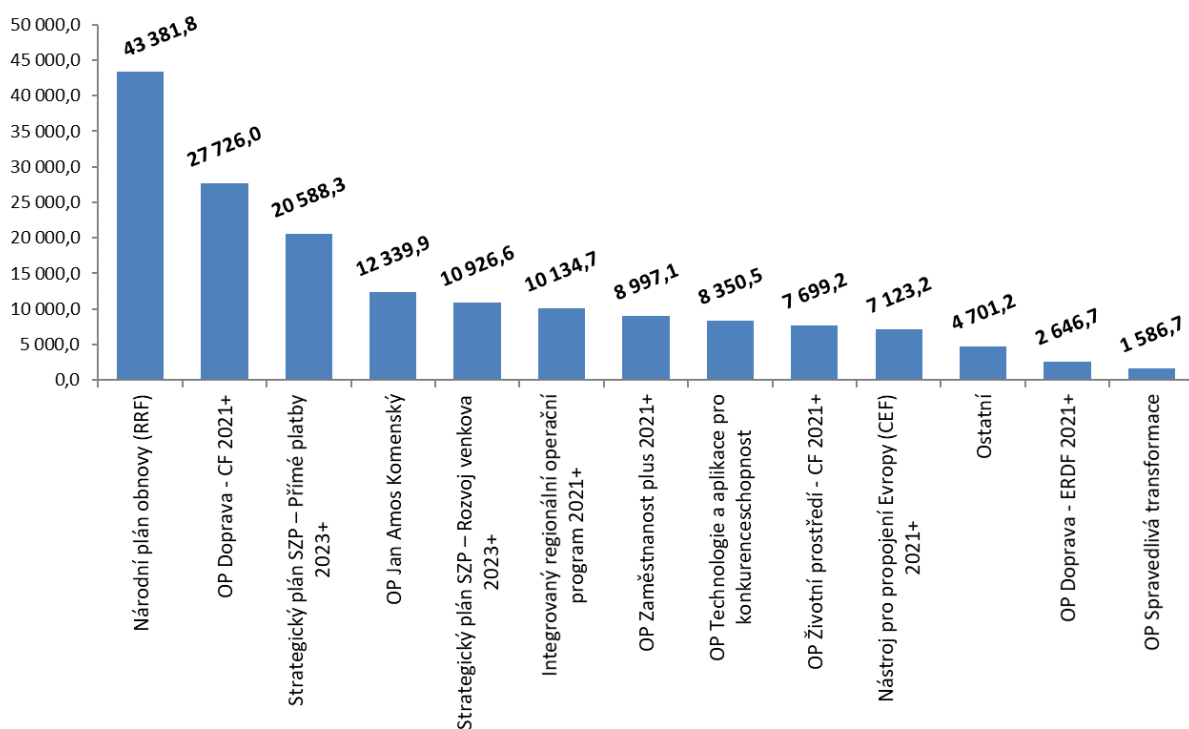
Graf 24 NPO celkem dle komponent (v mil. Kč)



Víceletému finančnímu rámci 2014-2020 dominuje Program rozvoje venkova, který je rozpočtován ve výši 3,8 mld. Kč, přičemž na ostatní programy připadá již jen 56,7 mil. Kč.

Ve VFR 2021-2027 jsou prostředky z více než jedné čtvrtiny soustředěny v Národním plánu obnovy v celkové výši 43,4 mld. Kč. Další objemově významné programy prezentuje níže uvedený graf.

Graf 25 Přehled o programech/projektech EU (vč. podílu SR) v roce 2025 – VFR 2021-2027 (v mil. Kč)



V roce 2025 budou v rámci **finančních mechanismů**, tj. v rámci Finančních mechanismů EHP a Norska a Programu švýcarsko-české spolupráce 2, čerpány jak výdaje spojené s koordinací a řízením na národní úrovni, tak výdaje na řízení programů a financování jednotlivých schválených projektů, zejména v Programu švýcarsko-české spolupráce 2. ČR je zavázána zajistit z národních zdrojů (tj. státního rozpočtu) 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze

státního rozpočtu. Celkem je v roce 2025 narozpočtována částka 445,6 mil. Kč. Z toho státní rozpočet tyto aktivity spolufinancuje ve výši 73,4 mil. Kč a zbytek 372,1 mil. Kč jsou výdaje, které jsou v rozpočtu kryty příjmy z finančních mechanismů. V porovnání s rokem 2024 jsou celkové výdaje vč. podílu státního rozpočtu o 250 mil. Kč vyšší. Důvodem zvýšení plánovaných prostředků pro rok 2025 je plné zahájení Programu švýcarsko-české spolupráce. Následující tabulka shrnuje výše popsání.

Tabulka 32 Porovnání výdajů za oblast EU/FM (v mil. Kč)

název programu	2024			2025			rozdíl 2025-2024		
	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem
Víceletý finanční rámec 2014-2020	2 390,3	10 476,5	12 866,8	1 545,0	2 309,9	3 855,0	-845,2	-8 166,6	-9 011,8
<i>Programy v režimu sdíleného řízení</i>	<i>2 312,3</i>	<i>10 240,0</i>	<i>12 552,2</i>	<i>1 530,2</i>	<i>2 281,4</i>	<i>3 811,6</i>	<i>-782,0</i>	<i>-7 958,5</i>	<i>-8 740,6</i>
v tom : politika soudržnosti	169,9	6 403,0	6 572,9	10,3	3,0	13,4	-159,6	-6 400,0	-6 559,5
společná zemědělská politika	2 142,4	3 837,0	5 979,3	1 519,9	2 278,4	3 798,3	-622,5	-1 558,6	-2 181,0
oblast vnitřních věcí a potravinové pomoci	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Programy v režimu přímého/nepřímého řízení</i>	<i>78,0</i>	<i>236,6</i>	<i>314,6</i>	<i>14,8</i>	<i>28,5</i>	<i>43,3</i>	<i>-63,2</i>	<i>-208,1</i>	<i>-271,3</i>
z toho: Nástroj pro propojení Evropy	0,2	145,5	145,6	0,0	0,0	0,0	-0,2	-145,5	-145,6
Víceletý finanční rámec 2021-2027	8 223,0	116 900,4	125 123,4	15 298,6	150 903,4	166 202,0	7 075,6	34 003,1	41 078,6
<i>Programy především v režimu sdíleného řízení</i>	<i>7 575,6</i>	<i>69 053,3</i>	<i>76 628,9</i>	<i>13 727,9</i>	<i>101 186,7</i>	<i>114 914,6</i>	<i>6 152,3</i>	<i>32 133,4</i>	<i>38 285,7</i>
v tom: politika soudržnosti a oblast vnitřních věcí	5 660,7	43 844,6	49 505,3	8 290,5	74 148,6	82 439,1	2 629,8	30 304,0	32 933,8
společná zemědělská politika	1 914,9	25 208,7	27 123,6	5 437,4	27 038,1	32 475,5	3 522,5	1 829,4	5 351,8
<i>Programy v režimu přímého/nepřímého řízení</i>	<i>647,4</i>	<i>47 847,1</i>	<i>48 494,5</i>	<i>1 570,7</i>	<i>49 716,8</i>	<i>51 287,5</i>	<i>923,3</i>	<i>1 869,7</i>	<i>2 793,0</i>
z toho: Nástroj pro oživení a odolnost (Národní plán obnovy)	585,2	40 417,4	41 002,5	1 370,1	42 011,7	43 381,8	785,0	1 594,3	2 379,3
Nástroj pro propojení Evropy	1,3	7 190,2	7 191,6	3,5	7 119,7	7 123,2	2,1	-70,5	-68,4
Úhrnem EU	10 613,3	127 376,9	137 990,2	16 843,6	153 213,4	170 057,0	6 230,3	25 836,4	32 066,8
Finanční mechanismy	52,7	142,4	195,1	73,4	372,1	445,6	20,7	229,8	250,5
Úhrnem EU+FM	10 666,0	127 519,3	138 185,3	16 917,1	153 585,5	170 502,6	6 251,1	26 066,2	32 317,3

Tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace nabízí detailní přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v členění na kapitoly státního rozpočtu, podíl státního rozpočtu a podíl EU včetně informace o výdajích na vývoj, výzkum a inovace a dělení na kapitálové a běžné výdaje. Zatímco oblast FM

je převážně realizována běžnými výdaji (71,3 %), oblast EU se zaměřuje z 59,7% na investice. Vývoj, výzkum a inovace je realizován v 5,9 % celkových výdajů za oblast EU a v 8 % celkových výdajů za oblast FM.

7 Přílohy

Příloha č. 1: Vývoj mandatorních výdajů

Příloha č. 2: Národní plán obnovy v detailu na komponenty kapitoly a dělení na běžné a kapitálové výdaje

Příloha č. 3: Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2022