

+Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2023
9. volební období

Z Á P I S
z 37. schůze
hospodářského výboru,
která se konala dne 2. listopadu 2023

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 1, 118 26 Praha 1
místnost č. 306

Přítomni: viz prezenční listina

Omluveni: Stanislav Blaha, Martin Kolovratník, Vojtěch Munzar, Michaela Opltová, Jiří Strýček

PROGRAM:

1)

Schválení programu schůze

Schůzi výboru zahájil a řídil předseda **Ivan Adamec**; představil návrh programu schůze – nebylo připomínek – hlasování o programu: 11 pro, 0 proti, 0 se zdrželo. Současně byly načteny omluvy členů HV z jednání.

2)

SR 2024 - kapitola 375 - Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Dana Drábová, předsedkyně SÚJB seznámila přítomné se základními parametry SR na r. 2024. Návrh SR sestaven se zohledněním obecné rozpočtové situace tak, jak byla prezentována vládou ČR a Ministerstvem financí – hledání citlivé rovnováhy mezi nutností racionalizovat výdaje a úkoly, které SÚJB musí plnit. Kapitolní sešit předkládán plně po dohodě s MF. Uvedla číselné údaje celkových výdajů a příjmů. Příjmy tvořeny především udržovacími a správními poplatky dle atomového zákona (99,7 % příjmu) a nedaňovými příjmy (pokuty, využití vlastního rezervního fondu). Příjmy kapitoly představují 48,5 % celkových výdajů – stručně komentovala. Výdajová část nižší oproti střednědobému výhledu o 10,2 mil. Kč. SÚJB se dlouhodobě zabývá úspornými opatřeními – specifikovala. Je nutné zapojit disponibilní nároky z nespotřebovaných výdajů – v r. 2024 už se dostane SÚJB v čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů na minimální minimum zůstatku (pro další roky 2025 a 2026 nebude moci SÚJB s danou saturací potřeb počítat). Procentuálně shrnula strukturu výdajů (42 % osobní, 47 % programové) – nejvyšší položkou programového financování jsou

neinvestiční transfery SÚJB zřízeným Veřejným výzkumným institucím, které Úřadu poskytují nezbytnou technickou podporu ve všech oblastech působnosti. Zbytkové % výdajů představují užší provozní výdaje na chod Úřadu. Zopakovala, že v rámci střednědobého výhledu na r. 2025 a 2026 a zejména s přibýváním nových úkolů, které souvisejí s přípravou výstavby NJZ, pokračováním v aktivitách v oblasti licencování nového paliva pro provozované reaktory a úkoly souvisejícími s radiační ochranou obyvatelstva (dynamické zavádění nové technologie v medicíně) je zřejmé, i vzhledem k téměř vyčerpaným nárokům z nespotřebovaných výdajů, že rozpočtový výhled předložený MF nebude dostačující – bude řešeno v průběhu r. 2024.

Zpravodaj **Tomáš Müller** zopakoval číselné údaje závazných ukazatelů návrhu rozpočtu kapitoly 375. Shrnl a okomentoval již zmíněné předsedkyni SÚJB. Osobně doufá, že příslib ze strany MF o případném navýšení finančních prostředků, v případě potřeby, bude dodržen. Závěrem dodal, že SÚJB přistupuje k návrhu rozpočtu velice zodpovědně.

V rozpravě vystoupili:

Ivan Adamec – podtrhnul opakovanou kvalitu zpracování návrhu rozpočtu – kapitola 375 – SÚJB; položil dotaz o kolik %, přímo ze státního rozpočtu, bude potřeba kapitolu do budoucna navýšit;

Dana Drábová – odhad je velmi těžko definovatelný; pokud bude SÚJB vycházet ze standardních plánů, jde přibližně o 25 % s tím, že rozpočtovou kapitolu 375 označila za malou;

Ivan Adamec – reagoval na odpověď; vzhledem k vývoji situace v oblasti jaderných zdrojů obecně, nepochybuje o dostání příslibu ze strany MF; komentoval a vyjádřil názor k aktuální i budoucí situaci ČR v oblasti jaderných zdrojů;

Berenika Peštová – reagovala na slova I. Adamce k budoucí situaci v oblasti jaderných zdrojů;

Ivan Adamec – zdůraznil, že politický záměr v souvislosti s výstavbou je napříč spektrem; neočekává blokáce ze strany opozice;

Zuzana Ožanová – požádala předsedkyni SÚJB o podrobnější informace v oblasti personálního obsazení Úřadu; připomněla koaliční přípravu novely zákona o státní službě, jejímž prostřednictvím by bylo možné prolomit u zaměstnanců hranici 70 let – pomohl by tento konkrétní krok SÚJB?

Ivan Adamec požádal o klid a ztišení se členů HV – napomenul posl. Nachera.

Dana Drábová – prolomení věkové hranice bude do budoucna určitě přínosné;

Michal Kučera – stručně se vyjádřil k uvedenému posl. Ožanovou; požádal, zda jsou k dispozici informace (údaje) o cenovém dopadu v oblasti přechodu z původně ruského na nový typ paliva;

Dana Drábová – požadované informace určitě k dispozici jsou, ale SÚJB jimi nedisponuje;

Patrika Nacher – dotázal se na poměr zaměstnanců, kterých by se dotkla zmíněná změna v zákoně (prolomení 70 let); zaměstnance z jaderného sektoru v ČR považuje dlouhodobě za špičky v oboru;

Dana Drábová – upozornila, že státní dozor a provoz jaderných technologií není záležitost výhradně jaderných inženýrů a fyziků – obecně je

potřeba kvalitních, technicky erudovaných strojních inženýrů, elektroinženýrů, chemiků, stavebních inženýrů atd.; trh práce je „vyluxován“ – úřad se snaží jít cestou vychovávání si zaměstnanců, kteří projeví zájem v týmu pracovat – daří se v horizontu 3 – 5 let (odchod za lepší nabídkou není výjimkou) – zmínila možný odliv osob z českého jaderného sektoru do Polska; k 31. 12. 2023 z důvodu dosažení věkové hranice podle služebního zákona, opouští úřad 10 osob – v horizontu dalších let nebude situace lepší (věková prodleva mezi 40 a 55 lety) – vytvořeno historicky; podrobně přítomným přiblížila personální nedostatečnost s výhledem do budoucna a vysvětlila důvody;

Berenika Peštová – reagovala na personální propad – uvedla osobní pohled na důvody, které předcházeli aktuální situaci v odborné personální nedostatečnosti; vyjádřila se ke služebnímu zákonu – v minulosti ze strany ANO navržen PN k prolomení hranice 70 let – osobně obhajovala – neschválen;

Ivan Adamec – reagoval a souhlasil, že Polsko svým zvýšeným zájmem v jaderné oblasti je hrozbou pro ČR na zaměstnaneckém trhu;

V podrobné rozpravě zpravodaj **Tomáš Müller** načetl usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 9 pro, 0 proti, 5 se zdrželo – usnesení č. **203**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237695>).

3)

SR 2024 – kapitola 349 – Energetický regulační úřad

Stanislav Trávníček, předseda Rady ERÚ v úvodu shrnul obsah činností a kompetencí Úřadu, který byl zřízen k 1. lednu 2001. Přednesl číselné údaje výše příjmů a výdajů, včetně výhledů na další roky, které jsou v souladu se schváleným vládním návrhem. Specifikoval jejich strukturu a jednotlivé ukazatele na příjmové i výdajové straně – informoval o úpravách (poklesu/nárůstu) v některých z nich. Informoval o meziročním poklesu zaměstnanců o 10 osob (celkem 225 zaměstnanců). Konkretizoval jednotlivé výdaje programového financování v oblasti EDS/SMVS pro r. 2024. Přednesl navrhované objemy příjmů a výdajů střednědobého výhledu na r. 2025 a 2026. Rozpočtovým cílem na další 3 roky by měl být stav plného pokrytí potřebných výdajů nezávislého regulačního úřadu zajišťujících řádný výkon jeho kompetencí a činností agend. V předchozích letech do rozpočtu zapojovány nezanedbatelné objemy finančních prostředků, které kryly zejména provozní potřeby ERÚ (nebyly přímo zajištěny schváleným rozpočtem). V r. 2024 budou opět zapojeny nároky na financování potřeb úřadu a dopadů spojených s rostoucími cenami energií, nájmu, majetku, materiálu a služeb, které zřejmě nepokryjí všechny provozní náklady. Zdůraznil navýšení činností a kompetencí úřadu v souvislosti s přijetím několika novelizací – podrobněji komentoval. S tím souvisí i zvýšená zátěž na straně ochrany spotřebitele – poradenství pro zákazníky. Zároveň ERÚ vypracovává návrhy primární legislativy a vyhlášky, které navazují na překotný vývoj české i evropské energetické legislativy. V souvislosti s popsány změnami v zákonech z posledních let nebyly žádným způsobem zohledněny finanční ani personální potřeby ERÚ – nyní považuje za neudržitelný stav – ohrožuje akceschopnost ERÚ zajišťovat stávající i nově svěřené činnosti – vysvětlil. V přípravě další nová legislativa na úrovni EU. Nyní projednávána LEX OZE II – plynou nové činnosti související se sdílením

elektřiny (dohled nad novými subjekty energetického trhu – např. EDS). Specifikoval další oblasti, v nichž náleží ERÚ povinnosti, rozšiřují se kompetence a zvyšují činnosti. Navýšení činností a kompetencí úřadu v souvislosti s předkládanou novelou zákona č. 458/2000 Sb. a tím související navýšení finančních objemů v oblasti výdajů celkem a počtu systemizovaných míst od r. 2024 bude po schválení novely řešeno ve spolupráci s MF, MPO a MV.

Zpravodaj **Robert Teleky** uvedl, že kapitola 349 je v souladu s vládním návrhem ze dne 27. 9. 2023. Zopakoval celkové příjmy ve výši 511 033 600 Kč a na roky 2025 a 2026, totožně na každý rok, ve výši 335 241 600 Kč. Výdaje na r. 2024 ve výši 305 560 991 Kč, z toho kapitálové výdaje 9 856 000 Kč. Na roky 2025 a 2026 ve výši 304 204 991 Kč, z toho kapitálové 5 600 000 Kč opět totožně na každý rok. Oblast příjmů tvořena daňovými i nedaňovými příjmy. Na r. 2024 se předpokládá meziroční nárůst o 52,44 %, zejména se jedná o navýšení u daňových příjmů (daň z elektřiny, odvod z nadměrných příjmů). V oblasti výdajů jde o meziroční pokles o 0,35 % - snížení v důsledku konsolidačních opatření vlády ČR. Plán v počtu systematizovaných míst na r. 2024 činí 279. Zopakoval nutné navýšení finančních prostředků a míst v důsledku novely zákona č. 458/2000 Sb.. V závěru doporučil návrh SR 2024 – kapitola 349 – ERÚ schválit.

V rozpravě dále vystoupili:

Ivan Adamec – reagoval na navýšení činností a kompetencí úřadu v budoucnu; nyní nelze schvalovat něco, kde není zřejmá konečná podoba OZE II – výhledově nevylučuje opakované upravování rozpočtu kapitoly 349; není možné přidávat další agendy bez přidání prostředků – důležité zachování standardní kvality, aby nedošlo k ohrožení funkce ERÚ;

Berenika Peštová – narůstající agendu označila za neskutečnou – vnímá její obsah; počet 225 zaměstnanců vs. množství agendy považuje za nesmyslné; sdělila své úvahy, jak předpokládá projednávání navýšení prostředků na plénu PS → neočekává odpovídající výsledek; přetíženost zaměstnanců zavalením množství agend považuje za nevyhnutelné;

Ivan Adamec – příslib ohledně navýšení finančních prostředků ... (reakci nedokončil, předal slovo)

Patrik Nacher – informoval, že jako každoročně bude podávat pozměňovací návrh, který navýší rozpočet ERÚ – vysvětlil a přednesl důvody pramenící z extrémního nárůstu, nejen uvedených agend, činností a kompetencí, ale i z hlediska podnětů plynoucích z ochrany spotřebitele; požádal o spolupráci při přípravě avizovaného PN napříč politickým spektrem – odůvodnil; v závěru se omluvil posl. Adamcovi za přerušení reakce;

Radim Fiala – ač nesouvisí s rozpočtem, rád by dostal odpověď (obecný komentář) na rozhodnutí, které ERÚ vydalo v rámci navýšení regulovaných složek energií obecně a jaký je výhled pro následující období (polovina r. 2024, další rok atd.) – požadované považuje za velmi důležité údaje, které zajímají i investory, české firmy apod. – osobně považuje za velký problém;

Ivan Adamec – zveřejněné cenové výměry zaskočily širokou veřejnost; sdělil, že Green Deal přichází, je třeba si držet peněženky; je nutné stále

opakovat, že přechod bude velmi finančně náročný a drahý; uveřejněná tabulka pro běžného občana vyhlíží ještě relativně dobře, pro firmy podstatně hůř; v rámci jednotlivých výroků politiků sdělil, že problém osobně vidí jinde; v případě odstavení 3 až 4 elektráren v Evropě vznikne situace, která přinese nedozírné problémy; aktuální vyděšenost i diskuse chápe, ale upozorňuje, že vydaná čísla jsou zatím k diskusi do 30. 11. 2023;

Stanislav Trávníček - ERÚ nemá stupně volnosti jak rozhodovat v cenové regulaci - přesně plyne z energetického zákona (konkrétně § 19 a) → je postupováno tak, aby regulované ceny pokrývaly oprávněné náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti; na tvorbu cen existují regulační výkazy, kde jsou velmi podrobné položky nákladů, aktiv a odpisů firem, které se na jaře (za předchozí rok) shromáždí, následně se ověřují a na základě nich se dle postupů, které jsou zveřejněny v metodice cenové regulace (pro konkrétní regulační období) vypočítají ceny → následuje jednání a ceny jsou upřesňovány; z uvedeného plyne, že postup je pevně daný, ERÚ musí do cen promítnout vznikající náklady; bohužel, náklady které se do cen promítají, velmi úzce souvisí s cenami na trzích s elektřinou (navyšující se cena komodit - elektřina, zemní plyn) - dnešní ceny nejsou totožné s cenami v předkrizovém období, ale jde o navýšení 2,3 až 2,5 násobku původních cen; nejhorší nárůst z r. 2023, který by zasáhl zákazníky, byl sanován dotacemi - pouze v regulované části byly dotace ze SR ve výši 60 mld. Kč + cca 50 mld. Kč na komoditní část; nyní jsou dotace schváleny ve výši 9,3 mld. Kč - jde o obrovský nárůst i vzhledem k již klesajícím cenám; největší podíl tvoří poplatek za POZE (bez DPH 500 Kč) → hladinu velmi vysokého napětí, kde jsou připojeny největší průmyslové podniky se celkově regulovaná cena zvyšuje z 354 Kč na 1085 Kč, z celkových cca 700 Kč tvoří 500 Kč poplatek za POZE; podotkl, že i v předkrizových letech nebyly dotace do POZE nulové - např. v předkrizových letech tvořily dotace 27 mld. Kč; dalšími vlivy jsou náklady na nákup ztrát v distribučních soustavách - přímo se promítá cena silové elektřiny (u plynu cena komodity) a systémové služby, které poskytuje společnost ČEPS - podrobněji vysvětlil;

Berenika Peštová z uvedeného je velmi jasné - v minulosti stát participoval v oblasti POZE přibližně polovinou - nyní je navrženo zaplacení téměř celé částky spotřebitelem/firmami - vzniklou situaci komentovala; výše poplatků neplyne pouze z požadovaného GREEN Dealu, ale týká se v neuvěřitelné míře obnovitelných zdrojů (solární boom na počátku r. 2007);

Ivan Adamec - reagoval, že jde o součást Green Dealu;

Berenika Peštová - pokračovala → např. Německo má 60 % POZE a přesto dováží, což značí, že situace v budoucnu bude ještě horší;

Martin Kukla - reagoval → od 1. ledna 2024 naroste všem domácnostem elektřina o 60 hal. POZE + regulovaná složka - ve výsledku o cca 1 Kč; zafixování ceny elektřiny nepomůže, regulovaná složka není zafixovatelná;

Ivan Adamec - v mezidobí dohledal hlasování v PS a Senátu (ohledně solárních baronů) → doporučil posl. Peštové si zjistit, kdo hlasoval proti; v reakci na avizování PN posl. Nacherem - chápe nutnost dávat víc finančních prostředků, ale vzhledem ke stavu veřejných financí není navýšení na místě; je zřejmé, že bude přetrvávat tlak na státní instituce, aby bylo využíváno co

nejméně financí; v souvislosti s novelou zákona č. 458/2000 Sb. je příslib vyšších financí dán – osobně věří v dodržení slibu;

Berenika Peštová – poděkovala posl. Adamcovi (jako senátorovi) za hlasování proti; osobně by ocenila, aby vládní koalice splnila slib a udělala vše pro vyvážení se z historicky sjednaných smluv k POZE (nedoufá v kladný výsledek) a současně ponechala dotace alespoň v poloviční výši, jako bylo v minulosti;

Ivan Adamec – je třeba si uvědomit, že garance výkupní ceny byla na dobu 15 let a v dalším horizontu jde pouze o odběr proudu za běžných podmínek, u některých otázka ještě dvou let; v Covidu odpuštěn poplatek všem, ale před Covidovou dobou placeno cca 50 % spotřebiteli/firmami;

Michal Kučera – souhlasil, že „pohrobek“ let minulých pomalu končí a je otázkou, zda dále POZE dotovat; dotování energie státem je příjemné, ale požadavků na dotace je v rámci všech resortů a různých odvětví celá řada – státní peníze jsou pouze jedny a resortů mnoho; v souvislosti s jadernou energií a obnovitelnými zdroji doporučil je nezpochybňovat, ale hledat způsob pro akceptování POZE společností a nastavení jejich parametrů tak, aby bylo výhodné je instalovat a využívat – vysvětlil; v závěru dodal, že v souvislosti s nedostatkem odborných zaměstnanců by mělo být zváženo, aby jednotlivé úřady některé činnosti vůbec vykonávaly – osobně zastává názor, že velké množství vykonávaných činností by mohlo být zrušeno;

Berenika Peštová – reagovala na posl. Kučeru; procesování agendy, kterou zajišťuje ERÚ prostřednictvím 225 zaměstnanců a i v souvislosti s očekáváním přijetí novely je jednoznačně poddimenzované; výši ceny elektřiny nezpochybňuje, osobně jí překáží poplatek z POZE, který bude mít široký dopad na běžné zákazníky a firmy i z důvodů vyšších dotací státem v minulých letech; zdůraznila, že přijetím konsolidačního balíčku dopadne na střední vrstvu obyvatel jedna zátěž a nyní je v závěsu další – likvidace střední třídy obyvatel je zřejmá; oblast velké energetiky není řešitelná fotovoltaičkou – vysvětlila;

Patrik Nacher – ve chvíli, kdy se zvyšuje množství agend, viditelně se zvyšuje množství podnětů ze strany spotřebitelů a současně se meziročně snižuje (i přes inflaci) rozpočet, je něco špatné; PN o navýšení rozpočtu pro ERÚ i ČTÚ, i přes uvedené argumenty, bude podávat;

Ivan Adamec – stručně shrnul komplexní dotace státu v rámci energetiky obecně;

V podrobné rozpravě zpravodaj **Robert Teleky** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 8 pro, 7 proti, 0 se zdrželo – usnesení č. **204**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237693>).

4)

SR 2024 - kapitola 328 - Český telekomunikační úřad

Marek Ebert, předseda Rady ČTÚ v úvodu zmínil základní parametry

- příjmy 3 102 650 091 Kč, výdaje 2 433 439 405 Kč. Největší položkou očekávaných příjmů, kterou ČTÚ každoročně vykazuje jsou příjmy ze správy rádiového spektra - v r. 2024 se očekává ve výši 970 mil. Kč. Zdůraznil, že v r. 2024 bude ČTÚ vydávat nové přiděly rádiových kmitočtů/licence pro dva ze tří mobilních operátorů v pásmech 900 a 1800 MHz - rozpočtovaný příjem na úrovni 1,9 mld. Kč. Další příjmy ze správy čísel ve výši 103 mil. Kč, za výběr pokut ve správních řízeních 11 mil. Kč, příjmy ze správních poplatků za úkony 19 mil. Kč a 37 mil. Kč příjmy v rámci realizace EU projektů v Národním plánu obnovy. V oblasti výdajů uvedl, že mzdové prostředky jsou rozpočtovány ve výši 419 mil. Kč, na projekty v rámci Národního plánu obnovy 47 mil. Kč, 300 mil. Kč je počítáno na úhradu nákladů za univerzální službu v elektronických komunikacích a 1,5 mld. Kč rozpočtováno pro úhradu čistých nákladů za univerzální službu v poštovních službách. Připomněl největší aktivity ČTÚ pro r. 2024 (příprava ČTÚ na nové kompetence v oblasti digitální ekonomiky, obnova poštovní licence pro r. 2025 a následující roky, dokončování notifikačního řízení s evropskou komisí pro úhradu čistých nákladů za poskytování základních poštovních služeb za r. 2023 a předcházející roky) - vše podrobně komentoval. Stručně informoval o oblasti správy spektra - výsledky jsou čerpány i dalšími orgány veřejné správy. Zmínil se o monitorování plnění podmínek aukce kmitočtů 5. generace - již dnes k dispozici výsledky z pokrytí obyvatel a území. Velkým tématem ČTÚ zůstává ochrana spotřebitelů - v běhu novela o elektronických komunikacích - plyne dohoda o rozšíření působnosti ČTÚ (ve větším rozsahu rozhodování sporů mezi podnikateli a uživateli služeb).

Zpravodaj **Michal Kučera** sdělil, že základní parametry SR byly sděleny. Návrh rozpočtu obsahuje hlavní úkoly ČTÚ - správa kmitočtového spektra, rozvoj sítí elektronických komunikací v oblasti univerzální služby i v oblasti ochrany spotřebitele, která je nyní zásadním tématem. Neméně pak oblast regulace poštovních služeb, dozor on-line zprostředkovaných služeb atd. Stejně jako u předchozích úřadů i u ČTÚ jsou zásadní momenty v oblasti personální, platové i v zajištění odborníků, resp. odborně erudovaných pracovníků - plošný problém. Rozpočet je složen z daňových i nedaňových příjmů - nedaňové výrazně vyšší. 3 018 460 000 Kč z poskytování služeb - základní příjem (navýšení o 2 039 420 091 Kč). Návrh výdajů označil za korektní - mírný nárůst. V rozpočtu projeveny i úsporná opatření - v mzdové části snížení mezd. Rozpočet doplněn o střednědobý výhled na léta 2025 a 2026 - přehled o vývoji úřadu na následující období.

V rozpravě dále vystoupili:

Michal Kučera - informoval o zprávě ohledně šetření v ČTÚ ve vztahu k finálním spotřebitelům, které se týkají datových a mobilních služeb od mobilních operátorů - v kontextu uvedeného požádal o komentář M. Eberta;

Marek Ebert - proběhl spotřebitelský průzkum mobilního trhu (uživatelů mobilních služeb) - vysvětlil důvody pro jeho uskutečnění; výsledkem 81 % dotazovaných respondentů se vyjádřilo pozitivním vnímáním poměru kvalita vs. cena - nerad by nadhodnocoval; nezpochybňuje vyšší ceny za služby v ČR, ale současně jde o kvalitní služby v kvalitní síti; 11 % spotřebitelů využívá i služby virtuálních mobilních operátorů - překvapující zjištění - z pohledu celého trhu jde o cca 6 %; je zřejmé, že domácnosti hledají alternativy ve větší míře a začínají více využívat alternativní dostupné nabídky virtuálních operátorů; za zajímavou označil velkou loajalitu uživatelů - 69 %

setrvává 5 a více let u jednoho poskytovatele → souboj poskytovatelů o uchování si zákazníka; 30 % zákazníků získá lepší (retenční) nabídku u stávajícího operátora, při rozhodnutí odejít k jinému; velký nárůst je ve využívání datového provozu – 22 % uvedlo, že používá neomezená data (viz VZ ČTÚ dramatický meziroční nárůst datového provozu ve fixních i mobilních sítích); popsal mezinárodní srovnání cen mobilních balíčků – ČR se posouvá na průměr hodnocených zemí; ve středu 1. 11. 2023 studie zveřejněna, včetně průvodní zprávy → bude členům HV nasdílena;

V podrobné rozpravě zpravodaj **Michal Kučera** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 8 pro, 1 proti, 7 se zdrželo – záznam o projednávání č. **205**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=212300>).

5)

SR 2024 - kapitola 344 - Úřad průmyslového vlastnictví

Josef Kratochvíl, předseda ÚPV sdělil, že ÚPV plní především funkce Národního patentového a známkového úřadu. Obdobně jako v roce letošním a letech minulých bude vykonávat správní činnost na úseku ochrany průmyslových práv a snažit se o zvyšování podvědomí o výhodách používání systému patentové ochrany, zejména patentové ochrany v zahraničí. Členům výboru zaslána k informaci zpráva o činnosti Visegrádského patentového institutu. V závěru stručně zrekapitulovat základní parametry návrhu SR pro r. 2024 – příjmy 273 830 000 Kč, při povolených výdajích ve výši 209 310 508 Kč. Je si vědom potřeby úspor ve státním rozpočtu – snaha o respektování v dané výši činnost zajistit. Poděkoval za schválení rozpočtu v předkládané podobě.

Zpravodaj **Michael Rataj** stručně shrnul již uvedené předsedou Kratochvílem. Předkládaný návrh je koncipován jako přebytkový, je přehledně zpracovaný, zahrnuje přehled hlavních úkolů ÚPV pro r. 2024, jež předpokládá, že národní cestou bude podáno přibližně 500 přihlášek vynálezů, 1000 národních přihlášek užitných vzorů a 6000 přihlášek národních ochranných známek. ÚPV je člen skupiny 39 evropských zemí, které uznávají rozhodnutí o udělení patentu Evropským patentovým úřadem – pro r. 2024 očekává zpracování 200 tis. evropských patentových přihlášek. Již osmým rokem je úřad pobočkou Visegrádského patentového institutu. Samotný návrh rozpočtu je koncipován s přebytkem 64 mil. Kč. Aktivní finanční bilance úřadu byla i v minulých letech hodnocena členy HV kladně – k příjmům v letech 2012 až 2020 dodal, že byly o desítky mil. Kč vyšší, než byla každoročně rozpočtová predikce. Od r. 2022 standardní bilance. Nejvyšší příjmy se očekávají ze správních poplatků (80 mil. Kč) a z výběru udržovacích poplatků ve smyslu zákona č. 173/2002 Sb. o poplatcích za udržování patentů a dodatkových ochranných osvědčení pro léčiva a pro přípravky na ochranu rostlin (171 mil. Kč). Na výdajové stránce označil za největší kapitoly neinvestiční výdaje (platy zaměstnanců 114 mil. Kč) – výdaje v oblasti platů specifikoval. Návrh SR zhodnotil jako zodpovědně vypracovaný, realistický a doporučuje jeho schválení.

V rozpravě nikdo nevystoupil.

V podrobné rozpravě zpravodaj **Michael Rataj** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 9 pro, 0 proti, 6 se zdrželo – usnesení č. **206**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237698>).

(Vzhledem k časovému prostoru byly předrženy body v pořadí 14., 16. a 15.)

14) **Různé**

Ivan Adamec informoval o žádosti generální ředitelky Pracovní komise na podporu oživení a odolnosti (RECOVER) Evropské komise pí. Céline Gauer setkat se se zástupci HV a jiných výborů ve čtvrtek 16. listopadu 2023. V závěru bude zmíněné přijetí opakovaně projednáno – ponechá čas na rozmyšlenou. V souvislosti se zítřejším projednáváním hlubinného uložště požádal o dodržení hlasovací procedury tak, jak byla schválena na hospodářském výboru – stručně vysvětlil.

Zuzana Ožanová informovala o problémech s přístupem do složek s rozpočty, uložených na (N:) → HV → POSLANCI → napsala stížnost na Helpdesk aktuálně v řešení.

16) **Návrh termínu a pořadu příští schůze výboru**

Příští schůze HV proběhne ve čtvrtek 21. listopadu 2023 od 9:30 hodin – program: předpokládá ST 517 + 518 (pojištění odpovědnosti z provozu vozidla – po druhém čtení), ST 487 (energetický zákon – po druhém čtení), případně další ST projednané PS.

15) **Informace z podvýborů**

Ivan Adamec vyzval předsedy podvýborů k podání informací, pakliže v mezidobí zasedali.

(Vzhledem k časovému prostoru byla vyhlášena hygienická přestávka)

6) **SR 2024 - kapitola 374 - Správa státních hmotných rezerv**

Pavel Švagr, předseda SSHR přítomné stručně seznámil s parametry návrhu SR na r. 2024. V konečné fázi přípravy návrhu bylo na úrovni vlády rozhodnuto, že celá kapitola (všechny výdaje správy) budou zahrnuty do „Výdajů na obranu státu“. Příjmy ve výši 40 mil. Kč (pronájmy skladových kapacit, prodej nepotřebného majetku). Pro další období nebude možné takového objemu dosahovat – nepotřebné prostředky již nejsou k dispozici. Výdaje stanoveny ve výši 3,6 mld. Kč – vychází z plánu vytváření státních

hmotných rezerv na r. 2024 a 2025 – plán nyní před schválením vládou, ale již projednán na Bezpečnostní radě státu. Strukturu výdajů označil za standardní – obdoba minulých let. Nejvyšší položka na ochraňování zásob ropy, ropných produktů a potravinových a průmyslových komodit – sdělil jednotlivé částky, u některých vysvětlil uvedenou výši. Na platy, příslušenství a FKSP navrženy výdaje 277 mil. Kč, provozní výdaje 222 mil. Kč. Vyjmenoval některé položky obsažené v části výdajů na pohotovostní zásoby, související s požadavky jednotlivých ministerstev a ústředních správních úřadů. Provozní výdaje pro r. 2024 byly „oříškem“ – MF škrtnuto 164 mil. Kč v rámci 5 % redukce užších provozních výdajů – vysvětlil – ve spolupráci s MF vyřešeno posílením položky nákup ostatních služeb, ještě není zapracováno – v materiálu Návrh SR bude doplněno. Stručně shrnul platovou oblast při celkovém počtu 416 zaměstnanců – 2 % redukce výdajů znamená snížení stavu o 9 míst (5 služebních, 4 v zákoníku práce) – okomentoval. V rámci programového financování bude pokračování ve snižování energetické náročnosti na skladech SSHR zateplováním, příp. minimální fotovoltaikou. V r. 2024 bude zahájeno pořizování železničních cisteren a modernizace sila v Žatci.

Zpravodaj **Jiří Slavík** zopakoval základní číselné parametry návrhu kapitoly 374 – SSHR (příjmy 40 mil. Kč, výdaje 3 672 734 868 Kč, z toho kapitálové výdaje necelých 218 mil. Kč). Shrnul důležité informace z předloženého materiálu. Z materiálu plyne, že všechny naplánované výdaje jsou finančně pokryty. V rámci investičních výdajů má SSHR připravit nový investiční program pro léta 2024 až 2028 – na r. 2024 jsou finanční prostředky pro investiční rozvoj zajištěny. V závěru konstatoval, že návrh SR 2024 je vypracován ve standardizované struktuře a materiál obsahuje všechny podstatné informace – doporučuje schválit.

V rozpravě nikdo nevystoupil.

V podrobné rozpravě zpravodaj **Jiří Slavík** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 10 pro, 0 proti, 7 se zdrželo – usnesení č. **207**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237700>).

(Vzhledem k časovému prostoru byla vyhlášena přestávka v délce 20 minut)

7)

SR 2024 - kapitola 322 - Ministerstvo průmyslu a obchodu

Petr Doškář, vrchní ředitel Sekce ekonomické MPO předložený návrh vychází z návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na r. 2024, byl schválen dne 27. září 2023. Hlavní úkoly a priority resortu tradičně vychází z kompetenčního zákona a programového prohlášení vlády ČR a jsou zásadně ovlivněny nutností stabilizace ekonomické situace a přistoupení k fiskální konsolidaci. Rozpočet je navržen v souladu s pravidly rozpočtové odpovědnosti a s maximálním úsilím boje s negativními vlivy vysoké inflace, energetické a humanitární krize. Záměrem MPO je energetická a surovinová politika zaměřená na bezpečnost a soběstačnost ČR. Nedílnou součástí je jaderný průmysl a pomoc firmám v modernizaci a prosazování se na zahraničních trzích, vyjednávání dohod o volném obchodu, prohlubování spolupráce v rámci EU, ochrana spotřebitele, restrukturalizace hospodářství

s úsilím nastartovat hospodářský růst a pokračování pomoci Ukrajině. Příjmy kapitoly MPO lehce převyšují 27 mld. Kč, z toho víc jak 23,5 mld. Kč tvoří příjmy z rozpočtu EU. Výdaje naopak na úrovni 39,7 mld. Kč, z toho 23,6 mld. Kč kryjí evropské peníze. Ze státního rozpočtu se bude jednat o výdaje ve výši 16 mld. Kč. Oblast příjmů tvoří především strukturální fondy EU, úhrady z vydobytých nerostů (123 mil. Kč), dividendy ČEPS, a.s. (2 mld. Kč), splátky návratných finančních výpomocí poskytnutých v minulých letech (65 mil. Kč) a příjmy ze zvláštního fondu privatizace na řešení následků těžby uranu ve Stráži pod Ralskem (1,3 mld. Kč). Výdaje jsou členěny do 5 bloků kategorií – podpora podnikání (32,5 mil. Kč) – většina hrazena z EU fondů, zahlazování následků hornické činnosti a mandatorní výdaje (2,6 mld. Kč), výdaje spojené s další činností resortu (2,6 mld. Kč), dotace na podporované zdroje energie (POZE – 8,5 mld. Kč) – zákonné minimum je 9,6 mld. Kč (nedostatečnost v zákonném minimu 1,1 mld. Kč) a financování Správy uložišť radioaktivních odpadů (necelá 1 mld. Kč). I přes velmi „osekaný“ rozpočet MPO má snahu podporovat vědu a výzkum – alokováno 3,6 mld. Kč. Prostředky ze státního rozpočtu z dané částky představují 1,2 mld. Kč, ostatní pokryto z výdajů EU fondů. Aktuálně v rozpočtu operační program technologie a aplikace (OP TAK) – spolufinancován z rozpočtu EU (necelých 5,3 mld. Kč) – program OP TAK nahrazuje program OP PIK (podnikání a inovaci) a potrvá po dobu 5 let. Na celkových výdajích rozpočtu MPO se OP TAK bude podílet cca 13 %. Následují výdaje na Národní plán obnovy ve výši 18,5 mld. Kč (46,6 % podílu na výdajích) – určitá část zdrojů financována z EU určených na zelenou a digitální transformaci. Dotace na POZE ve výši 8,5 mld. Kč tvoří 21,5 % z rozpočtu MPO na výdajové straně. Za finančně nejnáročnější akci označil výdaje na zajištění základních činností státních podniků DIAMO a jeho opuštěných závodů – informoval o aktuálním stavu – navržený rozpočet je nedostatečný, hrozí vznik ekologických škod, nebezpečných stavů a ohrožení zdraví obyvatel. Chybějící objem 1,1 mld. Kč pro zákonné minimum výdajů na POZE bude řešeno s MF v průběhu r. 2024. Informoval o nové exportní strategii – očekávané výdaje na podporu exportu 3 mil. Kč – nedostatečná výše – vysvětlil – bude snaha dořešit. Do proexportní politiky spadá i podpora Ukrajiny – ve spolupráci s MF je hledán konsensus, kde ve spolupráci s EGAP by mohla být podpora částečně benefitována – konkretizoval. Celkově se rozpočet MPO krátí o cca 20 mld. Kč. Dosud nebyly v rozpočtu zahrnuty kompenzace na pokrytí ztrát z vysokých cen energií pro domácnosti ani podnikatelské subjekty – za r. 2023 činily výdaje cca 110 mld. Kč – vláda rozhodla dále nepodporovat žádný subjekt – primární důsledek snížení rozpočtu. MPO v nedávné době dokončilo/dokončuje akvizice dvou strategických majetků pro ČR (koupě aktiv od RWE group podzemního zásobníku plynu a koupi NET4GAS) – financováno ze zdrojů ČEPS, a.s..

Zpravodaj **Jan Bauer** základní informace již sdělil předřečník. Dlouhodobě jde o velmi dobře obsahově zpracovaný materiál. Priority, jež jsou také obsahem návrhu byly již zmíněny. Kapitola se zabývá i hospodařením dalších řízených organizačních složek. V závěru sdělil svůj osobní názor k velmi velké úspornosti kapitoly. Výše příjmů 27 mld. Kč je mnohem nižší než v předchozích letech, výdaje ve výši 39 mld. Kč jsou také poníženy a v oblasti kapitálových výdajů pro r. 2024 se počítá s poklesem o víc než 60 % (celkově cca 6,5 mld. Kč). V závěru stručně komentoval příjmy z dividend ČEPS, a.s. – doporučil schválení kapitoly 322.

V rozpravě dále vystoupili:

Zuzana Ožanová – úsměvně pogratovala k TOP3 (ministerstva, která dopadla nejhůř, po návrhu rozpočtu pro r. 2024 – Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo průmyslu a obchodu) – nejedná se o pochvalu; v době, kdy je potřeba ekonomického růstu a rozvoje není tak vysoké osekávání rozpočtů pochvalné; byla zaujata obsahem tabulky na str. 93 předloženého návrhu – snížení dotací na POZE → jak bude řešen zmíněný nedostatek ve výši 1,1 mld. Kč zákonem daných prostředků;

Petr Doškář – v rámci řešení je již nyní vedena diskuse s MF, aby na základě vývoje SR v r. 2024 byla schopnost tyto kategorie (mandatorní výdaje) pokrýt; situace je jaká je – existuje několik nástrojů, jak dané řešit – mandatorní výdaj by měl být krytý ze státního rozpočtu a z 99 % pravděpodobností krytý bude i když není obsahem návrhu;

Berenika Peštová – v úmyslu položit stejný dotaz – již uvedené komentovala – postup označila za vědomé porušení zákona → je rozčarovaná – původně avizovaná výše na POZE od ministra financí byla 16 mld. Kč vs. výsledná výše 8,5 mld. Kč; další úskalí spatřuje ve snížení výdajů ve vztahu k DIAMU z 6,5 mld. Kč na 2,6 mld. Kč – požádala o informaci, jak bylo zdůvodněno MF (údajně je v kontextu sděleného připravován návrh novely – stručně vysvětlila);

Petr Doškář – rád byl zodpověděl položený dotaz, ale ten náleží zástupcům dotazovaného ministerstva, nikoliv MPO; MPO transparentně a jednoznačně sdělilo, jaká výše financí je potřeba, včetně odůvodnění – podrobně popsal dosavadní a možné budoucí fungování s. p. DIAMO.

Berenika Peštová – stručně na uvedené reagovala;

Patrik Nacher – komentoval nedostatečnost na výdajové straně rozpočtu; opakovaně oznámil předložení PN – nerozumí „macešskému chování“ ze strany MPO k podpoře nevládních neziskových organizací v oblasti ochrany spotřebitele – argumenty opakovat nechtěl – týká se ERÚ, ČTÚ a organizací, které spadají a jsou dlouhodobě podporovány MPO → ve chvíli nárůstu podnětů je přidělováno méně a méně finančních prostředků – nechápe;

Petr Doškář – nenáleží mu komentovat rozpočet ERÚ ani ČTÚ (z hlediska rozpočtu mimo gesci MPO); priority pro oblast ochrany spotřebitele jsou stanoveny podle aktuální situace, která byla započata v r. 2022 konfliktem na Ukrajině a pokračuje velkou nervozitou na trzích s energetickými komoditami – současnou celosvětovou situaci označil za nestabilní; priority při dělení a vyjednávání předloženého rozpočtu byly vypracovány primárně 1) pro pokrytí základní energetické potřeby konečných uživatelů (podniky, domácnosti), 2) pro zajištění energetické bezpečnosti ČR a 3) pro podporu podnikatelského prostředí (OP TAK); MPO si je vědomo poklesu v oblasti ochrany spotřebitelů – jsou vedeny interní diskuse s podřízenými organizacemi v rámci optimalizace jejich fungování, bez dopadu na poskytované služby;

Zuzana Ožanová – upozornila, že např. v podpoře proexportní politiky (výstavy, veletrhy, propagace) je snížení z 20 % na 10 % letošního rozpočtu (čerpá z přehledné tabulky v návrhu – str. 23); osobně má zájem, ve vztahu k DIAMO, znát podrobněji oblast likvidace starých zátěží – pro přítomné vysvětlila na příkladu ropných lagun

v blízkosti panelákové výstavby, nacházejících se na Ostravsku – nepožaduje odpověď obratem;

Berenika Peštová – reagovala na dotaz posl. Ožanové → v gesci MŽP ve spolupráci s MF – MŽP je součástí zakázky, která je soutěžena MF, které drží finance na odstranění starých ekologických zátěží → nepovažuje za dotaz na MPO, ale směřovat na MF a MŽP;

Patrik Nacher – odpověď VŘ Doškáře nebyla na dotaz; podotkl, že všechny úspory, které MPO v rámci návrhu rozpočtu na straně výdajů má, míří na vrub občanů – snažil se vysvětlit; ze strany MSp je předkládán nový koncept novely k hromadným žalobám – plyne navýšení agend pro spotřebitelské organizace, které jsou součástí dotačního programu MPO – v případě nevyřešeného financování, nebude možné zajistit fungování institut hromadných žalob; zdůraznil, aby se legislativně nepřijímalo něco, jen z důvodu formálního splnění požadavků EU, když ve výsledku nebude možné institut hromadných žalob využívat;

Petr Doškář – občané, energie, sociální dopady – jedna linka → energie tvoří dvě základní komodity (elektrina, plyn) a jsou dominantní pro každou domácnost/každého spotřebitele – plynová složka tvoří víc než $\frac{2}{3}$ celkových výdajů za energie u podnikatelských subjektů a téměř $\frac{1}{2}$ výdajů u domácností – u samotného plynu se očekává v r. 2024 cca 25 % zlevnění proti r. 2023; u elektrické energie se očekává nárůst v průměru o 10 % → celkové dopady, dle názoru MPO, na domácnosti a podnikatelské subjekty by neměly být negativní, naopak pozitivnější než letos → pokud i přesto bude docházet k sociálním dopadům, je ze strany MPO komunikováno s MPSV, aby se situace dala řešit speciálními programy pro sociálně slabší obyvatele; k otázce hromadných žalob sdělil, že MPO je s MSp v kontaktu – snaha o koordinování – aktuálně nedokáže víc sdělit;

Roman Kubíček – poděkoval za uvedené cenové odhady a požádal o upřesnění, k jakým konkrétním cenám je % zlevnění/zdražení počítáno; již nyní jsou známa vyjádření odborníků, která vyvracejí sdělení, že v globálu bude dopad na spotřebitele téměř nulový; nepovažuje za pozitivní zprávu směrem k občanům ani podnikům; již nyní je patrné, jak masivním způsobem bude německá strana dotovat průmysl apod. – konkurenceschopnost s uvedenou cenou bude maximálně padat, očekává velký „průsvih“ v rámci průmyslu;

Petr Doškář – nerad by suploval politickou úroveň → podrobně vysvětlí situaci cen komodit v ČR ve vztahu k EU, na základě kalkulací MPO, které vychází z předpokladů/odhadů vypracovaných ČEPS; již nyní je zřejmé, že obstarávání služeb v ČR je poměrně drahou záležitostí – ostatní možné kompenzace vládou odmítl hodnotit;

V podrobné rozpravě zpravodaj **Jan Bauer** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 9 pro, 7 proti, 0 se zdrželo – usnesení č. **208**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237696>).

SR 2024 - kapitola 353 - Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Petr Mlsna, předseda ÚOHS přítomné seznámil se základními proporcemi SROV. Celkové příjmy ve výši 12 100 000 Kč, z toho daňové 4,1 mil. Kč a nedaňové 8 mil. Kč. Výdaje navrhovány ve výši 259 966 340 Kč a největší část tvoří platy zaměstnanců, platby za provedenou práci, pojistné, FKSP apod. (202 mil. Kč – celkově víc jak $\frac{3}{4}$ rozpočtu). Věcné výdaje tvoří 54,5 mil. Kč (cca 21 % celkových výdajů), provozní výdaje mimo EDS/SMVS – pohonné hmoty, energie, dodávky vody, kancelářské potřeby atd. tvoří 22,7 mil. Kč a věcné výdaje v systému EDS/SMVS – budovy, ICT činí 31,8 mil. Kč. Poslední částí rozpočtu jsou kapitálové výdaje ve výši 3,2 mil. Kč.

Zpravodaj **Jan Bauer** sdělil, že podstatné zaznělo. Opět se jedná o standardně zpracovanou kapitolu návrhu SR pro r. 2024 (obdobně, jako v minulých letech). ÚOHS nemá žádné podřízené organizace ani nevykonává hospodářskou činnost a neposkytuje půjčky nebo dotace. Návrh neobsahuje žádné bezúčelové navyšování zaměstnanců, navrhovaný limit je 241 – ve srovnání s r. 2003 o 11 osob méně. Průměrný rozpočtovaný plat činí 51 174 Kč. Doporučil předloženou kapitolu ke schválení

V rozpravě dále nikdo nevystoupil.

V podrobné rozpravě zpravodaj **Jan Bauer** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 9 pro, 0 proti, 7 se zdrželo – usnesení č. **209**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237699>).

9)

SR 2024 - kapitola 373 - Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře

Miloslav Kothera, místopředseda pověřený řízením ÚPDI sdělil, že příprava rozpočtu probíhá v době, kdy je současně úřad připravován na zrušení. Kapitola stále ještě existuje a je připravena tak, aby funkčnost úřadu byla zajištěna. Celkové výdaje rozpočtovány částkou 22 354 064 Kč, příjmy úřad dlouhodobě neplánuje (příjmem jsou pouze pokuty). V rámci výdajů je rozpočtováno na platy zaměstnanců 15 mil. Kč a necelých 8 mil. Kč připadá na činnost úřadu. V současné době, i vzhledem k tomu, že legislativní proces je v běhu, došlo k odchodu některých zaměstnanců, jejichž místo by bylo zrušeno. I přes snížení rozpočtu o necelý 1 mil. Kč považuje prostředky na činnost za dostatečné. V případě sloučení s ÚOHS bude kapitola 373 – ÚPDI zrušena a prostředky přejdou do kapitoly, kterou spravuje Antimonopolní úřad. Podrobněji informoval o oblasti počtu zaměstnanců i v kontextu přechodu úřadu. ÚPDI nevykazuje, neplánuje ani nevlastní žádné nezaplacené pohledávky ani náklady v řízení. Ostatní pohledávky ÚPDI nikdy nemělo a nemá.

Zpravodaj **Antonín Tesařík** doplnil předkladatele, od něhož zazněly základní parametry. Zopakoval výši výdajů, což činí snížení o 965 822 Kč proti rozpočtu pro letošní rok a vyjmenoval jednotlivé ukazatele výdajové stránky. Opakovaně komentoval oblast počtu zaměstnanců. Zmínil rušení úřadu a jeho kompetencí – nyní návrh čeká na projednání v PS – očekává schválení a tím započne proces sloučení s ÚOHS. Předložený návrh rozpočtu doporučuje schválit.

V rozpravě dále nikdo nevystoupil.

V podrobné rozpravě zpravodaj **Antonín Tesařík** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 8 pro, 0 proti, 5 se zdrželo – usnesení č. **210**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237716>).

V závěru se úřadující místopředseda Miloslav Kothera rozloučil, poděkoval za dosavadní spolupráci a přítomným členům popřál hodně štěstí v jejich práci.

10)

Rozpočet Státního fondu dopravní infrastruktury na rok 2024 a střednědobý výhled na roky 2025 a 2026 – sněmovní tisk 563

Zbyněk Hořelica, ředitel SFDI seznámil přítomné s úvodní zprávou. Dlouhodobě je rozpočet SFDI velmi pozitivní a ze strany HV podporován. Investice do dopravní infrastruktury označil za důležité a je potřeba dobudovat nevybudované infrastrukturní projekty dálniční sítě i zlepšení sítě železniční. Návrh je na 150,1 mld. Kč – v obdobné výši, jako letošní rozpočet. Národní zdroje představují 117,9 mld. Kč, evropské zdroje jsou ve výši 32,1 mld. Kč. V rámci evropských zdrojů tvoří velkou část finanční prostředky z operačního programu doprava – OPD III pro období 2021 až 2027, rovněž CEF (Connecting Europe Facility) – nástroj pro propojení Evropy – většinově využíváno na železniční projekty. Současně probíhá dočerpání finančních prostředků v rámci RRF. Sektor dopravy měl alokaci ve výši 24 mld. Kč a drtivá většina prostředků bude do konce r. 2023 spotřebována na dopravní infrastrukturu. Jde o silně proinvestiční rozpočet, obdobně jako v minulých letech. Na investice alokováno něco málo přes 100 mld. Kč, na neinvestiční výdaje (opravy, údržba vybudované sítě) téměř 50 mld. Kč. Struktura příjmů ve výši 31,3 mld. Kč je tvořena příjmy SFDI ze zákona (spotřební daň, příjmy z elektronické dálniční známky a příjmy z mýta) – vyjmenované prostředky nestačí na pokrytí všech výdajů a je nutná dotace ze státního rozpočtu na krytí deficitu, která je téměř 57,5 mld. Kč, k tomu 32,1 mld. Kč evropské výdaje a 29,2 mld. Kč tvoří dluhové financování a zůstatky dalších zdrojů. Obdobně jako letos se počítá pro r. 2024 s použitím zejména prostředků získaných z úvěrů od Evropské investiční banky na financování dopravní infrastruktury. V pohledu příjemců největší rozpočet, který je bude mít k dispozici ŘSD (78,1 mld. Kč) – odpovídá rozestavěnosti dopravní infrastruktury v ČR – ŘSD se daří realizovat dálniční úseky i úseky kolem silnic I. třídy. V rámci oprav a údržby odpovídá rozestavěnost zmíněným finančním prostředkům. 60,4 mld. Kč činí národní zdroje, evropské jsou ve výši 17,7 mld. Kč – více než $\frac{2}{3}$ (54,2 mld. Kč) je směřováno do neinvestic a 23,9 mld. Kč plyne do investiční části. SŽ je druhým největším příjemcem pro r. 2024 – alokováno 57,5 mld. Kč, z toho téměř 45 mld. Kč z národních zdrojů a 12,5 mld. Kč z evropských. V rozpočtu také figurují finanční prostředky na opravy a rekonstrukce silnic II. a III. třídy, kde je pro r. 2024 krajům alokováno celkem 4 mld. Kč a dále na významné přes regionální projekty, na základě usnesení vlády a na základě uzavřených memorand, dalších 1,8 mld. Kč – celkem pro kraje 5,8 mld. Kč. Je pamatováno i na města a obce – příspěvky zaměřeny

zejména na bezpečnost (přechody, bezbariérové chodníky, budování cyklostezek, křížení security na letištích) alokovány ve výši 1,6 mld. Kč – k dispozici pro daný segment. SFDI počítá s vynakládáním finančních prostředků na jednotky ETCS – souvisí s posílením bezpečnosti na železnici v řádu 2 mld. Kč, které by tyto požadavky měly zajistit. Novinkou v rozpočtu SFDI jsou výdaje na obranu státu ve výši 2,1 mld. Kč.

Ivan Adamec požádal předkladatele o informaci v rámci střednědobého výhledu.

Zbyněk Hořelica – střednědobý výhled je nastaven podle střednědobých rámců, stanovených Ministerstvem financí – celkově pro r. 2025 činí 126 mld. Kč, pro r. 2026 110,6 mld. Kč. SFDI si uvědomuje, že daná částka plně neodpovídá potřebám – situace je obdobná, jako v předcházejících letech, kdy dochází k sestavování rozpočtu z roku na rok. SFDI i MD si je vědomo, že je potřeba situaci řešit a aktuálně jsou vedena jednání o to, jakým způsobem zabezpečit dostatek finančních prostředků pro následující roky. Je počítáno s využitím PPP projektů, kdy vláda schválila 10 projektů, které budou v různých fázích – bude se zajišťovat ekonomický, technický a právní poradce, aby MD ve spolupráci se SFDI a ŘSD mohlo soutěžit koncesionáře – 1. projektem je dostavba dálnice D35 (dva úseky od Mohelnice směrem do Čech), na něž budou navazovat další úseky. Vznikla pracovní skupina (pod Úřadem vlády), jež řeší financování strategických investic a vyhodnocuje jednotlivé možnosti (finanční nástroje) s cílem zapojit i soukromý kapitál (např. od penzijních fondů, pojišťoven atd.).

Zpravodaj **Ondřej Lochman** jako hlavní vnímá výši 150 mld. Kč stejně jako v loňském roce. Je evidentní, že přípravy projektů se dále zlepšují a bude potřeba ve výhledu více finančních prostředků (např. prostřednictvím PPP projektů nebo hledat jiné varianty). Kladně označil hledání financí i z jiných zdrojů – komentoval. 4 mld. Kč zůstává krajům, 1,4 mld. Kč obcím – ostatní data zazněla.

Martin Kupka – rozpočet, jak je navržený dává jistotu, že bude možné pokračovat nejen ve všech započatých stavbách, ale klíčové stavby se budou moci rozběhnout. V očekávání je mnoho stěžejních projektů, které budou znamenat naplnění závazků vůči okolním státům – již v letošním roce by MD rádo spustilo výstavbu příhraničního úseku D11 – první velké čerpání proběhne v příštím roce. Rozběhnutá je fakticky příprava všech dalších klíčových dokončovaných úseků dálnic. V letošním i příštím roce se budou rozbíhat další úseky D35, v příštím roce se počítá se zahájením stavby 511 pražského okruhu. Současně je investováno do klíčových železničních projektů – staví se moderní železniční spojení mezi centrem Prahy, letištěm Václava Havla a Kladnem – velká část prostředků, vyčleněných pro SŽ. Bude dokončován železniční uzel Pardubice a rozbíhá se rekonstrukce železničního koridoru mezi Karlštejnem a Berounem (započetí stavby otázkou dnů) a mají se v krátké době rozběhnout přestavby klíčových pražských uzlů – pražských nádraží (Smíchov, Masarykovo nádraží). Rozpočet je nachystaný s jasnou převahou investičních prostředků – podíl představuje 100,3 mld. Kč pro investice, 49,8 mld. Kč pro výdaje neinvestiční – rozdělení ve prospěch ŘSD 78 mld. Kč, ve prospěch SŽ 57,5 mld. Kč. Stejně, jako letos bude čerpán úvěr Evropské investiční banky (EIB) – výhodnější způsob získání finančních

prostředků pro ČR, než obvyklé státní dluhopisy. V rámci zaznívajících kritik uvedl, že částí finančních prostředků je splácen infrastrukturní dluh – v případě nevyužití možnosti úvěru od EIB by hrozilo omezení investičních aktivit státu (zhoršení tendrů, omezení konkurenceschopnosti a restartu ČR v hospodářské, politické i společenské rovině).

V rozpravě dále vystoupili.

Marek Novák – poděkoval za uvedení základních čísel; v návrhu je uvedeno, že chybí pokrýt 18 mld. Kč – požádal o vysvětlení; v rámci nového termínu „repůjčka“ se dotázal komu bude ve finále SFDI dlužit a kdy a jak začne splácet – oproti loňskému roku je rozdíl minus 9 mld. Kč → kde bude částka 9 mld. Kč uspořena?

Martin Kupka – částka 18 mld. Kč je objem, který bude čerpán v r. 2024 z EIB – splácení úvěru se počítá ve výši 1,1 mld. Kč a jistina začne být splácena od r. 2026 (z rozpočtu bude počítáno s částkou 3 mld. Kč);

Ivan Adamec – informoval o diskusi v rámci dozorčí Rady SFDI o prostředcích na financování – je zřejmé, že v rámci státního rozpočtu není možné řešit – do PS se připravují návrhy zákonů, které budou vzniklou situaci řešit – je třeba vyřešit zákonnou normou; zájem o diskusi k hledání východiska projevil posl. Havlíček; primární problém očekává v r. 2025, kdy už by nebylo možné, bez nějaké formy zákonné normy, splácení řešit; bohužel, bez půjčky se ČR neobejde – peníze ve výši, které jsou potřeba na rozvíjení infrastruktury, by nebyly k dispozici ze státního rozpočtu nikdy; podotkl, že předpokladem pro ekonomický rozvoj je dostavba páteřní sítě – nejde o politickou otázku, která by měla štěpit koalici a opozici;

Martin Kupka – poděkoval za podstatné shrnutí – MD není aktuálně schopno, ani ve střednědobém výhledu, zajistit financování všech potřebných staveb ve výhledu; dále je pracováno na rozšíření finančních nástrojů (i za spolupráce opozice) – bylo již představeno (1. část je EIB, 2. část je využívána z modernizačního fondu jako nových prostředků na další zelené produkty, 3. část režim PPP projektů u výrazné řady staveb, 4. část financování je ve fázi vyjednávání – spolupracuje na něm tým zástupců z MD, MF, SFDI a Národní rozvojové banky – cílem je čerpání finančních prostředků ze soukromého kapitálu a varianta SICAV fondu – v ČR má legislativní oporu – jeho úlohu vysvětlil; za další významné téma označil případné prohloubení část financování, která půjde přímo na úkor státního dluhu a na úkor deficitu – je předmětem politické shody – okomentoval; poděkoval zástupcům SFDI i pracovníkům MD za tvorbu rozpočtu, která je v aktuálních podmínkách mimořádně složitá;

Marek Novák – reagoval – zájem na budování infrastruktury a neomezování financí je totožný; PPP projekty podporuje ANO2011 dlouhodobě, samo je zavedlo; otázku položil z důvodu uvědomění si příležitostí a hrozeb – kdo je dlužníkem a současně kdo o ně může v dalším (střednědobém) období přijít;

Martin Kupka – dlužníkem je jednoznačně stát – vysvětlil; financování prostřednictvím PPP projektů v úhrnu dražší, než financování z úvěru EIB; vše plyne z potřeby zafinancovat dopravní infrastrukturu z mnoha důvodů – vysvětlil;

Ondřej Lochman – krátkým komentářem podpořil slova ministra Kupky v rámci financování prostřednictvím úvěru od EIB; zmínil, že diskuse nad výhledovým hrazením staveb jsou vedeny i se zástupci opozice;

Ivan Adamec – reagoval – v případě budování pátevní sítě je nezbytné využití diskutovaných nástrojů k financování – jde o obrovský finanční náklad;

V podrobné rozpravě zpravodaj **Ondřej Lochman** přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 10 pro, 0 proti, 5 se zdrželo – usnesení č. **211**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237959>).

11)

SR 2024 - kapitola 327 - Ministerstvo dopravy

Martin Kupka, ministr dopravy představil základní kontury kapitoly doprava v rozpočtu státu pro r. 2024. Příjmy 25,1 mld. Kč – naprostou většinu tvoří příjmy od EU (24,8 mld. Kč – jednotlivé programy vyjmenoval), další příjmovou složku tvoří národní prostředky (277 mil. Kč, z nichž nejvýznamnější položku tvoří správní poplatky – 195 mil. Kč). Výdajová stránka je ve výši 103,7 mld. Kč – dominantních 80 % (81,5 mld. Kč) představují dotace na krytí deficitu SFDI (na projekty spolufinancované z EIB je počítáno 57,4 mld. Kč a na projekty spolufinancované z EU je vyčleněno pro SFDI 24,1 mld. Kč – plně pokryjí výdaje na programovací období 2021+). Druhou nejvýznamnější výdajovou položkou tvoří výdaje na krytí ztráty z osobní drážní dopravy, oproti letošnímu roku navýšena o 1,6 mld. Kč (12,4 mld. Kč) – smluvně vázané prostředky, které odpovídají nárůstu u jednotlivých dopravců – vysvětlil. Částka 5,55 mld. Kč je poskytnuta dopravcům na kompenzace státem nařízených slev z jízdného – stručně komentoval. Na volitelné programy evropské vesmírné agentury jsou počítány výdaje ve výši 1,2 mld. Kč. Pro vědu, výzkum, vývoj a inovace je určena částka výdajů 87,9 mil. Kč. I v kapitole MD je počítáno se snížením prostředků na platy ve výši 2 % - již letos přijaty kroky ke snížení objemu agend, další kroky se očekávají (např. konsolidační balíček přináší změnu v oblasti nadrozměrných doprav). Nově zahrnutý výdaje ve výši 77 mil. Kč na dopravní a energetický stavební úřad, který musí nutně od 1. ledna 2024 vykonávat velký objem správní činnosti v oblasti povolování staveb na dráze, dálnicích a velkého objemu energetických staveb.

Zpravodaj **Ondřej Lochman** podstatné sdělil ministr Kupka. Doplnil – nově se objevuje položka ŘSD plynoucí z provedené transformace, zachovávají se slevy na jízdném – specifikoval. Ostatní, důležitá čísla byla zmíněna – nejvyšší úsporu tvoří nižší dotace směrem k SFDI.

V rozpravě dále nikdo nevystoupil.

V podrobné rozpravě zpravodaj **Ondřej Lochman**, přednesl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 12 pro, 0 proti, 0 se zdrželo – usnesení č. **212**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237764>).

Vzhledem k dojednání všech kapitálních sešitů SR na r. 2024 v gesci HV, navrhl předsedající **Ivan Adamec** usnesení k pověření zastupování zpravodajů jednotlivých kapitol SR při projednávání na rozpočtovém výboru, načetl jeho obsah a následně proběhlo hlasování.

Hlasování: 15 pro, 0 proti, 2 se zdrželo – usnesení č. **213**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237766>).

12) + 13)

Vládní návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla - sněmovní tisk 517

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla - sněmovní tisk 518

Ivan Adamec bod uvedl, přivítal zástupce MF a požádal o úvodní slovo.

Jiří Beran, ředitel odboru Finanční trhy II MF zmínil hlavní principy navrhované úpravy – uvedení do souladu se změnami v právní úpravě EU týkající se občanskoprávní odpovědnosti z provozu motorových vozidel. Vozidlem se nově bude rozumět vozidlo, jehož max. konstrukční rychlost je vyšší než 25 km/h nebo je vyšší než 14 km/h za podmínky, že jeho provozní hmotnost je vyšší, než 25 kg. Nově bude vymezen provoz vozidla – jakékoliv použití vozidla odpovídající jeho obvyklé funkci jako dopravního prostředku, bez ohledu na vlastnosti vozidla a bez ohledu na terén, ve kterém je vozidlo použito. Určité změny se týkají výjimek z povinnosti pojištění odpovědnosti, včetně alternativního pojištění odpovědnosti při motoristických závodech nebo soutěžích. Za podstatnou změnu označil zvýšení minimálních limitů pojistného plnění ze současných 35 mil. Kč na 50 mil. Kč. Stručně shrnul další změny – přenos povinnosti sjednat pojištění odpovědnosti z vlastníka vozidla na jeho provozovatele, zrušení zelené karty pro prokazování pojištění odpovědnosti při provozu vozidla na území ČR (souvisí s přechodem na on-line systém). MF obdrželo pozměňovací návrhy, k nimž zaujalo stanoviska, která jsou k dispozici v předložené tabulce – viz <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=3506&ido=1550&td=22&cu=37>.

Zpravodajka **Zuzana Ožanová** uvedla, že podstatné bylo při minulém jednání představeno a zodpovězeno, osobně se také vyjádřila při minulém projednávání. Shrнула dosavadní proces projednávání obou sněmovních tisků. PN o kterých bude vedena diskuse byly většinou projednávány s kolegou Haasem a MF – podrobně přítomným vysvětlila proces jejich vzniku.

V rozpravě dále vystoupili:

Ivan Adamec – konstatoval – jak je patrné z předloženého materiálu jsou ze strany MF ke všem PN zaujala souhlasná stanoviska; zpravodajce položil dotaz, zda je v daném případě možné hlasovat o PN k sněmovním tiskům en bloc;

Zuzana Ožanová – reagovala – vzhledem k souhlasným stanoviskům u všech PN i z její strany jako zpravodaje, nemá námitek;

Ivan Adamec – jako předsedající vyzval přítomné členy k hlasování o návrhu hlasovat pozměňovací návrhy ST 517 i ST 518 en bloc – hlasování: 15 pro, 0 proti, 0 se zdrželo.

V závěru byla zpravodajkou **Zuzanou Ožanovou** načtena usnesení k jednotlivým sněmovním tiskům.

Hlasování:

1. PN 1 k ST 517 en bloc: MF + zpravodajka souhlas – 15 pro, 0 proti, 0 se zdrželo;
2. závěrečné usnesení HV k ST 517: 15 pro, 0 proti, 0 se zdrželo – usnesení č. **214**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237767>).

Před závěrečným usnesením o ST 518 vystoupil **Marek Mora, náměstek ministra financí** – ST 518 navazuje na ST 517 a upravuje zejména změny související s hlavními opatřeními, které již byly sděleny a dotýkají se zákona o silničním provozu, zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, zákona o pojišťovnictví, občanského zákoníku a zákona o hasičském záchranném sboru.

Zpravodajka **Zuzana Ožanová** stručně okomentovala proces projednání ST 518 – doplnila, že ve druhém čtení bude načten ještě jeden PN, jehož obsah stručně shrnula a jak již uvedla, ke všem PN zastává souhlasné stanovisko.

Hlasování:

1. PN 1 k ST 518 en bloc: MF + zpravodajka souhlas – 15 pro, 0 proti, 0 se zdrželo;
2. závěrečné usnesení HV k ST 518: 15 pro, 0 proti, 0 se zdrželo – usnesení č. **215**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237768>).

14) Různé

Ivan Adamec oslovil přítomné, zda je, z řad členů HV, další zájem účastnit se přijetí generální ředitelky pí. Céline Gauerve čtvrtek 16. listopadu 2023 od 9:30 do 10:30 hodin. Přijetí proběhne v zasedací místnosti HV (K-306) za přítomnosti posl. Telekyho. Nikdo další se nepřihlásil, načetl návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 15 pro, 0 proti, 2 se zdrželo – usnesení č. **216**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237769>).

Jiří Hájek z důvodu pozdějšího příchodu a již projednaného bodu informace z podvýborů, přednesl přítomným, pro informaci, přijaté usnesení, které bylo schváleno na 10. schůzi podvýboru pro podnikatelské prostředí dne 1. listopadu 2023 – podvýbor se vyjadřuje k plné podpoře veškerých aktivit

podporujících rozvoj řemesel, jako důležitou součást české ekonomiky a podporuje koncept mistrovské zkoušky jako ocenění kvalitních řemeslníků a motivaci k podpoře kvality řemesel.

Současně **Ivan Adamec** informoval o záměru zahraničních cest pro rok 2024. Prioritně navrhl cestu do Thajska a ve druhém případě navrhnul Indonésii – obě cílové destinace stručně odůvodnil. Jiný návrh nezazněl, byl načten návrh usnesení, o kterém se následně hlasovalo.

Hlasování: 15 pro, 0 proti, 2 se zdrželo – usnesení č. **217**

(viz <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=237793>).

Na závěr **Ivan Adamec** sdělil, že příští schůzi bude předcházet porada místopředsedů od 9:00 hodin.

Hlasování o závěrečných usneseních (hlasovací listiny) jsou přílohou tohoto zápisu a naleznete je zde:

<https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=3506&ido=1550&td=22&cu=37>.

Marek NOVÁK v. r.
ověřovatel výboru

Ivan ADAMEC v. r.
předseda výboru

Zapsala: Kateřina Tůmová

Dne: 15. listopadu 2023

Za správnost: Kateřina Tarant, tajemnice výboru