

# **Základní teze vyhlášky k provedení zákona o hromadném občanském řízení soudním**

## **A) Náležitosti rejstříku hromadných řízení a formulářů pro přihlášení [§ 91 písm. a) a písm. b)]**

### **1. Obecné požadavky na zavedení rejstříku hromadných řízení**

K zajištění práva členů skupiny na spravedlivý proces je nutné zabezpečit, aby všichni, jejichž nároky jsou předmětem řízení (tj. všichni členové skupiny), byli o jeho průběhu v dostatečné míře informováni. A to jak ze strany soudu, tak i ze strany žalobce, kterému to uloží soud.

Zároveň je nutné zabezpečit i to, aby o probíhajícím hromadném řízení byly informovány okresní soudy a ostatní krajské soudy, které potažmo mohou projednávat individuální spory v téže věci, a musí se proto dozvědět o tom, že u jiného soudu probíhá hromadné řízení. Totéž by mělo platit i pro správní orgány, které jsou příslušné k projednání vybraných soukromoprávních sporů podle jiného zákona (např. ČTÚ, ERÚ apod.).

**Pokud jde o informování členů skupiny, v první, certifikační fázi řízení k žádnému uveřejňování informací nedochází. Informovanost (potenciálních) členů skupiny musí být zajištěna až ve druhé fázi řízení, kdy je projednávána věc sama.**

**Naproti tomu u soudů a jiných orgánů, které mají pravomoc rozhodovat soukromoprávní spory, by bylo vhodné, aby měly informaci o zahájení hromadného řízení již v první fázi - měly by vědět o tom, že byla podána hromadná žaloba v určité věci a že soud nyní bude zkoumat, zda jsou dány podmínky pro vedení hromadného řízení.**

Požadavek na existenci rejstříku vyplývá také z čl. 35-37 Doporučení Evropské komise, které vyzývá členské státy ke zřízení „registru kolektivních žalob“.<sup>1</sup>

Doporučuje jej ve svém čl. 14 odst. 1 rovněž směrnice o zástupných žalobách.

Co do konečné podoby a funkcí je možné inspiraci čerpat například z německého rejstříku vzorových žalob („*Register für Musterfeststellungsklagen*“), který je dostupný online a obsahuje základní informace o probíhajících hromadných řízeních.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Doporučení Evropské komise je dostupné na <https://eur-lex.europa.eu/eli/reco/2013/396/oj?eliuri=eli%3Aareco%3A2013%3A396%3Aoj&locale=cs>.

<sup>2</sup> *Register für Musterfeststellungsklagen* je dostupný na [https://www.bundesjustizamt.de/DE/Themen/Buergerdienste/Klageregister/Bekanntmachungen/Klagen\\_node.html](https://www.bundesjustizamt.de/DE/Themen/Buergerdienste/Klageregister/Bekanntmachungen/Klagen_node.html).

Návrh zákona o hromadném řízení na základě výše uvedeného počítá s vytvořením veřejného rejstříku hromadných řízení (tzv. rejstřík hromadných řízení), který bude naplňovat zákonné požadavky na uveřejňování informací týkajících se hromadného řízení. Vyhláška potom k tomuto rejstříku stanoví potřebné technické podrobnosti.

Tento rejstřík bude obsahovat databázi všech hromadných řízení a písemností v těchto řízeních vydaných, o nichž tak stanoví zákon. Je přitom nezbytné, aby byla oddělena část veřejně přístupná, a část interní pro potřeby soudů.

Rejstřík je nezávislý na spisu a jeho podobě, nemusí tedy být na sebe přímo napojeny. Jedná se o webovou aplikaci, která umožní dálkové nahlížení pro všechny. Část informací bude veřejně přístupná každému uživateli, část obsahu rejstříku bude naopak dostupná pouze vybraným uživatelům, a to soudům, jiným orgánům rozhodujícím soukromoprávní spory a ministerstvu.

a) Část veřejná bude sloužit pro potřeby veřejnosti. Soudy v této části rejstříku hromadných řízení budou uveřejňovat informace o hromadném řízení, a to **až poté, kdy došlo k tzv. certifikaci** (tj. pakliže bude hromadná žaloba soudem připuštěna). Informace a písemnosti, které mají být takto zveřejněny, stanoví zákon a prováděcí vyhláška.

- V této části bude údaje moci editovat příslušný okresní, krajský, vrchní a Nejvyšší soud, který bude vkládat nezbytné písemnosti.
- Vedle toho zde musí být možnost pouhého nahlížení, filtrování a vyhledávání řízení pro veřejnost, a to dálkově přes webové rozhraní.

b) Část interní bude sloužit pro potřeby nahlížení všem soudům (okresním, krajským, vrchním i Nejvyššímu soudu), popř. jiným orgánům (ČTÚ atp.) tak, aby mohly zjistit, zda byla či nebyla ve věci, kterou projednávají, podána hromadná žaloba. V interní části rejstříku tak budou zaznamenávána všechna hromadná řízení již od podání hromadné žaloby, a nebude tedy nutné vyčkávat na rozhodnutí soudu o přípustnosti hromadné žaloby.

- Možnost editace bude mít pouze příslušný krajský, vrchní a Nejvyšší soud.
- Pro okresní soudy a správní orgány bude dána možnost nahlížet, filtrovat a vyhledávat řízení podle různých parametrů (žalobce, žalovaný, předmět řízení)

Rejstřík hromadných řízení musí zároveň nabízet funkce, které umožní snadné vyhledávání podle různých požadavků a dále bude obsahovat formulář pro přihlášení do řízení.

Rejstřík hromadných řízení tedy umožní zejména následující funkce:

- a) editovat (pouze vybraní uživatelé),
- b) vložit písemnost (pouze vybraní uživatelé),
- c) nahlížet a stahovat písemnosti (kdokoliv),
- d) filtrovat dle různých kritérií (kdokoliv),
- e) zapnout si hlídacího psa dle různých kritérií nebo obecný newsletter (kdokoliv),
- f) napojení na tzv. seznam oprávněných osob podle zákona o ochraně spotřebitele

## 2. Obecné požadavky na vytvoření rejstříku hromadných řízení

Rejstřík hromadných řízení slouží k přehledu všech hromadných řízení, které byly v první, certifikační fázi soudem připuštěny do fáze druhé. Slouží jak samotným stranám sporu, tak široké veřejnosti, ale i soudům, aby mohly plnit své povinnosti vyplývající z případné duplicity individuálních a hromadných řízení (viz úprava litispendence apod.).

- Po zadání url adresy rejstříku hromadných řízení budou uživatelům veřejně přístupné zejména následující údaje o všech hromadných řízeních, která jsou vedena:
  - Pořadové číslo
  - Spisová značka
  - Žalobce proti žalovanému
  - Předmět řízení
  - Soud
  - Stav řízení
  - Lhůta pro přihlášení

	žalobce proti žalovanému	předmět žaloby	soud	spisová značka	stav řízení	datum certifikace	lhůta pro přihlášení
1.	Spotřebitelská organizace v. ABC, s. r. o.	nezákonný poplatek ze smlouvy o poskytování služeb	MS Praha	12345/2024	povoleno	1.1.2025	1.1.2025-31.3.2025
2.	Spotřebitelská organizace v. Beta, k.s.	porušování povinností při správě cizího majetku	MS Praha	123456/2024	rozsudek ve věci samé	1.1.2025	1.1.2025-30.4.2025
3.							

Obr. 1 ilustrativní přehledová tabulka všech hromadných řízení

- Rejstřík hromadných řízení umožňuje nastavení filtrací hromadných řízení zejména podle následujících zadaných parametrů:
  - Žalovaný
  - Žalobce
  - Spisová značka
  - Předmět žaloby (bude-li ho soud zadávat prostřednictvím číselníku)
  - Stav řízení, Datum (výběr časová osa)
- Možnost nastavení funkce hlídačeho psa, která bude možné nastavit podle parametru buď na neziskovou osobu, či zadaného názvu/jména žalovaného (popřípadě IČ atp.). Popřípadě po vyplnění emailu zasílání „newsletteru“ každý měsíc.
- V tabulce bude možné kliknout na vybrané řízení, po jehož vybrání se zobrazí přehled informací o vybraném hromadném řízení, zejména:
  - Strany řízení
  - Proklik na profil neziskové osoby v seznamu oprávněných osob vedeném MPO
  - Zástupci stran
  - Soud
  - Předmět žaloby
  - Datum zahájení řízení
  - Datum certifikace
  - Spisová značka
  - Aktuální stav
  - Přehledová tabulka vydaných rozhodnutí v hromadném řízení (tabulka bude obsahovat políčko s pořadovým číslem dokumentu, datum vydání uveřejňovaného rozhodnutí, popis dokumentu, dokument s odkazem, datum právní moci)

	Datum zveřejnění	Popis	Dokument	Datum právní moci
1.	10.2.2024	Hromadná žaloba	<a href="#">Hz1.pfd</a>	
2.	10.2.2024	Usnesení o přípustnosti hromadné žaloby	<a href="#">Usn1.pdf</a>	30.7.2024
3.				
4.				

### **3. Obecné požadavky na vytvoření formuláře pro přihlášení se do řízení (popř. pro nahlášení převodu/přechodu práva na nového člena skupiny nebo zpětvzetí přihlášky)**

Následně po vybrání konkrétního hromadného řízení je uživateli umožněno stáhnout formulář pro přihlášení se do řízení (popř. pro převod nebo přechod práva na nového člena skupiny či zpětvzetí přihlášky).

Obsahem formuláře bude zejména:

- Informace o řízení (sp. zn., žalovaný, soud - to by se mělo vyplňovat automaticky, pokud se osoba proklikne přímo v konkrétním řízení; dále u formulářů „ke stažení“ na hlavní stránce by mělo být nevyplněno)
- Pole pro vložení základní identifikačních údajů
- Pole pro zadání kontaktu (email, telefon)
- Volné pole pro vlastní text
- Možnost nahrát soubory
- Funkce zaslání na příslušný email
- Funkce stáhnout v PDF
- Datum
- Je vhodné, aby formulář mohl za člena skupiny vyplnit i advokát nebo obecný zmocněnec, pokud by k němu přiložil též plnou moc - pak by se daly doplnit kolonky s údaji o zástupci

Formulář bude tzv. inteligentním formulářem. **Zároveň budou označena políčka, která musí být vyplněná vždy, jinak nelze formulář vyplnit.** Formulář by mělo být možné stáhnout v PDF a vyplnit a odeslat emailem/datovou zprávou.<sup>3</sup>

Orientační vizuální podoba návrhu na tento formulář je součástí přílohy č. 1.

---

<sup>3</sup> Pro představu se lze inspirovat v Německu:

zde přímo formulář:

[https://www.bundesjustizamt.de/DE/SharedDocs/Publikationen/Klageregister/Anmeldung\\_Volkswagen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bundesjustizamt.de/DE/SharedDocs/Publikationen/Klageregister/Anmeldung_Volkswagen.pdf?__blob=publicationFile);

zde stránka, kde lze formulář nalézt:

[https://www.bundesjustizamt.de/DE/Themen/Buergerdienste/Klageregister/Klagen/201802/KlagRE\\_2\\_2018.html?nn=11632480](https://www.bundesjustizamt.de/DE/Themen/Buergerdienste/Klageregister/Klagen/201802/KlagRE_2_2018.html?nn=11632480)

#### **4. Obecné požadavky na fungování rejstříku hromadných řízení z pohledu soudu**

Přístup k rejstříku hromadných řízení bude zabezpečen pro Městský soud v Praze, Vrchní soud v Praze a Nejvyšší soud, ale také pro ostatní soudy (zejm. ty okresní) a správní orgány – avšak pouze pro účely nahlížení, aby soudy mohly plnit své povinnosti plynoucí ze vztahu individuálního a hromadného řízení.

##### **1. Krajský soud – Městský soud v Praze (příslušnost v prvním stupni)**

###### A. Založení nového řízení (=> to, co je zobrazeno na úvodní stránce rejstříku hromadných řízení)

Krajský soud (Městský soud v Praze) bude moci založit na základě přístupu do rejstříku hromadných řízení nové hromadné řízení dle spisové značky a stran řízení. Za tímto účelem vyplní zejména tyto údaje, které se následně promítnou do přehledu hromadných řízení (identické informace, které vidí uživatel na hlavní obrazovce):

- Spisová značka
- Žalobce proti žalovanému - stručně (např. Spotřebitelská organizace v. Alfa, a.s.)
- Předmět řízení - stručně (možnost výběru z číselníku, např. realitní služby)
- Soud (ideálně by to mělo být již předvyplněno, popř. výběr z číselníku)
- Stav řízení (možnost výběru z číselníku)

Na tomto místě lze uvažovat o zavedení formulářové žaloby tak, aby vyplňované údaje v hlavičce žaloby byly strojově čitelné a následně se propisovaly do rejstříku automaticky.

###### B. Vyplnění konkrétních údajů (=> to, co se otevře po rozkliknutí konkrétního řízení)

Všechny společné údaje se z kroku A přepíší do kroku B, jakmile je založeno nové hromadné řízení, bude k němu možné doplnit zejména následující údaje (údaje, které vidí uživatel, když rozklikne konkrétní řízení):

- Strany řízení (kompletní identifikační údaje, název/jméno by se měly propsat)
- (Právní) zástupci stran
- Soud (automaticky se propíše)
- Předmět žaloby - obsáhlejší vymezení
- Datum zahájení řízení (podání žaloby)
- Datum certifikace
- Spisová značka (automaticky se propíše)
- Aktuální stav (automaticky se propíše)

Pokud jde o údaje, které jsou uvedeny v obou částech rejstříku (soud, stav řízení, spisová značka), je nutné, aby se měnily vždy podle aktuálně provedené změny u jednoho nebo druhého zadávání.

Dále soud nahraje předem vytvořené dokumenty, které mají být v rejstříku uveřejněny (nejprve zejm. hromadnou žalobu a usnesení o přípustnosti hromadné žaloby). Ke každému nahranému dokumentu soud doplní

- Popis
- Datum vydání rozhodnutí
- Datum právní moci (možné doplnit i dodatečně)

Tyto údaje se následně promítnou do tabulky společně ke všem informacím o daném hromadném řízení (viz obrázek č. 2).

Všechny zadávané údaje bude moci krajský soud kdykoliv změnit s tím, že provedené změny budou viditelné. Viditelné zůstanou i dokumenty původní s odůvodněním, proč došlo k jejich změně.

**Výše popsané informace a údaje je však potřeba ponechat přístupné pouze pro nahlížení okresních soudů, popř. jiných orgánů, a to do doby, než bude ve věci vydáno usnesení o přípustnosti hromadné žaloby (tzv. certifikace). Jakmile bude hromadné řízení certifikováno, krajský soud údaje zpřístupní i veřejně.**

## **2. Vrchní soud v Praze (příslušnost ve druhém stupni)**

Přístup do rejstříku hromadných řízení pro vrchní soud bude v zásadě stejný jako pro krajský soud. Stejně tak bude moci vrchní soud nahrávat dokumenty (svá rozhodnutí) se stejnými údaji jako tomu je na prvostupňovém soudu.

## **3. Nejvyšší soud (dovolací řízení)**

Přístup do rejstříku hromadných řízení pro Nejvyšší soud bude v zásadě stejný jako pro vrchní i krajský soud. Stejně tak bude moci Nejvyšší soud nahrávat dokumenty (svá rozhodnutí) se stejnými údaji jako tomu je na prvostupňovém i druhostupňovém soudu.

## **4. Okresní soud nebo jiný orgán + ostatní krajské soudy a vrchní soud (nahlížení)**

Přestože okresní soudy a jiné orgány nejsou příslušné k projednání hromadných žalob, je důležité, aby měly z hlediska vztahu individuálních řízení k řízením hromadným možnost sledovat, zda krajský soud v téže věci nevede hromadné řízení a v jaké je toto řízení fázi.

Okresní soud nebo jiný orgán bude mít přístup k rejstříku hromadných řízení i ve fázi před zveřejněním hromadného řízení veřejnosti, tzn. již ve fázi, kdy je hromadná žaloba podána, ale ještě nebyla certifikována.

Současně bude okresním soudům zasílána automaticky **notifikace** z rejstříku, jestliže bylo krajským soudem založeno nové hromadné řízení.

## **B) Náležitosti seznamu zúčastněných členů skupiny [§ 91 písm. b)]**

### **1. Seznam zúčastněných členů skupiny**

Žalobce na začátku vyhotoví seznam zúčastněných členů skupiny, kteří se do hromadného řízení přihlásili. Do tohoto seznamu vyznačuje případné zpětvzetí přihlášky. Následuje postoupení soudu, který jej povede po zbytek řízení, a dalším osobám dle zákona. Seznam zúčastněných členů skupiny je v rejstříku hromadných řízení zveřejněn jako samostatný dokument, jako součást rozhodnutí nebo usnesení soudu.

Vzhledem k tomu, že seznamy budou vést různé subjekty, je nezbytné zajistit jejich jednotný formát. Z tohoto důvodu stanoví ministerstvo vyhláškou základní rozložení a podobu seznamu, který bude pro účely výše uvedené využíván. V jednotlivých seznamech se budou vyplňovat zejména základní identifikační údaje o členech skupiny, tj. jméno, popř. název, datum narození/identifikační číslo, a bydliště. Z důvodu ochrany osobních údajů je též možné uvažovat o přidělení kódu, který by jednotlivé členy mezi sebou odlišil, zároveň je však přímo neidentifikoval.

## **C) Způsob určení účelně vynaložených nákladů na příjem přihlášek a vedení seznamu zúčastněných členů skupiny [§ 91 písm. c)]**

Bude nutné stanovit paušální částku, která by vyvážila účelně vynaložené náklady, jež musel žalobce vynaložit v souvislosti s přijímáním přihlášek, jejich následným přezkumem a odstraňováním nedostatků, a také jejich evidencí v seznamu zúčastněných členů skupiny. Částka, která bude takto stanovena, musí být vyjádřena v adekvátní výši tak, aby mohla žalobci skutečně tyto náklady kompenzovat, bude-li mít v řízení úspěch.



FORMULÁŘ K PŘIHLÁŠENÍ SE DO HROMADNÉHO ŘÍZENÍ	
<b>Soud</b>	<input type="text" value="MS v Praze"/>
<b>Spisová značka řízení</b>	<input type="text" value="12345/2024 MS PHA"/>
<b>Označení žalovaného</b>	<input type="text" value="Alfa s.r.o."/>
<b>Jméno/název člena skupiny</b>	<input type="text"/>
<b>Adresa člena skupiny</b>	<input type="text"/>
<b>IČ</b>	<input type="text"/>
<b>Kontakt na člena skupiny</b>	
<b>Email</b>	<input type="text"/>
<b>Telefon</b>	<input type="text"/>
<b>Text</b>	<input type="text"/>
<b>Přiložit soubor</b>	<input type="text"/>
<b>Datum</b>	<input type="text"/>
<div>Odeslat formulář      Stáhnout v PDF</div>	