**Stanovisko Ministerstva dopravy**

**k pozměňovacím návrhům uplatněným**

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

(sněmovní tisk č. 207)

***k projednání v hospodářském výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky dne 27. září 2022***

| ***Pozměňovací návrhy***  ***uplatněné k sněmovnímu tisku č. 207*** | ***Stanovisko Ministerstva dopravy*** |
| --- | --- |
| **A. Pozměňovací návrhy dle usnesení garančního hospodářského výboru č. 76 ze dne 22. června 2022 (tisk 207/2)** | |
| **1.** V části první čl. I bodu 14 v § 44e odst. 3 větě první se za slova „provozovatele bezpilotních systémů“ vkládají slova „, dále provozovatelé bezpilotních systémů, jsou-li jimi spolky podle § 54n,“.  **2.** V části první článku I bodu 14 v § 44g odst. 3 se za slova „provozovatele bezpilotních systémů“ vkládají slova „, dále provozovatelé bezpilotních systémů, jsou-li jimi spolky podle § 54n,“.  **3.** V části první čl. I bodu 14 v § 44i odst. 5 se za slova „provozovatele bezpilotních systémů“ vkládají slova „, dále provozovatelé bezpilotních systémů, jsou-li jimi spolky podle § 54n,“.  **4.** V části první čl. I bodu 17 v § 54d odst. 1 se slova „provozuje-li bezpilotní systém pouze jako člen spolku podle § 54n“ nahrazují slovy „je-li provozovatelem bezpilotního systému spolek podle 54n nebo člen takového spolku“.  **5.** V části první čl. I bodu 17 v § 54k odst. 1 a 8 se slova „členem spolku“ zrušují.  **6.** V části první čl. I bodu 17 se na konci § 54n doplňuje věta „Provozovat bezpilotní systém může rovněž spolek, jemuž bylo uděleno oprávnění spolku (dále jen „oprávněný spolek“).“.  **7.** V části první čl. I bodu 17 v § 54n se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:  „(2) Bezpilotní systém může řídit rovněž osoba, která nemá trvalý ani jiný pobyt v České republice, není členem oprávněného spolku a je členem obdobné organizace se sídlem na území jiného státu, účastní-li se soutěže nebo veřejného leteckého vystoupení pořádaných oprávněným spolkem (dále jen „účastník mezinárodní akce“) v místě a čase jejich konání; za provozovatele takto řízeného bezpilotního systému se považuje oprávněný spolek.“.  **8.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 1 písm. e) se za slova „bezpilotní systémy“ vkládají slova „a účastníků mezinárodních akcí“.  **9.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 1 písm. f) se slova „systém řízení jakosti,“ zrušují.  **10.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 2 písm. a) se slova „Evropské unie,“ nahrazují slovy „Evropské unie a“.  **11.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 2 se písmeno b) zrušuje.  Dosavadní písmeno c) se označuje jako písmeno b).  **12.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 2 písm. b) se slovo „další“ zrušuje.  **13.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 4 větě první se slova „Držitel oprávnění spolku (dále jen „oprávněný spolek“)“ nahrazují slovy „Oprávněný spolek“.  **14.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 4 větě druhé se za slova „člen oprávněného spolku“ vkládají slova „, oprávněný spolek ani účastník mezinárodní akce“.  **15.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 písm. b) se za slova „své členy“ vkládají slova „a účastníky mezinárodní akce“.  **16.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 písm. c) se za slova „řídící bezpilotní systém“ vkládají slova „a účastníci mezinárodní akce“.  **17.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 písm. d) se za slova „bezpilotní systém“ vkládají slova „a účastníků mezinárodní akce“.  **18.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 se písmeno e) zrušuje.  Dosavadní písmena f) až i) se označují jako písmena e) až h).  **19.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 se písmeno f) zrušuje.  Dosavadní písmena g) a h) se označují jako písmena f) až g).  **20.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o odst. 5 písm. f) se slova „činnosti hlavní a“ nahrazují slovy „činnosti hlavní,“.  **21.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o se na konci odstavce 5 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena h) a i), která znějí:  „h) dodržuje pravidla spolku, je-li provozovatelem bezpilotního systému, a  i) musí mít sjednáno pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému a zaplaceno pojistné s minimální výší pojistného plnění stanovenou pravidly spolku nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím pojištění leteckých dopravců a provozovatelů letadel10a), je-li provozovatelem bezpilotního systému.“.  **22.** V části první čl. I bodu 17 v § 54o se odstavec 10 zrušuje.  **23.** V části první čl. I bodu 17 v nadpisu § 54p se za slova „oprávněného spolku“ vkládají slova „a účastníka mezinárodní akce“.  **24.** V části první čl. I bodu 17 v § 54p odst. 1 se za slova „bezpilotní systém“ vkládají slova „a účastník mezinárodní akce“.  **25.** V části první čl. I bodu 17 v § 54p odst. 2 se slova „provozující bezpilotní systém“ nahrazují slovy „, je-li provozovatelem bezpilotního systému,“.  **26.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) se vkládá nový bod 1, který zní:  „1. v rozporu s § 54o odst. 4 provozuje bezpilotní systém,“.  Dosavadní body 1 až 10 se označují jako body 2 až 11.  **27.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 3 se za slova „své členy“ vkládají slova „nebo účastníky mezinárodní akce“.  **28.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 4 se za slova „řídící bezpilotní systém“ vkládají slova „nebo účastníci mezinárodní akce“.  **29.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 5 se za slova „řídících bezpilotní systém“ vkládají slova „nebo účastníků mezinárodní akce“.  **30.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) se bod 6 zrušuje.  Dosavadní body 7 až 11 se označují jako body 6 až 10.  **31.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 6 se text „písm. f)“ nahrazuje textem „písm. e)“.  **32.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) se bod 7 zrušuje.  Dosavadní body 8 až 10 se označují jako body 7 až 9.  **33.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 7 se text „písm. h)“ nahrazuje textem „písm. f)“.  **34.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 8 se text „písm. i)“ nahrazuje textem „písm. g)“.  **35.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 8 se slova „zaniklo, nebo“ nahrazují slovem „zaniklo,“.  **36.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. b) se za bod 8 vkládá nový bod 9, který zní:  „9. provozující bezpilotní systém v rozporu s § 54o odst. 5 písm. i) nemá sjednáno pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému s minimální stanovenou výší pojistného plnění nebo zaplaceno pojistné, nebo“.  Dosavadní bod 9 se označuje jako bod 10.  **37.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 4 písm. a) se slova „písm. b) bodu 9“ nahrazují slovy „písm. b) bodu 8“.  **38.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 4 písm. c) se slova „bodu 1 až 5 nebo 7“ nahrazují slovy „bodu 2 až 5 nebo 9“.  **39.** V části první čl. I bodu 53 v § 93d odst. 4 písm. d) se slova „bodu 6 nebo 8“ nahrazují slovy „bodu 1, 6 nebo 7“.  **40.** V části první čl. I se za bod 55 vkládá nový novelizační bod, který zní:  „X. V § 99a odst. 3 se za slova „nevztahuje na“ vkládají slova „§ 54n odst. 2, § 54o odst. 1 písm. a) a“.  Následující novelizační bod se přečísluje.  **41.** V části první čl. I bodu 56 se text „§ 54o odst. 10,“ zrušuje. | **Souhlas**  Cílem pozměňovacích návrhů je **zmírnit právní úpravu provozování a řízení bezpilotních systémů v rámci spolku** tím, že  a) umožní, aby provozovatelem bezpilotních systémů mohl být nejen člen spolku, ale též spolek jako takový,  b) umožní řízení bezpilotních systémů rovněž zahraničním účastníkům mezinárodních soutěží a veřejných leteckých vystoupení pořádaných pod kuratelou oprávněného spolku,  c) vypouští podmínku pro udělení oprávnění spolku spočívající v tom, aby žadatel měl systém řízení jakosti naplňující stanovená kritéria,  d) vypouští nutnost přikládat k žádosti o udělení oprávnění spolku vyhodnocení provozních rizik zohledňující vymezená hlediska,  e) vypouští povinnost oprávněného spolku zajistit, aby létání bezpilotních letadel probíhalo v souladu s pravidly užívání vzdušného prostoru České republiky vymezenými opatřeními obecné povahy či pokyny vydávanými například Policií České republiky nebo aby létání bezpilotních letadel probíhalo v místě, kde nebudou ohroženy nezapojené osoby,  f) vypouští povinnost oprávněného spolku předkládat Úřadu pro civilní letectví každoroční písemné zprávy o výsledcích vnitřní kontroly a  g) zohlední shora uvedené změny ve všech souvisejících ustanoveních původně navržené právní úpravy.  Ministerstvo dopravy se na zpracování uvedených pozměňovacích návrhů podílelo a souhlasí s nimi. |
| **Pozměňovací návrhy přednesené ve druhém čtení na 35. schůzi Poslanecké sněmovny dne 8. září 2022 (tisk 207/3)** | |
| B. Pozměňovací návrh poslance Drahoslava Ryby |  |
| SD 1190 |  |
| V části první novelizační bod 15 vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se slova „Nelze-li jinak zajistit plnění základního úkolu Hasičského záchranného sboru podle zákona o Hasičském záchranném sboru“ nahrazují slovy „Nelze-li jinak zajistit plnění úkolu Hasičského záchranného sboru České republiky“. | **Nesouhlas**  Cílem pozměňovacího návrhu je rozšířit možnost odchýlit se od pravidel létání při létání hasičských bezpilotních letadel, a to pro případ plnění **jakéhokoliv úkolu** Hasičského záchranného sboru České republiky. Návrh zákona dosud připouští tuto možnost pouze pro případ plnění základního úkolu tímto bezpečnostním sborem. Pozměňovacím návrhem má též dojít k terminologickému zpřesnění normativního textu, pokud jde o celý název dotčené složky integrovaného záchranného systému (Hasičský záchranný sbor České republiky).  Dotčená právní úprava obsažená v návrhu zákona (vizte § 50a návrhu zákona) je **výsledkem dohody** dosažené mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem dopravy o způsobu vypořádání vzájemného rozporu v rámci projednávání materiálu na úrovni vlády. Mezi oběma resorty bylo dosaženo shody na tom, že do návrhu zákona bude doplněno ustanovení, které umožní při plnění základních úkolů Hasičského záchranného sboru České republiky ve smyslu § 1 odst. 1 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů, při létání hasičských bezpilotních letadel odchýlit se v rozsahu zcela nezbytném od pravidel létání. Daná právní úprava ztělesňuje **vyvážený kompromis** zohledňující odlišná stanoviska a zájmy jednotlivých dotčených subjektů v rámci obou dotčených resortů.  Právní úprava obsažená v pozměňovacím návrhu zasahuje do působnosti Ministerstva vnitra, které proto bylo v této věci požádáno o stanovisko. **Ministerstvo vnitra uvedlo**, že ačkoliv chápe provozní nutnost využívat bezpilotní letadla Hasičským záchranným sborem České republiky, neboť jde o moderní technický prostředek, který šetří lidskou práci a zvyšuje bezpečnost jeho příslušníků na místech zásahů, považuje rovněž za nutné **dodržovat pravidla leteckého provozu**, která **chrání ostatní účastníky letového provozu i nezúčastněné osoby na zemi**. Ministerstvo vnitra i **nadále respektuje dohodu** dosaženou dříve mezi oběma resorty, zohledňující rovněž stanoviska Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky (oběma uvedenými složkami integrovaného záchranného systému byla odsouhlasena). Pozměňovací návrh přináší změnu nad rámec této dohody, což by znamenalo **rozšíření možnosti nerespektovat standardní pravidla létání i v situacích, kdy není plněn základní úkol**, jímž je ochrana životů a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Takové rozšíření **nepovažuje** Ministerstvo vnitra za stávající situace **za vhodné**.  Ze shodných důvodů s pozměňovacím návrhem nesouhlasí ani Ministerstvo dopravy. Nad rámec zmíněného lze uvést, že z pozměňovacího návrhu není zcela zřejmé, z jakých důvodů je původně navržená právní úprava vnímána jako nedostatečná. S navrhovaným rozšířením možnosti odchýlit se od pravidel létání směrem k plnění jakéhokoliv úkolu uvedené složky integrovaného záchranného systému podle všech právních předpisů bez jakéhokoliv omezení, a tedy bez jasné vazby na plnění jejích zásadních a jednoznačně vymezených úkolů, proto **nelze souhlasit**. |
| C. Pozměňovací návrhy poslance Ivana Adamce (SD 1190) |  |
| SD 1162 |  |
| **C1.**V čl. I se za dosavadní novelizační bod 7 vkládají nové novelizační body v následujícím znění:  „**X.** V § 42h se za text „15 %“ vkládá slovo „průměrného“.  **X.** V § 42h se slova „v předcházejícím kalendářním roce“ nahrazují slovy „za předcházejících 5 kalendářních let“.“.  Následující novelizační body se přečíslují. | **Souhlas**  Cílem pozměňovacího návrhu je **upravit způsob výpočtu hranice** odvozené od výše předpokládaných nákladů záměru rozvoje letiště, **při jejímž překročení je provozovatel letiště povinen** předepsaným způsobem **vyzvat letecké dopravce** užívající jím provozované letiště, **aby se přihlásili k účasti na projednávání** tohoto **záměru**. Stávající výpočet hranice pro povinné projednání záměru rozvoje letiště s dotčenými dopravci vychází z ročního obratu za předcházející kalendářní rok. Nově navrhovaný způsob výpočtu vychází z průměrného ročního obratu provozovatele letiště za předchozích 5 kalendářních let, což zohledňuje dopady nepříznivé epidemiologické situace vyvolané onemocněním Covid-19, v jejímž důsledku došlo k významným výpadkům ve výnosech provozovatelů letišť v letech 2020 a 2021, pomůže reagovat rovněž na obdobné dopady na tyto výnosy způsobené jinými příčinami i v budoucnosti a zakládá objektivnější kritérium pro stanovení rozhodné hranice, jež nebude natolik odvislá od výkyvů v obratu provozovatele letiště. |
| SD 1163 |  |
| **C2.1.** V čl. I dosavadním novelizačním bodu 17 v § 54d odst. 3 se za slovo „výši“ vkládá slovo „limitu“.  **C2.2.** V čl. I dosavadním novelizačním bodu 17 v § 54p odst. 2 se za slovo „výší“ vkládá slovo „limitu“.  **C2.3.** V čl. I dosavadním novelizačním bodu 50 v § 92c odst. 3 písm. c) bodu 3 a v § 92c odst. 3 písm. d) bodu 2 se za slovo „výší“ vkládá slovo „limitu“.  **C2.4.** V čl. I dosavadním novelizačním bodu 53 v § 93d odst. 3 písm. a) bodu 3 a v § 93d odst. 3 písm. c) bodu 2 se za slovo „výší“ vkládá slovo „limitu“. | **Souhlas**  Cílem pozměňovacího návrhu je precizovat zmocnění k vydání prováděcího právního předpisu, který má směřovat ke stanovení **minimální horní hranice** **pojistného plnění** (u pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému) pro případ, kdy tato hranice není regulována unijním právem. Konkrétně se navrhuje vložit slovo „limitu“ za slovo „výši“ v obou výskytech dotčeného ustanovení. Je totiž potřeba rozlišovat mezi **limitem pojistného plnění** (tedy minimální horní hranicí pojistného plnění ve smyslu občanského zákoníku), který si strany sjednávají v pojistné smlouvě, a **výší pojistného plnění**, která vyjadřuje, kolik pojistitel plní v případě konkrétní pojistné události. V původně navrženém ustanovení bylo cílem regulovat první z uvedených případů, **má tedy jít o stanovení** *minimální horní hranice* pojistného plnění sjednávané v pojistné smlouvě (tj. **minimálního limitu pojistného plnění**) tak, aby bylo zajištěno, že v případě pojistné události může dojít k vyplacení pojistného plnění až do výše stanovené předvídaným prováděcím právním předpisem. Proto je na místě v návrhem zákona předvídaném prováděcím právním předpisu upravit „minimální výši limitu pojistného plnění“ a nikoliv „minimální výši pojistného plnění“.  Obdobným způsobem pak dochází k zpřesnění  a) povinnosti člena oprávněného spolku provozujícího bezpilotní systém mít (v některých případech) sjednáno pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému a zaplaceno pojistné a  b) skutkových podstat přestupků. |
| **Pozměňovací návrhy k pozměňovacím návrhům obsaženým v usnesení č. 76 hospodářského výboru ze dne 22. června 2022** |  |
| **C3.1.** V bodě 21 pozměňovacího návrhu v § 54o odst. 5 písmeni i) se za slovo „výší“ vkládá slovo „limitu“.  **C3.2.** V bodě 36 pozměňovacího návrhu v § 93d odst. 3 písm. b) bodu 9 se za slovo „výší“ vkládá slovo „limitu“. | **Souhlas**  Pozměňovací návrhy souvisí s pozměňovacími návrhy C.2.1. až C.2.4., jejichž cílem je zpřesnění právní úpravy pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému. Odpovídající změny je totiž třeba provést rovněž v dotčených pozměňovacích návrzích obsažených v usnesení č. 76 hospodářského výboru ze dne 22. června 2022, které s problematikou pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému souvisejí. |

**Návrh procedury hlasování o pozměňovacích návrzích podaných k návrhu zákona a o návrhu zákona jako celku:**

**1.** pozměňovací návrhy A.(zmírnění právní úpravy provozování a řízení bezpilotních systémů v rámci spolku) - **souhlas**

**2.** pozměňovací návrh B. (rozšíření možnosti odchýlit se od pravidel létání při létání hasičských bezpilotních letadel) - **nesouhlas**

**3.** pozměňovací návrh C.1. (úprava hranice pro projednání záměru rozvoje letiště) - **souhlas**

**4.** pozměňovací návrhy C.2.1. až C.2.4. (zpřesnění právní úpravy pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému *v návrhu zákona*) – **souhlas**

**5.** pozměňovací návrhy C.3.1. a C.3.2. (zpřesnění právní úpravy pojištění odpovědnosti za škody z provozu bezpilotního systému *v pozměňovacích návrzích*) – **souhlas**

**6.** návrh zákona jako celek- **souhlas**