

# V l á d n í   n á v r h

## ZÁKON

ze dne ..... 2022,

**kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### ČÁST PRVNÍ

#### **Změna zákona o důchodovém pojištění**

#### Čl. I

Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění zákona č. 134/1997 Sb., zákona č. 289/1997 Sb., zákona č. 224/1999 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 118/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 116/2001 Sb., zákona č. 188/2001 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 263/2002 Sb., zákona č. 264/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 425/2003 Sb., zákona č. 85/2004 Sb., zákona č. 281/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 24/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 405/2006 Sb., zákona č. 152/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 218/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 178/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 108/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 135/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 220/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 348/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 314/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 463/2012 Sb., zákona č. 267/2013 Sb., zákona č. 274/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 182/2014 Sb., zákona č. 183/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 131/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 137/2016 Sb., zákona č. 190/2016 Sb., zákona č. 212/2016 Sb., zákona č. 213/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 99/2017 Sb., zákona č. 148/2017 Sb., zákona č. 150/2017 Sb., zákona č. 203/2017 Sb., zákona č. 259/2017 Sb., zákona č. 310/2017 Sb., zákona č. 191/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 244/2019 Sb., zákona č. 315/2019 Sb., zákona č. 469/2020 Sb., zákona č. 540/2020 Sb., zákona č. 323/2021 Sb. a zákona č. 330/2021 Sb., se mění takto:

1. V § 5 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno h), které včetně poznámky pod čarou č. 50 zní:

„h) osoby pečující o nezletilé nezaopatřené dítě poskytující nezprostředkovanou péčovskou péči a osoby mající dítě ve svěřenectví podle § 953 občanského zákoníku, pokud toto dítě

má nárok na příspěvek na úhradu potřeb dítěte podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí<sup>50)</sup>, a to nejdéle po dobu 2 let od prvního dne kalendářního měsíce, za který příspěvek na úhradu potřeb dítěte poprvé náleží; podmínka nároku na příspěvek na úhradu potřeb dítěte se považuje za splněnou po dobu, po kterou tento příspěvek nenáleží z důvodu souběhu s důchodem nebo výživným stanoveným soudem.

-----  
<sup>50)</sup> § 47f zákona č. 359/1999 Sb.“.

2. V § 16 odst. 4 písm. g) se slova „písm. a) a g)“ nahrazují slovy „písm. a), g) a h)“.
3. V § 29 odst. 5 se slova „písm. c) a d)“ nahrazují slovy „písm. c), d) a h)“ a za text „§ 102 odst. 5“ se doplňují slova „a 6“.
4. V § 34 odst. 1 slova „písm. c) a d)“ nahrazují slovy „písm. c), d) a h)“ a za text „§ 102 odst. 5“ se doplňují slova „a 6“.
5. V § 102 se doplňuje odstavec 6, který včetně poznámky pod čarou č. 51 zní:

„(6) Od 1. ledna 2022 do dne zániku pěstounské péče jsou účastny pojištění osoby pečující poskytující dítěti nezprostředkovanou pěstounskou péči, je-li těmto osobám vyplácen příspěvek při pěstounské péči podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí<sup>51)</sup>, pokud tyto osoby měly v den 31. prosince 2021 nárok na odměnu pěstouna podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí<sup>37a)</sup>. Doba účasti na pojištění podle věty první se považuje za náhradní dobu pojištění a za vyloučenou dobu podle § 16 odst. 4.

-----  
<sup>51)</sup> § 47ja zákona č. 359/1999 Sb.“.

## Čl. II Přechodná ustanovení

1. Od 1. ledna 2022 do 30. června 2022 jsou účastny důchodového pojištění osoby uvedené v § 5 odst. 2 písm. h) zákona č. 155/1995 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Doba této účasti na důchodovém pojištění se považuje za náhradní dobu pojištění a vyloučenou dobu, a pokud péče osoby uvedené ve větě první započala před 1. červencem 2022 a pokračuje i po 30. červnu 2022, započítává se do doby 2 let uvedené v § 5 odst. 2 písm. h) zákona č. 155/1995 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.
2. Byl-li pojištěnci uvedenému v bodě 1 nebo v § 102 odst. 6 zákona č. 155/1995 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, přiznán starobní důchod nebo invalidní důchod ode dne, který spadá do období od 1. ledna 2022 do dne předcházejícího dni nabytí účinnosti tohoto zákona, přepočte se na žádost tento důchod ode dne přiznání tohoto důchodu podle zákona č. 155/1995 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Podle věty první se postupuje obdobně v případě přiznání vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu po pojištěnci uvedeném ve větě první.

## ČÁST DRUHÁ

### Změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení

#### Čl. III

Zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění zákona č. 590/1992 Sb., zákona č. 37/1993 Sb., zákona č. 160/1993 Sb., zákona č. 307/1993 Sb., zákona č. 241/1994 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 160/1995 Sb., zákona č. 134/1997 Sb., zákona č. 306/1997 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 133/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 159/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 238/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 411/2000 Sb., zákona č. 116/2001 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 263/2002 Sb., zákona č. 265/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 518/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 425/2003 Sb., zákona č. 453/2003 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 281/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 381/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 24/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 405/2006 Sb., zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 152/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 177/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 220/2011 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 348/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 274/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 313/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 136/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 251/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 131/2015 Sb., zákona č. 317/2015 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 137/2016 Sb., zákona č. 190/2016 Sb., zákona č. 213/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 99/2017 Sb., zákona č. 148/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 195/2017 Sb., zákona č. 203/2017 Sb., zákona č. 259/2017 Sb., zákona č. 310/2017 Sb., zákona č. 92/2018 Sb., zákona č. 335/2018 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 164/2019 Sb., zákona č. 228/2019 Sb., zákona č. 315/2019 Sb., zákona č. 255/2020 Sb., zákona č. 540/2020 Sb., zákona č. 261/2021 Sb., zákona č. 270/2021 Sb., zákona č. 323/2021 Sb. a zákona č. 330/2021 Sb., se mění takto:

1. V § 37 se za odstavec 6 vkládá nový odstavec 7, který zní:

„(7) Jde-li o osoby, které pečují o dítě v případech uvedených v § 5 odst. 2 písm. h) a v § 102 odst. 6 zákona o důchodovém pojištění, vede Úřad práce České republiky v evidenci údaje potřebné pro provádění důchodového pojištění. Úřad práce České republiky zasílá

České správě sociálního zabezpečení prostřednictvím ministerstva tyto údaje po uplynutí kalendářního roku. Ustanovení odstavce 5 věty druhé platí zde přiměřeně.“.

Dosavadní odstavce 7 a 8 se označují jako odstavce 8 a 9.

2. V § 54 odst. 3 písm. h) a i) se číslo „7“ nahrazuje číslem „8“.

## ČÁST TŘETÍ

### Změna zákona o veřejném zdravotním pojištění

#### Čl. IV

Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 242/1997 Sb., zákona č. 2/1998 Sb., zákona č. 127/1998 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., zákona č. 363/1999 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 167/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 459/2000 Sb., zákona č. 176/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 285/2002 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 222/2003 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 425/2003 Sb., zákona č. 455/2003 Sb., zákona č. 85/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 422/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 438/2004 Sb., zákona č. 123/2005 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 350/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 47/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 117/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 340/2006 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 57/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 137/2008 Sb., zákona č. 270/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 59/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 298/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 369/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 1/2012 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 238/2013 Sb., zákona č. 60/2014 Sb., zákona č. 109/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 256/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 1/2015 Sb., zákona č. 200/2015 Sb., zákona č. 314/2015 Sb., zákona č. 47/2016 Sb., zákona č. 66/2017 Sb., zákona č. 150/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 200/2017 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 231/2017 Sb., zákona č. 290/2017 Sb., zákona č. 282/2018 Sb., zákona č. 45/2019 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 262/2019 Sb., zákona č. 277/2019 Sb., zákona č. 165/2020 Sb., zákona č. 205/2020 Sb., zákona č. 538/2020 Sb., zákona č. 540/2020 Sb., zákona č. 569/2020 Sb., zákona č. 261/2021 Sb., zákona č. 274/2021 Sb., zákona č. 363/2021 Sb. a zákona č. 371/2021 Sb., se mění takto:

1. V § 7 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena s) a t), která včetně poznámek pod čarou č. 70 a 71 znějí:

- „s) osoby poskytující dítěti nezprostředkovanou pěstounskou péči, kterým je vyplácen příspěvek při pěstounské péči podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí<sup>70)</sup>, pokud tyto osoby měly ke dni 31. prosince 2021 nárok na odměnu pěstouna podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí,
- t) osoby pečující o nezletilé nezaopatřené dítě poskytující nezprostředkovanou pěstounskou péči a osoby mající dítě ve svěřenectví podle § 953 občanského zákoníku, pokud toto dítě má nárok na příspěvek na úhradu potřeb dítěte podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí<sup>71)</sup>, a to nejdéle po dobu 2 let od prvního dne kalendářního měsíce, za který příspěvek na úhradu potřeb dítěte poprvé náleží; podmínka nároku na příspěvek na úhradu potřeb dítěte se považuje za splněnou po dobu, po kterou tento příspěvek nenáleží z důvodu souběhu s důchodem nebo výživným stanoveným soudem.

<sup>70)</sup> § 47ja zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.

<sup>71)</sup> § 47f zákona č. 359/1999 Sb.“.

2. V § 7 odst. 2 se slova „a q)“ nahrazují slovy „ , q), s) a t)“.

## ČÁST ČTVRTÁ

### ÚČINNOST

#### Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2022.

## **D ů v o d o v á   z p r á v a**

### **Obecná část**

Návrh zákona přináší do oblasti základního důchodového pojištění rozšíření okruhu náhradních dob pojištění, a to o tzv. nezprostředkované pěstouny, popř. další osoby v obdobném postavení ve smyslu zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.

Návrh cílí na osoby s dětmi svěřenými do péče před 1. 1. 2022, kterým zajišťuje účast na důchodovém pojištění, stejně jako před novelou zákona o sociálně-právní ochraně dětí, neboť odebrání této výhody by i vzhledem ke krátké legisvakanci zákona č. 363/2021 Sb., kterým se novelizoval zákon č. 359/1999 Sb., mohlo představovat zásadní zásah do jejich práv. Návrh rovněž přináší možnost nepřispěvkové účasti na důchodovém pojištění v tzv. adaptačním dvouletém období pro osoby, které přijaly do náhradní rodinné péče (svěřenectví či pěstounské péče) dítě/děti po 31. 12. 2021, k překonání prvních často náročných období sžívání se rodiny a příchodů dětí.

Cílem je zajistit pro tyto osoby po změnách účinných od 1. 1. 2022 alespoň po přechodnou dobu tzv. nepřispěvkovou účast na důchodovém pojištění, tedy takovou, která není spojena s povinností platit pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Díky tomu se tyto osoby mohou podobně jako před 1. 1. 2022 více zaměřit na samotnou péči a nemusejí se zabývat potřebou zajistit si během péče účast na důchodovém pojištění z jiného titulu, např. výkonem výdělečné činnosti, dobrovolnou účastí podmíněnou placením pojistného nebo jiným typem náhradní doby pojištění. Získání doby účasti na důchodovém pojištění (příspěvkové či nepřispěvkové) v zákonem předepsaném rozsahu je jednou z podmínek nároku na každou z dávek důchodového pojištění, tedy na starobní, invalidní, vdovský, vdovecký nebo sirotčí důchod; splnění této podmínky se nevyžaduje jen ve výjimečných případech.

### **A. Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů a vysvětlení nezbytnosti navrhované úpravy**

Účast pěstounů na důchodovém pojištění je řešena v § 5 zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZDP“), které se v průběhu času několikrát změnilo.

Od roku 1996 byli důchodového pojištění účastni pouze pěstouni, kteří vykonávali pěstounskou péči ve zvláštních zařízeních.

Od 1. 6. 2005 (zákon č. 168/2005 Sb.) zakládal účast na důchodovém pojištění nejen výkon pěstounské péče v zařízeních podle zvláštního právního předpisu (§ 44 až 47 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí), ale tato úprava se rozšířila také na pěstouny, kterým byla za výkon pěstounské péče vyplácena odměna náležející pěstounovi ve zvláštních případech podle § 40a zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění zákona č. 168/2005 Sb., tj. na pěstouny, kteří měli v pěstounské péči tři nebo více dětí, nebo alespoň jedno dítě s těžkým zdravotním postižením.

Další významná změna nastala od 1. 1. 2013, kdy nabytí účinnosti zákon č. 401/2012 Sb., který okruh důchodově pojištěných pěstounů podstatně rozšířil. Od tohoto data byly důchodového pojištění účastny osoby pečující o dítě a osoby vedené v evidenci osob, které

mohou vykonávat pěstounskou péči na přechodnou dobu, je-li těmto osobám vyplácena odměna pěstouna [§ 4a písm. b) a c) a § 47i zákona č. 359/1999 Sb.].

### Současný stav

Prozatím poslední změna nastala s účinností od 1. 1. 2022 (zákon č. 363/2021 Sb.), kdy se změnil zákon č. 359/1999 Sb. v tom směru, že osobám vykonávajícím tzv. nezprostředkovanou pěstounskou péči přestává náležet odměna pěstouna, ale poskytuje se jim nová dávka – příspěvek při pěstounské péči (§ 47ja zákona č. 359/1999 Sb.). ZDP se však od 1. 1. 2022 nezměnil, což znamená, že účast pěstounů na důchodovém pojištění zůstává i nadále vázána pouze na pobírání odměny pěstouna. Od roku 2022 se tedy účast týká pouze těch osob, které vykonávají tzv. zprostředkovanou pěstounskou péči. **Tzv. nezprostředkovaní pěstouni se od 1. 1. 2022 do okruhu osob pojištěných z titulu pobírání odměny pěstouna nezahrnují.**

**Odměna pěstouna**, která za výkon pěstounské péče ve výše uvedených případech náležela (náleží), byla i bude ve všech výše uvedených obdobích posuzována pro účely právních předpisů upravujících důchodové pojištění jako příjem z výdělečné činnosti. Z odměny bylo (je) odváděno pojistné na sociální zabezpečení (jde tedy o tzv. **příspěvkovou účast** na důchodovém pojištění) a výše této odměny se v každém jednotlivém kalendářním roce použije jako příjem (tzv. vyměřovací základ) osoby při výpočtu jejího budoucího důchodu.

**Ostatní péče** (tj. pěstounská péče, při které nenáleží odměna pěstouna) se posuzovala a posuzuje obdobně jako péče o vlastní děti; dítětem se pro účely ZDP rozumí dítě vlastní nebo osvojené, a též dítě převzaté do péče nahrazující péči rodičů na základě rozhodnutí soudu, orgánu sociálně-právní ochrany dětí nebo dřívějšího příslušného orgánu. Péče o dítě se považuje za náhradní dobu pojištění pouze v zákonem definovaném období. Náhradní dobou pojištění se rozumí tzv. **nepříspěvková účast** na důchodovém pojištění, tj. solidární účast, která není podmíněna placením pojistného na sociální zabezpečení. Pro účely stanovení výdělkového průměru pojištěnce se tato doba považuje za dobu vyloučenou, což znamená, že se o ni zkracuje délka rozhodného období, z něhož se zjišťují příjmy pojištěnce; to má za následek, že výdělkový průměr není rozměňován nulovými příjmy (vyměřovacími základy) dosahovanými v tomto období.

U zdravých dětí je možno jako náhradní dobu pojištění (resp. vyloučenou dobu) podle dosavadní úpravy hodnotit dobu péče nejdéle do 4 let jejich věku.

Jedná-li se však o děti dlouhodobě těžce zdravotně postižené vyžadující mimořádnou péči nebo později o děti mladší 10 let věku závislé na pomoci jiné fyzické osoby ve stupni I nebo o děti jakéhokoliv věku závislé na pomoci jiné fyzické osoby ve stupni II až IV, platí, že za náhradní dobu pojištění se tato péče považuje po celou dobu jejího trvání. Náhradní doba může pokračovat i poté, co samotná pěstounská péče zanikne z důvodu nabytí zletilosti dítěte. Osoba, o kterou je pečováno, musí vést s osobou pečující společnou domácnost (tedy obě osoby spolu trvale žijí a společně uhrazují náklady na své potřeby) nebo být ve vztahu k ní osobou blízkou (tedy např. příbuzným v řadě přímé – § 24 odst. 1 ZDP), nebo musí mít pečující osoba právní postavení asistenta sociální péče (§ 83 odst. 1 zákona č. 108/2006 Sb.). Další podmínkou hodnocení péče o závislou osobu je, že ohledně této doby bylo vydáno rozhodnutí o době a rozsahu péče; toto rozhodnutí vydává místně příslušná okresní (v Praze Pražská, v Brně Městská) správa sociálního zabezpečení a návrh na jeho vydání se podává po ukončení péče.

## Stav po nabytí účinnosti předkládaného zákona

Jak je výše uvedeno, důvodem navrhované úpravy má být primárně kompenzace změny podmínek pro výkon pěstounské péče z důvodu novely zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, účinné od 1. 1. 2022. Návrh rovněž přináší možnost nepříspěvkové účasti na důchodovém pojištění v tzv. adaptačním období pro osoby, které přijaly do náhradní rodinné péče (svěřenectví či pěstounské péče) dítě/děti, k překonání prvních často náročných období sžívání se rodiny a příchozích dětí.

### ***Poživatelé příspěvku při pěstounské péči***

Opatření směřuje **především na tzv. nezprostředkované pěstouny, kteří převzali dítě do péče před 1. 1. 2022** (tj. přede dnem nabytí účinnosti zákona č. 363/2021 Sb.) a tuto svoji volbu vykonávat činnost pěstouna učinili s tím, že podle předchozí úpravy měli nárok na odměnu pěstouna, ze které bylo hrazeno pojištění na zdravotní a sociální pojištění a očekávali tak, že nebudou muset pro účast na pojištění vykonávat výdělečnou činnost. Opatření dále směřuje na nezprostředkované pěstouny, kterým bylo dítě svěřeno do péče před 1. 1. 2013, kdy sice nemohli s výhodou sociálního a zdravotního pojištění počítat (předchozí úprava zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, takovou výhodu nenabízela), avšak následně od 1. 1. 2013 tyto výhody čerpat začali a dlouhodobě tomu přizpůsobili svůj životní styl a svoje sociální poměry (výhody pro ně platily až do konce roku 2021, tj. 9 roků).

Ode dne 1. 1. 2022 se proto bude považovat za náhradní dobu pojištění a za vyloučenou dobu doba, za kterou náleží příspěvek při pěstounské péči podle zvláštního právního předpisu z důvodu osobní péče o dítě svěřené do pěstounské péče (ve smyslu § 47a odst. 1 ve spojení s § 2a písm. c) zákona č. 359/1999 Sb.). Podmínkou je, že osobě pečující náležena ke dni 31. 12. 2021 z titulu péče o toto dítě odměna pěstouna podle uvedeného zákona.

Cílem je zajistit těmto osobám v oblasti důchodového pojištění obdobné postavení, jaké měly před 1. 1. 2022, a to po celou dobu, po kterou budou o příslušné dítě pečovat, nejpozději však do zániku pěstounské péče vůči tomuto dítěti, tedy nejpozději do jeho zletilosti. Záměrem tedy je přijmout opatření, které je sice přechodné povahy, avšak jeho účinky se budou projevovat po poměrně dlouhou dobu (např. 15 a více let), prakticky do dne nabytí zletilosti dítěte svěřeného v jakémkoliv věku do pěstounské péče před 1. 1. 2022.

Opatření v takto širokém rozsahu se nebude vztahovat na nezprostředkované pěstouny, jimž bylo dítě pravomocně svěřeno do péče po 31. 12. 2021, neboť tito pěstounství přijali již za účinnosti a s vědomím nové, pro ně z hlediska účasti na pojištění méně výhodné úpravy. S ohledem na smysl úpravy bude ze skupiny beneficentů vyloučena skupina cca 10 % nezprostředkovaných pěstounů – prarodičů, kteří za účinnosti dosavadní úpravy nedosáhli na odměnu pěstouna, tj. nesplnili podmínku zvláštního zřetele, a tudíž nemohli ani před 1. 1. 2022 legitimně očekávat účast na důchodovém pojištění z titulu pěstounské péče. Pro tyto osoby navrhovaná úprava zavádí jiný typ dočasné ochrany (viz níže).

Vzhledem k důvodům navrženého opatření se jeho účinky stanoví retroaktivně, tedy tak, aby bylo možno náhradní dobou a vyloučenou dobou pokrýt i období od data účinnosti zákona č. 363/2021 Sb. (tedy 1. 1. 2022) do dne předcházejícího dni účinnosti nové úpravy (navrhováno je datum 1. 7. 2022). Pro dotčené osoby, jimž byl v tomto mezidobí přiznán přímý důchod (starobní



nebo invalidní), a pro osoby, jimž by po dotčených osobách přiznán důchod pozůstalostní, se zavádí možnost přepočtu této dávky.

### ***Osoby pečující o dítě s nárokem na příspěvek na úhradu potřeb dítěte***

V návaznosti na výše popsané řešení se jeví vhodné zavést obdobné „ochranné opatření“ v podobě náhradní doby pojištění po přechodnou dobu také pro nezprostředkované pěstouny a osoby mající dítě svěřeno do péče jiné osoby podle § 953 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku (tzv. svěřenectví), u nichž došlo/dojde k převzetí dítěte do péče po 31. 12. 2021, resp. mají-li nebo jim vznikne nárok na **příspěvek na úhradu potřeb dítěte** podle zákona č. 359/1999 Sb. po 31. 12. 2021. V tomto případě se tedy navrhuje vázat náhradní dobu pojištění nikoliv na dávku poskytovanou pěstounovi, ale na dávku náležející dítěti (příspěvek na úhradu potřeb dítěte), přičemž tato dávka je vyplácena osobě pečující nebo osobě, která má dítě ve svěřenectví, jakožto příjemci této dávky. Výhoda náhradní doby pojištění se tedy po 31. 12. 2021 bude týkat nejen institutu nezprostředkovaných pěstounů, ale také svěřenectví. Toto řešení se jeví do budoucna více systémové s ohledem na blízkost obou institutů a podobný okruh pečujících osob (v naprosté většině zajišťují péči prarodiče).

Osobní péče o dítě, kterému náleží příspěvek na úhradu potřeb dítěte, se však nebude považovat za náhradní dobu pojištění po celé období jejího trvání, ale nejdéle v rozsahu 2 let od prvního dne v měsíci, za který prvně vznikl nárok na příspěvek na úhradu potřeb dítěte. Jedná se o tzv. **adaptační období** (nebo též „adaptační bonus“), během kterého se pečující osoba přizpůsobuje nové situaci a nastavuje si postupně mechanismy vzájemného fungování mezi ní, její rodinou a svěřeným dítětem. Proto na ní nemá být vyžadováno, aby vykonávala výdělečnou činnost, ale je namístě poskytnout jí dočasně výhodu náhradní doby pojištění.

S ohledem na obecné principy důchodového pojištění je třeba respektovat i v těchto případech pravidlo, podle něhož tutéž dobu péče o dítě nelze započítat současně více osobám; pečovalo-li o dítě současně více osob, započte se tato péče jako náhradní dobu pojištění té osobě, která pečovala v největším rozsahu. Posouzení této skutečnosti bude v konkrétních případech spočívat na Úřadu práce ČR, který vyplácí příspěvek na úhradu potřeb dítěte.

Vzhledem k důvodům navrženého opatření se i v tomto případě stanoví jeho účinky retroaktivně, tedy tak, aby bylo možno náhradní dobou a vyloučenou dobou pokrýt i období od data účinnosti zákona č. 363/2021 Sb. (tedy 1. 1. 2022) do dne předcházejícího dni účinnosti nové úpravy (tj. 1. 7. 2022). Pro dotčené osoby, jimž byl v tomto mezidobí přiznán přímý důchod, a pro osoby, jimž byl po dotčených osobách přiznán důchod pozůstalostní, se i zde zavádí možnost přepočtu této dávky.

### **Změny v oblasti veřejného zdravotního pojištění**

S ohledem na výše uvedené důvody, se v oblasti veřejného zdravotního pojištění navrhuje, aby osoby, na něž se vztahují změny v oblasti důchodového pojištění (tedy především tzv. nezprostředkovaní pěstouni), byly nově zařazeny do kategorie osob, za něž je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění stát.

Podle dostupných údajů pečuje aktuálně jako nezprostředkovaný pěstoun s nárokem na příspěvek při pěstounské péči cca 10 tis. osob. Z těchto osob je zhruba 55 % ve starobním či invalidním důchodu. Dále lze kvalifikovaně odhadnout, že za cca 3 500 osob „spadne“ pod ostatní kategorie státních pojištěnců (příjemci rodičovského příspěvku, osoby řádně celodenně pečující o dítě mladší 7 let nebo min. 2 děti do 15 let věku, osoby pobírající příspěvek

na péči, resp. pečující o osobu, která je příjemcem PnP, osoby v evidenci Úřadu práce pro zprostředkování zaměstnání atd.). Kolik z celkového počtu nezprostředkovaných pěstounů jsou (zároveň) zaměstnanci, nelze odhadnout, resp. tyto údaje nemám k dispozici.

Pokud jde o osoby, které by v budoucnu využívaly „adaptační bonus“ – ročně se stane osobami pečujícími (pěstouny, poručníky) a osobami, které mají svěřené dítě do péče podle § 953 OZ (svěřenectví) cca 2 000 osob. Opět u řady z nich se uplatní jiný titul, ze kterého jsou státní pojištěnci – viz výše, eventuálně mohou být i zaměstnanci a své zaměstnání po přijetí dítěte do péče neopustí (nebo si např. jen sníží úvazek apod).

### ***Předávání relevantních údajů České správě sociálního zabezpečení***

Z důvodu proveditelnosti nového opatření je třeba stanovit plátcí příslušných dávek pěstounské péče povinnost vyhotovovat doklady obsahující informace o období, které má být zhodnoceno jako náhradní doba pojištění, a tyto doklady hromadně každoročně odesílat budoucímu plátcí důchodu (tedy ČSSZ) k založení do jeho evidence. Navrhuje se zavést mechanismus inspirovaný úpravou uvedenou v § 37 odst. 6 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů (údaje o vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání).

Plátce důchodu bude v rámci výkonu své rozhodovací praxe vycházet výlučně z obsahu dokladů, které mu zašle Úřad práce ČR. Na něm tedy bude spočívat plná odpovědnost za správné posouzení toho, zda u konkrétního poživatele příspěvku při pěstounské péči nebo příjemce příspěvku na úhradu potřeb dítěte jsou podmínky pro hodnocení náhradní doby pojištění splněny či nikoliv. Není v kapacitních možnostech plátce důchodu, aby správnost těchto dokladů dále přezkoumával. Úřad práce ČR nesmí vyhotovit a odeslat potvrzení u osob, které podmínky uvedené v předpisech o důchodovém pojištění nesplňují.

### **B. Zhodnocení souladu s ústavním pořádkem České republiky**

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, především s ohledem na čl. 30 odst. 1 Listiny základních práv a svobod ústavně zaručující právo na přiměřené hmotné zabezpečení a na čl. 1 a čl. 3 Listiny základních práv a svobod garantující rovnost obecně i rovnost v základních právech zaručených ústavním pořádkem.

Z hlediska ústavnosti může vzniknout pochybnost vzhledem ke skutečnosti, že navržená opatření (resp. zejména první z nich) zakládají zřetelně nerovné postavení nezprostředkovaných pěstounů a biologických rodičů či osvojitelů. U biologických rodičů či osvojitelů pečujících o děti starší 4 let věku bude pro účast na důchodovém pojištění i nadále vyžadován výkon výdělečné činnosti (popř. některá z dosavadních náhradních dob pojištění, např. vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání na úřadu práce), zatímco u nezprostředkovaných pěstounů (což jsou ve všech případech rodinní příslušníci dětí, o které je pečováno) postačí k získání účasti na pojištění a pozdějších nároků z ní vyplývajících samotná pěstounská péče. Do konce roku 2021 přitom nerovnost mezi nezprostředkovanými pěstouny a rodiči v důchodové oblasti nevznikala, neboť pěstounům náležela odměna pěstouna a bylo za ně Úřadem práce do systému odváděno pojistné na sociální i zdravotní pojištění.

Navržená úprava se tak může jevit jako **potenciálně rozporná s principem tzv. neakcesorické rovnosti** ve smyslu judikatury Ústavního soudu ČR, kdy se sleduje zájem na tom, aby „*právní rozlišování mezi subjekty v přístupu k určitým právům nebylo projevem*

*libovůle*“ (nálezn Ústavního soudu ze dne 28. 03. 2006, sp. zn. Pl. ÚS 42/03). Požadavku na rovnost má odpovídat povinnost státu zdržet se svévolného odlišného zacházení a takto vymezeným principem rovnosti a zákazu diskriminace má být každá právní úprava poměřována. Zákodárce má dle Ústavního soudu určitý prostor k úvaze, zda takové preferenční zacházení zakotví, avšak musí přitom dbát o to, aby zvýhodňující přístup byl založen na objektivních a rozumných důvodech (legitimní cíl zákodárce) a aby mezi tímto cílem a prostředky k jeho dosažení (právní výhody) existoval vztah přiměřenosti.

Předkladatel má nicméně za to, že pro zavedení výše popsaného rozdílného zacházení existují dostatečně závažné a společensky obhajitelné důvody. Za takový důvod lze považovat výše zmíněnou skutečnost, že zákon č. 363/2021 Sb. výrazným a sociálně necitlivým způsobem **zasáhl do legitimního očekávání** tzv. nezprostředkovaných pěstounů (jimž bylo dítě svěřeno do péče před 1. 1. 2022), proto je třeba dodatečně zjednat nápravu, přičemž jako vhodný nástroj pro tento účel se jeví zavedení specifické formy kontinuity předchozí právní úpravy.

Pokud jde o legitimitu důvodů pro zavedení tzv. **adaptačního bonusu**, lze poukázat na fakt, že prarodiče (kterých se dané opatření nejčastěji týká), nejsou ve zcela srovnatelné situaci s biologickými rodiči. Dítě svěřené do náhradní rodinné péče má často traumata, problémy se vzděláváním, je nutná zvýšená péče psychologická, doučování atd. Pro prarodiče, který má podstatně vyšší věk než biologický rodič dítěte, může být zejména v počátečním období obtížné zkoordinovat tyto výchovné činnosti se zaměstnáním a zároveň může jít o dítě starší, kdy není možné čerpat mateřskou či rodičovskou dovolenou (např. dítě se do péče prarodičů dostane ve věku 8 let). Proto se jeví jako sociálně spravedlivé zavést napříště dvouleté „adaptační“ období, které lze považovat za dostatečně dlouhé na to, aby se pečující osoba stihla nové situaci přizpůsobit a současně podniknout aktivní kroky k zajištění účasti na důchodovém pojištění po skončení adaptačního období, tedy nalézt si vhodné zaměstnání nebo si zajistit jinou formu účasti. Po uplynutí adaptačního období se tedy postavení osoby pečující o dítě svěřené do nezprostředkované pěstounské či obdobné péče z hlediska účasti na důchodovém pojištění vyrovná s postavením osoby pečující o vlastní či osvojené dítě/děti.

### **C. Zhodnocení slučitelnosti s předpisy Evropské unie a judikaturou soudních orgánů Evropské unie**

Návrh není v rozporu s právními předpisy Evropské unie, zejména pak s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a prováděcím předpisem k tomuto nařízení, tj. nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 987/09, a se směrnicí Rady EHS 79/7 o postupném zavedení zásady rovného zacházení pro muže a ženy v otázkách sociálního zabezpečení.

Postavení českých občanů a občanů jiných členských států EU je rovnoprávné.

### **D. Zhodnocení souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Česká republika je v oblasti důchodového pojištění vázána dvoustrannými a mnohostrannými úmluvami. Mezi mnohostranné úmluvy patří Úmluva MOP č. 102 o minimálních standardech sociálního zabezpečení, Úmluva MOP č. 128 o invalidních, starobních a pozůstalostních dávkách a Evropský zákoník sociálního zabezpečení. Navrhovaná opatření nejsou s dvoustrannými a mnohostrannými úmluvami, které Česká republika ratifikovala, v rozporu a tyto úmluvy plně respektují.

## **E. Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**

### Dopad na státní rozpočet

Dopad do státního rozpočtu bude ovlivněn zejména počtem osob, které realizují nezprostředkovanou pěstounskou péči a nejsou od 1. ledna 2022 důchodově pojištěni a díky zahrnutí doby této péče jako náhradní doby pojištění budou důchodově pojištěny.

Podle dostupných údajů pečuje aktuálně jako nezprostředkovaný pěstoun cca 10 tis. osob. Z těchto osob je zhruba 55 % ve starobním či invalidním důchodu, tj. jde o osoby, kterým již nově zaváděná náhradní doba pojištění nemůže ovlivnit výši pobíraného důchodu.

Zbylí pěstouni, kteří nejsou důchodci, mohou být důchodově pojištěni již v současné době z jiného titulu, především z titulu výdělečné činnosti, popř. že dítě v pěstounské péči či jiné dítě v péči je mladší 4 let nebo jde o dítě závislé na pomoci jiné fyzické osoby. Výdělečná činnost je v tomto případě hlavním důvodem existence důchodového pojištění. Lze odhadnout, že výdělečně činných jsou téměř  $\frac{3}{4}$  těchto osob.

Zároveň platí, že cca 2 000 osob se ročně nově stane nezprostředkovanými pěstouny, přičemž stejný počet pěstounskou péči ukončí, neboť celkový počet těchto pěstounů je v zásadě stabilní.

Odlišný postup u pěstounů, kteří započali péči před 1. lednem 2022 má vliv na potenciální rozsah využití této náhradní doby pojištění a tím i na dodatečné výdaje na důchody, kdy u nových pěstounů bude tento rozsah systematicky menší.

Na základě výše uvedeného lze odhadnout, že zavedení náhradní doby pojištění u těchto pěstounů, povede ve střednědobém horizontu ke zvýšení výdajů na důchody v rozsahu mezi 20 a 30 mil. Kč ročně (s tím, že v prvních letech budou tyto výdaje významně nižší) a v dlouhodobém horizontu by potom měly být do 10 mil. Kč ročně.

Žádné dodatečné administrativní náklady se nepředpokládají.

V souvislosti se zařazením části nezprostředkovaných pěstounů mezi státní pojištěnce v systému veřejného zdravotního pojištění dojde ke zvýšení výdajů státního rozpočtu v odhadované částce 1 567 000 Kč měsíčně. Tento výpočet platí pro období od 1. července 2022, kdy by mělo dojít k redukci stávající výše platby za státní pojištěnce (za osobou a měsíc) z 1 967 Kč na 1 567 Kč. Výpočet vychází z odhadovaného počtu nových státních pojištěnců výhradně z titulu nezprostředkovaného pěstounství (1 000 osob), přičemž pro rok 2022 by náklady činily 9 402 000 Kč. V příštím roce pak úhrnná výše nákladů bude záviset na konečném rozhodnutí o platbě za skupinu státních pojištěnců, přičemž lze očekávat, že bude vyšší než v letošním roce.

Návrh si nevyžádá zvýšenou potřebu pracovních sil a nárůst výdajů na platy.

### Dopad na ostatní veřejné rozpočty

Na ostatní veřejné rozpočty nemá návrh zákona žádný vliv.

## **F. Sociální dopady a dopady na rodiny a specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny**

U osob, které by byly pojištěny pouze z titulu nově zavedené náhradní doby pojištění (tj. nejsou výdělečně činné, poživatelé starobního důchodu atp.), by každý rok této pěstounské péče přinesl zvýšení důchodu o cca 320 Kč. Při dvouleté adaptační době to představuje zhruba 640 Kč.

## **G. Zhodnocení dopadů ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Současná právní úprava obsažená v zákoně o důchodovém pojištění pouze v jediném případě princip rovnosti mužů a žen nerespektuje beze zbytku, a to v tom smyslu, že nárok na hodnocení výchovy pro důchodové účely zakládá pouze pro některé ženy, kterým se snižuje hranice důchodového věku. I tento jediný rozdíl je však pouze dočasný. Neobsahuje v tomto ohledu žádnou výjimku pro muže, kteří z různých objektivních či subjektivních důvodů zajišťovali výchovu dětí buď zcela sami, anebo ve větším rozsahu než ženy.

Návrh na zavedení nové náhradní doby pojištění pro tzv. nezprostředkované pěstouny a osoby v obdobném postavení je naopak konstruován jako genderově neutrální, neboť přináší možnost využití této výhody jak pro ženy, tak pro muže. Nárok na hodnocení náhradní doby pojištění je vázán na pobírání příslušné dávky pěstounské péče podle zákona č. 359/1999 Sb., tedy příspěvku při pěstounské péči nebo příspěvku na úhradu potřeb dítěte. Návrh neobsahuje žádné ustanovení, které by přímo či zprostředkovaně přinášelo jakékoliv zvýhodnění výlučně v závislosti na příslušnosti ke konkrétnímu pohlaví.

## **H. Zhodnocení dopadů na podnikatelské prostředí České republiky**

Návrh zákona nemá dopad na podnikatelské prostředí, nepočítá se se zaváděním nových povinností pro zaměstnavatele ani pojištěnce.

## **I. Zhodnocení dopadů na životní prostředí**

Návrh zákona nemá dopad na životní prostředí.

## **J. Zhodnocení dopadů ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh zákona se dílčím způsobem dotýká ochrany soukromí a zpracování osobních údajů. Zakládá novou povinnost Úřadu práce ČR vést v evidenci údaje potřebné pro provádění důchodového pojištění, tj. údaje o dobách poskytování nezprostředkované pěstounské péče, které se budou nově považovat za náhradní doby pojištění. Tyto údaje bude v přiměřené lhůtě po uplynutí kalendářního roku zasílat České správě sociálního zabezpečení prostřednictvím MPSV. ČSSZ bude tyto údaje evidovat ve svých registrech, a to obdobně jako údaje o dalších skutečnostech potřebných pro účely budoucího rozhodování o dávkách důchodového pojištění. Proces předávání údajů bude obdobný tomu, které se aplikuje již v současnosti při předávání údajů podle § 37 odst. 6 zákona č. 582/1991 Sb. (tj. vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání). V souvislosti s realizací návrhu nebylo identifikováno riziko neoprávněného přístupu k osobním údajům nebo jejich zneužití.

#### **K. Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh zákona nepřináší žádná korupční rizika.

#### **L. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh zákona nemá vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

#### **M. Způsob projednání návrhu zákona**

V souladu se zákonem č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, je navrhováno, aby byl návrh zákona Poslaneckou sněmovnou projednán a schválen již v prvním čtení, a to s ohledem na výše uvedené skutečnosti, zejména na časovou naléhavost.

## Zvláštní část

### K části první (Změna zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění)

#### K čl. I

##### K bodu 1

Navrhuje se zahrnout do okruhu osob účastných důchodového pojištění též nezprostředkované pěstouny a osoby, kterým bylo dítě svěřeno do péče jiné osoby podle § 953 občanského zákoníku (tzv. svěřenectví), a to v návaznosti na úpravy, které nastaly v pěstounské péči od 1. ledna 2022 na základě změn zákona o sociálně-právní ochraně dětí, které přinesl zákon č. 363/2021 Sb. Od 1. ledna 2022 se rozlišuje zprostředkovaná a nezprostředkovaná pěstounská péče, přičemž odměna pěstouna, která má charakter příjmu ze závislé činnosti, z níž se odvádí pojistné na důchodové pojištění, náleží jen v případě zprostředkované pěstounské péče. To znamená, že pěstouni, kteří pobírají tuto odměnu pěstouna, jsou nadále účastni důchodového pojištění podle § 5 odst. 1 písm. k) zákona o důchodovém pojištění a tato doba účasti na důchodovém pojištění se považuje za dobu důchodového pojištění. Osoby poskytující dítěti nezprostředkovanou pěstounskou péči nárok na odměnu pěstouna nemají a mají nárok na jinou dávku pěstounské péče, a to příspěvek při pěstounské péči. Tento příspěvek je nižší než odměna pěstouna a nemá charakter příjmu ze závislé činnosti, což znamená, že se z tohoto příspěvku neodvádí pojistné na důchodové pojištění; důsledkem je i to, že tito tzv. nezprostředkovaní pěstouni již nejsou od 1. ledna 2022 účastni důchodového pojištění.

Vzhledem k charakteru a obsahu nezprostředkované pěstounské péče je účelné zahrnout do okruhu osob účastných důchodového pojištění na základě § 5 odst. 2 zákona o důchodovém pojištění, tj. na základě činností, z nichž se neodvádí pojistné na důchodové pojištění a které, pak mají charakter náhradní doby pojištění podle § 12 zákona o důchodovém pojištění, též osoby poskytující nezprostředkovanou pěstounskou péči v určitém období po převzetí dítěte do péče, a to v období prvních dvou let od převzetí dítěte do péče. Jedná se o tzv. adaptační období, během kterého se pečující osoba přizpůsobuje nové situaci a nastavuje si postupně mechanismy vzájemného fungování mezi ní, její rodinou a svěřeným dítětem. Proto by na ní nemělo být vyžadováno, aby v tomto počátečním období péče o převzaté dítě vykonávala výdělečnou činnost. Je možno přitom vzít v úvahu, že prarodiče dětí, kterých se dané opatření nejčastěji týká, nebo jiných příbuzných nejsou ve zcela srovnatelné situaci s biologickými rodiči. Dítě svěřené do náhradní rodinné péče má např. často traumata, problémy se vzděláváním, je nutná zvýšená péče psychologická, doučování atd. Pro prarodiče, který má podstatně vyšší věk než biologický rodič dítěte, může být zejména v počátečním období obtížné zkoordinovat tyto výchovné činnosti se zaměstnáním a zároveň může jít o dítě starší, kdy není možné čerpat mateřskou či rodičovskou dovolenou (např. dítě se do péče prarodičů dostane ve věku 8 let). Podrobněji k uvedenému rovněž obecná část důvodové zprávy v části popisující současnou právní úpravu a problémy, které zní vycházejí.

Dvouleté „adaptační“ období lze považovat za dostatečně dlouhé na to, aby se pečující osoba stihla nové situaci přizpůsobit a současně podniknout aktivní kroky k zajištění účasti na důchodovém pojištění po skončení adaptačního období, tedy nalézt si vhodné zaměstnání nebo si zajistit jinou formu účasti na důchodovém pojištění.

Doba 2 let, po kterou se zakládá účast na důchodovém pojištění, je vázána na osobní péči o dítě, které bylo svěřeno do péče. Toto období se sleduje vždy u každého případu svěřeni

určitého dítěte do péče samostatně, tj. jsou možné případy, kdy budou svěřeny do péče téže osoby děti postupně a kdy tedy bude lhůta 2 let plynout samostatně při každém svěření daného dítěte do péče. V případě překrývání se náhradních dob nebo náhradní doby a doby pojištění z titulu výdělečné činnosti se uplatní principy překrývání se dob podle § 14 odst. 1 zákona o důchodovém pojištění, tj. započte se jen ta doba, jejíž zápočet je pro pojištěnce výhodnější. Uplatní se dále pravidlo podle § 14 odst. 2 zákona o důchodovém pojištění, podle něhož tutéž dobu péče o dítě nelze započítat současně více osobám, což se může stát při svěření do péče manželů; pečovali-li o dítě současně více osob, započte se tato péče jako náhradní doba pojištění té osobě, která pečovala v největším rozsahu.

Podmínkou pro to, aby se uvedená doba péče o dítě hodnotila jako doba účasti na důchodovém pojištění a jako náhradní doba je, že svěřené nezletilé nezaopatřené dítě má nárok na příspěvek na úhradu potřeb dítěte podle § 47f zákona o sociálně-právní ochraně dětí. Protože však tento příspěvek nenáleží, pokud dítě je poživitelem důchodu nebo má nárok na výživné a tato plnění jsou vyšší než příspěvek, stanoví se, že v těchto případech se podmínka nároku na příspěvek považuje za splněnou.

#### K bodu 2

Nová náhradní doba pojištění ve smyslu bodu 1 bude považována, tak jako ostatní doby uvedené v § 5 odst. 2, za vyloučenou dobu pro účely stanovení osobního vyměřovacího základu, aby měsíční průměr úhrnu ročních vyměřovacích základů za rozhodné období nebyl rozmělněn adaptačním obdobím, kdy nemusí být vykonávána výdělečná činnost.

#### K bodu 3

Péče jako taková se v důchodovém pojištění vždy hodnotí ze 100 % pro nárok na starobní důchod i pro jeho výši. Z tohoto důvodu se navrhuje upravit i § 29 odst. 5 ZDP.

#### K bodu 4

Péče jako taková se v důchodovém pojištění vždy hodnotí ze 100 % pro nárok na starobní důchod i pro jeho výši. Z tohoto důvodu se navrhuje upravit i § 34 odst. 1 ZDP.

#### K bodu 5

Opatření směřuje na pěstouny, kteří se stali od 1. ledna 2022 tzv. nezprostředkovanými pěstouny bez nároku na odměnu pěstouna, přičemž převzali dítě do péče před 1. lednem 2022, tedy přede dnem nabytí účinnosti zákona č. 363/2021 Sb., kdy platila jiná pravidla pro účast pěstounů na důchodovém pojištění. Svoji volbu vykonávat činnost pěstouna učinili s tím, že mají nárok na odměnu pěstouna, ze které je hrazeno pojistné na zdravotní a sociální pojištění, a očekávali tak, že nebudou muset pro účast na pojištění vykonávat výdělečnou činnost. Opatření dále směřuje i na ty pěstouny, kterým bylo dítě svěřeno do péče před rokem 2013, kdy sice nemohli s výhodou sociálního a zdravotního pojištění počítat (předchozí úprava zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, takovou výhodu nenabízela), avšak následně od 1. ledna 2013 tyto výhody čerpat začali a dlouhodobě tomu již přizpůsobili svůj životní styl a svoje sociální poměry (tyto výhody pro ně platily až do konce roku 2021, tj. 9 roků).



Cílem je zachovat těmto osobám v oblasti důchodového pojištění stejné postavení, jaké měly před 1. lednem 2022 (tedy náhradní dobu pojištění a vyloučenou dobu), a to po celou dobu, po kterou budou o příslušné dítě pečovat, nejpozději však do zániku pěstounské péče vůči tomuto dítěti, tedy nejpozději do jeho zletilosti. Záměrem je přijmout opatření, které má přechodnou povahu, avšak jeho účinky se mohou projevovat po poměrně dlouhou dobu (např. 15 a více let), prakticky do dne nabytí zletilosti dítěte svěřeného v jakémkoliv věku do pěstounské péče před 1. lednem 2022.

Opatření se nebude vztahovat na nezprostředkované pěstouny, jimž bylo dítě pravomocně svěřeno do péče až po 31. prosinci 2021, neboť tyto pěstouni přijali pěstounství již za účinnosti nové úpravy a s vědomím nové, pro ně z hlediska účasti na pojištění méně výhodné úpravy. S ohledem na smysl úpravy se navrhovaná úprava nebude týkat také těch pěstounů, zpravidla prarodičů (cca 10 % z celkového počtu pěstounů), kteří za účinnosti předchozí právní úpravy neměli nárok na odměnu pěstouna, tj. nesplnili podmínku zvláštního zřetele, a tudíž nemohli ani za účinnosti předchozí právní úpravy legitimně očekávat účast na důchodovém pojištění z titulu pěstounské péče. Pro tyto osoby bude zaveden jiný typ dočasné ochrany ve smyslu bodu 1.

Vzhledem k důvodům navrženého opatření se jeho účinky stanoví retroaktivně, tedy tak, aby bylo možno náhradní dobou a vyloučenou dobou pokrýt období od data účinnosti zákona č. 363/2021 Sb. (tedy 1. ledna 2022) do dne předcházejícího dni účinnosti navrhované úpravy. Pro dotčené osoby, jimž byl v tomto mezidobí přiznán přímý důchod, a pro osoby, jimž by po dotčených osobách přiznán důchod pozůstalostní, se zavádí možnost přepočtu této dávky.

## **K čl. II**

### **K bodu 1**

Vzhledem k důvodům navrženého opatření podle čl. I bodu 1 se stanoví jeho účinky retroaktivně, tedy tak, aby bylo možno náhradní dobou a vyloučenou dobou pokrýt i období od data účinnosti zákona č. 363/2021 Sb. (tedy 1. ledna 2022) do dne předcházejícího dni účinnosti navrhované úpravy, aby v účasti na důchodovém pojištění nebyla mezera. Pokud přede dnem navrhované úpravy došlo ke svěřením dítěte do péče a tato péče trvá kontinuálně (popř. i s přetržkou) i ode dne účinnosti navrhované úpravy, běží lhůta 2 let ode dne svěřením dítěte do péče.

### **K bodu 2**

Pro dotčené osoby, jimž byl v mezidobí od 1. ledna 2022 do dne nabytí navrhovaného zákona přiznán přímý důchod, a pro osoby, jimž byl po dotčených osobách přiznán důchod pozůstalostní, se zavádí možnost přepočtu těchto dávek se zřetelem na novou právní úpravu zakládající zpětně v tomto období účast na důchodovém pojištění. Přepočet důchodu se provede z technických důvodů na žádost důchodce.

## **K části druhé (Změna zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení)**

### **K čl. III**

#### **K bodu 1**

K zajištění proveditelnosti nového opatření podle čl. I je třeba stanovit plátcí příspěvku, tj. Úřadu práce ČR, povinnost vyhotovovat doklady obsahující informace o období, které má být zhodnoceno jako náhradní doba pojištění, a tyto doklady hromadně prostřednictvím MPSV každoročně odesílat budoucímu plátcí důchodu, tedy ČSSZ, k založení do jeho evidence. Navrhuje se zavést mechanismus obdobný úpravě obsažené v § 37 odst. 6 zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení (v tomto ustanovení se jedná o údaje o vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání).

#### **K bodu 2**

Jedná se o legislativně-technickou úpravu reagující na přeznačení odstavců v § 37 podle bodu 1, aby v § 54 byl věcně správný odkaz.

## **K části třetí (Změna zákona o veřejném zdravotním pojištění)**

### **K čl. IV**

#### **K bodům 1 a 2**

S ohledem na návrh, aby osoby, na něž se vztahují změny v oblasti důchodového pojištění (tedy především tzv. nezprostředkovaní pěstouni), byly nově zařazeny do kategorie osob, za něž je plátcem pojistného na veřejné zdravotní pojištění stát, se doplňují ustanovení § 7 odst. 1 a 2 zákona o veřejném zdravotním pojištění.

## **K části čtvrté (Účinnost)**

### **K čl. V**

Účinnost se navrhuje tak, aby byla vzhledem k legislativnímu procesu co nejmenší prodleva mezi dnem nabytí účinnosti navrhovaného zákona a 1. lednem 2022, kdy nastaly změny na základě zákona č. 363/2021 Sb.

V Praze dne 1. června 2022

Předseda vlády:  
prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M., v.r.

Místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí:  
Ing. Marian Jurečka v.r.