

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2022,

kterým se mění zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 6/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 380/2009 Sb. a zákona č. 83/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 písm. e) se za slova „životní prostředí“ vkládá text „(INSPIRE)“.
2. Na konci § 2 se tečka nahrazuje středníkem a doplňuje se písmeno l), které zní:

„l) národní datovou sadou sada prostorových dat v rozsahu území České republiky odpovídající tématu prostorových dat stanovenému v příloze k tomuto zákonu a technickým požadavkům, vytvářená povinnými subjekty a zpřístupňovaná na geoportálu.“.
3. V § 11a odst. 1 větě druhé, § 11a odst. 3 větě první, § 11b odst. 2 větě poslední a v § 11c odst. 3 větě druhé se slova „prováděcím právním předpise“ nahrazují slovy „příloze k tomuto zákonu“.
4. V § 11a odst. 2 písm. e) se slovo „využívání“ nahrazuje slovem „stavu“.
5. V § 11a odst. 7 písm. b) se slova „3 a 4“ nahrazují slovy „2 a 3“.
6. V § 11b odstavec 5 zní:

„(5) Povinný subjekt každoročně nejpozději 15. října zpřístupní na geoportálu metadata pro výpočet ukazatelů stavu infrastruktury pro prostorová data. Ukazatele stavu infrastruktury pro prostorová data stanoví prováděcí právní předpis.“.

Poznámka pod čarou č. 12a se zrušuje.
7. V § 11c se odstavec 2 zrušuje.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 2 až 7.
8. V § 11c odst. 3 větě třetí se číslo „3“ nahrazuje číslem „2“.

9. V § 11c odst. 5 větě první se slova „prováděcím právním předpisu“ nahrazují slovy „příloze k tomuto zákonu“.

10. V § 11c odst. 6 se číslo „6“ nahrazuje číslem „5“.

11. § 11e včetně nadpisu zní:

„§ 11e

Ministerstvo životního prostředí

Ministerstvo životního prostředí

- a) je kontaktním místem pro styk s Evropskou komisí v oblasti infrastruktury pro prostorová data,
- b) zasílá zprávy Evropské komisi podle příslušných předpisů Evropské unie¹⁾,
- c) zpřístupňuje metadata pro výpočet ukazatelů stavu infrastruktury pro prostorová data na evropském geoportálu INSPIRE,
- d) každoročně nejpozději 31. března zpřístupní výsledky sledování stavu infrastruktury pro prostorová data na geoportálu,
- e) každoročně nejpozději 31. března zveřejní aktualizovanou souhrnnou zprávu o stavu infrastruktury pro prostorová data; aktualizují se pouze takové položky, u nichž došlo od předchozího zveřejnění ke změnám,
- f) každoročně nejpozději 15. prosince vyhodnotí kvalitu metadat pro výpočet ukazatelů stavu infrastruktury pro prostorová data a
- g) koordinuje infrastrukturu pro prostorová data.

CELEX 32019D1372

CELEX 32019R1010

12. Za § 11e se vkládají nové § 11f a 11g, které včetně nadpisů znějí:

„§ 11f

Koordinace infrastruktury pro prostorová data

(1) Infrastruktura pro prostorová data je koordinována koordináčním výborem pro infrastrukturu pro prostorová data, který je poradním orgánem Ministerstva životního prostředí.

(2) Koordináční výbor pro infrastrukturu pro prostorová data se skládá z koordinátorů témat prostorových dat, popřípadě z jiných ústředních správních úřadů, právnických osob sdružujících osoby působící v oblasti prostorových dat a právnických osob sdružujících územní samosprávné celky.

(3) Koordinátor tématu prostorových dat

- a) zajišťuje zpřístupnění národních datových sad pro téma prostorových dat, které koordinuje, na geoportálu,
- b) koordinuje povinné subjekty přispívající svými prostorovými daty do obsahu národních

datových sad,

- c) je povinen umožnit zpřístupnění metadat pro výpočet ukazatelů stavu infrastruktury pro prostorová data na evropském geoportálu INSPIRE,
- d) spolupracuje s Ministerstvem životního prostředí na vyhodnocování kvality metadat pro výpočet ukazatelů stavu infrastruktury pro prostorová data a na souhrnné zprávě o stavu infrastruktury pro prostorová data a
- e) plní povinnosti vyplývající z technických požadavků prostřednictvím geoportálu nebo vlastního informačního systému.

(4) Povinný subjekt je povinen za účelem vytvoření a zpřístupnění národní datové sady v souladu s technickými požadavky spolupracovat s koordinátorem tématu prostorových dat.

(5) Témata prostorových dat a jejich koordinátoři jsou uvedeny v příloze k tomuto zákonu.

§ 11g

Informační systém pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE

(1) Informační systém pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE je informační systém veřejné správy, který slouží k

- a) zápisu a uveřejňování národní datové sady o veřejných službách a službách veřejné správy INSPIRE a
- b) evidenci údajů o veřejných službách a službách veřejné správy INSPIRE podle předpisů Evropské unie pro účely zpřístupnění na geoportálu.

(2) Informační systém pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE je přístupný způsobem umožňujícím bezplatný dálkový přístup.

(3) Správcem Informačního systému pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE je Ministerstvo vnitra.“.

13. § 15a včetně nadpisu zní:

„§ 15a

Zmocňovací ustanovení

Ministerstvo životního prostředí stanoví vyhláškou

- a) rozsah průběžně aktualizovaných dat velkého objemu,
- b) lhůty, ve kterých musí povinný subjekt a jiný poskytovatel prostorových dat vytvořit metadata k jimi pořízeným prostorovým datům a službám založeným na prostorových datech, a
- c) ukazatele stavu infrastruktury pro prostorová data.“.

CELEX 32019D1372

14. Doplňuje se příloha, která včetně poznámek pod čarou č. 17 až 19 zní:

TÉMATA PROSTOROVÝCH DAT

ČÁST I.

1. Souřadnicové referenční systémy

Systémy umožňující jednoznačné přiřazení polohy prostorovým informacím pomocí soustavy souřadnic (x, y, z) nebo zeměpisné šířky, zeměpisné délky a výšky, které jsou vztažené k polohovému a výškovému geodetickému datu.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální ve spolupráci s Ministerstvem obrany.

2. Systémy geografických souřadnicových sítí

Harmonizovaná souřadnicová síť s víceúrovňovým rozlišením, normalizovanou polohou a velikostí buněk souřadnicové sítě a společným počátkem.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální ve spolupráci s Ministerstvem obrany.

3. Zeměpisné názvy

Názvy oblastí, krajů, okresů, měst, obcí, částí obcí nebo jakýchkoli zeměpisných nebo topografických prvků veřejného zájmu nebo historického významu.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální.

4. Územní správní jednotky

Územní správní jednotky, které rozdělují území pro účely státní správy a samosprávy a jsou vymezené hranicí jednoho nebo více souvislých katastrálních území.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální ve spolupráci s Ministerstvem vnitra.

5. Adresy

Poloha nemovitostí podle adresních míst, identifikovaných způsobem stanoveným zákonem o základních registrech¹⁷⁾.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální.

6. Parcely

Území vymezená v katastru nemovitostí.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální.

7. Dopravní sítě

Silniční, železniční, letecké a vodní dopravní sítě a související infrastruktura. Zahrnují spojnice mezi jednotlivými dopravními sítěmi. Zahrnují rovněž transevropskou dopravní síť¹⁸⁾.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo dopravy ve spolupráci s Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním.

8. Vodstvo

Prvky vodstva, včetně mořských oblastí a všech ostatních s nimi souvisejících vodních těles a prvků, povodí a dílčích povodí.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem životního prostředí.

9. Chráněná území

Území určená nebo spravovaná v rámci mezinárodních smluv, předpisů Evropské unie nebo právních předpisů České republiky pro dosažení konkrétních cílů jejich ochrany.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Ministerstvem kultury.

ČÁST II.

1. Nadmořská výška

Digitální výškový model pevniny, povrchu ledovců a oceánů. Zahrnuje nadmořské výšky pevnin, vodní hloubky a pobřežní čáru.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální.

2. Krajinné pokrytí

Fyzický a biologický pokryv zemského povrchu, včetně uměle vytvořených ploch, zemědělských oblastí, lesů, přirozených a částečně přirozených oblastí, mokřadů a vodních těles.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

3. Ortofotografické zobrazení

Georeferencovaná obrazová data pořízená satelitními nebo leteckými senzory.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální ve spolupráci s Ministerstvem obrany.

4. Geologie

Geologie charakterizovaná podle složení a struktury. Zahrnuje skalní podloží, zvodně a geomorfologii.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

ČÁST III.

1. Statistické jednotky

Jednotky pro šíření nebo používání statistických informací.

Koordinátorem tohoto tématu je Český statistický úřad.

2. Budovy

Zeměpisná poloha budov.

Koordinátorem tohoto tématu je Český úřad zeměměřický a katastrální.

3. Půda

Půda a její podloží popsané podle hloubky, textury, struktury a obsahu částic a organického materiálu, podílu skeletu, erozí, případně průměrného sklonu svahu a očekávané kapacity jímavosti vody.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí.

4. Využití území

Území popsané podle své současné a plánované funkce nebo společensko-hospodářských účelů (např. obytné, průmyslové, obchodní, zemědělské, lesnické, rekreační).

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, krajskými úřady a obcemi.

5. Lidské zdraví a bezpečnost

Zeměpisné rozložení převládajícího výskytu patologických stavů (např. alergií, rakovin,

nemocí dýchacího ústrojí), informace o dopadu na zdraví (biomarkery, pokles plodnosti, epidemie) nebo životní podmínky (např. únava, stres) související přímo (např. znečištění ovzduší, chemikálie, ztenčování ozonové vrstvy, hluk) nebo nepřímo (např. potraviny, geneticky modifikované organismy) s kvalitou životního prostředí.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo zdravotnictví.

6. Veřejné služby a služby veřejné správy

Zařízení pro provoz kanalizace, nakládání s odpady, zásobování energií a zásobování vodou; správní a sociální státní služby, jako například veřejná správa, zařízení civilní ochrany, školy a nemocnice.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvem obrany, Ministerstvem životního prostředí, Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem zemědělství, krajskými úřady a vlastníky technické infrastruktury.

7. Zařízení pro sledování životního prostředí

Rozmístění a provoz zařízení pro sledování životního prostředí, která zahrnují pozorování a měření emisí, stavu složek životního prostředí a dalších ukazatelů ekosystému (např. druhové rozmanitosti, ekologické podmínky rostlinstva) orgány veřejné správy nebo jejich jménem.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost.

8. Výrobní a průmyslová zařízení

Místa s průmyslovou výrobou, včetně zařízení, na která se vztahuje zákon o integrované prevenci¹⁹⁾, a zařízení na jímání vody, těžbu, skladiště a úložiště.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Energetickým regulačním úřadem.

9. Zemědělská a akvakulturní zařízení

Vybavení a zařízení zemědělské výroby, včetně zavlažovacích systémů, skleníků a stájí.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo zemědělství.

10. Rozložení obyvatelstva - demografie

Zeměpisné rozložení obyvatelstva, včetně charakteristik obyvatelstva a druhů činnosti, seskupených podle souřadnicové sítě, regionu, správní jednotky nebo jiné analytické jednotky.

Koordinátorem tohoto tématu je Český statistický úřad.

11. Správní oblasti, chráněná pásma, regulovaná území a jednotky, za které se podávají zprávy

Oblasti spravované, regulované nebo používané pro hlášení na mezinárodní, evropské, celostátní, regionální nebo místní úrovni. Zahrnuje skládky, pásma hygienické ochrany vodních zdrojů, oblasti měření kvality ovzduší, oblasti zranitelné dusičnany, regulované plavební dráhy na moři nebo rozsáhlých vnitrozemských vodních plochách, oblasti pro ukládání odpadů, pásma s omezením hladiny hluku, povolená průzkumná a těžební území, oblasti povodí, příslušné jednotky pro podávání hlášení a pásma pobřežní správy.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví a Českým báňským úřadem.

12. Oblasti ohrožené přírodními riziky

Zranitelné oblasti označené podle přírodního nebezpečí (všechny povětrnostní, hydrologické, seismické a sopečné úkazy, jakož i ničivé požáry, které mohou mít vzhledem ke svému výskytu, závažnosti a četnosti vážný dopad na společnost), např. povodně, sesuvy a sesedání půdy, laviny, lesní požáry, zemětřesení, sopečné výbuchy.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

13. Stav ovzduší

Fyzikální stav ovzduší. Zahrnuje prostorová data založená na měřeních, modelech nebo jejich kombinaci, jakož i místa měření.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

14. Meteorologické jevy

Povětrnostní podmínky a jejich měření; srážky, teplota, výpar z půdy a rostlinného pokryvu, rychlost a směr větru.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

15. Oceánografické jevy

Fyzikální stav oceánů (např. proudy, slanost, výška vln). Prostorová data pro toto téma nejsou v České republice zajišťována.

16. Mořské oblasti

Fyzikální stav moří a slaných vodních útvarů rozdělených do regionů a subregionů se společnými vlastnostmi. Prostorová data pro toto téma nejsou v České republice zajišťována.

17. Bioregiony

Oblasti s poměrně stejnorodými ekologickými podmínkami a společnými vlastnostmi.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

18. Stanoviště a biotopy

Zeměpisné oblasti vyznačující se zvláštními ekologickými podmínkami, procesy, strukturami a funkcemi důležitými pro život skýtající fyzickou podporu organismům, které v nich žijí. Zahrnují pozemské a vodní oblasti rozlišené podle zeměpisných, abiotických a biotických prvků, přirozené i částečně přirozené povahy.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

19. Rozložení druhů

Zeměpisné rozložení výskytu živočišných a rostlinných druhů seskupených podle souřadnicové sítě, regionu, správní jednotky nebo jiné analytické jednotky.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

20. Energetické zdroje

Energetické zdroje, včetně uhlovodíků, vodní energie, bioenergie, sluneční a větrné energie a dalších zdrojů energie, případně včetně informací o hloubce nebo výšce týkajících se rozsahu zdroje.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

21. Nerostné suroviny

Nerostné suroviny, včetně kovových rud, průmyslových surovin a dalších užitkových nerostů, případně včetně informací o hloubce nebo výšce týkajících se rozsahu zdroje.

Koordinátorem tohoto tématu je Ministerstvo životního prostředí.

¹⁷⁾ Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1315/2013 ze dne 11. prosince 2013 o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě a o zrušení rozhodnutí

č. 661/2010/EU, v platném znění.

¹⁹⁾ Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2023.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

A Zhodnocení platného právního stavu

Právním rámcem pro tzv. INSPIRE na unijní úrovni je Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (dále jen „směrnice INSPIRE“). Tato směrnice byla transponována do zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí (zákon č. 380/2009 Sb.), a vyhlášky č. 103/2010 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o právu na informace o životním prostředí.

Právní úpravu na unijní úrovni dále doplňují prováděcí nařízení ke Směrnici INSPIRE, která vycházela postupně od roku 2008 a stanovují povinnosti pro oblast metadat, datových sad, síťových služeb a sdílení dat. Tato nařízení jsou v plném rozsahu přímo použitelná. Povinnosti z nich plynoucí dále zpřesňovaly to, co v roce 2009 „rámcově“ stanovil zákon č. 123/1998 Sb. Proto implementace povinností několik let probíhala, bez nutnosti novelizace, přesně podle nařízení a navazujících technických pokynů. V současné době funguje Koordináční výbor pro INSPIRE (dále jen „KOVIN“). Povinnosti mezi členy KOVIN byly rozděleny Strategií implementace INSPIRE; povinné subjekty, tedy jednotliví členové KOVIN, si mezi sebou vzájemně rozdělily koordinaci a kontrolu plnění jednotlivých témat.

Některá nařízení byla od doby vstupu v platnost novelizována; základními dokumenty jsou:

Nařízení Komise (ES) č. 1205/2008, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES **týkající se metadat**,

Nařízení Komise (ES) č. 976/2009, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o **síťové služby**, nařízení Komise (EU) č. 1088/2010, kterým se mění nařízení (ES) č. 976/2009, pokud jde o služby stahování dat a transformační služby a nařízení komise č. 1311/2014, kterým se mění nařízení č. 976/2009, pokud jde o definici INSPIRE prvku metadat,

Nařízení Komise (EU) č. 268/2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o **poskytnutí přístupu k sadám prostorových dat a službám prostorových dat členských států orgánům a subjektům Společenství za harmonizovaných podmínek** a

Nařízení Komise (EU) č. 1089/2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o interoperabilitu sad prostorových dat a služeb prostorových dat, č. 102/2011, kterým se mění nařízení (EU) č. 1089/2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o **interoperabilitu sad prostorových dat a služeb prostorových dat**, nařízení Komise (EU) č. 1253/2013, pokud jde o interoperabilitu sad prostorových dat a služeb prostorových dat a nařízení Komise (EU) č. 1312/2014, kterým se mění nařízení č. 1089/2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o interoperabilitu služeb prostorových dat.

Při transpozici Směrnice INSPIRE v ČR byl novelizován také zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, který stanovuje základní datové zdroje pro potřeby infrastruktury INSPIRE.

S tématy INSPIRE uvedenými v Příloze I Směrnice INSPIRE bezprostředně souvisí zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, mezi které patří i registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN), jehož správcem je ČÚZK. Od 1. 7. 2012 RÚIAN zajišťuje závazná referenční prostorová data pro orgány veřejné správy v České republice. Tento registr je také zdrojem dat pro následující témata příloh Směrnice INSPIRE: příloha I: Adresy, Správní jednotky, Katastrální parcely; příloha III: Budovy. Tato témata jsou z RÚIAN pokrývána plně. Částečně je pak RÚIAN zdrojem dat pro témata přílohy I: Zeměpisná jména, Chráněná území a Dopravní síť.

B Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Návrh novely zákona č. 123/1998 Sb. byl zpracován ze dvou důvodů. Prvním z nich je změna předpisů na unijní úrovni, na jejímž základě je třeba uvést do souladu zákon a na něj navazující vyhlášku. Druhým důvodem je potřeba zakotvit do zákona to, co na národní úrovni funguje již deset let na základě dohod v rámci Koordinačního výboru pro INSPIRE. Dochází k vytvoření koordinační struktury, a to v návaznosti na směrnici INSPIRE (viz např. recitál č. 27, podle něhož účinné zavedení infrastruktur pro prostorové informace vyžaduje koordinaci ze strany všech subjektů, které mají zájem na zřízení takových infrastruktur, ať jako přispěvatelé nebo uživatelé - měly by být proto zřízeny vhodné koordinační struktury, které zahrnují různé úrovně veřejné správy a zohledňují rozdělení pravomocí a odpovědnosti v rámci členských států). Některým povinným subjektům tak vznikají nové povinnosti v rámci koordinační struktury. Je proto nutné tuto oblast upravit přímo v zákoně, aby stanovené povinnosti byly dostatečně určité a aby byly určeny odpovědné subjekty. Zvýší se tak efektivita právní úpravy a její vymahatelnost.

Změny v návaznosti na nové právní předpisy EU:

V roce 2019 bylo vydáno nařízení 2019/1010, novelizující několik reportingových směrnic a směrnici INSPIRE, celým názvem: **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1010** ze dne 5. června 2019 o sladění povinností podávání zpráv v oblasti právních předpisů souvisejících s politikou životního prostředí a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 a (EU) č. 995/2010, směrnic Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES, 2004/35/ES, 2007/2/ES, 2009/147/ES a 2010/63/EU, nařízení Rady (ES) č. 338/97 a (ES) č. 2173/2005 a směrnice Rady 86/278/EHS. (Dále v textu jen „Nařízení o sladění reportingových povinností“). Podstatou tohoto nařízení je sjednocení reportingových povinností, jejichž reporting je prováděn s využitím prostorových dat. Tyto směrnice a nařízení upravují stávající povinnosti při zpracování a poskytování reportingových dat tak, aby byly v souladu s povinnostmi, které je nutné plnit i při implementaci směrnice INSPIRE. Samotná směrnice INSPIRE je tímto nařízením pak upravena v bodech stanovujících roční monitoring indikátorů popisující implementaci a tříletý reporting celkového stavu infrastruktury INSPIRE v ČR. Aktivita ročního monitoringu je v současné verzi zákona uvedena jako „sledování“, reporting pak jako „podávání zpráv“. V praxi a v evropských dokumentech se však vždy mluví o monitoringu a reportingu, tyto termíny jsou používány i v této zprávě.

Zároveň se zavedením nového způsobu sběru indikátorů pro monitoring a reporting bylo v roce 2019 vydáno i nové prováděcí rozhodnutí (EU) 2019/1372, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o monitorování a podávání zpráv.

Některá ustanovení z tohoto rozhodnutí jsou promítnuta do novelizovaného zákona, většina z nich bude upravena novelizací prováděcí vyhlášky.

Ostatní změny:

Praktickou implementaci požadavků vyplývajících ze směrnice provádějí povinné subjekty, kterými jsou:

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo zemědělství
- Ministerstvo dopravy
- Ministerstvo obrany
- Ministerstvo pro místní rozvoj
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
- Ministerstvo zdravotnictví
- Ministerstvo vnitra
- Ministerstvo kultury
- Ministerstvo práce a sociálních věcí
- Český úřad zeměměřický a katastrální
- Český statistický úřad
- Státní úřad pro jadernou bezpečnost
- Český báňský úřad
- krajské úřady a obce, které tvoří územně plánovací dokumentace
- vlastníci technické infrastruktury

I přesto, že gestorem za směrnici INSPIRE je Ministerstvo životního prostředí, bez součinnosti dalších orgánů není Ministerstvo životního prostředí samo schopné požadavky zajistit. Spolupráce s ostatními povinnými subjekty je základní podmínkou. Důvodem je fakt, že zpřístupňovaná data jsou i v držení daných povinných poskytovatelů a zdrojem jsou jejich databáze, jejich infrastruktura, na kterou se musí Ministerstvo životního prostředí spolehnout. Aktuálně je tato spolupráce založena prostřednictvím dlouhodobých úkolů a Strategie implementace INSPIRE vyplývajících z činnosti KOVIN.

KOVIN je podle § 11 e) zákona 123/1998 Sb. poradním orgánem ministra životního prostředí. Členové KOVIN jsou zástupci ústředních správních úřadů, právnických osob sdružujících osoby působící v oblasti prostorových dat a právníkové osoby sdružující územní samosprávné celky. S cílem zajistit úspěšnou a efektivní implementaci v celém rozsahu, tedy na území České republiky a pro všechna témata, si tak povinné subjekty, členové KOVIN, rozdělují některé dílčí povinnosti, tak, aby stejné činnosti nebyly prováděny několika poskytovateli najednou, a nečerpal se tak zbytečně čas ani prostředky na činnost, kterou již realizoval někdo jiný. Z tohoto důvodu je nově uveden § 11f s názvem Koordinace, který doposud v zákoně č. 123/1998 Sb. nebyl.

Nová právní úprava vychází z doporučení a požadavků KOVINu a byla připravena v rámci činnosti KOVINu při vzájemné spolupráci.

C Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Již v roce 2019 vešly v platnost dvě novelizace na unijní úrovni:

- nařízení 2019/1010 o **sladění reportingových povinností a**

- prováděcí rozhodnutí (EU) 2019/1372, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o monitorování a podávání zpráv.

Českou legislativu je nutné uvést do souladu s těmito pravidly. Pokud jde o předmětné prováděcí rozhodnutí, to bude do zákona a zejména do vyhlášky transponováno v rámci jiného legislativního procesu, avšak tento materiál na uvedenou transpozici navazuje a již ji do svého znění promítá. Dále je vhodné příležitost novelizace využít k tomu, aby byly zpřesněny některé povinnosti v rámci koordinační struktury. Jedná se zejména o činnosti, které jsou v praxi zavedeny a fungují na základě neoficiálních dohod. To přináší problémy zejména s financováním těchto činností. Dále některé subjekty spolupracují málo nebo vůbec. Svým charakterem jsou navíc tyto aktivity nadresortní a je nutné je zákonem ustanovit. Jenom tak budou tyto povinnosti reálně vymahatelné.

Bude tak posílena role MŽP jako gestora za INSPIRE a také orgánů veřejné moci, se kterými budou jiní muset povinně spolupracovat.

Dojde tak ke zpřesnění povinností některých povinných subjektů a ke zvýšení efektivity právní úpravy.

D Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a vychází ze zásad uvedených v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod. Jedná se zejména o zásadu legální licence, tedy uplatňování státní moci pouze v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon (čl. 2 odst. 3 Ústavy České republiky a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod) a ukládání povinností jen na základě zákona a v jeho mezích a při zachování základních práv a svobod (čl. 4 Listiny základních práv a svobod).

Navrhované znění respektuje práva a svobody zakotvené v Listině základních práv a svobod, měněný zákon provádí čl. 35 Listiny základních práv a svobod, pokud jde o právo na informace o životním prostředí.

Navrhovaná úprava nezasahuje do práv jednotlivců, pouze rozděluje pravomoci v rámci veřejné správy pro zvýšení její úrovně.

E Zhodnocení souladu navrhovaného řešení s právními předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie, obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je v souladu se všemi právními předpisy Evropské unie dotýkající se této oblasti, které jsou vyjmenovány v části A tohoto materiálu. Současně navrhovaná právní úprava reflektuje nově vydané **prováděcí rozhodnutí (EU) 2019/1372**, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o **monitorování a podávání zpráv** a také navazuje na nové **nařízení 2019/1010 o sladění reportingových povinností**.

Zpřesnění v oblasti koordinační struktury podporuje čl. 19 odst. 2 směrnice pro INSPIRE, jehož plné znění je:

Každý členský stát určí kontaktní místo, obvykle orgán veřejné správy, který odpovídá za styk s Komisí v záležitostech týkajících se této směrnice. Tomuto kontaktnímu místu napomáhá koordinační struktura, přičemž se zohlední rozdělení pravomocí a odpovědnosti v rámci členského státu.

Koordinační struktura je ve stávajícím znění zákona 123/1998 Sb. ukotvena, nyní však dochází k „rozdělení pravomocí a odpovědností“, což doposud bylo uvedeno v zákoně jen rámcově

vyjmenováním spolupracujících zájmových skupin. Nyní dochází ke jmenování konkrétních orgánů veřejné moci koordinujících jednotlivá témata dat.

Nadále trvá soulad se základním právním předpisem, kterým je směrnice INSPIRE.

F Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná úprava je v souladu se závazky České republiky vyplývajícími pro ni z mezinárodních smluv, neboť zpřesňuje podmínky přístupu veřejnosti k datům a informacím nejen o stavu životního prostředí.

Navrhovaná právní úprava plně koresponduje s Úmluvu Evropské hospodářské komise OSN o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí (tzv. Aarhuská úmluva), zejména pokud jde o její čl. 4 a 5, které se zabývají přístupem k environmentálním informacím a sbíráním a rozšiřováním informací o životním prostředí.

G Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Jednorázové náklady na vybudování a zajištění provozu infrastruktury prostorových dat INSPIRE v souvislosti s určením koordinátorů za jednotlivé okruhy dat jsou odhadovány na 76,3 mil. Kč a celkové každoroční náklady jsou odhadovány na 38,6 mil. Kč/rok.

V případě potřeby budou požadavky na navýšení finančních prostředků a funkčních míst v souvislosti s plněním nových povinností stanovených návrhem zákona uplatněny příslušnými kapitolami při přípravě návrhu zákona o státním rozpočtu na příslušný rok.

Podrobné zhodnocení hospodářských a finančních dopadů navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky bylo provedeno v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA), která je samostatnou částí předloženého materiálu.

V rámci RIA byly také zhodnoceny sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí.

Obecně lze říci, že navržená právní úprava posiluje ochranu životního prostředí, pokud jde o sběr a analýzu dat.

H Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Nedochází k žádnému novému zpracování osobních údajů. Navrhovaná úprava se tak nedotýká soukromí a osobních údajů.

I Zhodnocení korupčních rizik

V důsledku přijetí navrhovaných změn nedojde ke změně korupčních rizik.

J Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Předkládaný návrh zákona nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K článku I

K bodu 1: § 1 písm. e)

Za slovo „prostředí“ se vkládá slovo „(INSPIRE)“ proto, aby pojem „*infrastruktury pro prostorová data pro účely politik životního prostředí a politik nebo činností, které mohou mít vliv na životního prostředí*“ byl zpřesněn o konkrétní název infrastruktury, který je za deset let implementace běžně užívaný.

Zkratka INSPIRE, která je v této oblasti běžně užívaná, je již ve stávající právní úpravě používána (srov. ustanovení § 1 odst. 1 písm. e), §11e písm. c) a poznámku pod čarou č. 1)

K bodu 2: § 2

Nově se vkládá písmeno l), která vymezuje pojem národní datová sada.

Podle platné Strategie implementace INSPIRE, což je pracovní dokument, jehož závěry následují úkoly a činnosti dané členům KOVIN, se některé povinnosti plynoucí ze směrnice INSPIRE zpřesňují.

Hlavním důvodem je zajištění efektivního vynakládání prostředků při plnění požadavků Směrnice INSPIRE na národní, regionální i lokální úrovni tak, aby vznikla národní infrastruktura prostorových informací INSPIRE jako součást infrastruktury evropské a aby tato národní infrastruktura byla vhodným podpůrným nástrojem pro tvorbu politik nejen v oblasti životního prostředí.

S tímto cílem došlo v rámci činnosti KOVIN k dohodě o vytváření a publikaci **národních datových sad**.

Národní datovou sadou je taková datová sada, která naplňuje jedno z témat INSPIRE, a která je tvořena daty jednoho nebo více povinných subjektů za koordinace jednoho z nich. Data jednoho povinného subjektu jsou např. katastrální mapa, jejímž zdrojem za ČR je Český úřad zeměměřický a katastrální; data více povinných subjektů jsou typicky územní plány – tvořené na lokální úrovni velkým množstvím obcí, koordinované na úrovni národní Ministerstvem pro místní rozvoj.

Národní datové sady, které tvoří součást Evropské infrastruktury, jsou podrobeny přísnějším požadavkům na kvalitu a jejich poskytovatelé jsou přísněji hodnoceni.

K bodu 3: § 11a

V druhé větě odst. 1 a první větě odst. 3 se slova „prováděcím právním předpise“ nahrazují slovy „příloze tohoto zákona“.

Seznam témat se nově přesouvá z prováděcího právního předpisu do přílohy zákona. Důvodem je, že povinnosti související s vytvořením koordinační struktury musí být ukotveny v zákoně. Tento požadavek vzešel i z praxe, neboť je nutné stanovit k jednotlivým oblastem konkrétní odpovědné subjekty tak, aby povinnosti byly dostatečně určité.

V odst. 2 písmeno e) se slovo „využívání“ nahrazuje slovem „stav“.

Slovní spojení „využívání infrastruktury“ je nahrazeno „stavem infrastruktury“ z důvodu novelizace směrnice INSPIRE, kde je tento pojem změněn. Důvodem je změna ve sledovaných indikátorech, které se více než na využívání infrastruktury zaměřují na její stav. Tedy není sledováno, kolik, jakých dat bylo staženo, ale jaká data jsou vhodná, pro které účely apod.

V odst. 7 písmeno b) se za slovo „podle“ doplňuje „§ 11c odst.“, čísla „3 a 4“ se nahrazují „2 a 3“.

K přečíslování dochází z důvodu odstranění odstavce 2 z § 11c.

K bodu 6: § 11b

Celý původní odstavec popisuje povinnost sledovat využívání infrastruktury povinnými poskytovateli, tzn. využívání svých dat a služeb. Informace zjištěné o tom, jak jsou data a služby povinných subjektů využívána, byly do roku 2019 předávány povinnými subjekty v rámci jejich uživatelských účtů na geoportál prostřednictvím speciálně vytvořeného nástroje. Od roku 2019 se mění způsob, jakým jsou informace o stavu infrastruktury Evropské komisi předávány (nově „o stavu“ na místo „o využívání“ viz § 11a odst. 2 písm. e). Nebude se již jednat o zjišťování samotnými povinnými subjekty, využívání nástrojů geoportálu a ruční zpracovávání informací, ale nově půjde o automatizované čtení těchto informací z metadat povinných subjektů. Toto automatizované čtení je prováděno přímo Evropskou komisí. Informace lze z metadat získat pouze pokud jsou metadata úplná a 100% validní. Všechny povinnosti uvedené v odst. 5 jsou nahrazeny jedním ustanovením, které povinné subjekty zavazuje mít k 15. 10. na geoportálu dostupná validní metadata, ze kterých bude možné informace o stavu infrastruktury získat. Termín 15. 10. je volen záměrně dva měsíce před termínem, aby MŽP, které je povinno metadata publikovat na evropský geoportál INSPIRE, disponovalo dostatečným prostorem pro opravu chybných záznamů, pro možnost provedení několika testovacích kol metadat a pro případné další kontroly a úpravy. Zjištěné nedostatky bude možné s povinnými subjekty řešit a ty budou mít čas je opravit do 15.12. každého roku. 15.12. je konečným termínem, ve kterém MŽP nejpozději zpřístupní Evropské komisi metadata pro monitoring. Tento termín je nově uveden v § 11e písm. f).

K bodům 7 až 10: § 11c

Z § 11c je zrušen odstavec, který specifikoval minimální náležitosti licenční smlouvy, se kterými mají být zpřístupňována data a služby založené na prostorových datech. Tento odstavec bylo možné vždy plně aplikovat jen na data, protože u služeb založených na prostorových datech není znám dopředu účel užití. Služby jsou přístupné přes internet a není možné zjišťovat, kdo je uživatelem služby. Tento odstavec se ukázal v praxi nefunkční a neaplikovatelný.

Z tohoto důvodu se všechny odstavce přečíslovávají, stejně tak se přečíslovávají odkazy na odstavce v textu tohoto ustanovení.

V § 11c odst. 2 větě druhé a odst. 5 větě první se slova „prováděcím právním předpisu“ nahrazují slovy „příloze k tomuto zákonu“.

Seznam témat se nově přesouvá z prováděcího právního předpisu do přílohy zákona. Důvodem je, že povinnosti související s vytvořením koordinační struktury musí být ukotveny

v zákoně. Tento požadavek vzešel i z praxe, neboť je nutné stanovit k jednotlivým oblastem konkrétní odpovědné subjekty tak, aby povinnosti byly dostatečně určité.

K bodu 11: § 11e

V § 11 e ve všech písmenech dochází ke změně ve formulaci nebo k vložení úplně nové formulace.

K písm. a)

Za původní ustanovení "je kontaktním místem pro styk s Evropskou komisí" je vloženo zpřesnění „v oblasti infrastruktury pro prostorová data“ protože původní ustanovení bylo příliš obecné.

K písm. b)

Do původního ustanovení „zasílá zprávy podle příslušných předpisů Evropské unie“ je za slovo "zasílá" doplněno komu – tedy Evropské komisi.

K písm. c)

Pojem prostorová data je nahrazen pojmem metadata, protože na evropský geoportál nejsou přenášena samotná data, ale pouze informace o nich, tedy metadata. Metadata obsahují informaci o tom, kde jsou data dostupná, uživatel se tedy fyzicky k datům dostane, aniž by data byla někam přenášena. Je tedy přesnější použít pojem metadata než data.

K písm. d) a e)

Původní termín 31. 5. pro zpřístupnění Evropské komisi informací o stavu infrastruktury je změněn na 31. 3. Tato změna vyplývá z nového nařízení 2019/1010 o sladění reportingových povinností. Zpřístupňují se **výsledky sledování stavu infrastruktury z předcházejícího roku a aktualizovaná souhrnná zpráva**. Výsledky sledování stavu infrastruktury je povinnost známá pod termínem *monitoring*, aktualizovaná zpráva je povinnost známá pod termínem *reporting*. Roční výsledky se zpřístupňují Evropské komisi prostřednictvím národního kontaktního místa a dále je nutné publikovat je na Národním geoportálu INSPIRE. Tento monitoring a reporting zahrnuje informace dané prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2019/1372. V praxi se jedná o souhrnnou zprávu zahrnující informace o stavu infrastruktury zjištěné automaticky z metadat a textovou část informující o netechnických součástech infrastruktury jako např. o způsobu koordinace, způsobu licencování dat apod. Tuto souhrnnou zprávu je nutné v textových, netechnických částech aktualizovat pouze v případě, že v předchozím roce proběhly změny. Pokud změny neproběhly, zůstává obsah stejný jako předešlý rok. Tato ustanovení jsou transpoziční.

K písm. f)

Původní písmeno d) je zrušeno, protože dochází k zásadní změně ve způsobu pořizování informací o stavu infrastruktury a zásadním způsobem je také změněno jejich předávání. Ministerstvo již nezpřístupňuje evidenci indikátorů Evropské komisi prostřednictvím geoportálu, ale Evropská komise čtením obsahu metadat tyto informace sama získává. Úlohou členských států, je od roku 2020 shromáždit a zpřístupnit metadata tak, aby k tomuto automatickému čtení mohlo docházet. Toto se děje každoročně k 15. 12. Povinnost MŽP je průběžně po celý rok vyhodnocovat kvalitu metadat, avšak nejpozději 15.12. mít toto hodnocení uzavřené, tak aby výsledky s automatizovaného vyhodnocení byly co nejlepší. Samozřejmostí je komunikace MŽP s poskytovateli dat s cílem odstraňovat chyby.

K písm. g)

Dochází k prostému konstatování, že MŽP koordinuje infrastrukturu pro prostorová data. Detailní popis zapojených subjektů do koordinačního výboru pro INSPIRE se přesouvá do odst. 2 § 11 f.

K bodu 12: § 11f

Směrnice INSPIRE v části odůvodnění v odst. 27 uvádí: „Účinné zavedení infrastruktur pro prostorové informace vyžaduje **koordinaci** ze strany všech subjektů, které mají zájem na zřízení takových infrastruktur, ať jako přispěvatelé nebo uživatelé. **Měly by být proto zřízeny vhodné koordinační struktury, které zahrnují různé úrovně veřejné správy a zohledňují rozdělení pravomocí a odpovědnosti rozdělení pravomocí a odpovědnosti.**“

Tímto návrhem zákona dochází k rozdělení taxativního výčtu témat prostorových dat (výčet témat je nadefinován na evropské úrovni) mezi vybrané povinné subjekty (tyto povinné subjekty jsou vždy členové KOVIN; obráceně tato povinnost neplatí, to znamená, že nikoli každý člen KOVIN musí mít přiřazeno některé z témat prostorových dat). Koordinace jednotlivých témat zamezí tomu, aby stejné činnosti nebyly prováděny několika poskytovateli najednou a nečerpal se tak zbytečně čas a prostředky na činnost, kterou již realizoval někdo jiný. V té souvislosti je třeba vymezit postavení jednotlivých koordinátorů v rámci koordinační struktury a k výčtu jejich povinností.

Taková právní úprava zajistí úspěšnou a efektivní implementaci směrnice v celém rozsahu na území celé České republiky a pro všechna témata. V tuto chvíli mechanismus funguje pouze na základě dohody členů KOVIN, což přináší problémy zejména s financováním těchto činností. Dále některé subjekty spolupracují málo nebo vůbec. Svým charakterem jsou navíc tyto aktivity nadresortní a je nutné je zákonem ustanovit. Jenom tak budou tyto povinnosti reálně vymahatelné.

Povinné subjekty spolupracují tak, aby za Českou republiku došlo k naplnění témat uvedených v příloze zákona (s výjimkou mořských oblastí a oceánských jevů). V rámci koordinační struktury bylo dohodnuto, že ke každému tématu INSPIRE bude vytvořena tzv. **národní datová sada**. (tento pojem je současně přidáván do ustanovení § 2 tohoto zákona, kde jsou vymezeny základní pojmy). Na těchto národních datových sadách se podílí buď jeden povinný subjekt sám, to v případě, že je schopen pouze svými daty vyhovět datové specifikaci, nebo ve spolupráci s jinými povinnými subjekty, pokud naplnění požadovaného lze zařídit jen kombinací různých datových zdrojů. Naplnění tématu koordinuje tzv. koordinátor tématu prostorových dat, což je povinný subjekt, který se v rámci interních dohod v koordinačním výboru pro INSPIRE uvolil dané téma zaštitit. Je nutné zdůraznit, že koordinátor tématu může v rámci naplnění daného tématu vyžadovat činnosti po jiných povinných subjektech, a tudíž se jedná o činnosti s mezirezortním přesahem. Je zde výslovně upravena povinnost povinných subjektů s koordinátorem spolupracovat. To zajistí zvýšení vymahatelnosti této povinnosti (to je podstatné zejména z toho hlediska, že právní úprava zcela postrádá sankce). Současně bude celá koordinační struktura více funkční a efektivní.

Z tohoto důvodu se nově vkládá § 11f s názvem „Koordinace infrastruktury pro prostorová data“, který doposud v zákoně 123/1998 Sb. nebyl. Na nový § 11 f navazuje § 11g, který jmenovitě definuje fungování Informačního systému pro veřejné správy a služby veřejné správy INSPIRE.

§ 11f

První odstavec stanovuje koordinační výbor pro prostorová data jako poradní MŽP.

Koordinační výbor (známý pod zkratkou KOVIN) již funguje. Byl založen v roce 2010 jako poradní orgán ministra životního prostředí a do současné doby proběhlo již 35 jednání. Toto ustanovení bylo původně obsahem § 11e. KOVIN řídí činnost jednotlivých koordinátorů, a kontroluje jejich činnost.

Druhý odstavec určuje složení koordinačního výboru z odst. 1. Ten se skládá z koordinátorů témat prostorových dat a dalších povinných subjektů, které buď s koordinátory na tématu spolupracují, nebo ve výboru zastupují uživatele infrastruktury pro prostorová data. V KOVIN je zastoupen navíc také soukromý a akademický sektor, čímž jsou splněny podmínky směrnice INSPIRE nastavit vhodné koordinační struktury i se zapojením tzv. třetích stran.

Třetí odstavec jmenuje jednotlivé povinnosti koordinátorů témat prostorových dat.

K písmenu a)

Koordinátor tématu prostorových dat zajišťuje zpřístupnění národních datových sad pro témata data, která koordinuje, na geoportálu. Zajištění zpřístupnění znamená, že provede s využitím vlastních zdrojů, nebo ve spolupráci s dalšími povinnými subjekty, jejichž spolupráce je pro dané téma potřebná.

K písmenu b)

Pro zajištění zpřístupnění národních datových sad je v některých případech potřeba spolupráce s dalšími povinnými subjekty, kteří národní datovou sadu musí svými daty vytvořit. Je rolí koordinátora přimět je ke spolupráci a jejich činnosti koordinovat. Takto je orgánům veřejné moci mimo MŽP dána pravomoc kontrolovat činnost a výsledky jiných povinných subjektů, které na tématu dat spolupracují.

K písmenu c)

Koordinátor musí pro provedení povinností plynoucích z prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2019/1372 ze dne 19. srpna 2019, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o sledování a podávání zpráv, umožnit zpřístupnění metadat na evropském geoportálu INSPIRE. Toto provede zpřístupněním svých validních metadat na geoportálu národním.

Protože v mnoha případech u národní datovou sadu musí svými daty vytvořit více povinných subjektů, je rolí koordinátora přimět ke spolupráci i další povinné subjekty a jejich činnosti koordinovat (a tím zamezit opakování stejných dat nebo naopak vzniku mezer v metadatech). Takto je stanoveným povinným subjektům dána pravomoc kontrolovat činnost a výsledky jiných povinných subjektů, které na tématu dat spolupracují. Této pravomoci odpovídá povinnost koordinátorů metadata pro dané téma jako celek v požadovaném rozsahu zajistit. Požadovaný rozsah je stanovován na evropské úrovni.

K písmenu d)

Koordinátor tématu prostorových dat spolupracuje s kontaktním místem pro styk s EU v oblasti INSPIRE. V praxi jde o Českou informační agenturu životního prostředí, která je kontaktním místem pro směrnici INSPIRE pro Evropskou komisi. Na základě této spolupráce je možné poskytnout danému koordinátorovi tématu dostatečnou podporu pro plnění povinností vyplývajících ze směrnice INSPIRE.

K písmenu e)

Povinné subjekty mohou povinnosti týkající se zpřístupnění dat plnit s využitím vlastního hardwarového a softwarového vybavení, nebo mohou využít prostředí Národního geoportálu INSPIRE, nebo mohou spolupracovat s jiným povinným subjektem, využívat jím vybudovanou

infrastrukturu a zpřístupnění zajistit takto. Některé instituce již od roku 2010 zpřístupnění dat zajišťují přes geoportál. Tyto instituce v tuto chvíli neprovozují infrastrukturu pro zpřístupnění prostorových dat. Stejný způsob spolupráce existuje mezi krajskými úřady a ORP, které do daného kraje spadají.

Čtvrtý odstavec určuje povinným subjektům spolupracovat s koordinátory tématu. Jak již bylo výše zmíněno, povinnosti zpřístupňovat a harmonizovat data sahají za působnost MŽP a zároveň také za působnost koordinátorů. Tento odstavec stanovuje povinnost jednoho ministerstva nebo úřadu spolupracovat s druhým s cílem publikovat národní datovou sadu. Povinnost spolupráce na naplnění jednotlivých témat jim určuje příloha tohoto zákona.

Pátý odstavec vymezuje okruh možných koordinátorů témat prostorových dat, jejichž seznam je uveden v příloze zákona.

§ 11g

Od schválení Strategie implementace INSPIRE v KOVIN zajišťují povinné subjekty implementaci technických požadavků buď jako koordinátoři témat nebo jako povinné subjekty s nimi spolupracující. Téma 6 z přílohy III. (Veřejné služby a služby veřejné správy) je jediným tématem, kdy je v rámci koordinace nutné zahrnout dalších 5 povinných subjektů z řad orgánů veřejné moci, povinné subjekty ze samospráv (kraje) a velké množství soukromých subjektů (vlastníci a správci technické infrastruktury – vedení plynu, vody, kanalizace, elektrické energie atd.). Ministerstvo vnitra, které téma koordinuje, ale samo do tohoto tématu přispívá jednou datovou sadou, buduje v letech 2020-2022 informační systém pro shromažďování a zpřístupňování těchto dat. Je velkým rizikem, že data tohoto tématu nebudou za Českou republiku dostupná. Proto je u povinností koordinátorů explicitně uvedena povinnost Ministerstva vnitra tento informační systém vybudovat. Jedná se o nadresortní informační systém, který je specifický variabilitou sbíraných dat a větším množstvím spolupracujících povinných subjektů, proto je zájem na speciální úpravě tohoto informačního systému. Jednotlivé odstavce definují minimální náležitosti informačního systému.

K bodu 13: § 15a

Došlo k vypuštění písmene a), neboť témata prostorových dat se z vyhlášky nově přesouvají do přílohy zákona.

Došlo k vypuštění písmen b) a c), která sloužila k bližší specifikaci podmínek a zvláštních způsobů užití dat, které jsou provázány se zrušeným odstavcem 2 § 11c.

Původní písmena d) a e) se mění na písmena a) a b). Z důvodů vypuštění všech předchozích písmen.

Došlo k vypuštění písmene f) a jeho nahrazení současným písmenem c). Původní písmeno f) stanovovalo pro MŽP povinnost vydat prováděcí právní předpis o způsobu vedení evidence k využívání infrastruktury. Tento způsob kontrolování vývoje infrastruktury je dnes již překonán a nově nebude sledováno využívání infrastruktury, ale její stav obecně. K tomu bude vydána nová vyhláška.

Došlo k vypuštění písmene g), protože i v § 11b odst. 5 došlo v souvislosti s uchováváním neaktuálních datových sad k úpravě textu. Prováděcí právní předpis, který měl toto stanovit,

nebyl za deset let platnosti zákona vydán.

K bodu 14: příloha zákona č. 123/1998 Sb.

Do zákona se doplňuje příloha Témata prostorových dat, která zpřesňuje povinnosti dotčených subjektů v oblasti koordinace. Ke každému INSPIRE tématu je uveden povinný subjekt, který téma koordinuje s cílem zpřístupnit kompletní data, která jsou požadována Nařízením 1089/2010, pokud jde o interoperabilitu dat a služeb prostorových dat. V níže uvedené tabulce jsou uvedeny jednotlivé povinné subjekty, které jsou koordinátory témat nebo spolupracujícími subjekty daných témat. V příloze zákona je uvedeno formou seznamu témat, ke každému tématu je přiřazen koordinátor a spolupracující povinné subjekty. Zde v důvodové zprávě je uvedeno ve formě seznamu povinných subjektů s novými, zpřesňujícími povinnostmi, aby bylo patrné, které subjekty mají jaká témata a jaké množství témat.

Rozdělení témat vychází z konsenzu v rámci KOVINu a z mnohaleté praxe z oblasti sběru příslušných dat.

Dotčené subjekty	Důvod
Ministerstvo životního prostředí	Stává se koordinátorem tématu: I. 9. Chráněná území II. 2. Krajinné pokrytí II. 4. Geologie III. 7. Zařízení pro sledování životního prostředí III. 8. Výrobní a průmyslová zařízení III. 11. Správní oblasti, chráněná pásma, regulovaná území a jednotky, za které se podávají zprávy III. 12. Oblasti ohrožené přírodními riziky III. 13. Stav ovzduší III. 14. Meteorologické jevy III. 17. Bioregiony III. 18. Stanoviště a biotopy III. 19. Rozložení druhů III. 20. Energetické zdroje III. 21. Nerostné suroviny Spolupracuje na tématu: I. 8. Vodstvo III. 3. Půda III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy Na tématu dále také spolupracují rezortní organizace MŽP.
Ministerstvo zemědělství	Stává se koordinátorem tématu: III. 3. Půda III. 9. Zemědělská a akvakulturní zařízení Spolupracuje na tématu: I. 8. Vodstvo III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Ministerstvo dopravy	Stává se koordinátorem tématu: I. 7. Dopravní sítě
Ministerstvo obrany	Spolupracuje na tématu: I.1. Souřadnicové referenční systémy I. 2. Systémy geografických souřadnicových sítí II. 3. Ortofotografické zobrazení III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Ministerstvo pro místní rozvoj	Stává se koordinátorem tématu: III. 4. Využití území

	Spolupracuje na tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Spolupracuje na tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Ministerstvo zdravotnictví	Stává se koordinátorem tématu: III. 5. Lidské zdraví a bezpečnost Spolupracuje na tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy III. 11. Správní oblasti, chráněná pásma, regulovaná území a jednotky, za které se podávají zprávy
Ministerstvo vnitra	Stává se koordinátorem tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy Spolupracuje na tématu: I. 4. Územní správní jednotky
Ministerstvo kultury	Spolupracuje na tématu: I. 9. Chráněná území
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Spolupracuje na tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Český úřad zeměměřický a katastrální	Stává se koordinátorem tématu: I. 1. Souřadnicové referenční systémy I. 2. Systémy geografických souřadnicových sítí I. 3. Zeměpisná jména I. 4. Územní správní jednotky I. 5. Adresy I. 6. Parcely I. 8. Vodstvo II. 1. Nadmořská výška II. 3. Ortofotografické zobrazení III. 2. Budovy Spolupracuje na tématu: I. 7. Dopravní sítě III. 4. Využití území
Český statistický úřad	Stává se koordinátorem tématu: III. 10. Rozložení obyvatelstva – demografie III. 1. Statistické jednotky
Český báňský úřad	Spolupracuje na tématu: III. 11. Správní oblasti, chráněná pásma, regulovaná území a jednotky, za které se podávají zprávy
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	Spolupracuje na tématu: III. 7. Zařízení pro sledování životního prostředí
Energetický regulační úřad	Spolupracuje na tématu: III.8 Výrobní a průmyslová zařízení
Krajské úřady	Spolupracuje na tématu: III. 4. Využití území III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy
Obce	Spolupracuje na tématu: III. 4. Využití území
Vlastníci technické infrastruktury	Spolupracuje na tématu: III. 6. Veřejné služby a služby veřejné správy

Pro následující dvě oblasti není stanoven koordinátor, neboť vzhledem ke geografickým podmínkám ČR se tato data vůbec nesbírají a nejsou tedy zpřístupňována ani do Evropské infrastruktury:

15. Oceánografické jevy

Fyzikální stav oceánů (např. proudy, slanost, výška vln).

16. Mořské oblasti

Fyzikální stav moří a slaných vodních útvarů rozdělených do regionů a subregionů se společnými vlastnostmi.

K článku II

K účinnosti zákona

V návaznosti na úpravu tzv. jednotných dat účinnosti v zákoně č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů se navrhuje účinnost od 1.1.2023, a to s ohledem na předpokládanou dobu trvání legislativního procesu.

V Praze dne 4. května 2022

Předseda vlády:

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M. v.r.

Ministryně životního prostředí:

Ing. Bc. Anna Hubáčková v.r.