

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2022**  
*9. volební období*

60.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 10. schůze*  
*ze dne 18. května 2022*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akt o čipech pro Evropu /kód Rady 6169/22, KOM(2022) 45 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech) /kód Rady 6170/22, KOM(2022) 46 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy /kód Rady 6171/22, KOM(2022) 47 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Eduarda Muřického a náměstkyně ministra školství, mládeže a tělovýchovy Radky Wildové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešíka a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** výše uvedené dokumenty;
- 2. podporuje** rámcové pozice vlády k nim.

Martin Exner v. r.  
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.  
zpravodaj a předseda



## Evropský akt o čipech

Informační podklad ke sdělení Akt o čipech pro Evropu, k návrhu nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech) a k návrhu nařízení, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy

### SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akt o čipech pro Evropu  
COM(2022) 45 final, kód Rady 6169/22

### NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech)  
COM(2022) 46 final, kód Rady 6170/22  
Interinstitucionální spis 2022/0032/COD

### NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy  
COM(2022) 47 final, kód Rady 6171/22  
Interinstitucionální spis 2022/0033/NLE

- **Právní základ:**  
Článek 114, článek 173 odst. 3, článek 182 odst. 1 a článek 183 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 46)  
  
Článek 188 odst. 1 a článek 187 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 47)
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
24. a 25. 2. 2022 (česká verze)
- **Datum projednání ve VEZ:**  
23. 2. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup. (COM(2022) 46)  
  
Nelegislativní postup. (COM(2022) 47)
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 4. 4. 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 12. 4. 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského polovodičového ekosystému** (dále jen „akt o čipech“ nebo „návrh“) má přispět ke snížení vnější závislosti a zvýšení konkurenceschopnosti polovodičového ekosystému a průmyslu jako celku, včetně malých a středních podniků.

Je postaven na třech pilířích. Prvním pilířem je vytvoření rozsáhlých inovačních kapacit a odpovídajících technologických schopností v polovodičovém průmyslu, a to zejména zřízením iniciativy „Čipy pro Evropu“, která bude realizována především prostřednictvím „společného podniku pro čipy“. Druhý pilíř vytváří rámec pro zvýšení odolnosti Unie a bezpečnosti dodávek v oblasti polovodičových technologií podporou a koordinací investic do pokročilé výroby polovodičů. Jádrem tohoto pilíře je vytvoření rámce pro tzv. „integrovaná výrobní zařízení“ a „otevřené továrny EU na polovodiče“. Třetím pilířem je zavedení systému koordinovaného monitorování a reakce na krizi v případě nedostatku čipů, která spočívá v přijetí opatření k zajištění bezpečnosti dodávek v Evropě.

Návrh je předkládán jako balíček společně se **sdělením Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akt o čipech pro Evropu**, které popisuje souvislosti tohoto návrhu, **návrhem nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2021/2085, jímž se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa**, a **doporučením Komise (EU) 2022/210 o společném souboru nástrojů Unie pro řešení nedostatku polovodičů a o mechanismu EU pro monitorování ekosystému polovodičů** určeným členskými státy, jehož obsahem je návrh klíčových opatření do doby přijetí návrhu, která mohou začít fungovat okamžitě.

Návrhem je realizován konkrétní cíl Evropské unie v digitální oblasti, který si Evropská komise vytyčila. **Sdělení Komise o digitálním kompasu** zveřejněné

v březnu 2021, jež určilo vizi a směry digitální transformace Evropy do roku 2030, stanovilo cíl, aby „výroba špičkových a udržitelných polovodičů v Unii představovala alespoň **20 % světové produkce**“. Tento cíl potvrdil i návrh [rozhodnutí „Cesta k digitální dekádě“](#) vydaný v září 2021, jenž má zajistit, aby Evropa těchto cílů dosáhla.

Přijetí aktu o čipech oznámila předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová ve svém [projevu o stavu Unie](#) v roce 2021, v němž poukázala na potřebu propojení evropských kapacit v oblasti výzkumu a koordinace investic v rámci celého řetězce polovodičového ekosystému.

Poznámka Parlamentního institutu:

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR se zabýval sdělením Komise „Digitální kompas 2030: evropské pojetí digitální dekády“ dne 21. 5. 2021 a schválil svým usnesením č. [466](#) rámcovou pozici vlády a v rámci politického dialogu poukázal na možná negativa spojená s digitalizací.

- **Obsah a dopad:**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech)**

Návrh obsahuje úvodní ustanovení (recitály), vysvětlující důvody jednotlivých ustanovení, a následuje osm kapitol, přičemž stěžejní jsou kapitoly vytvářející tři základní pilíře tohoto návrhu, a to kapitola II (Iniciativa čipy pro Evropu) – první pilíř, kapitola III (Bezpečnost dodávek) – druhý pilíř a kapitola IV (Monitorování a reakce na krizi) – třetí pilíř.

Kapitola I – Obecná ustanovení

V této kapitole se stanoví **předmět** nařízení, jímž jsou opatření vytvářející rámec pro posílení odvětví polovodičů na úrovni Unie, která jsou dále specifikována v dalších ustanoveních. Dále jsou zde vymezeny **definice** používané v nařízení. Pojem „polovodič“ je definován jako:

- a) materiál, a to buď prvek, jako je křemík, nebo sloučenina, jako je karbid křemíku, jehož elektrickou vodivost lze ovlivnit, nebo
- b) součástka sestávající z řady vrstev polovodičových, izolačních a vodivých materiálů definovaných podle předem stanoveného vzoru a určená k plnění přesně definovaných elektronických a/nebo fotonických funkcí.

Důležitá je rovněž definice „čipu“, jímž se rozumí elektronické zařízení obsahující různé funkční prvky na jednom kusu polovodičového materiálu, obvykle ve formě paměťových, logických, procesorových a analogových zařízení označovaných také jako „integrováný obvod“.

Kapitola II – Iniciativa čipy pro Evropu

Tato kapitola zřizuje **iniciativu Čipy pro Evropu**, a to na dobu trvání víceletého finančního rámce 2021–2027. Tato iniciativa bude podporována z prostředků programů Horizont Evropa a Digitální Evropa (zejména z jeho nového specifického cíle č. 6: Polovodiče), a to částkou ve výši až **3,3 miliardy EUR** (1,65 miliardy EUR prostřednictvím programu Horizont Evropa a 1,65 miliardy EUR prostřednictvím programu Digitální Evropa). V jednotlivých ustanoveních této kapitoly jsou vymezeny základní cíle této iniciativy a popsány její základní

součástí, jimiž jsou budování rozsáhlých pokročilých kapacit pro navrhování polovodičových technologií, vytvoření a využívání pilotních linek pro přípravu inovativní výroby, jakož i zkušebních a experimentálních zařízení, podpora pokročilých technologických a technických kapacit v oblasti kvantových čipů, vytvoření sítě kompetenčních center a rozvoje dovedností a provádění činností, které jsou označovány jako „fond pro čipy“ s cílem usnadnit přístup k dlouhodobému a kapitálovému financování. Dále tato kapitola stanovuje procesní rámec pro usnadnění financování ze strany členských států, Unie i soukromých subjektů, který má podobu nového právního nástroje, spočívajícího v dobrovolné možnosti založit konsorcium pro evropskou čipovou infrastrukturu (ECIC) pro strukturování vzájemné spolupráce. Rovněž se zavádí mechanismus pro zřízení evropské sítě center kompetencí za účelem provádění opatření týkajících se těchto center a dovedností. Prováděním některých opatření v rámci této iniciativy se pověřuje **společný podnik pro čipy**.

### Kapitola III – Bezpečnost dodávek

Předmětem této kapitoly je stanovení kritérií a pravidel pro podávání žádostí a uznání statusu **integrovaného výrobního zařízení a otevřené továrny EU na polovodiče**. Jedná se o dva typy zařízení, která nabízejí schopnost vyrábět polovodiče a jsou první svého druhu v Unii. Integrovaná výrobní zařízení jsou vertikálně integrovaná výrobní zařízení zaměřená na navrhování a výrobu polovodičů. Otevřené továrny EU na polovodiče nabízejí značnou část své výrobní kapacity jiným průmyslovým subjektům. Pokud jsou prvními zařízeními svého druhu v Unii a splňují další stanovené požadavky, je jejich činnost ve veřejném zájmu a je jim přiznán specifický status, jenž je spojen s řadou výhod jako zrychlené udělování povolení, přednostní přístup k pilotním linkám nebo výhody při udělování veřejné podpory. Komise může za určitých podmínek své rozhodnutí o uznání statusu zrušit.

### Kapitola IV – Monitorování a reakce na krizi

V prvním oddílu této kapitoly jsou upravena pravidla týkající se **monitorování** řetězce polovodičů prováděného členskými státy a systému **včasného varování** v případě možného narušení dodávek polovodičů, které má dopad na řádné fungování vnitřního trhu. Tento systém je postaven zejména na sledování indikátorů stanovených Komisí prostřednictvím posouzení rizik. Členské státy jsou povinny si poskytovat v rámci Evropské rady pro polovodiče (viz níže) pravidelné aktualizace, vyměňovat si informace a upozornit Komisi na možnou krizi nebo rizikové faktory. V rámci monitorování členské státy sledují dostupnost a integritu služeb nebo zboží, které jsou poskytovány **klíčovými účastníky trhu** v dodavatelských řetězcích polovodičů na jejich území. Tito klíčoví účastníci trhu jsou určeni členskými státy s ohledem na nařízením stanovená kritéria.

Druhý oddíl této kapitoly pak obsahuje pravidla pro aktivaci **fáze řešení polovodičové krize** ze strany Komise a popis mimořádných opatření, která lze v reakci na takovou krizi použít. Konkrétně je Komise především oprávněna požádat příslušné subjekty o informace nezbytné pro řešení krize a z důvodu určení možných opatření vedoucích k jejímu zmírnění uložit povinnost integrovaným výrobním zařízením a otevřeným továrnám EU na polovodiče (případně i jiným podnikům vyrábějícím polovodiče, které s touto možností souhlasily v souvislosti s přijetím veřejné podpory) přijímat objednávky na výrobky důležité pro řešení krize a vyřizovat je přednostně při splnění stanovených podmínek. Dále může na

žádost dvou nebo více členských států vystupovat jako centrální zadavatel při nákupu výrobků důležitých pro řešení krize v kritických odvětvích.

#### Kapitola V – Správa

Na evropské úrovni se zřizuje **Evropská rada pro polovodiče**, která je složena ze zástupců členských států a jejímiž hlavními úkoly jsou: poskytování poradenství společnému podniku pro čipy a Komisi při výměně informací o fungování integrovaných výrobních zařízení a otevřených továren EU na polovodiče, projednávání a určování konkrétních kritických odvětví a technologií, řešení otázek monitorování a reakce na krize, poskytování podpory při uplatňování nařízení a usnadňování spolupráce mezi členskými státy.

Pokud se jedná o vnitrostátní úroveň, každému členskému státu se stanovuje povinnost určit jeden nebo více příslušných vnitrostátních orgánů pro účely zajištění uplatňování a provádění tohoto nařízení. Je-li jich více, je třeba jednoznačně stanovit odpovědnost každého z nich a zajistit jejich účinnou a efektivní spolupráci. Pro zajištění přeshraniční spolupráce s příslušnými vnitrostátními orgány ostatních členských států, Komisi a Evropskou radou pro polovodiče je takto určený orgán **vnitrostátním jednotným kontaktním místem**. Je-li určeno více orgánů, členský stát vybere jedno z nich, které plní tuto funkci.

#### Kapitola VI – Zachování důvěrnosti a sankce, kapitola VII – Přenesení pravomoci a postup projednávání ve výboru, kapitola VIII – Závěrečná ustanovení

Z této kapitoly lze zmínit oprávnění Komise k ukládání **sankcí za neplnění povinností** vyplývajících z návrhu aktu o čipech, např. pokuty za neplnění uložené informační povinnosti nebo poskytnutí nesprávných, neúplných nebo zavádějících informací, případně za jejich neposkytnutí ve stanovené lhůtě. Za nedodržení povinnosti přijmout a přednostně vyřídit objednávky na výrobu produktů důležitých pro řešení krize lze uložit podnikům penále (opakující se sankční platby) za každý pracovní den neplnění povinnosti. Kapitola stanoví také promlčecí lhůty pro vymáhání pokut a penále a výslovně upravuje právo být vyslechnut při jejich ukládání.

#### **Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akt o čipech pro Evropu**

Toto sdělení podrobněji popisuje a vysvětluje souvislosti navrhovaného aktu o čipech. Zabývá se perspektivou Evropy a tržními příležitostmi, vymezuje strategii v oblasti čipů pro digitální dekádu a uvádí konkrétní opatření a iniciativy pro dosažení stanovených cílů. Zdůrazňuje rovněž potřebu mezinárodní spolupráce. Strategie v oblasti čipů pro digitální dekádu sestává z **pěti strategických cílů**:

- Evropa by měla posílit své vedoucí postavení v oblasti výzkumu a technologií.
- Evropa by měla budovat a posilovat své vlastní inovační schopnosti v oblasti navrhování, výroby a balení pokročilých čipů a proměňovat je v komerční výrobky.
- Evropa by měla zavést odpovídající rámec pro podstatné zvýšení své výrobní kapacity do roku 2030.

- Evropa by měla řešit akutní nedostatek dovedností, lákat talentované pracovníky a podporovat vznik kvalifikované pracovní síly.
- Evropa by měla důkladně porozumět globálním dodavatelským řetězcům polovodičů.

**Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy**

Akce v rámci iniciativy Čipy pro Evropu budou prováděny především prostřednictvím společného podniku pro čipy, který podle předloženého návrhu vznikne ze stávajícího společného podniku pro klíčové digitální technologie. V současné době tento podnik poskytuje rozsáhlou podporu výzkumu, technologickému vývoji a inovacím v oblasti elektronických komponent a systémů a souvisejících softwarových a systémových technologií. Návrh provádí příslušnou změnu nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým byl zřízen podnik pro klíčové digitální technologie. Konkrétně dochází k přejmenování podniku pro klíčové digitální technologie na „společný podnik pro čipy“ a tomuto podniku se ukládají nové úkoly související s iniciativou. Prostřednictvím společného podniku pro čipy bude na iniciativu Čipy pro Evropu vyplácena podpora v celkové výši až 2,875 miliardy eur.

V návrhu jsou stanoveny dodatečné cíle společného podniku pro čipy, a to jeden obecný a čtyři specifické (čl. 26). Obecným cílem je zvyšování rozsáhlých kapacit v oblasti špičkových polovodičových technologií a polovodičových technologií nové generace v celé Unii. Specifické cíle spočívají ve vytváření rozsáhlých kapacit pro navrhování integrovaných polovodičových technologií, posílení stávajících a vývoji nových pilotních linek, budování pokročilých technologických a inženýrských kapacit pro urychlení vývoje kvantových čipů a vytvoření sítě kompetenčních center v celé Evropě. Návrh dále mění možnosti financování akcí (čl. 141).

- **Stanovisko vlády ČR:**

Česká republika se staví pozitivně k návrhu koordinovaných reakcí na nedostatek čipů a podporuje nutnost zajistit strategickou připravenost a konkurenceschopnost EU v tomto odvětví. Souhlasí s tím, že je třeba zavést na evropské úrovni účinné mechanismy k zajištění bezpečnosti dodávek v rámci globálního průmyslového řetězce, jakož i odolné dodavatelské řetězce bez kritických míst. Je nutné monitorovat fungování dodavatelských řetězců a reagovat na krize, nicméně tato opatření budou administrativně náročná. Česká republika proto doporučuje realizovat tato opatření pouze na úrovni Evropské komise na základě dobrovolné ochoty podniků poskytovat potřebné informace. Pokud jde o sankcionování podnikatelů na vnitřním (digitálním) trhu, mělo by k němu docházet pouze v závažných případech. Podle rámcové pozice je třeba také vyjasnit, jaký vztah budou mít iniciativy/nástroje vyplývající z tohoto balíčku k SMEI (Single Market Emergency Instrument), což je navrhovaný nástroj Evropské komise na řešení krizí na vnitřním trhu EU. Českou republiku mrzí, že

nebyla diskutována transformace Společného podniku pro klíčové digitální technologie na Společný podnik pro čipy a bude požadovat od Evropské Komise detailní informace k dopadům navrhovaných změn. Jako potenciálně problematické především vnímá, že by Společný podnik pro čipy měl být orientován především na budování nových kapacit a kompetenčních center namísto dosavadní podpory výzkumu a inovací. Z hlediska mezinárodní dimenze považuje také zásadní, aby nedocházelo k uzavírání trhu EU a nebyly sdíleny informace/data, které by umožňovaly či usnadňovaly uzavírání zakázaných dohod mezi soutěžiteli.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V **Evropském parlamentu** je výborem odpovědným za projednání návrhu výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Projednávání je v přípravné fázi, zpravodaj nebyl dosud určen. Návrh byl také postoupen ke stanovisku rozpočtovému výboru (BUDG), Hospodářskému a měnovému výboru (ECON), výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a výboru pro právní záležitosti (JURI). V **Radě** se návrhem zabývají její přípravné orgány.

Na **Radě pro konkurenceschopnost** byl balíček o čipech představen Komisí dne 24. února 2022..

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ondřejem Benešíkem zpracovala Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.