

**B.**

**Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky  
na rok 2021**

## Obsah

<b>1</b>	<b>Schválený státní rozpočet na rok 2020 .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2021 .....</b>	<b>3</b>
2.1	Úvod .....	3
2.2	Východiska .....	3
2.3	Hlavní výdajové priority státního rozpočtu na rok 2021 .....	4
2.4	Výdajový rámec na rok 2021 .....	4
2.4.1	Úprava výdajového rámce na rok 2021 .....	5
2.4.2	Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2021 s výdajovým rámcem .....	6
<b>3</b>	<b>Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu 2021 .....</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Detailní pohled na příjmy .....</b>	<b>11</b>
4.1	Daňové příjmy .....	11
4.1.1	Vývoj daňové kvóty .....	11
4.1.2	Celková predikce daňových příjmů .....	12
4.1.3	Daň z přidané hodnoty .....	12
4.1.4	Spotřební daně .....	12
4.1.5	Daň z příjmů právnických osob .....	13
4.1.6	Daň z příjmů fyzických osob .....	13
4.1.7	Daň z nabytí nemovitých věcí .....	14
4.1.8	Odvod z elektřiny ze slunečního záření .....	14
4.1.9	Daň z hazardu .....	14
4.1.10	Daň z digitálních služeb .....	14
4.1.11	Ostatní daně a poplatky .....	14
4.1.12	Daňové úlevy za léta 2018 .....	15
4.2	Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti .....	15
4.3	Ostatní příjmy .....	16
4.3.1	Nedaňové příjmy .....	16
4.3.2	Kapitálové příjmy .....	17
4.3.3	Přijaté transfery .....	17
<b>5</b>	<b>Detailní pohled na výdaje .....</b>	<b>18</b>
5.1	Mandatorní výdaje .....	18
5.2	Kapitálové výdaje .....	20
5.3	Běžné výdaje .....	21
5.3.1	Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu .....	22
5.4	Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti .....	26
5.5	Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci .....	29
5.5.1	Vlivy zapracované do návrhu státního rozpočtu na rok 2021 .....	31
5.5.2	Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro rok 2021 (CZ PRES) .....	34
5.5.3	Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM) .....	35

5.5.4	Průměrné platy .....	38
5.6	Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů .....	38
5.7	Výdaje na financování programů.....	39
5.8	Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům .....	41
5.9	Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací .....	42
5.10	Státní záruky .....	44
5.11	Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovace.....	45
5.12	Výdaje vybraných kapitol.....	46
5.12.1	Státní dluh .....	46
5.12.2	Operace státních finančních aktiv .....	48
5.12.3	Všeobecná pokladní správa .....	48
5.12.4	Vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol pro rok 2021.....	49
5.12.5	Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany.....	52
5.12.6	Výdaje na podporované zdroje energie (POZE).....	52
5.12.7	Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy .....	53
5.13	Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy .....	54
<b>6</b>	<b>Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku .....</b>	<b>55</b>
6.1	Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům .....	56
6.1.1	Příjmy státního rozpočtu – transfery na krytí předfinancovaných evropských politik a finančních mechanismů ze státního rozpočtu.....	57
6.1.2	Výdaje státního rozpočtu – programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů .....	58
6.1.3	Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU. 61	
	<b>Přílohy.....</b>	<b>62</b>

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Vliv novel zákona o státním rozpočtu na rok 2020 (v mld. Kč).....	1
Tabulka č. 2 Predikce základních makroekonomických indikátorů .....	3
Tabulka č. 3 Srovnání makroekonomických predikcí.....	6
Tabulka č. 4 Úprava výdajového rámce SR a SF na rok 2021.....	6
Tabulka č. 5 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2016 až 2021 (v mld. Kč) .....	7
Tabulka č. 6 Základní bilance státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	9
Tabulka č. 7 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč).....	10
Tabulka č. 8 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč).....	11
Tabulka č. 9 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR (v %) .....	12
Tabulka č. 10 Daňové příjmy (v mld. Kč).....	12
Tabulka č. 11 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč).....	15
Tabulka č. 12 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč) .....	16
Tabulka č. 13 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	18
Tabulka č. 14 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	19
Tabulka č. 15 Mandatorní výdaje a quasi MV na HDP a na příjmech státního rozpočtu.....	20
Tabulka č. 16 Běžné výdaje (v mld. Kč) .....	21
Tabulka č. 17 Užití běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč).....	23
Tabulka č. 18 Užití běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč).....	25
Tabulka č. 19 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč) .....	27
Tabulka č. 20 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2016 – 2021 .....	29
Tabulka č. 21 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO.....	30
Tabulka č. 22 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO .....	30
Tabulka č. 23 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro roky 2021 až 2023 (CZ PRES).....	35
Tabulka č. 24 Platy a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM .....	37
Tabulka č. 25 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí .....	38
Tabulka č. 26 Výdaje na programové financování v letech (v mld. Kč).....	39
Tabulka č. 27 Výdaje na programové financování dle kapitol (v tis. Kč) .....	40
Tabulka č. 28 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč) .....	43
Tabulka č. 29 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč) .....	44
Tabulka č. 30 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč).....	45
Tabulka č. 31 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2011 až 2021 .....	46
Tabulka č. 32 Struktura státního dluhu (v mld. Kč).....	47
Tabulka č. 33 Vývoj výdajů na obranu (v mld. Kč).....	52
Tabulka č. 34 Vývoj podpory POZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (v mld. Kč).....	53
Tabulka č. 35 Přehled o příjmech za oblast EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 (v mld. Kč).....	57
Tabulka č. 36 Přehled o výdajích krytých příjmy z rozpočtu EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 o programech/ projektech EU (v mld. Kč).....	58
Tabulka č. 37 Přehled o výdajích státního rozpočtu na spolufinancování programů/projektů EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 (v mld. Kč) .....	59
Tabulka č. 38 Srovnání výdajů za oblast EU/FM ve státním rozpočtu na rok 2021 se schváleným rozpočtem na rok 2020 (v mil. Kč).....	60
Tabulka č. 39 Odvody vlastních zdrojů EU (v mld. Kč) .....	61

## Seznam grafů

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 1998 až 2021 (v mld. Kč) .....	7
Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a účetních operací PRV (v mld. Kč) .....	8
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	11
Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	18
Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč) .....	19
Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v %) .....	20
Graf 7 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč) .....	21
Graf 8 Druhovú struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2021 (v %) .....	22
Graf 9 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %) .....	24
Graf 10 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2016 a 2021 (rozpočet a skutečnost) .....	31
Graf 11 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v %) .....	43
Graf 12 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v %) .....	44
Graf 13 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč) .....	45
Graf 14 Splatnostní profil státního dluhu k 30.9.2020 .....	47
Graf 15 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2020 .....	48
Graf 16 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU od roku 2004 do 30. 6. 2020 (v mld. Kč) .....	55
Graf 17 Porovnání salda státního rozpočtu se saldem bez EU/FM od roku 2014 (v mld. Kč) .....	57
Graf 18 Přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v roce 2021 celkem (v mil. Kč) .....	60

# 1 Schválený státní rozpočet na rok 2020

Státní rozpočet na rok 2020 byl schválen zákonem č. 355/2019 Sb. Při sestavování státního rozpočtu na rok 2020 se vycházelo z tehdy aktuálních dat a prognóz, které nepředpokládaly vznik a rozšíření nemoci COVID-19. Ta s sebou přinesla významný zásah do ekonomických aktivit a omezení daňových příjmů státního rozpočtu na straně jedné a na straně druhé zvýšené výdaje státního rozpočtu na boj proti šíření této epidemie a podporu ekonomiky. Vzhledem k vypuknutí pandemie COVID-19, zpomalení ekonomického růstu a přijatým opatřením byla v březnu předložena novela zákona o státním rozpočtu, která přinesla tyto změny:

- snížení celkových příjmů o 89,8 mld. Kč, a to zejména u daňových příjmů a příjmů z pojistného na sociální zabezpečení,
- zvýšení výdajů o 70,2 mld. Kč, zejména na posílení vládní rozpočtové rezervy na opatření související s epidemií a zvýšení výdajů na ošetřovné v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí,
- zvýšení deficitu státního rozpočtu na 200 mld. Kč z původních 40 mld. Kč.

Vzhledem k tomu, že světová pandemie stále nepolevovala a ekonomický vývoj byl i nadále nepříznivý, ukázala se přijatá opatření v první novele o státním rozpočtu jako nedostačující. Bylo proto nutné přistoupit k další,

druhé novele zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, která přinesla tyto změny:

- snížení celkových příjmů o 60,1 mld. Kč v oblasti daňových příjmů a příjmů z pojistného na sociální zabezpečení,
- zvýšení výdajů o 39,9 mld. Kč především na posílení vládní rozpočtové rezervy a výdajů na platbu státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění,
- navýšení deficitu státního rozpočtu na 300 mld. Kč.

Ve světle dalšího nepříznivého vývoje daňových příjmů a vlivů podpůrných opatření vlády však ani tyto úpravy nebyly postačující, proto došlo k další novelizaci zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2020. Novela obsahovala následující změny:

- snížení celkových příjmů o 63,4 mld. Kč hlavně u daňových příjmů a příjmů z pojistného na sociální zabezpečení,
- zvýšení výdajů o 136,6 mld. Kč na posílení rozpočtů jednotlivých kapitol a vládní rozpočtové rezervy,
- finální navýšení deficitu státního rozpočtu na 500 mld. Kč.

Vývoj jednotlivých novel zachycuje následující tabulka:

**Tabulka 1: Vliv novel zákona o státním rozpočtu na rok 2020 (v mld. Kč)**

Položka	Schválený rozpočet 2020	První novela	Státní rozpočet 2020 po první novele	Druhá novela	Státní rozpočet po druhé novele	Třetí novela	Státní rozpočet po třetí novele	Změny celkem
Příjmy	1 578,1	-89,8	1 488,3	-60,1	1 428,2	-63,4	1 364,8	-213,3
Výdaje	1 618,1	70,2	1 688,3	39,9	1 728,2	136,6	1 864,8	246,7
Saldo	-40,0	-160,0	-200,0	-100,0	-300,0	-200,0	-500,0	-460,0

Schválený schodek 500 mld. Kč reaguje na aktuální vývoj, nová a plánovaná opatření ke stimulaci ekonomiky, potřebu investic na centrální i místní úrovni a podporu regionálního rozvoje a cestovního ruchu. Hlavním cílem třetí novely bylo masivně podpořit ekonomiku a dát jí nový impuls.

Posílení se tak dočkal například významný Program Antivirus A a Antivirus B, spadající Ministerstvo práce a sociálních věcí, o 12 mld. Kč. Program si klade za cíl podporu zaměstnavatelů i udržení pracovních míst. Posíleny byly výdaje na dotace na sociální služby o 5,2 mld. Kč a výdaje na výstavbu zařízení sociálních služeb o 0,4 mld. Kč.

Zdroje Státního fondu dopravní infrastruktury, řízeného Ministerstvem dopravy, posílily o celých 24 mld. Kč a jsou určeny na výstavbu a modernizaci železnic, silnic a dálnic.

Byly posíleny výdaje kapitoly Ministerstva zemědělství na zmírnění dopadů kůrovce kalamity o 7 mld. Kč, na

spolufinancování podpory rozvoje venkova o 3,3 mld. Kč a na podporu vodního hospodářství o 2,6 mld. Kč.

U Ministerstva kultury byl posílen příspěvek na provoz příspěvkových organizací o 0,3 mld. Kč a investice u státních kulturních zařízení o 1 mld. Kč.

Ministerstvo pro místní rozvoj bylo posíleno o 3,8 mld. Kč na investice do majetku obcí a krajů, na podporu lázeňství o 1 mld. Kč a na obnovu po povodních vzniklých v roce 2020 o 0,5 mld. Kč.

Ministerstvo životního prostředí bylo posíleno o 2 mld. Kč na vodohospodářské projekty obcí.

Správa státních hmotných rezerv byla posílena o 0,4 mld. Kč na zvýšení potravinové bezpečnosti ČR.

V kapitole Všeobecná pokladní správa byl o 3,1 mld. Kč posílen program 298D22 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR, který je cílen do oblasti regionálního školství v působnosti obcí

na rekonstrukce a modernizace základních a mateřských škol. Program v oblasti podpory výstavby, obnovy a provozování komunální infrastruktury byl posílen o 0,66 mld. Kč. Dále byla kapitola Všeobecná pokladní správa posílena o 12,8 mld. Kč na příspěvek obcím na zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů v roce 2020 v souvislosti s epidemií koronaviru.

Ministerstvo zdravotnictví bylo posíleno o 1,75 mld. Kč na odměny zdravotnickým pracovníkům a z kapitoly Všeobecná pokladní správa byly do této kapitoly převedeny další prostředky ve výši 10 mld. Kč na odměny pro zdravotníky.

## 2 Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2021

### 2.1 Úvod

Sestavení návrhu státního rozpočtu na rok 2021 je odlišné od minulých let. Vzhledem k opatřením v souvislosti s pandemií COVID-19 by nebylo možné dodržet termíny pro přípravu zákona o státním rozpočtu na rok 2021. Byl přijat zákon č. 288/2020 Sb., kterým se stanoví termín pro předložení návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 vládě a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky. Hlavním důvodem přijetí tohoto zákona byla skutečnost, že nebyly k dispozici údaje z reálné ekonomiky podstatné pro konzistentní makroekonomické a daňové predikce rozhodné pro

návrh státního rozpočtu na rok 2021 a bylo potřeba zajistit, aby vláda postupovala v souladu se lhůtami stanovenými jak zákonem o rozpočtových pravidlech, tak zákonem o jednacím řádu Poslanecké sněmovny. Termín pro předložení návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2021 vládě byl pro Ministerstvo financí stanoven na 30. září 2020 oproti standardnímu 31. srpnu. Vláda návrh státního rozpočtu předkládá Poslanecké sněmovně do 30. října 2020.

### 2.2 Východiska

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky na roky 2021 až 2023 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, schválená usnesením vlády č. 488 ze dne 30. dubna 2020;
- novela zákona č. 23/2017 Sb., podle které Ministerstvo financí pro rok 2021 stanovilo výši výdajových rámců na úrovni strukturálního salda sektoru veřejných institucí (saldo sektoru veřejných institucí v aktuální metodice Evropského systému národních a regionálních účtů očištěné o vliv hospodářského cyklu a o jednorázová a jiná přechodná opatření);
- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2023 (zpracovaná Ministerstvem financí v září 2020); makroekonomická predikce byla dne 21. září 2020 posouzena Výborem pro rozpočtové prognózy a hodnocena jako realistická;
- střednědobý výhled státního rozpočtu na léta 2021 a 2022 schválený usnesením vlády č. 652/2019;
- zákon č. 288/2020 Sb., kterým se stanoví termín pro předložení návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 vládě a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Tabulka č. 2 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 predikce	2021 predikce	2022 výhled	2023 výhled
<b>Nominální hrubý domácí produkt</b>	<i>mln. Kč, b.c.</i>	<b>4 346</b>	<b>4 625</b>	<b>4 797</b>	<b>5 111</b>	<b>5 409</b>	<b>5 749</b>	<b>5 561</b>	<b>5 860</b>	<b>6 105</b>	<b>6 360</b>
	<i>růst v %, b.c.</i>	4,9	6,4	3,7	6,5	5,8	6,3	-3,3	5,4	4,2	4,2
<b>Reálný hrubý domácí produkt</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>2,3</b>	<b>5,4</b>	<b>2,5</b>	<b>5,2</b>	<b>3,2</b>	<b>2,3</b>	<b>-6,6</b>	<b>3,9</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	1,4	3,9	3,8	4,0	3,5	3,1	-5,0	2,2	1,9	2,4
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	1,0	1,8	2,5	1,8	3,8	2,3	3,8	2,9	2,0	2,0
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	3,3	9,7	-3,0	4,9	10,0	2,2	-7,5	3,0	3,3	3,6
Příspěvek čistých vývozu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,4	-0,2	1,4	1,2	-1,2	0,0	-1,7	0,9	0,0	-0,4
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,0	0,9	-0,3	0,5	-0,5	-0,2	-1,3	0,6	0,0	0,0
<b>Deflátor HDP</b>	<i>růst v %</i>	<b>2,6</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>	<b>1,3</b>	<b>2,6</b>	<b>3,9</b>	<b>3,6</b>	<b>1,4</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>
<b>Průměrná míra inflace</b>	<i>%</i>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,7</b>	<b>2,5</b>	<b>2,1</b>	<b>2,8</b>	<b>3,2</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>
<b>Zaměstnanost (VŠPS)</b>	<i>růst v %</i>	<b>0,8</b>	<b>1,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,2</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>
<b>Míra nezaměstnanosti (VŠPS)</b>	<i>průměr v %</i>	<b>6,1</b>	<b>5,1</b>	<b>4,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,2</b>	<b>2,0</b>	<b>2,6</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,2</b>
<b>Objem mezd a platů (dom. koncept)</b>	<i>růst v %, b.c.</i>	<b>3,9</b>	<b>5,0</b>	<b>5,7</b>	<b>9,2</b>	<b>9,6</b>	<b>6,6</b>	<b>-1,9</b>	<b>0,8</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>
<b>Saldo běžného účtu</b>	<i>% HDP</i>	<b>0,2</b>	<b>0,4</b>	<b>1,8</b>	<b>1,5</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,0</b>
<b>Předpoklady:</b>											
<b>Měnový kurz CZK/EUR</b>		<b>27,5</b>	<b>27,3</b>	<b>27,0</b>	<b>26,3</b>	<b>25,6</b>	<b>25,7</b>	<b>26,3</b>	<b>25,8</b>	<b>25,3</b>	<b>24,7</b>
<b>Dlouhodobé úrokové sazby</b>	<i>% p.a.</i>	<b>1,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1,1</b>	<b>0,9</b>	<b>1,4</b>	<b>2,0</b>
<b>Ropa Brent</b>	<i>USD/barel</i>	<b>99</b>	<b>52</b>	<b>44</b>	<b>54</b>	<b>71</b>	<b>64</b>	<b>42</b>	<b>48</b>	<b>50</b>	<b>51</b>
<b>HDP eurozóny</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>1,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,8</b>	<b>2,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,3</b>	<b>-9,0</b>	<b>5,4</b>	<b>2,8</b>	<b>1,8</b>

Zdroj: MF ČR: Makroekonomická predikce ČR září 2020



## 2.3 Hlavní výdajové priority státního rozpočtu na rok 2021

Ve státním rozpočtu na rok 2021 jsou zahrnuty následující výdajové priority:

- zvýšení **průměrného starobního důchodu** od 1. ledna 2021 o 839 Kč, tj. o 5,8 % na částku 15 336 Kč; jedná se o meziroční nárůst o 29,5 mld. Kč na celkový objem 536,8 mld. Kč v roce 2021;
- výdaje na **platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát jsou rozpočtovány pro rok 2021 ve výši 129,6 mld. Kč, tj. o 52,6 mld. Kč oproti střednědobému výhledu. Měsíční vyměřovací základ od 1. ledna 2021 za osobu a měsíc bude činit 13 088 Kč (dnes 11 607 Kč) a platba za osobu a měsíc dosáhne 1 767 Kč (dnes 1 567 Kč);
- zvýšení objemu prostředků na **platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 9 %**, čímž dochází ke splnění cíle z Programového prohlášení vlády, kterým je zajištění nárůstu platů učitelů minimálně na 150 % jejich rozpočtované výše pro rok 2017 (tj. zajištění průměrného platu učitele ve výši cca 45 450 Kč);
- výdaje kapitoly **Ministerstvo obrany** jsou navrženy pro rok 2021 ve výši 85,4 mld. Kč, nárůst o 12,8 mld. Kč proti roku 2020;
- zvýšení **kapitálových výdajů** v roce 2021 na celkovou výši 186,6 mld. Kč, tj. o 12,2 mld. Kč více než v roce 2020;
- zajištění příprav **předsednictví České republiky v Radě Evropské unie** ve druhé polovině roku 2022. Finanční a personální zajištění příprav a výkonu funkce předsednictví je zabezpečeno v dotčených kapitolách státního rozpočtu (viz příloha č. 3 Zprávy).

## 2.4 Výdajový rámec na rok 2021

Způsob určení výdajových rámců vychází ze salda upraveného o vlivy hospodářského cyklu a jednorázová či jiná přechodná opatření, tedy z konceptu strukturálního salda. Vlivem celosvětové pandemie nového typu koronaviru byl v ČR dne 12. března 2020 vyhlášen nouzový stav a vláda přistoupila k řadě preventivních opatření. Podobně se v zásadě chovala většina zemí světa. Přijatá opatření vedla ke globální ekonomické recesi. Dopad hospodářského propadu na ekonomiku a společnost země tlumily kombinací expanzivní fiskální a měnové politiky. Na úrovni EU k tomu byly vytvořeny podmínky mj. aktivací všeobecné únikové klauzule z pravidel Paktu o stabilitě a růstu, prodloužené i pro rok 2021.

V ČR došlo k přijetí novely zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (zákon č. 207/2020 Sb.), která umožnila navýšit strukturální saldo nad tzv. střednědobý rozpočtový cíl, konkrétně na -4 % HDP s požadovanou trajektorií konsolidace alespoň o 0,5 procentního bodu ročně. Pro zohlednění extrémní nejistoty při predikci na konci března, kterou ve svém stanovisku k makroekonomické predikci MF ze dne 20. dubna 2020 vyjádřil i Výbor pro rozpočtové prognózy, bylo novelou zákona o rozpočtových pravidlech umožněno při aktualizaci výdajových rámců zohlednit i očekávaný makroeko-

nomický vývoj, který ovlivní makroekonomickou situaci v letech 2021 až 2023.

Aplikaci a popis odvození **výdajových rámců** na období tří let obsahuje Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na roky 2021–2023 (dále jen „Strategie“), schválená vládou dne 30. dubna 2020 jako výchozí dokument pro přípravu návrhu státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a jejich střednědobých výhledů.

Při vypracování Strategie se MF řídilo metodickými postupy, které byly diskutovány a odsouhlaseny Národní rozpočtovou radou. Způsob aplikace dohodnutých postupů pak Národní rozpočtová rada ověřila svým stanoviskem č. 2/2020 ze dne 28. dubna 2020.

Pro výdajový rámec na následující tři roky je klíčová prognóza makroekonomického vývoje, stejně jako příjmů a výdajů veřejných institucí. Aktualizované výdajové rámce vychází z makroekonomické predikce MF ze září 2020. Aby byly uvedené prognózy založeny na co nejpravděpodobnějším či obezřetnějším scénáři budoucího vývoje, byly makroekonomická predikce a predikce příjmů posouzeny dne 21. září 2020 Výborem pro rozpočtové prognózy. Ten ve svém stanovisku konstatoval, že makroekonomická predikce a prognóza příjmů na roky 2020 a 2021 je založena na **realistickém scénáři**.

### 2.4.1 Úprava výdajového rámce na rok 2021

Výdajové rámce jsou odvozovány z celkového salda sektoru vládních institucí v mezinárodně srovnatelné akruální metodice Evropského systému národních a regionálních účtů (ESA 2010), které je upraveno o očekávaný vliv hospodářského cyklu a o případná jednorázová či jiná přechodná opatření. Odečtením predikované výše strukturálních sald všech ostatních jednotek sektoru vládních institucí mimo státní rozpočet a státní fondy je získána očekávaná výše strukturálního salda státního rozpočtu a státních fondů. K němu jsou přičteny cyklické příjmy státního rozpočtu a státních fondů, včetně salda očekávaných jednorázových operací, čímž je odvozeno akruální saldo státního rozpočtu a státních fondů. Výdajové rámce na hotovostní bázi pak vzniknou odečtením metodických úprav, které odlišují akruální a hotovostní pojetí transakcí, a zohledněním predikovaných konsolidovaných hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění platných předpisů, umožňuje MF, aby částky stanovené ve Strategii byly pro návrh státního rozpočtu ČR a rozpočtů státních fondů či jejich střednědobých výhledů aktualizovány o následující taxativní výčet:

- a) změnu prognózovaných celkových příjmů včetně příjmů prostředků z rozpočtu EU a z finančních mechanismů na příslušný rok upravených o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací,
- b) vliv významného zhoršení ekonomického vývoje, pokud MF předpovídá v daném čtvrtletí meziroční pokles reálného HDP o nejméně 3 %,
- c) vliv zhoršování bezpečnostní situace státu spojené s vyhlášením mimořádných opatření vládou ke zvýšení jeho obranyschopnosti,
- d) vliv odstraňování následků živelních pohrom,
- e) 0,3 % této částky, jestliže je to třeba k tomu, aby byly vzaty v úvahu vlivy, s kterými se při stanovení této částky nepočítalo.

Nad tyto úpravy se v letošním roce smí dle zákona č. 288/2020 Sb., kterým se stanoví termín předložení návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021 vládě a Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, při stanovení celkových výdajů v návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021 a při úpravě výdajových rámců státního rozpočtu na léta 2021 až 2023 přihlídnout též k očekávanému makroekonomickému vývoji v roce 2020, který ovlivní makroekonomickou situaci v letech 2021 až 2023.

Na rok 2021 schválila vláda ČR svým usnesením č. 488/2020 hotovostní konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu ČR a státních fondů ve výši 1 792 mld. Kč. Tento rámec se ve výše uvedených intencích upraví následovně.

V oblasti predikce makroekonomického vývoje (Tabulka 3) došlo mezi dubnem a zářím ke změnám z titulu aktualizované predikce i vlivem revize ze strany Českého statistického úřadu ovlivňující absolutní výši nominálního HDP. Odhad růstu pro rok 2020 byl snížen o 1,0 p. b., pro

rok 2021 pak naopak navýšen o 0,8 p. b. V nominálním vyjádření byl růst HDP ovlivněn v prakticky stejném rozsahu. Z hlediska makroekonomických základů jednotlivých příjmových položek došlo ke snížení spotřeby domácností o 3,5 p. b. v roce 2020 vlivem výsledku za druhé čtvrtletí, v roce 2021 byla navýšena o 1,7 p. b. Objem mezd a platů klesl o 4,5 p. b. v roce 2020, v roce 2021 beze změny; v případě zohlednění programů Antivirů v režimech A a B je pokles v roce 2020 nižší (3,6 p. b.), avšak nižší je i tempo v roce 2021 (o 0,9 p. b.). V obou vyjádřeních se však dochází ke stejné úrovni v roce 2021, tedy v obou případech je predikce příjmů závislých na objemu mezd a platů v absolutním vyjádření stejná. Rozdíly ve výši zahrnutých diskrečních opatřeních nejsou významné. Aktualizací makroekonomické predikce došlo i k nepatrné změně odhadu produkční mezery, která by se měla rychleji uzavřít. Vlivem většího poklesu HDP v roce 2020 je nyní odhadovaná produkční mezera pro tento rok vyšší o 0,2 p. b., v následujícím roce je naopak o 0,3 p. b. nižší. Rozdíly predikované dynamiky reálného HDP se totiž do potenciálního produktu transformují pouze omezeně a navíc jen prostřednictvím některých položek. Pokles/zvýšení kladné/záporné produkční mezery tak z logiky fiskálního pravidla založeného na strukturálním saldu v případě dodatečných kladných/záporných příjmů závislých na hospodářském cyklu výdajový rámec zvyšuje (a naopak).

Odlišná predikce hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů je založena nejenom na aktualizované makroekonomické predikci, ale i na údajích z pokladního plnění, které byly v době zpracování predikce známy za osm měsíců roku 2020. Strategie počítala s prostředky z EU a finančních mechanismů ve výši 100,0 mld. Kč, tato částka byla pro rok 2021 navýšena na 158,6 mld. Kč. Predikce již obsahuje i alokaci z Nástroje na podporu oživení a odolnosti, u ostatních nástrojů z Next Generation EU není známa zatím finální podoba rozdělení alokace.

Na základě nové predikce příjmů státního rozpočtu a státních fondů je pak nutné snížit výdajový rámec pro rok 2021 o 54,7 mld. Kč, přičemž téměř celá změna plyne z nižších daňových příjmů včetně příspěvků na sociální pojištění.

Výdajový rámec však zvyšuje institut zpětného uplatnění daňové ztráty v rámci úpravy související s prognózovaným poklesem HDP o více než 3 %. Opatření se akruálně vztahuje k roku 2020 (navíc klasifikované jako výdajový kapitálový transfer), kdy se dle predikce MF očekává pokles reálného HDP o 6,6 %. Proto ani negativní dopad na hotovostní příjmy nemá vliv na výši strukturálního salda v roce 2021. Tím pádem je výše strukturálního salda v roce 2021 kompatibilní s nižší úrovní hotovostních příjmů ve výši dopadu institutu zpětného uplatnění daňové ztráty ve výši 8,9 mld. Kč.

Výdajový rámec lze v roce 2020 při přípravě návrhu státního rozpočtu na rok 2021 mimořádně upravit o vliv

makroekonomické situace. Tato změna byla schválena zákonem č. 288/2020 Sb. Tímto ustanovením lze tedy zohlednit změny vyplývající z rozdílné predikce makroekonomického vývoje. Vlivem odlišného vývoje objemu mezd a platů byly ovlivněny jak sociální (příjem státního rozpočtu), tak zdravotní pojištění (příjem zdravotních pojišťoven). U sociálního pojištění jde o přímý dopad na příjmy státního rozpočtu, u zdravotního pojištění pak o nepřímý dopad skrze vyšší platby za tzv. státní pojištění. V důvodové zprávě k zákonu č. 231/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se propad příjmů ze zdravotního pojištění v důsledku ekonomického poklesu uvádí explicitně jako jeden z důvodů zvýšení výdajů státního rozpočtu. Na druhou stranu takto nelze zahrnout celé navýšení plateb za tzv. státní pojištění. Proto se v obou případech částka povolená ke zvýšení výdajového rámce vypočítává jako rozdíl pojištění vypočítaného pro roky 2020 a 2021 v roce 2021. Konkrétně se vychází z úrovně pojištění pro rok 2019 (551,7 mld. Kč v případě sociálního

pojištění a 255,7 mld. Kč u zdravotního pojištění), následně se vypočítají hodnoty pojištění v letech 2020 a 2021 dle vývoje objemu mezd a platů (predikované hodnoty z dubna a září 2020) a obě řady se odečtou. U hotovostních daní se vychází z odchylek hotovostních predikcí v dubnu (použité pro odvození výdajových rámců ve Strategii) a aktuální predikce, při zohlednění stejných diskrečních opatření v obou obdobích. Rozdíl v těchto predikcích v roce 2021 je poměrně malý.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ve znění pozdějších předpisů, standardně dovoluje navýšit výdajový rámec o 0,3 % stanovených výdajů, což činí na základě rámců schválených vládou ve Strategii částku 5,4 mld. Kč.

Vliv hospodářského cyklu ve změně příjmů je pak odhadován na 0,5 mld. Kč.

**Aktualizovaná výše konsolidovaného výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů** na rok 2021 tak po zaokrouhlení na celé miliardy korun činí 1 848 mld. Kč (viz Tabulka 4).

**Tabulka č. 3 Srovnání makroekonomických predikcí**

		2019	2020	2021	2019	2020	2021
		predikce září 2020			predikce duben 2020		
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	5 749	5 561	5 860	5 653	5 530	5 781
Objem mezd a platů	růst v %, b.c.	6,6	-1,9	0,8	7,1	2,6	0,8
Hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	2,3	-6,6	3,9	2,6	-5,6	3,1
Produkční mezera	% pot. produktu	3,7	-3,5	-1,2	3,6	-3,3	-1,4

**Tabulka č. 4 Úprava výdajového rámce SR a SF na rok 2021**

	2021
<b>Konsolidovaný výdajový rámec dle usnesení vlády ČR č. 488/2020</b>	<b>mld. Kč 1 792</b>
Změna hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů *	mld. Kč -54,7
Cyklická složka změny hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů	mld. Kč 0,5
Vliv jednorázových opatření	mld. Kč 0,0
Změna odhadu příjmů z fondů Evropské unie a finančních mechanismů	mld. Kč 58,6
Výdaje vyplývající z prognózovaného ekonomického poklesu	mld. Kč 8,9
Výdaje související se zhoršenou bezpečností státu	mld. Kč 0,0
Výdaje související s živelní pohromou	mld. Kč 0,0
Navýšení o 0,3 % výdajového rámce (dříve neočekávané vlivy)	mld. Kč 5,4
<b>Vliv makroekonomické situace (zákon č. 288/2020 Sb.)</b>	
Zhoršení predikce daní	mld. Kč 0,0
Zhoršení predikce sociálního pojištění	mld. Kč 25,5
Zhoršení predikce zdravotního pojištění	mld. Kč 11,8
<b>Upravený konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (po zaokrouhlení)</b>	<b>mld. Kč 1 848</b>

Poznámka: \*) Mimo příjmy z Evropské unie a finančních mechanismů.

Zdroj: Usnesení vlády ČR č. 488/2020. Výpočty a predikce MF ČR.

## 2.4.2 Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2021 s výdajovým rámcem

Z předloženého návrhu příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu a státních fondů na rok 2021 vyplývá, že konsolidovaný střednědobý výdajový rámec pro státní rozpočet a státní fondy je v souladu se schválenou

Rozpočtovou strategií sektoru veřejných institucí na roky 2021 až 2023 podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a podle zákona o rozpočtových pravidlech.

### 3 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu 2021

Základní charakteristiky státního rozpočtu na rok 2021 lze vyjádřit takto:

- **příjmy** státního rozpočtu v roce 2021 dosáhnou výše **1 488,3 mld. Kč**, což je o 123,5 mld. Kč více oproti schválenému rozpočtu na rok 2020,
- **výdaje** státního rozpočtu v roce 2021 dosáhnou **1 808,3 mld. Kč**, meziročně se sníží o 56,5 mld. Kč,
- **saldo** státního rozpočtu v roce 2021 dosáhne **-320 mld. Kč**.

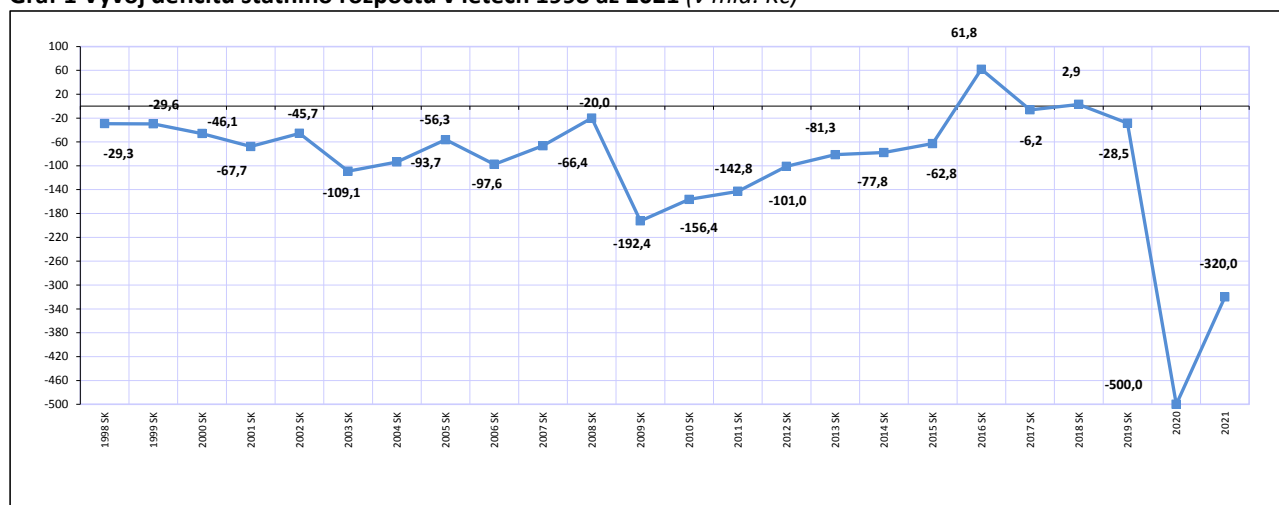
Tabulka č. 5 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2016 až 2021 (v mld. Kč)

ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2020 SR (bez EU a FM)	2021 SR	2021 SR (bez EU a FM *)	rozdíl 2021-2020 bez EU a FM	rozdíl 2021-2020
<b>příjmy státního rozpočtu</b>	1 281,6	1 273,6	1 403,9	1 523,2	1 364,8	1 253,3	<b>1 488,3</b>	1 329,7	76,4	123,5
<b>výdaje státního rozpočtu</b>	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 864,8	1 753,3	<b>1 808,3</b>	1 674,7	-78,6	-56,5
<b>saldo státního rozpočtu</b>	61,8	-6,2	2,9	-28,5	-500,0	-500,0	<b>-320,0</b>	-345,0	155,0	180,0

Pozn. bez EU a FM a účetní operace v rámci PRV

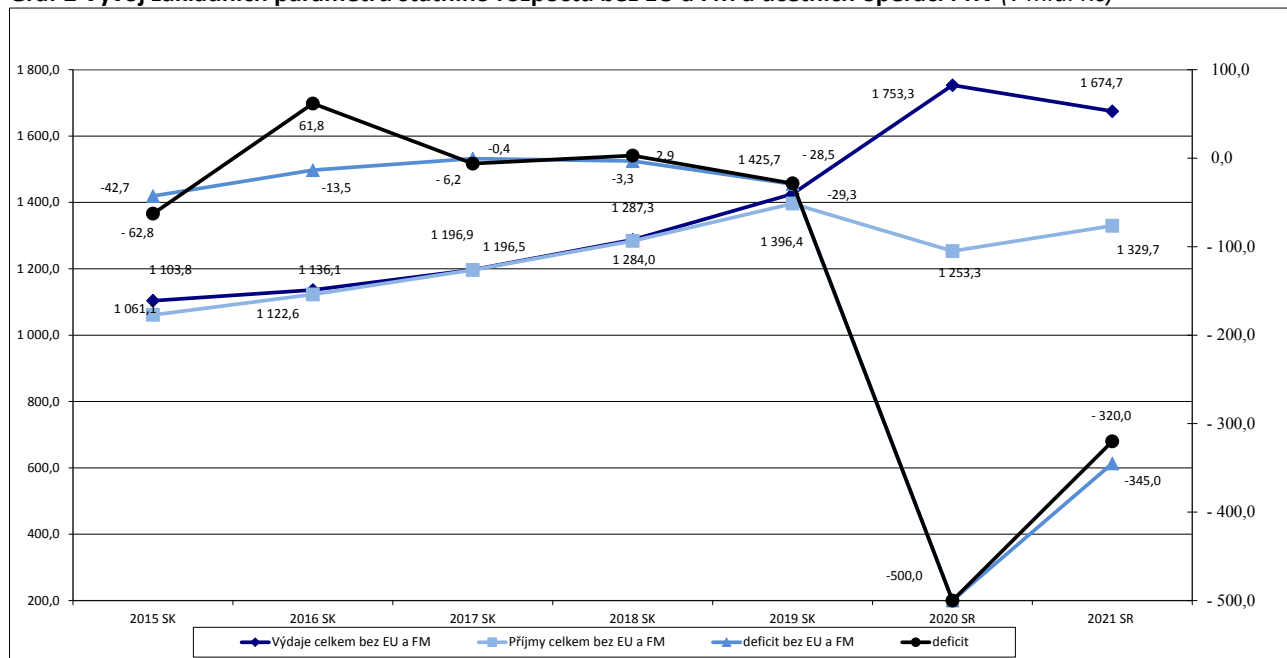
\*) na rok 2021 jsou rozpočtovány národní výdaje ve výši 25 mld. Kč, které mají vazbu na rozpočtované příjmy z rozpočtu EU (po schválení Národního plánu obnovy); o tuto částku jsou příjmy z rozpočtu EU vyšší než výdaje EU.

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 1998 až 2021 (v mld. Kč)



Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a bez účetních operací Programu rozvoje venkova v porovnání s deficitem s EU a FM dokládá následující graf.

**Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a účetních operací PRV (v mld. Kč)**



Základní charakteristiky státního rozpočtu podle rozpočtové skladby (druhovité a odvětvové třídění) jsou uvedeny v tabulce č. 6 a 7.

**Tabulka č. 6 Základní bilance státního rozpočtu (v mld. Kč)**

Ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	rozdíl 2021-2020	index 2021/2020 *)	SR 2020 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)	SR 2021 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)
Daňové příjmy celkem	1 071,5	1 155,6	1 240,4	1 315,7	1 202,8	1 284,5	81,7	106,8	88,1	86,3
v tom: příjmy z daní a poplatků	643,0	689,3	727,1	764,0	664,0	736,0	72,0	110,8	48,7	49,4
pojistné na soc. zabezpečení	428,5	466,3	513,3	551,7	538,8	548,5	9,7	101,8	39,5	36,9
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	210,1	118,0	163,5	207,5	162,0	203,8	41,8	125,9	11,9	13,7
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1 281,6</b>	<b>1 273,6</b>	<b>1 403,9</b>	<b>1 523,2</b>	<b>1 364,8</b>	<b>1 488,3</b>	<b>123,5</b>	<b>109,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	513,1	529,9	556,5	602,1	662,0	695,0	33,0	105,0	35,5	38,4
Platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a povinné pojistné placené zaměstnavatelem	109,8	120,0	133,6	143,3	148,7	150,8	2,1	101,4	8,0	8,3
Úroky a ostatní finanční výdaje	40,7	40,0	40,8	39,6	51,9	47,8	-4,1	92,1	2,8	2,6
Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje OSS	59,1	63,8	68,7	66,7	75,8	75,2	-0,6	99,2	4,1	4,2
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	122,8	139,1	158,1	184,6	215,1	217,3	2,2	101,0	11,5	12,0
Neinvestiční transfery neziskovým apod. organizacím	11,4	14,9	17,0	19,4	21,4	16,7	-4,7	77,9	1,1	0,9
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	58,7	66,6	73,1	76,8	79,4	76,4	-3,0	96,3	4,3	4,2
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	109,5	107,4	108,2	141,9	161,3	180,6	19,3	111,9	8,7	10,0
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	42,5	41,6	48,5	49,8	53,3	61,4	8,1	115,3	2,9	3,4
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	44,2	48,3	57,3	57,9	76,0	54,5	-21,5	71,7	4,1	3,1
Náhrady placené obyvatelstvu a ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	15,2	15,1	15,6	15,2	15,8	16,1	0,3	102,2	0,8	0,9
Převody vlastním fondům	1,2	1,8	2,3	2,1	2,1	2,2	0,1	101,6	0,1	0,1
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,4	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Ostatní běžné výdaje	7,3	9,2	4,6	13,0	127,6	27,7	-99,9	21,7	6,7	1,6
<b>Běžné výdaje celkem</b>	<b>1 135,5</b>	<b>1 198,1</b>	<b>1 284,5</b>	<b>1 412,6</b>	<b>1 690,4</b>	<b>1 621,7</b>	<b>-68,7</b>	<b>95,9</b>	<b>90,6</b>	<b>89,7</b>
<b>Kapitálové výdaje celkem</b>	<b>84,3</b>	<b>81,7</b>	<b>116,5</b>	<b>139,1</b>	<b>174,4</b>	<b>186,6</b>	<b>12,2</b>	<b>107,0</b>	<b>9,4</b>	<b>10,3</b>
<b>Výdaje celkem</b>	<b>1 219,8</b>	<b>1 279,8</b>	<b>1 401,0</b>	<b>1 551,7</b>	<b>1 864,8</b>	<b>1 808,3</b>	<b>-56,5</b>	<b>97,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Schodek</b>	<b>61,8</b>	<b>-6,2</b>	<b>2,9</b>	<b>-28,5</b>	<b>-500,0</b>	<b>-320,0</b>	<b>180,0</b>	<b>64,0</b>		

\*) počítáno z údajů v Kč

**Tabulka č. 7 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)**

Oddíl dle rozpočtové skladby	U k a z a t e l	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	rozdíl 2021-2020	Index 2021/2020 v % *)	podíl v % na celkových výdajích rok 2020	podíl v % na celkových výdajích rok 2021
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	52,1	49,9	55,1	61,6	65,8	54,4	-11,4	82,7	3,5	3,0
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	36,6	45,5	52,3	49,6	49,3	45,7	-3,6	92,5	2,6	2,5
22	Doprava	56,9	58,6	52,8	75,8	90,7	115,2	24,5	127,0	4,9	6,4
23	Vodní hospodářství	3,9	4,3	5,0	6,5	4,3	1,8	-2,5	41,8	0,2	0,1
24	Spoje	0,7	0,6	2,5	1,2	2,6	2,2	-0,4	86,5	0,1	0,1
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekon. funkce	7,2	7,4	7,9	8,3	18,4	8,5	-9,9	46,4	1,0	0,5
31+32	Vzdělávání a školské služby	132,9	148,4	177,9	200,4	212,1	232,0	19,9	109,4	11,4	12,8
33	Kultura, církev a sdělovací prostředky	12,4	13,0	14,9	16,1	17,2	15,7	-1,5	91,4	0,9	0,9
34	Tělovýchova a zájmová činnost	4,1	5,0	6,5	7,6	8,3	8,4	0,1	101,1	0,4	0,5
35	Zdravotnictví	71,9	75,5	79,6	83,5	112,2	141,8	29,6	126,3	6,0	7,8
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	20,4	10,7	25,3	30,9	34,7	33,2	-1,5	95,9	1,9	1,8
37	Ochrana životního prostředí	7,0	9,7	10,0	12,4	20,5	14,4	-6,1	70,5	1,1	0,8
38	Ostatní výzkum a vývoj	17,6	19,1	18,7	21,4	25,0	25,3	0,3	101,0	1,3	1,4
39	Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	85,1	0,0	0,0
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	513,4	530,6	557,8	603,0	664,0	689,2	25,2	103,8	35,6	38,1
42	Politika zaměstnanosti	20,9	19,0	19,4	18,6	31,1	27,0	-4,1	86,8	1,7	1,5
43	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	28,9	34,4	40,2	43,8	48,0	43,9	-4,1	91,4	2,6	2,4
51	Obrana	36,2	42,7	49,0	56,8	60,7	73,3	12,6	120,7	3,3	4,1
52	Civilní připravenost na krizové stavy	2,4	2,7	2,6	2,7	3,2	2,9	-0,3	92,2	0,2	0,2
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	40,1	43,8	50,2	54,7	56,8	59,2	2,4	104,3	3,0	3,3
54	Právní ochrana	23,4	25,0	27,1	29,5	30,9	30,7	-0,2	99,4	1,7	1,7
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	8,8	9,9	11,2	12,0	11,6	11,8	0,2	101,1	0,6	0,7
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	65,9	67,2	76,9	97,5	84,5	94,6	10,1	111,9	4,5	5,2
62	Jiné veřejné služby a činnosti	5,2	5,4	5,5	5,7	6,0	6,3	0,3	105,1	0,3	0,3
63	Finanční operace	41,1	40,8	41,4	40,1	52,4	48,5	-3,9	92,6	2,8	2,7
64	Ostatní činnosti	9,7	10,5	11,1	12,0	154,5	22,3	-132,2	14,5	8,4	1,2
	<b>C e l k e m</b>	<b>1 219,8</b>	<b>1 279,8</b>	<b>1 401,0</b>	<b>1 551,7</b>	<b>1 864,8</b>	<b>1 808,3</b>	<b>-56,5</b>	<b>97,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

\*) počítáno z údajů v Kč

## 4 Detailní pohled na příjmy

Ve státním rozpočtu na rok 2021 by celkové rozpočtové příjmy měly dosáhnout objemu 1 488,3 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových příjmů státního rozpočtu

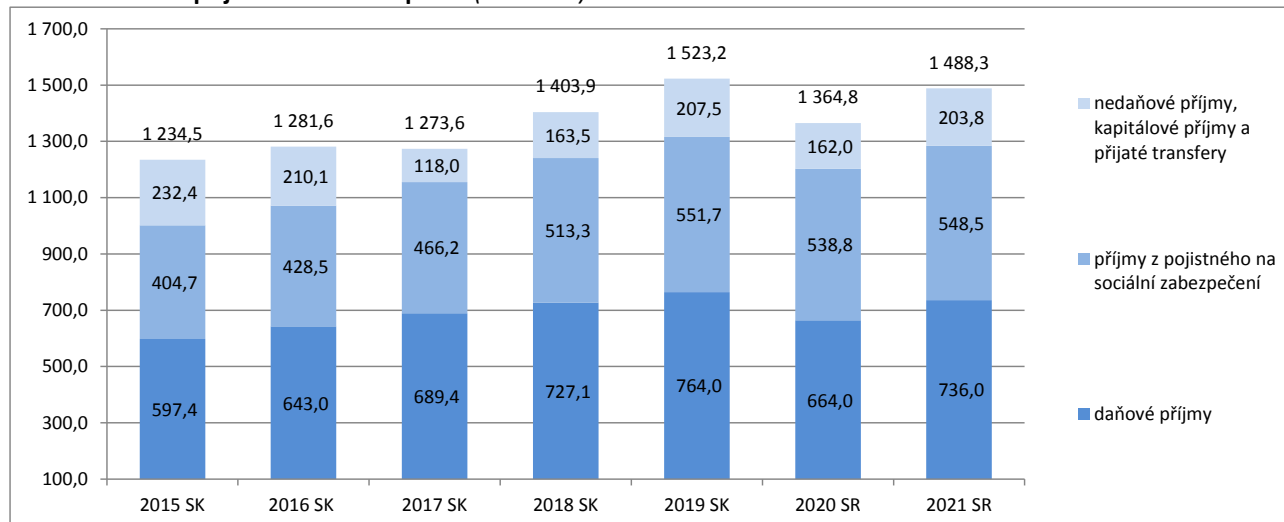
očistěných o vliv příjmů z rozpočtu EU a FM dochází k nárůstu příjmů o 76,4 mld. Kč.

Tabulka č. 8 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020	rozíl 2021- 2020
<b>Celkové příjmy SR vč. příjmů z rozpočtu EU a FM</b>	1 281,6	1 273,6	1 403,9	1 523,2	1 364,8	<b>1 488,3</b>	109,0	123,5
Vliv příjmů z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v souvislosti s PRV)	159,0	77,1	119,9	126,8	111,5	<b>158,6</b>	142,2	47,1
<b>Celkové příjmy SR bez příjmů z rozpočtu EU a FM</b>	1 122,6	1 196,5	1 284,0	1 396,4	1 253,3	<b>1 329,7</b>	106,1	76,4

Pozn. bez EU a FM a účetní operace v souvislosti s PRV

Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč)



### 4.1 Daňové příjmy

#### 4.1.1 Vývoj daňové kvóty

Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují. Naproti tomu složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojištění na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojištění na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení.

Pro všechny metodiky výpočtů daňových kvót je společné, že jmenovatelem vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze hodnoty v čitateli podle toho, co

jednotlivé metodiky definují jako daňové příjmy. Daňové příjmy v čitateli mohou být na hotovostním nebo na akruálním principu. Akruální princip je založen na tom, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastaly ekonomické skutečnosti, které zavedly příčinu zdanění, a nikoli v okamžiku, kdy jsou peníze přijaty na účet.

Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě, stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR.



**Tabulka č. 9 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR (v %)**

	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR
jednoduchá daňová kvóta v %	18,2	19,0	19,1	19,3	19,2	18,0	18,1
složená daňová kvóta v %	32,4	33,4	33,8	34,5	34,5	33,5	33,9

Pokles daňové kvóty od r. 2020 je způsoben mimo jiné zrušením daně z nabytí nemovitých věcí, výplatou

kompenzačních bonusů v roce 2020 a dalšími dočasnými diskrečními opatřeními („loss carryback“).

#### 4.1.2 Celková predikce daňových příjmů

Aktuální odhady daňových příjmů jsou založeny na zářijové makroekonomické predikci Ministerstva financí. Při zpracování odhadu daňových příjmů byla zohledněna i současná ekonomická situace v České republice.

V predikci daňových příjmů nejsou zahrnuty změny obsažené ve sněmovním tisku č. 910, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

**Tabulka č. 10 Daňové příjmy (v mld. Kč)**

daňový příjem	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR
<b>DPH</b>	<b>236,6</b>	<b>245,7</b>	<b>266,0</b>	<b>279,0</b>	<b>291,3</b>	<b>290,3</b>	<b>299,3</b>
<b>Spotřební daně</b>	<b>141,0</b>	<b>148,4</b>	<b>152,7</b>	<b>157,0</b>	<b>156,4</b>	<b>147,6</b>	<b>162,0</b>
v tom: minerální oleje	75,2	78,8	80,8	81,8	84,0	74,7	81,8
energetické daně	2,8	3,0	3,3	3,3	3,2	3,5	3,5
ostatní	63,0	66,6	68,6	71,9	69,2	69,4	76,7
<b>Daně z příjmů</b>	<b>202,7</b>	<b>224,2</b>	<b>243,8</b>	<b>264,0</b>	<b>288,1</b>	<b>208,5</b>	<b>256,2</b>
v tom: DPPO	99,6	111,2	115,2	117,5	123,5	77,8	89,4
DPFO placená plátcí celkem	91,2	98,6	111,7	127,8	142,8	122,6	147,9
DPFO zvláštní sazba	10,6	10,9	10,8	12,4	13,8	8,1	14,3
DPFO placená poplatníky celkem	1,3	3,5	6,1	6,3	8,0	0,0	4,6
<b>Daň z nabytí nemovitých věcí</b>	<b>6,8</b>	<b>12,5</b>	<b>12,6</b>	<b>13,6</b>	<b>13,9</b>	<b>3,2</b>	<b>0,0</b>
<b>Ostatní daně a poplatky</b>	<b>4,2</b>	<b>4,4</b>	<b>5,0</b>	<b>3,7</b>	<b>4,3</b>	<b>5,3</b>	<b>5,9</b>
<b>Poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů</b>	<b>1,4</b>	<b>1,2</b>	<b>1,5</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>
Odvod za el. ze slunečního záření	1,9	1,9	2,0	2,2	2,2	2,2	2,3
Odvod za odnětí půdy	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5
Odvod z loterií/ daně z hazardních her	2,6	4,4	5,5	4,7	5,0	4,4	5,1
<b>Digitální daň</b>							<b>2,5</b>
<b>Daňové příjmy celkem</b>	<b>597,4</b>	<b>643,0</b>	<b>689,4</b>	<b>727,1</b>	<b>764,0</b>	<b>664,0</b>	<b>736,0</b>

#### 4.1.3 Daň z přidané hodnoty

V roce 2021 předpokládáme inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu 299,3 mld. Kč. Růst inkasa bude způsoben pozitivním ekonomickým vývojem, projeví se zde také pozitivní dopad opatření zavedených v předchozích letech, jako je kontrolní hlášení. Na inkaso budou negativně působit dopady opatření zavedených v předchozích letech, jako je přesun části služeb (stravovací služby, služby s vysokým podílem lidské práce),

pozemní a vodní hromadné pravidelné dopravy osob, tepla, chladu, ubytovacích služeb, vstupného na kulturní akce a sportovní události, vstupného na sportoviště do 10% sazby.

Další vliv na inkaso DPH v roce 2021 přinese navrhované zrušení daně z nabytí nemovitých věcí, které se na inkasu DPH projeví pozitivním dopadem v odhadované výši 1,1 mld. Kč.

#### 4.1.4 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu v oblasti minerálních olejů je pro rok 2021 odhadován na 81,8 mld. Kč. Ve spotřebě pohonných hmot se v roce 2021 projeví pokles tempa růstu hlavních makroekonomických veličin, který je

důsledkem opatření přijatých proti šíření nemoci Covid-19. Výši inkasa bude nadále ovlivňovat vrátka za tzv. zelenou naftu (zavedení i pro živočišnou výrobu v roce 2017, následně pak další dílčí novelizace nárokování

vratky i rozšíření oblastí, na které ji lze uplatnit a změna zdaňovacího období), nicméně výkyv meziročního inkasa v letech 2019 a 2020 (způsoben změnou zdaňovacího období) se již realizovat nebude a výše vratky by měla v následujících letech zůstat za jinak nezměněných okolností přibližně konstantní.

Predikovaná výše inkasa spotřební daně z tabákových výrobků (cigaret, doutníků a jemně řezaného tabáku) v roce 2021 dosahuje 61,3 mld. Kč. Je počítáno s dalším nárůstem spotřeby zahřívaných tabákových výrobků, které jsou oproti klasickým cigaretám daňově zvýhodněny, jejich inkaso je pro rok 2021 odhadováno ve výši 1,4 mld. Kč, celkem tedy inkaso činí 62,7 mld. Kč.

#### 4.1.5 Daň z příjmů právnických osob

Inkaso DPPO v roce 2021 předpokládáme ve výši 89,4 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso bude meziročně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2020, opatřeními přijatými v důsledku onemocnění Covid-19 a legislativními opatřeními zavedenými v minulých letech. Na inkasu se pozitivně projeví zavedení směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem (tzv. ATAD) v odhadované výši 0,2 mld. Kč a zdanění rezerv pojišťoven a to v odhadované jednorázově vyšší úrovni

#### 4.1.6 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2021 je předpoklad odhadu celkového inkasa u této daně ve výši cca 166,8 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

Odhadovaná částka je především odrazem důsledků šíření nemoci Covid-19 v roce 2020. Lze předpokládat postupné, velmi pozvolné oživování ekonomiky a zvyšování ekonomických aktivit podnikatelské sféry, tj. i zaměstnavatelů, které se bude promítat částečně v celkovém inkasu již v dalších letech.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené plátcí je predikováno ve výši 147,9 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Dopad na růst inkasa bude mít v tomto roce vyšší procento nezaměstnanosti a především ekonomické dopady na podnikatelský sektor z důvodu šíření nemoci Covid-19 (výrazné snížení tempa růstu mezd). Na inkaso také negativně působí již dříve přijatá opatření jako např. postupné zvýšení daňového zvýhodnění na děti, tzv. školkovné, dále pak snížení sazby pojistného na veřejné zdravotní pojištění o 0,2 p. b., které byly zavedeny v předchozích letech. Tato zmíněná fiskální opatření mají negativní rozpočtový přesah i do následujících odhadů inkas této daně.

V případě inkasa spotřební daně z lihu, vína či piva se ukazuje, že zavedení tzv. protikuřáckého zákona se dosud nijak dramaticky neprojevovalo v nepřímém poklesu spotřeby alkoholických nápojů. Mírný pokles spotřeby by mohlo způsobit oslabení turistického ruchu a změny související s poklesem ekonomiky, avšak tyto nepředpokládáme nijak významné. Inkaso spotřební daně z piva je na rok 2021 odhadováno ve výši 4,7 mld. Kč. Předpokládáme inkaso spotřební daně z lihu v roce 2021 by mělo dosáhnout 8,9 mld. Kč. V případě vína bude v roce 2021 inkaso činit 0,4 mld. Kč.

V oblasti energetických daní, tj. daň z elektřiny, zemního plynu a pevných paliv, je v roce 2021 očekáván příjem státního rozpočtu ve výši 3,5 mld. Kč.

5,3 mld. Kč. Naopak negativně bude inkaso ovlivněno zavedením osvobození dividend pro podniky ve vlastnictví České republiky a krajů a to ve výši - 1,2 mld. Kč a dále zavedení institutu zpětného uplatnění ztráty v predikované výši - 8,1 mld. Kč. Při zohlednění očekávaných legislativních změn bude inkaso DPPO dále pozitivně ovlivněno rozšířením daňového základu v souvislosti se zrušením daně z nabytí nemovitých věcí v odhadované výši 0,1 mld. Kč.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky na úrovni státního rozpočtu pro rok 2021 je odhadováno ve výši 4,6 mld. Kč. Výrazný vliv na inkaso této daně budou mít dopady šíření nemoci Covid-19, které se promítnou do meziroční základny pro výpočet záloh. V rámci přijatého protikrizového balíčku bylo zavedeno opatření „loss carryback“ jehož fiskální dopady budou mít negativní dopad na státní rozpočet v odhadované výši cca - 0,8 mld. Kč. Na inkaso také negativně působí již dříve přijatá opatření jako např. dopad zvýšení daňového zvýhodnění na děti, tzv. školkovné a opětovné zvýšení limitu pro výdajové paušály na 2 mil. Kč. Pozitivní vliv na inkaso bude mít zrušení osvobození výher v hazardních hrách s odhadovaným pozitivním dopadem ve výši cca 0,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou je pro rok 2021 predikováno na 14,3 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso této daně bude pozitivně ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech, a to zejména zrušením osvobození výher v hazardních hrách.

#### 4.1.7 Daň z nabytí nemovitých věcí

Daň z nabytí nemovitých věcí byla zrušena zákonem č.386/2000 Sb. V roce bude pouze dobíhat inkaso z převodů realizovaných před účinností zrušení této daně.

#### 4.1.8 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

Pro rok 2021 nejsou aktuálně plánovány žádné legislativní změny, které by měly bezprostřední vliv na inkaso

odvodu. V roce 2021 je predikce výše odvodu z elektřiny vyrobené ze slunečního záření na úrovni 2,3 mld. Kč.

#### 4.1.9 Daň z hazardu

Pro rok 2021 je inkaso odhadováno na úrovni 5,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Na inkaso daně bude mít negativní dopad zavedení registru fyzických osob vylou-

čených z účasti na hazardních hrách, pro rok 2021 je predikován částečný dopad ve výši -0,6 mld. Kč.

#### 4.1.10 Daň z digitálních služeb

V roce 2021 bude zavedena nová daň na některé digitální služby. Odhadované inkaso pro rok 2021 je 2,5 mld. Kč. Této nové dani bude podléhat úplatné poskytování tzv. zdanitelných služeb na území České republiky. Zdanitelnými službami budou (i) provedení cílené reklamní kampaně, (ii) využití mnohostranného digitálního rozhraní a (iii) poskytnutí dat o uživateli. Sazba daně bude 5 %. Plátcem daně budou pouze právnické osoby nebo jednotky bez právní osobnosti, které buď patří do skupiny s konsolidovaným výnosem přesahujícím 750 000 000 EUR, nebo které takového výnosu dosahují

samy. Současně musí tyto právnické osoby nebo jednotky dosáhnout úhrnu částí úplat za uskutečněné zdanitelné služby připadajících na Českou republiku ve výši alespoň 100 000 000 Kč. Další limity určují minimální úhrn úplat za uskutečněné zdanitelné služby připadající na Českou republiku v případě provedení cílené reklamní kampaně a poskytnutí dat o uživateli, minimální počet uživatelských účtů v případě využití mnohostranného digitálního rozhraní a dále minimální podíl zdanitelných služeb na aktivitách subjektů v členských státech EU a EHP.

#### 4.1.11 Ostatní daně a poplatky

V roce 2021 očekáváme inkaso tohoto daňového příjmu ve výši 5,9 mld. Kč. Meziročně dochází k růstu těchto příjmů o 0,6 mld. Kč (oproti výhledu na rok 2021 bez digitální daně nárůst o 1,3 mld. Kč). Inkaso bude meziročně ovlivněno legislativními opatřeními zavedenými v minulých letech.

Správní poplatky za vklad do katastru nemovitostí v kapitole ČÚZK se rozpočtují ve výši 1,1 mld. Kč ve všech třech letech. Příjmy z prodeje kolků jsou ve výši 0,865 mld. Kč (meziroční nárůst a i oproti výhledu o 65 mil. Kč), odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změnou pracovní schopnosti ve výši 749 mil. Kč (meziroční nárůst o 143 mil. Kč a i oproti výhledu na rok 2021) a příjmy ze správních poplatků ve výši 2,5 mld. Kč.

Součástí těchto příjmů jsou i poplatky na činnost správních úřadů (podseskupení položek rozpočtové skladby 137) v celkové výši 0,5 mld. Kč, a to poplatek na činnost Energetického regulačního úřadu podle novely energetického zákona (téměř 0,3 mld. Kč) a dále poplatky Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost (udržovací poplatek podle atomového zákona 0,2 mld. Kč) či nově také soudní poplatky u Ministerstva spravedlnosti ve výši 1,1 mld. Kč v roce 2021 a 1,4 mld. Kč v letech 2022-2023 (dříve byly rozpočtovány jako nedaňové příjmy).

Daňové příjmy v oblasti životního prostředí jsou rozpočtovány ve výši 2,2 mld. Kč. V souvislosti s přijetím novely

horního zákona č. 89/2016 Sb. došlo od roku 2017 k zásadním změnám při stanovení výše povinnosti úhrady z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytých nerostů a ve způsobu rozdělování výnosu úhrad z vydobytých nerostů. Příjmy z těchto úhrad jsou součástí daňových příjmů (týká se kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu – v roce 2021 ve výši 467 mil. Kč, výhled počítal s výší 550 mil. Kč).

Poplatky za uložení odpadů rozpočtované ve výši 1,6 mld. Kč se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet (součást příjmů kapitoly Operace státních finančních aktiv) a vzrůstají oproti roku 2020 o 50 mil. Kč.

Od roku 2021 dochází ke změně zatřídění položky 1358 poplatku za využívání zdroje přírodní minerální vody – nárůst daňových příjmů o tuto částku u kapitoly Ministerstva financí o 34 mil. Kč každoročně (dříve byl tento příjem v nedaňových příjmech, kde došlo o jejich snížení ve stejné výši každoročně).

Dále je rozpočtován odvod za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 0,5 mld. Kč v roce 2021 (pokles o 0,2 mld. Kč oproti výhledu), 0,5 mld. Kč v roce 2022 (pokles o 0,2 mld. Kč oproti výhledu) a 0,6 mld. Kč v roce 2023 (pokles o 0,1 mld. Kč oproti výhledu).

#### 4.1.12 Daňové úlevy za léta 2018

Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2018 je uvedena v příloze č. 4 této Zprávy.

## 4.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Návrh příjmů z pojistného je založen na aktualizaci schváleného výhledu příjmů z pojistného na rok 2021 ve vazbě na vývoj očekávaného inkasa v roce 2020 a s využitím predikce makroekonomických ukazatelů ze září 2020, zejména z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2020 (-1,9 %) a rok 2021 (0,8 %), ve které se promítá úroveň zaměstnanosti a výše pracovních příjmů.

Sazby povinného odvodu pojistného se pro rok 2021 nemění a činí za zaměstnance 31,3 %, v tom zaměstnanec odvádí na důchodové pojištění 6,5 % ze mzdy a zaměstnavatelé 24,8 % z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců na všechny tři složky sociálního zabezpečení

(na důchodové pojištění, nemocenské pojištění a státní politiku zaměstnanosti). OSVČ povinně odvádí ze zákonem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti.

Maximální roční základ pro odvod pojistného zůstává na úrovni 48 násobku průměrné měsíční mzdy. S ohledem na zákonnou úpravu správy pojistného jsou příjmy z pojistného rozpočtovány v kapitolách Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Ministerstva financí (celní správa), Ministerstva spravedlnosti (Vězeňská služba) a Generální inspekce bezpečnostních sborů.

Odhad celkových příjmů z povinných odvodů pojistného činí pro rok 2021 částku 548,5 mld. Kč, a je o 9,7 mld. Kč vyšší, než je rozpočtováno pro 2020 (o 1,8 %). Proti očekávané skutečnosti inkasa příjmů v roce 2020 činí zvýšení přes 28,4 mld. Kč (o 5,5 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného připadá na pojistné důchodového pojištění pro rok 2021 (včetně příslušenství) 490,7 mld. Kč, tj. 89,5 %.

Tabulka č. 11 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)

ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2020 oček.skut.	2021 SR	index 2021/2020 oč.sk. v %	rozdíl 2021-2020 oč.sk.	index 2021/2020 v %	rozdíl 2021-2020
příjmy z pojistného celkem	428,5	466,3	513,3	551,7	538,8	520,1	548,5	105,5	28,4	101,8	9,7
z toho: na důchodové pojištění	383,1	416,4	458,4	494,0	482,0	465,2	490,7	105,5	25,5	101,8	8,7

Příjmy z pojistného tvoří 41,3 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Pokud se predikce příjmů z pojistného a výdajů na důchody v roce 2021 reálně naplní, přesáhnou výdaje na důchody a výdaje na správu důchodové agendy příjmy z pojistného na důchodové pojištění. V roce 2021 by se tak jednalo o defi-

cit důchodového účtu ve výši cca 52 mld. Kč. Nejvyšších hodnot deficit důchodového účtu dosáhl v roce 2013 (55,1 mld. Kč), v roce 2018 a 2019 důchodový účet vykazoval přebytek (18,6 mld. Kč a 16,4 mld. Kč) pro rok 2020 je očekáván deficit v částce cca 62,7 mld. Kč (vč. navrhovaného jednorázového příspěvku důchodci).

## 4.3 Ostatní příjmy

Tabulka č. 12 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)

ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %
nedaňové příjmy	33 894	24 429	23 514	21 505	16 111	20 572	127,7
kapitálové příjmy	6 525	8 366	17 631	18 730	16 481	13 359	81,1
přijaté transfery	169 710	85 235	122 402	167 282	129 371	169 910	131,3
z toho příjmy z rozpočtu EU a FM bez účetních operací v rámci PRV	158 983	77 028	119 070	125 771	110 136	157 171	142,7
celkem	210 129	118 030	163 547	207 517	161 963	203 841	125,9

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou rozpočtovány pro rok 2021 ve výši 203,8 mld. Kč. Ve srovnání se státním rozpočtem na rok 2020 jsou vyšší o 41,9 mld. Kč, přičemž současně dochází i ke změně

struktury těchto příjmů. Největší nárůst se očekává u příjmů z prostředků EU a FM, a sice o 47,1 mld. Kč.

### 4.3.1 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti. Dále to jsou přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí a ostatní příjmy.

U tohoto druhu příjmů se předpokládá zvýšení celkového objemu oproti roku 2020 o 4,5 mld. Kč, tj. na částku 20,6 mld. Kč. Odhady jednotlivých položek vycházejí z těchto předpokladů:

- celková výše příjmů z vlastní činnosti se rozpočtuje ve výši 7,7 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 5,9 mld. Kč, který se týká zejména vyšších příjmů v kapitole Český telekomunikační úřad (příjem z Aukce kmitočtů 5G 5,5 mld. Kč) a dále nárůst o 0,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zdravotnictví v souvislosti s prodeji léků poskytovatelům zdravotnických služeb.
- odvody organizací jsou rozpočtovány ve výši 2,5 mld. Kč, tj. o 0,3 mld. Kč méně než v roce 2020. Pokles je způsoben zejména snížením odvodu v kapitole Ministerstva zemědělství o 200 mil. Kč na výši 300 mil. Kč. Na rok 2021 není rozpočtován odvod v kapitole Ministerstva dopravy (tj. oproti roku 2020 pokles o 100 mil. Kč). Prostředky z fondů státních podniků do státního rozpočtu činí celkem pro rok 2021 300 mil. Kč, což oproti roku 2020 představuje pokles o 300 mil. Kč. Dále je součástí rozpočtu zejména odvod přebytku z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu způsobenou při pracovním úrazu anebo nemoci z povolání (podle ustanovení zákona č. 262/2006 Sb. a v návaznosti na platné sazby tohoto pojištění) ve výši 2,0 mld. Kč rozpočtován v kapitole Všeobecná pokladní správa (v roce 2020 rovněž částka 2,0 mld. Kč). V kapitole Ministerstva kultury jsou rozpočtovány odvody příspěvkových organizací ve výši 180 mil. Kč., tj. o 50 mil. Kč více než v roce 2020.

- příjmy z úroků a realizace finančního majetku se rozpočtují ve výši 2,7 mld. Kč, tj. stejná výše jako v roce 2020. Součástí jsou i příjmy z dividend v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu (Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 2 mld. Kč (meziroční pokles o 15,8 mil. Kč) a příjmy v kapitole Operace státních finančních aktiv ve výši 0,1 mld. Kč (stejná výše jako v roce 2020). Zahrnuty jsou rovněž úrokové výnosy z finančního investování na jader-ném účtu ve výši 0,62 mld. Kč, tj. o 90 mil. Kč mezi-ročně více.
- příjmy ze soudních poplatků (kapitola Ministerstvo spravedlnosti) se nově od roku 2021 rozpočtují v daňových příjmech, proto u nedaňových příjmů znamená pokles oproti roku 2020 o 1,2 mld. Kč, oproti výhledu roku 2021 o 1,43 mld. Kč méně.
- příjmy ze sankčních plateb se odhadují ve výši necelých 1,6 mld. Kč, tj. o 178 mil. Kč méně než v roce 2020. Pokles se týká zejména kapitoly Ministerstva financí, pokles o 219 mil. Kč oproti roku 2020 a růst u kapitoly Ministerstva spravedlnosti o 54,2 mil. Kč.
- příjmy z dobrovolného pojištění na sociální zabezpečení (kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí) se očekávají ve výši 310 mil. Kč, tj. na stejné úrovni jako v roce 2020;
- ostatní příjmy (příjmy z pronájmu majetku, přijaté vratky transferů, příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, příjmy za využívání dalších majetkových práv) se rozpočtují ve výši 3,58 mld. Kč, tj. o 0,31 mld. Kč více než v roce 2020. S vyššími příjmy počítá kapitola Ministerstva spravedlnosti o 0,15 mld. Kč a Ministerstva vnitra o 0,1 mld. Kč, kapitola Ministerstva obrany o 0,02 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu o 0,03 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa o 0,04 mld. Kč. S nižšími příjmy naopak

počítá kapitola Ministerstva zemědělství o 0,03 mld. Kč.

- v návaznosti na splátkové kalendáře se rozpočtují příjmy ze splátek návratných finančních výpomocí ve výši 0,35 mld. Kč a příjmy ze zahraničních pohledávek ve výši 0,13 mld. Kč (téměř stejná úroveň jako v roce 2020). Pokles o 143,1 mil. Kč oproti roku 2020 je způsoben, zejména tím, že v roce 2020 byla realizována poslední splátka půjčky ve výši 121,2 mil. Kč, která byla poskytnuta Ústeckému a Karlovarskému kraji v roce 2013 v souvislosti s řešením úhrady plošné a

extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálním operačním programu NUTS II Severozápad. Nárůst o 16,5 mil. Kč je u kapitoly Ministerstva zemědělství u splátek prostředků od podnikatelských subjektů.

- příjmy sdílené s Evropskou unií (jedná se o 25 % výnosu z cel, které podle práva Evropské unie zůstávají ponechány členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem) se rozpočtují ve výši 1,73 mld. Kč, tj. v podstatě na stejné úrovni jako v roce 2020.

#### 4.3.2 Kapitálové příjmy

Do této kategorie patří především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Rozpočtovaná částka činí 13,4 mld. Kč (v roce 2020 ve výši 16,5 mld. Kč), tj. meziroční pokles o 3,1 mld. Kč. V této částce jsou zahrnuty mj. příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši 11,3 mld. Kč (oproti roku 2020 pokles o

4 mld. Kč). Pro rok 2021 jsou další kapitálové příjmy rozpočtovány zejména v kapitolách Ministerstvo financí ve výši 1 mld. Kč (meziroční nárůst o 370 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství ve výši 0,9 mld. Kč (meziročně více o 0,5 mld. Kč díky příjmům z prodeje pozemků) a Ministerstvo obrany ve výši 63,2 mil. Kč (meziroční pokles o 16,8 mil. Kč).

#### 4.3.3 Přijaté transfery

Celková částka přijatých transferů se rozpočtuje ve výši 169,9 mld. Kč, což je o 40,5 mld. Kč více než bylo v roce 2020. V této kategorii příjmů jsou rozpočtovány příjmy z rozpočtu Evropské unie, příjmy na financování projektů Finančních mechanismů EHP/Norska a ostatní přijaté transfery.

Meziroční zvýšení přijatých transferů je ovlivněno vyšším rozpočtovaným objemem prostředků z rozpočtu Evropské unie a prostředků na financování finančních mechanismů (v roce 2021 rozpočtována částka 157,2 mld. Kč a v roce 2020 rozpočtována částka 110,1 mld. Kč, tj. celkem zvýšení o 47,1 mld. Kč). Novinkou rozpočtu roku 2021 je rozdíl mezi příjmy z rozpočtu EU a výdaji státního rozpočtu na předfinancování projektů za oblast EU. V rámci Facility na podporu oživení a odolnosti, která je novým nástrojem programového období 2021-2027, předpokládá Ministerstvo dopravy příjem prostředků z rozpočtu EU ve výši 40 mld. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 1,2 mld. Kč. Na stejný nástroj je na výdajové straně Ministerstva dopravy rozpočtováno

pouze 15 mld. Kč. Příjmy z rozpočtu EU tak převyšují výdaje, které mají být kryty příjmy z rozpočtu EU o 25 mld. Kč. Tato problematika je komentována v části č. 5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku této zprávy.

V rámci **ostatních přijatých transferů** jsou mj. rozpočtovány v kapitole Ministerstva zemědělství příjmy ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 1,4 mld. Kč, týkající se účetní operace v souvislosti s projekty pozemkových úprav v rámci PRV realizovaných touto kapitolou (v roce 2020 rovněž částka 1,4 mld. Kč).

Dále se počítá v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 1,29 mld. Kč k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017. V rámci transferů se pro rok 2021 počítá i s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 10,0 mld. Kč v kapitole Všeobecná pokladni správa (v roce 2020 byla rozpočtována částka 16,5 mld. Kč).

## 5 Detailní pohled na výdaje

Ve státním rozpočtu na rok 2021 celkové rozpočtové výdaje dosahují objemu 1 808,3 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových výdajů státního rozpočtu bez výdajů

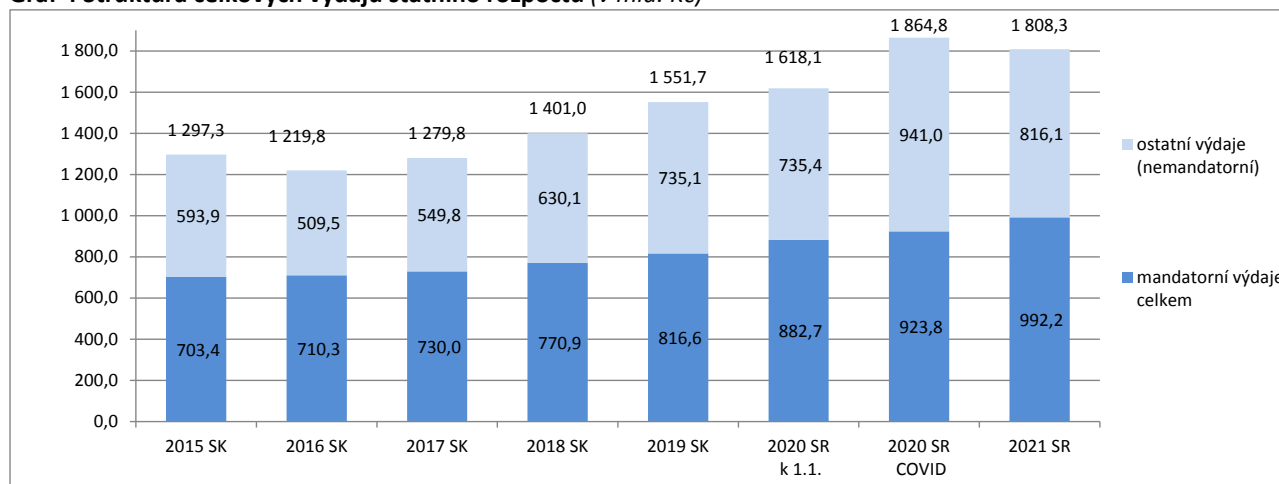
krytých příjmy z rozpočtu EU a FM dochází k poklesu o 78,6 mld. Kč.

Tabulka č. 13 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020	rozdíl 2021- 2020
<b>Celkové výdaje SR vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM</b>	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 864,8	<b>1 808,3</b>	97,0	-56,5
Vliv výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v souvislosti s PRV)	193,5	83,8	82,9	113,7	126,0	111,5	<b>133,6</b>	119,8	22,1
<b>Celkové výdaje SR bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM</b>	1 103,8	1 136,0	1 196,9	1 287,3	1 425,7	1 753,3	1 674,7	95,5	-78,6

Pozn. bez EU a FM a účetní operace v souvislosti s PRV

Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč)

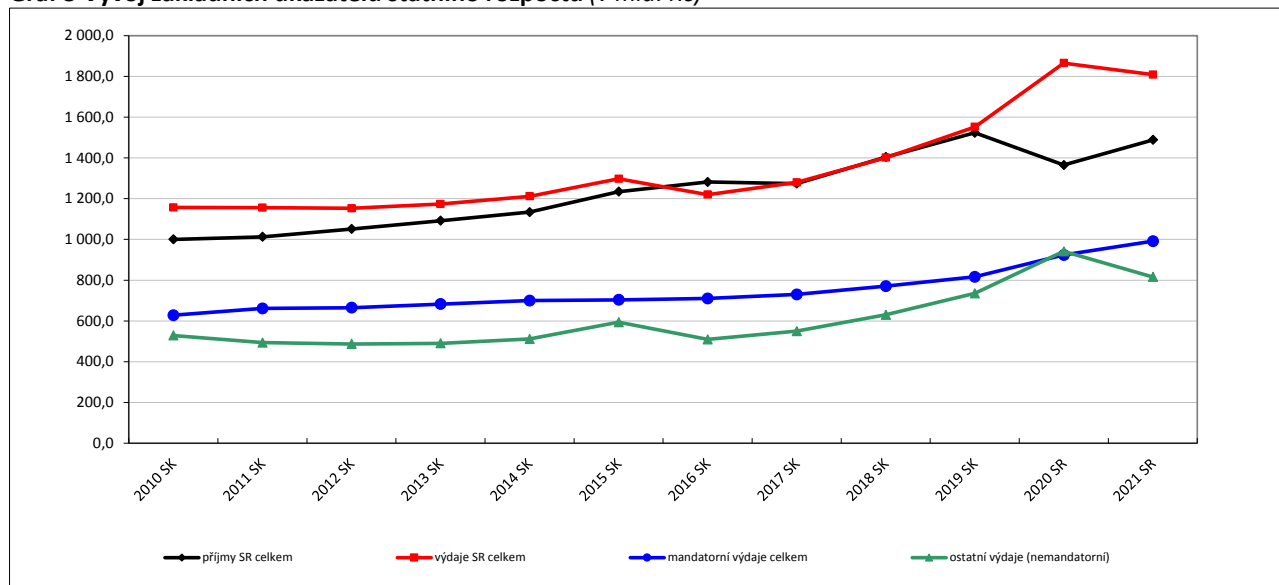


### 5.1 Mandatorní výdaje

Výdajovou stranu státního rozpočtu lze hodnotit podle různých kritérií. Jedním z nich je kritérium zákonné předurčenosti výdajových položek, podle něhož lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a

výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

**Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč)**



Dlouhodobě sledované mandatorní výdaje jsou rozčleněny na výdaje ze zákona povinné a výdaje ostatní, které vyplývají z jiných právních norem, resp. ze smluvních závazků státu. Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce (podrobné údaje jsou

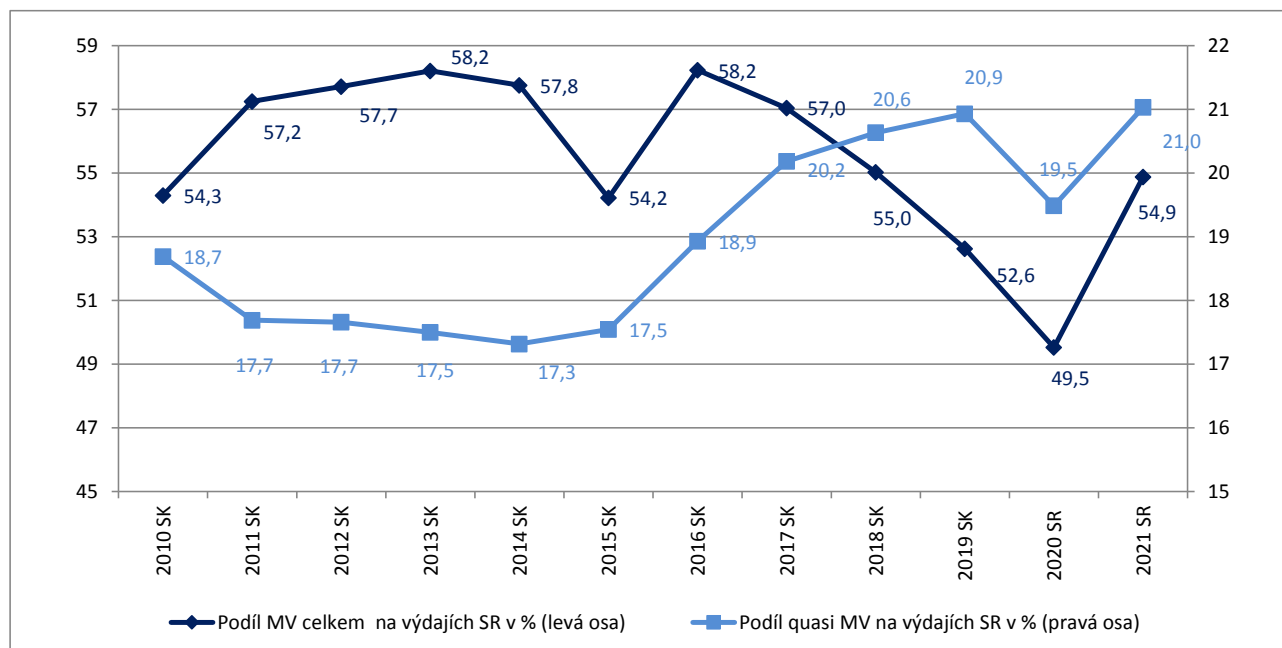
uvedeny v příloze č. 1 této zprávy). Podíl mandatorních výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích státního rozpočtu se v roce 2021 očekává ve výši 54,9 %. V porovnání se schváleným rozpočtem roku 2020 dochází ke zvýšení tohoto podílu o 5,4 p.b.

**Tabulka č. 14 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v mld. Kč)**

ukazatel	2010 SK	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR
Výdaje SR celkem	1 156,8	1 155,5	1 152,4	1 173,2	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 864,8	1 808,3
Mandatorní výdaje celkem	628,1	661,5	665,1	682,9	699,8	703,4	710,3	730,0	770,9	816,6	923,8	992,2
Quasi mandatorní výdaje	216,2	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	324,8	363,4	380,1
Podíl MV celkem na výdajích SR v % (levá osa)	54,3	57,2	57,7	58,2	57,8	54,2	58,2	57,0	55,0	52,6	49,5	54,9
Podíl quasi MV na výdajích SR v % (pravá osa)	18,7	17,7	17,7	17,5	17,3	17,5	18,9	20,2	20,6	20,9	19,5	21,0



Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)



Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2021 rozpočtovány ve výši 931,8 mld. Kč a tvoří 93,9 % celkových mandatorních výdajů. Zbývající část představují ostatní mandatorní výdaje, které plynou z jiných

právních norem, případně smluvních závazků státu a v roce 2021 činí 60,4 mld. Kč (z toho 55 mld. Kč činí odvozy do rozpočtu EU).

Tabulka č. 15 Mandatorní výdaje a quasi MV na HDP a na příjmech státního rozpočtu

ukazatel	2010 SK	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR
mandatorní výdaje celkem v mld. Kč	628,1	661,5	665,1	682,9	699,8	703,5	710,4	730,0	770,9	816,6	923,8	992,2
quasi mandatorní výdaje v mld. Kč	216,2	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	324,8	363,4	380,1
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP v %	15,9	16,4	16,4	16,7	16,1	15,2	14,8	14,3	14,3	14,2	16,6	16,9
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech v %	62,8	65,3	63,3	62,5	61,7	57,0	55,4	57,3	54,9	53,6	67,7	66,7
podíl quasi mandatorních výdajů na HDP v %	5,5	5,1	5,0	5,0	4,8	4,9	4,8	5,1	5,3	5,6	6,5	6,5
podíl quasi mandatorních výdajů na příjmech v %	21,6	20,2	19,4	18,8	18,5	18,4	18,0	20,3	20,6	21,3	26,6	25,5

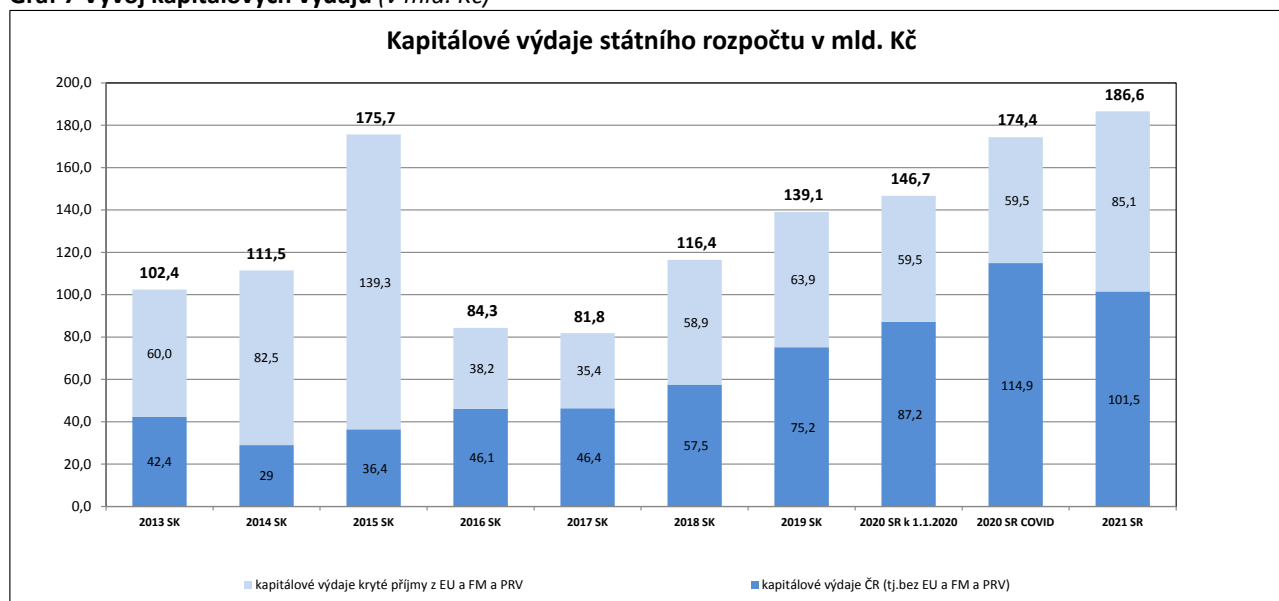
## 5.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou pro rok 2021 rozpočtovány ve výši 186,6 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2020 dochází k nárůstu o 12,2 mld. Kč. K meziročnímu nárůstu dochází u kapitálových výdajů, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM, a to 25,6 mld. Kč. U národních kapitálových výdajů je zaznamenán pokles o 13,4 mld. Kč z důvodu, že novelou zákona o státním rozpočtu na rok 2020 byly jednorázově posíleny výdaje vybraných kapitol (VPS, MMR, MK, MZE, MŽP, MD apod.) v oblastech státních kulturních zařízení, vodohospodářských projektů obcí,

rekonstrukce a modernizace základních a mateřských škol, podpory výstavby, obnovy a provozování komunální infrastruktury a posílení zdrojů SFDI vč. výdajů na opravy silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů.

Vývoj kapitálových výdajů v rozdělení na kapitálové výdaje národní a kapitálové výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU a FM dokládá následující graf.

Graf 7 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)



### 5.3 Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1 621,8 mld. Kč, oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 klesají o 68,6 mld. Kč. Z druhového hlediska se běžné výdaje člení na platy a podobné a související výdaje, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery soukromoprávním subjek-

tům, veřejnoprávním subjektům a obyvatelstvu, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky, neinvestiční převody Národnímu fondu, výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu a ostatní neinvestiční výdaje.

Tabulka č. 16 Běžné výdaje (v mld. Kč)

druh výdajů	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %	rozdíl 2021-2020
Platy a podobné a související výdaje	109,8	120,1	133,9	143,7	149,0	151,2	101,5	2,2
Neinvestiční nákupy a související výdaje	99,8	103,8	109,6	106,3	127,6	123,0	96,4	-4,6
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	60,4	68,7	74,3	77,3	97,4	71,2	73,1	-26,2
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	292,9	315,2	342,2	405,8	458,2	477,2	104,1	19,0
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	528,3	545,0	572,1	617,3	677,8	711,1	104,9	33,3
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	42,5	41,6	48,4	49,8	53,2	61,5	115,6	8,3
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,4	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	-0,2
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0,0	0,0	0,0	0,3	0,5	0,5	100,0	0,0
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	0,0	0,0	0,0	7,0	5,2	7,5	144,2	2,3
Ostatní neinvestiční výdaje	1,8	3,3	3,8	4,7	121,3	18,6	15,3	-102,7
<b>Celkem</b>	<b>1 135,5</b>	<b>1 198,1</b>	<b>1 284,5</b>	<b>1 412,4</b>	<b>1 690,4</b>	<b>1 621,8</b>	<b>95,9</b>	<b>-68,6</b>

K významnému nárůstu oproti rozpočtu na rok 2020 dochází u neinvestičních transferů obyvatelstvu a veřejnoprávním subjektům.

**Transfery** tvoří 81,5 % běžných výdajů státního rozpočtu. Většina celkového objemu (91,5 %) neinvestičních transferů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Všeobecná pokladní správa, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

**Neinvestiční transfery obyvatelstvu** představují 43,8 % celkového objemu běžných výdajů, přičemž 91,7 % těchto

transferů je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (na důchody, příspěvky na péči, rodičovské příspěvky, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení).

Významných objemů dosahují transfery obyvatelstvu i v kapitolách Všeobecná pokladní správa (výdaje na podporu stavebního spoření a státní příspěvky na důchodové připojištění), Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra (starobní důchody a výsluhové příspěvky, stabilizační a služební příspěvky).

**Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům** sestávají:

- z 45,5 % z transferů územním samosprávám: zejména z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – na platy a učební pomůcky pro mateřské, základní a střední školy, z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na služby a činnosti v oblasti sociální péče a z kapitoly Všeobecná pokladní správa - výdaje v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů a obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy;
- z 37,8 % z transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (největší položkou je platba státu na pojistné zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery státním fondům z kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo dopravy);
- z 16,7 % z transferů příspěvkovým a podobným organizacím (nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury, Akademie věd České republiky, Grantové agentury České republiky a ministerstev obrany a zdravotnictví).

**Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům** jsou zejména součástí rozpočtu ministerstev průmyslu a obchodu, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a

tělovýchovy, zemědělství a kultury a dále kapitol Národní sportovní agentura a Technologická agentura České republiky. Jedná se o transfery prostředků státního rozpočtu podnikatelským subjektům (viz část 5.8. zprávy), spolkům, církvím a podobným organizacím (viz část 5.9. zprávy). Patří sem mj. příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením, podpora úspor energie a obnovitelných zdrojů nebo podpora sportu a výzkumu a vývoje.

**Neinvestiční transfery do zahraničí** jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa, zejména výdaje na odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie. Dále jsou rozpočtovány příspěvky mezinárodním organizacím a zahraniční pomoc včetně pomoci humanitární.

**Neinvestiční nákupy a související výdaje** se v rozpočtu na rok 2021 snižují o 3,6 % oproti schválenému rozpočtu 2020.

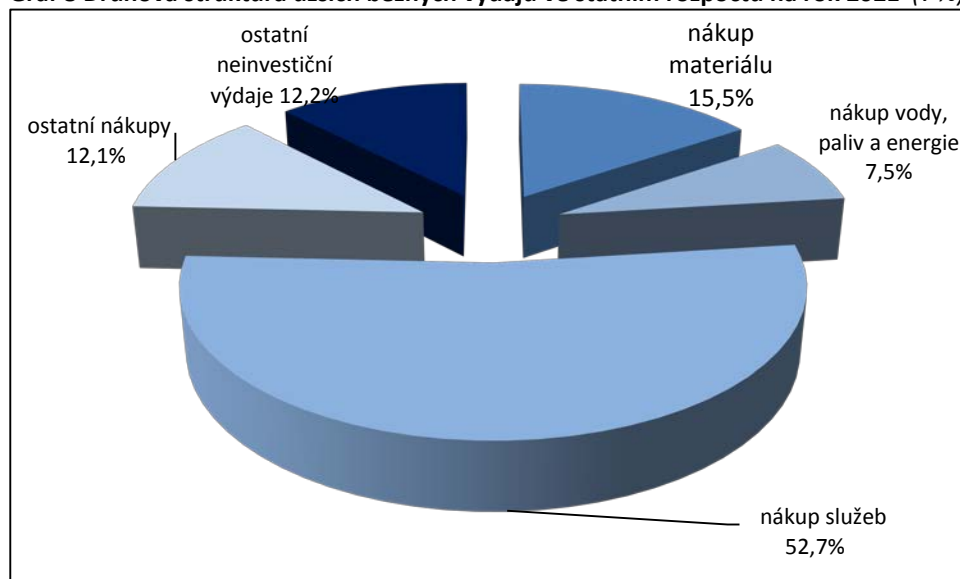
Vývoj vybraných druhů běžných výdajů je komentován v dalších kapitolách této zprávy. Odvětvový pohled je podrobně uveden v návrzích rozpočtů jednotlivých kapitol, které předkládají jejich správci výborům Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

### 5.3.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu

Výdaje na provoz organizačních složek státu (dále jen „užší běžné výdaje“) jsou součástí neinvestičních nákupů a ostatních neinvestičních výdajů státního rozpočtu. Jedná se o nákupy materiálu, vody, paliv, energie a služeb, nájemné, cestovné a ostatní nákupy a výdaje jinde nezařazené. V rozpočtu na rok 2021 dosahují tyto výdaje

(bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh) objemu 66,8 mld. Kč a jejich podíl na celkových běžných výdajích činí 4,1 %. Objemově nejvýznamnější jsou nákupy služeb. Jejich podíl však oproti roku 2020 klesá o více než 2 procentní body.

**Graf 8 Druhá struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2021 (v %)**



Ve srovnání s rozpočtem na rok 2020 se užší běžné výdaje mírně zvyšují o 1,5 %. Je to způsobeno předpokláda-

ným růstem výdajů na nákup materiálu a tzv. ostatních neinvestičních výdajů jinde nezařazených. Jde mimo jiné

o nákupy na položkách prádlo, oděvy, obuv a drobný hmotný dlouhodobý majetek v kapitolách ministerstev vnitra, zdravotnictví a obrany. Naopak výrazně klesají

výdaje na nákup služeb, a to zejména na konzultační, poradenské a právní služby. Ke snížení výdajů dochází i u nákupu vody, paliv a energie a u ostatních nákupů.

**Tabulka č. 17 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)**

položka		2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %	rozíl 2021-2020
Náкуп materiálu	Potraviny	573,8	604,5	586,0	582,2	661,7	673,4	101,8	11,7
	Ochranné pomůcky	133,1	148,2	173,3	135,2	99,8	121,7	121,9	21,9
	Léky a zdravotnický materiál	162,7	179,2	176,9	159,6	168,9	169,3	100,2	0,4
	Prádlo, oděv a obuv	686,3	1 244,1	1 131,2	1 253,7	1 091,9	1 394,2	127,7	302,3
	Učebnice a bezplatně poskytované školní potřeby	0,1	0,1	0,6	0,6	0,7	0,7	100,0	0,0
	Knihy, učební pomůcky a tisk	75,5	70,8	66,8	64,5	62,1	200,3	322,5	138,2
	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	1 813,4	2 057,5	2 376,2	2 533,7	1 345,5	1 813,4	134,8	467,9
	Náкуп zboží (za účelem dalšího prodeje)	150,7	320,7	233,9	226,0	451,3	126,2	28,0	-325,1
	Náкуп materiálu jinde nezařazený	3 697,1	4 157,0	5 688,5	5 449,8	5 724,5	5 843,5	102,1	119,0
<b>Celkem náкуп materiálu</b>		<b>7 292,7</b>	<b>8 782,1</b>	<b>10 433,4</b>	<b>10 405,3</b>	<b>9 606,4</b>	<b>10 342,7</b>	<b>107,7</b>	<b>736,3</b>
Náкуп vody, paliv a energie	Studená voda	553,8	565,6	573,6	586,0	607,6	606,7	99,9	-0,9
	Teplo	614,8	623,2	601,4	587,5	662,5	664,7	100,3	2,2
	Plyn	592,8	594,6	550,4	575,1	700,6	681,0	97,2	-19,6
	Elektrická energie	1 362,6	1 322,6	1 384,8	1 445,8	1 485,8	1 524,7	102,6	38,9
	Pevná paliva	14,3	12,1	7,5	7,9	33,5	38,4	114,6	4,9
	Pohonné hmoty a maziva	1 253,0	1 458,4	1 609,0	1 414,8	1 949,2	1 505,5	77,2	-443,7
	Teplá voda	8,1	9,1	8,7	9,5	9,9	9,6	97,0	-0,3
	Náкуп ostatních paliv a energie	39,5	36,9	38,2	46,5	35,3	22,2	62,9	-13,1
<b>Celkem náкуп vody, paliv a energie</b>		<b>4 438,9</b>	<b>4 622,5</b>	<b>4 773,6</b>	<b>4 673,1</b>	<b>5 484,4</b>	<b>5 052,8</b>	<b>92,1</b>	<b>-431,6</b>
Náкуп služeb	Poštovní služby	1 436,8	1 393,9	1 379,4	1 293,8	1 389,6	1 395,3	100,4	5,7
	Služby elektronických komunikací	1 286,0	1 211,7	1 118,7	1 152,4	1 245,5	1 124,3	90,3	-121,2
	Služby peněžních ústavů	172,4	165,3	183,5	195,0	172,6	154,3	89,4	-18,3
	Nájemné	1 816,7	2 810,5	2 933,9	2 739,7	2 523,1	3 020,2	119,7	497,1
	Nájemné za půdu	1,1	1,4	1,5	1,4	0,5	1,0	200,0	0,5
	Konzultační, poradenské a právní služby	568,8	570,2	400,9	487,2	2 430,5	729,9	30,0	-1 700,6
	Služby školení a vzdělávání	764,9	815,9	839,8	1 176,7	843,2	1 175,8	139,4	332,6
	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	6 081,9	7 432,4	7 829,4	8 491,6	8 588,4	9 219,3	107,3	630,9
	Náкуп ostatních služeb	13 375,9	14 170,1	14 245,4	14 960,8	18 574,5	18 378,8	98,9	-195,7
<b>Celkem náкуп služeb</b>		<b>25 504,5</b>	<b>28 571,4</b>	<b>28 932,5</b>	<b>30 498,6</b>	<b>35 767,9</b>	<b>35 198,9</b>	<b>98,4</b>	<b>-569,0</b>
Ostatní náкуп	Opravy a udržování	5 663,2	5 973,6	5 640,9	5 613,7	5 930,4	5 487,4	92,5	-443,0
	Programové vybavení	465,5	345,6	385,3	357,2	381,2	280,6	73,6	-100,6
	Cestovné	1 490,7	1 625,8	1 675,6	1 761,7	1 767,0	1 717,1	97,2	-49,9
	Pohoštění	132,7	135,1	137,5	145,5	120,3	113,2	94,1	-7,1
	Účastnické poplatky na konference	26,7	28,8	27,6	29,7	25,1	21,8	86,9	-3,3
	Ostatní náкуп jinde nezařazené	632,0	636,1	422,9	429,9	465,4	440,8	94,7	-24,6
<b>Celkem ostatní náкуп</b>		<b>8 410,8</b>	<b>8 745,0</b>	<b>8 289,8</b>	<b>8 337,7</b>	<b>8 689,4</b>	<b>8 060,9</b>	<b>92,8</b>	<b>-628,5</b>
Ostatní neinvestiční výdaje	Nespecifikované rezervy	0,0	0,0	0,0	0,0	458,7	386,7	84,3	-72,0
	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	1 831,8	3 335,5	3 815,7	4 709,5	5 803,4	7 761,0	133,7	1 957,6
<b>Celkem ostatní neinvestiční výdaje</b>		<b>1 831,8</b>	<b>3 335,5</b>	<b>3 815,7</b>	<b>4 709,5</b>	<b>6 262,1</b>	<b>8 147,7</b>	<b>130,1</b>	<b>1 885,6</b>
<b>Celkem užší běžné výdaje</b>		<b>47 478,7</b>	<b>54 056,5</b>	<b>56 245,0</b>	<b>58 624,2</b>	<b>65 810,2</b>	<b>66 803,0</b>	<b>101,5</b>	<b>992,8</b>

**Výdaje na nákupy služeb** jsou rozpočtovány v objemu 35,2 mld. Kč, což odpovídá snížení těchto výdajů o 1,6 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2020. Mezi položkami nákupu služeb dominují následující:

- nákup ostatních služeb (18,4 mld. Kč) - nejvyšších hodnot dosahuje u kapitol Ministerstvo vnitra (4,5 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (2,1 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (0,7 mld. Kč.);

- zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (celkem 9,2 mld. Kč) – v největších částkách je rozpočtováno u kapitol Ministerstvo vnitra (3,1 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,6 mld. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,7 mld. Kč);

- nájemné (3,0 mld. Kč) dosahuje nejvyšších hodnot v rozpočtu kapitol Ministerstvo obrany (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,5 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);

- konzultační, poradenské a právní služby (0,7 mld. Kč) jsou zastoupeny především v kapitole Ministerstvo

průmyslu a obchodu (0,2 mld. Kč) a dále v kapitole Ministerstvo zemědělství (0,3 mld. Kč);

- poštovní služby (1,4 mld. Kč) s nejvyšším objemem výdajů v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- služby elektronických komunikací (1,1 mld. Kč), kde je významný objem výdajů rozpočtován v kapitolách Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,3 mld. Kč).

**Ostatní nákupy** dosahují ve státním rozpočtu celkového objemu 8,1 mld. Kč, což znamená pokles o 7,2 % proti roku 2020. Nejvýznamnějšími položkami ostatních nákupů jsou:

- výdaje na opravy a udržování, rozpočtované v celkové výši 5,5 mld. Kč; v největších objemech jsou zastoupeny v rozpočtových kapitolách Ministerstvo obrany (3,7 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč);
- cestovné, které činí celkem 1,7 mld. Kč. Nejvyšší částku na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč).

**Nákupy materiálu** jsou rozpočtovány ve výši 10,3 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2020 rostou o 7,7 %. Nejvýznamnějšími položkami jsou:

- nákup materiálu jinde nezařazený o celkovém objemu 5,8 mld. Kč. Nejvyšší výdaje zde rozpočtuje Ministerstvo obrany (3,3 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč);
- drobný hmotný dlouhodobý majetek o celkových výdajích 1,8 mld. Kč. Nejvyššího objemu dosahuje tato položka v rozpočtu ministerstev obrany (0,8 mld. Kč), spravedlnosti (0,1 mld. Kč) a vnitra (0,4 mld. Kč);
- výdaje na nákup prádla, oděvů, obuvi jsou rozpočtovány v objemu 1,4 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu kapitoly Ministerstvo obrany (1 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);

- výdaje na nákup potravin o celkovém objemu 0,7 mld. Kč jsou rozpočtovány především v kapitole Ministerstva spravedlnosti.

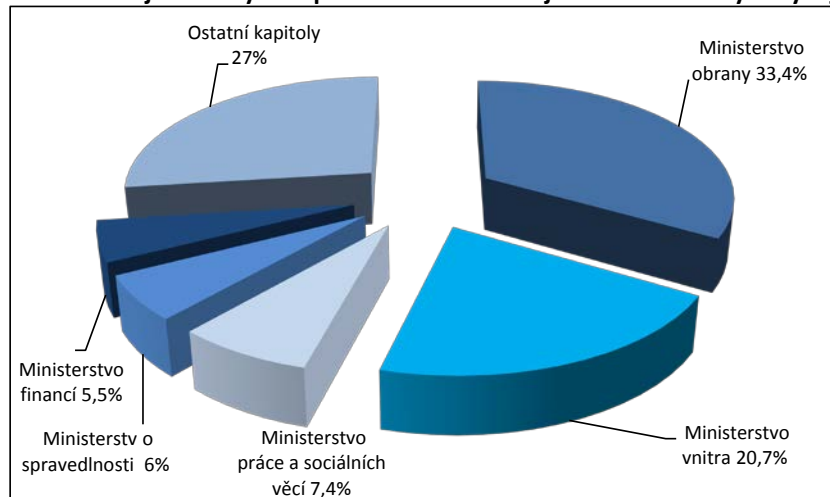
Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** jsou rozpočtovány ve výši 5,1 mld. Kč a oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 klesají o 7,9 %. Objemově nejvýznamnější jsou:

- elektrická energie o celkových výdajích 1,5 mld. Kč, nejvyšších hodnot dosahuje v rozpočtu ministerstev vnitra (0,4 mld. Kč) a obrany (0,3 mld. Kč);
- pohonné hmoty a maziva o celkových výdajích 1,5 mld. Kč. Nejvyšší výdaje na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč);
- plyn o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, nejvyšší částky zde rozpočtuje Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- teplo o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, přičemž nejvíce na tuto položku vydá Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- studená voda o celkových výdajích 0,6 mld. Kč. Nejvyšší hodnoty dosahuje tato položka v kapitole Ministerstva spravedlnosti (0,2 mld. Kč).

**Ostatní neinvestiční výdaje** jsou rozpočtovány v objemu 8,1 mld. Kč a vzrůstají o 30,1 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2020. Jedná se především o nespecifikované rezervy a o ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené, kde nejvyšší hodnoty dosahuje Ministerstvo obrany.

Z hlediska odpovědnosti jednotlivých správců kapitol má největší podíl na čerpání užších běžných výdajů Ministerstvo obrany, dále pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo financí.

**Graf 9 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %)**



**Tabulka č. 18 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč)**

kapitola	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %	rozdíl 2021-2020
Kancelář prezidenta republiky	18,0	15,1	15,8	17,8	27,7	26,8	96,8	-0,9
Poslanecká sněmovna Parlamentu	461,6	458,4	425,7	483,3	448,0	470,5	105,0	22,5
Senát Parlamentu	185,0	174,5	178,5	195,1	193,5	187,4	96,8	-6,1
Úřad vlády České republiky	141,4	143,0	228,0	250,4	165,1	178,4	108,1	13,3
Bezpečnostní informační služba	1 212,9	1 246,5	1 457,2	1 721,0	1 797,3	1 790,7	99,6	-6,6
Ministerstvo zahraničních věcí	1 854,5	1 971,1	1 718,2	1 963,6	2 527,0	2 139,7	84,7	-387,3
Ministerstvo obrany	10 612,7	14 927,0	16 796,0	17 285,2	18 637,7	22 319,3	119,8	3 681,6
Národní bezpečnostní úřad	79,8	79,9	52,7	51,0	49,7	47,7	96,0	-2,0
Kancelář veřejného ochránce práv	19,5	22,9	26,2	26,4	26,9	28,4	105,6	1,5
Ministerstvo financí	3 370,4	3 994,2	3 873,0	3 984,2	3 906,1	3 661,5	93,7	-244,6
Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 813,4	5 237,5	5 079,5	4 969,5	5 484,6	4 946,2	90,2	-538,4
Ministerstvo vnitra	10 836,9	11 371,3	12 791,3	13 029,5	13 392,8	13 844,0	103,4	451,2
Ministerstvo životního prostředí	538,0	554,6	509,5	551,9	1 351,0	1 059,4	78,4	-291,6
Ministerstvo pro místní rozvoj	731,9	572,3	631,4	733,2	1 254,0	973,9	77,7	-280,1
Grantová agentura České republiky	35,1	36,6	44,9	44,0	136,8	56,8	41,5	-80,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	616,3	728,6	816,3	1 422,6	2 655,1	1 013,8	38,2	-1 641,3
Ministerstvo dopravy	1 702,2	1 572,6	666,4	682,6	868,1	855,4	98,5	-12,7
Český telekomunikační úřad	127,1	127,6	142,1	122,7	108,1	116,2	107,5	8,1
Ministerstvo zemědělství	2 000,8	2 251,0	2 203,1	2 136,6	2 586,5	2 195,2	84,9	-391,3
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	263,5	294,8	303,1	313,1	337,0	272,8	80,9	-64,2
Ministerstvo kultury	62,9	74,0	68,4	74,2	75,6	73,7	97,5	-1,9
Ministerstvo zdravotnictví	1 071,5	894,4	893,8	1 006,1	1 467,6	1 831,6	124,8	364,0
Ministerstvo spravedlnosti	3 381,4	3 541,4	3 583,4	3 849,8	3 947,3	3 979,1	100,8	31,8
Úřad pro ochranu osobních údajů	56,4	60,2	56,4	56,8	54,9	57,5	104,7	2,6
Úřad průmyslového vlastnictví	36,5	41,3	37,7	37,4	40,4	40,5	100,2	0,1
Český statistický úřad	179,6	223,2	217,8	295,1	353,1	824,7	233,6	471,6
Český úřad zeměměřický a katastrální	616,1	615,3	608,5	621,9	594,9	591,8	99,5	-3,1
Český báňský úřad	14,9	14,9	15,2	14,8	16,0	17,1	106,9	1,1
Energetický regulační úřad	47,0	50,5	51,0	49,1	42,6	45,2	106,1	2,6
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	44,9	44,1	44,2	39,7	46,8	46,2	98,7	-0,6
Ústav pro studium totalitních režimů	30,0	32,8	34,5	31,6	35,8	23,1	64,5	-12,7
Ústavní soud	33,0	73,9	118,2	47,6	41,0	45,6	111,2	4,6
Úřad Národní rozpočtové rady			4,2	5,4	5,1	5,1	100,0	0,0
Akademie věd České republiky	11,8	7,7	12,6	11,6	23,8	23,8	100,0	0,0
Národní sportovní agentura				2,2	35,5	100,3	282,5	64,8
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí		4,9	6,0	4,5	2,8	4,8	171,4	2,0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	17,0	17,0	16,5	15,5	15,7	15,4	98,1	-0,3
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře		3,5	4,9	3,6	2,5	2,5	100,0	0,0
Správa státních hmotných rezerv	1 978,7	2 268,5	2 111,7	2 065,3	2 576,1	2 340,2	90,8	-235,9
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	79,5	98,0	91,3	82,6	92,1	94,0	102,1	1,9
Generální inspekce bezpečnostních sborů	38,7	41,2	41,9	40,8	41,9	34,6	82,6	-7,3
Technologická agentura České republiky	58,3	50,4	64,0	72,3	98,8	140,4	142,1	41,6
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost		21,3	90,3	111,4	126,9	118,8	93,6	-8,1
Nejvyšší kontrolní úřad	99,5	98,5	113,6	101,2	120,0	162,9	135,8	42,9
<b>Celkem užší běžné výdaje</b>	<b>47 478,7</b>	<b>54 056,5</b>	<b>56 245,0</b>	<b>58 624,2</b>	<b>65 810,2</b>	<b>66 803,0</b>	<b>101,5</b>	<b>992,8</b>

## 5.4 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Návrh výdajů na dlouhodobě srovnatelný soubor sociálních dávek a různých zákonem upravených sociálních příspěvků (včetně výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti) na rok 2021 je předkládán podle aktuálního vývoje příslušných rozpočtových položek a jejich očekávané skutečnosti 2020, dále s využitím makroekonomických predikcí, zejména ve vazbě na vývoj průměrné mzdy, inflace a míry nezaměstnanosti.

Významný prvek v oblasti sociálních výdajů v roce 2020 představovala epidemie COVID-19 a související restriktivní opatření, která byla fyzickým i právnickým osobám kompenzována mimo jiné prostřednictvím mimořádných úprav v oblasti nemocenských dávek, cílených programů v rámci aktivní politiky zaměstnanosti a mimořádných dotací pro sociální služby.

Návrh sociálních výdajů a výdajů na služby zaměstnanosti ve výši 845,1 mld. Kč je o 40,1 mld. Kč vyšší oproti očekávaným výdajům v roce 2020, tj. o 5,0 %. Nejvyšší

meziroční přírůstek výdajů oproti očekávané skutečnosti v roce 2020 představuje platba do veřejného zdravotního pojištění za osoby, za které pojistné hradí stát, a to 31,7 mld. Kč, což představuje nárůst o 32,4 %. Dále se jedná o nárůst ve výdajích na sociální dávky téměř o 20,0 mld. Kč, což je o 3,0 % více, než je očekávaná skutečnost roku 2020. Významnou část z tohoto objemu představuje oproti očekávané skutečnosti zvýšení výdajů na dávky důchodového pojištění o 30,0 mld. Kč, dále pak výdaje na podpory v nezaměstnanosti v částce 3,5 mld. Kč. Naopak výrazný pokles oproti očekávané skutečnosti roku 2020 je ve výdajích na nemocenské pojištění v částce 11,4 mld. Kč a dále ve výdajích na státní sociální podporu a péči o děti v částce 3,4 mld. Kč. Celkové sociální výdaje a výdaje na služby zaměstnanosti lehce přesahují polovinu výdajů státního rozpočtu (bez prostředků EU a FM), tvoří 50,5 %. Strukturu výdajů podle hlavních položek ukazuje následující tabulka:



**Tabulka č. 19 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)**

	ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2020 oč.sk.	2021 SR	index 2021/2020 oč.sk.	index 2021/2020	rozdil 2021- 2020
<b>I.</b>	<b>Výdaje na sociální dávky</b>	<b>507 494</b>	<b>514 265</b>	<b>531 052</b>	<b>557 871</b>	<b>603 411</b>	<b>663 644</b>	<b>676 644</b>	<b>696 634</b>	<b>103,0</b>	<b>105,0</b>	<b>32 990</b>
I.1	Důchodové pojištění	395 507	399 293	414 652	434 083	471 797	507 293	506 742	536 776	105,9	105,8	29 483
I.2	Nemocenské pojištění	24 325	26 505	28 569	34 262	39 230	50 637	55 015	43 584	79,2	86,1	-7 053
I.4	Státní sociální podpora a pěstounská péče	38 253	38 427	37 885	40 142	38 807	49 246	52 636	49 252	93,6	100,0	6
I.5	Podpory v nezaměstnanosti	8 303	8 254	7 854	7 543	8 144	7 600	12 000	15 500	129,2	203,9	7 900
I.6	Dávky pomoci ve hmotné nouzi	10 592	9 347	7 500	5 426	4 439	5 351	4 900	5 658	115,5	105,7	307
I.7	Dávky pro zdravotně postižené	1 976	2 045	1 997	2 666	2 691	3 100	2 800	3 000	107,1	96,8	-100
I.8	Příspěvek na péči v sociálních službách	21 213	23 104	25 174	26 068	29 822	31 300	33 261	33 000	99,2	105,4	1 700
I.9	Zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 323	7 288	7 420	7 680	8 480	9 115	9 289	9 862	106,2	108,2	747
I.10	Ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	2	1	1	1	2	1	2	200,0	100,0	0
<b>II.</b>	<b>Ostatní sociální peněžní transfery osobám **)</b>	<b>735</b>	<b>637</b>	<b>580</b>	<b>535</b>	<b>489</b>	<b>1 373</b>	<b>462</b>	<b>1 322</b>	<b>286,1</b>	<b>96,3</b>	<b>-51</b>
<b>III.</b>	<b>Náhrady mezd - ochrana zaměstnanců</b>	<b>229</b>	<b>250</b>	<b>167</b>	<b>257</b>	<b>278</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>400</b>	<b>133,3</b>	<b>133,3</b>	<b>100</b>
<b>I. až III.</b>	<b>Mandatorní peněžní transfery fyz. osobám celkem</b>	<b>508 458</b>	<b>515 152</b>	<b>531 799</b>	<b>558 663</b>	<b>604 178</b>	<b>665 317</b>	<b>677 406</b>	<b>698 356</b>	<b>103,1</b>	<b>105,0</b>	<b>33 039</b>
IV.	Příspěvek na penzijní připojištění	6 817	6 807	6 878	6 995	7 200	7 400	7 400	7 600	102,7	102,7	200
V.	Platba do veřejného zdravotního pojištění	60 944	62 254	65 254	68 359	71 849	99 150	97 932	129 632	132,4	130,7	30 482
VI.	Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 962	5 508	6 229	7 249	7 814	8 006	9 100	9 000	98,9	112,4	994
VI.1	Podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	4 320	4 952	5 676	6 755	7 405	7 505	8 600	8 500	98,8	113,3	995
VI.2	Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	642	556	553	494	409	501	500	500	100,0	99,8	-1
<b>I. až VI.</b>	<b>Mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>581 181</b>	<b>589 721</b>	<b>610 160</b>	<b>641 266</b>	<b>691 041</b>	<b>779 873</b>	<b>791 838</b>	<b>844 588</b>	<b>106,7</b>	<b>108,3</b>	<b>64 715</b>
VII.	Aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	2 095	2 028	2 289	1 775	1 435	13 111	13 111	500	3,8	3,8	-12 611
<b>I. až VII.</b>	<b>Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>583 276</b>	<b>591 749</b>	<b>612 449</b>	<b>643 041</b>	<b>692 476</b>	<b>792 984</b>	<b>804 949</b>	<b>845 088</b>	<b>105,0</b>	<b>106,6</b>	<b>52 104</b>

Pozn.

\*) nezahrnuje prostředky z EU a FM

\*\*) odškodnění a náhrady obyvatelstvu evidované na POL 5811

MPSV, MV, MS VPS: pododdíl 419\*

MO: pododdíl: 516\* a 419\*



Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy v uplynulém období a legislativními změnami, které nabývají účinnosti v průběhu roku 2020 a k 1. lednu 2021. Kromě mimořádných časově omezených legislativních úprav v souvislosti s COVID-19 se jedná o tyto následující legislativní změny:

- nařízení vlády o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce,
- nařízení vlády č. 61/2020 Sb., o zvýšení částek životního a existenčního minima.

Z výdajů na sociální dávky tvoří již tradičně nejvyšší položku **výdaje na důchody**, a to 536,8 mld. Kč, což je 77,0 % z výdajů na sociální dávky. Oproti schválenému rozpočtu roku 2020 se navrhuje zvýšit výdaje na důchody o 29,5 mld. Kč. V tomto nárůstu jsou zohledněny jak výdaje na valorizaci důchodů, tak i prostředky na nárůst počtu důchodců i jejich obměnu v tom smyslu, že do systému vstupují důchodci s vyššími důchody a naopak ho opouštějí důchodci s nižšími důchody. Valorizace od 1. ledna 2021 předpokládá zvýšení průměrného starobního důchodu o 839 Kč, tj. o 5,8 %. Průměrný starobní důchod by měl po 1. lednu 2021 činit 15 336 Kč.

Podle zákona o důchodovém pojištění se **důchody** zvyšují v pravidelném termínu každoročně od ledna. Valorizace se určuje podle údajů Českého statistického úřadu. U průměrného starobního důchodu zvýšení činí částku odpovídající 100 % růstu indexu spotřebitelských cen nebo indexu životních nákladů důchodců (použije se vyšší z indexů) a dále též částku odpovídající jedné polovině růstu reálných mezd.

Další významnou položkou v sociálních výdajích jsou **dávky nemocenského pojištění** v částce 43,6 mld. Kč. Oproti očekávané skutečnosti roku 2020 se výdaje na tyto dávky snižují o 11,4 mld. Kč., tj. o 20,8 %. Snižování výdajů souvisí s mimořádným čerpáním těchto dávek v souvislosti s dočasnými legislativními úpravami reagujícími na epidemii COVID-19.

Státní politika zaměstnanosti v sobě zahrnuje výdaje **na pasivní politiku zaměstnanosti**, což jsou podpory v nezaměstnanosti, a výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti**.

Výdaje **na podpory v nezaměstnanosti** jsou zapracovány v částce 15,5 mld. Kč. Zvýšení o 3,5 mld. Kč oproti očekávané skutečnosti roku 2020 je reakcí na očekávaný negativní vývoj na trhu práce spojený s predikovaným růstem nezaměstnanosti.

Výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti (bez prostředků EU a FM)** jsou schváleny ve výši 0,5 mld. Kč, v této částce jsou zahrnuty prostředky např. na rekvalifikace, na veřejně prospěšné práce, na společensky účelná pracovní místa, na podporu zaměstnanosti zdravotně

postižených občanů, na investiční pobídky a na cílené programy k řešení zaměstnanosti.

Mezi **nepojistné sociální dávkové systémy** patří **dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče, dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro zdravotně postižené občany a též příspěvek na péči, který je vyplácen podle zákona o sociálních službách**. Výplatu všech těchto dávek zajišťuje Úřad práce České republiky a jeho organizační složky.

Na **dávky státní sociální podpory a pěstounské péče** je vyčleněna v roce 2021 celková částka ve výši 49,3 mld. Kč, což je o 3,4 mld. Kč méně, než je očekávaná skutečnost roku 2020. Navrhované snížení výdajů u dávek státní sociální podpory a pěstounské péče o 6,4 % vychází z očekávaného mírného růstu mezd, který by měl vést k mírnému poklesu počtu osob splňujících podmínky nároku na tyto dávky. Součástí výdajů na pěstounskou péči jsou i výdaje na povinné pojistné placené zaměstnavatelem pro zajištění výplat odměn pěstounů.

Na **dávky pomoci v hmotné nouzi** je vyčleněna částka 5,7 mld. Kč. Oproti očekávané skutečnosti roku 2020 jde o navýšení o téměř 0,8 mld. Kč, což souvisí s očekávaným negativním vývojem zaměstnanosti a zvýšením počtu osob, které budou muset být vzhledem k tíživé finanční situaci podpořeny tímto druhem dávek.

Výdaje na **příspěvek na péči** jsou schváleny ve výši 33,0 mld. Kč. Vzhledem k očekávanému stabilnímu vývoji výdajů došlo k mírnému snížení o 0,3 mld. Kč oproti očekávané skutečnosti roku 2020.

Výdaje na **dávky pro zdravotně postižené občany** se navrhuje v částce 3,0 mld. Kč, což by mělo pokrýt zákonné nároky zdravotně postižených, které vyplývají ze zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

Výdaje na **zvláštní dávky pro ozbrojené složky** jsou navrhovány pro rok 2021 ve výši téměř 9,9 mld. Kč, což je o 0,6 mld. Kč více, než je očekávaná skutečnost roku 2020.

Výdaje na **platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění** ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány ve výši 129,6 mld. Kč. Navýšení oproti očekávané skutečnosti roku 2020 činí 31,7 mld. Kč, tj. 32,4 %. U platby státu došlo k významnému meziročnímu navýšení z důvodu, že od 1. 6. 2020 byl vyměřovací základ zvýšen ze 7 903 Kč na 11 607 Kč za kalendářní měsíc (zákonem č. 231/2020 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění). To představovalo zvýšení měsíční platby za osobu o 500 Kč z částky 1 067 Kč na 1 567 Kč. Od 1. 1. 2021 pak byl shodným zákonem vyměřovací základ navýšen z 11 607 Kč na 13 088 Kč za kalendářní měsíc, což způsobí zvýšení měsíční platby za osobu o dalších 200 Kč z částky 1 567 Kč na 1 767 Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na dotace na sociální služby**, kterými stát přispívá na provoz

zařízení sociálních služeb. Jedná se o nenárokový výdaj, který byl poprvé v této podobě poskytnut v roce 2007 v souvislosti s účinností nového zákona o sociálních službách k 1. lednu 2007. Pro rok 2021 je navrhována na dotace na sociální služby částka ve výši 20,2 mld. Kč. Od roku 2007 dochází k postupnému navýšování dotace ze

7,1 mld. Kč v roce 2007 na 20,2 mld. Kč pro rok 2021, což je úroveň 2,8 krát vyšší, než v roce 2007.

## 5.5 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2021 rozpočtovány v objemu 240 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu 2020 dochází k jejich zvýšení o 12,87 mld. Kč.

V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těchto organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle mzdových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Rozpočet na rok 2020 byl schválen zákonem č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020.

Z důvodu výskytu pandemie COVID-19 byl v průběhu roku 2020 zákon celkem třikrát novelizován, přičemž dvě z těchto novel se vztahovaly na platovou oblast. V kapitole Ministerstvo obrany tak došlo ke snížení objemu prostředků na platy vojáků z povolání o 0,48 mld. Kč (zákon č. 129/2020 Sb.) a v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byl zvýšen objem prostředků na platy v celkové výši 0,12 mld. Kč za účelem poskytnutí odměn zaměstnancům dětských domovů v regionálním školství (zákon č. 323/2020 Sb.). Tyto změny byly schváleny s platností pouze pro rok 2020.

V důsledku všech vlivů, které jsou popsány níže, se celkové výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (vč. nákladů na platy a ostatní osobní náklady příspěvkových organizací) zvyšují oproti schválenému (a změněnému) rozpočtu na rok 2020 o 5,7 %, celkový počet míst se zvyšuje o 1,5 % a celkový průměrný plat (bez zahrnutí finančně nepokrytých míst) se zvyšuje o 4,8 %.

**Tabulka č. 20 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2016 – 2021**

OSS a PO celkem	2016 SR	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	2021 SR	rozdíl 2021-2020
	2	3	4	5	6	7	8=7-6
<b>Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)</b>	<b>149 055</b>	<b>162 004</b>	<b>186 430</b>	<b>209 796</b>	<b>227 132</b>	<b>239 997</b>	<b>12 865</b>
<b>Počet míst celkem</b>	<b>437 291</b>	<b>444 928</b>	<b>453 431</b>	<b>469 737</b>	<b>475 369</b>	<b>482 270</b>	<b>6 901</b>
<b>Průměrný plat celkem (Kč)</b>	<b>26 979</b>	<b>28 862</b>	<b>32 693</b>	<b>35 906</b>	<b>38 236</b>	<b>40 057</b>	<b>1 821</b>

\* průměrný plat v letech 2019 až 2021 bez zahrnutí míst bez finančního krytí

**Tabulka č. 21 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO**

organizační členění	objemy na platy a OPPP v Kč		rozdíl 2021 - 2020	index 2021/2020 v %
	2020 SR	2021 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>110 291 546 070</b>	<b>112 001 385 735</b>	<b>1 709 839 665</b>	<b>1,6</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	20 706 933 932	20 756 417 262	49 483 330	0,2
<i>Platy příslušníků a vojáků</i>	48 083 717 447	49 695 590 846	1 611 873 399	3,4
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	30 647 677 945	30 912 761 978	265 084 033	0,9
<i>Platy státních zástupců a odvozených</i>	2 040 959 900	1 949 695 035	-91 264 865	-4,5
<i>Ostatní platby za provedenou práci</i>	8 812 256 846	8 686 920 614	-125 336 232	-1,4
<i>z toho: Platy soudců a ústavních činitelů (5022)</i>	5 859 907 800	5 776 942 010	-82 965 790	-1,4
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>116 840 292 606</b>	<b>127 995 630 028</b>	<b>11 155 337 422</b>	<b>9,5</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	115 037 461 892	126 148 370 343	11 110 908 451	9,7
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	407 924 536	418 345 580	10 421 044	2,6
<i>Ostatní osobní náklady</i>	1 394 906 178	1 428 914 105	34 007 927	2,4
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>227 131 838 676</b>	<b>239 997 015 763</b>	<b>12 865 177 087</b>	<b>5,7</b>

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

v kategorii soudců a státních zástupců dochází k snížení objemu prostředků na platy a OPPP (RP 5014 a RP 5022) ve výši vzniklých NNV

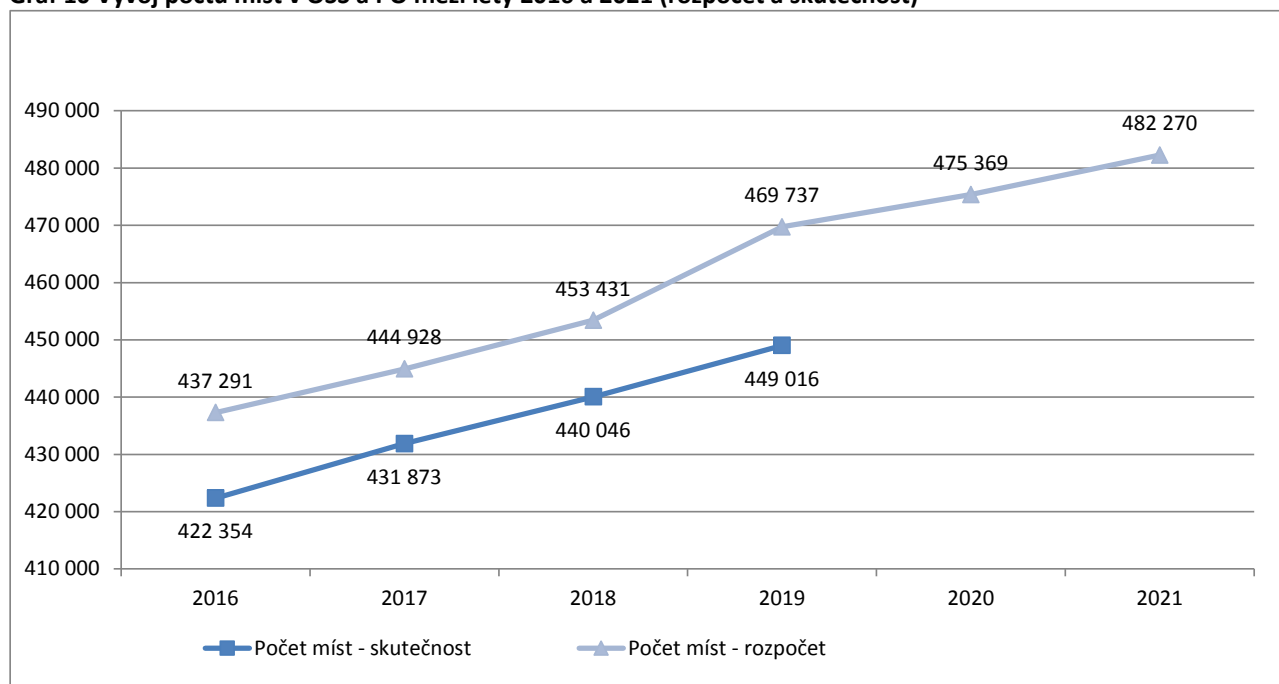
**Tabulka č. 22 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO**

organizační členění	počty míst*		rozdíl 2021 - 2020	index 2021/2020 v %
	2020 SR	2021 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>207 665</b>	<b>209 613</b>	<b>1 949</b>	<b>0,9</b>
<i>Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa</i>	49 226	49 346	121	0,2
<i>Příslušníci a vojáci</i>	92 197	93 743	1 546	1,7
<i>Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS</i>	64 842	65 114	272	0,4
<i>Státní zástupci a odvození</i>	1 400	1 410	10	0,7
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>267 704</b>	<b>272 656</b>	<b>4 952</b>	<b>1,8</b>
<i>Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa</i>	266 965	271 920	4 955	1,9
<i>Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS</i>	739	736	-3	-0,4
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>475 369</b>	<b>482 270</b>	<b>6 901</b>	<b>1,5</b>

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

\* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá.

**Graf 10 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2016 a 2021 (rozpočet a skutečnost)**



Objemy prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a celkové počty míst v jednotlivých kapitolách

a dalším členění jsou dále rozepsány v tabulkové části dokumentace (Tabulková část, tabulky č. 10 - 17).

### 5.5.1 Vlivy zapracované do návrhu státního rozpočtu na rok 2021

Rozpočet v oblasti výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a počty míst na rok 2021 vychází z parametrů střednědobého výhledu na rok 2021, který byl schválen usnesením vlády č. 652/2019. Materiál v sobě obsahoval zejména následující výrazné vlivy v platové a personální oblasti.

V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byly navýšeny prostředky na platy pedagogických a nepedagogických pracovníků v regionálním školství s dopadem v celkové výši 9,3 mld. Kč v souvislosti se závazkem uvedeným v programovém prohlášení vlády ČR „aby se platy učitelů a nepedagogů na konci volebního období v roce 2021 dostaly minimálně na 150 procent jejich výše pro rok 2017“ resp. sníženy početní stavy o 2 564 míst asistentů pedagogů v oblasti společného vzdělávání (inkluze) včetně objemu prostředků na platy ve výši 0,9 mld. Kč. V kapitole Ministerstvo obrany došlo k navýšení o 1 000 míst vojáků z povolání a 100 míst obslužného aparátu včetně navýšení prostředků na platy o 0,5 mld. Kč v rámci Koncepce výstavby Armády ČR a snížení prostředků o 47 mil. Kč v rámci ukončení vlivu z minulých let týkajícího se příplatků za službu v zahraničí v souvislosti se zahraničními misemi podle usnesení vlády č. 221/2018. V téže kapitole došlo k posílení finančních prostředků určených pro aktivní zálohy v souladu s Konceptí výstavby Armády ČR v celkové výši 15,1 mil. Kč. V kapitole Ministerstvo spravedlnosti došlo k navýšení počtu míst příslušníků Vězeňské služby ČR o 100. V kapitole Český statistický úřad došlo ke snížení o 282 míst a 116,4 mil. Kč v souvislosti s

projektem Sčítání lidu, domů a bytů 2021. V téže kapitole dále došlo ke zpětnému rozpočtování prostředků na ostatní platby za provedenou práci ve výši 30 mil. Kč (v letech 2019 a 2020 kráceno z důvodu nedostatku disponibilních prostředků v nárocích z nespotřebovaných výdajů). V kapitole Státní úřad pro jadernou bezpečnost došlo k navýšení počtu míst o 3 a dokrytí prostředků na platy v souvislosti s přípravou dostavby nových bloků jaderné elektrárny.

Parametry střednědobého výhledu schváleného v roce 2019 byly v průběhu rozpočtových prací dále upraveny o zapracování rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů z roku 2020, vlivů plynoucích ze schválených usnesení vlády, přesunů podle resortních priorit, rozhodnutí ministryně financí a promítnutí vládních priorit.

Navržený rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2021 představuje oproti parametrům schváleného a v průběhu letošního roku změněného rozpočtu na rok 2020 nárůst o 12,87 mld. Kč. V počtu míst (úvazky přepočtené na celoroční) dochází oproti limitu schváleného rozpočtu na rok 2020 k navýšení o 6 901 míst, přičemž v organizačních složkách státu dochází meziročně ke zvýšení o 1 949 míst a v příspěvkových organizacích (zejména v regionálním školství) dochází k meziročnímu nárůstu o 4 952 míst. Uvedená meziroční navýšení jsou kromě vlivů uvedených výše a mimo oblast čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů tvořena v jednotlivých rozpočtových kapitolách zejména následujícími konkrétními vlivy:

- V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jsou nejvýznamnější vlivy realizovány v oblasti regionálního školství, kde dochází k navýšení o 1 mld. Kč a 1 938 přepočtených míst pedagogů na zabezpečení opatření PHmax (maximální týdenní počet hodin vyučování) v základních a středních školách, dále k navýšení o 1,55 mld. Kč a 3 439 přepočtených míst pedagogických a nepedagogických pracovníků z důvodu nárůstu výkonů v souvislosti s vyšším počtem dětí a žáků, dále k nárůstu o 368 mil. Kč a 1 283 přepočtených míst nepedagogických pracovníků v rámci odbřemenění učitelů od administrativní práce, která nesouvisí přímo s pedagogickou činností, dále k nárůstu o 295 mil. Kč a 801 přepočtených míst asistentů pedagoga za účelem vyšší podpory inkluzivního vzdělávání. Mimo oblast regionálního školství stojí za zmínku snížení objemu finančních prostředků na ostatní platby za provedenou práci v služebním úřadu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 10 mil. Kč s trvalým vlivem.
- V kapitole Ministerstvo vnitra dochází ke zvýšení objemu prostředků na platy ve výši 87,2 mil. Kč pro 150 míst příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR, která byla v roce 2020 navýšena podle usnesení vlády č. 636/2018 bez finančního krytí. U téhož sboru pak dochází pro rok 2021 k dalšímu navýšení o 150 míst příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR podle téhož usnesení vlády, tentokrát i včetně objemu prostředků na platy ve výši 88,2 mil. Kč. Mimotarifní složky platy příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR pak byly posíleny o 51,7 mil. Kč. U policejního sboru dochází ke zvýšení počtu míst příslušníků Policie ČR o 1 500 podle usnesení vlády č. 166/2020. Finanční prostředky potřebné k zabezpečení prostředků na platy k nově vzniklým služebním místům policistů budou uvolňovány v závislosti na úspěšnosti obsazování přidělených služebních míst. Mimotarifní složky platy příslušníků Policie ČR byly posíleny o 920,3 mil. Kč. U Policie ČR dále dochází k navýšení počtu občanských zaměstnanců o 6 včetně objemu prostředků na platy ve výši 3,5 mil. Kč pro VPŠ v Praze – pobočka Sokolov podle usnesení vlády č. 358/2018. V služebním úřadě Ministerstvo vnitra dochází k navýšení počtu míst o 10 včetně objemu prostředků na platy ve výši 6 mil. Kč na zabezpečení povinnosti informovat vládu v souvislosti s výdaji v oblasti ICT podle usnesení vlády č. 86/2020 resp. k navýšení přepočteného počtu míst o 7,5 a objemu prostředků na platy v celkové výši 3,8 mil. Kč s dočasným vlivem do konce roku 2022 na zabezpečení dopadů novely zákona č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců resp. na zabezpečení agendy výměny dokladů občanů Velké Británie po tzv. Brexitu. U Správy uprchlických zařízení dochází z důvodu novely zák. o pobytu cizinců č. 326/1999 Sb. k navýšení počtu míst o 32 a objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v celkové výši 18,5 mil. Kč.
- V kapitole Ministerstvo financí dochází ve Finanční správě ČR v roce 2021 ke snížení přepočteného počtu míst o 50 a prostředků na platy ve výši 25 mil. Kč z důvodu zrušení daně z nemovitých věcí. Vliv zrušení této daně je pak dále rozložen i do dalších let, celkem bude z tohoto důvodu sníženo 500 míst úředníků finanční správy.
- V kapitole Ministerstvo obrany dochází s výjimkou vlivů zapracovaných ve střednědobém výhledu ke snížení o 1 265 míst vojáků z povolání a o 50 míst obslužného personálu včetně snížení objemu prostředků na platy o 0,63 mld. Kč z důvodů zpomaleného náboru zapříčiněného pandemií COVID. Dále dochází ke zvýšení o 60 míst vojáků z povolání a 43 civilních zaměstnanců za účelem posílení Generálního štábu Armády ČR včetně navýšení prostředků na platy o 47 mil. Kč přesunem z přiděleného objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci. Zároveň dochází ke snížení finančních prostředků určených na příplatek za službu v zahraničí o 64 mil. Kč v souvislosti s novými zahraničními misemi (usnesení vlády č. 500/2000).
- V kapitole Ministerstvo zahraničních věcí dochází k navýšení 2 míst přesunem z kapitoly Ministerstvo vnitra za účelem zajištění činností referentů objektové bezpečnosti v Moskvě a zároveň k navýšení prostředků na platy přesunem z ostatních běžných výdajů kapitoly Ministerstvo vnitra ve výši 0,8 mil. Kč. Dále dochází k navýšení 2 míst diplomatů přesunem z kapitoly Ministerstvo zdravotnictví na Stálé zastoupení ČR pro EU v Bruselu a v Ženevě včetně navýšení objemu prostředků na platy ve výši 1 mil. Kč, dále pak k přesunu 1 místa z kapitoly Ministerstvo zemědělství včetně navýšení objemu prostředků na platy ve výši 0,5 mil. Kč za účelem posílení velvyslanectví v Tokiu. V souladu s usnesením zahraničního výboru č. 110 ze dne 31. října 2019 dochází k navýšení prostředků na platy zaměstnanců služebního úřadu Ministerstvo zahraničních věcí o 21,6 mil. Kč. V souvislosti s odložením výstavy EXPO 2020 v Dubaji o 1 rok dochází k dočasnému navýšení 2 míst včetně prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v příspěvkové organizaci Kancelář generálního komisaře podle usnesení vlády č. 723/2020. Dále, v souladu s usnesením vlády č. 563/2020 dochází k navýšení o 4 místa na zastupitelském úřadě v Moskvě.

- V kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj dochází k navýšení počtu míst o 4 (2 zaměstnanci pro služební úřad Ministerstvo pro místní rozvoj a 2 zaměstnanci pro Ústav územního rozvoje) včetně zvýšení objemu prostředků na platy v celkové výši 2,4 mil. Kč za účelem personálního zabezpečení potřeb vyplývajících z novely zákona č. 416/2009 Sb. resp. zákona č. 47/2020 Sb.
- V kapitole Ministerstvo dopravy dochází na základě usnesení vlády č. 898/2019 ke zřízení 2 míst v sekci Strategie a mezinárodní spolupráce a v Odboru veřejné dopravy. Dále, v souvislosti s novelou zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, dochází k navýšení o 4 místa na ústředním orgánu včetně objemu prostředků na platy ve výši 2,4 mil. Kč a k navýšení o 2 místa v Drážním úřadu včetně navýšení prostředků na platy ve výši 1 mil. Kč.
- V kapitole Ministerstvo kultury dochází ke zvýšení finančních prostředků ve výši 10 mil. Kč na dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr pro Národní památkový ústav. Dále dochází k prodloužení administrace projektu EU (IROP NPÚ) o další 2 roky v podobě prodloužení doby určité pro 10 zaměstnanců v pracovním poměru do konce roku 2022 a ke zvýšení prostředků na platy o 3,7 mil.
- V kapitole Ministerstvo zdravotnictví dochází z důvodu výskytu pandemie COVID-19 a podle usnesení vlády č. 576/2020 k realizaci systému zvládání zdravotních hrozeb v oblasti ochrany veřejného zdraví „Chytrá karanténa 2.0“. Na základě tohoto usnesení vlády došlo k posílení prostředků na platy na ústředním orgánu ve výši 15,6 mil. Kč pro nových 24 zaměstnanců, v krajských hygienických stanicích k navýšení objemu prostředků na platy ve výši 62,7 mil. Kč pro 134 nových zaměstnanců a v Ústavu zdravotnických informací a statistiky ČR k navýšení objemu prostředků na platy ve výši 5,1 mil. Kč pro 9 nových zaměstnanců. Dále dochází ke zvýšení prostředků na platy ve výši 5,2 mil. Kč z důvodu zvýšení platových tříd zaměstnanců krajských hygienických stanic. Z důvodu novely zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon č. 205/2020 Sb.), která souvisí s přesunem lékařů orgánu ochrany veřejného zdraví do vyšší stupnice platové tarify, dochází ke zvýšení prostředků na platy lékařů krajských hygienických stanic ve výši 8,9 mil. Kč. V služebním úřadu Ministerstvo zdravotnictví dochází k posílení odboru Evropských fondů a investičního rozvoje za účelem posílení strategických investic v podobě zvýšení prostředků na platy o 1,3 mil. Kč a o 2 nové zaměstnance. Dále dochází k přesunu 2 míst diplomatů do kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí na Stálé zastoupení ČR pro EU v Bruselu a v Ženevě – viz výše.
- V kapitole Ministerstvo spravedlnosti dochází k navýšení prostředků na platy o 82,1 mil. Kč pro příslušníky Vězeňské služby ČR za účelem zabezpečení mimotarifních složek platu. U Vězeňské služby dochází též k valorizaci odměn odsouzených, což představuje částku 14,9 mil. Kč, a dále pak k navýšení prostředků na platy o 18,4 mil. Kč pro zdravotní oblast vězeňské části. Dále je promítnuto snížení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v limitech určených pro státní zastupitelství a soudy, konkrétně snížení finančních prostředků na rozpočtových položkách č. 5014 a 5022 ve výši vzniklých nároků z nespotřebovaných výdajů (0,17 mld. Kč). U státních zastupitelství dochází dále k navýšení počtu 10 míst státních zástupců, a to v souvislosti se zahájením činnosti Úřadu evropského veřejného žalobce.
- V kapitole Český statistický úřad dochází k navýšení počtu míst o 187 a prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 116,2 mil. Kč na projekt Sčítání lidu, domů a bytů 2021.
- V kapitole Český báňský úřad dochází k navýšení objemu prostředků na platy ve výši 0,65 mil. Kč pro nové místo ústředního báňského inspektora zřizovaného k zajištění agendy prekurzorů výbušnin.
- Z důvodu organizačních změn a plného krytí systemizovaných míst rozpočtem dochází v kapitole Energetický regulační úřad ke snížení 7 služebních míst.
- V kapitole Národní sportovní agentura jsou promítnuty změny týkající se zrychleného náboru, kdy se zvyšuje počet přepočtených míst o 5, s čímž souvisí přesun finančních prostředků z oblasti ostatních plateb za provedenou práci do platové oblasti ve výši 2 mil. Kč. Dále se navyšuje objem prostředků na platy o 12 mil. Kč. Limit počtu míst resp. objemu prostředků na platy se výše uvedenými promítnutými změnami dostává na svou finální úroveň o rok dříve, než bylo původně plánováno.
- V kapitole Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí dochází v souvislosti s nutností zabezpečit dekretované platy zaměstnanců úřadu k navýšení objemu prostředků na platy v celkové výši 1,3 mil. Kč, částečně na vrub snížení prostředků na ostatní platby za provedenou práci ve výši 0,5 mil. Kč.
- V kapitole Rada pro rozhlasové a televizní vysílání dochází k navýšení počtu míst o 2 a zvýšení objemu prostředků na platy o 1 mil. Kč na zabezpečení dopadů zákona o službách platform pro sdílení videonahrávek.

- V kapitole Správa státních hmotných rezerv dochází k navýšení počtu míst o 7 včetně navýšení objemu prostředků na platy v celkové výši 3,1 mil. Kč na základě usnesení vlády č. 808/2020 a dále ke zvýšení o 2 pracovní místa na obsluhu skladu Opočíněk včetně prostředků na platy ve výši 0,7 mil. Kč, a to na dobu určitou do 31. 12. 2025.
- V kapitole Technologická agentura ČR dochází v souvislosti se změnou podpory z účelové na institucionální k navýšení prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 2 mil. Kč (odsouhlaseno RVVI na 353. zasedání dne 24. 1. 2020) a dále k trvalému navýšení o 10 míst včetně zvýšení objemu prostředků na platy ve výši 6 mil. Kč – tato místa byla doposud hrazena z prostředků EU.
- V kapitole Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost dochází na základě schválené Koncepce rozvoje NÚKIB (usnesení vlády č. 848/2020) k navýšení limitu počtu zaměstnanců o 48 a dále k navýšení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v celkové výši ve výši 30,4 mil. Kč.
- Zpracované parametry v platové a personální oblasti návrhu rozpočtu dále plně zohledňují

schválená usnesení rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky (č. 389, 390, 391, 392, 393, 394 a 398), která se týkají parlamentních kapitol. Nejvýraznějším vlivem v této oblasti je rozpočtovým výborem schválené navýšení objemu prostředků na platy o 4,4 %, tj. o 13,9 mil. Kč, pro kapitolu Nejvyšší kontrolní úřad.

Sohledem na návrhy poslanců ke změně zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, není v návrhu rozpočtu na rok 2021 zapracován nárůst v oblasti prostředků na platy ústavních činitelů (a odvozených platů). Finanční prostředky jsou zajištěny ve vládní rozpočtové rezervě na rok 2021, která byla posílena nad stanovenou zákonnou minimální úroveň, a to o 1 mld. Kč. V případě potřeby budou prostředky počátkem roku 2021 převedeny do dotčených rozpočtových kapitol.

### **5.5.2 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro rok 2021 (CZ PRES)**

Ve druhé polovině roku 2022 se Česká republika podruhé během svého členství v Evropské unii (EU) ujme půlročního předsednictví v Radě EU (dále jen „CZ PRES“). V této souvislosti přijala vláda dne 14. 10. 2019 usnesení č. 729, na základě kterého je stanoveno finanční a personální zajištění nových zaměstnanců podílejících se na přípravě a realizaci CZ PRES. Rozpočet platů a personál-

ních kapacit po jednotlivých kapitolách určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro roky 2021 – 2023 je uveden v následující tabulce.

**Tabulka č. 23 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro roky 2021 až 2023 (CZ PRES)**

kapitola	2021 SR		2022 SDV		2023 SDV	
	Platy v Kč	Počet míst	Platy v Kč	Počet míst	Platy v Kč	Počet míst
Úřad vlády České republiky	7 200 000	30	14 400 000	30	2 160 000	5
Ministerstvo zahraničních věcí	13 920 000	58	27 840 000	58	4 560 000	58
Ministerstvo obrany	960 000	4	1 920 000	4	240 000	1
Národní bezpečnostní úřad	240 000	1	480 000	1	0	0
Ministerstvo financí	2 640 000	11	5 280 000	11	960 000	4
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 200 000	3	2 400 000	5	480 000	2
Ministerstvo vnitra	3 360 000	7	6 720 000	14	1 200 000	3
Ministerstvo životního prostředí	3 600 000	15	7 200 000	15	0	0
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 200 000	5	2 400 000	5	480 000	2
Ministerstvo průmyslu a obchodu	3 840 000	16	7 680 000	16	1 200 000	3
Ministerstvo dopravy	1 200 000	3	2 400 000	5	480 000	1
Ministerstvo zemědělství	1 920 000	8	3 840 000	8	720 000	3
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 440 000	6	2 880 000	6	480 000	2
Ministerstvo kultury	480 000	2	960 000	2	240 000	1
Ministerstvo zdravotnictví	1 200 000	5	2 400 000	5	480 000	2
Ministerstvo spravedlnosti	2 640 000	11	5 280 000	11	960 000	4
Úřad průmyslového vlastnictví	240 000	1	480 000	1	0	0
Český statistický úřad	240 000	1	480 000	1	0	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	240 000	1	480 000	1	0	0
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	240 000	1	480 000	1	0	0
<b>Celkem</b>	<b>48 000 000</b>	<b>187</b>	<b>96 000 000</b>	<b>200</b>	<b>14 640 000</b>	<b>90</b>

\* Přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

### 5.5.3 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)

Konečnou podobu celkových rozpočtových parametrů svou měrou rovněž ovlivňuje objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a počet míst určený na administraci a realizaci projektů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále EU/FM). Do platové oblasti je pro rok 2021 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z EU/FM zahrnuta částka ve výši 2,5 mld. Kč, což je oproti roku 2020 navýšení o 0,1 mld. Kč. K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu, tento podíl pro rok 2021 činí

celkem 0,5 mld. Kč, z čehož cca 0,14 mld. Kč bylo do platové oblasti s roční platností zařazeno z ostatních běžných výdajů.

Co se týká počtu míst, je navržen počet jednorázových míst ve výši 5 296. Jednorázové navýšení představuje místa, která jsou do limitu státního rozpočtu promítána ročně společně s rozpočtovanými prostředky z EU/FM. Jsou určena primárně na zabezpečení administrace a realizace programů/projektů po dobu programového období včetně započtení pravidla N+3. Mimo jednorázové navýšení mají úřady možnost ze svých personálních limitů vyčlenit část kapacity, která se po dobu administrace či realizace bude podílet na čerpání prostředků



z EU/FM. Tato místa lze během či po ukončení projektů, maximálně po ukončení programového období, zařadit zpět do kmenových agend. V parametrech rozpočtu na rok 2021 je napříč dotčenými úřady vyspecifikováno 354 míst kmenových zaměstnanců (217 v oblasti administrace a 137 v oblasti realizace). Třetím případem jsou kmenoví zaměstnanci úřadů, jejichž plat je plně hrazen ze státního rozpočtu a zároveň existuje možnost jejich motivaci (osobní příplatek, odměny) částečně nebo plně

hradit z prostředků EU/FM. Pro rok 2021 se uvažuje se 751 fyzickými zaměstnanci, na které by se tato možnost měla vztahovat.

Základní přehled v rozčlenění na jednotlivé kapitoly uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 24 Platby a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM**

kapitola	2021 SR		z toho:		rozdíl 2021 - 2020		z toho:	
	celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu		celkem vč. prostředků na platy		prostředky z rozpočtu	
	z rozpočtu EU a FM		EU a FM		z rozpočtu EU a FM		EU a FM	
	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst*	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst	platy a OPPP (OON) v Kč	počet míst
Kancelář prezidenta republiky	190 718 830	407	0	0	0	0	0	0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	503 406 798	360	0	0	2 240 000	0	0	0
Senát Parlamentu	237 573 538	213	0	0	1 402 417	0	0	0
Úřad vlády České republiky	390 555 454	526	2 864 500	20	5 731 062	26	-2 441 285	-5
Ministerstvo zahraničních věcí	1 073 720 818	2 209	3 044 824	6	38 868 575	71	1 413 474	4
Ministerstvo obrany	18 614 199 531	35 583	9 032 745	0	283 429 572	-108	2 864 002	0
Národní bezpečnostní úřad	166 389 005	263	0	0	240 000	1	0	0
Kancelář veřejného ochránce práv	95 814 818	163	6 170 388	9	7 041 480	9	5 985 258	9
Ministerstvo financí	12 857 918 125	24 846	144 861 676	279	-26 189 215	-39	-4 035 212	0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	9 318 531 579	23 518	581 476 201	2 027	-120 265 407	-35	-106 417 849	-38
Ministerstvo vnitra	37 752 598 726	72 395	125 233 466	147	1 239 737 128	1 692	62 000 473	-9
Ministerstvo životního prostředí	1 757 561 516	3 538	142 127 908	267	22 141 180	36	18 315 374	21
Ministerstvo pro místní rozvoj	990 831 404	1 509	536 463 831	965	70 351 176	32	56 626 952	14
Grantová agentura České republiky	51 226 366	59	0	0	0	0	0	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 317 337 096	2 193	272 356 881	443	62 610 689	10	47 671 190	-7
Ministerstvo dopravy	591 925 986	971	54 011 073	36	11 897 135	10	7 116 306	-1
Český telekomunikační úřad	311 235 788	596	0	0	-1 375 000	0	0	0
Ministerstvo zemědělství	2 930 236 723	6 044	9 758 626	4	2 897 014	8	1 037 934	1
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	122 757 088 267	260 398	457 841 701	732	11 105 319 594	4 891	8 716 536	6
Ministerstvo kultury	3 177 747 283	6 878	17 009 436	34	10 674 153	4	-63 087	3
Ministerstvo zdravotnictví	1 932 931 163	3 951	128 226 106	245	124 240 797	214	21 776 156	39
Ministerstvo spravedlnosti	17 900 339 617	25 556	11 030 127	41	-79 045 231	96	-16 797 506	-25
Úřad pro ochranu osobních údajů	74 288 084	112	0	0	0	0	0	0
Úřad průmyslového vlastnictví	112 413 369	213	4 278 351	0	783 815	1	543 815	0
Český statistický úřad	784 267 084	1 481	11 208 335	2	33 112 558	-94	3 074 498	0
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 059 904 346	5 040	0	0	0	0	0	0
Český báňský úřad	108 931 812	193	0	0	634 248	0	0	0
Energetický regulační úřad	179 955 356	289	0	0	0	-7	0	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	145 000 277	252	0	0	240 000	1	0	0
Ústav pro studium totalitních režimů	112 004 220	265	0	0	-272 800	-1	-272 800	-1
Ústavní soud	116 000 562	129	0	0	0	0	0	0
Úřad národní rozpočtové rady	13 428 691	12	0	0	0	0	0	0
Akademie věd České republiky	52 501 092	78	0	0	0	0	0	0
Národní sportovní agentura	40 619 659	68	0	0	16 155 893	19	0	0
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	15 114 472	19	0	0	785 774	0	0	0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	38 394 663	44	0	0	1 034 616	2	0	0
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	14 586 482	23	0	0	0	0	0	0
Správa státních hmotných rezerv	191 982 578	415	0	0	3 809 164	9	0	0
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	148 494 138	218	0	0	5 644 952	3	0	0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	260 649 779	333	0	0	0	0	0	0
Technologická agentura České republiky	81 333 109	148	10 325 187	39	-3 216 003	0	-11 177 843	-10
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	170 193 185	270	0	0	30 647 191	49	0	0
Nejvyšší kontrolní úřad	357 064 374	495	0	0	13 870 560	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>239 997 015 763</b>	<b>482 270</b>	<b>2 527 321 362</b>	<b>5 296</b>	<b>12 865 177 087</b>	<b>6 901</b>	<b>95 936 386</b>	<b>5</b>

OPPP - Ostatní platby za provedenou práci; OON - Ostatní osobní náklady; FM - Finanční mechanismy

\* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

Podrobnější přehled v rozdělení na administrativní a ostatní personální kapacity v členění podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu je uveden jednak v tabulce

č. 17 (Tabulková část) a rovněž v Příloze č. 2 k této Zprávě.

### 5.5.4 Průměrné platy

Vývoj průměrných platů jednotlivých skupin zaměstnanců vyplývá z vlivů uvedených výše, přičemž nejvýraznějším z nich je navýšení objemu prostředků na platy pedagogických a nepedagogických pracovníků v regionálním školství. U příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání jsou veličiny ovlivněny počty míst bez finančního krytí, proto v tabulce níže dochází k očištění. Pokles průměrného platu státních zástupců a

odvozených je zapříčiněn především snížením objemu prostředků na platy v limitu určeném pro státní zastupitelství ve výši vzniklých nároků z nespotřebovaných výdajů – viz výše. Svou měrou se na vývoji průměrného platu v jednotlivých organizacích podílí i vnitřní přesuny prostředků na základě požadavků resortů. Průměrné platy shrnuje následující tabulka.

**Tabulka č. 25 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí**

organizační členění	průměrné platy v Kč		rozdíl 2021 - 2020	index 2021/2020 v %
	2020 SR	2021 SR		
<b>Organizační složky státu</b>	<b>41 237</b>	<b>41 880</b>	<b>643</b>	<b>1,6</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	35 055	35 052	-3	0,0
<i>Platy příslušníků a vojáků</i>	44 665	46 113	1 448	3,2
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	39 451	39 623	172	0,4
<i>Platy státních zástupců a odvozených</i>	121 486	115 230	-6 256	-5,1
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>35 937</b>	<b>38 683</b>	<b>2 746</b>	<b>7,6</b>
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	35 909	38 660	2 751	7,7
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	46 000	47 367	1 367	3,0
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>38 236</b>	<b>40 057</b>	<b>1 821</b>	<b>4,8</b>

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

## 5.6 Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů

Tyto výdaje lze rozdělit do tří kategorií. Členství v EU je podmíněno **odvody členských států do rozpočtu EU**, ze kterých je plněna příjmová strana rozpočtu EU. Z výdajového účtu státního rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou hrazeny zdroje z DPH a HND. Ve státním rozpočtu je na **rok 2021** naplánována částka **55 mld. Kč**.

Další kategorií jsou výdaje státního rozpočtu na předfinancování evropských politik včetně podílu státního rozpočtu na spolufinancování. Celková částka vyčleněná na oblast EU dosahuje **141,69 mld. Kč; z toho 131,75 mld. Kč bude kryto příjmy z rozpočtu EU a**

**9,94 mld. Kč** přispěje státní rozpočet na spolufinancování.

Poslední samostatnou kategorií jsou prostředky na financování aktivit v rámci **finančních mechanismů** v celkové výši **542,1 mil. Kč (podíl FM 423,7 mil. Kč a podíl SR 118,4 mil. Kč)**. V případě finančních mechanismů není Česká republika povinována žádnými odvody k vytváření zdrojů pro financování těchto aktivit.

Detailně se výdaji na oblast EU/FM zabývá kapitola č. 6 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku, na kterou navazují tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace.

## 5.7 Výdaje na financování programů

Výdaje státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku jsou na rok 2021 navrženy v celkové výši 192,3 mld. Kč, tj. oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 (zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2020, ve znění pozdějších předpisů.) vyšší o 13,9 mld. Kč, resp. o 7,8 %. Objem finančních prostředků vychází z výdajů na programy vedených v rozpočtovém informačním systému programového financování (modul EDS/SMVS) a byl jednotlivými resorty zpracován ve vazbě na instrukce MF k sestavení návrhu státního rozpočtu na rok 2021 a výsledky souvisejících jednání správců kapitol s Ministerstvem financí.

Z celkových výdajů na programové financování ve výši 192,3 mld. Kč připadá na EDS (evidenční dotační systém), tj. na dotace poskytované ze státního rozpočtu, částka 147,2 mld. Kč a na SMVS (správa majetku ve

vlastnictví státu), tedy především na obnovu a pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku státu včetně souvisejících výdajů, částka 45,1 mld. Kč. Podrobné údaje o výdajích vedených v informačním systému programového financování jsou zpracovány v části E rozpočtových materiálů. Jmenovitý seznam akcí je uváděn v knize bilance, sestava SRB2, s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, podle údajů uvedených v rozpočtovém informačním systému programového financování (EDS/SMVS).

Výdaje na financování programů EDS/SMVS obsahují nejen investiční výdaje v celkové výši 169,8 mld. Kč, ale také výdaje neinvestiční v celkové výši 22,5 mld. Kč.

Při meziročním porovnávání rozpočtu na programové financování je z dále uvedených tabulek patrné, že výdaje realizované prostřednictvím programového financování mají dlouhodobě rostoucí tendenci.

**Tabulka č. 26 Výdaje na programové financování v letech (v mld. Kč)**

	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	rozdíl 2021-2020	index 2021/2020 v %
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	78,1	106,1	132,3	178,4	<b>192,3</b>	13,9	107,8

Pozn: schválený rozpočet r.2020 dle zákona č.323/2020 Sb.

**Tabulka č. 27 Výdaje na programové financování dle kapitol (v tis. Kč)**

kapitola	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %
Kancelář prezidenta republiky	125 840	163 060	51 840	51 840	55 331	106,7
Poslanecká sněmovna Parlamentu	32 400	40 000	35 000	35 000	55 000	157,1
Senát Parlamentu	25 860	23 940	15 470	24 840	16 700	67,2
Úřad vlády ČR	30 113	33 160	62 610	107 936	40 380	37,4
Bezpečnostní informační služba	298 000	426 000	390 000	350 000	506 600	144,7
Ministerstvo zahraničních věcí	325 000	330 330	461 800	462 340	337 188	72,9
Ministerstvo obrany	8 363 332	10 203 449	13 795 496	16 141 585	25 068 650	155,3
Národní bezpečnostní úřad	123 425	2 414	35 454	19 251	19 251	100,0
Kancelář veřejného ochránce práv	5 471	5 471	15 471	2 654	8 346	314,5
Ministerstvo financí	3 449 015	2 777 344	2 281 868	1 814 054	1 326 120	73,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 328 678	1 012 247	818 382	1 539 362	1 740 764	113,1
Ministerstvo vnitra	3 439 989	3 728 530	5 742 946	6 123 798	6 375 907	104,1
Ministerstvo životního prostředí	13 509 969	9 001 177	10 157 595	13 694 614	7 381 874	53,9
Ministerstvo pro místní rozvoj	14 232 301	3 721 642	9 796 689	29 260 037	27 804 593	95,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	989 092	1 653 371	3 339 750	7 832 713	5 573 371	71,2
Ministerstvo dopravy	36 339 086	36 879 071	48 899 041	74 865 299	98 237 039	131,2
Český telekomunikační úřad	46 776	30 000	48 635	118 800	74 600	62,8
Ministerstvo zemědělství	1 867 680	2 680 419	2 155 684	4 941 342	2 702 843	54,7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 109 058	4 635 758	5 866 704	6 406 136	4 609 547	72,0
Ministerstvo kultury	2 196 844	1 810 661	3 120 745	4 401 105	2 783 159	63,2
Ministerstvo zdravotnictví	2 190 326	2 481 511	2 142 921	3 010 213	3 392 903	112,7
Ministerstvo spravedlnosti	939 150	1 106 030	1 235 363	1 089 823	755 665	69,3
Úřad pro ochranu osobních údajů	17 400	18 900	23 100	12 500	7 700	61,6
Úřad průmyslového vlastnictví	10 660	11 590	11 950	16 650	11 000	66,1
Český statistický úřad	47 396	96 362	199 301	153 592	75 376	49,1
Český úřad zeměměřičský a katastrální	182 781	220 085	253 352	268 754	227 148	84,5
Český báňský úřad	17 452	21 987	19 861	25 402	8 119	32,0
Energetický regulační úřad	17 995	18 565	5 000	12 935	0	0,0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	37 000	31 800	33 042	32 000	30 000	93,8
Ústav pro studium totalitních režimů	116 958	37 734	53 400	67 100	3 500	5,2
Ústavní soud	93 699	33 770	31 628	34 652	27 104	78,2
Úřad národní rozpočtové rady	0	0	900	200	350	175,0
Národní sportovní agentura	0	0	0	4 475	1 811 844	40488,1
Úřad pro dohled nad hospodař. polit. stran a polit. hnutí	0	3 960	2 130	12 010	7 010	58,4
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	700	1 000	900	1 100	900	81,8
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0	0	0	0	0	0,0
Správa státních hmotných rezerv	235 918	255 400	256 870	160 360	167 550	104,5
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	111 972	155 620	181 255	182 826	201 306	110,1
Generální inspekce bezpečnostních sborů	10 950	5 950	5 950	10 000	10 600	106,0
Národní úřad pro kybernet. a inform. bezpečnost	0	124 620	76 701	97 751	63 751	65,2
Nejvyšší kontrolní úřad	53 650	177 790	359 850	52 000	198 334	381,4
Všeobecná pokladní správa	745 000	796 109	1 781 165	4 939 651	555 000	11,2
<b>Celkem</b>	<b>94 666 936</b>	<b>84 756 827</b>	<b>113 765 819</b>	<b>178 376 700</b>	<b>192 272 422</b>	<b>107,8</b>

Formou programového financování je realizována i část programů, resp. projektů, spolufinancovaných z prostředků fondů EU a finančních mechanismů. Pro rok 2021 byly výdaje na tyto programy a projekty rozpočtovány ve výši 80,5 mld. Kč, a to včetně výdajů státního rozpočtu určených na jejich spolufinancování.

Stěžejní část rozpočtu programového financování na rok 2021 tvoří program Ministerstva dopravy 127 770 Podpora financování dopravy, v jehož pěti podprogramech jsou navrženy výdaje ve výši 96,9 mld. Kč, tento program tak v návrhu rozpočtu tvoří 50,4 % hodnoty průřezového ukazatele „Výdaje na akce programového financování EDS/SMVS celkem.“ Mezi hlavní cíle programu patří

podpora udržitelné dopravy, výstavba a modernizace dopravní infrastruktury a odstraňování nedostatků ve stávající dopravní síti. Nejdůležitějším příjemcem finančních prostředků z tohoto programu je Státní fond dopravní infrastruktury.

Další podstatnou část rozpočtu programového financování představuje program 117 030 Integrovaný regionální operační program, jehož výdaje jsou pro rok 2021 navrhovány ve výši 23,2 mld. Kč. Náplní Integrovaného regionálního operačního programu je zejména zajištění vyváženého rozvoje území. Tento program se zaměřuje na dotace pro obce, kraje, jimi zřízené organizace, ne-

mocnice, sociální podniky, školská zařízení, mateřské školy i další veřejné subjekty a neziskový sektor.

Třetí největší objem finančních prostředků programového financování je alokován do programu 107 080 Strategický program pozemních sil. Tento program spadá do

gesce Ministerstva obrany a patří k okruhu programů sloužících k zajištění rozvoje materiální a technické základny Armády ČR. Jeho výdaje jsou pro rok 2021 plánovány ve výši 10,3 mld. Kč.

## 5.8 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům v návrhu státního rozpočtu na rok 2021 představuje 54,5 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů dochází ke snížení oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 o 28 % (tj. o cca 21,5 mld. Kč). V roce 2020 byly v rámci třetí novely zákona o státním rozpočtu rozpočtovány prostředky ve výši 10 mld. Kč v kapitole Všeobecná pokladní správa, které byly určeny na podporu podnikání. V roce 2021 tato částka již není rozpočtována. V kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí dále významně poklesly výdaje spojené s Cíleným programem k řešení zaměstnanosti. Tyto dva hlavní faktory zapříčinily významný meziroční pokles výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům.

Největší část neinvestičních transferů pro podnikatelské subjekty na rok 2021 připadá na **Ministerstvo průmyslu a obchodu** ve výši 38,1 mld. Kč. Nejvýznamnější podíl na tomto objemu má dotace na obnovitelné zdroje energie ve výši 26,5 mld. Kč. Podmínky financování podpory elektřiny a provozní podpory tepla jsou nastaveny v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Objem prostředků na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) dosahuje v návrhu rozpočtu na rok 2021 výše 5,1 mld. Kč. OPPIK je základním dokumentem Ministerstva průmyslu a obchodu programového období kohezní politiky EU 2014 – 2020 pro čerpání finančních prostředků z Evropského fondu pro regionální rozvoj a je klíčovým nástrojem pro podporu českých podnikatelů s cílem dosažení rozvoje výzkumných, vývojových a inovačních kapacit. Dotace podnikatelům bude plně hrazena z evropských prostředků. Na útlum hornictví jsou určeny finanční prostředky v celkové výši 1,9 mld. Kč, z toho je na mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům stanoveno 500 mil. Kč a na technickou část zahlazování hornické činnosti 1,4 mld. Kč. Dotace a půjčky na výzkum a vývoj bez spolufinancovaných programů z EU představují 1,8 mld. Kč. V souladu s usnesením vlády ČR č. 655 ze dne 18. září 2017 bude zajišťována úhrada nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem. Pro r. 2021 se jedná o neinvestiční transfery ve výši cca 1,2 mld. Kč. Neinvestiční transfer na akci Hyundai a další investiční akce představuje 150 mil. Kč a ekologická dotace na úhrady z vydobytých nerostů činí 130,1 mil. Kč. V rozpočtu jsou zajištěny prostředky na kompenzaci nepřímých nákladů odvětvím se značným rizikem uhlíku ve výši 1,3 mld. Kč.

V kapitole **Ministerstva dopravy** jsou pro rok 2021 navrhovány neinvestiční transfery ve výši 102,6 mil. Kč. Nejvýznamnější položkou neinvestičních transferů je úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby poskytované ve vzdušném prostoru ČR ve výši 77,8 mil. Kč. Výdaje na programy spolufinancované z EU – Nástroj na propojení Evropy 2014+ (CEF) činí 19,8 mil. Kč.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstva zemědělství** jsou pro rok 2021 předpokládány ve výši 2,6 mld. Kč. Na podporu agropotravinářského komplexu je určeno 1,2 mld. Kč, z čehož je v rámci národních podpor vymezeno 78,5 mil. Kč na podpůrné programy, a to na genetické zdroje, 1,0 mld. Kč na dotaci PGRLF a 44 mil. Kč Vinařskému fondu. Do Operačního programu Rybářství směřuje 31,2 mil. Kč a do lesního hospodářství 1,3 mld. Kč.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvažuje s neinvestičními transfery pro podnikatelské subjekty pro rok 2021 ve výši 9,2 mld. Kč. Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením činí 7,2 mld. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti je určeno 1,6 mld. Kč, a to zejména na veřejně prospěšné práce, cílené programy k řešení zaměstnanosti a na společensky účelná pracovní místa. Neinvestiční nedávkové transfery spolufinancované z Evropské unie a z finančních mechanismů představují 367,7 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** jsou pro rok 2021 navrhovány neinvestiční transfery ve výši 547 mil. Kč, převážně na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** rozpočtu je neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 425,0 mil. Kč a finanční prostředky jsou stanoveny především na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole **Technologická agentura ČR** v objemu 2,3 mld. Kč jsou určeny na dotační program vybraných projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** jsou rozpočtovány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům pro rok 2021 v celkové výši 562 mil. Kč. Částka 250 mil. Kč je vyčleněna na dotaci na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů.

V rámci neinvestičních transferů podnikatelským subjektům je v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtována část výdajů na záruky na úvěry od EIB přijaté ČMZRB, a.s. ve výši 312 mil. Kč. Podrobněji je problematika státních záruk uvedena v další části zprávy v kapitole 5.10.

Výše uvedené kapitoly se na celkových rozpočtovaných neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílejí 98,9 %. Na ostatní resorty připadají podstatně nižší objemy dotací.

## 5.9 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací

Podle zákona o rozpočtových pravidlech se ze státního rozpočtu poskytují dotace nestátním neziskovým organizacím, jako jsou spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, obecně prospěšné společnosti či další právnické osoby, jejichž hlavním předmětem činnosti je poskytování zejména zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb, podpora sportovních aktivit a sociálně právní ochrana dětí. Poskytování dotací je podrobně upraveno „Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“, jejichž nové znění bylo schváleno usnesením vlády č. 591 ze dne 1.7. 2020.

Ve státním rozpočtu na rok 2021 se projevuje významná podpora aktivit nestátních neziskových organizací ze strany státu. Jsou zde zahrnuty neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím v celkovém objemu 16,7 mld. Kč. Většina těchto transferů, celkem 83,8 % celkového objemu, je součástí rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Národní sportovní agentury, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva kultury.

Podpora v působnosti těchto rozpočtových kapitol je určena na tělovýchovu a sport včetně státní sportovní reprezentace, na volnočasové aktivity dětí a mládeže, na církevní školy a školská zařízení a na výzkum a vývoj. Dále na sociální služby, na odborné sociální poradenství a pomoc rodině a manželství, na podporu činnosti a aktivit seniorských a proseniorských neziskových organizací s celostátní působností a aktivit zaměřených na podporu pozitivního stárnutí. Z rozpočtu Ministerstva kultury je touto formou podporováno zachování a obnova kulturních památek, divadelní a hudební aktivity,

zájmová umělecká činnost, integrace romské komunity a činnost registrovaných církví a náboženských společností. Ministerstvo vnitra prostřednictvím neinvestičních transferů nestátním neziskovým organizacím podporuje například sbory dobrovolných hasičů, integraci cizinců z třetích zemí a činnosti v oblasti humanitární pomoci.

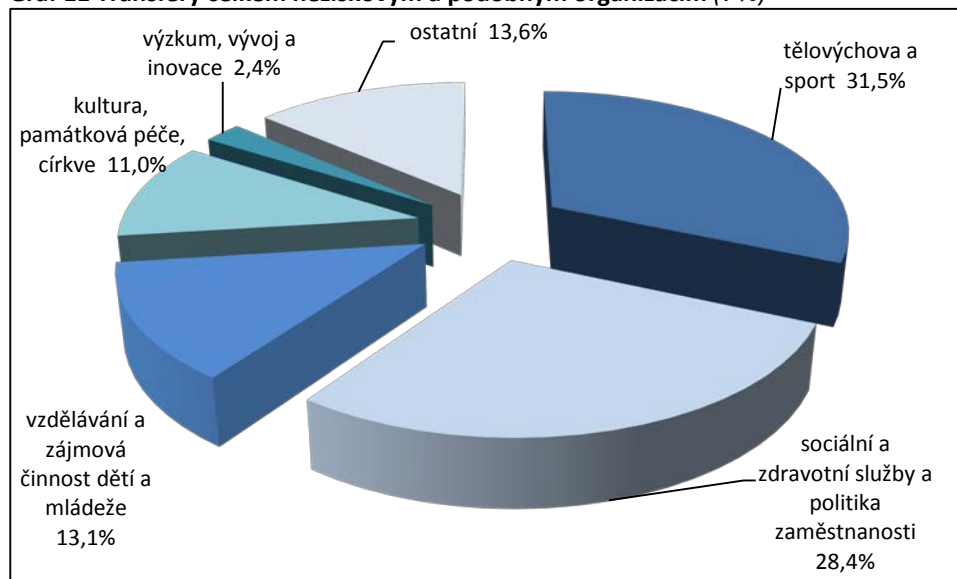
Oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 je nově rozpočtováno 5 mld. Kč neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v kapitole Národní sportovní agentura, kam přechází většina činnosti v oblasti podpory sportu z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, kde tato položka naopak o 4,6 mld. Kč klesá.

V rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí se předpokládané neinvestiční výdaje na podporu činnosti nestátních neziskových organizací snižují o 5,6 mld. Kč oproti rozpočtu schválenému zákonem č. 323/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu na rok 2020 na celkovou úroveň 4,4 mld. Kč. Avšak ve srovnání s původním rozpočtem, který byl schválen zákonem č. 355/2019 Sb., činí pokles 0,4 mld. Kč.

Vedle neinvestičních transferů jsou nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu poskytovány také investiční transfery. V návrhu rozpočtu na rok 2021 dosahují celkového objemu 120,8 mil. Kč. Obdobně jako v případě neinvestičních transferů zde přechází působnost v oblasti podpory sportu na Národní sportovní agenturu. To je důvodem snížení výdajů v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 2,2 mld. Kč investičních výdajů určených pro nestátní neziskové organizace. Národní sportovní agentura zde nerozpočtuje žádné prostředky, avšak navrhuje výdaje ve výši 1,8 mld. Kč na rezervě kapitálových výdajů.



**Graf 11 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v %)**



**Tabulka č. 28 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

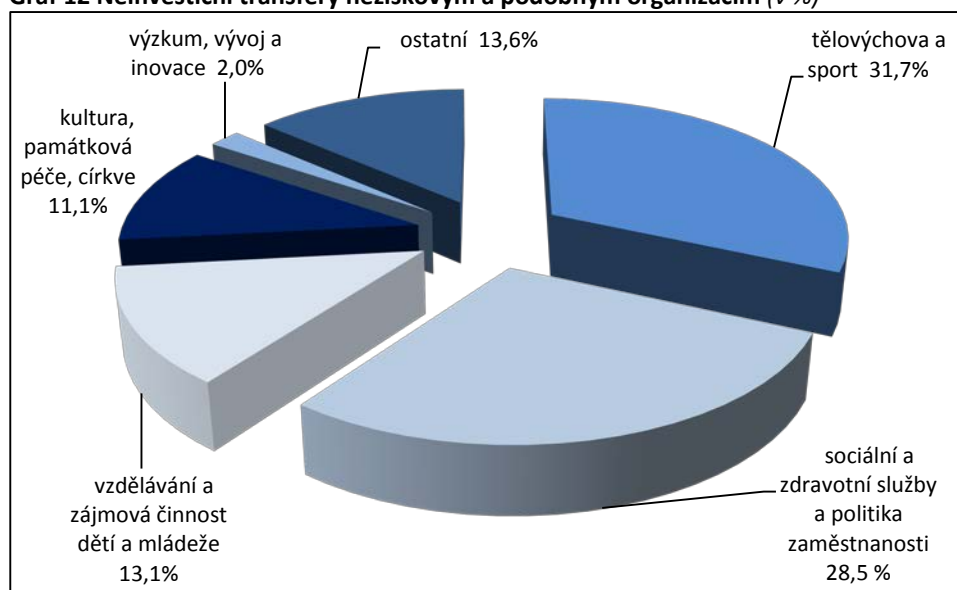
kapitola	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %	rozdíl 2021-2020
Ministerstvo obrany	0,0	0,0	0,5	1,9	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	98,6	143,4	68,8	47,8	5,2	3,7	71,2	-1,5
Ministerstvo vnitra	2,9	21,5	2,8	11,7	15,0	0,0	0,0	-15,0
Ministerstvo životního prostředí	45,7	94,2	207,6	145,4	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	78,2	219,8	1 153,5	1 916,8	10,2	0,1	1,0	-10,1
Ministerstvo průmyslu a obchodu	0,0	1,8	14,3	9,2	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo zemědělství	20,8	35,7	20,4	73,1	3,0	10,0	333,3	7,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	711,2	128,0	981,0	1 272,5	2 301,6	87,5	3,8	-2 214,1
Ministerstvo kultury	4,0	11,0	15,6	5,8	4,5	4,5	100,0	0,0
Ministerstvo zdravotnictví	13,5	6,1	1,8	2,4	15,0	15,0	100,0	0,0
Národní sportovní agentura					0,0	0,0		0,0
<b>Celkem</b>	<b>974,9</b>	<b>661,5</b>	<b>2 466,3</b>	<b>3 486,6</b>	<b>2 354,5</b>	<b>120,8</b>	<b>5,1</b>	<b>-2 233,7</b>



**Tabulka č. 29 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

kapitola	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	index 2021/2020 v %	rozdíl 2021-2020
Úřad vlády České republiky	153,7	172,7	217,8	255,8	265,8	254,6	95,8	-11,2
Ministerstvo zahraničních věcí	326,1	352,7	355,0	359,1	275,0	273,0	99,3	-2,0
Ministerstvo obrany	28,4	27,6	31,6	31,0	35,5	35,7	100,6	0,2
Ministerstvo financí	6,5	9,8	0,0		61,8	34,2	55,3	-27,6
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 494,5	3 248,5	4 607,0	5 416,2	10 004,6	4 401,4	44,0	-5 603,2
Ministerstvo vnitra	132,2	137,5	150,2	181,2	91,2	194,4	213,2	103,2
Ministerstvo životního prostředí	71,4	90,0	143,3	236,0	42,0	42,1	100,2	0,1
Ministerstvo pro místní rozvoj	239,5	494,6	755,3	1 103,1	137,4	133,4	97,1	-4,0
Grantová agentura České republiky	9,9	16,0	13,1	11,6	17,0	17,0	100,0	0,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	48,9	98,5	133,7	166,6	23,6	18,0	76,3	-5,6
Ministerstvo dopravy	7,8	9,1	9,5	12,5	9,6	8,9	92,7	-0,7
Ministerstvo zemědělství	472,2	490,1	649,4	669,8	458,0	203,4	44,4	-254,6
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	4 773,1	6 609,1	7 227,1	8 106,6	7 352,1	2 742,2	37,3	-4 609,9
Ministerstvo kultury	2 024,6	2 004,9	1 939,6	1 938,1	1 830,3	1 846,3	100,9	16,0
Ministerstvo zdravotnictví	129,4	143,3	136,3	187,8	122,6	122,6	100,0	0,0
Ministerstvo spravedlnosti	13,9	21,9	23,9	23,5	17,0	18,6	109,4	1,6
Ústav pro studium totalitních režimů	0,0	0,3	0,4	0,3	0,1		0,0	-0,1
Akademie věd České republiky	8,1	8,4	10,1	11,3	12,1	12,3	101,7	0,2
Národní sportovní agentura						5 000,0		5 000,0
Technologická agentura České republiky	35,5	34,6	29,4	34,0	60,0	60,0	100,0	0,0
Všeobecná pokladní správa	539,3	1 048,1	582,1	645,4	611,5	1 278,2	209,0	666,7
<b>Celkem</b>	<b>11 515,0</b>	<b>15 017,7</b>	<b>17 014,8</b>	<b>19 389,9</b>	<b>21 427,2</b>	<b>16 696,3</b>	<b>77,9</b>	<b>-4 730,9</b>

**Graf 12 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v %)**



## 5.10 Státní záruky

Částka výdajů rozpočtovaná v kapitole VPS na realizaci státních záruk v roce 2021 je navrhována ve výši 312 mil. Kč. Z těchto prostředků budou prováděny úhrady dluhové služby při platební neschopnosti dlužníka (splátky jistin a úroků). Oproti roku 2020, kdy bylo na tento účel rozpočtováno 645,7 mil. Kč, dochází ke snížení o 333,7 mil. Kč, což je způsobeno postupným splácením zaručených úvěrů.

V roce 2021 bude splácen již jen jeden zaručený úvěr přijatý Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, ve kterém jako věřitel vystupuje Evropská investiční banka.

Na účet Českomoravské záruční a rozvojové banky bude v roce 2021 poukázána částka 312 mil. Kč na úhradu jistin a úroků z úvěru, u kterého figuruje jako tzv. finanční manažer a na který byla poskytnuta státní záruka. Tento úvěr je určen na odstraňování škod z povodní. V částce není zahrnuta odměna finančního manažera.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splacení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2021 se tyto závazky sníží ve srovnání s rokem 2020 o 13 mld. Kč na limitní objem

37 mld. Kč. Banka předpokládá, že objem poskytnutých úvěrů se bude snižovat, proto se sníží i potřeba zdrojového krytí. Rizikem pro státní rozpočet z těchto záruk je plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena ve výši 330 mld. Kč.

Celkový přehled o poskytnutých státních zárukách, jejich objemu, splatnosti a předpokládaných splátkách v roce 2021 obsahuje tabulka č. 20 v Tabulkové části.

## 5.11 Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovace

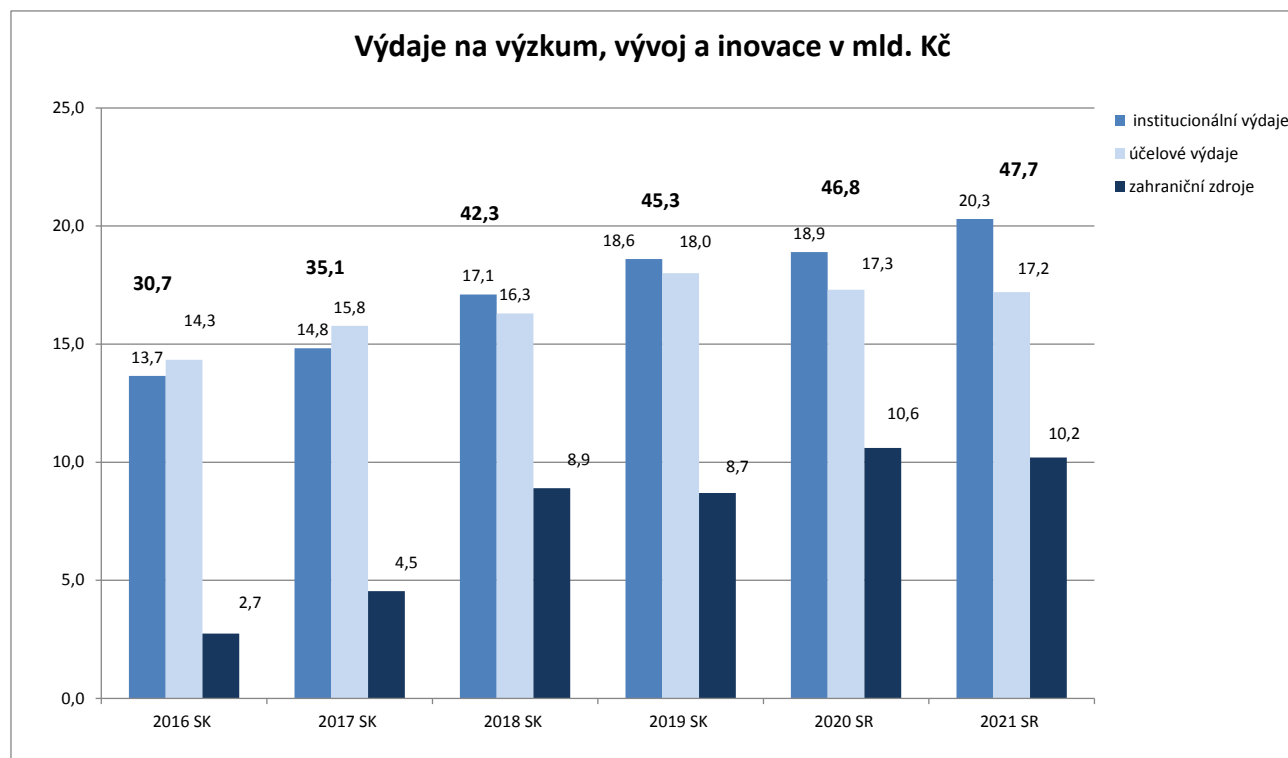
Ve státním rozpočtu na rok 2021 jsou na oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnuty výdaje v celkovém objemu 47,7 mld. Kč, což proti roku 2020 představuje

zvýšení výdajů o 0,9 mld. Kč. Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2021 dosahuje 0,8 %.

Tabulka č. 30 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč)

ukazatel	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	rozdíl 2021- 2020	index 2021-2020 v %
celkem vč. zahraničních zdrojů	30,7	35,1	42,3	45,3	46,8	47,7	0,9	101,9
v tom:								
národní zdroje	28,0	30,6	33,4	36,6	36,2	37,5	1,3	103,6
kryté zahraničními zdroji	2,7	4,5	8,9	8,7	10,6	10,2	-0,4	96,2
podíl celkových výdajů na HDP v %	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8		

Graf 13 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)



V rámci celkového objemu podpory pro rok 2021 jsou zahrnuty výdaje na předfinancování výdajů krytých příjmy z EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže

a tělovýchovy ve výši 6 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 4 mld. Kč, v kapitole Tech-

nologická agentura ČR ve výši 0,2 mld. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 0,2 mil. Kč.

Výdaje ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM, činí 37,5 mld. Kč. Oproti roku 2020 se jedná o nárůst národní části podpory o 1,3 mld. Kč.

V částce 37,5 mld. Kč jsou zahrnuty výdaje státního rozpočtu na spolufinancování výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 0,6 mld. Kč, v kapitole Technologická agentura ČR ve výši 42,9 mil. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 1,8 mil. Kč.

V rámci posílení národní části celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací byly zohledněny aktuální potřeby napříč systémem výzkumu, vývoje a inovací. Pokryta byla podpora základního i aplikovaného výzkumu a podpora zajištění udržitelnosti vybudovaných výzkumných infrastruktur. V rámci institucionální podpory na zajištění dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací je v kapitolách poskytovatelů podpory vyčleněno celkem 15,8 mld. Kč, proti předchozímu roku více o 1 mld. Kč.

Na zajištění udržitelnosti výzkumných infrastruktur vybudovaných za spoluúčasti Evropských strukturálních fondů v programovém období 2007 - 2013 a následně podporovaných v rámci programového období 2014 – 2020 se podílí zejména kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, kde v rámci účelové podpory bylo vyčleněno na předmětný titul 1,8 mld. Kč a v rámci institucionální podpory dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací částka 8 mld. Kč. Druhou nejvýznamnější kapitolou v tomto ohledu je Akademie věd ČR, kde je pro dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací vyčleněna částka 5 mld. Kč.

Podpora aplikovaného výzkumu a vývoje byla zvýšena proti roku 2020 zejména v kapitole Technologická agentura ČR o 0,9 mld. Kč, v rámci níž došlo k zahájení některých resortních programů.

Návrh výdajů státního rozpočtu na rok 2020 vychází z usnesení vlády č. 943/2020, kterým byly schváleny výdaje státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2021 se střednědobým výhledem na léta 2022 a 2023.

## 5.12 Výdaje vybraných kapitol

### 5.12.1 Státní dluh

V roce 2020 Ministerstvo financí přistoupilo k výraznému zvýšení své emisní činnosti tak, aby pokrylo zvýšenou potřebu financování a dostatečně posílilo likviditní rezervy státní pokladny. Tím tak reagovalo na negativní dopady pandemického šíření koronaviru SARS-CoV-2

v podobě zvýšeného krizového schodku státního rozpočtu, který byl postupně v rámci novelizací zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2020 navýšen až na 500 mld. Kč.

Tabulka č. 31 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2011 až 2021

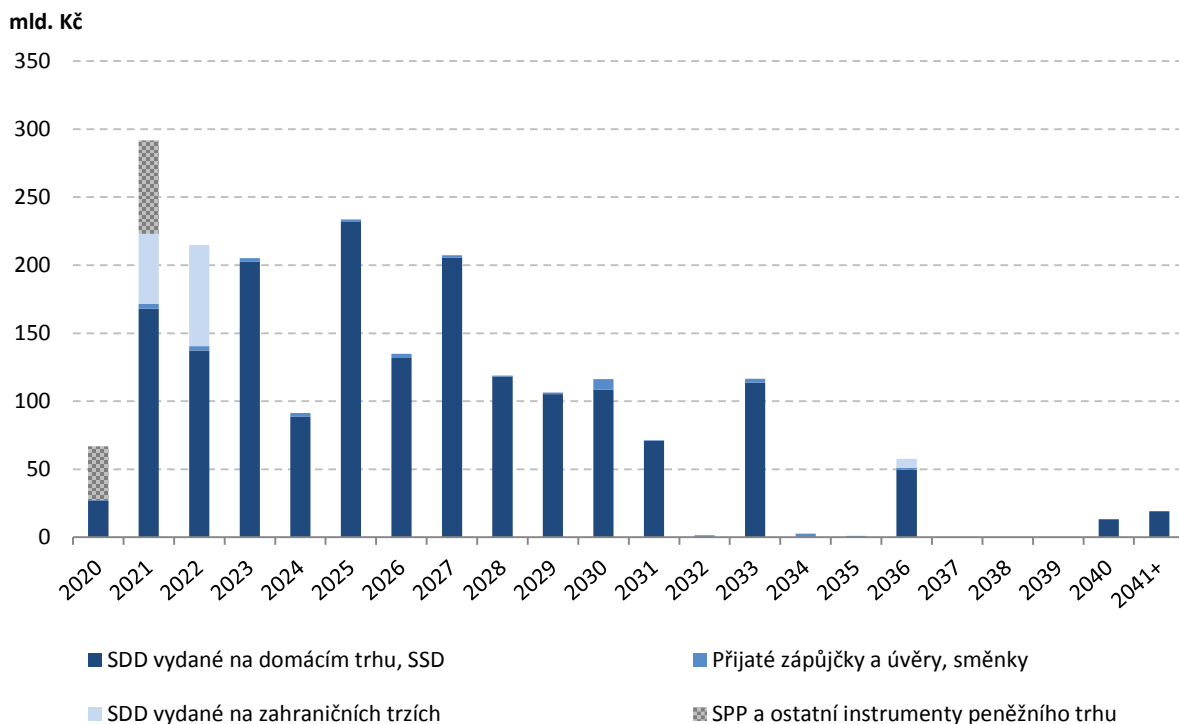
rok	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 oček.stav	2021 SR
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 499,4	1 667,6	1 683,3	1 663,7	1 673,0	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 640,2	2 137,8	2 439,0
podíl státního dluhu na HDP (%)	36,9	40,8	40,6	38,3	36,2	33,6	31,8	30,0	28,5	38,4	41,6

zdroj: MF, ČSÚ

V roce 2020 se očekává nárůst státního dluhu na úroveň 2 137,8 mld. Kč, přičemž jeho konečná výše bude záviset především na skutečném výsledku hospodaření státního

rozpočtu v roce 2020, resp. na skutečné výši výpůjční potřeby státu.

**Graf 14 Splatnostní profil státního dluhu k 30.9.2020**



Poznámka: očekávaný stav.

Zdroj: MF

Přibližně 92 % státního dluhu očekávaného ke konci roku 2020 bude tvořeno vnitřním dluhem většinově zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními dluho-

pisy vydanými na domácím trhu, 8 % očekávaného státního dluhu bude pak tvořeno dluhem vnějším.

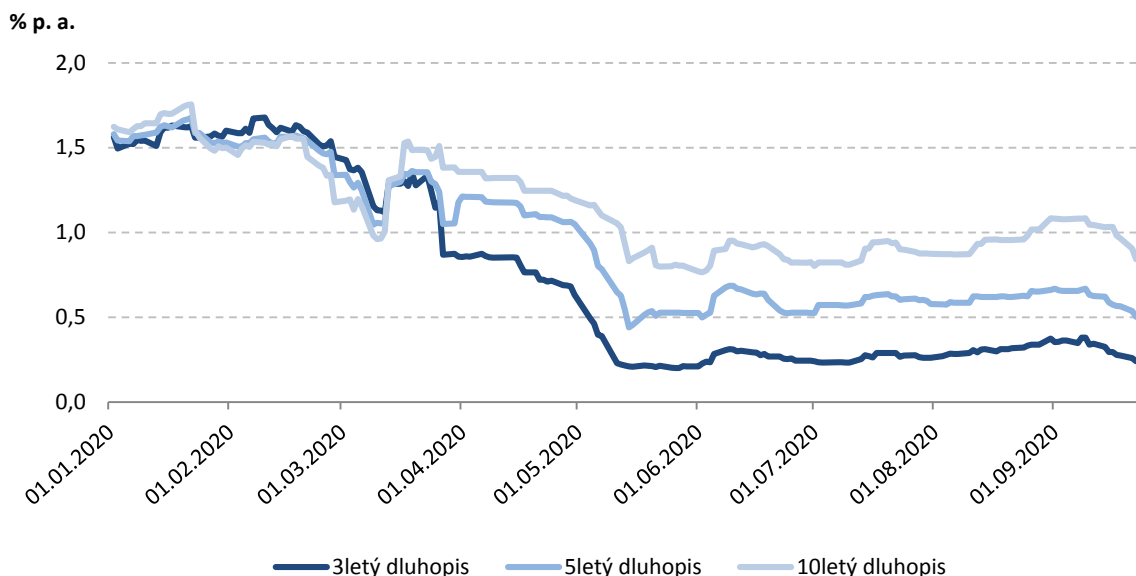
**Tabulka č. 32 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)**

	skutečnost k 31. 12. 2019	očekávaný stav k 31. 12. 2020
<b>STÁTNÍ DLUH CELKEM</b>	<b>1 640,2</b>	<b>2 137,8</b>
<b>Vnitřní dluh</b>	<b>1 437,4</b>	<b>1 962,4</b>
Státní pokladniční poukázky	4,5	68,6
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,6	0,0
Spořicí státní dluhopisy	13,0	26,5
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu	1 419,2	1 867,3
Směnky	0,0	0,0
<b>Vnější dluh</b>	<b>202,8</b>	<b>175,4</b>
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích	151,5	134,3
Přijaté zápůjčky a úvěry	38,5	41,1
Ostatní instrumenty peněžního trhu	12,8	0,0
Směnky	0,0	0,0

Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů došlo v průběhu 2. čtvrtletí k relativní normalizaci cenových rozpětí a započal proces poklesu výnosů státních dluhopisů, které se v průběhu letních měsíců dostaly na nejnižší úroveň od roku 2017 a kde stále s mírnou fluktuací setrvávají. Kromě vysokého zájmu o státní dluhopisy ze strany investorů přispěla ke snížení výnosů státních dluhopisů i Česká národní banka, a to uvolňováním měnové politiky v podobě postupného

snížování 2T repo sazby z původní únorové úrovně 2,25 % p. a. až na současnou výši 0,25 % p. a. Na to zareagovaly výnosy státních dluhopisů úročených zejména na krátkém konci výnosové křivky, přičemž výnosy na delším konci klesaly mírnějším tempem, což přispělo ke zvýšení termínové premie a návratu k rostoucímu tvaru výnosové křivky. Ke konci září výnos 3letého státního dluhopisy dosahoval hodnoty 0,2 % p. a, 5letého 0,5 % p. a a 10letého 0,8 % p. a.

**Graf 15 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2020**



Zdroj: MTS, MF

Rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2021 ve výši 320,0 mld. Kč bude pokryt snížením stavu na účtech státních finančních aktiv o 18,8 mld. Kč a zvýšením stavu státního dluhu o 301,2 mld. Kč. V důsledku realizace vzájemného zápočtu výdajů a příjmů, v rámci kterého nejsou příjmy kapitoly samostatně vykazovány, ale snižují uskutečněné výdaje, jsou tyto příjmy rozpočtovány

v nulové výši. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh v celkové výši 48,0 mld. Kč pro rok 2021 jsou dány výhradně výdaji na obsluhu státního dluhu. Tyto výdaje se skládají z úrokových výdajů ve výši 47,6 mld. Kč a z výdajů na poplatky spojené s obsluhou státního dluhu ve výši 0,4 mld. Kč.

### 5.12.2 Operace státních finančních aktiv

Rozpočet této kapitoly počítá s celkovými výdaji ve výši 20,4 mld. Kč. V rámci ukazatele Ostatní výdaje jsou rozpočtovány výdaje na řešení mimořádných situací a posílení územně samosprávných celků (ÚSC) v objemu 90,0 mil. Kč, dále pak na ostatní výdaje - závazky dlouhodobějšího charakteru celkem 75,0 mil. Kč. Další položka v ostatních výdajích kapitoly OSFA je rozpočtována ve výši 50,0 mil. Kč s určením na úhrady restitucí zemědělského majetku prostřednictvím Ministerstva zemědělství, resp. náhrady podle zákona č. 229/1991 Sb., zákona o půdě, v platném znění, včetně finančních prostředků pro řešení soudních sporů směřujících k navrácení kupní ceny. Na rozpočtovaných výdajích mají největší podíl transfery do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření v úhrnné výši 20,2 mld. Kč. Jedná se o

vypořádání práv k nemovitým věcem týkajícím se realizace vodního díla Vlachovice (dle usnesení vlády č. 257 ze dne 15. 4. 2019) ve výši 200 mil. Kč, prostředky na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy ve výši 30 mil. Kč (dle usnesení vlády č. 386 ze dne 3. června 2019) a zejména pak transfer na sociální politiku ze zvláštního účtu důchodového pojištění ve výši 20 mld. Kč. Tyto výdaje budou pokryty použitím prostředků ze zůstatku účtu rezervy důchodového pojištění ve státních finančních aktivech. Prostředky na tomto účtu vznikly v minulých letech, kdy byl systém důchodového pojištění v přebytku.

### 5.12.3 Všeobecná pokladní správa

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS) obsahuje výdaje ve výši 227,5 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2020 dochází k poklesu výdajů o 102,8 mld. Kč. Výsledné snížení výdajů ovlivnila zejména nižší vládní rozpočtová rezerva o 106 mld. Kč. Dále se snižují výdaje vedené v informačním systému programového financování o 4,4 mld. Kč).

Vládní rozpočtová rezerva je v roce 2021 rozpočtována ve výši 6,5 mld. Kč tj. 0,36 % výdajů státního rozpočtu.

Rozpočet obsahuje vyšší výdaje na platbu státu do veřejného zdravotního pojištění za státní pojištěnce, odvody do rozpočtu EU, finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů a obcí, výdaje na stavební spoření a výdaje na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření. Rozpočet také obsahuje výdaje na volby, výdaje

spojené se sčítáním lidu, domů a bytů v roce 2021 a také pro rok 2021 obsahuje úhradu volebních nákladů politickým stranám a hnutím ve výši 670 mil. Kč.

Dochází ke snížení výdajů (např. výdaje na realizaci státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB, poplatky za vedení účtů peněžním ústavům, výdaje vedené v informačním systému programového financování). Podrobný přehled výdajů obsahuje tabulka č. 9 v Tabulkové části.

Rozpočet VPS obsahuje dotace a příspěvky obsažené v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy v celkové výši 13,1 mld. Kč, přičemž oproti roku 2020 dochází k nárůstu o 0,6 mld. Kč. Dotace zahrnují mj. valorizaci příspěvku na výkon státní správy pro obce, kraje a hl. m. Prahu ve výši 5 %.

Součástí rozpočtu jsou výdaje na pojistné zdravotního pojištění – platba státu ve výši 129,6 mld. Kč (meziroční navýšení o 30,5 mld. Kč), výdaje na státní příspěvky na stavební spoření ve výši 4,2 mld. Kč (meziroční navýšení o 0,1 mld. Kč) a na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření ve výši 7,6 mld. Kč (meziroční navýšení o 0,2 mld. Kč) a prostředky na realizaci státních záruk ČMZRB se pro 2021 rozpočtují ve výši 312 mil. Kč.

V rozpočtu výdajů jsou zabezpečeny prostředky na odvody do rozpočtu Evropské unie ve výši 55,0 mld. Kč (navýšení o 8 mld. Kč oproti roku 2020 – podrobněji viz. část 6.1.3.) a platby mezinárodním finančním institucím a fondům ve výši 1,3 mld. Kč (meziroční snížení o 133,7 mil. Kč). V rámci plateb těmto organizacím jsou mj. zajiš-

těny: příspěvek do Evropského rozvojového fondu (840 mil. Kč), příspěvek Mezinárodní asociaci pro rozvoj (150,2 mil. Kč), navýšení kapitálu IBRD (125 mil. Kč), navýšení kapitálu mezinárodní finanční korporaci IFC (170 mil. Kč).

Rozpočtovány jsou výdaje na zabezpečení voleb ve výši 697,4 mil. Kč (meziroční snížení o 109,6 mil. Kč), příspěvky politickým stranám ve výši necelých 590 mil. Kč. Na datové schránky je rozpočtována částka 605 mil. Kč a na pozemkové úpravy částka 0,7 mld. Kč. Rozpočet kapitoly počítá i s výdaji na připravované sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021 ve výši 229 mil. Kč (pro rok 2020 430,1 mil. Kč), přičemž 757,1 mil. Kč je rozpočtována v kapitole Českého statistického úřadu.

Na výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS je vyčleněno pro územní samosprávné celky téměř 0,56 mld. Kč. Pro oblast regionálního školství v působnosti obcí je vyčleněno v programu 29821- Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství celkem 186,4 mil. Kč, přičemž tyto prostředky směřují do dotačního subtitle 298213 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst. Dále je 300 mil. Kč rozpočtováno pro obce a kraje v subtitle 298D2250 – Podpora pořízení, obnovy a provozování majetku obcí, sdružení a svazů. V dotačním titulu 298D24 Podpora rozvoje oblastí života obcí a krajů je rozpočtována částka 68,6 mil. Kč (z toho 40 mil. Kč je určeno na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy).

#### 5.12.4 Vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol pro rok 2021

V dalším textu jsou komentovány vybrané výdaje zahrnuté do rozpočtu vybraných kapitol. Změny v sociální oblasti, v platové oblasti a ve výdajích na výzkum, vývoj a inovace jsou prezentovány v příslušných částech zprávy.

**Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc** pro rok 2021 vychází z usnesení vlády č.618/2020. Výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1,1 mld. Kč (z toho částka 25,2 mil. Kč je kryta z prostředků EU).

V kapitole **Kancelář prezidenta republiky** je zabezpečen přesun prostředků ve výši 0,55 mil. Kč v letech 2021-2023 do kapitoly Akademie věd ČR na zabezpečení archeologického průzkumu v areálu Pražského hradu.

Kapitola **Poslanecká sněmovna** obsahuje výdaje pro rok 2021 na obnovu ICT prostředky ve výši 25,6 mil. Kč

V kapitole **Úřad vlády ČR** jsou zabezpečeny vyšší výdaje o 20 mil. Kč na opravy a rekonstrukce fasády a zahrady Kramářovy vily, 60 mil. Kč v roce 2022 a 40 mil. Kč v roce 2023. Rozpočet kapitoly je navýšen o částku 37,8 mil. Kč (bez platů a příslušenství) v návaznosti na Předsednictví České republiky v Radě EU v roce 2021.

V kapitole **Ministerstva zahraničních věcí** jsou zajištěny prostředky na podporu tranzitních zemích migrace v Africe (ve výši 100 mil. Kč v letech 2021 a 2022), dále prostředky na poskytnutí peněžních darů na společný migrační projekt zemí V4 a Německa v Marockém království ve výši 75 mil. Kč pro rok 2021, dále budova pro české předsednictví – nájemné ve výši 100 mil. Kč v letech 2021-2022 a 50 mil. Kč v roce 2023. Dále jsou v kapitole rozpočtovány prostředky podle UV č. 777/2018 o nástroji finanční pomoci uprchlíkům v Turecku v roce 2021 ve výši 51,6 mil. Kč. Rozpočet počítá s pokračováním programu Obnova Sýrie (částka 50 mil. Kč), stabilizace a rekonstrukce Iráku dle UV 824/2017 ve výši 29 mil. Kč, pokračování Programu kulturního dědictví (usnesení vlády č.926/2020) či Projekt Banát ve výši 3 mil. Kč ve všech třech letech. Rozpočet také obsahuje prostředky do Evropského mírového nástroje (EPF) ve výši v roce 2021 280 mil. Kč (v letech výhledu pak 320 a 370 mil. Kč), rekonstrukci zastupitelského úřadu v Berlíně dle UV č.681/2017 ve výši 21,2 mil. Kč v roce 2021 (193,2 a 263,5 mil. Kč v letech výhledu) a také prostředky na zabezpečení Předsednictví České republiky v Radě EU v roce 2021 ve výši 87,4 mil.

Kč (v letech výhledu 135,5 a 27,6 mil. Kč) bez platů a příslušenství.

V kapitole **Ministerstva financí** se pro rok 2021 rozpočtují prostředky ve výši 11,7 mil. Kč na rekonstrukci budovy Klárov (v letech výhledu pak 23,4 mil. Kč), dále se rozpočtují prostředky na zateplení střešního pláště a výměnu oken v budově Ministerstva financí Letenská 15 v letech 2022-2023 ve výši 140 mil Kč každoročně.

Výdaje kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** (bez prostředků EU) meziročně rostou o 15,9 mld. Kč na úroveň 704,5 mld. Kč. Problematika sociálních výdajů je obsažena v samostatné části zprávy. Rozpočet obsahuje výdaje na transfery podle zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách ve výši 20,2 mld. Kč v roce 2021. Posíleny byly i výdaje na IT o 200 mil. Kč v každém roce 2021-2023.

Rozpočet výdajů kapitoly **Ministerstva vnitra** byl pro rok 2021 navýšen o 100 mil. Kč na výškovou techniku pro Hasičský záchranný sbor. Rozpočet kapitoly byl posílen o prostředky na Předsednictví ČR v Radě EU v roce 2021 o 119,5 mil. Kč a 253,9 mil. Kč v roce 2022 (bez platů a příslušenství). V kapitole jsou také zabezpečeny prostředky na posílení kapacity Úřadu pro zahraniční styky a informace, výdaje týkající se výstavby areálu Zbraslav ve výši 231 mil. Kč v letech 2021 a 2022. Na ochranu hranic je zabezpečeno 85,8 mil. Kč (UV č. 745/2017), na výcvikové mise Irák (19,1 mil. Kč – UV č. 824/2017) a na ochranu měkkých cílů (40 mil. Kč pro rok 2021 – UV č. 527/2017). Dále je pro rok 2021 zahrnuto navýšení rozpočtu o 1 mld. Kč na obnovu hromadného radiokomunikačního systému IZS či výdaje na zabezpečení výroby osobních dokladů dle UV č. 758/2020 ve výši 256,3 mil. Kč v roce 2021 (112,7 mil. Kč v letech výhledu). Kapitola také obsahuje prostředky na Program EU-INIS (Program pro implementaci vnitrostátních částí informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí) dle UV č. 468/2020 (navýšení o 0,4 mld. Kč v roce 2021, o 0,5 mld. Kč v roce 2022 a o 0,4 mld. Kč v roce 2023) či poskytnutí peněžních darů na společný migrační projekt zemí V4 a Německa v Marockém království ve výši 21 mil. Kč v roce 2021 podle UV č. 922/2020, prostředky na rozvoj dálničních oddělení dle UV č. 165/2020 ve výši 150 mil. Kč v roce 2021 a ve výši 50 mil. Kč v letech výhledu. V návaznosti na navýšení sazeb pro znalce a tlumočníky byly výdaje posíleny o 200 mil. Kč pro rok 2021 i pro léta výhledu, posíleny byly rovněž výdaje na IT o 840 mil. Kč v každém roce 2021-2023.

V kapitole **Ministerstva životního prostředí** rozpočet počítá s výdaji na Nová zelená úsporám ve výši 1,35 mld. Kč. Výdaje vázané na výnos z poplatků ze znečišťování ovzduší rostou o 20 mil. Kč ve všech třech letech.

V kapitole **Ministerstva pro místní rozvoj** byl zvýšen rozpočet pro rok 2021 o 100 mil. Kč na MS2014+ a dále o 100 mil. Kč ročně v letech 2021-2023 na NEN, ISVZ, SCS NIPEZ.

V kapitole **Ministerstva průmyslu a obchodu** jsou rozpočtovány dotace na obnovitelné zdroje rozpočtovány ve výši 26,5 mld. Kč a ve výši 20 mld. Kč v letech výhledu. Výdaje Správy úložišť radioaktivních odpadů kryté převodem z jaderného účtu jsou rozpočtovány ve výši 670,3 mil. Kč. V této kapitole se od roku 2019 rozpočtují výdaje v návaznosti na příjem ze zvláštních účtů Ministerstva financí k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017 (rok 2021 částka 1,29 mld. Kč). V rozpočtu jsou zajištěny prostředky na strategické investiční akce, na realizaci úkolů pro výstavbu nových jaderných zdrojů a vládní zmocnění pro JE a prostředky na kompenzaci nepřímých nákladů odvětvím se značným rizikem uhlíku ve výši 1,3 mld. Kč v roce 2021.

V kapitole **Ministerstva dopravy** jsou nadále rozpočtovány výdaje na úhradu ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě ve výši 5,1 mld. Kč (dálková doprava). Dále rozpočet zabezpečuje dotaci krajům k zabezpečení obslužnosti veřejnou dopravní osobní dopravou (Memorandum s kraji dle UV č. 1132/2009) nárůst meziročně o 150 mil. Kč na úroveň 3,4 mld. Kč. Rozpočet obsahuje i výdaje na kompenzace slev jízdného ve veřejné osobní dopravě v návaznosti na usnesení vlády č. 206/2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty ve výši 6 mld. Kč. Výdaje spojené s kosmickými aktivitami dosahují částky 1,2 mld. Kč. Dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury pro rok 2021 činí 95,5 mld. Kč (z toho dotace na projekty spolufinancované z EIB 1,8 mld. Kč a EU část tvoří 37 mld. Kč), tj. dotace ze státního rozpočtu je 56,7 mld. Kč, dochází k zvýšení oproti výhledu o 24,5 mld. Kč. Výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury jsou navrženy ve výši 92,4 mld. Kč bez prostředků z rozpočtu EU (129,4 mld. Kč včetně prostředků z EU).

V kapitole **Český telekomunikační úřad** jsou obsaženy výdaje na čisté náklady představující nespravedlivou finanční zátěž držitelům poštovní licence ve výši 1,5 mld. Kč pro rok 2021 i léta výhledu a dále jsou rozpočtovány prostředky na úhradu ztráty z poskytování univerzální služby ve výši 110 mil. Kč (částka 100 mil. Kč v roce 2022 i 2023). Rozpočet zabezpečuje výdaje investice pro IS SPECTRA.

V celkových výdajích **Ministerstva zemědělství** jsou obsaženy výdaje na spolufinancování Programu rozvoje venkova ve výši 4,5 mld. Kč. Posíleny byly výdaje na vodní hospodářství o 1 mld. Kč oproti výhledu roku 2021 na úroveň 1,7 mld. Kč, výdaje na lesní hospodářství jsou navýšeny o 1 mld. Kč oproti výhledu na rok 2021 na úroveň 2,1 mld. Kč.

V kapitole **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** je rozpočtován nárůst prostředků na platy v regionálním školství dle cíle Programového prohlášení vlády. Rozpočet kapitoly obsahuje navýšení prostředků pro vysoké školy (bez VVI) pro rok 2021 o 1,0 mld. Kč oproti roku 2020 na úroveň 28,4 mld. Kč, v rozpočtu jsou zahrnuty i

prostředky na obědy do škol zdarma či výběrovou dětskou rekreaci. V rozpočtu kapitoly je již plně promítnuta organizační změna ve financování sportu v souvislosti se vznikem nové kapitoly Národní sportovní agentura v roce 2020 (pro rok 2021 na sport v kapitole již pouze 351,8 mil. Kč). Dochází k navýšení prostředků na školu v přírodě v objemu 1,36 mld. Kč v roce 2021 i letech výhledu. Dochází ke změně struktury normativů u středních soukromých a církevních škol s dopadem 336,6 mil. Kč v letech výhledu 2022 a 2023 a soukromé a církevní MŠ a ZŠ s dopadem 102,0 mil. Kč každoročně. Dochází k navýšení prostředků na nový investiční program 133 340 Prstenec II ve výši 430 mil. Kč pro rok 2021 a 0,6 mld. Kč pro léta 2022 a 2023. Rozpočtuje se také částka 25 mil. Kč Českému egyptologickému ústavu (pro rok 2021 a 2022) a částka 25 mil. Kč Antarktické stanici Johanna Gregora Mendela pouze pro rok 2021. Další podrobnosti k této kapitole jsou uvedeny v části 5.12.7. této zprávy.

V kapitole **Ministerstva kultury** je rozpočtován příspěvek na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností v návaznosti na zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi ve výši 1,01 mld. Kč, dále rozpočet kapitoly obsahuje prostředky na finanční náhrady poskytované církvím podle výše citovaného zákona ve výši 2,24 mld. Kč. Návrh výdajů na rok 2021 obsahuje i prostředky na financování Programu péče o Národní kulturní poklad ve výši 1,0 mld. Kč ve všech třech letech. Dotace na filmové pobídky činí 800 mil. Kč. Rozpočet kapitoly počítá i s prostředky na podporu dotačních programů za účelem zvýšené ochrany měkkých cílů podle usnesení vlády č. 527/2017 (17 mil. Kč v roce 2021). Dále se rozpočtuje částka 1,1 mld. Kč na kulturní služby a živé umění (navýšení 0,3 mld. Kč oproti výhledu 2021). Rozpočet počítá s výdaji na Císařské lázně v objemu 150 mil. Kč ročně ve všech letech výhledu (navýšení 50 mil. Kč oproti výhledu každoročně).

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** se počítá s vyššími prostředky na investice o 500 mil. Kč více pro rok 2021 oproti výhledu i v dalších letech výhledu. Jsou posíleny provozní výdaje na projekt Chytrá karanténa a pro Krajské hygienické stanice o 200 mil. Kč pro rok 2021.

V kapitole **Ministerstva spravedlnosti** jsou v letech 2021 až 2023 nadále rozpočtovány příjmy a výdaje ve výši 71 mil. Kč na problematiku poštovního (sleva poskytovaná Českou poštou, a.s. na příjmový účet Ústředí Ministerstva spravedlnosti). Oproti výhledu počítá rozpočet s úpravou harmonogramu výstavby justičního areálu Krajského soudu v Ústí nad Labem do roku 2024, přičemž v roce 2021 se počítá s prostředky ve výši 100 mil. Kč (snížení o 463,6 mil. Kč oproti výhledu), v roce 2022 ve výši 1,0 mld. Kč (nárůst oproti výhledu o 263,6 mil. Kč) a v roce 2023 1,2 mld. Kč (navýšení o 200 mil. Kč). Rozpočet počítá od roku 2019 s posílenými výdaji na výměnu aut, investice do zdravotnických zařízení a opravy věznic ve výši 200 mil. Kč každoročně.

Navýšení výdajů o 140 mil. Kč ročně se týká změny tarifů notářů, znalců a tlumočnicků.

V kapitole **Úřad průmyslového vlastnictví** se v letech 2021-2023 rozpočtují výdaje ve vazbě na nařízení EP a Rady EU 2017/1001 o ochranné známce EU ve výši 6 mil. Kč ročně, současně se o tuto částku zvyšují příjmy kapitoly.

V kapitole **Český statistický úřad** na sčítání lidu, bytu a domů 2021 byla do kapitoly převedena část prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa 757,1 mil. Kč, z toho 600 mil. Kč na provoz bez platů a příslušenství.

V kapitole **Český úřad zeměměřický a katastrální** byly výdaje posíleny na informační systémy o 30 mil. Kč ve všech letech a na rekonstrukci budovy v Trutnově o 5,6 mil. Kč v roce 2021, 6,7 mil. Kč v roce 2022 a 5,8 mil. Kč v roce 2023.

Rozpočet kapitoly **Český báňský úřad** byl posíleny na IT systémy Digitální Česko a kyberbezpečnost o 4 mil. Kč v roce 2021, 3 mil. Kč v roce 2022 a 2 mil. Kč v roce 2023. Na dokončovací práce související s výstavbou objektů směřují prostředky ve výši 1,5 mil. Kč pro rok 2021.

Rozpočet kapitoly **Národní sportovní agentura** obsahuje výdaje na sportovní činnost v objemu necelých 7 mld. Kč v roce 2021 a letech výhledu.

V kapitole **Ústavní soud** jsou rozpočtovány v roce 2021 mimo jiné výdaje na pokračující rekonstrukci sídla Ústavního soudu a na obnovu soudního informačního systému.

V kapitole **Akademie věd** jsou rozpočtovány prostředky na zabezpečení archeologického průzkumu v areálu Pražského hradu ve výši 0,55 mil. Kč ročně přesunem z kapitoly Kancelář prezidenta republiky.

Rozpočet kapitoly **Správa státních hmotných rezerv** byl posílen o výdaje na ochraňování a pořizování zásob o 160 mil. Kč v roce 2021 a v letech výhledu.

Rozpočet kapitoly **Státní úřad pro jadernou bezpečnost** počítá s navýšením prostředků na zajištění specializované nezávislé odborné podpory (TSO) a dalšími souvisejícími výdaji při rozvoji jaderné energetiky ve výši 20 mil. Kč každoročně.

V kapitole **Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost** došlo k časovému posunu rekonstrukce sídla v Brně – Černé pole na rok 2023 ve výši 177 mil. Kč (snížení výdajů v roce 2021 o 153 mil. Kč a 2022 o 24 mil. Kč).

V kapitole **Nejvyšší kontrolní úřad** se počítá s výdaji na pořízení nové budovy v roce 2021 ve výši 108,4 mil. Kč a dále na pořízení vybavení nového sídla ve výši 124,3 mil.



Kč. Tyto výdaje navazují na usnesení rozpočtového výboru č. 264/2015 a 392/2020.

Návrh rozpočtu příjmů a rozpočtu výdajů na rok 2021 kapitol **Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Kancelář veřejného ochránce práv, Ústavní soud, Úřad Národní**

**rozpočtové rady a Nejvyšší kontrolní úřad** je zapracován podle rozhodnutí rozpočtového výboru ze dne 13. a 14. května 2020, která jsou uvedena v příslušných usneseníh tohoto výboru.

Do rozpočtu výdajů rozpočtových kapitol bylo promítnuto snížení provozních výdajů v celkové výši cca 1 mld. Kč.

### 5.12.5 Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany

Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany jsou navrženy pro rok 2021 ve výši 85,4 mld. Kč, nárůst o 12,8 mld. Kč proti roku 2020. Podíly výdajů této kapitoly na HDP činí 1,46 % v roce 2021. Meziroční zvýšení výdajů kapitoly je směřováno zejména na posílení zejména kapitálových výdajů. Nárůst výdajové stránky kapitoly Ministerstva obrany souvisí primárně se snahou navýšovat podíl obranných výdajů státu na HDP a naplňování závazku ČR vůči NATO.

Nárůst prostředků směřuje zejména k modernizaci techniky AČR tak, aby byla kompatibilní s technikou armád NATO. Od roku 2021 je plánováno zahájení největšího projektu AČR – nákupu bojových vozidel pěchoty. Sou-

časně probíhá vyjednávání na nákup děl NATO. Dále bude pokračovat financování dalších strategických projektů, které byly smluvně zajištěny. Jde o pořízení víceúčelových vrtulníků nákup letadel CASA (Španělsko) či protiletadlových raketových kompletů RBS (Švédsko). Z velkých projektů s výrazným podílem českého obranného průmyslu je pokračování nákupu kolových velitelsko-štábních vozidel TITUS, technického zhodnocení tanků T-72.

**Tabulka č. 33 Vývoj výdajů na obranu (v mld. Kč)**

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR	2022 SR	2023 SR
celkové výdaje	47,3	45,7	52,9	59,8	68,3	72,6	85,4	95,2	101,7
podíl na HDP v %	1,02	0,95	1,04	1,11	1,19	1,31	1,46	1,56	1,60

### 5.12.6 Výdaje na podporované zdroje energie (POZE)

Celková výše podpory POZE pro rok 2021 by měla dle předpokladů dosáhnout 47,7 mld. Kč. Část z této sumy je financována prostřednictvím dotace ze státního rozpočtu a zbývající část platí koneční spotřebitelé v cenách elektřiny. V kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu je pro rok 2021 navržena dotace na OZE ve výši 26,5 mld. Kč. V případě, že by nebyla zajištěna příslušná část finančních prostředků ze státního rozpočtu, bylo by nutné

zvýšit platby složky ceny na podporu elektřiny hrazené spotřebiteli. V souvislosti s podporou obnovitelných zdrojů energie je připravována novela zákona č. 165/2012 Sb., ve které bude upravena kontrola překompenzace. Daná úprava spočívá v zavedení efektivnějšího mechanismu kontroly přiměřenosti poskytované podpory pro zdroje energie a uplatňování příslušných opatření proti nepřiměřenému čerpání podpory.

**Tabulka č. 34 Vývoj podpory POZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (v mld. Kč)**

rok	celková podpora POZE v mld. Kč	z celkové podpory POZE vyplaceno na podporu fotovoltaických zdrojů (v mld. Kč)	dotace ze státního rozpočtu v mld. Kč				poplatek v ceně elektřiny **)
			schválená výše dotace ze SR dle příslušného nařízení vlády	schválený státní rozpočet	skutečnost dle IISPP / EKIS MPO	skutečnost vč. finančního vypořádání	
2011	32,0	23,6	11,7	11,7	8,8	8,8	370 Kč/MWh
2012	34,5	24,7	11,7	11,7	11,7	11,7	419 Kč/MWh
2013	37,7	23,3	11,7	9,7	11,7	11,7	583 Kč/MWh
2014	40,8	24,6	15,7	14,7	14,7	14,7	495 Kč/MWh
2015	43,7	26,8	15,7	15,7	15,7	14,6	495 Kč/MWh
2016	43,5	25,9	22,0	20,4	20,4	20,4	495 Kč/MWh
2017	45,7	27,0	26,2	25,1	25,3	22,6	495 Kč/MWh
2018	46,5	29,2	26,2	26,2	24,2	24,2	495 Kč/MWh
2019	45,6	29,1	26,2	25,0	26,2	26,2	495 Kč/MWh
2020	47,6 *	28,7 *	27,0	27,0	x	x	495 Kč/MWh
2021	47,7 *	28,11 *	x	26,5	x	x	dle tarifu, aktuálně max. 495 Kč/MWh

\*) odhad - údaj bude změněn podle skutečnosti a vývoje počtu nových zdrojů, které mohou být do konce předmětného období uvedeny do provozu

\*\*) poplatek je stanoven v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Jedná se o maximální platbu, kterou zákazník zaplatí za složku ceny služby distribuční soustavy a složku ceny služby přenosové soustavy na podporu elektřiny za odběrné nebo předávací místo za fakturované období.

### 5.12.7 Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

Výdaje na podporu vzdělávání patří mezi vládní priority. Pro rok 2021 jsou rozpočtovány celkové výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 240 mld. Kč. Proti rozpočtu na rok 2020 se jedná o nárůst o 12,7 mld. Kč, tj. o 5,6 % (při započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů).

Proti schválenému střednědobému výhledu byly celkové výdaje kapitoly navýšeny o 6,7 mld. Kč (bez započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů).

Reforma financování regionálního školství, schválená zákonem č. 101/2017 Sb. (novelou školského zákona), představuje zavedení zcela odlišného systému financování pedagogické práce v MŠ, v ZŠ, v SŠ a v konzervatořích a ve školních družinách veřejných zřizovatelů. Zásadní změnou ve financování regionálního školství je odstoupení od financování tzv. „na žáka“ a zavedení metody PH<sub>max</sub>, odvíjející se od počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu na jednu třídu v oboru vzdělání v závislosti na počtu žáků ve třídě. Reforma umožňuje dělení hodin vyučovaných předmětů nebo oblastí ve třídách na skupiny, které bude financované ze státního rozpočtu. Zároveň zohledňuje financování víceoborových tříd s obory vzdělání, o jejichž studium je malý zájem ze strany žáků nastupujících ze základních škol, ale o jejich absolventy je zájem na trhu práce. Jedním z hlavních cílů reformy je sjednocení mezikrajově rozdílné úrovně financování srovnatelných škol, popřípadě i části srovnatelných školských zařízení. Podle nové metodiky MŠMT rozepisuje finanční prostředky od 1. 1. 2020. Nový způsob financování regionálního školství

znamená i změnu stanovení dotací pro soukromé a církevní školství.

Strategie odměňování pracovníků ve školství je nastavena tak, aby byl splněn závazek vlády „prosadíme více peněz do školství tak, aby se platy učitelů a nepedagogů na konci volebního období v roce 2021 dostaly minimálně na 150 procent jejich výše pro rok 2017“. V návrhu rozpočtu na rok 2021 je nárůst platů pedagogů o 9 % a nepedagogických pracovníků o 4,3 % zabezpečen, protože byl součástí schváleného SDV 2021.

Proti schválenému SDV 2021 je navržený rozpočet kapitoly MŠMT zvýšen o prostředky na pokrytí nárůstu počtu dětí, žáků a studentů (2,1 mld. Kč), na zvýšení kvality výuky umožněním dalšího dělení hodin (1,4 mld. Kč) a pro posílení počtu nepedagogických pracovníků (0,5 mld. Kč). Významně jsou navýšeny ostatní neinvestiční prostředky, částka 1,4 mld. Kč umožní kromě zvýšení částky o 300 Kč na žáka 1. tříd ZŠ i zabezpečení škol v přírodě. Další prostředky, přidané do rozpočtu kapitoly, jsou určeny např. na společné vzdělávání (0,4 mld. Kč) a na podporu navýšení kapacit ZŠ (0,4 mld. Kč).

Návrh rozpočtu pro vysoké školy na rok 2021 je oproti roku 2020 vyšší o 1 mld. Kč.

Dne 1. srpna 2019 byla zákonem č. 178/2019 Sb. (novelou zákona o podpoře sportu) zřízena kapitola Národní sportovní agentura, která postupně přebírá činnosti v oblasti financování sportu. Od roku 2021 bude poskytovat dotace v rámci vlastních vyhlašovaných programů. Z MŠMT byly prostředky na podporu sportu delimitovány na Národní sportovní agenturu na rok 2021 i 2022 ve

výši 5,7 mld. Kč ročně již v rámci přípravy návrhu státního rozpočtu na rok 2020.

### **5.13 Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy**

---

V roce 2021 předpokládají správci rozpočtových kapitol realizaci 80 smluv na víceleté veřejné zakázky, u nichž předpokládaná hodnota dosahuje 300 mil. Kč a více. Jde o smlouvy v působnosti ministerstev zahraničních věcí, obrany, financí, práce a sociálních věcí, vnitra, dopravy, spravedlnosti a zemědělství. Celkové předpokládané výdaje na realizaci těchto smluv činí v roce 2021 celkem 27 284 mil. Kč. Celková předpokládaná hodnota všech uvedených smluv za období od roku 2021 dosahuje 162 402 mil. Kč.

Smlouvy na koncese jsou u organizačních složek státu, státních příspěvkových organizací a státních fondů spíše výjimečně využívanou formou zadání a realizace služeb či dodávek. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

## 6 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku

Česká republika se jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Příjmy zejména z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, komunitárních programů, fondů azylové a migrační politiky umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti a dalších aktuálních společenských témat, které by se jinak nemohly kvůli omezeným národním veřejným zdrojům realizovat, nebo by jejich rozsah byl zúžený.

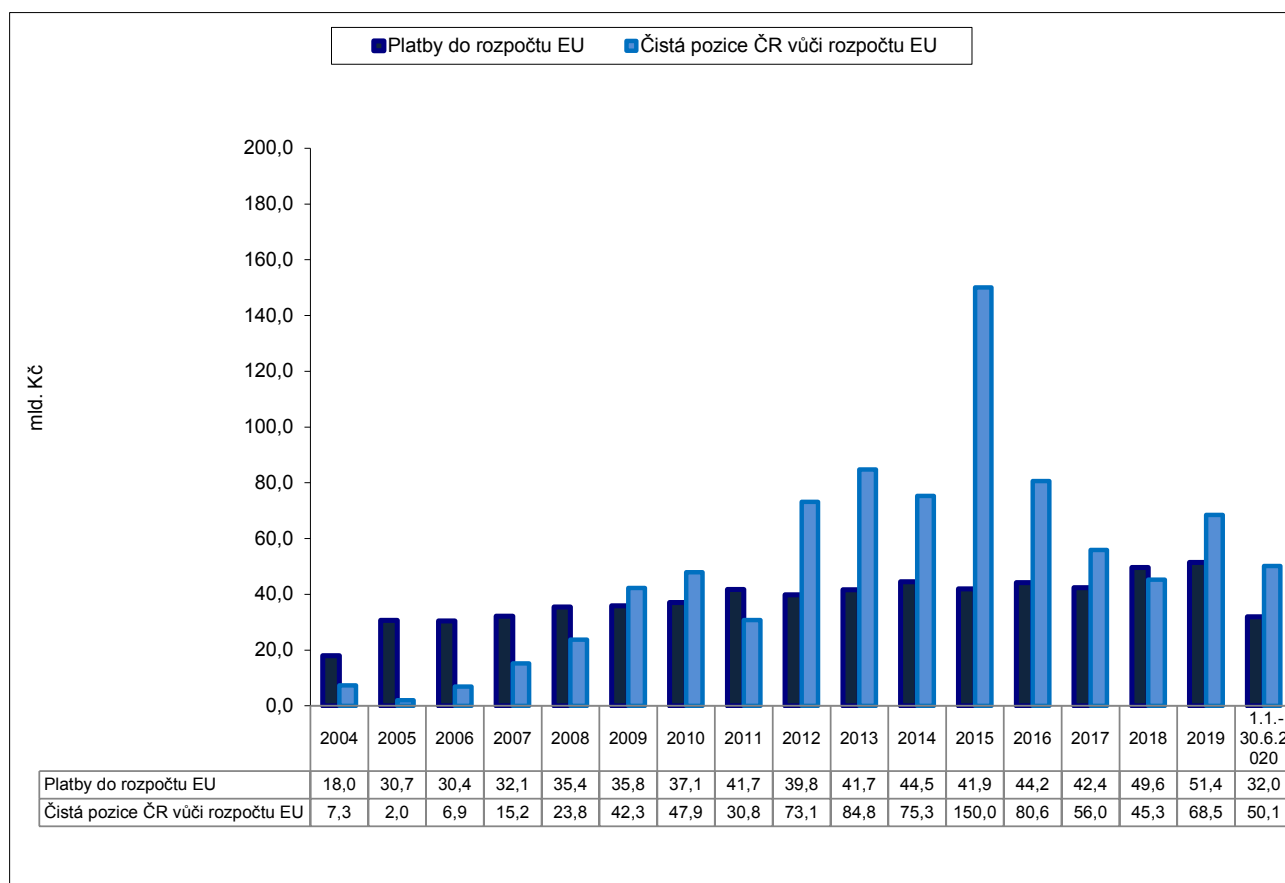
Odvody do rozpočtu EU jsou pak tvořeny tzv. tradičními vlastními zdroji (cla uvalená na dovozy do EU ze třetích

zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem), zdrojem založeným na dani z přidané hodnoty (DPH) a zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND), který obecně tvoří největší příjmovou položku rozpočtu EU pokrývající cca 70 -74 % jeho příjmů.

Česká republika od svého vstupu do EU v roce 2004 do 30. 6. 2020 **odvedla 648,8 mld. Kč** a získala **1 508,7 mld. Kč**.

Kladné saldo ČR je tak k 30. 6. 2020 **859,9 mld. Kč**. Česká republika je tedy čistým příjemcem, tzn. získává z rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí, a tzv. **čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná**.

**Graf 16 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU od roku 2004 do 30. 6. 2020 (v mld. Kč)**



Česká republika je také od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Mezi příjemce finanční podpory aktuálně patří 15 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Oblasti podpory zahrnují např. revitalizaci kulturního dědictví, podporu současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělání, vědě a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráci v justici a boj proti organizovanému zločinu.

V prvním (2004 – 2009) a druhém (2009 – 2014) programovacím období finanční mechanismy EHP a Norska v České republice podpořily přes 1000 projektů za více

než 6 mld. Kč. Ve třetím programovacím období 2014 – 2021 je pro ČR alokováno přes 5 mld. Kč. V letech 2019 a 2020 byly postupně vyhlašovány výzvy pro předkládání žádostí o grant a zahájeny první projekty. Implementace projektů bude probíhat a související čerpání finančních prostředků bude probíhat až do roku 2024.

V roce 2020 probíhalo také bilaterální vyjednávání druhého programovacího období Programu švýcarsko-české spolupráce. Jednání jsou v počáteční fázi, v roce 2021 se tedy čerpání finančních prostředků nepředpokládá.

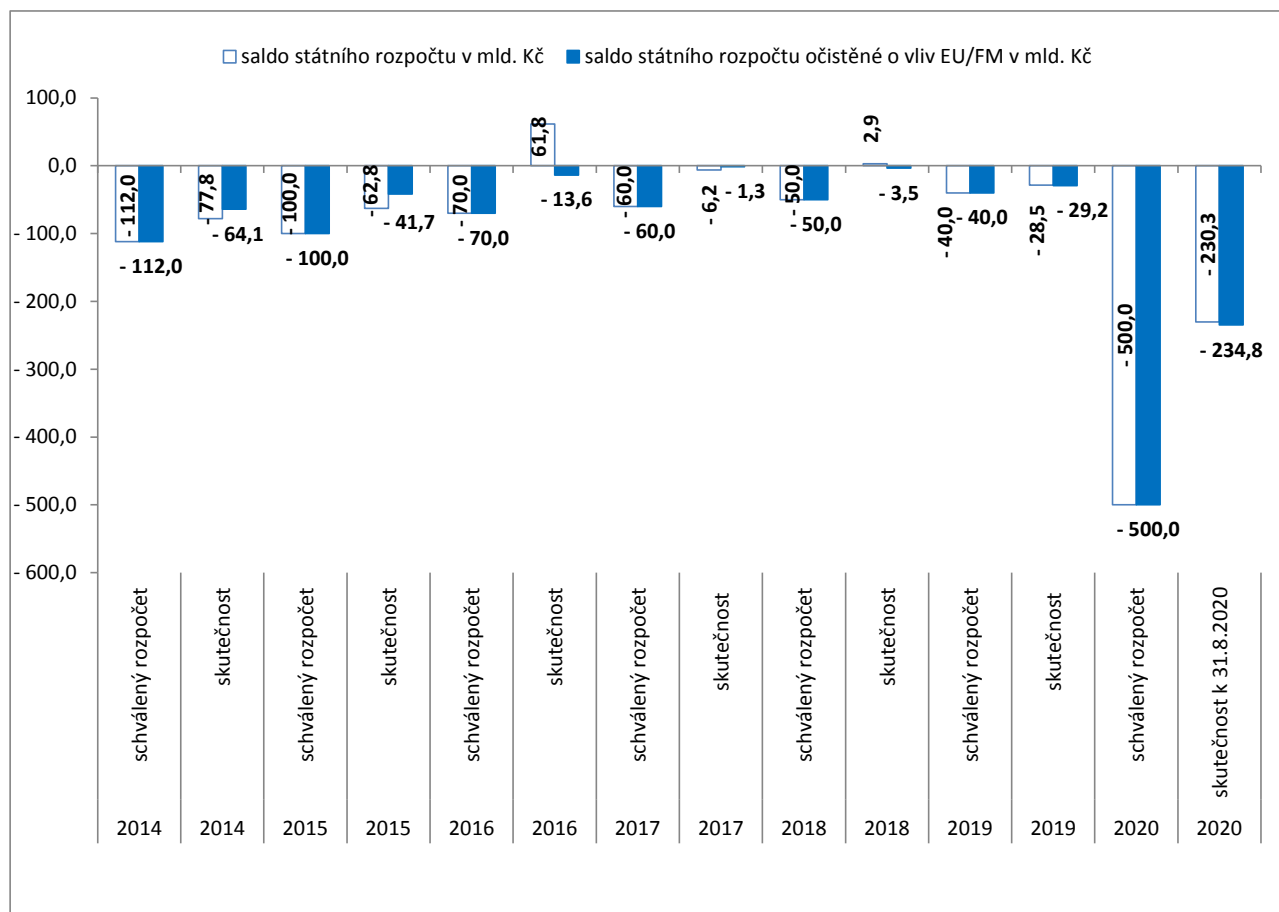
Výše uvedené údaje zahrnují jak prostředky přijaté a odváděné prostřednictvím vybraných účtů podřízených Státní pokladně (Národní fond, státní rozpočet atd.), tak ostatní prostředky na realizaci evropských politik a finančních mechanismů, které jsou přijímány konečnými příjemci ze soukromého i veřejného sektoru přímo bez zprostředkování orgány na národní úrovni prostřednictvím účtů státního rozpočtu. Výše uvedený pohled podává obraz o přijatých prostředcích z rozpočtu EU a finančních mechanismů a poskytnutých do rozpočtu EU za celou ČR.

## 6.1 Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům

Státní rozpočet hraje ve financování programů/ projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů významnou roli. Výdaje na financování evropských politik a finančních mechanismů jsou ve většině případů nejdříve realizovány ze státního rozpočtu a poté vyrovnány platbami z rozpočtu EU/FM. Zbývající část připadá na národní spolufinancování, jehož je státní rozpočet klíčovým zdrojem. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU /FM často dosahují více než tři čtvrtiny celkových způsobilých výdajů na projekt. Poměr podílu výdajů krytých z rozpočtu EU/FM a podílu spolufinancování ze státního rozpočtu může ovlivňovat typ příjemců, jejich činnosti i kategorie regionů (méně rozvinuté, rozvinutější) jako je tomu například u Evropských strukturálních a investičních fondů.

Pro rok 2021 byl základní princip rovnosti rozpočtových výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM dodržen až na nesoulad mezi příjmy a výdaji nového nástroje programového období 2021-2027 Facilita na podporu oživení a odolnosti. Obecně tento princip vnáší do hotovostně sestavovaného rozpočtu akruální prvek. Hotovostní plnění státního rozpočtu je touto skutečností ovlivněno jak kladně, tak záporně. Záleží na tom, v jaké fázi programového období se nacházíme. Z těchto důvodů bylo již ve Státním závěrečném účtu za rok 2016 a v měsíčním plnění za rok 2017 zavedeno saldo očištěné o vliv EU/FM. Výši vlivu realizace evropských politik a finančních mechanismů prostřednictvím státního rozpočtu dokládá následující graf.

**Graf 17 Porovnání salda státního rozpočtu se saldem bez EU/FM od roku 2014 (v mld. Kč)**



### 6.1.1 Příjmy státního rozpočtu – transfery na krytí předfinancovaných evropských politik a finančních mechanismů ze státního rozpočtu

**Tabulka č. 35 Přehled o příjmech za oblast EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 (v mld. Kč)**

Příjmy státního rozpočtu z rozpočtu EU k 31.8.2020	Facilita na podporu oživení a odolnosti 2021-2027	Operační programy	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
Schválený rozpočet	x	75,99	30,76	2,50	0,33	0,55	110,14
Rozpočet po změnách	x	87,01	32,76	2,50	0,39	0,55	123,21
Skutečnost	x	57,56	31,59	2,34	0,43	0,04	91,97
Předpoklad výše prostředků přijatých z Národního fondu/EK od srpna do konce roku 2020	x	32,41	3,52	1,50	0,15	n/a	37,58
Předpoklad výše prostředků přijatých z PCO Národního fondu/EK do konce roku 2020	x	85,66	35,11	3,84	0,58	n/a	125,20
Plánované příjmy pro rok 2021	41,20	80,77	28,66	5,42	0,70	0,42	157,17

Z přehledu je patrné, že k srpnu 2020 bylo přijato téměř 75 % jednak z dosud plánovaných příjmů na rok 2020 (přijato 92 mld. Kč, rozpočtováno 123,2 mld. Kč), ale také byly přijaty prostředky ve výši 4,3 mld. Kč za Operační program podnikání a inovace a regionální operační programy programového období 2007-2013. Příjmy jsou plněny především díky proplácení aktivit v rámci společné zemědělské politiky a operačních programů 2014+. U komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy

byly přijaty prostředky ve výši 2,3 mld. Kč z rozpočtu EU. Předpoklad celkového plnění příjmů za oblast EU do konce roku 2019 činí celkem 125,2 mld. Kč. Novinkou roku 2021 je nástroj programového období 2021-2027 Facilita na podporu oživení a odolnosti, která je plánována na příjmové straně ve výši 41,2 mld. Kč. Proplácení prostředků v rámci finančních mechanismů je v počáteční fázi. Projekty v rámci oblasti finančních mechanismů se teprve začínají realizovat.

Na základě výše uvedených skutečností jsou příjmy z rozpočtu EU a FM rozpočtovány v roce 2021 ve výši 157,2 mld. Kč, z toho kromě výše uvedené Facility na podporu oživení a odolnosti je částka 80,8 mld. Kč určena na operační programy 2014+, příjmy ve výši

28,7 mld. Kč se plánují na společnou zemědělskou politiku, částka 6,1 mld. Kč pak na komunitární programy a jiné EU a na aktivity spojené s realizací finančních mechanismů je rozpočtována částka 0,42 mld. Kč.

### 6.1.2 Výdaje státního rozpočtu – programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

Výdajová strana státního rozpočtu vykazuje k 31. 8. 2020 plnění 53 % plánovaných výdajů a to 87,4 mld. Kč výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM z rozpočtovaných 164,3 mld. Kč. Výdaje určené na spolufinancování dosahují 9,6 mld. Kč z 22,5 mld. Kč, což představuje téměř 43 % plnění. Suma 164,3 mld. Kč a 22,5 mld. Kč obsahuje i prostředky plánované v rozpočtech minulých let, které byly v roce 2020 zahrnuty do konečného rozpočtu, který navíc zohledňuje i další změny (rozpočtová opatření) provedené v tomto roce. Lze říci, že čerpání prostředků

ze státního rozpočtu je u všech operačních a aktivit v rámci společné zemědělské politiky uspokojivé. Mírně se zvýšilo i čerpání v rámci projektů Nástroje pro propojení Evropy. Předpokládáme, že by výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU mohly dosáhnout 144,1 mld. Kč a výdaje představující podíl státního rozpočtu by mohl dosáhnout 14,9 mld. Kč za celý rok 2020.

**Tabulka č. 36 Přehled o výdajích krytých příjmy z rozpočtu EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 o programech/ projektech EU (v mld. Kč)**

Výdaje předfinancované ze státního rozpočtu kryté příjmy z rozpočtu EU k 31.8.2020	Facilita na podporu oživení a odolnosti 2021-2027	Operační programy 2014-2020	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
Schválený rozpočet	x	75,99	30,76	2,50	0,33	0,55	110,14
Rozpočet po změnách	x	87,01	32,76	2,50	0,39	0,55	123,21
Konečný rozpočet	x	113,31	44,75	4,57	0,82	0,82	164,27
stav nároků	x	4,53	0,00	0,36	0,21	1,08	6,18
zapojené ale nečerpané nároky	x	12,85	9,16	1,18	0,19	0,26	23,63
Skutečnost	x	66,97	18,68	1,39	0,32	0,09	87,44
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu od srpna do konce roku 2020	x	40,08	13,58	2,90	0,20	n/a	56,76
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu do konce roku 2020		107,05	32,26	4,29	0,52	n/a	144,11
Plánované výdaje pro rok 2021	16,20	80,77	28,66	5,42	0,70	0,42	132,17

**Tabulka č. 37 Přehled o výdajích státního rozpočtu na spolufinancování programů/projektů EU/FM včetně předpokladu do konce roku 2020 a návrhu na rok 2021 (v mld. Kč)**

Podíl státního rozpočtu na financování programů/projektů EU k 31.8.2020	Operační programy 2014-2020	Společná zemědělská politika	Komunitární program Nástroj pro propojení Evropy	Ostatní 2004-2020	Finanční mechanismy	Celkem
Schválený rozpočet	4,42	8,87	0,00	0,15	0,16	13,60
Rozpočet po změnách	4,56	8,87	0,00	0,20	0,16	13,78
Konečný rozpočet	12,38	9,63	0,00	0,32	0,19	22,52
stav nároků	2,57	0,00	0,00	0,14	0,18	2,89
zapojené ale nečerpané nároky	8,64	0,03	0,00	0,05	0,03	8,75
Skutečnost	<b>4,03</b>	<b>5,41</b>	<b>0,00</b>	<b>0,10</b>	<b>0,02</b>	<b>9,56</b>
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu od srpna do konce roku 2020	3,56	1,64	0,00	0,15	n/a	5,35
Předpoklad výše prostředků vydaných ze státního rozpočtu do konce roku 2020	<b>7,59</b>	<b>7,05</b>	<b>0,00</b>	<b>0,25</b>	<b>n/a</b>	<b>14,89</b>
Plánované výdaje pro rok 2021	<b>4,45</b>	<b>5,27</b>	<b>0,00</b>	<b>0,22</b>	<b>0,12</b>	<b>10,06</b>

Rok 2021 je osmým rokem programového období 2014–2020 rozpočtu EU. Lze tedy předpokládat, že rok 2021 bude dalším výdajově významným rokem tohoto programového období. Zároveň jsou v tomto roce plánovány prostředky na realizaci nástroje Facilita na podporu oživení a odolnosti nového ještě právně neukotveného programového období 2021-2027. Také se očekává výraznější čerpání za oblast finančních mechanismů. Výše uvedená analýza byla základem pro rozpočet na rok 2021 za oblast EU/FM ve výši 142,2 mld. Kč, z toho podíl státního rozpočtu činí 10,1 mld. Kč a podíl rozpočtu EU a finančních mechanismů představuje částku 132,2 mld. Kč.

**Operační programy** jsou rozpočtovány v celkové výši 85,2 mld. Kč (z toho: 4,5 mld. Kč podíl SR a 80,8 mld. Kč podíl EU). Dochází tak oproti minulému roku k nárůstu o 4,8 mld. Kč celkem. Naopak výdaje na **společnou zemědělskou politiku** se snižují celkem o 5,7 mld. Kč. Společná zemědělská politika je čerpána průběžně po celé programové období, takže na rozdíl od politiky soudržnosti, tedy operačních programů, nedochází ke kumulaci výdajů na konci programového období. V roce 2021 také výrazně posiluje **Nástroj pro propojení Evropy**, na který je v roce 2021 vyčleněno s minimálním příspěvkem podíl ze státního rozpočtu 5,4 mld. Kč celkem. Je tak objemo-

vě nejvýznamnějším komunitárním tedy přímo řízeným programem EU. **Facilita na podporu oživení a odolnosti** je rozpočtována na výdajové straně státního rozpočtu v kapitole Ministerstva dopravy a Ministerstva pro místní rozvoj v celkové výši 16,2 mld. Kč. Tento nástroj je 100% hrazen příjmy z rozpočtu EU.

V roce 2021 budou v rámci **finančních mechanismů** čerpány jak výdaje spojené s koordinací a řízením programů v rámci třetího grantového období, tak zejména výdaje na financování jednotlivých projektů zaměřených na různé oblasti (např. kultura, školství, věda a výzkum, životní prostředí, zdravotnictví aj.). Oproti druhému grantovému období je ve třetím grantovém období ČR zavázána zajistit z národních zdrojů (tj. státního rozpočtu) 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu. Celkem je v roce 2021 narozpočtována částka 542,1 mil. Kč. Z toho státní rozpočet tyto aktivity spolufinancuje ve výši 118,4 mil. Kč a zbytek 423,7 mil. Kč jsou výdaje, které jsou v rozpočtu kryty příjmy z finančních mechanismů. Program švýcarsko - české spolupráce není pro rok 2021 rozpočtován.

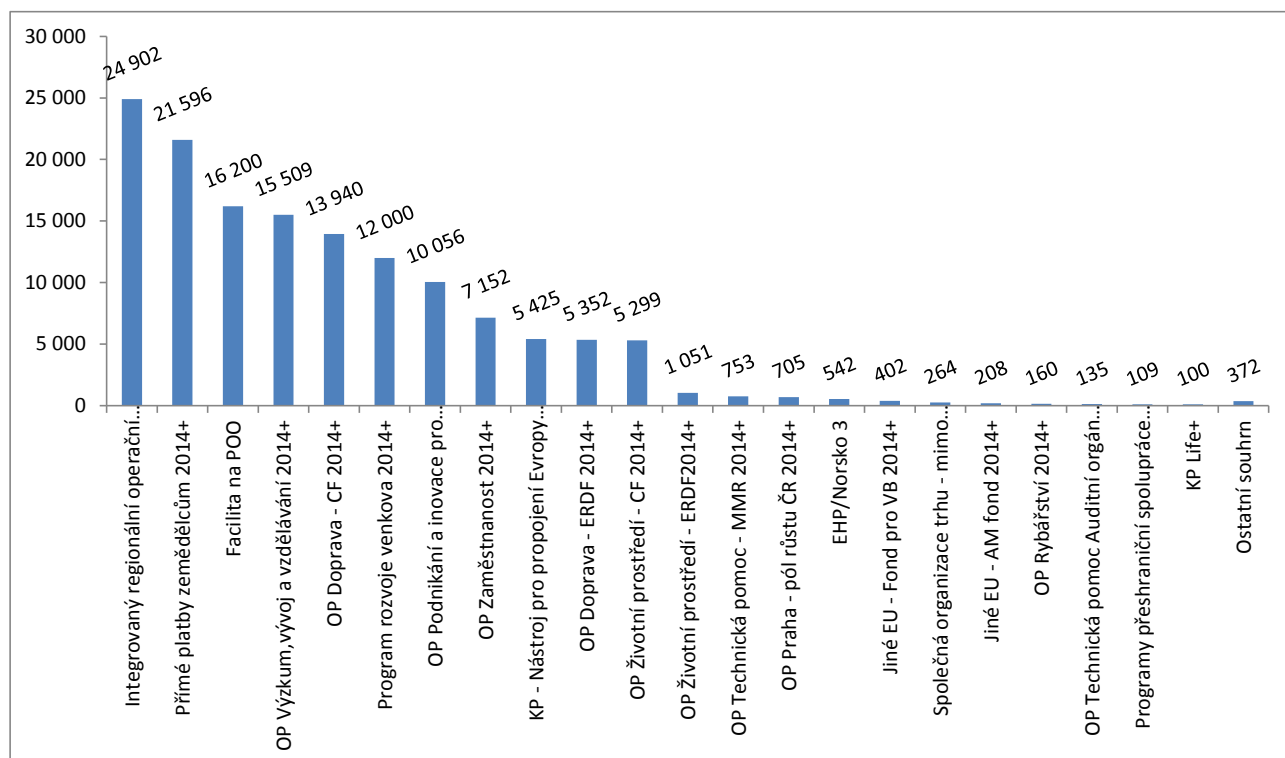


**Tabulka č. 38 Srovnání výdajů za oblast EU/FM ve státním rozpočtu na rok 2021 se schváleným rozpočtem na rok 2020 (v mil. Kč)**

název programu	2020			2021			rozdíl 2021-2020		
	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem
Operační programy 2014-2020	4 416,6	75 993,5	80 410,1	4 454,1	80 771,1	85 225,2	37,6	4 777,6	4 815,1
Společná zemědělská politika 2014-2020	8 868,9	30 763,7	39 632,7	5 268,9	28 656,1	33 925,0	-3 600,0	-2 107,7	-5 707,7
Komunitární programy a jiné EU 2007-2020	156,5	2 829,8	2 986,3	218,9	6 120,2	6 339,1	62,3	3 290,4	3 352,8
Facilita na podporu oživení a odolnosti 2021-2027	0,0	0,0	0,0	0,0	16 200,0	16 200,0	0,0	16 200,0	16 200,0
Úhrnem EU	13 442,0	109 587,0	123 029,1	9 941,9	131 747,4	141 689,3	-3 500,1	22 160,3	18 660,2
Finanční mechanismy	159,9	548,9	708,8	118,4	423,7	542,1	-41,5	-125,1	-166,7
Úhrnem EU+FM	13 602,0	110 135,9	123 737,9	10 060,3	132 171,1	142 231,5	-3 541,6	22 035,2	18 493,6

Přehled objemově nejvýznamnějších programů/projektů EU/FM ilustruje následující graf:

**Graf 18 Přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v roce 2021 celkem (v mil. Kč)**



Pozn. V kategorii „ostatní“ jsou zahrnuty výdaje na OP Rybářství 2014+, Azylové a migrační fondy a jiné.

Nejvíce prostředků za oblast EU/FM je rozpočtováno na Integrovaném regionálním operačním programu v celkové výši 24,9 mld. Kč. Další objemově významné programy prezentuje výše uvedený graf. Tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace nabízí detailní přehled o rozpočtovaných programech/projektech

EU/FM v členění na kapitoly státního rozpočtu, podíl státního rozpočtu a podíl EU včetně informace o výdajích na vývoj, výzkum a inovace a dělení na kapitálové a běžné výdaje.

### 6.1.3 Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU

Tabulka č. 39 Odvody vlastních zdrojů EU (v mld. Kč)

ukazatel	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SR	2021 SR
odvody prostředků určených k úhradě vlastních zdrojů EU	35,7	36,7	35,4	42,7	44,1	47,0	55,0

Pro sestavení návrhu státního rozpočtu na rok 2021 byla pro vlastní zdroje EU placené ze státního rozpočtu (tj. na zdroj dle DPH, zdroj dle HND, nový zdroj z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND) použita následující východiska:

- odhad potřeb výše vlastních zdrojů Unie v roce 2021 vychází z kompromisu pro nový finanční rámec 2021+ schváleného Evropskou radou v červenci 2020 a z upraveného systému vlastních zdrojů, který by měl být Radou schválen do konce r. 2020 tak, aby se dle něj mohly začít odvádět prostředky do rozpočtu EU od 1. 1. 2021. S podobou a objemem VFR 2021-2027 musí ještě vyslovit souhlas Evropský parlament, poté bude schvalován rozpočet pro rok 2021. V objemu VFR 2021-2027 je zahrnuto i financování Evropského rozvojového fondu, který EK navrhla včlenit do rozpočtu EU i vyšší rabaty pro vybrané ČS oproti původnímu návrhu Komise;
- v rámci upraveného systému vlastních zdrojů bude snížen EU podíl na příjmech z cel na 75 % (oproti stávajícím 80 %), zaveden bude nový vlastní zdroj z nerecyklovaného plastového obalového odpadu (hrazený ze státního rozpočtu), pro vybrané členské státy budou aplikovány paušální slevy na odvodech ze zdroje z HND;
- výše příjmů rozpočtu EU v letech 2021 - 2023 se bude pohybovat na úrovni stropů celkových plateb nového finančního rámce;
- v důsledku samotného brexitu nedojde k podstatné změně ve výši vybraných cel, výše vybraných cel však klesne kvůli nižšímu podílu vybraných cel odváděného do rozpočtu EU (nově 75 %) a do určité míry rovněž kvůli krizi způsobené pandemií koronaviru;
- Spojené království (UK) se nadále bude podílet na části plateb vztahujících se k závazkům období 2014-2020, platby vztahující se k období 2021-2027 budou hrazeny zvýšením vlastních zdrojů ostatních členských států EU;
- výše vlastních zdrojů EU hrazených z národních rozpočtů všech členských zemí EU pokrývá v uvedeném období cca 89 % celkové výše příjmů rozpočtu EU. Zbývajících 11 % příjmů tvoří příjmy z tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou do rozpočtu EU vybírány přímo, a ostatní vlastní příjmy (např. pokuty za porušení pravidel vnitřního trhu). Tyto příjmy nejsou financovány ze státního rozpočtu;
- v souvislosti s relativním rychlejším růstem ČR oproti průměru EU by měl podíl ČR na zdrojích EU hrazených ze státních rozpočtů postupně narůstat, pro uvedené období předpokládáme, že podíl bude představovat cca 1,5 %;
- pro výpočty byl použit devizový kurz uvedený v Makroekonomické predikci MF;
- vzhledem k nejasné délce a intenzitě dopadu krize způsobené pandemií koronaviru na HND jednotlivých členských států, příjmy z DPH a na vývoj kurzu je provádění odhadů vlastních zdrojů zejména pro roky 2022-2023 poměrně obtížné;
- Na položce rozpočtové skladby „odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty je rozpočtována částka 7,4 mld. Kč pro rok 2021;
- Na nově zřízenou položku rozpočtové skladby s názvem „Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU podle objemu nerecyklovaných plastových obalů“ je rozpočtována částka 2 mld. Kč.

## Přílohy

- Příloha č. 1:** Vývoj mandatorních výdajů
- Příloha č. 2:** Objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie, finančních mechanismů, které jsou spolufinancovány z prostředků příslušných programů nebo projektů vč. počtu zaměstnanců za OSS a PO
- Příloha č. 3:** Výdaje spojené se zajištěním přípravy a výkonu předsednictví ČR v Radě Evropské unie
- Příloha č. 4:** Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2018