

G.

**Rozpočty územních samosprávných celků,
dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů
soudržnosti**

Obsah

1 Úvod	1
1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)	1
1.2 Další územní rozpočty	1
2 Územní rozpočty v letech 2020 a 2021	2
2.1 Východiska pro sestavení predikce	2
2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2020 a 2021	2
2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2020 a 2021	3
2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	4
2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	5
2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2020 a 2021	6
2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	7
2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	9
2.5 Další územní rozpočty v letech 2020 a 2021	9
3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty	10
3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2021	10
3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	10
3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	16
3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	17
3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2021	17
3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2021	18
3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	18
3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	20
3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	20
3.4 Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2021	20

Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2016 - 2021 (v mld. Kč)	2
Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2016– 2021 (v mld. Kč)	3
Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2016 - 2021 (v mld. Kč)	6
Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2016 – 2021 (tis Kč)	10
Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2016 - 2021 (v tis. Kč)	11
Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2016 - 2021 (v tis. Kč)	18
Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2016 - 2021 (v tis Kč)	18

Seznam obrázků

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2001 – 2021 (v mld. Kč)	3
Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2020	4
Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)	5
Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2020 (v mld. Kč)	6
Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2001 - 2021 (v mld. Kč)	7
Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2020	7
Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)	8

Seznam boxů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí	4
Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí	5
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů	7
Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů	9

Seznam tabulkových a grafických příloh

Příloha č. 1 -	Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v letech 2020 a 2021
Příloha č. 2 -	Vývoj podílu obcí a krajů na stanovené části výnosu daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
Příloha č. 3 -	Schéma rozpočtového určení daní od roku 2018
Příloha č. 4 -	Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2020 a 2021
Příloha č. 5 -	Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2021
Příloha č. 6 -	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2021 pro obce a kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa
Příloha č. 7 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2021 - výkon veřejného opatrovnictví
Příloha č. 8 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2021 - vydávání občanských průkazů
Příloha č. 9 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2021 - financování matričních úřadů
Příloha č. 10 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2021 - zpracování živnostenského avíza
Příloha č. 11 -	Konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2021

1 Úvod

Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků (tj. rozpočty obcí a krajů)
- rozpočty dobrovolných svazků obcí
- rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti

1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

samostatná působnost - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (např. zastupitelstvo, rada) - např. se zde řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;

přenesená působnost - vykonává ji jménem státu obecní úřad (např. působnost stavebního úřadu), krajský úřad (např. přezkum hospodaření obcí). Většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

Hospodaření územních samosprávných celků:

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a střednědobý výhled rozpočtu. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

1.2 Další územní rozpočty

Dobrovolné svazky obcí (dále jen „DSO“)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit DSO. DSO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. DSO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. Svazky nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

Regionální rady regionů soudržnosti (dále jen „RR“)

RR jsou právnické osoby, které vznikly v roce 2006 novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Jejich hlavním úkolem bylo administrovat finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů (dále jen „ROP“) v předchozím programovém období 2007 - 2013. Činnost RR již končí a v současné době je v legislativním procesu legislativa, která povede k jejich zrušení.

2 Územní rozpočty v letech 2020 a 2021

2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2020 a 2021 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- očekávaná skutečnost plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2020 a daňová predikce na rok 2021,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, DSO a RR,

- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých kategorií územních rozpočtů pro roky 2020 a 2021 představují odhady, které vychází z výše uvedených předpokladů a jsou vždy postupně zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2020 a 2021

I přes stávající ekonomický vývoj, který souvisí s probíhající pandemií onemocnění COVID-19, se předpokládá, že územní rozpočty jako celek v letošním i v příštím roce vykážou rozpočtový přebytek. Ten by se však měl postupně snižovat.

Jakým způsobem se jednotlivé úrovně této kategorie veřejných rozpočtů na odhadovaném saldu podílejí, ve srovnání se situací v minulých letech, zachycuje následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2016 - 2021 (v mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce
Obce	39,7	21,4	8,3	25,5	4,4	1,4
Kraje	12,7	9,1	0,1	5,8	-1,5	-1,1
Dobrovolné svazky obcí	0,8	0,6	0,4	0,4	0,1	0,1
Regionální rady	0,0	-0,2	0,0	-0,1	0,0	0,0
Celkem	53,2	30,9	8,8	31,6	3,0	0,4

Hlavní faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2020 a 2021

- **Ekonomický vývoj ovlivněný pandemií onemocnění COVID-19**

Nastalá ekonomická situace negativně ovlivňuje vývoj daňových příjmů územních samosprávných celků, oproti tomu však dochází v průběhu roku 2020 k navýšování transferů pro územní rozpočty. To ovlivní nejen plnění příjmů, ale i výdajů a výslednou výši salda rozpočtového hospodaření.

V roce 2021 se již předpokládá oživení ekonomiky a s tím související obnovení růstu daňových příjmů, což by mělo pozitivně ovlivnit příjmovou stranu rozpočtů obcí a krajů, u nichž daňové příjmy představují nejvýznamnější kategorii vlastních příjmů.

- **Rozpočtové určení daní**

Vývoj na straně daňových příjmů obcí a krajů neovlivňuje v letošním ani příštím roce změna zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. V předchozích letech došlo k úpravám tohoto zákona znamenajícím

posílení daňových příjmů územních samosprávných celků následujícím způsobem: Od 1. 1. 2016 byl navýšen podíl krajů na dani z přidané hodnoty na 8,92 %. U obcí došlo s účinností od 1. 1. 2017 k navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 21,4 % a zároveň byl zrušen problematický 30% podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob z příznání. Od 1. 1. 2018 došlo u obcí k dalšímu navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 23,58 % a zároveň se navýšila váha kritéria počtu dětí a žáků ZŠ a MŠ v působnosti obcí ze 7 % na 9 %.

- **Investiční politika na úrovni územních samosprávných celků**

Ochota investovat v minulosti naspořené prostředky, popř. vůle zapojit do jejich financování bankovní úvěry, bude mít přímý vliv nejen na výši kapitálových výdajů, ale odrazí se i ve výsledném saldu rozpočtového hospodaření.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých úrovní územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2020 a 2021

Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2016– 2021 (v mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2016	2021/2020
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	190,8	206,3	226,2	245,2	222,8	235,3	123,3%	105,6%
Nedaňové příjmy	30,3	29,4	32,2	34,2	35,3	36,3	119,8%	102,8%
Kapitálové příjmy	7,8	6,3	7,4	6,7	6,6	6,8	87,2%	103,0%
Přijaté transfery	50,0	52,2	65,1	74,4	104,0	70,9	141,8%	68,2%
ze SR	34,0	38,5	48,5	58,4	81,0	47,5	139,7%	58,6%
Příjmy celkem	278,9	294,2	330,9	360,5	368,7	349,3	125,2%	94,7%
Běžné výdaje	187,8	205,5	228,2	242,8	259,7	251,5	133,9%	96,8%
Kapitálové výdaje	51,4	67,3	94,4	92,2	104,6	96,4	187,5%	92,2%
Výdaje celkem	239,2	272,8	322,6	335,0	364,3	347,9	145,4%	95,5%
Saldo	39,7	21,4	8,3	25,5	4,4	1,4		

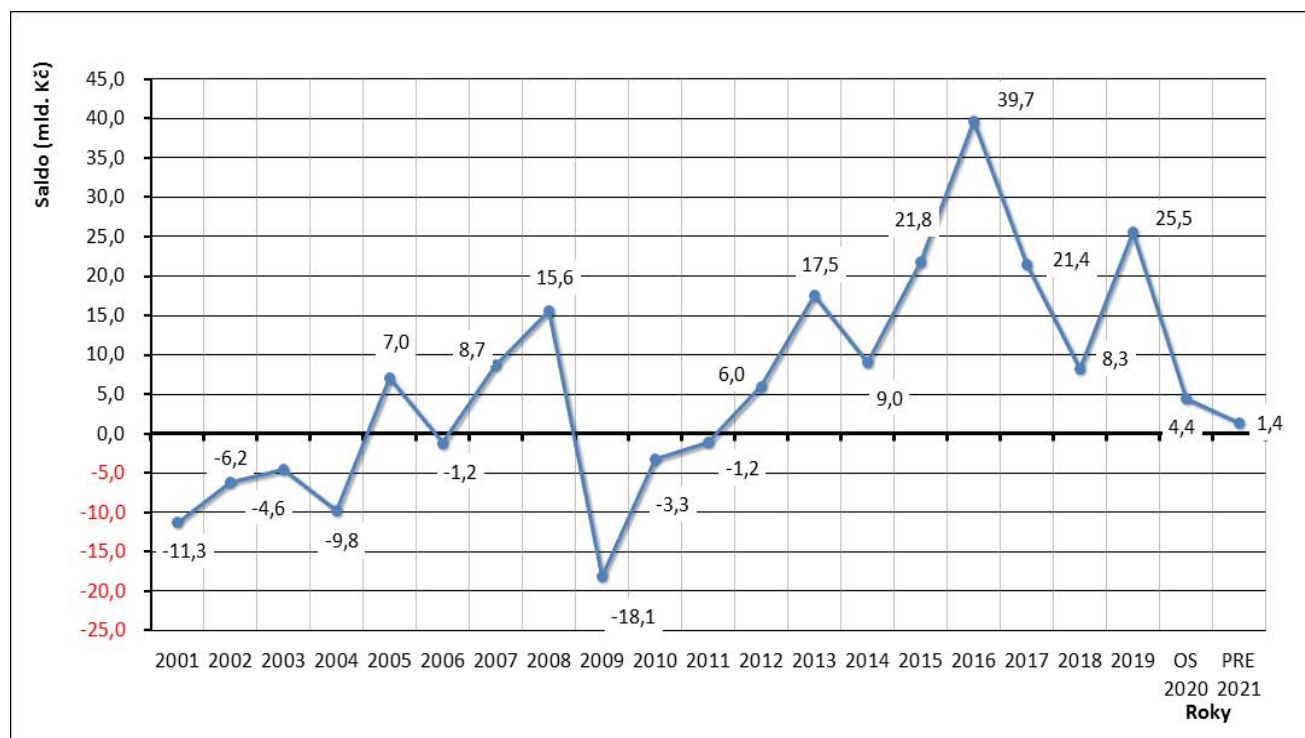
Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2021. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro obce v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

V hospodaření obcí v roce 2020 se projevuje probíhající celosvětová pandemie onemocnění COVID-19. Aktualizovaný odhad výsledku hospodaření předpokládá u obcí jak v letošním tak příštím roce přebytek, a to ve výši 4,4 mld. Kč pro rok 2020 a 1,4 mld. Kč pro rok 2021, což je nižší hodnota než byla obcemi vykázaná v předchozích letech. Skutečně dosažený výsledek

rozpočtového hospodaření bude v roce 2020 záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale i na přijatých transferech (zejména ze státního rozpočtu) a v neposlední řadě na ochotě obcí realizovat kapitálové výdaje s využitím v minulosti naspořených prostředků, popř. bankovních úvěrů. To bude klíčové pro vývoj rozpočtového hospodaření obcí i v následujícím roce.

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2001 – 2021 (v mld. Kč)

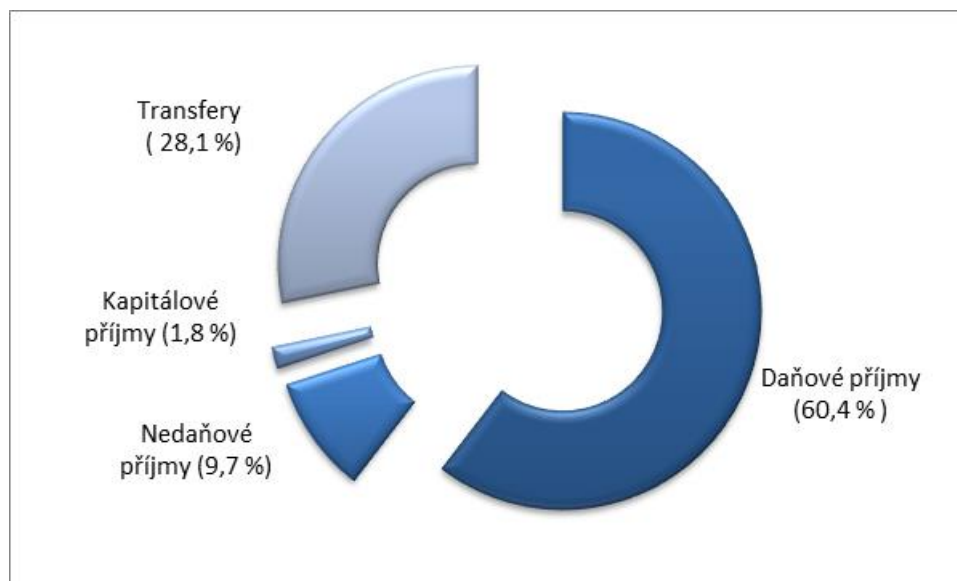


2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí

Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy obcí se rovněž řadí podíl na výnosu daně z hazardu, z místních a správních poplatků, různé poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Jejich rozpočtové určení definují příslušné zákony. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí tvoří **transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů** (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů, EU). Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a vlastní činnosti.

Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2020



▪ Daňové příjmy

V roce 2020 se předpokládá, že daňové příjmy obcí dosáhnou částky 222,8 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 60,4 %. Ve srovnání s rokem 2019 se předpokládá pokles daňových příjmů obcí o cca 9,1 %. Dosavadní situace v oblasti daňových příjmů obcí odráží jednak stávající ekonomický vývoj, který je důsledkem probíhající pandemie onemocnění COVID-19 v kombinaci s přijatými diskrečními opatřeními na příjmové straně (např. prominutí červnové zálohy u daně z příjmů právnických osob a fyzických osob placené poplatníky, výplata tzv. kompenzačního bonusu na úkor inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, atd.).

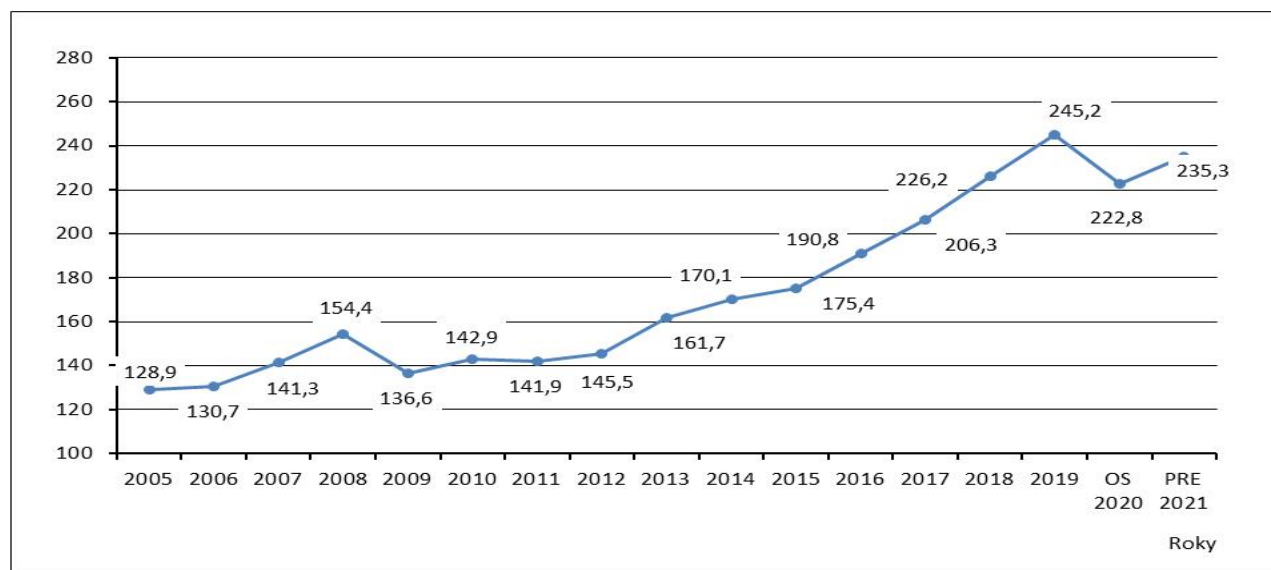
V roce 2021 se očekává obnovení růstu daňových příjmů obcí, a to o 5,6 %, tj. o 12,5 mld. Kč (tento údaj zahrnuje

z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako obec i kraj).

Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2021:

- aktuální ekonomická situace v České republice, přičemž lze očekávat pozvolné ožívání ekonomiky;
- dopady legislativních opatření zavedených v předchozích letech (kontrolní hlášení, zvýšení daňového zvýhodnění na děti, školkovné apod.) a opatření přijatá v důsledku onemocnění COVID-19 (např. zavedení institutu zpětného uplatnění daňové ztráty).

Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4.

Podrobně se problematikou vývoje daňových příjmů zabývá část E. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2021 rozpočtové dokumentace.

▪ Transfery

Očekává se, že obce v roce 2020 získají z různých úrovní veřejných rozpočtů transfery v částce 104 mld. Kč, což je o 29,6 mld. Kč více než v roce 2019. Meziroční nárůst se týká jak neinvestičních, tak investičních transferů, které jsou obcím poskytovány zejména ze státního rozpočtu.

V návaznosti na snahu vlády omezit dopady na rozpočty obcí v souvislosti s probíhající pandemií onemocnění COVID-19 získaly obce ze státního rozpočtu např. mimořádný jednorázový příspěvek ve výši 13,4 mld. Kč na zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů v roce 2020 z titulu vyplácení tzv. kompenzačního bonusu na základě zákona č. 159/2020 Sb., o kompenzačním bonusu v souvislosti s krizovými opatřeními v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2, ve znění pozdějších předpisů. Obce zároveň čerpají dotační prostředky z různých dotačních titulů cílených do oblastí jako je např. školství, nájemní bydlení, jiný obecní majetek apod., zahrnutých v příslušných kapitolách státního rozpočtu.

Výše navrhovaných transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů v roce 2021 se pohybuje na 68 % z jejich odhadované hodnoty pro rok 2020. Tato hodnota je jako každý rok zkreslena tím, že poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování státního rozpočtu, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá další navýšení transferů pro obce v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových. Navíc srovnávací základna roku 2020 byla jednorázově navýšena o dotační prostředky, které byly obcím vyčleněny zejména poslední novelou zákona o státním rozpočtu na rok 2020 v souvislosti s pandemií onemocnění COVID-19.

2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí

Výdaje obcí se člení na **běžné a kapitálové**. Tři čtvrtiny z celkových výdajů obcí představují běžné výdaje. **Do běžných výdajů** se řadí zejména mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím, výdaje na opravy a údržbu majetku.

Kapitálové výdaje obcí zahrnují zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

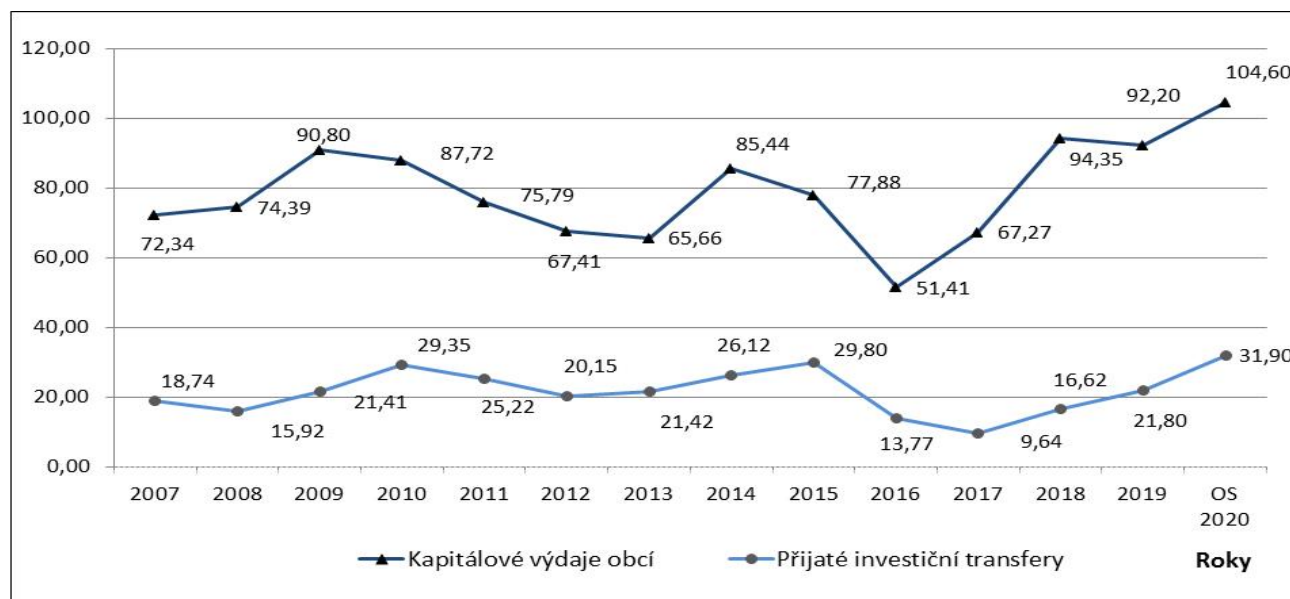
Odhaduje se, že celkové výdaje obcí v roce 2020 dosáhnou výše 364,3 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 8,7 %. V případě běžných výdajů se nárůst soustřeďuje zejména do hlavních výdajových skupin,

jako jsou mzdy, platy a související platby a do transferů příspěvkovým a neziskovým organizacím.

Kapitálové výdaje obcí se pro rok 2020 očekávají ve výši 104,6 mld. Kč. Vývoj na straně kapitálových výdajů by měly pozitivně ovlivnit prostředky na investiční transfery, které byly dodatečně zahrnuty do státního

rozpočtu na rok 2020 a zároveň ochota obcí investovat se zapojením v minulosti naspořených prostředků, popř. s využitím bankovních úvěrů. Tyto faktory ovlivní výši kapitálových výdajů obcí i v roce 2021.

Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2020 (v mld. Kč)



Výdaje, které by měly obce vynaložit v roce 2021, se odhadují ve výši 347,9 mld. Kč. Na celkové částce se ze 72 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 28 % připadá na výdaje kapitálové. V průběhu rozpočtového roku

bude výše kapitálových výdajů stejně jako každý rok zpřesňována v návaznosti na aktuální vývoj v oblasti transferů.

2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2020 a 2021

Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2016 - 2021 (v mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2016	2021/2020
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	58,8	64,4	69,0	75,0	67,5	71,5	121,6%	105,9%
Nedaňové příjmy	4,2	3,6	5,5	6,7	6,7	7,2	171,4%	107,5%
Kapitálové příjmy	0,6	0,3	0,3	0,4	0,2	0,3	50,0%	150,0%
Přijaté transfery	104,7	113,3	131,1	156,4	186,9	184,5	176,2%	98,7%
ze SR	99,3	112,2	129,8	152,7	179,5	177,3	178,5%	98,8%
Příjmy celkem	168,3	181,6	205,8	238,5	261,3	263,5	156,6%	100,8%
Běžné výdaje	141,1	155,2	175,6	200,4	228,0	232,0	164,4%	101,8%
Kapitálové výdaje	14,5	17,3	30,1	32,3	34,8	32,6	224,8%	93,7%
Výdaje celkem	155,6	172,5	205,7	232,7	262,8	264,6	170,1%	100,7%
Saldo	12,7	9,1	0,1	5,8	-1,5	-1,1		

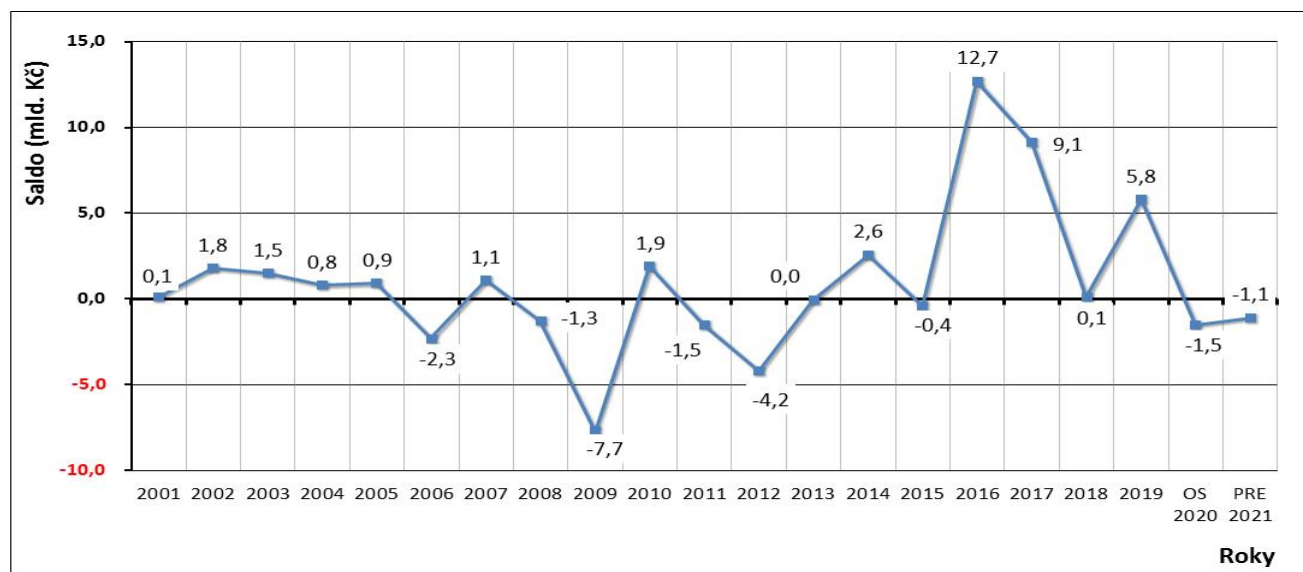
Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2021. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro kraje v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

V případě krajů, se předpokládá v roce 2020 mírné záporné saldo hospodaření, a to ve výši -1,5 mld. Kč. Rozpočtový schodek se očekává i pro rok 2021, a to ve výši -1,1 mld. Kč. Rozpočtové saldo u krajů bude ovlivněno shodnými faktory jako v případě obecních

rozpočtů, tj. bude záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale i na výši přijatých transferů zejména ze státního rozpočtu, popř. ze státních fondů, a v neposlední řadě na ochotě krajů realizovat investice.

Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2001 - 2021 (v mld. Kč)



2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

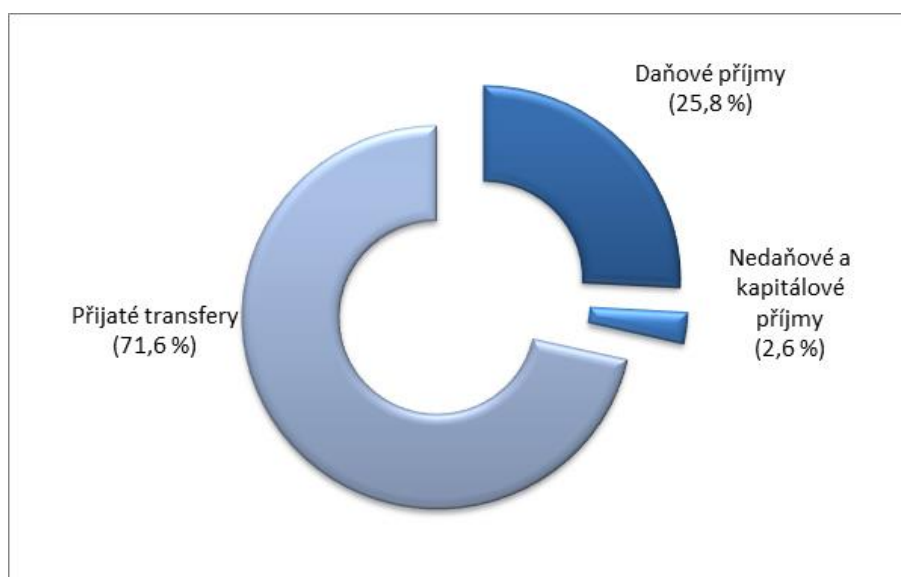
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů

Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů **transfery**. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu tzv. „přímých výdajů na vzdělávání v regionálním školství“. Ty jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí. Zároveň jejich charakter předurčuje, že v celkových transferech pro kraje převažují z více než 80 % neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy krajů se řadí i výnosy ze správních poplatků, popř. jiných poplatků, které jsou na základě příslušných zákonů příjmem krajských rozpočtů.

Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z pronájmu a z vlastní činnosti.

Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2020



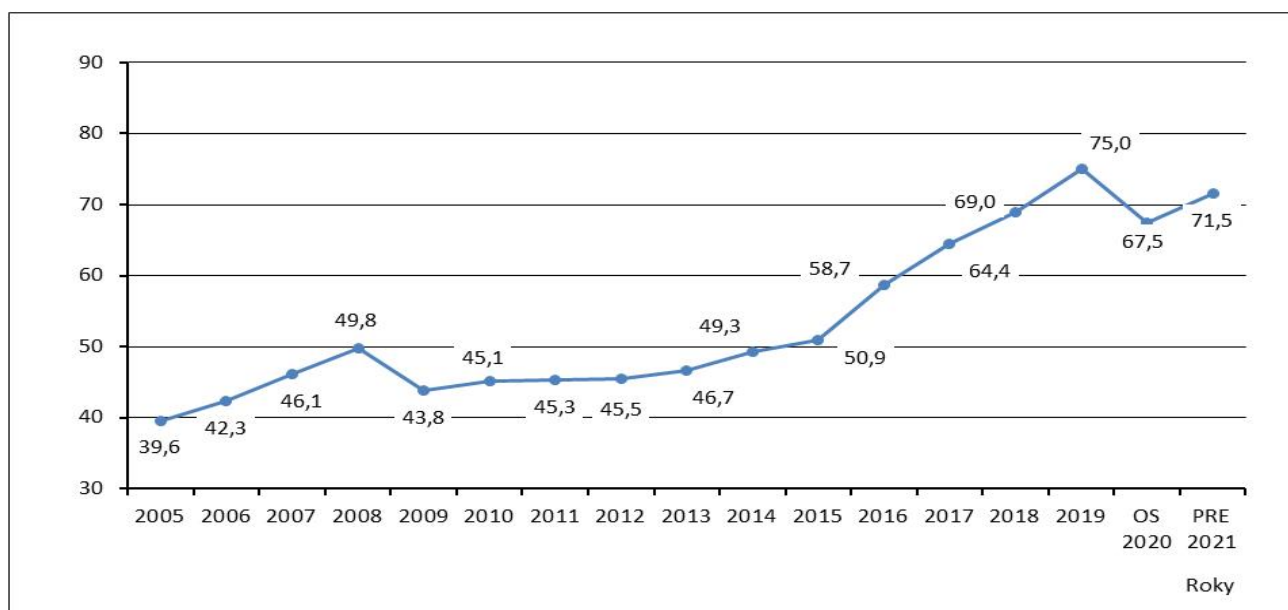
▪ Daňové příjmy

V roce 2020 se předpokládá, že daňové příjmy krajů dosáhnou částky 67,5 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 25,8 %. Ve srovnání s rokem 2019 se očekává pokles daňových příjmů krajů o 7,5 mld. Kč, tj. o cca 10 %. Dosavadní situace v oblasti daňových příjmů krajů odráží jednak stávající ekonomický vývoj, který je důsledkem probíhající pandemie onemocnění COVID-19

v kombinaci s přijatými diskrečními opatřeními na příjmové straně

V roce 2021 se očekává meziroční navýšení daňových příjmů krajů o 4 mld. Kč, tj. o 5,9 % (podrobněji viz subkapitola 2.3. Vývoj hospodaření obcí v letech 2020 a 2021).

Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2021 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4.

▪ Transfery

V roce 2020 se očekává, že transfery přijaté kraji dosáhnou částky 186,9 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2019 meziročně vzrostou o 19,5 %. Z celkových příjmů budou tvořit 71,6 %. Meziroční nárůst se týká jak neinvestičních, tak investičních transferů. V návaznosti na snahu vlády omezit dopady na rozpočty krajů v souvislosti s probíhající pandemií onemocnění COVID-19 jsou pro rok 2020 pro kraje vyčleněny jako kompenzační opatření nejen finanční prostředky na opravy silnic II. a III. třídy, ale také prostředky na podporu sociálních služeb, na ochranné prostředky, na odměny záchranářů, popř. další.

V roce 2021 by měly transfery určené krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů dosáhnout cca 98,7 % z jejich

hodnoty odhadované pro rok 2020. Obdobně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení ostatních (především investičních) transferů pro kraje v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů krajů. Stejně jako u obcí srovnávací základna roku 2020 byla jednorázově navýšena o dotační prostředky, které byly krajům vyčleněny zejména poslední novelou zákona o státním rozpočtu na rok 2020 v souvislosti s pandemií onemocnění COVID-19.

2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů

Výdaje krajů se člení na **běžné a kapitálové**. Cca 90 % z celkových výdajů krajů představují **běžné výdaje**. Stejně jako u obcí se jedná zejména o mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery organizací, výdaje na opravy, údržbu majetku. Na rozdíl od obcí neinvestiční transfery organizací představují ve výdajích krajů jednoznačně dominantní položku. To odpovídá struktuře příjmů krajů, kde převládají zejména neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (podrobněji viz Box 3).

Kapitálové výdaje krajů tvoří zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje krajů v roce 2020 dosáhnou výše 262,8 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 13 %. V případě běžných výdajů se nárůst týká zejména neinvestičních transferů příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím a dále do mzdových a souvisejících plateb. Kapitálové výdaje krajů se pro rok 2020 odhadují ve výši 34,8 mld. Kč. I v případě této skupiny výdajů se počítá s nárůstem oproti roku 2019, což koresponduje s odhadovaným vývojem na straně investičních transferů.

Kraje k pololetí vykázaly ve srovnání se stejným obdobím poměrně vysokou investiční aktivitu, o čemž svědčí

skutečnost, že jejich kapitálové výdaje vzrostly k 30. 6 2020, ve srovnání se stejným obdobím roku 2019, o téměř 26 %. Vzhledem k současné nestandardní situaci je však otázkou, do jaké míry bude tento trend zachován. Na základě informací dostupných v době zpracování rozpočtové dokumentace se odhaduje růst kapitálových výdajů krajů pro rok 2020 o 7,7 % ve srovnání s rokem 2019.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit v roce 2021, se odhadují ve výši 264,6 mld. Kč. Na celkové částce se z 88 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 12 % připadá na výdaje kapitálové.

2.5 Další územní rozpočty v letech 2020 a 2021

Dobrovolné svazky obcí

Výše příjmů DSO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože DSO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro rok 2020 odhadují ve výši 1,5 mld. Kč. Přijaté transfery se pro tento rok předpokládají ve výši 3 mld. Kč. Pokud jde o saldo hospodaření, očekává se, že rozpočty DSO v roce 2020 skončí v přebytku ve výši 0,1 mld. Kč. Pro rok 2021 se předpokládá, že DSO budou hospodařit s rozpočtovým přebytkem ve výši 0,1 mld. Kč, a to s příjmy 4,6 mld. Kč a výdaji 4,5 mld. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti

Pro rok 2020 se příjmy RR odhadují ve výši 0,3 mld. Kč a jsou tvořeny přijatými transfery. Výdaje se očekávají ve výši 0,3 mld. Kč a měly by být zejména neinvestičního charakteru. To, že v roce 2016 bylo definitivně ukončeno proplácení prostředků z ROP, se projevuje jak na struktuře příjmů, tak i výdajů RR. Pro rok 2021 se předpokládá, že RR budou hospodařit s vyrovnaným rozpočtem s příjmy a výdaji ve výši 0,05 mld. Kč.

3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2021

Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2016 – 2021 (tis Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2020	2021
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Návrh
Dotace z kapitoly VPS:	9 705 910	10 311 966	11 111 404	12 706 344	12 714 050	29 306 778	12 459 881
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR)</i>	<i>7 517 337</i>	<i>8 190 527</i>	<i>8 605 004</i>	<i>9 438 270</i>	<i>9 828 964</i>	<i>9 828 964</i>	<i>10 251 683</i>
<i>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR)</i>	<i>833 725</i>	<i>906 193</i>	<i>959 571</i>	<i>1 075 509</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 210 478</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly VPS</i>	<i>1 354 848</i>	<i>1 215 246</i>	<i>1 546 829</i>	<i>2 192 565</i>	<i>1 744 171</i>	<i>18 336 899</i>	<i>997 720</i>
Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu,	18 297 058	20 056 960	19 726 578	24 582 878	30 270 561	33 820 751	35 081 933
z toho:							
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání pro hl. m. Prahu)</i>	<i>10 862 015</i>	<i>11 399 657</i>	<i>13 348 125</i>	<i>17 449 800</i>	<i>22 161 298</i>	<i>22 161 298</i>	<i>27 480 814</i>
<i>kapitola MPSV (např. na činnosti vykonávané ORP v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod.)</i>	<i>3 747 244</i>	<i>3 202 562</i>	<i>1 385 200</i>	<i>3 049 544</i>	<i>3 233 937</i>	<i>3 683 937</i>	<i>3 914 293</i>
Celkem	28 002 968	30 368 926	30 837 982	37 289 222	42 984 611	63 127 529	47 541 814

3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují dotace a příspěvky v ukazatelích **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích** (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu),

Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu) a ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2016 - 2021 (v tis. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2020	2021	2021/2020 (po novelách)
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí (příloha č. 6 k zákonu o SR), z toho:	7 517 337	8 190 527	8 605 004	9 438 270	9 828 964	9 828 964	10 251 683	104%
<i>dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	21 685	18 241	14 891	0	0	0	0	
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	7 495 652	8 172 286	8 590 113	9 438 270	9 828 964	9 828 964	10 251 683	104%
Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR), z toho:	833 725	906 193	959 571	1 075 509	1 140 915	1 140 915	1 210 478	106%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	833 725	906 193	959 571	1 075 509	1 140 915	1 140 915	1 210 478	106%
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	1 354 848	1 215 246	1 546 829	2 192 565	1 744 171	18 336 899	997 720	5%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	905 000	700 000	766 109	1 708 165	1 179 651	4 939 652	515 000	10%
<i>např. "Příspěvek obcím na zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů v roce 2020 v souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS CoV-2"*)</i>						12 832 728		0%
Celkem dotace z kapitoly VPS:	9 705 910	10 311 966	11 111 404	12 706 344	12 714 050	29 306 778	12 459 881	43%

*) Novelou zákona č. 159/2020 Sb., bylo schváleno navýšení příspěvku z 1200 Kč na 1250 Kč/obyv. obce, a proto byla dodatečně celková částka příspěvku navýšena z Vládní rozpočtové rezervy na 13 367 424 tis. Kč, a to v souladu s usnesením vlády č. 795 ze dne 27. 7. 2020.

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy:

• Příspěvek na výkon státní správy pro obce

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2021.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro obce:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2021 zůstává zachována **pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku**, tj. **příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní činnosti**.
- **Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce** je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost,

působnost stavebního úřadu, působnost matričního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností viz **část 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H), 1.I) a 1.J) přílohy č. 8** k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2021, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů apod. (obecně výkonové složky).

- Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního centra ke správnímu obvodu vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu

podaných žádostí o vydání občanského a řidičského průkazu apod.

- Obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) Černošice, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Nýřany a Šlapanice podle § 6 zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, mohou vykonávat svou působnost na detašovaném pracovišti mimo svůj správní obvod. Zákon však již neupravuje, které agendy by měly být v rámci těchto detašovaných pracovišť vykonávány. Od roku 2003 prošly úřady těchto čtyř ORP určitým vývojem až k současnému stavu rozmístění agend. Mimo jiné u některých agend došlo ke zrušení místní příslušnosti. Výše příspěvku na zvláštní působnost byla od roku 2013 do roku 2018 ve stejné výši pro všechny tyto úřady, nicméně jejich velikost a rozsah agend, které poskytují na detašovaném pracovišti, je rozdílná. Nové rozdělení je založené na skutečném počtu zaměstnanců vykonávajících přenesenou působnost na detašovaném pracovišti (vyjma zaměstnanců orgánů sociálně – právní ochrany dětí, kteří jsou financováni z dotací z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí) a velikosti správního obvodu ORP.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce v roce 2020:

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2020 vydané ČSÚ,
- úprava správních obvodů obcí v důsledku schválení zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu a navazujících vyhlášek č. 345/2020 Sb.,

o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem, a vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu,

- zrušení matričních úřadů v obci Hostomice, Dolní Bělá a Stanovice,
- doplnění výkonového financování agendy živnostenských úřadů,
- doplnění výkonového financování vydávání občanských průkazů (platba za aktivaci občanského průkazu),
- úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek (při výpočtu kalkulován 8. platový stupeň namísto 7., navýšeno osobní ohodnocení na 25 % z 20 % a jeho výpočet vztažen k nejvyššímu tj. 12. platovému stupni namísto původně 7.),
- navýšení jednotlivých výkonových plateb v důsledku dříve uvedených změn modelového pracovního úvazku,
- v případě zvláštní matriky města Brna došlo k navýšení příspěvku na výkon státní správy o 2 230 000 Kč z důvodu nárůstu mzdových nákladů a provozních výdajů,
- celkový objem příspěvku dle jednotlivých působností obcí (základní působnost, stavební úřad, pověřený obecní úřad, obecní úřad s rozšířenou působností) byl pro rok 2021 valorizován o 4,28 %, vyjma matriční působnosti.

Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy

1. Financování veřejného opatrovnictví

Obce jako veřejní opatrovníci obdrží násobek paušální platby na jednoho opatrovance podle jejich faktického počtu k rozhodnému dni. Výše paušální platby byla pro rok 2021 stanovena částkou 30 500 Kč na opatrovance za rok. Rozhodným dnem pro příspěvek na rok 2021 byl 31. březen 2020. K tomuto rozhodnému dni bylo prostřednictvím krajských úřadů realizováno ve všech obcích zjišťování skutečného stavu výkonu veřejného opatrovnictví. Následně byla takto kraji dodaná data zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra, s cílem umožnit obcím zjištěné skutečnosti

Do financování spadá:

- opatrovnictví zletilých osob, a to jak těch, které byly omezeny ve svéprávnosti (dle § 55 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále jen „OZ“) ve spojení s § 62), tak i těch, které omezeny nebyly (§ 469 OZ – špatný zdravotní stav působí obtíže při správě jmění nebo hájení práv). V těchto případech je zde pravomocný rozsudek soudu, kterým je jmenována obec veřejným opatrovníkem nikoliv jen pro jedno konkrétní

ještě jednou verifikovat. Na změny v počtu opatrovanců v průběhu roku není brán zřetel. Jedná se pouze o živé osoby pod opatrovnictvím obcí. Zároveň nehraje roli faktická přítomnost osoby v obci, tedy zda osoba v rozhodném datu pobývá na jiném místě (například zdravotnické zařízení, zařízení sociálních služeb apod.), či zda jde o osobu migrující v dalších obcích.

Celková vyčleněná částka je 383 385 000 Kč.

řízení, ale pro komplexní výkon práv a povinností spojených s dlouhodobou omezenou schopností opatrovance zajišťovat své potřeby vlastními silami,

- rozhodnutí o omezení ve způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 2 a rozhodnutí o zbavení způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 1 zákona č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník.

Do financování nespadá:

- procesní opatrovnictví osob, u kterých není známo, kde pobývají, nebo osob neznámých, které se účastní určitého právního jednání,
- ustanovení obce jako osoby určené pro provedení určitých jednotlivých právních jednání, nebo již je svěřena správa majetku osoby již během řízení o svéprávnosti dle § 58 OZ,
- procesní opatrovnictví pro řízení o svéprávnosti, opatrovnictví či některých podpůrných opatření (dle § 37 zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních

řízení soudních, ve znění pozdějších předpisů) či jiného procesního opatrovnictví,

- případy opatrovnictví, kdy se obec stane dočasně opatrovníkem přímo ze zákona dle § 468 OZ. Jedná se o případy, kdy zemřel dosavadní opatrovník (fyzická osoba) nebo kdy došlo k odvolání stávajícího opatrovníka bez jmenování nového (toto opatrovnictví zaniká právní mocí rozsudku o ustanovení nového opatrovníka).

2. Financování jednotných kontaktních míst

- Financování je určeno pro případy, kdy obecní živnostenské úřady podle ustanovení § 2 odst. 4 zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, plní funkci jednotného kontaktního místa podle zákona č. 222/2009 Sb., o volném pohybu služeb, ve znění pozdějších předpisů.
- Seznam jednotných kontaktních míst je stanoven přílohou vyhlášky č. 248/2009 Sb., kterou se stanoví seznam jednotných kontaktních míst.
- Výše příspěvku pro jednotlivá jednotná kontaktní místa je stanovena na základě statistik vedených v informačním systému „SINPRO“, tj. zaevidovaných a následně řešených dotazů

klienta bez duplicit takového dotazu za období od 1. 1. do 31. 12. 2019. Konkrétní počet zaevidovaných a následně řešených dotazů v rámci jednotného kontaktního místa je zařazen do odpovídajícího intervalu, na který jsou navázány finanční prostředky (viz příloha č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2021). Se zvyšujícím se počtem řešených dotazů se zvyšují navázané finanční prostředky v rámci škály stanovených intervalů.

- Stanovené rozpětí prvního intervalu bylo valorizováno o 4,28 % se zaokrouhlením částek na tisíce, další rozpětí jsou jeho násobky.
- Celková vyčleněná částka je 7 344 000 Kč.

3. Financování vydávání občanských průkazů

- V rámci příspěvku pro ORP je zahrnuta paušální platba na jeden vydaný občanský průkaz, a nově také platba za aktivaci elektronického čipu občanského průkazu.
- Obec, kde byla podána žádost o vydání občanského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši 139 Kč na jeden občanský průkaz. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání občanských průkazů je od 1. 1. do 31. 12. 2019. Data jsou získána na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva vnitra.
- Důvodem zvýšení úhrady za jeden vydaný občanský průkaz je úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek.

- Příspěvek nenáleží za přijatou žádost, u které byl inkasován správní poplatek - tj. žádost o vydání občanského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a do 24 hodin, žádost o vydání občanského průkazu s dobou platnosti šest, tři nebo jeden měsíc.
- Další příspěvek obdrží obec, která při vydání občanského průkazu provedla aktivaci jeho elektronického čipu a představila jeho funkce (tzv. "místo aktivace"). Za tento úkon obdrží příspěvek ve výši násobku 35 Kč za každou provedenou aktivaci.
- Celková vyčleněná částka je 124 688 831 Kč.

4. Financování vydávání řidičských průkazů

- ORP, kde byla podána žádost o vydání řidičského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši násobku 139 Kč za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu. Příspěvek nenáleží za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a žádosti o vydání nového řidičského průkazu, u kterých byl inkasován správní poplatek. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání

řidičských průkazů, který je získán na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva dopravy, je období od 1. 1. do 31. 12. 2019.

- Důvodem zvýšení úhrady za jeden vydaný občanský průkaz je úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek.
- Celková vyčleněná částka je 43 928 726 Kč.

5. Financování matričních úřadů

- Celková částka prostředků, určená na financování matričních úřadů, byla rozdělena přibližně na dvě shodné části. Výkonová část tvoří 53 % z celkové částky a platba na základě koeficientů tvoří 47 % z celkové částky. První část byla rozdělena na základě počtu sledovaných úkonů. Druhá část byla obcím alokována na základě vzorců a koeficientů zahrnující počet obyvatel ve správním obvodu viz část 1.A) a 1.B) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2021.
- Obec, jejíž matriční úřad provedl v rozhodném období od 1. 1. do 31. 12. 2019 úkon, obdrží za jeho provedení příspěvek. Za každý provedený zápis v knize narození obdrží obec příspěvek ve výši 741 Kč. Za každý provedený zápis v knize manželství nebo partnerství obdrží obec příspěvek ve výši 2 964 Kč a za každý provedený zápis v knize úmrtí obdrží obec příspěvek 988 Kč. Za každý úkon určení otcovství souhlasným prohlášením rodičů obdrží obec příspěvek ve výši 247 Kč, a to za období od 1. 1. do 31. 12. 2019.

6. Financování úřadů územního plánování

- Vedle části příspěvku pro ORP podle části 1.B), který obsahuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí výkonu agendy úřadů územního plánování, v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, obdrží obce s rozšířenou působností další část příspěvku. Agenda uvedená ve větě první byla do zákona č. 183/2006 Sb. doplněna zákonem č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

7. Financování živnostenských úřadů

- Vedle části příspěvku pro ORP podle části 1.B), který obsahuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí výkonu agendy živnostenských úřadů, v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, obdrží ORP další část příspěvku.
- ORP obdrží příspěvek za každé avízo, tj. změnu a doplnění údajů ze základních registrů a určených

- V případě ORP se zvláštním postavením, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, ve znění zákona č. 320/2001 Sb. (zákon č. 147/2000 Sb. byl zrušen ke dni 1. 1. 2003), bude financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Částky za provedené zápisy a úkon určení otcovství odpovídají výše uvedenému. Jedná se o města Brno, Ostrava a Plzeň. Výše příspěvku bude přičtena k celkovému příspěvku na zvláštní postavení (viz část 1.C) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2021).
- Počty zápisů vycházejí ze statistického zjišťování prováděného ČSÚ.
- Důvodem zvýšení úhrady za jednotlivé úkony je úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek.
- Celková vyčleněná částka je 611 506 368 Kč (z toho částka 35 570 470 Kč připadající městům Brno, Ostrava a Plzeň bude přičtena k celkovému příspěvku na zvláštní postavení).

- ORP obdrží příspěvek za každé závazné stanovisko vydané v období od 1. 1. do 31. 12. 2019 podle § 96b zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. Částka pro rok 2021 za jeden úkon činí 2 706 Kč.
- Důvodem zvýšení úhrady je úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek. Počty závazných stanovisek, které nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení, vycházejí ze statistického zjišťování prováděného Ministerstvem pro místní rozvoj.
- Celková vyčleněná částka je 218 398 554 Kč.

informačních systémů, zpracované v období od 1. 1. do 31. 12. 2019 podle § 49, § 56 a § 60 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Částka pro rok 2021 za jedno zpracované avízo činí 338 Kč.

- Počty zpracovaných avíz vycházejí z živnostenského rejstříku spravovaného Ministerstvem průmyslu a obchodu.
- Celková vyčleněná částka je 174 694 624 Kč.

• Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hl. m. Praze je nově stanoven přílohou č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2021.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:

- Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce), příspěvku na zajištění financování dalších specifických správních činností a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).
- Od roku 2021 se částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část 1.B), 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G) a 1.H), přílohy č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2021) přičítají k pevné sazbě na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce).
- Příspěvky na zajištění financování specifických činností jsou závislé na samostatných výkonových parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu

podaných žádostí o vydání občanského průkazu apod.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2021:

- meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2020 vydané ČSÚ,
- doplnění výkonového financování agendy živnostenských úřadů,
- doplnění výkonového financování vydávání občanských průkazů (platba za aktivaci občanského průkazu),
- úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek (při výpočtu kalkulován 8. platový stupeň namísto 7., navýšeno osobní ohodnocení na 25 % z 20 % a jeho výpočet vztažen k nejvyššímu tj. 12. platovému stupni namísto původně 7.),
- navýšení jednotlivých výkonových plateb v důsledku dříve uvedených změn modelového pracovního úvazku,
- valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako obce o 4,28 % (shodná s valorizací jednotlivých působností obcí pro rok 2021), vlivem osamostatnění výkonových plateb při výpočtu však dochází ke snížení pevné sazby ze 78 267 Kč na 70 683 Kč na 100 obyvatel – zde se jedná pouze o formální změnu,
- valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako kraje oproti roku 2020 o 11,59 % (shodná s průměrnou valorizací krajů pro rok 2021).

Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy

1. Financování veřejného opatrovnictví

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na výkon veřejného opatrovnictví v působnosti obce v závislosti na počtu opatrovanců (viz část Příspěvek

na výkon státní správy pro obce).

Konkrétně se jedná o částku 26 901 000 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 7 tabulkové části dokumentace.

2. Financování jednotných kontaktních míst

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování jednotných kontaktních míst v působnosti městských částí hl. m. Prahy v závislosti na počtu zaevidovaných a následně

řešených dotazů klientů (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 2 808 000 Kč podle níže uvedeného:

Jednotné kontaktní místo v rámci Úřadu městské části hlavního města Prahy	Počet zaevidovaných a následně řešených dotazů klientů v období od 1. 1. do 31. 12. 2019	Výše příspěvku (v Kč)
Praha 1	816	2 376 000
Praha 7	132	432 000

3. Financování úřadů územního plánování

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky k pokrytí financování úřadu územního plánování v závislosti na počtu závazných stanovisek vydaných v období od 1. 1. do 31. 12. 2019 dle § 96b zákona

č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 12 020 052 Kč.

Organizační součást	Počet případů (závazných stanovisek) v období od 1. 1. do 31. 12. 2019	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	4 442	12 020 052

4. Financování vydávání občanských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání občanských průkazů v závislosti na počtu podaných žádostí o jeho vydání a dále prostředky na financování aktivace elektronického čipu občanského průkazu v závislosti

na počtu provedených aktivací (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 20 576 632 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 8 tabulkové části dokumentace.

5. Financování vydávání řidičských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání řidičských průkazů v závislosti na počtu podaných žádostí o jeho vydání (viz část

Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 5 912 365 Kč.

Organizační součást	Počet přijatých žádostí o vydání řidičského průkazu v období od 1. 1. do 31. 12. 2019	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	42 535	5 912 365,0

6. Financování matričních úřadů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování matričních úřadů v závislosti na počtu sledovaných úkonů (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). V případě hl. m. Prahy bude

financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Konkrétně se jedná o částku 42 344 198 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz příloha č. 9 tabulkové části dokumentace.

7. Financování živnostenských úřadů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou nově obsaženy prostředky na financování části agendy živnostenského úřadu (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce).

Konkrétně se jedná o částku 74 510 410 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí je viz příloha č. 10 tabulkové části dokumentace.

3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Jedná se zejména o prostředky rozpočtované v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (viz Příloha č. 6

tabulkové části dokumentace), ve kterém je **pro obce určena částka 515 000 tis. Kč, a to v následujících programech:**

- **Program 298 21 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (186 400 tis. Kč)**

Dotace **186 400 tis. Kč** je rozpočtována v podprogramu **298 213 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně – technické základny regionálních škol v okolí velkých měst**. Cílem podprogramu je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Jedná se o pomoc obcím postiženým rezidenční suburbanizací. Tento

podprogram existuje od roku 2014. Protože do konce roku 2021 by mělo být ukončeno financování rozestavěných akcí, rozpočtovaná částka zahrnuje finanční prostředky pouze na ty akce, které byly zařazeny k financování na základě vyhlášených výzev v předchozích letech.

- **Program 298 22 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR (300 000 tis. Kč)**
Rozpočtovaná částka představuje prostředky na dokončení rozestavěných akcí, které byly do státního rozpočtu zařazeny na základě dotačních výzev vyhlášených v roce 2020. Vzhledem k probíhající pandemii onemocnění COVID–19 se některé obce dostaly ne vlastní vinou do prodlení s realizací akce, proto je třeba počítat při zpracování návrhu státního rozpočtu na rok 2021 s určitou rezervou pro tyto „zpožděné akce“.
- **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (28 600 tis. Kč)**
Částka 28 600 tis. Kč je určena na realizaci akcí, které jsou dány usnesením vlády č. 469/2017 na financování projektů dotčených obcí souvisejících s rozšířením strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny, které dosud nebyly dokončeny.

3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 35 081 933 tis. Kč. Nejvyšší dotace je obsažena v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to v předpokládané částce 27 480 814 tis. Kč. Zejména se jedná o dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání

poskytované hl. m. Praze. Z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí jsou rozpočtovány prostředky ve výši 3 914 293 tis. Kč určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod.

3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2021

Ve státním rozpočtu nejsou obvykle rozpočtovány téměř žádné dotace pro DSO. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro DSO. Konkrétní objemy dotací, které tyto subjekty čerpají ze státního rozpočtu na daný rok, jsou zřejmě až v průběhu rozpočtového roku.

V roce 2021 bude DSO tak jako doposud poskytnut příspěvek na žáka ze státního rozpočtu formou účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatel „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“.

DSO zřizují školy a školská zařízení dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských

obcí. DSO mají dle aktuální právní úpravy nárok na příspěvek na školství.

Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného DSO bude i v roce 2021 stanovena tak, aby korespondovala s výší prostředků na jednoho žáka, které obce získávají v rozpočtovém určení daní. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO bude daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu na rok 2021 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2020. Uvedený údaj bude mít Ministerstvo financí k dispozici počátkem roku 2021, z tohoto důvodu bude výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO propočtena až počátkem uvedeného roku.

3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2021

Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2016 - 2021 (v tis. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2020	2021
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Návrh
Dotace z kapitoly VPS:	1 330 438	1 413 926	1 395 144	1 573 823	1 672 043	1 672 043	1 894 126
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR)</i>	<i>1 069 943</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	260 495	273 378	197 569	256 490	183 844	183 844	233 495
Dotace z ostatních kapitol SR, z toho:	99 511 066	102 666 952	125 069 424	145 086 876	160 211 618	161 752 357	175 414 781
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)</i>	<i>84 246 499</i>	<i>89 220 432</i>	<i>104 702 769</i>	<i>124 515 432</i>	<i>138 418 863</i>	<i>138 822 603</i>	<i>152 100 731</i>
<i>kapitola MD (na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě)</i>	<i>2 559 658</i>	<i>2 577 607</i>	<i>2 595 650</i>	<i>2 670 541</i>	<i>2 873 042</i>	<i>2 873 042</i>	<i>3 071 822</i>
<i>kapitola MPSV (např. transfery pro kraje podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, apod.)</i>	<i>12 309 725</i>	<i>9 944 305</i>	<i>17 309 900</i>	<i>17 614 112</i>	<i>18 548 986</i>	<i>18 548 986</i>	<i>19 683 735</i>
Celkem	100 841 504	104 080 878	126 464 568	146 660 699	161 883 661	163 424 400	177 308 907

3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují o státním rozpočtu) a ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.
příspěvky zahrnuté v ukazateli **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů** (příloha č. 5 k zákonu

Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2016 - 2021 (v tis Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2020 (po novelách)
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR), z toho:	1 069 943	1 140 548	1 197 575	1 317 333	1 488 199	1 660 631	112%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 069 943</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>	<i>112%</i>
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	260 495	273 378	197 569	256 490	183 844	233 495	127%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>		<i>45 000</i>	<i>30 000</i>	<i>73 000</i>	<i>0</i>	<i>40 000</i>	
Celkem dotace z kapitoly VPS:	1 330 438	1 413 926	1 395 144	1 573 823	1 672 043	1 894 126	113%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů

• Příspěvek na výkon státní správy

V souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro kraje:

- Rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje. Dále se vychází z částky, určené Ministerstvem vnitra, na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě. Smyslem tohoto způsobu financování je nastavit shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů na výkon přenesené působnosti.

K určení adekvátního počtu úředních úvazků byla použita statistická metoda regresní analýzy, konkrétně polynomičká regrese druhého řádu, která zahrnuje tyto regresory:

- a) vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje;
- b) růst od určitého bodu (Jihomoravský kraj) zpomaluje z důvodu projevujících se úspor z rozsahu;
- c) údaje o počtech obyvatel;
- d) údaje o počtech úvazků k 1. 5. 2020: minimum 147 úvazků (podle nejmenšího úřadu kraje Karlovarského kraje, jehož obsazení bylo uvažováno jako minimální možné, které je potřeba k náležitému fungování úřadu), maximum 333 úvazků (podle největšího existujícího krajského úřadu Jihomoravského kraje) a střed 217 úvazků podle Zlínského kraje, který je blízko střední hodnotě. Na základě konkrétních regresorů byly vypočítány koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určí počet adekvátních úvazků. Kde x je adekvátní počet úvazků a obyv je počet obyvatel daného kraje, podle které byly určeny adekvátní počty úvazků pro každý kraj.

$$x = -A \cdot \text{obyv}^2 + B \cdot \text{obyv} + C$$

Koeficienty	
A	0,00000000008891073
B	0,000321082
C	60,04625998

- Východiskem pro objem příspěvku krajům na výkon státní správy pro rok 2021 je výsledná částka příspěvku pro rok 2020, valorizovaná o 5 % celkového objemu, a dále navýšená o částku 98 021 925 Kč, která byla vyčleněna z celkových

prostředků na financování nákladů na přenesenou působnost krajů, obcím a hl. m. Praze jako určitá dorovnávací platba, která reaguje na nižší průměrnou míru krytí příspěvku pro kraje oproti průměrné míře krytí pro obce (92 %).

- Ve výsledku je mezi 3 071 adekvátních úvazků všech krajů, odhadnutých kvadratickou funkcí, rozdělovaná částka 1 660 631 400 Kč. Krajům se tedy na financování přenesené působnosti vydá o 172 431 900 Kč více než v roce 2020. V průměru se krajům navýší příspěvek na výkon státní správy o 11,59 % ve srovnání s minulým rokem. Tím, že každý kraj vykazuje jiný rozdíl v aktuálním a adekvátním počtu úvazků, se relativní nárůst prostředků pro jednotlivé kraje liší.
- Pro výpočet míry krytí dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle analýzy Ministerstva vnitra rovny 800 868 Kč. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše 67,52 % (postup propočtu viz Příloha č. 11 tabulkové části dokumentace). Výše příspěvku na jeden adekvátní pracovní úvazek meziročně vzrostla ze 480 823 Kč na 540 746 Kč.

Poznámka:

Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní mzda v 11. platové třídě a v 8. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu z 12. platového stupně, 33,8 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 32 % mzdových prostředků. Výše tarifu odpovídá 11. platové třídě a 8. platovému stupni.

- Prostředky v příspěvku na výkon státní správy pro kraje jsou od roku 2020 rozdělovány dle odhadnutých adekvátních úvazků.
- Příspěvek pro hl. m. Prahu jako kraj je samostatně řešen v příloze č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2021.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2021:

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií krajů dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2020 vydané ČSÚ,
- v souvislosti s vypsáním dotačního programu Ministerstva zemědělství na poskytnutí finančního příspěvku na zmírnění kůrovcové kalamity v nestátních lesích za rok 2019 je pro agendu státní správy lesů navýšen počet zjištěných úvazků o 2 v každém krajském úřadu,
- úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek (při výpočtu kalkulován 8. platový stupeň namísto 7., navýšeno osobní ohodnocení na 25 % z 20 % a jeho výpočet vztažen

k nejvyššímu tj. 12. platovému stupni namísto původně 7.),

- celkový objem příspěvku pro kraje byl pro rok 2021 valorizován o 11,59 %.

3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou pro

kraje rozpočtovány prostředky ve výši 40 000 tis. Kč, a to v následujících programech:

▪ **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (40 000 tis. Kč)**

Částka 40 000 tis. Kč představuje prostředky na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy. Další etapu této podpory ze strany státu, která bude

ukončena v roce 2023, schválila vláda svým usnesením č. 645/2020.

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ jsou rozpočtovány finanční prostředky ve výši 193 495 tis. Kč. Ten obsahuje tituly, které nelze

rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. rozpočtová položka:

Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků

Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných

problémů územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu.

3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 175 414 781 tis. Kč. Nejvyšší částky dotací jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 152 100 731 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. DSO. Významnější částky transferů pro

kraje jsou dále rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery poskytované kraji podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, na činnosti kraje v oblasti sociálně právní ochrany dětí apod.) ve výši 19 683 735 tis. Kč a Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě) ve výši 3 071 822 tis. Kč.

3.4 Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2021

I v roce 2021 se počítá s financováním RR v rámci OP Technická pomoc 2014+.