

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022
9. volební období

50.

USNESENÍ
výboru pro životní prostředí
z 9. schůze
dne 8. června 2022

k dokumentu EU: Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost, COM(2022) 75 final, 6781/22

Po úvodním slově zástupce Úřadu vlády Mgr. Ing. Václava Klusáka, zpravodajské zprávě posl. Mgr. Richarda Brabce a po rozpravě

výbor pro životní prostředí Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR

- I. **bere na vědomí** zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost, COM(2022) 75 final, 6781/22;
- II. **podporuje** stanovisko vlády, které je obsaženo v rámcové pozici;
- III. **pověřuje** předsedkyni výboru, aby o tomto usnesení informovala předsedu výboru pro evropské záležitosti.

Klára KOČMANOVÁ v. r.
ověřovatelka

Mgr. Richard BRABEC v. r.
zpravodaj

Ing. Jana KRUTÁKOVÁ v. r.
předsedkyně



Provádění Nástroje pro oživení a odolnost

Informační podklad ke zprávě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost

ZPRÁVA

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení
a odolnost
COM(2022) 75 final, kód Rady 6781/22

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
8. 3. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**
9. 3. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 28. března 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 29. března 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

Odůvodnění a předmět:

[Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost](#) je první výroční zprávou hodnotící provádění Nástroje pro oživení a odolnost¹ (dále jen „RRF“) zřízeného [nařízením \(EU\) 2021/241](#), který je ústředním prvkem iniciativy „Next Generation EU“ (dále jen „NGEU“). RRF poskytne do roku 2026 členským státům prostředky ve výši 672,5 mld. EUR ve formě grantů a půjček na podporu jejich opatření vedoucích ke zmírnění dopadů pandemie covidu-19 a zvýšení udržitelnosti, odolnosti a připravenosti evropských ekonomik a společností na výzvy a příležitosti spojené se zelenou a digitální transformací.

Provádění nástroje je rok po jeho zřízení na dobré cestě. Většina států již předložila své plány pro oživení a odolnost, z nichž bylo celkem 22 kladně posouzeno Komisí a následně přijato Radou. Na podporu členských států a Unie bylo dosud vyplaceno 66,6 mld. EUR, z toho 56,6 mld. EUR formou předběžného financování. První platba ve výši 10 mld. EUR byla obdobně jako všechny budoucí platby vyplacena na základě provádění investic a reforem, jejichž cílem je reagovat na výzvy, jimž členské státy čelí. RRF má také přidanou hodnotu, která přináší pozitivní vedlejší účinky, podporuje hospodářskou konvergenci a provádění projektů pro více zemí, které mají pro EU klíčový význam, a prokazuje „adicionální“ finančních prostředků EU.

V červenci 2020 schválila Evropská rada na mimořádném zasedání v Bruselu finální podoba plánu hospodářské obnovy po pandemii covidu-19 „Next Generation EU“ (NGEU). Ústředním bodem tohoto plánu je Nástroj pro oživení a odolnost (Recovery and resilience facility, RRF) s finančními prostředky ve výši 672,5 mld. EUR (312,5 mld. EUR v grantech a 360 mld. EUR v půjčkách). Členské státy EU mohou o tyto prostředky požádat prostřednictvím národního plánu obnovy a odolnosti (dále také „NPO“ nebo „národní plán“), který musí splňovat povinná kritéria daná [nařízením č. 2021/241 o Nástroji pro oživení a odolnost](#) (dále jen „nařízení o RRF“).

Aby měly členské státy přístup k těmto prostředkům, musely v souladu s povinnými kritérii stanovenými [nařízením o RRF](#) a [pokyny pro NPO](#) připravit národní plány pro oživení a odolnost, které stanoví vnitrostátní program reforem a investic, které mají být provedeny do dne 31. srpna 2026. Nařízení o RRF vstoupilo v platnost dne 19. února 2021. Členské státy začaly své národní plány obnovy a odolnosti předkládat v dubnu 2021. Komise dosud oficiálně obdržela 26 národních plánů, z nichž 22 bylo dosud posouzeno Komisí a přijato Radou².

[Zpráva](#) je první výroční zprávou hodnotící provádění Nástroje pro oživení a odolnost a poskytuje přehled o současném stavu provádění a o přijatých plánech a také podrobně popisuje příspěvek RRF k cílům v klimatické a digitální oblasti. Dále posuzuje výkonnost nástroje a popisuje zavedené mechanismy na ochranu finančních zájmů EU.

- **Obsah a dopad:**

Většina států předložila své plány pro oživení a odolnost do léta 2021. Dosud **Komise oficiálně obdržela celkem 26 plánů pro oživení a odolnost**, předložen nebyl pouze plán Nizozemska. Komise všechny plány urychleně posoudila dle 11 kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 [nařízením o RRF](#), přičemž s členskými státy zůstávala v úzkém kontaktu za účelem provedení komplexního hodnocení. **Kladné hodnocení bylo dle zprávy Komise uděleno 22 plánům**, k nimž Komise předložila návrhy prováděcího rozhodnutí Rady spolu s pracovním dokumentem analyzujícím obsah příslušného plánu. Radou byla tato kladná hodnocení schválena a po přijetí plánů uzavřela Komise s příslušnými členskými státy

¹ Jak vyžaduje čl. 31 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

² Belgie, Česká republika, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Chorvatsko, Irsko, Itálie, Kypr, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Německo, Portugalsko, Rakousko, Rumunsko, Řecko, Slovensko, Slovinsko, Španělsko.

dohodu o financování, případně dohodu o půjčce. Schváleny dosud nejsou plány Polska, Maďarska, Švédska a Bulharska.

V souladu s čl. 13 odst. 1 [nařízení o RRF](#) mohly státy do konce roku 2021 obdržet **předběžné financování** ve výši až 13 % finančního příspěvku a půjčky. Až na Irsko, které o předběžné prostředky nezažádalo, obdrželo toto financování všech 21 států, kterým byl plán schválen, **v celkové výši 56,6 miliardy EUR**.

S každým z 22 dotčených států projednala Komise provozní ujednání, která blíže upřesňují způsoby sledování a spolupráce a zahrnují základní aspekty provádění. Podpis provozních ujednání je vyžadován pro možnost žádostí o platby. Ke dni předložení zprávy bylo **uzavřeno osm provozních ujednání** (Španělsko, Francie, Slovensko, Řecko, Itálie, Portugalsko, Chorvatsko, Lotyšsko).

Komise dosud obdržela **pět žádostí o platbu** (Španělsko, Francie, Řecko, Itálie, Portugalsko), z nichž byla prozatím vyplacena jedna. V prosinci 2021 byl **Španělsku vyplacen finanční příspěvek ve výši 10 mld. EUR** na základě splnění milníků a cílů, mezi něž patří důležitá opatření jako např. zákon o změně klimatu a transformaci energetiky, reforma podpory minimálního příjmu ad. Tento příklad ukazuje, že RRF má již teď hmatatelné dopady.

Vzhledem k tomu, že RRF už vstoupil do fáze provádění, nabývá na důležitosti **kontrolní rámec provádění NPO**. Dne 2. prosince 2021 byly doplněny některé požadavky na podávání zpráv členskými státy ve dvou aktech. [Nařízení Komise v přenesené pravomoci \(EU\) 2021/2106](#) stanovuje společné ukazatele pro podávání zpráv o pokroku, které mají státy předkládat dvakrát ročně (do dubna a poloviny října), [nařízení Komise v přenesené pravomoci \(EU\) 2021/2105](#) pak stanovuje metodiku pro vykazování sociálních výdajů v NRRP. Členské státy musí také dvakrát ročně (v únoru a srpnu) podávat zprávy o stanovených společných ukazatelích. Pro tyto účely zřídila Komise informační systém FENIX umožňující členským státům poskytovat příslušné informace o provádění plánů. Přezkum informací z prvních pololetních zpráv poukazuje na náležité plnění milníků a cílů. O transparentní vykazování výkonnosti RRF se stará také veřejná online platforma [Recovery and Resilience Scoreboard](#) zavedená Komisí.

Pro provádění RRF se **Komise ujala nové role aktivního emitenta na kapitálovém trhu**. Komise si může v období 2021–2026 **půjčit až 806,9 mld. EUR**, z čehož až 150 mld. EUR ročně tvoří emise dluhopisů a až 250 mld. EUR zelené dluhopisy. Dosud prostřednictvím dluhopisů Komise získala dlouhodobé financování ve výši 78,5 mld. EUR a prostřednictvím pokladničních poukázek EU krátkodobé financování ve výši 33 mld. EUR. Dosud byla Komise schopna financovat příchodí žádosti v rámci RRF velmi rychle.

Příspěvky nástroje k jednotlivým pilířům

Schválených 22 plánů pro oživení a odolnost má přiděleno celkem **291 mld. EUR ve formě grantů a 154 mld. EUR ve formě půjček** (pro Kypr, Řecko, Itálii, Portugalsko, Rumunsko a Slovinsko). Tyto plány obsahují cca **1/3 reforem a 2/3 investic a celkem 5 155 milníků a cílů**, které mají být splněny do roku 2026. Podíl finančních prostředků k jednotlivým pilířům je vyhodnocován dle metodiky pro podávání zpráv o příspěvku každého plánu k šesti pilířům RRF. Nejvíce prostředků jde primárně na zelenou transformaci a digitální transformaci, což je ovlivněno nařízením o RRF, které od členských států v jejich plánech požadovalo přidělení minimálně 37 % celkových prostředků na opatření přispívající k cílům v oblasti klimatu a minimálně 20 % na digitální cíle.

Pilíř 1: Zelená transformace

Celkové výdaje na oblast klimatu v přijatých plánech dosahují výše 177,4 mld. EUR, což tvoří cca 40 % celkových prostředků přidělených na plány. Dodatečné výdaje na ochranu životního prostředí (tj. investice s koeficientem 40 % nebo 100 % v environmentální oblasti, které nejsou zahrnuty v příspěvku v oblasti klimatu) jsou pak 16,3 mld. EUR. RRF by měl pomoci dosažení klimatických cílů EU.³ Vyplácení prostředků v rámci RRF bude vázáno na dodržování zásady „významně nepoškozovat“⁴ dle prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se schvalují vnitrostátní plány pro oživení a odolnost.

Opatření v jednotlivých plánech pro oživení a odolnost pokrývají celou řadu oblastí. Největší podíl celkových výdajů na tento pilíř (32 %; 71,3 mld. EUR) představuje **udržitelná mobilita**, zaměřená hlavně na modernizaci a rozšíření železniční infrastruktury, zlepšení udržitelnosti silniční dopravy, ale také ekologizaci vodní a letecké dopravy. Další významnou oblastí je **energetická účinnost** (29 % celkových výdajů pilíře; 64,4 mld. EUR), která se věnuje především budovám a dekarbonizaci výrobních procesů v různých odvětvích. Výdaje v rámci pilíře zelené transformace jdou dále na **obnovitelné energie a sítě** (12 %; 26,7 mld. EUR), přibližně ze dvou třetin na technologie obnovitelných zdrojů a z jedné třetiny na investice do energetických sítí a infrastruktury. Z 22 plánů jich 15 zahrnuje opatření zaměřená na vodík, mnohé pak obsahují také reformy politického rámce na podporu obnovitelné energie a zvláštní reformy zaměřené na zefektivnění účinného fungování trhů s elektřinou a rozvoj nových OZE. Menší část výdajů (7 %; 13,4 mld. EUR) je věnována **dalším investicím souvisejícím s klimatem** – výzkum, vývoj a inovace, zelené dovednosti a zelená pracovní místa a dekarbonizace průmyslu. Plány se také zabývají přizpůsobením se změně klimatu (6 % celkových výdajů pilíře; 12,5 mld. EUR), a to především zmírňováním povodňových rizik, obhospodařováním lesů a prevencí požárů. Zbývající výdaje na pilíř zelené transformace (13 %; 28,8 mld. EUR) připadají na: **biologickou rozmanitost, oběhové hospodářství, udržitelné zásobování vodou a prevenci a omezování znečištění**.

Pilíř 2: Digitální transformace

Celkové výdaje na digitální oblast v přijatých plánech jsou 117 mld. EUR, což tvoří cca 26 % celkových přidělených prostředků. Podíl tohoto pilíře je největší v plánech Rakouska a Německa.

Obdobně jako první pilíř je i pilíř digitální transformace zaměřen na vícero oblastí. V dosud přijatých plánech tvoří největší část výdajů v rámci tohoto pilíře (36 %; 47 mld. EUR) **elektronická veřejná správa a digitální veřejné služby** s investicemi zaměřenými na začlenění pokročilých technologií (např. vládní cloud) do vládních procesů, posílení veřejného sektoru v oblasti kybernetické bezpečnosti či digitalizaci vnitrostátních systémů zdravotní péče. Další velkou oblastí pilíře je **lidský kapitál v oblasti digitalizace** (20 % celkových výdajů pilíře; 26 mld. EUR) obsahující opatření ke zvýšení úrovně digitálních dovedností, a stejnou část výdajů v tomto pilíři tvoří **digitalizace podniků** zaměřující se na klíčové reformy, mimo jiné např. reformy zjednodušující administrativní postupy pro podniky a vytváření základu digitálního podnikatelského prostředí, a investice na podporu začleňování pokročilých digitálních technologií do výrobních procesů podniků (např. automatizace, umělá inteligence). Další prostředky budou v rámci pilíře vynaloženy na **digitální výzkum a vývoj, digitální kapacity a zavádění pokročilých technologií** (14 %; 18 mld. EUR), a to hlavně na investice do činností v oblasti výzkumu, vývoje a inovací (např. mikroelektronika, cloud, kybernetická bezpečnost, umělá inteligence). Zbytek

³ Cíle EU týkající se snížení čistých emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 55 % (Fit for 55) a dosažení klimatické neutrality do roku 2050.

⁴ Žádné opatření by nemělo vést k významnému poškození některého ze šesti environmentálních cílů (zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevence a omezování znečištění a ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů) ve smyslu cl. 17 nařízení o taxonomii.

výdajů v rámci pilíře je určen na **konektivitu** (10 %; 13 mld. EUR), která zahrnuje velkou škálu opatření s cílem zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou či investice do instalace optické infrastruktury.

Pilíř 3: Inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění

Současných 22 plánů pro oživení a odolnost obsahuje k pilíři inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění opatření v celkové hodnotě cca 223 mld. EUR. Opatření se týkají velmi různorodých oblastí od podpory malých a středních podniků přes výzkum a inovace po investice na podporu inteligentního a udržitelného růstu. Největší podíl výdajů v rámci tohoto pilíře jde na **renovaci budov a výstavbu**. Další oblastí, která se v plánech objevuje, je **podpora malých a středních podniků** (dále jen „MSP“; 22 % celkových výdajů pilíře; 44 mld. EUR), jíž se věnuje 19 z 22 plánů. Jde o opatření pokrývající různorodá témata od zlepšení podnikatelského prostředí a přístupu k veřejným zakázkám až po digitalizaci MSP a jejich environmentální udržitelnost. Další významná část výdajů připadá na **výzkum, vývoj a inovace** (44 mld. EUR⁵), a to na investice a reformy, které mohou mít skutečný transformační dopad na rozvoj výzkumného a inovačního systému členských států nebo které snižují administrativní zátěž. Většina plánů zahrnuje také opatření ke zlepšení **podnikatelského prostředí** (8,5 % celkových výdajů pilíře; 17,2 mld. EUR), hlavně pomocí ulehčení podnikání snížením byrokratické zátěže, liberalizace regulace podnikání a odstranění omezení ve vysoce regulovaných povoláních. Výdaje jdou v rámci tohoto pilíře také na **konkurenceschopnost, industrializaci a reindustrializaci, podnikatelskou infrastrukturu, kulturní odvětví, změnu předpisů** v rámci pilíře, **podporu velkých podniků a nadnárodní spolupráci**.

Pilíř 4: Sociální a územní soudržnost

Výdaje na tento pilíř jsou odhadovány ve výši 193 mld. EUR. Více než polovinu těchto výdajů (72 %) představují **investice do infrastruktury**, včetně rozvoje venkovských a odlehklých oblastí. Jde o opatření na podporu zemědělství, zlepšení infrastruktur, které mohou posílit hospodářství a konkurenceschopnost, poskytování služeb s přímým dopadem na kvalitu každodenního života, ale také opatření pro lepší využívání přírodních zdrojů a ochranu životního prostředí. Výdaje na sociální soudržnost jsou pak téměř rovnoměrně rozděleny mezi **opatření přispívající k zaměstnanosti a dovednostem** (podpora zaměstnanosti a tvorba pracovních míst pro jiné cílové skupiny než mládež, modernizace institucí trhu práce a vzdělávání dospělých) a **sociální politiky** (sociální ochrana a bydlení).

Pilíř 5: Odolnost zdravotnictví a hospodářská, sociální a institucionální odolnost; s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krizi

Doposud přijaté plány obsahují v rámci tohoto pilíře opatření s celkovou hodnotou ve výši 78 mld. EUR. Největší podíl výdajů v rámci pilíře (49,15 %; 37 mld. EUR) připadá na **zdravotní péči**, její odolnost, udržitelnost, přiměřenost, dostupnost, přístupnost a kvalitu, včetně digitalizace a infrastruktury. Jedná se především o zlepšení primární péče a prevence, zejména ve venkovských a znevýhodněných oblastech, a digitalizaci vnitrostátních systémů zdravotní péče. Druhý největší podíl výdajů je plánovaný na **efektivnost veřejné správy a vnitrostátních systémů**, včetně minimalizace administrativní zátěže. Dalšími oblastmi jsou **připravenost na krizi, dlouhodobá péče, účinnost justičních systémů** (hlavně v italském plánu), **strategická autonomie, daňová opatření** (environmentální daně), **schopnost reagovat na krizi, kontinuita činnosti a veřejných služeb v případě krize, fiskální politika a fiskální řízení, předcházení podvodům a dohled zaměřený na boj proti praní peněz** (většinou jde o reformy), **reformy finančního sektoru a reformy v oblasti právního státu**.

⁵ Toto číslo zahrnuje opatření na výzkum, vývoj a inovace obecně, nejen v rámci tohoto pilíře.

Pilíř 6: Politiky pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a dovednosti

Na opatření související s tímto pilířem připadá celková částka 49 mld. EUR, tj. 11 % celkového rozpočtu 22 plánů pro oživení a odolnost. Největší část výdajů v rámci pilíře (38,26 mld. EUR) se týká opatření souvisejících s **všeobecným základním a středním vzděláváním, počátečním odborným vzděláváním a přípravou a vysokoškolským vzděláváním** (např. podpora zlepšení kvality a inkluzivnosti ve všeobecném školním vzdělávání či podpora transformace vysokoškolského vzdělávání). Menší část výdajů (7 mld. EUR) tvoří investice a reformy týkající se **předškolního vzdělávání a péče**, a to zejména u znevýhodněných skupin. Většina plánů se také zabývá zlepšením energetické účinnosti nebo budováním nových zařízení na všech úrovních vzdělávání či digitálním vzděláváním. Nejmenší část výdajů v rámci pilíře (cca 6 mld. EUR) tvoří opatření na **podporu zaměstnanosti mladých lidí**.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

Státy jsou na základě nařízení o RRF požádány o zahrnutí vlastního bezpečnostního hodnocení, u investic do digitálních kapacit a konektivity, do svých národních plánů. Toto hodnocení poskytlo 14 z 22 států (Česko, Finsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Kypr, Litva, Lotyšsko, Malta, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovinsko a Španělsko), které se zabývaly investicemi do telekomunikačních a digitálních infrastruktur a služeb podporujících modernizaci veřejné správy a veřejných služeb (např. vládní cloudy). Mnohé z plánů počítají s následnými opatřeními během prováděcí fáze s cílem zajistit řádné zohlednění bezpečnostních aspektů.

Prováděcí rámec RRF

Příspěvek RRF k provádění reforem a dalších politik EU

Pro RRF je typický závazek členských států k reformám, které představují téměř třetinu všech opatření obsažených v národních plánech. Reformy se týkají všech šesti pilířů, nejvíce však pilíře 5 týkajícího se zdravotnictví a odolnosti, po kterém následuje pilíř 3 týkající se inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Menší počet reforem je plánován pro sociální a územní soudržnost a zelenou a digitální transformaci. Nejméně reforem se pak nachází v pilíři politiky pro příští generaci, děti a mládež. Reformy navržené v plánech mají přispět k účinnému řešení výzev stanovených v doporučeních pro jednotlivé členské státy v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020.

U opatření obsažených v jednotlivých plánech se očekává značný a **trvalý pozitivní dopad na celkový HDP EU**, přičemž provádění plánů má i pozitivní vedlejší účinky v důsledku rostoucí poptávky v rámci integrovaného hospodářství EU. Vzhledem k tomu, že klíč pro přidělování prostředků z RRF kalkuluje s tím, že státy nejvíce postižené pandemií covidu-19 mají často slabší hospodářské struktury a čelí přísnějším rozpočtovým omezením, podporuje RRF návrat EU k hospodářské konvergenci. Dle odhadů by největší nárůst HDP měly zaznamenat státy s podprůměrným HDP na obyvatele.

RRF podporuje v **sociální oblasti** jak opatření, která mají čelit bezprostředním dopadům krize způsobené pandemií covidu-19, tak střednědobá opatření, jež přispívají k dalšímu provádění evropského pilíře sociálních práv (zaměstnanost a další sociální ukazatele). Prozatím je však příliš brzy na to, aby se pozitivní účinek v ukazatelích promítl.

Investice a reformy obsažené v plánech také přispějí k cílům politické, klimatické a digitální agendy Unie v souvislosti s **odolností**. RRF bude v následujících letech hlavním prvkem procesu dohledu v rámci evropského semestru.

Příspěvek RRF k projektům pro více zemí

RRF podporuje účast členských států na přeshraničních projektech. Komise hrála důležitou roli během přípravné fáze, kdy aktivně podněcovala členské státy k účasti na klíčových projektech pro více zemí. V pilíři **zelené transformace** jde o projekty v oblasti vodíku, elektrického propojovacího vedení a zavedení evropského systému řízení železničního provozu (ERTMS) a železničních koridorů TEN-T. V pilíři **digitální transformace** se jedná o mikroelektroniku, evropská centra pro digitální inovace, koridory 5G, cloud, kvantovou komunikační infrastrukturu, vysoce výkonnou výpočetní techniku, propojenou veřejnou správu a další.

Provádění RRF a zapojení všech příslušných zúčastněných stran

Přístup ke **konzultacím se sociálními partnery a místními a regionálními orgány** byl ponechán na každém státu, Komise ovšem pravidelně zdůrazňuje jejich význam ve všech fázích provádění plánů. Konzultace a zapojení zainteresovaných stran se v jednotlivých členských státech značně lišilo a často bylo při zpětné vazbě Komisi uváděno, že se strany domnívají, že měly do příprav být zahrnuty více.

Komise po celou dobu provádění RRF úzce **spolupracuje s Evropským parlamentem i Radou** a stará se o transparentní tok informací. S Parlamentem Komise projednávala horizontální témata týkající se RRF již v roce 2021 a provádění RRF je jak s Parlamentem, tak s Radou projednáváno v rámci posíleného interinstitucionálního dialogu na evropské úrovni. Komise také zavedla postup pro sdílení přehledu předběžných zjištění týkajících se uspokojivého plnění příslušných milníků a cílů.

V rámci RRF uvádějí příjemci finanční podpory její **původ** a zajišťují **zviditelnění finančních prostředků Unie**; členské státy založily vnitrostátní internetové stránky a zveřejnily své plány. Požadavky na viditelnost a komunikaci vztahující se na finanční prostředky EU zapracovaly členské státy do svých národních plánů, kde uvedly nástin svých komunikačních strategií. S cílem ještě více zviditelnit RRF a spolupracovat s členskými státy, rozšířila Komise **síť INFORM EU**⁶ o komunikátory RRF. Důležitou roli při podpoře spolupráce v oblasti komunikace a zvyšování viditelnosti RRF mají také úředníci odpovědní za evropský semestr vyslaní do zastoupení Komise.

Při provádění plánů požádaly některé členské státy o **technickou podporu** v rámci Nástroje pro technickou podporu poskytujícího podporu při budování kapacit zavedeného Komisí. V roce 2021 navíc Chorvatsko, Kypr, Rumunsko a Řecko zařadili do svých plánů pro oživení a odolnost dodatečnou technickou podporu pro provádění opatření.

Kontrolní systém a ochrana finančních zájmů Unie

RRF je nástroj založený na výkonnosti, platby členským státům jsou vypláceny za splněné milníky a cíle stanovené v jednotlivých plánech. V roce 2021 zavedla Komise **[rámec pro monitorování a kontrolu RRF](#)** a zvláštní kontrolní a auditní strategie, stejně jako důkladné interní postupy zajišťující účelné kontroly ex ante a ex post. Vnitrostátní kontrolní systémy jsou navíc detailně stanoveny v jednotlivých národních plánech podle čl. 22 odst. 1 **[nařízení o RRF](#)**. Dle posouzení Komise má všech 22 plánů odpovídající kontrolní systém, u 16 však i přesto požádala o dodatečná nápravná opatření k odstranění nedostatků.

⁶ Síť INFORM EU je celounijní síť komunikačních pracovníků odpovědných za informování o investicích EU a členských států v rámci sdíleného řízení. Součástí jsou Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Fond pro spravedlivou transformaci (FST) a Fond soudržnosti (FS); Evropský sociální fond (ESF+); Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky a Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF); Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond. Síť navíc pokrývá i Nástroj pro oživení a odolnost.

Komise přezkoumává prohlášení řídicího subjektu a shrnutí auditů poskytnuté členskými státy s každou žádostí o platbu (aktuálně v pěti státech, které požádaly o platbu – Španělsko, Francie, Řecko, Itálie a Portugalsko) a provádí ex post audity splněných milníků a cílů.

Doplňkovost s ostatními finančními prostředky EU

[Nařízení o RRF](#) a [pokyny Komise](#) stanovily zásady, kterými se členské státy mají řídit, aby nedocházelo k **dvojímu financování** stejných nákladů z RRF a jiných fondů EU. Těmito zásadami se členské státy řídí. Během fáze přípravy plánů poskytla Komise podporu s cílem určit na úrovni Unie vhodné nástroje k vytvoření synergií s opatřeními financovanými v rámci RRF. Během fáze provádění jsou pak členské státy povinny sledovat a zajistit, že nedochází k dvojímu financování. Komise také zajišťuje, aby RRF doplňoval fondy politiky soudržnosti v rámci programování na období 2021–2027.

- ***Stanovisko vlády ČR:***

Vláda ČR považuje efektivní implementaci RRF za zásadní pro hospodářskou a sociální obnovu EU po pandemii covidu-19. Vládu ČR těší pokroky ostatních členských států a souhlasí s úpravami evropského semestru s ohledem na správu RRF. Také vítá podporu Komise v souvislosti s prováděním opatření národních plánů.

- ***Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:***

Dokumenty se nachází v přípravné fázi Evropského parlamentu. Odpovědným výborem je rozpočtový výbor (BUDG). O stanovisko byly požádány výbor pro hospodářské a měnové záležitosti (ECON), výbor pro práva žen a rovnost pohlaví (FEMM), výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN), výbor pro regionální rozvoj (REGI), výbor pro ústavní záležitosti (AFCO) a výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL). Projednávání se nachází v přípravné fázi a jeho průběh je možné sledovat [zde](#).

- ***Závěr:***

Návrh usnesení, který předkládá zpravodaj, je uveden v příloze.

Zpracovala Ing. Klára Jankovská, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.