

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2022**  
*9. volební období*

47.

**USNESENÍ**  
*výboru pro životní prostředí*  
*z 9. schůze*  
*dne 8. června 2022*

k dokumentu EU: Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 15. konferenci smluvních stran Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování, pokud jde o některé změny čl. 6 odst. 2 této úmluvy, COM(2022) 67 final, 6613/22

---

Po úvodním slově Ing. Bc. Jana Maršáka, Ph.D., ředitele odboru odpadů Ministerstva životního prostředí, zpravodajské zprávě posl. Ing. Bereniky Peštové, Ph.D. a po rozpravě

výbor pro životní prostředí Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR

- I. **bere na vědomí** návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 15. konferenci smluvních stran Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování, pokud jde o některé změny čl. 6 odst. 2 této úmluvy, COM(2022) 67 final, 6613/22;
- II. **podporuje** stanovisko vlády, které je obsaženo v rámcové pozici;
- III. **pověřuje** předsedkyni výboru, aby o tomto usnesení informovala předsedu výboru pro evropské záležitosti.

Klára KOČMANOVÁ v. r.  
ověřovatelka

Ing. Berenika PEŠTOVÁ, Ph.D. v. r.  
zpravodajka

Ing. Jana KRUTÁKOVÁ v. r.  
předsedkyně



## Postoj EU k návrhu změn Basilejské úmluvy

Informační podklad k návrhu rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 15. konferenci smluvních stran Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování, pokud jde o některé změny čl. 6 odst. 2 této úmluvy

### NÁVRH ROZHODNUTÍ

Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 15. konferenci smluvních stran Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování, pokud jde o některé změny čl. 6 odst. 2 této úmluvy

COM(2022) 67 final, kód Rady 6613/22  
Interinstitucionální spis 2022/0046/NLE

- **Právní základ:**  
Článek 192 odst. 1 a článek 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
28. 2. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**  
9. 3. 2022 (1. kolo)

- **Procedura:**  
Nelegislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 24. března 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. března 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

[Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 15. konferenci smluvních stran Basilejské úmluvy o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování, pokud jde o některé změny čl. 6 odst. 2 této úmluvy](#) (dále jen „návrh“), obsahuje postoj EU na 15. zasedání konference smluvních stran Basilejské úmluvy, které se má konat 6. – 17. června 2022, v souvislosti s návrhem na změnu článku 6 této úmluvy. Podle tohoto postoje by EU **neměla podpořit návrh Ruské federace na změnu Basilejské úmluvy**, konkrétně článku 6 odstavce 2, který spočívá v zavedení časové lhůty 30 dní, do které má země příjmu zareagovat oznamovateli na oznámenou přepravu.

[Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování](#) (dále jen „úmluva“) byla přijata dne 22. března 1989 a v platnost vstoupila v roce 1992. Úmluva má 188 smluvních stran včetně EU a všech jejích členských států. Úmluva upravuje **kontrolní systém pro účely vývozu, dovozu a tranzitu některých odpadů, který se uskutečňuje postupem „předchozího informovaného souhlasu“**. Vývozy odpadů, na něž se úmluva vztahuje, se oznamují předem příslušným orgánům států dovozu a tranzitu. Oznámení se podávají písemně a musí obsahovat prohlášení a informace specifikované v příloze V A úmluvy. Podle článku 6 úmluvy smí vývoz odpadů proběhnout pouze tehdy, pokud k tomu všechny zúčastněné státy udělí svůj písemný souhlas.

**Proces změny úmluvy** je upraven v článku 17 úmluvy. Všechny změny musí být schváleny na zasedání konference smluvních stran. Změna se stává závaznou pro ty smluvní strany, které uloží své listiny o ratifikaci, schválení, formálním potvrzení nebo přijetí. K tomu, aby jakákoli změna úmluvy vstoupila v platnost, je nutné, aby ji ratifikovaly, schválily, formálně potvrdily nebo přijaly tři čtvrtiny smluvních stran úmluvy (tj. 141 smluvních stran). Obsah úmluvy byl dosud změněn jednou.<sup>1</sup>

15. zasedání konference smluvních stran Basilejské úmluvy se koná ve dvou částech: první část proběhla on-line ve dnech 26. až 30. července 2021 a zasedání bude dále pokračovat částí ve formě osobního setkání v Ženevě ve dnech **6. až 17. června 2022**.

---

<sup>1</sup> A to vložení článku 4A a následným doplněním přílohy VII k úmluvě. Tato změna byla schválena konferencí smluvních stran na jejím třetím zasedání v roce 1995 a pro smluvní strany, které ji ratifikovaly, vstoupila v platnost v roce 2019 – tzn. **po 25 letech od jejího schválení**.

- **Obsah a dopad:**

Ruská federace předložila [návrh ke zvážení na 15. zasedání konference smluvních stran, jehož cílem je změnit první větu čl. 6 odst. 2 úmluvy](#) (dále jen „zamýšlený akt“).

Stávající znění ustanovení první věty čl. 6 odst. 2 je toto: „*Stát dovozu písemně odpoví oznamovateli, přičemž udělí souhlas s pohybem s podmínkami nebo bez podmínek, odmítne udělit souhlas s pohybem nebo si vyžádá dodatečné informace.*“ Zamýšlený akt **navrhuje doplnit do této věty lhůtu 30 dnů**, během níž by měla země dovozu odpovědět oznamovateli (schválit plánovanou přepravu, odmítnout souhlas k přepravě nebo si vyžádat dodatečné informace). Kromě toho zamýšlený akt dále navrhuje nahrazení čárky mezi slovy „podmínek“ a „odmítne“ slovem „nebo“.

Úmluva je v Unii prováděna [nařízením Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů](#), které již nyní stanovuje třicetidenní lhůtu, v níž má dovážející země odpovědět oznamovateli. Tak je tomu i u ostatních zemí OECD, jak je stanoveno v [rozhodnutí OECD](#). Evropská komise tak v návrhu konstatuje, že pokud jde o EU, jediný praktický důsledek změn obsažených v návrhu Ruské federace by se **týkal postupu pro vývoz oznámeného odpadu do zemí, které nejsou členy OECD**. Vzhledem k tomu, že vývoz odpadu uvedeného v přílohách VIII a II do zemí, které nejsou členy OECD, je podle nařízení o přepravě odpadů zakázán, týkala by se změna obsažená v ruském návrhu **pouze „odpadu neuvedeného na seznamu“**, který podle čl. 3 odst. 1 písm. b) bodů iii) a iv) nařízení o přepravě odpadů podléhá postupu „předchozího informovaného souhlasu“. Změna navržená Ruskou federací by znamenala, že v těchto případech by **dovážející země musela do 30 dnů odpovědět oznamovateli přepravy z EU určené do země, která není členem OECD**.

Evropská komise **navrhuje zamýšlený akt nepodpořit** a to zejména z těchto důvodů:

- Lhůta 30 dnů pro odpověď již podle práva EU platí;
- Proces změny úmluvy je velmi obtížný a časově náročný. Vyžaduje, aby každá smluvní strana pokračovala ve svém interním ratifikačním procesu a aby změnu před jejím vstupem v platnost ratifikovaly tři čtvrtiny všech smluvních stran. Tato změna by v konečném důsledku mohla mít rovněž omezený dopad, neboť změny jsou závazné pouze pro ty, kteří je ratifikovali.

Zároveň však Komise konstatuje, že ačkoliv přijetí navrhované změny nemá jasnou přidanou hodnotu, **nepoškozovalo by zájmy Unie**.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR podporuje návrh rozhodnutí.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Výbor stálých zástupců (část I) Rady EU návrh schválil na svém zasedání dne 25. května 2022.

Zpracovala JUDr. Jana Francová, odborná konzultantka Parlamentního institutu  
Kanceláře PS PČR.