

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2007
V. volební období

389

Vládní návrh

na vydání

zákona, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2008,

kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o cestovních dokladech

Čl. I

Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech), ve znění zákona č. 217/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona 539/2004 Sb., zákona č. 559/2004 Sb., zákona č. 136/2006 Sb. a zákona č. 106/2007 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 se věta druhá nahrazuje větou „K překročení hranice^{1d)} s členským státem Evropské unie lze jako cestovní doklad použít i občanský průkaz^{1d)}.“.

Poznámka pod čarou č. 1e se zrušuje.

Poznámka pod čarou č. 1d zní:

„1d) Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 4 odst. 1 a čl. 5 odst. 1 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS.“.

CELEX: 32004L0038, 32006R0562

2. V § 5 odst. 4 se slova „staršímu 5 let“ zrušuje.

3. V § 5 se odstavec 5 zrušuje.

Dosavadní odstavec 6 se označuje jako odstavec 5.

4. V § 11 odst. 1 se slova „starším 5 let a“ zrušují.

5. V § 11 odst. 2 se část věty za středníkem včetně středníku zrušuje.

6. V § 11 se odstavec 3 zrušuje.

Dosavadní odstavec 4 se označuje jako odstavec 3.

7. V § 11 odst. 3 se slova „1 až 3“ nahrazují slovy „1 až 2“.
8. V § 20 odst. 1 úvodní části ustanovení se číslo „2“ nahrazuje číslem „3“.
9. V § 20 odst. 5 se věta druhá zrušuje.
10. V § 29 odst. 2 písm. d) a v § 29a odst. 2 písm. d) se na konci textu doplňují slova „a datum ohlášení ztráty nebo odcizení cestovního dokladu“.

Čl. II

Předseda vlády se zmocňuje, aby ve Sbírce zákonů vyhlásil úplné znění zákona č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech), jak vyplývá ze zákonů jej měnících.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o azylu

Čl. III

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění zákona č. 2/2002 Sb., zákona č. 217/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 519/2002 Sb., zákona č. 222/2003 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 539/2004 Sb., zákona č. 57/2005 Sb., zákona č. 350/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 170/2007 Sb. a zákona č. .../2007 Sb., se mění takto:

1. V § 61 odst. 2 se slova „ve věku 5 až“ nahrazují slovem „mladšímu“.
2. V § 61 se odstavec 5 zrušuje.
Dosavadní odstavec 6 se označuje jako odstavec 5.
3. V § 63 odst. 2 se slova „a 5“ zrušují.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o pobytu cizinců na území České republiky

Čl. IV

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 140/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 217/2002 Sb., zákona č. 222/2003 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 539/2004 Sb., zákona č. 559/2004 Sb., zákona č. 428/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 170/2007 Sb. a zákona č. .../2007 Sb., se mění takto:

4. V § 111 odst. 2, v § 160 odst. 2 písm. e) a v § 164 odst. 1 písm. g) se slova „a 4“ zrušují.
5. V § 113 odst. 1 se slova „ve věku 5 až“ nahrazují slovem „mladším“.
6. V § 113 se odstavec 4 zrušuje.
Dosavadní odstavce 5 až 10 se označují jako odstavce 4 až 9.
7. V § 115 odst. 3 se číslo „8“ nahrazuje číslem „7“.
8. V § 158 odst. 1 písm. b) se na konci textu bodu 13 doplňují slova „a o datu ohlášení ztráty nebo odcizení dokladu“.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o správních poplatcích

Čl. V

Příloha k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 312/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 106/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb. a zákona č. .../2007 Sb., se mění takto:

9. V části IX v položce 115 písmena a) a b) znějí:

„a) Vydání cestovního pasu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat - občanům mladším 15 let	Kč 600 Kč 100
b) Vydání cestovního pasu bez strojově čitelných údajů - občanům mladším 15 let	Kč 1 500 Kč 1 000“.

10. V části IX v položce 115 písm. g) se slova „starším 5 let a“ zrušují.

11. V části IX v položce 115 písmeno h) zní:

„h) Vydání cizineckého pasu bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat - cizincům mladším 15 let	Kč 1500 Kč 1000“.
--	----------------------

12. V části XII v položce 157 písmeno a) zní:

„a) Vydání cestovního pasu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat - občanům mladším 15 let	Kč 1200 Kč 400“.
--	---------------------

13. V části XII v položce 157 písmeno d) zní:

„d) Vydání cestovního pasu bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat - občanům mladším 15 let	Kč 1600 Kč 1100“.
--	----------------------

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona č. 136/2006 Sb.

Čl. VI

V části první čl. II bodě 5, v části druhé čl. V bodě 2 a v části třetí čl. VII bodě 2 zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, se slova „1. května 2008“ nahrazují slovy „1. dubna 2009“.

CELEX: 32004R2252

Čl. VII

1. Žádost o vydání cestovního dokladu s nosičem dat s biometrickými údaji bez údajů o otiscích prstů lze podat u orgánu příslušného k jeho vydání podle místa trvalého pobytu žadatele nejpozději do 24. března 2009.

2. V případě, že je v cestovním dokladu s nosičem dat s biometrickými údaji, který neobsahuje údaje o otiscích prstů rukou, vydaném přede dnem 1. dubna 2009, zjištěna vada, která vyžaduje vydání nového cestovního dokladu po tomto datu, vydá se cestovní doklad s nosičem dat s biometrickými údaji obsahujícím údaje o otiscích prstů, a to na základě nové žádosti o vydání cestovního dokladu s nosičem dat s biometrickými údaji.

ČÁST ŠESTÁ

ÚČINNOST

Čl. VIII

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

I. Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Cílem navrhovaného zákona je odložení termínu zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickým údajem o otiscích prstů.

Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 zavazuje členské státy Evropské unie, aby nejpozději do 18 měsíců poté, kdy Komise Evropských společenství /dále jen „komise“/ stanoví požadavky na kvalitu a společné normy pro zobrazení obličeje, a nejpozději do 36 měsíců, kdy komise stanoví požadavky na kvalitu a společné normy pro zobrazení otisků prstů, zavedly do jimi vydávaných cestovních pasů a cestovních dokladů médium pro uchovávání údajů, které obsahuje zobrazení obličeje a otisků prstů v interoperabilních formátech.

Pro otisky prstů tak komise stanovila technické specifikace rozhodnutím ze dne 28. června 2006. Z uvedeného vyplývá, že nejzazší termín pro zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji o otiscích prstů je 28. červen 2009.

Zákonem č. 136/2006 Sb. bylo stanoveno zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickým údajem o otiscích prstů k 1. květnu 2008. Tento termín vycházel z aktuálního stavu přípravy, kdy nebylo možné jednoznačně předvídat výše uvedené rozhodnutí komise z června 2006, a tedy posunutí termínu až na rok 2009.

Česká republika byla plně připravena akceptovat původní termín /za tím účelem byla již uzavřena smlouva s technickým dodavatelem/, dosud však nebyla ze strany Evropské unie schválena technická specifikace pro zdokonalené bezpečnostní mechanismy pro ochranu otisků prstů a přístup k nim. Tyto mechanismy jsou pro cestovní doklady, které obsahují biometrický údaj o otiscích prstů, povinné. V návaznosti na výše uvedenou technickou specifikaci nejsou zatím dostupné operační systémy čipů podporující potřebné bezpečnostní mechanismy. Z tohoto důvodu se navrhuje odložení termínu pro vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji o otiscích prstů.

Dále se navrhuje změna zákona o cestovních dokladech, zákona o azylu a zákona o pobytu cizinců umožňující vydávat cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji i dětem mladším 5 let. V současné době je v souvislosti s bezvízové dohodou uplatňována Kanadou podmínka cestování na cestovní doklady se strojově čitelnými údaji, popřípadě ještě s nosičem dat s biometrickými údaji. Tato podmínka se vztahuje i na děti mladší 5 let, kterým však nelze podle stávající právní úpravy cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji vydat.

Součástí návrhu je i změna ustanovení § 3 zákona o cestovních dokladech tak, aby byl v souladu s evropskou směrnicí č. 2004/38/ES, o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států. Podle této směrnice jsou členské státy povinny umožnit občanům Evropské unie překračování hranic mezi členskými státy s platným průkazem totožnosti. Podle stávajícího znění § 3 zákona o cestovních dokladech je však možné použít jako cestovní doklad pouze občanské průkazy se strojově čitelnými údaji a jen pro překračování tzv. vnitřní hranice. Předloženým návrhem se tato kolize zákona o cestovních dokladech s výše uvedenou směrnicí odstraňuje.

Novela zákona č. 136/2006 Sb., kterým se odloží termín pro pořizování otisků prstů jako biometrického údaje v cestovním dokladu, musí nabýt účinnosti před původně stanoveným termínem k 1. květnu 2008. Časově naléhavá je i změna týkající se cestovních dokladů dětí mladších 5 let, a to s ohledem na již zrušenou vízovou povinnost s Kanadou. Z těchto důvodů se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna schválila předložený návrh zákona v prvním čtení.

II. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s akty Evropské unie

Návrh je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Návrh je rovněž v souladu s nařízením Rady (ES) č. 2252/2004, stanovícím zavedení otisků prstů jako biometrického údaje do cestovních dokladů členských států, i s akty Evropské unie upravujícími přeshraniční pohyb osob, tj. s výše citovanou směrnicí č. 2004/38/ES i se Schengenským hraničním kodexem /Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob/.

III. Předpokládané ekonomické dopady navrhované právní úpravy

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí komise z 28. června 2006 bylo vydáno až po schválení zákona č. 136/2006 Sb. a stanoví přísnější technické podmínky pro nosič dat, ve kterém budou obsaženy vedle zobrazení obličeje držitele e-cestovního dokladu rovněž otisky prstů, předpokládá se nárůst potřeby finančních prostředků na zahájení vydávání těchto dokladů cca 250 mil. Kč, které by měly být hrazeny z všeobecné pokladní správy z celkové částky vyčleněné na vydávání e-cestovních dokladů.

Na celkový projekt vydávání e-cestovních dokladů uvolnila vláda České republiky celkem 4 690 832 tis. Kč. Z této částky bylo 30 000 tis. Kč využito Ministerstvem vnitra již v roce 2005 na projektovou a realizační přípravu projektu, 227 000 tis. Kč bylo využito na základě zákona č. 136/2006 Sb. jako nezúčtovatelný finanční příspěvek obecním úřadům obcí s rozšířenou působností a 515 910 tis. Kč bylo vyčleněno pro potřeby Ministerstva zahraničních věcí. Ze zbývajících částí 3 917 922 tis. Kč jsou smluvnímu partnerovi (Státní tiskárně cenin, s. p.) hrazeny vyrobené cestovní doklady s nosičem biometrických údajů. Z této částky budou hrazeny i náklady na vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji dětem mladším 5 let.

Návrh neklade nároky na rozpočty krajů a obcí, nemá dopady na životní prostředí. Návrh zákona nemá finanční dopady v oblasti malého a středního podnikání.

Zvláštní část

K části první

K čl. I, bodu 1:

Text § 3 zákona o cestovních dokladech se uvádí do souladu s evropskou směrnicí č. 2004/38/ES.

K čl. I, bodu 2 až 7, 9:

Z důvodů vysvětlených v obecné části důvodové zprávy by se měly nadále i dětem mladším 5 let vydávat cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji, s dobou platnosti 5 let. S tímto typem cestovního dokladu by mělo být možné vycestovat do kteréhokoli státu světa.

Již vydané cestovní doklady zůstávají v platnosti.

Pro děti mladší 5 let tak po nabytí účinnosti novely budou platit následující alternativy:

- cestování na cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji;
- cestování na cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a bez nosiče dat s biometrickými údaji vydané do 31. srpna 2006;
- cestování na cestovní doklady bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat s biometrickými prvky vydané před účinností novely;
- cestování na cestovní doklady bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat s biometrickými údaji vydané po nabytí účinnosti novely ve zkráceném řízení a s dobou platnosti 6 měsíců /tzv. blesk, § 5 odst. 3 zákona o cestovních dokladech/;
- cestování bez vlastního cestovního dokladu s rodičem, v jehož cestovním dokladu dítě bylo, popřípadě po 1. březnu 2008 bude zapsáno.

Některé státy však nemusí vstup na své území bez cestovního dokladu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji umožnit. Vzhledem k tomu, že jde o opatření náležející do suverénního rozhodnutí těchto států, nemůže Česká republika nést odpovědnost za aplikaci těchto opatření, popřípadě za komplikace, které z tohoto důvodu mohou občanům České republiky vzniknout při vstupu nebo pobytu na území těchto států.

K čl. I, bodu 8:

Opravuje se legislativně technická chyba.

K čl. I, bodu 3:

Rozšířením o údaj „datum ohlášení ztráty nebo odcizení“ se zvyšuje obsahová úroveň údajů vedených v evidencích cestovních dokladů, která z hlediska bezpečnostních potřeb přispěje k ochraně držitele cestovního dokladu před následky zneužití takového dokladu. Navíc v rámci jednání se Spojenými státy americkými o zařazení ČR do programu bezvízového styku považují Spojené státy poskytování tohoto údaje za významné z hlediska bezpečnostních zájmů USA.

K čl. 2:

S ohledem na to, že v důsledku několika po sobě jdoucích novel se text zákona o cestovních dokladech stal nepřehledným, navrhuje se vyhlášení jeho úplného znění.

K části druhé a třetí

Zavedení cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji pro děti mladší 5 let je třeba z obdobných důvodů promítnout do zákona o pobytu cizinců a do zákona o azylu, které upravují vydávání tzv. cizineckých pasů a cestovních dokladů azylantů.

K části čtvrté

Zavedení cestovního dokladu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji i pro děti mladší 5 let je třeba promítnout i do zákona o správních poplatcích. Cestovní doklady bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat s biometrickými údaji se budou dětem mladším 5 let nadále vydávat pouze v režimu tzv. blesku, a proto se sazba správního poplatku sjednocuje se sazbou stanovenou pro děti starší 5 let.

K části páté

Z důvodů vysvětlených v obecné části důvodové zprávy se navrhuje odložení termínu pro vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji

o otiscích prstů. Současně se stanoví pravidla pro přechod na vydávání tohoto nového typu cestovního dokladu, obdobná k těm, která byla v zákoně č. 136/2006 Sb. stanovena pro případ cestovních dokladů s nosičem biometrického údaje zobrazení obličeje.

K části šesté

Z důvodu časové naléhavosti navrhovaných změn se navrhuje, aby návrh nabyl účinnosti dnem jeho vyhlášení.

V Praze dne 4. prosince 2007

předseda vlády

ministr vnitra