

## **G.**

**Rozpočty územních samosprávných celků,  
dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů  
soudržnosti**

## Obsah

<b>1 Úvod .....</b>	<b>1</b>
1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC) .....	1
1.2 Další územní rozpočty .....	1
<b>2 Územní rozpočty v letech 2021 a 2022 .....</b>	<b>2</b>
2.1 Východiska pro sestavení predikce .....	2
2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2021 a 2022 .....	2
2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2021 a 2022 .....	3
2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů .....	4
2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů .....	6
2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2021 a 2022 .....	7
2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů .....	8
2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů .....	10
2.5 Další územní rozpočty v letech 2021 a 2022 .....	10
<b>3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty .....</b>	<b>11</b>
3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2022 .....	11
3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa .....	11
3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa .....	18
3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu .....	18
3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2022 .....	18
3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2022 .....	19
3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa .....	19
3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa .....	21
3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu .....	21

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2017 - 2022 (v mld. Kč) .....	2
Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2017– 2022 (v mld. Kč) .....	3
Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2017 - 2022 (v mld. Kč) .....	7
Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2017 – 2022 (tis. Kč) .....	11
Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč) .....	12
Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč) .....	19
Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč) .....	20

## Seznam obrázků

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč) .....	4
Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2021 .....	4
Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč) .....	5
Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2021 (v mld. Kč) .....	6
Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2005 - 2022 (v mld. Kč) .....	7
Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2021 .....	8
Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč) .....	9

## Seznam boxů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí .....	4
Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí .....	6
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů .....	8
Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů .....	10

## Seznam tabulkových a grafických příloh

Příloha č. 1 -	Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v letech 2021 a 2022
Příloha č. 2 -	Vývoj podílu obcí a krajů na stanovené části výnosu daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
Příloha č. 3 -	Schéma rozpočtového určení daní od roku 2021
Příloha č. 4 -	Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2021 a 2022
Příloha č. 5 -	Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2022
Příloha č. 6 -	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2022 pro obce a kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa
Příloha č. 7 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2022 - výkon veřejného opatrovnictví
Příloha č. 8 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2022 - vydávání občanských průkazů
Příloha č. 9 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2022 - financování matričních úřadů
Příloha č. 10 -	Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2022 - zpracování živnostenského avíza
Příloha č. 11 -	Konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2022

# 1 Úvod

## Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků (tj. rozpočty obcí a krajů)
- rozpočty dobrovolných svazků obcí
- rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti – do konce roku 2021

### 1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

**samostatná působnost** - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (např. zastupitelstvo, rada) - např. se zde řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;

**přenesená působnost** - vykonává ji jménem státu obecní úřad (např. působnost stavebního úřadu), krajský úřad (např. přezkum hospodaření obcí). Většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

### 1.2 Další územní rozpočty

#### Dobrovolné svazky obcí (dále jen „DSO“)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit DSO. DSO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. DSO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. Svazky nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

#### Hospodaření územních samosprávných celků:

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a střednědobý výhled rozpočtu. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

#### Regionální rady regionů soudržnosti (dále jen „RR“)

RR jsou právnické osoby, které vznikly v roce 2006 novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Jejich hlavním úkolem bylo administrovat finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů (dále jen „ROP“) v programovém období 2007 - 2013. RR byly zrušeny zákonem č. 251/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Z tohoto důvodu již pro ně není sestavována predikce hospodaření na rok 2022.

## 2 Územní rozpočty v letech 2021 a 2022

### 2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2021 a 2022 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- očekávaná skutečnost plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2021 a daňová predikce na rok 2022,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, DSO a RR,

- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých kategorií územních rozpočtů pro roky 2021 a 2022 představují odhady, které vychází z výše uvedených předpokladů a jsou vždy postupně zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

### 2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2021 a 2022

I přes stávající ekonomický vývoj, který souvisí s probíhající pandemií onemocnění COVID-19, se předpokládá, že územní rozpočty jako celek v letošním i v příštím roce vykáží rozpočtový přebytek. Stejně jako

v minulých letech se na tomto výsledku hospodaření budou podílet zejména obce.

Podíl jednotlivých složek veřejných rozpočtů na celkovém saldu zachycuje následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2017 - 2022 (v mld. Kč)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce
Obce	21,4	8,3	25,5	19,0	19,1	6,3
Kraje	9,1	0,1	5,8	-5,0	2,3	0,4
Dobrovolné svazky obcí	0,6	0,4	0,4	-0,1	-0,1	0,4
Regionální rady	-0,2	0,0	-0,1	0,1	0,2	
<b>Celkem</b>	<b>30,9</b>	<b>8,8</b>	<b>31,6</b>	<b>14,0</b>	<b>21,5</b>	<b>7,1</b>

### Hlavní faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2021 a 2022

#### • Ekonomický vývoj ovlivněný pandemií onemocnění COVID-19

V roce 2021 již dochází k postupnému oživení ekonomické aktivity. S ekonomickým růstem se počítá i v roce 2022. Růstové vyhlídky se v posledních několika měsících poměrně výrazně zlepšily, a to díky postupujícímu očkování proti COVID-19. S tím samozřejmě souvisí i obnovení růstu daňových příjmů, což bezesporu pozitivně ovlivní příjmovou stranu rozpočtů obcí a krajů, u nichž daňové příjmy představují nejvýznamnější kategorii vlastních příjmů.

#### • Nastavení rozpočtového určení daní

Na vývoji daňových příjmů obcí a krajů se pozitivně projevila poslední novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která především v souvislosti se zrušením tzv. „superhrubé mzdy“<sup>1</sup> navýšila podíly obcí a krajů na sdílených daních.

U obcí se podíl na sdílených daních navýšil s účinností od 1. 1. 2021 z 23,58 % na stávajících 25,84 %. U krajů se jednalo o navýšení z 8,92 % na 9,78 %. Příjmovou stranu rozpočtů obcí a krajů zároveň navyšuje výplata mimořádného příspěvku, který obce a kraje získávají v průběhu roku 2021 v návaznosti na výplatu kompenzačního bonusu v souladu se zákonem č. 95/2021 Sb., o kompenzačním bonusu pro rok 2021. K 15. 7. 2021 obce a kraje takto obdržely cca 4 mld. Kč.

Také v předchozích letech došlo k úpravám zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, které přinesly následující posílení daňových příjmů územních samosprávných celků: Od 1. 1. 2016 byl navýšen podíl krajů na dani z přidané hodnoty na 8,92 %. U obcí došlo s účinností od 1. 1. 2017 k navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 21,4 % a zároveň byl zrušen problematický 30% podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob z příznání. Od 1. 1. 2018 došlo u obcí k dalšímu navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 23,58 % a zároveň se navýšila váha kritéria počtu dětí a žáků ZŠ a MŠ v působnosti obcí ze 7 % na 9 %.

<sup>1</sup> Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

- **Investiční politika na úrovni územních samosprávných celků**

Ochota investovat v minulosti naspořené prostředky, popř. vůle zapojit do jejich financování bankovní úvěry, má přímý vliv nejen na výši kapitálových

výdajů, ale odrazí se i ve výsledném saldu rozpočtového hospodaření.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých úrovní územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

## 2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2021 a 2022

**Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2017– 2022 (v mld. Kč)**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2017	2022/2021
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	206,3	226,2	245,2	230,8	244,9	251,2	121,8%	102,6%
Nedaňové příjmy	29,4	32,2	34,2	36,1	38,2	40,2	136,7%	105,2%
Kapitálové příjmy	6,3	7,4	6,7	7,0	8,7	9,4	149,2%	108,0%
Přijaté transfery	52,2	65,1	74,4	95,0	90,7	77,7	148,9%	85,7%
ze SR	38,5	48,5	58,4	77,4	67,5	49,5	128,6%	73,3%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>294,2</b>	<b>330,9</b>	<b>360,5</b>	<b>368,9</b>	<b>382,5</b>	<b>378,5</b>	<b>128,7%</b>	<b>99,0%</b>
Běžné výdaje	205,5	228,2	242,8	252,1	260,7	267,6	130,2%	102,6%
Kapitálové výdaje	67,3	94,4	92,2	97,8	102,7	104,6	155,4%	101,9%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>272,8</b>	<b>322,6</b>	<b>335,0</b>	<b>349,9</b>	<b>363,4</b>	<b>372,2</b>	<b>136,4%</b>	<b>102,4%</b>
<b>Saldo</b>	<b>21,4</b>	<b>8,3</b>	<b>25,5</b>	<b>19,0</b>	<b>19,1</b>	<b>6,3</b>		

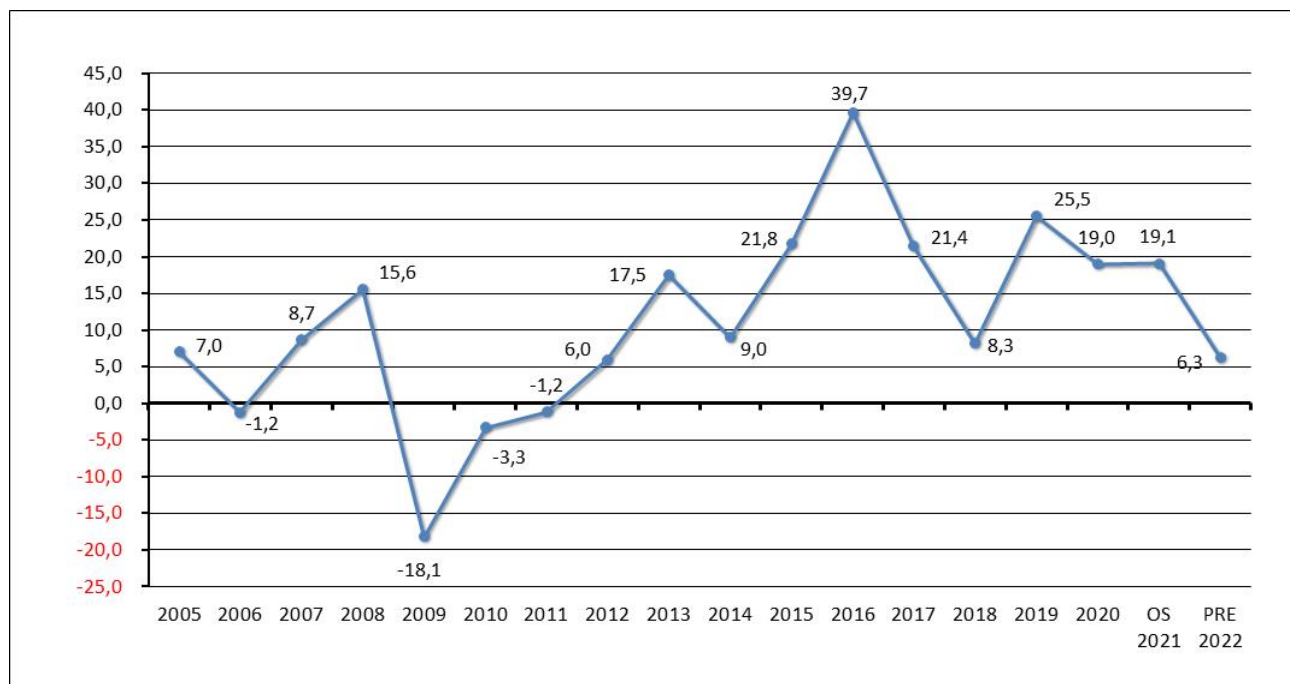
### Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2022. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro obce v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

I přes probíhající celosvětovou pandemii onemocnění COVID-19 se předpokládá, že stejně jako v roce 2020 vykáží obce jako celek kladný výsledek hospodaření. Přebytek obecních rozpočtů se předpokládá i pro rok 2022. Aktualizovaný odhad výsledku hospodaření předpokládá na obecní úrovni v letošním roce přebytek ve výši 19,1 mld. Kč a pro příští rok 6,3 mld. Kč. Skutečně dosažený výsledek rozpočtového hospodaření

bude stejně jako v předchozích letech záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale i na přijatých transferech (zejména ze státního rozpočtu) a v neposlední řadě na ochotě obcí realizovat kapitálové výdaje s využitím v minulosti naspořených prostředků, popř. bankovních úvěrů. To bude klíčové pro vývoj rozpočtového hospodaření obcí i v následujícím roce.

**Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč)**

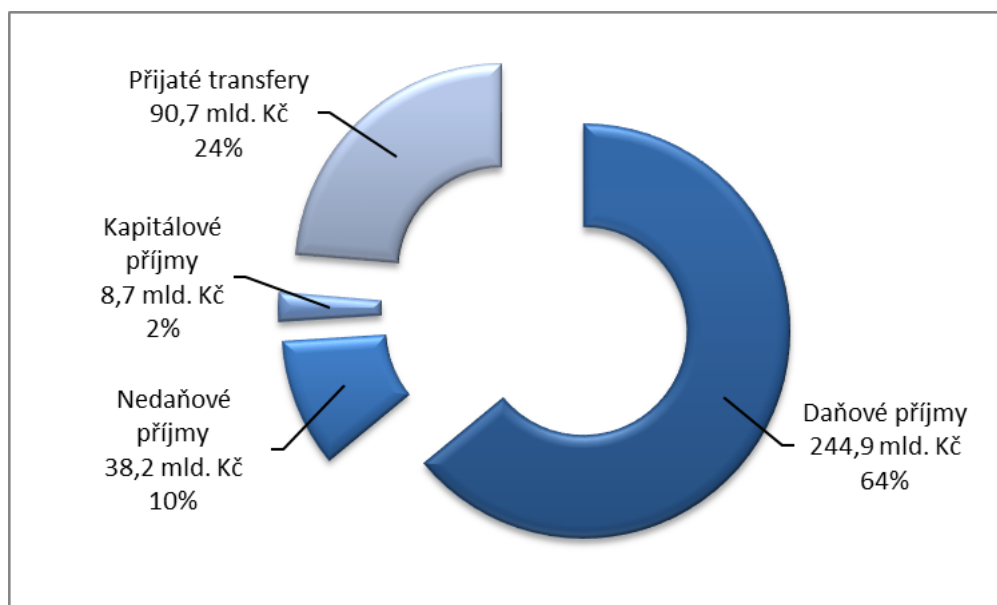


### 2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

#### Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí

Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy obcí se rovněž řadí podíl na výnosu daně z hazardu, z místních a správních poplatků, různé poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Jejich rozpočtové určení definují příslušné zákony. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí tvoří **transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů** (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů, EU). Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a vlastní činnosti.

**Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2021**



## ▪ Daňové příjmy

V roce 2021 se předpokládá, že daňové příjmy obcí dosáhnou částky 244,9 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 64 %. Na rozdíl od roku 2020 se v letošním roce počítá, že daňové příjmy obcí meziročně vzrostou, a to o 6,1 %. Za tímto pozitivním vývojem stojí zejména postupné oživení ekonomické aktivity. Nejdynamičtější nárůst se očekává u daně z příjmů právnických osob a u daně z přidané hodnoty. U daně z příjmů fyzických osob se projevuje zrušení tzv. „superhrubé“ mzdy<sup>2</sup>, které bylo od 1. 1. 2021 do určité míry kompenzováno navýšením podílu obcí na stanovené části výnosu sdílených daní dle zákona o rozpočtovém určení daní z 23,58 % na 25,84 %.

V roce 2022 se rovněž očekává pozitivní vývoj daňových příjmů obcí, které by měly ve srovnání s rokem 2021 vzrůst o 2,6 %, tj. o 6,3 mld. Kč (tento údaj zahrnuje

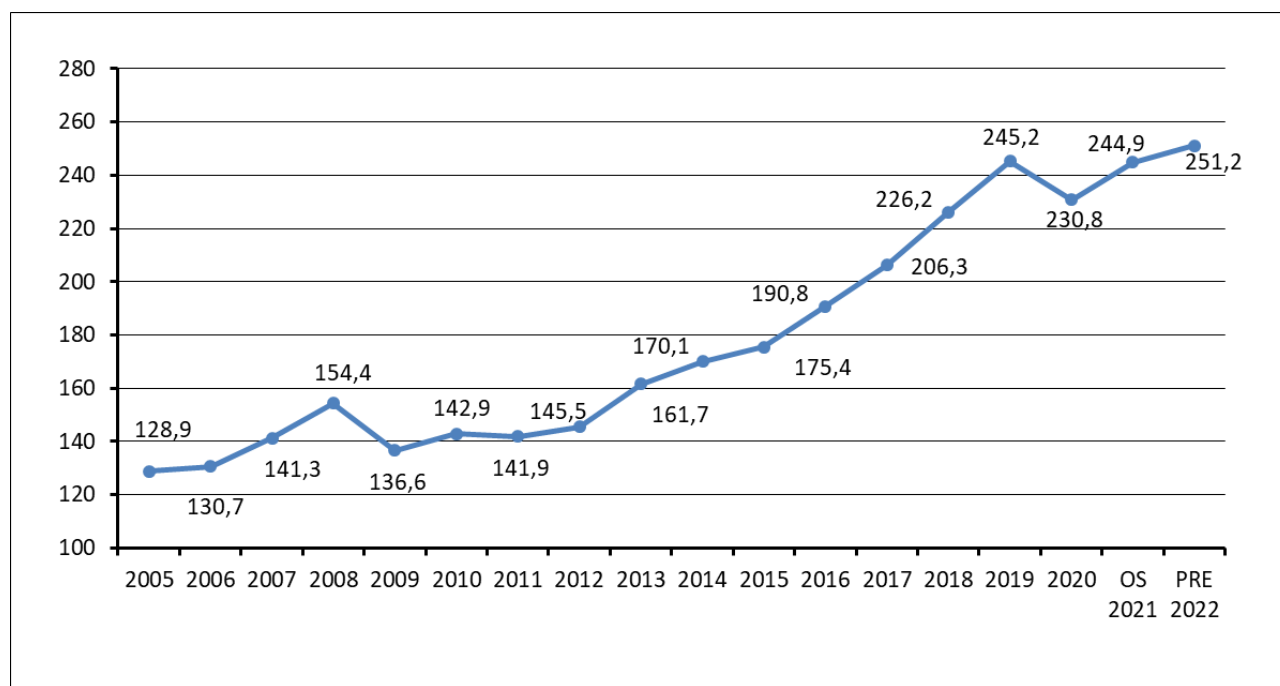
z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako obec i kraj). Daňové příjmy obcí by tak v roce 2022 měly překonat úroveň dosaženou v roce 2019, tj. před pandemií onemocnění COVID-19.

### Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2022:

- aktuální ekonomická situace v České republice, kdy dochází k oživení ekonomiky,
- dopady legislativních opatření zavedených v předchozích letech (změna rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od 1. 1. 2021, zrušení tzv. „superhrubé mzdy“, zvýšení slevy na poplatníka, zvýšení daňového zvýhodnění na děti, školkovné apod.) a opatření přijatých v důsledku onemocnění COVID-19 (např. dočasné prominutí DPH na vakcíny a testy COVID-19, dodatečný dopad tzv. mimořádných odpisů pro hmotný majetek zařazený v 1. a 2. odpisové skupině apod.).

<sup>2</sup> Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4.

Podrobně se problematikou vývoje daňových příjmů zabývá jiná část rozpočtové dokumentace.

## ▪ Transfery

Očekává se, že obce v roce 2021 získají z různých úrovní veřejných rozpočtů transfery v celkové částce 90,7 mld. Kč, což je cca 95 % z jejich výsledné hodnoty dosažené v roce 2020. Loňský rok byl atypický, poněvadž obcím byly zejména ze státního rozpočtu uvolňovány mimořádné dotace či příspěvky v souvislosti s pandemií onemocnění COVID-19 (např. mimořádný jednorázový příspěvek ve výši 13,4 mld. Kč na zmírnění dopadu

poklesu daňových příjmů v roce 2020 z titulu vyplácení tzv. kompenzačního bonusu, obce čerpaly dotace z různých dotačních titulů cílených do oblastí jako je např. školství, nájemní bydlení). Nicméně i v letošním roce odhadovaná úroveň transferů přesahuje o 22 % hodnotu dosaženou na této položce v roce 2019, tj. před pandemií onemocnění COVID-19. Meziroční nárůst se odhaduje v případě investičních transferů (+ 16 %), a to



zejména u investičních transferů, které mají být obcím uvolněny ze státních fondů. V případě investičních transferů určených obcím se jedná zejména o Státní fond dopravní infrastruktury a Státní fond životního prostředí.

Výše navrhovaných transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů v roce 2022 se pohybuje na 85,7 % z jejich odhadované hodnoty pro rok 2021. Tato hodnota je jako každý rok zkreslena tím, že

poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování státního rozpočtu, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá další navýšení transferů pro obce v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových.

### 2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

#### Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí

Výdaje obcí se člení na **běžné a kapitálové**. Tři čtvrtiny z celkových výdajů obcí představují běžné výdaje. **Do běžných výdajů** se řadí zejména mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím, výdaje na opravy a údržbu majetku.

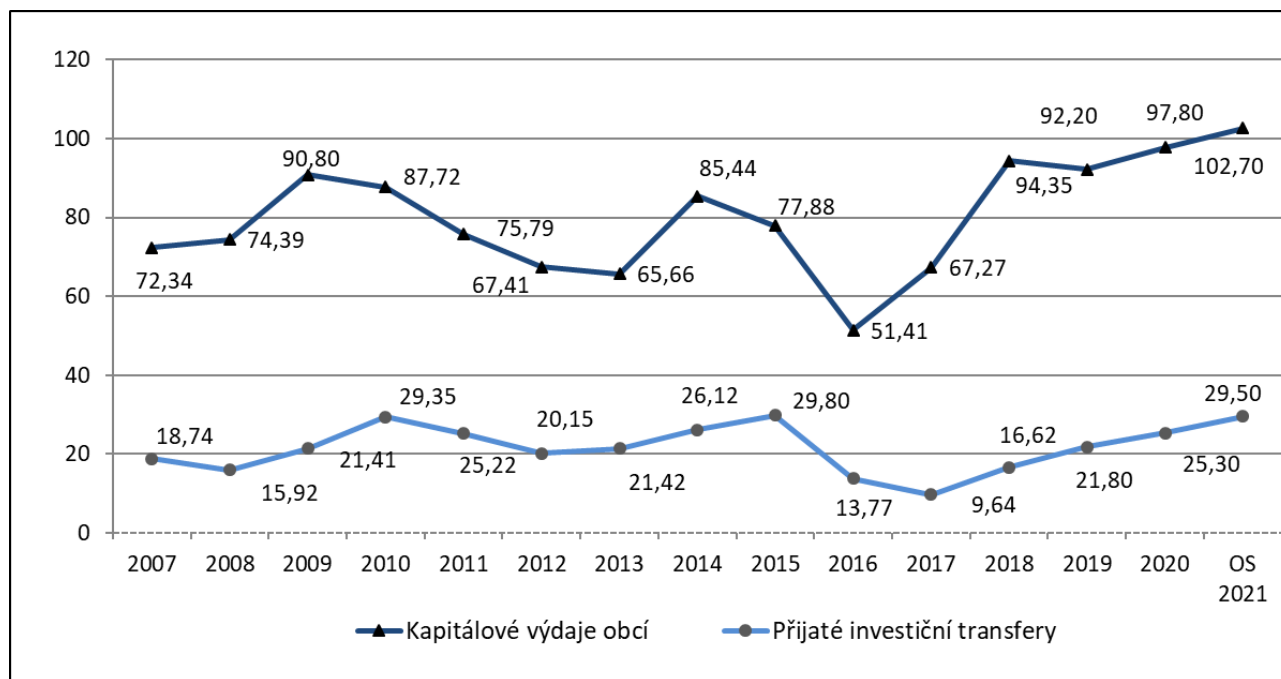
**Kapitálové výdaje** obcí zahrnují zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Odhaduje se, že celkové výdaje obcí v roce 2021 dosáhnou výše 363,4 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 3,9 %. V případě běžných výdajů se nárůst soustřeďuje zejména do hlavních výdajových skupin, jako jsou mzdy, platy a související platby a do transferů příspěvkovým a neziskovým organizacím.

Kapitálové výdaje obcí se pro rok 2021 očekávají ve výši 102,7 mld. Kč. Vývoj na straně kapitálových výdajů by

měly pozitivně ovlivnit prostředky na investiční transfery, které jsou součástí státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů a zároveň ochota obcí investovat se zapojením v minulosti naspořených prostředků, popř. s využitím bankovních úvěrů. Tyto faktory ovlivní výši kapitálových výdajů obcí i v následujícím roce

Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2007 – 2021 (v mld. Kč)



Výdaje, které by měly obce vynaložit v roce 2022, se odhadují ve výši 372,2 mld. Kč. Na celkové částce se ze 72 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 28 % připadá na výdaje kapitálové. V průběhu rozpočtového roku

bude výše kapitálových výdajů stejně jako každý rok zpřesňována v návaznosti na aktuální vývoj v oblasti transferů.

## 2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2021 a 2022

Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2017 - 2022 (v mld. Kč)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2017	2022/2021
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	64,4	69,0	75,0	70,8	76,0	77,6	120,5%	102,1%
Nedaňové příjmy	3,6	5,5	6,7	6,4	6,8	7,7	213,9%	113,2%
Kapitálové příjmy	0,3	0,3	0,4	0,2	0,3	0,5	166,7%	166,7%
Přijaté transfery ze SR	113,3	131,1	156,4	184,9	203,2	199,3	175,9%	98,1%
	112,2	129,8	152,7	178,8	193,7	192,9	171,9%	99,6%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>181,6</b>	<b>205,8</b>	<b>238,5</b>	<b>262,3</b>	<b>286,3</b>	<b>285,1</b>	<b>157,0%</b>	<b>99,6%</b>
Běžné výdaje	155,2	175,6	200,4	229,5	247,6	255,7	164,8%	103,3%
Kapitálové výdaje	17,3	30,1	32,3	37,8	36,4	29,0	167,6%	79,7%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>172,5</b>	<b>205,7</b>	<b>232,7</b>	<b>267,3</b>	<b>284,0</b>	<b>284,7</b>	<b>165,0%</b>	<b>100,2%</b>
<b>Saldo</b>	<b>9,1</b>	<b>0,1</b>	<b>5,8</b>	<b>-5,0</b>	<b>2,3</b>	<b>0,4</b>		

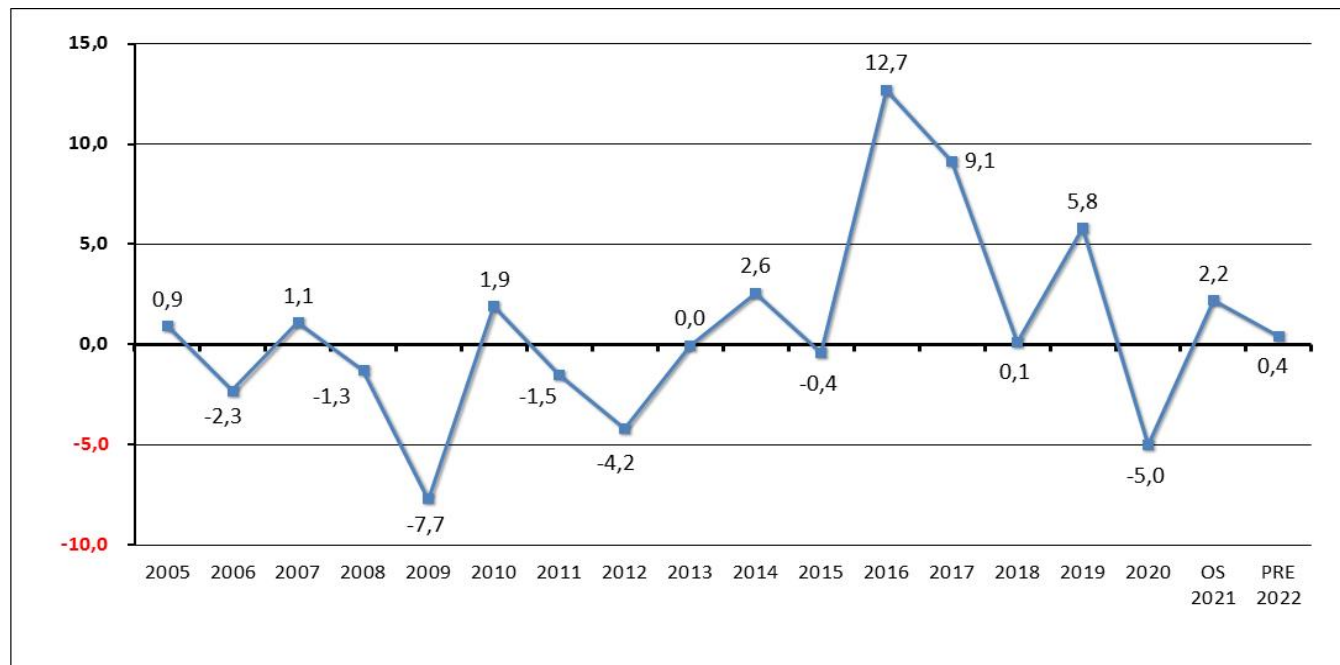
**Poznámka:**

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2022. Té odpovídá i výše odhadovaných výdajů, a to zejména kapitálových. Stejně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení transferů pro kraje v průběhu roku (formou rozpočtových opatření), což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů.

I v případě krajů se předpokládá v roce 2021 kladné saldo hospodaření, a to ve výši 2,3 mld. Kč. Rozpočtový přebytek se očekává i pro rok 2022, a to ve výši 0,4 mld. Kč. Rozpočtové saldo u krajů bude ovlivněno shodnými faktory jako v případě obecních rozpočtů, tj.

bude záviset nejen na dosažené výši daňových příjmů, ale i na výši přijatých transferů zejména ze státního rozpočtu, popř. ze státních fondů, a v neposlední řadě na ochotě krajů investovat.

Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2005 - 2022 (v mld. Kč)



## 2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

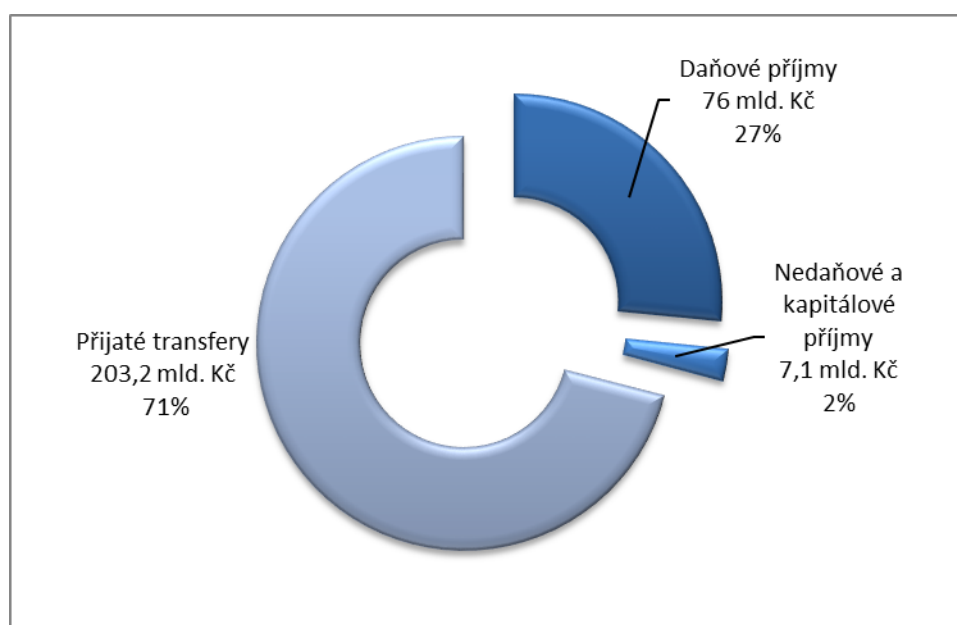
### Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů

Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů **transfery**. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu tzv. „přímých výdajů na vzdělávání v regionálním školství“. Ty jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí. Zároveň jejich charakter předurčuje, že v celkových transferech pro kraje převažují z více než 80 % neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Mezi daňové příjmy krajů se řadí i výnosy ze správních poplatků, popř. jiných poplatků, které jsou na základě příslušných zákonů příjmem krajských rozpočtů.

Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z pronájmu a z vlastní činnosti.

Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2021



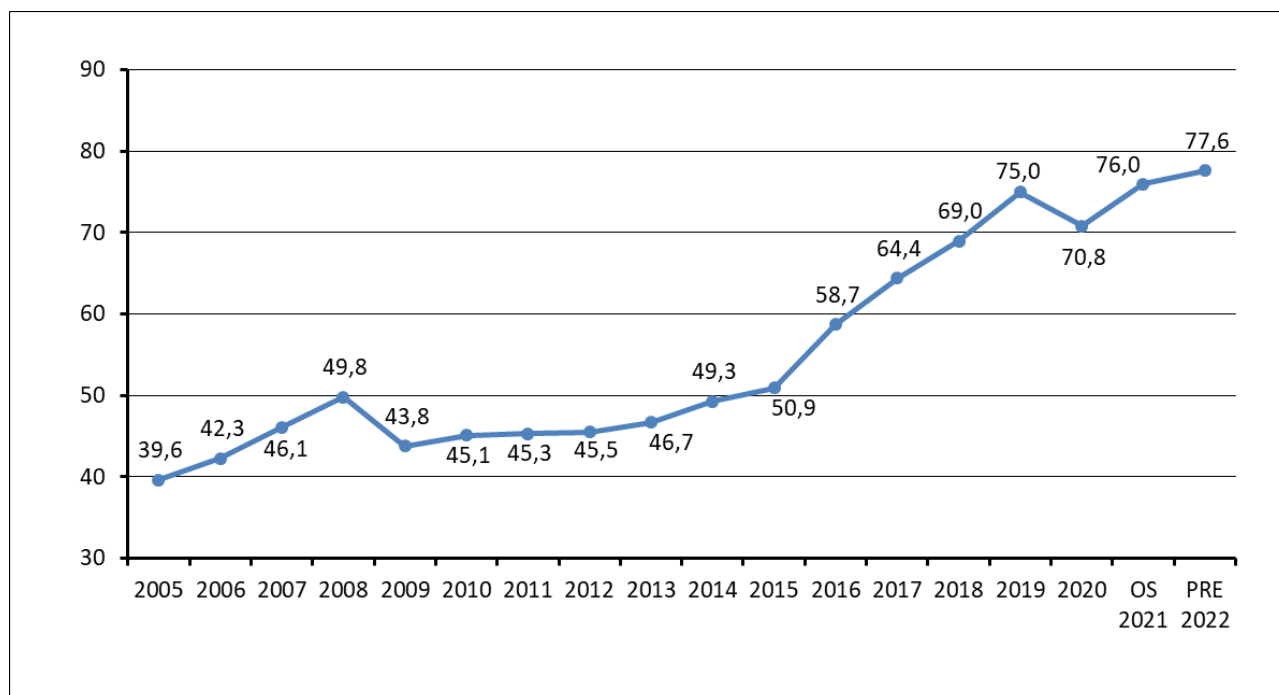
#### ▪ Daňové příjmy

V roce 2021 se předpokládá, že daňové příjmy krajů dosáhnou částky 76 mld. Kč a na celkových příjmech se budou podílet 26,5 %. Na rozdíl od roku 2020 se v letošním roce počítá, že daňové příjmy krajů meziročně vzrostou, a to o 7,3 %. Na tomto vývoji se pozitivně odráží jak postupné oživení ekonomiky tak i bezesporu změna rozpočtového určení daní, kdy na základě poslední novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní byly především v souvislosti se zrušením tzv. „superhrubé mzdy“<sup>3</sup> navýšeny podíly obcí a krajů na sdílených daních. U krajů se podíl na sdílených daních navýšil s účinností od 1. 1. 2021 z 8,92 % na stávajících 9,78 %. Stejně jako u obcí se nejdynamičtější nárůst očekává u daně z příjmů právnických osob a u daně z přidané hodnoty.

V roce 2022 se očekává meziroční navýšení daňových příjmů krajů o 1,6 mld. Kč, tj. o 2,1 %. Toto tempo růstu by mělo zajistit, aby hodnota daňových příjmů krajů překonala jejich výši z roku 2019, tj. před pandemií onemocnění COVID-19 (podrobněji viz subkapitola 2.3. Vývoj hospodaření obcí v letech 2021 a 2022).

<sup>3</sup> Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

**Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2005 – 2022 (v mld. Kč)**



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 4.

#### ▪ Transfery

V roce 2021 se očekává, že transfery přijaté kraji dosáhnou částky 203,2 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2020 meziročně vzrostou o 9,9 %. Z celkových příjmů budou tvořit 71 %.

Meziroční nárůst se týká jak neinvestičních, tak investičních transferů, které jsou krajům poskytovány jak ze státního rozpočtu, tak ze státních fondů. V případě investičních transferů určených krajům se jedná zejména o Státní fond dopravní infrastruktury.

Vzhledem k tomu, že součástí transferů pro kraje jsou i prostředky na tzv. přímé výdaje na vzdělávání v regionálním školství, nárůst tarifních platů v této oblasti na rok 2021 se promítl i do výše transferů pro kraje v tomto roce. Za meziročním navýšením stojí i převod prostředků určených na financování sociálních služeb nad rámec původního rozpočtu či dalších mimořádných prostředků jako je např. mimořádný příspěvek na zmírnění dopadů zákona o kompenzačním bonusu pro rok 2021<sup>4</sup>, který je krajům (i obcím) v letošním roce vyplácen.

V roce 2022 by měly transfery určené krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů dosáhnout cca 98,1 % z jejich hodnoty odhadované pro rok 2021. Obdobně jako v předchozích letech se předpokládá částečné navýšení ostatních (především investičních) transferů pro kraje v průběhu roku rozpočtovými opatřeními v některých kapitolách státního rozpočtu, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů krajů.

<sup>4</sup> Zákon č. 95/2021 Sb., o kompenzačním bonusu pro rok 2021.

## 2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

### Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů

Výdaje krajů se člení na **běžné a kapitálové**. Cca 90 % z celkových výdajů krajů představují **běžné výdaje**. Stejně jako u obcí se jedná zejména o mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery organizací, výdaje na opravy, údržbu majetku. Na rozdíl od obcí neinvestiční transfery organizací představují ve výdajích krajů jednoznačně dominantní položku. To odpovídá struktuře příjmů krajů, kde převládají zejména neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (podrobněji viz Box 3).

**Kapitálové výdaje** krajů tvoří zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje krajů v roce 2021 dosáhnou výše 284 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 6,2 %. V případě běžných výdajů se nárůst týká zejména neinvestičních transferů příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím a dále do mzdových a souvisejících plateb. Kapitálové výdaje krajů se pro rok 2021 odhadují ve výši 36,4 mld. Kč. I v případě

této skupiny výdajů se počítá s nárůstem oproti roku 2020, což koresponduje s odhadovaným vývojem na straně investičních transferů.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit v roce 2022, se odhadují ve výši 284,7 mld. Kč. Na celkové částce se z 89,8 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 10,2 % připadá na výdaje kapitálové.

## 2.5 Další územní rozpočty v letech 2021 a 2022

### Dobrovolné svazky obcí

Výše příjmů DSO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože DSO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro rok 2021 odhadují ve výši 1,6 mld. Kč. Přijaté transfery se pro tento rok předpokládají ve výši 3,5 mld. Kč. Pokud jde o saldo hospodaření, očekává se, že rozpočty DSO v roce 2021 skončí v deficitu ve výši - 0,1 mld. Kč. Pro rok 2022 se předpokládá, že DSO budou hospodařit s rozpočtovým přebytkem ve výši 0,4 mld. Kč, a to s příjmy 4,4 mld. Kč a výdaji 4,0 mld. Kč.

### Regionální rady regionů soudržnosti

Pro rok 2021 se příjmy RR odhadují ve výši 0,5 mld. Kč a jsou tvořeny vlastními příjmy a přijatými transfery. Výdaje se očekávají ve výši 0,3 mld. Kč a měly by být neinvestičního charakteru. To, že činnost RR již byla ukončena, se projevilo jak na struktuře příjmů, tak i výdajů RR. Vzhledem k tomu, že od roku 2022 již nejsou rozpočty RR součástí veřejných rozpočtů, není již pro ně zpracovávána predikce hospodaření.

### 3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

#### 3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2022

Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2017 – 2022 (tis. Kč)

	2017	2018	2019	2020	2020	2021	2022
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Návrh
<b>Dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>10 311 966</b>	<b>11 111 404</b>	<b>12 706 344</b>	<b>12 714 050</b>	<b>29 306 778</b>	<b>13 259 881</b>	<b>12 555 828</b>
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR)</i>	<i>8 190 527</i>	<i>8 605 004</i>	<i>9 438 270</i>	<i>9 828 964</i>	<i>9 828 964</i>	<i>10 251 683</i>	<i>10 243 159</i>
<i>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR)</i>	<i>906 193</i>	<i>959 571</i>	<i>1 075 509</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 140 915</i>	<i>1 210 478</i>	<i>1 236 449</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly VPS</i>	<i>1 215 246</i>	<i>1 546 829</i>	<i>2 192 565</i>	<i>1 744 171</i>	<i>18 336 899</i>	<i>1 797 720</i>	<i>1 076 220</i>
<b>Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu</b>	<b>20 056 960</b>	<b>19 726 578</b>	<b>24 582 878</b>	<b>30 270 561</b>	<b>33 820 751</b>	<b>35 411 933</b>	<b>36 950 477</b>
<b>z toho:</b>							
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání pro hl. m. Prahu)</i>	<i>11 399 657</i>	<i>13 348 125</i>	<i>17 449 800</i>	<i>22 161 298</i>	<i>22 161 298</i>	<i>27 480 814</i>	<i>27 128 265</i>
<i>kapitola MPSV (např. na činnosti vykonávané ORP v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod.)</i>	<i>3 202 562</i>	<i>1 385 200</i>	<i>3 049 544</i>	<i>3 233 937</i>	<i>3 683 937</i>	<i>3 914 293</i>	<i>4 031 413</i>
<b>Celkem</b>	<b>30 368 926</b>	<b>30 837 982</b>	<b>37 289 222</b>	<b>42 984 611</b>	<b>63 127 529</b>	<b>48 671 814</b>	<b>49 506 305</b>

##### 3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují dotace a příspěvky v ukazatelích **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích** (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu),

**Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy** (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu) a **ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**.

**Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč)**

	2017	2018	2019	2020	2020	2021	2022	2022/2021
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Návrh	Index
<b>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí</b> (příloha č. 6 k zákonu o SR), z toho:	<b>8 190 527</b>	<b>8 605 004</b>	<b>9 438 270</b>	<b>9 828 964</b>	<b>9 828 964</b>	<b>10 251 683</b>	<b>10 243 159</b>	<b>99,92%</b>
<i>dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	18 241	14 891	0	0	0	0	0	
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	8 172 286	8 590 113	9 438 270	9 828 964	9 828 964	10 251 683	10 243 159	<b>99,92%</b>
<b>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy</b> (příloha č. 7 k zákonu o SR), z toho:	<b>906 193</b>	<b>959 571</b>	<b>1 075 509</b>	<b>1 140 915</b>	<b>1 140 915</b>	<b>1 210 478</b>	<b>1 236 449</b>	<b>102,15%</b>
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	906 193	959 571	1 075 509	1 140 915	1 140 915	1 210 478	1 236 449	<b>102,15%</b>
<b>Ostatní dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>1 215 246</b>	<b>1 546 829</b>	<b>2 192 565</b>	<b>1 744 171</b>	<b>18 336 899</b>	<b>1 797 720</b>	<b>1 076 220</b>	<b>59,87%</b>
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	700 000	766 109	1 708 165	1 179 651	4 939 652	1 315 000	320 000	<b>24,33%</b>
<i>např. "Příspěvek obcím na zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů v roce 2020 v souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS CoV-2" *) a **)</i>					12 832 728			
<b>Celkem dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>10 311 966</b>	<b>11 111 404</b>	<b>12 706 344</b>	<b>12 714 050</b>	<b>29 306 778</b>	<b>13 259 881</b>	<b>12 555 828</b>	<b>94,69%</b>

\*) Novelou zákona č. 159/2020 Sb., bylo schváleno navýšení příspěvku z 1200 Kč na 1250 Kč/obyv. obce, a proto byla dodatečně celková částka příspěvku navýšena na 13,4 mld. Kč.

\*\*) V roce 2021 obce získávají mimořádný příspěvek v souvislosti výplatou kompenzačního bonusu v souladu se zákonem č. 95/2021 Sb., o kompenzačním bonusu pro rok 2021. K 15. 7. 2021 bylo obcím z tohoto titulu uvolněno cca 3 mld. Kč.

## Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy:

### • Příspěvek na výkon státní správy pro obce (s výjimkou hl. m. Prahy)

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2022.

#### Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro obce:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2022 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní činnosti.
- Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost, působnost stavebního úřadu, působnost matričního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností viz **část 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H), 1.I), 1.J), 1.K) a 1.L) přílohy č. 8** k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2022, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů apod. (obecné výkonové složky).
- Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr

správního centra ke správnímu obvodu vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu podaných žádostí o vydání občanského a řidičského průkazu apod.

- Obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) Černošice, Nýřany a Šlapanice podle § 6 zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, mohou vykonávat svou působnost na detašovaném pracovišti mimo svůj správní obvod. Zákon však již

neupravuje, které agendy by měly být v rámci těchto detašovaných pracovišť vykonávány. Od roku 2003 prošly úřady těchto ORP určitým vývojem až k současnému stavu rozmístění agend. Mimo jiné u některých agend došlo ke zrušení místní příslušnosti. Rozdělení financí mezi obce je totožné jako v roce 2020.

#### **Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce v roce 2022:**

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2021 vydané ČSÚ,
- doplnění výkonového financování agendy zkušebních komisařů,
- refundace nákladů na zajištění karanténního ubytování osob bez přístřeší a osob vykázaných,
- celkový objem příspěvku dle jednotlivých působností obcí (základní působnost, stavební úřad, pověřený obecní úřad, obecní úřad s rozšířenou působností) nebyl pro rok 2022 valorizován.

### **Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy**

#### **1. Financování veřejného opatrovnictví**

Obce jako veřejní opatrovníci obdrží násobek paušální platby na jednoho opatrovance podle jejich faktického počtu k rozhodnému dni. Výše paušální platby byla pro rok 2022 stanovena částkou 30 500 Kč na opatrovance za rok. Rozhodným dnem pro příspěvek na rok 2022 byl 31. březen 2021. K tomuto rozhodnému dni bylo prostřednictvím krajských úřadů realizováno ve všech obcích zjišťování skutečného stavu výkonu veřejného opatrovnictví. Následně byla takto kraji dodaná data zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva

vnitřní, s cílem umožnit obcím zjištění skutečnosti ještě jednou verifikovat. Na změny v počtu opatrovanců v průběhu roku není brán zřetel. Jedná se pouze o živé osoby pod opatrovnictvím obcí. Zároveň nehraje roli faktická přítomnost osoby v obci, tedy zda osoba v rozhodném datu pobývá na jiném místě (například zdravotnické zařízení, zařízení sociálních služeb apod.), či zda jde o osobu migrující v dalších obcích. Celková vyčleněná částka je 389 454 500 Kč.

#### **Do financování spadá:**

- opatrovnictví zletilých osob, a to jak těch, které byly omezeny ve svéprávnosti (dle § 55 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále jen „OZ“) ve spojení s § 62), tak i těch, které omezeny nebyly (§ 469 OZ – špatný zdravotní stav působí obtíže při správě jmění nebo hájení práv). V těchto případech je zde pravomocný rozsudek soudu, kterým je jmenována obec veřejným opatrovníkem nikoliv jen pro jedno konkrétní řízení, ale pro komplexní výkon práv a povinností spojených s dlouhodobou omezenou schopností opatrovance zajišťovat své potřeby vlastními silami,
- rozhodnutí o omezení ve způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 2 a rozhodnutí o zbavení způsobilosti k právním úkonům dle § 10 odst. 1 zákona č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník,
- nově též i případy opatrovnictví, kdy se obec stane dočasně opatrovníkem přímo ze zákona dle § 468 OZ. Jedná se o případy, kdy zemřel dosavadní opatrovník (fyzická osoba) nebo kdy došlo kodvolání stávajícího opatrovníka bez jmenování nového (toto opatrovnictví zaniká právní mocí rozsudku o ustanovení nového opatrovníka).

#### **Do financování nespadá:**

- procesní opatrovnictví osob, u kterých není známo, kde pobývají, nebo osob neznámých, které se účastní určitého právního jednání,
- ustanovení obce jako osoby určené pro provedení určitých jednotlivých právních jednání, nebo jíž je svěřena správa majetku osoby již během řízení o svéprávnosti dle § 58 OZ,
- procesní opatrovnictví pro řízení o svéprávnosti, opatrovnictví či některých podpůrných opatření (dle § 37 zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, ve znění pozdějších předpisů) či jiného procesního opatrovnictví,



## 2. Financování jednotných kontaktních míst

- Financování je určeno pro případy, kdy obecní živnostenské úřady podle ustanovení § 2 odst. 4 zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, plní funkci jednotného kontaktního místa podle zákona č. 222/2009 Sb., o volném pohybu služeb, ve znění pozdějších předpisů.
- Seznam jednotných kontaktních míst je stanoven přílohou vyhlášky č. 248/2009 Sb., kterou se stanoví seznam jednotných kontaktních míst.
- Výše příspěvku pro jednotlivá jednotná kontaktní místa je stanovena na základě statistik vedených v informačním systému „SINPRO“, tj. zaevidovaných a následně řešených dotazů klienta

bez duplicit takového dotazu za období od 1. 1. do 31. 12. 2020. Konkrétní počet zaevidovaných a následně řešených dotazů v rámci jednotného kontaktního místa je zařazen do odpovídajícího intervalu, na který jsou navázány finanční prostředky (viz příloha č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2022). Se zvyšujícím se počtem řešených dotazů se zvyšují navázané finanční prostředky v rámci škály stanovených intervalů.

- Rozpětí prvního intervalu činí 0-25 a náleží mu výše příspěvku 72 000 Kč, další intervaly jsou jeho násobky.
- Celková vyčleněná částka je 4 608 000 Kč.

## 3. Financování vydávání občanských průkazů

- V rámci příspěvku pro obce s rozšířenou působností je zahrnuta paušální platba na jeden vydaný občanský průkaz a také platba za aktivaci elektronického čipu občanského průkazu.
- Obec, kde byla podána žádost o vydání občanského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši 139 Kč na jeden občanský průkaz. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání občanských průkazů je od 1. 1. do 31. 12. 2020. Data jsou získána na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva vnitra.

- Příspěvek nenáleží za přijatou žádost, u které byl inkasován správní poplatek - tj. žádost o vydání občanského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a do 24 hodin, žádost o vydání občanského průkazu s dobou platnosti šest, tři nebo jeden měsíc.
- Další příspěvek obdrží obec, která při vydání občanského průkazu provedla aktivaci jeho elektronického čipu a představila jeho funkce (tzv. "místo aktivace"). Za tento úkon obdrží příspěvek ve výši násobku 35 Kč za každou provedenou aktivaci.
- Celková vyčleněná částka je 113 659 157 Kč.

## 4. Financování vydávání řidičských průkazů

- Obec s rozšířenou působností, kde byla podána žádost o vydání řidičského průkazu (tzv. "místo nabrání"), obdrží příspěvek ve výši násobku 139 Kč za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu. Příspěvek nenáleží za přijatou žádost o vydání řidičského průkazu s dobou vydání do pěti pracovních dnů a žádosti o vydání nového řidičského průkazu, u kterých byl inkasován

správní poplatek. Rozhodným obdobím pro stanovení počtu podaných žádostí o vydání řidičských průkazů, který je získán na základě údajů příslušného informačního systému Ministerstva dopravy, je období od 1. 1. do 31. 12. 2020.

- Celková vyčleněná částka je 75 078 070 Kč.

## 5. Financování matričních úřadů

- Celková částka prostředků, určená na financování matričních úřadů, byla rozdělena přibližně na dvě shodné části. První část byla obcím alokována na základě vzorců a koeficientů zahrnující počet obyvatel ve správním obvodu viz část 1.A) a 1.B) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2022. Druhá část byla rozdělena na základě počtu sledovaných úkonů.
- Obec, jejíž matriční úřad provedl v rozhodném období od 1. 1. do 31. 12. 2020 úkon, obdrží za jeho provedení příspěvek. Za každý provedený zápis v knize narození obdrží příspěvek ve výši 741 Kč. Za každý provedený zápis v knize manželství nebo partnerství obdrží příspěvek ve výši 2 964 Kč a za každý provedený zápis v knize úmrtí obdrží příspěvek 988 Kč. Za každý úkon

určení otcovství souhlasným prohlášením rodičů obdrží příspěvek ve výši 247 Kč.

- V případě obcí s rozšířenou působností se zvláštním postavením, které vykonávaly do 31. 12. 2002 působnost okresního úřadu podle § 10 zákona č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, ve znění zákona č. 320/2001 Sb. (zákon č. 147/2000 Sb. byl zrušen ke dni 1. 1. 2003), bude financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Částky za provedené zápisy a úkon určení otcovství odpovídají výše uvedenému. Jedná se o města Brno, Ostrava a Plzeň. Výše příspěvku bude přičtena k celkovému příspěvku na zvláštní postavení (viz část 1.C) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2022.

- Počty zápisů vycházejí ze statistického zjišťování prováděného ČSÚ.
- Celková vyčleněná částka je 611 395 023 Kč (z toho částka 35 512 178 Kč připadající městům

## 6. Financování úřadů územního plánování

- Vedle části příspěvku pro obce s rozšířenou působností podle části 1.B), který obsahuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí výkonu agendy úřadů územního plánování, v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, obdrží obce s rozšířenou působností další část příspěvku. Agenda uvedená ve větě první byla do zákona č. 183/2006 Sb. doplněna zákonem č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

## 7. Financování živnostenských úřadů

- Vedle části příspěvku pro obce s rozšířenou působností podle části 1.B), který obsahuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí výkonu agendy živnostenských úřadů, v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, obdrží obce s rozšířenou působností další část příspěvku.

## 8. Financování zkušebních komisařů

- Vedle části příspěvku pro obce s rozšířenou působností podle části 1.B), který zahrnuje i poměrnou část příspěvku na pokrytí agendy zkušebních komisařů v souladu s platnou právní úpravou, tj. zákonem č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, obdrží obce s rozšířenou působností další část příspěvku.
- Obce s rozšířenou působností obdrží příspěvek za každou část zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla vykonané v období od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020. Za každou provedenou zkoušku z předpisů o provozu na

Brno, Ostrava a Plzeň bude přičtena k celkovému příspěvku na zvláštní postavení).

- Obec s rozšířenou působností obdrží příspěvek za každé závazné stanovisko vydané v období od 1. 1. do 31. 12. 2020 podle § 96b zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. Částka pro rok 2022 za jeden úkon činí 2 706 Kč.
- Počty závazných stanovisek, které nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení, vycházejí ze statistického zjišťování prováděného Ministerstvem pro místní rozvoj.
- Celková vyčleněná částka je 221 556 456 Kč.

- Obec s rozšířenou působností obdrží příspěvek za každé avízo, tj. změnu a doplnění údajů ze základních registrů a určených informačních systémů, zpracované v období od 1. 1. do 31. 12. 2020 podle § 49, § 56 a § 60 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Částka pro rok 2022 za jedno zpracované avízo činí 338 Kč.
- Počty zpracovaných avíz vycházejí z živnostenského rejstříku spravovaného Ministerstvem průmyslu a obchodu.
- Celková vyčleněná částka je 165 957 324 Kč.

pozemních komunikacích a zdravotnické přípravy u skupin A, B, T, C, D vč. podskupin obdrží příspěvek ve výši 108 Kč. Za každou provedenou zkoušku ze znalosti ovládání a údržby u skupin C, D vč. podskupin obdrží příspěvek 81 Kč. Za každou provedenou zkoušku z praktické jízdy u skupin A, B, T vč. podskupin obdrží příspěvek 325 Kč a u skupin C, D příspěvek 406 Kč. Za každou provedenou zkoušku z profesní způsobilosti řidiče obdrží příspěvek 217 Kč.

- Počty vykonaných zkoušek vycházejí z údajů informačního systému e-Testy spravovaného Ministerstvem dopravy.
- Celková vyčleněná částka je 72 908 505 Kč.

## 9. Refundace nákladů na zajištění karanténního ubytování osob bez přístřeší a osob vykázaných

- Refundace je určena vybraným územním samosprávným celkům, které vykonávaly povinnost karanténního ubytování Covid-19 pozitivních osob bez přístřeší a osob vykázaných podle § 44 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. O finanční podpoře územním samosprávným celkům rozhodl Ústřední krizový štáb v reakci na mimořádnou a nepředvídatelnou situaci, která byla spojena s pandemií koronaviru a při které měly územní samosprávné celky povinnost se o uvedené osoby postarat, zajistit ubytování, stravu a nezbytnou péči. Obce činily tato opatření podle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, a zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.
- Vybrané obce s rozšířenou působností obdržely příspěvek za zajištění karanténního ubytování výše uvedených osob za období 12. 3. 2020 až 30. 4. 2021. Jeho výše se odvíjí od počtu ubytovaných osob a od vykázaných nákladů souvisejících s ubytovací povinností, a je v souladu s pravidly nastavenými Ministerstvem vnitra. Některé obce karanténní ubytování neposkytovaly, pro obce v Jihočeském, Libereckém a Ústeckém kraji povinnost přebíral nebo se na ní podílel krajský úřad. Obce vykazovaly požadované informace do elektronického dotazníku Ministerstva vnitra od 25. 3. 2021 do 14. 4. 2021, s možností doplnění od 17. 5. 2021 do 4. 6. 2021.
- Celková vyčleněná částka je 11 865 313 Kč.

### • Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2022.

#### Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:

- Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce), příspěvku na zajištění financování dalších specifických správních činností a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).
- Částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část 1.B), 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H), 1.I) a 1.J) přílohy č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2021 se přičítají k pevné sazbě na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce).
- Příspěvky na zajištění financování specifických činností jsou závislé na samostatných výkonových parametrech, např. na počtu opatřenců, počtu

podaných žádostí o vydání občanského průkazu apod.

#### Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2022:

- meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2021 vydané ČSÚ,
- dochází k úpravě pevné sazby ze 70 683 Kč na 71 125 Kč na 100 obyvatel, v důsledku realokace nerozdělených finančních prostředků z výkonových plateb. Přitom platí nulová valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako obci (shodná s valorizací jednotlivých působností u obcí pro rok 2022),
- doplnění výkonového financování agendy zkušebních komisařů,
- refundace nákladů na zajištění karanténního ubytování osob bez přístřeší a osob vykázaných,
- valorizace příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako kraje oproti roku 2021 o 5 % (shodná s celkovou valorizací krajů pro rok 2022),
- v souvislosti se zákonem, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, a který reaguje na havárii mimořádného rozsahu na řece Bečvě a zavádí souhlas s provozním řádem u velkých čistíren odpadních vod je pro agendu životního prostředí navýšen příspěvek přenesenou působností hl. m. Praze jako kraje o 52 166 Kč. Toto navýšení je promítnuto do výše uvedené valorizace.

## Zajištění financování dalších specifických činností v rámci příspěvku na výkon státní správy

### 1. Financování veřejného opatrovnictví

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na výkon veřejného opatrovnictví v působnosti obce v závislosti na počtu opatrovanců (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce).

Konkrétně se jedná o částku 27 267 000 Kč, indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 7 tabulkové části dokumentace.

### 2. Financování jednotných kontaktních míst

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování jednotných kontaktních míst v působnosti městských částí hl. m. Prahy v závislosti na počtu zaevidovaných a následně

řešených dotazů klientů (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 3 024 000 Kč podle níže uvedeného:

Jednotné kontaktní místo v rámci Úřadu městské části hlavního města Prahy	Počet zaevidovaných a následně řešených dotazů klientů v období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Výše příspěvku (v Kč)
Praha 1	779	2 304 000
Praha 7	248	720 000

### 3. Financování úřadů územního plánování

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky k pokrytí financování úřadu územního plánování v závislosti na počtu závazných stanovisek vydaných v období od 1. 1. do 31. 12. 2020 dle § 96b zákona

č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 225/2017 Sb. (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 10 320 684 Kč.

Organizační součást	Počet případů (závazných stanovisek) v období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	3 814	10 320 684

### 4. Financování vydávání občanských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání občanských průkazů v závislosti na počtu podaných žádostí o jeho vydání a dále prostředky na financování aktivace elektronického čipu občanského průkazu v závislosti na počtu

provedených aktivací (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 17 919 523 Kč.

Indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz Příloha č. 8 tabulkové části dokumentace.

### 5. Financování vydávání řidičských průkazů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování vydávání řidičských průkazů v závislosti na počtu podaných žádostí o jeho vydání (viz část

Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 8 377 808 Kč.

Organizační součást	Počet přijatých žádostí o vydání řidičského průkazu v období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Příspěvek (Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	60 272	8 377 808

### 6. Financování matričních úřadů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování matričních úřadů v závislosti na počtu sledovaných úkonů (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). V případě hl. m. Prahy bude

financována jen výkonová složka, a to z důvodu vznikající úspory z rozsahu. Konkrétně se jedná o částku 39 067 002 Kč.

Indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz příloha č. 9 tabulkové části dokumentace.

## 7. Financování živnostenských úřadů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování části agendy živnostenského úřadu (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce).

Konkrétně se jedná o částku 69 684 446 Kč. Indikativní přerozdělení dle jednotlivých městských částí viz příloha č. 10 tabulkové části dokumentace.

## 8. Financování agendy zkušebních komisařů

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na financování části agendy zkušebních komisařů (viz

část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 6 123 669 Kč.

Organizační součást	Počet provedených testů ke skupinám A, B, T, C, D za období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Počet provedených zkoušek z údržby ke skupinám C, D za období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Počet provedených zkoušek z praktické části ke skupinám A, B, T za období od 1. 1. do 31. 12. 2020	Počet provedených zkoušek z praktické části ke skupinám C, D za období od 1. 1. do 31. 12. 2020"	Počet provedených zkoušek z profesní způsobilosti za období od 1. 1. do 31. 12. 2020"	Výše příspěvku (v Kč)
Magistrát hl. m. Prahy	11 095	1 084	12 727	1 442	534	6 123 669

## 9. Refundace nákladů na zajištění karanténního ubytování osob bez přístřeší a osob vykázaných

V celkové částce příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu jsou obsaženy prostředky na refundaci nákladů na zajištění karanténního

ubytování osob bez přístřeší a osob vykázaných (viz část Příspěvek na výkon státní správy pro obce). Konkrétně se jedná o částku 11 251 685 Kč.

### 3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Jedná se zejména o prostředky rozpočtované v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (viz Příloha č. 6

tabulkové části dokumentace), ve kterém je **pro obce určena částka 320 000 tis. Kč, a to v následujících programech:**

#### ▪ Program 298 23 – Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanské vybavenosti (300 000 tis. Kč)

Prostředky jsou určeny pro plánované vyhlášení dotační výzvy k tomuto programu, který je zacílen na financování potřeb, které nejsou pokryty jinými resorty. Konkrétní

zaměření dotační výzvy bude řešeno v druhém pololetí roku 2022.

#### ▪ Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (20 000 tis. Kč)

Částka 20 000 tis. Kč je určena na realizaci akcí, které jsou dány usnesením vlády č. 469/2017 na financování projektů dotčených obcí souvisejících s rozšířením

strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny, které dosud nebyly dokončeny.

### 3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 36 950 477 tis. Kč. Nejvyšší dotace je obsažena v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to v předpokládané částce 27 128 265 tis. Kč. Zejména se jedná o dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání poskytované hl. m. Praze. V kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí jsou rozpočtované prostředky ve výši

4 031 413 tis. Kč určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod. Významné jsou také dotace, které budou v roce 2022 poskytovány obcím z kapitoly Ministerstva zemědělství, kde je navrhováno 2 041 000 tis. Kč, a to zejména do oblasti lesního a vodního hospodářství.

## 3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2022

Ve státním rozpočtu jsou dotace pro DSO rozpočtovány v omezené míře. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje dotační titul, který by byl určen výhradně pro DSO. Konkrétní objemy dotací, které tyto subjekty

čerpají ze státního rozpočtu na daný rok, jsou obvykle zřejmé až v průběhu rozpočtového roku.

V roce 2022 bude DSO tak jako doposud poskytnut příspěvek na žáka ze státního rozpočtu formou účelové

dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ukazatel „Další prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“.

DSO zřizují školy a školská zařízení dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Nemají daňové příjmy a jsou financovány zejména z dotací členských obcí. DSO mají dle aktuální právní úpravy nárok na příspěvek na školství.

Výše příspěvku na žáka v případě školského zařízení zřizovaného DSO bude i v roce 2022 stanovena tak, aby korespondovala s vyšší prostředků na jednoho žáka, které

obce získávají v rozpočtovém určení daní. Hlavním východiskem pro určení výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO bude daňová predikce použitá pro sestavení státního rozpočtu na rok 2022 a počty dětí a žáků k 30. 9. 2021. Uvedený údaj bude mít Ministerstvo financí k dispozici počátkem roku 2022, z tohoto důvodu bude výše příspěvku na žáka navštěvujícího školské zařízení zřizované DSO propočtena až počátkem uvedeného roku.

### 3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2022

Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč)

	2017	2018	2019	2020	2020	2021	2022
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Návrh
<b>Dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>1 413 926</b>	<b>1 395 144</b>	<b>1 573 823</b>	<b>1 672 043</b>	<b>1 672 043</b>	<b>1 894 126</b>	<b>1 863 662</b>
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR)</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>	<i>1 743 662</i>
<b>Ostatní dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>273 378</b>	<b>197 569</b>	<b>256 490</b>	<b>183 844</b>	<b>183 844</b>	<b>233 495</b>	<b>120 000</b>
<b>Dotace z ostatních kapitol SR</b>	<b>102 666 952</b>	<b>125 069 424</b>	<b>145 086 876</b>	<b>160 211 618</b>	<b>161 752 357</b>	<b>176 614 781</b>	<b>191 051 500</b>
<b>z toho:</b>							
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)</i>	<i>89 220 432</i>	<i>104 702 769</i>	<i>124 515 432</i>	<i>138 418 863</i>	<i>138 822 603</i>	<i>152 100 731</i>	<i>166 567 161</i>
<i>kapitola MD (na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné dráží osobní dopravě)</i>	<i>2 577 607</i>	<i>2 595 650</i>	<i>2 670 541</i>	<i>2 873 042</i>	<i>2 873 042</i>	<i>3 071 822</i>	<i>3 184 876</i>
<i>kapitola MPSV (např. transfery pro kraje podle zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, apod.)</i>	<i>9 944 305</i>	<i>17 309 900</i>	<i>17 614 112</i>	<i>18 548 986</i>	<i>18 548 986</i>	<i>20 883 735</i>	<i>20 917 447</i>
<b>Celkem</b>	<b>104 080 878</b>	<b>126 464 568</b>	<b>146 660 699</b>	<b>161 883 661</b>	<b>163 424 400</b>	<b>178 508 907</b>	<b>192 915 162</b>

#### 3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují příspěvky zahrnuté v ukazateli **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů** (příloha č. 5 k zákonu

o státním rozpočtu) a **ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**.

**Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2017 - 2022 (v tis. Kč)**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2021
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet po novelách	Rozpočet	Návrh	Index
<b>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR), z toho:</b>	<b>1 140 548</b>	<b>1 197 575</b>	<b>1 317 333</b>	<b>1 488 199</b>	<b>1 660 631</b>	<b>1 743 662</b>	<b>105%</b>
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 140 548</i>	<i>1 197 575</i>	<i>1 317 333</i>	<i>1 488 199</i>	<i>1 660 631</i>	<i>1 743 662</i>	
<b>Ostatní dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>273 378</b>	<b>197 569</b>	<b>256 490</b>	<b>183 844</b>	<b>233 495</b>	<b>120 000</b>	<b>51%</b>
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	<i>45 000</i>	<i>30 000</i>	<i>73 000</i>	<i>0</i>	<i>40 000</i>	<i>35 000</i>	<i>88%</i>
<b>Celkem dotace z kapitoly VPS:</b>	<b>1 413 926</b>	<b>1 395 144</b>	<b>1 573 823</b>	<b>1 672 043</b>	<b>1 894 126</b>	<b>1 863 662</b>	<b>98%</b>

## Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů

### • Příspěvek na výkon státní správy

V souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti.

#### Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro kraje:

- Rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje. Dále se vychází z částky určené Ministerstvem vnitra na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě. Smyslem tohoto způsobu financování je nastavit shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů na výkon přenesené působnosti.

#### K určení počtu adekvátních úvazků byly využity tyto aspekty:

- vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje;
- údaje o počtech obyvatel;
- celkový počet úvazků vykonávajících přenesenou působnost v součtu za všechny kraje, vykázaných ve zjišťování Zlínského kraje k 1. 5. 2021.

Na základě těchto aspektů byly stanoveny koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určí počet adekvátních úvazků. Kde  $x$  je adekvátní počet úvazků a  $ob_{yvj}$  je počet obyvatel daného kraje, podle které byly určeny adekvátní počty úvazků pro každý kraj.

$$x = A \cdot ob_{yvj}^2 + B \cdot ob_{yvj} + C$$

Koeficienty	
A	-0,0000000000685134
B	0,000265499
C	60,49490997

- Východiskem pro objem příspěvku krajům na výkon státní správy pro rok 2022 je výsledná částka příspěvku pro rok 2021 valorizovaná o 4,56 %.
- Ve výsledku je mezi 2 720 adekvátních úvazků všech krajů, odhadnutých kvadratickou funkcí, rozdělována částka 1 743 662 300 Kč. Krajům se tedy na financování přenesené působnosti vydá o 83 030 900 Kč více než v roce 2021. Tím, že každý kraj vykazuje jiný rozdíl v aktuálním a adekvátním počtu úvazků, se relativní nárůst prostředků pro jednotlivé kraje liší.
- Pro výpočet míry krytí dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle Ministerstva vnitra rovny 873 671 Kč. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše 73,065 % (postup propočtu viz Příloha č. 11 tabulkové části dokumentace). Výše příspěvku na 1 adekvátní pracovní úvazek meziročně vzrostla z 540 746 Kč na 638 350 Kč.

#### Poznámka:

Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní plat v 11. platové třídě a v 8. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu z 12. platového stupně, 33,8 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 44 % mzdových prostředků. Viz Metodika pro stanovení nákladů na výkon státní správy v přenesené působnosti schválena usnesení vlády z 13. července 2020 č. 731. Meziroční navýšení režijních nákladů z hodnoty 32 % je způsobeno započítáním podílu obslužného a manažerského

personálu, který byl naopak odečten od údajů o počtech úvazků k 1. 5. 2021.

- Příspěvek pro hl. m. Prahu jako kraj je samostatně řešen v příloze č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2022.

#### **Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2022:**

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů kategorií krajů dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2021 vydané ČSÚ,
- v souvislosti s přijetím zákona č. 50/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2000 Sb., o poskytování náhrad škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy a následným vypsáním dotačního programu Ministerstva životního prostředí na poskytnutí finančního příspěvku na zmírnění škod kormoránem velkým je pro agendu životního prostředí navýšen příspěvek každému kraji o 23 712 Kč, resp. Jihočeskému kraji o 1 211 400 Kč (odpovídá 1,5 úvazku v 10. platové třídě), ve kterém je řešeno nejvíce žádostí o dotaci. Vyčíslení předloženo Ministerstvem životního prostředí v rámci úkolu dle usnesení vlády z 13. července 2020 č. 731,
- v souvislosti se zákonem, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, a který reaguje na havárii mimořádného rozsahu na řece Bečvě a zavádí souhlas s provozním řádem u velkých čistíren

odpadních vod je pro agendu životního prostředí navýšen příspěvek každému kraji o 52 166 Kč. Vyčíslení převzato ze Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA) k uvedenému zákonu a potvrzeno Ministerstvem životního prostředí v rámci úkolu dle usnesení vlády z 13. července 2020 č. 731,

- některé kraje vykonávaly namísto obcí s rozšířenou působností povinnost karanténního ubytování Covid-19 pozitivních osob bez přístřeší a osob vykázaných podle § 44 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. O finanční podpoře územním samosprávným celkům rozhodl Ústřední krizový štáb v reakci na mimořádnou a nepředvídatelnou situaci, která byla spojena s pandemií koronaviru a při které měly územní samosprávné celky povinnost se o uvedené osoby postarat, zajistit ubytování, stravu a nezbytnou péči. Konkrétně je navýšen příspěvek pro Jihočeský kraj o 23 729 Kč, pro Liberecký kraj o 3 515 720 Kč, a pro Ústecký kraj o 1 636 808 Kč,
- úprava parametrů pro kalkulaci nákladů na modelový pracovní úvazek (při výpočtu kalkulovány režijní náklady ve výši 44 %, namísto původních 32 %),
- **celkový objem příspěvku pro kraje byl pro rok 2022 valorizován o 5 %.**

### **3.3.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou pro

- **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (35 000 tis. Kč)**

Částka 35 000 tis. Kč představuje prostředky na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy. Další etapu této

kraje rozpočtovány prostředky ve výši **35 000 tis. Kč**, a to v následujícím programu:

podpory ze strany státu, která bude ukončena v roce 2023, schválila vláda svým usnesením č. 645/2020.

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ jsou rozpočtovány finanční prostředky ve výši **85 000 tis. Kč**. Ten obsahuje tituly, které nelze

rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, součástí je např. rozpočtová položka:

#### **Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků (75 000 tis. Kč)**

Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů

územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě návrhu státního rozpočtu na daný rok.

### **3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu**

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 191 051 500 tis. Kč. Nejvyšší částky dotací jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 166 567 161 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. DSO. Významnější částky transferů pro kraje jsou např. rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery poskytované krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, na činnosti krajů v oblasti sociálně-právní

ochrany dětí apod.) ve výši 20 917 447 tis. Kč a v kapitole Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné dráží osobní dopravě) ve výši 3 184 876 tis. Kč