

Ministerstvo financí

Čj.: MF – 18 777/2021/1104-61

B.

**Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky
na rok 2022**

Obsah

Obsah	2
Seznam tabulek	4
Seznam grafů	5
1 Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2022	6
1.1 Úvod	6
1.2 Východiska	6
1.3 Hlavní priority státního rozpočtu na rok 2022	7
1.4 Výdajový rámec na rok 2022	7
1.5 Odvození výdajových rámců na rok 2022	8
1.5.1 Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2022 s výdajovým rámcem	10
2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2022	11
3 Detailní pohled na příjmy	15
3.1 Daňové příjmy	16
3.1.1 Vývoj daňové kvóty	16
3.1.2 Celková predikce daňových příjmů	16
3.1.3 Daň z přidané hodnoty	17
3.1.4 Spotřební daně	17
3.1.5 Daň z příjmů právnických osob	18
3.1.6 Daň z příjmů fyzických osob	18
3.1.7 Daň z nabytí nemovitých věcí	18
3.1.8 Odvod z elektřiny ze slunečního záření	19
3.1.9 Daň z hazardu	19
3.1.10 Daň z digitálních služeb	19
3.1.11 Ostatní daně a poplatky	19
3.1.12 Rozpočtové určení daní	19
3.1.13 Daňové úlevy za rok 2019	19
3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	20
3.3 Ostatní příjmy	20
3.3.1 Nedaňové příjmy	21
3.3.2 Kapitálové příjmy	21
3.3.3 Přijaté transfery	22
4 Detailní pohled na výdaje	23
4.1 Mandatorní výdaje	23
4.2 Kapitálové výdaje	26
4.3 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	26
4.4 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	30
4.4.1 Vlivy plynoucí z parametrů schváleného střednědobého výhledu na rok 2022	33
4.4.2 Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2022	34
4.4.3 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)	37
4.4.4 Průměrné platy	39
4.5 Běžné výdaje	39

4.5.1	Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu	41
4.6	Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů	47
4.7	Výdaje na financování programů	47
4.8	Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	49
4.9	Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací	50
4.10	Státní záruky	52
4.11	Výdaje na výzkum, vývoj a inovace	53
4.12	Vybrané výdaje, které jsou zajištěny v návrhu výdajů kapitol pro rok 2022	55
4.13	Výdaje na podporované zdroje energie (POZE)	56
4.14	Výdaje spojené se zajištěním přípravy a výkonu předsednictví ČR v Radě EU	57
4.14.1	Celkové výdaje spojené se zajištěním přípravy a výkonu předsednictví ČR v Radě EU	57
4.14.2	Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro rok 2022 (CZ PRES)	57
4.15	Výdaje vybraných kapitol	58
4.15.1	Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany	58
4.15.2	Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy	59
4.15.3	Státní dluh	59
4.15.4	Operace státních finančních aktiv	61
4.15.5	Všeobecná pokladní správa	62
4.16	Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy	62
5	Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku	63
5.1	Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům	64
5.1.1	Faktory, které ovlivnily výši plánovaných prostředků za oblast EU/FM pro rok 2022	64
5.1.2	Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU	69
6	Přílohy	70

Seznam tabulek

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů	6
Tabulka 2 Odvození celkových výdajů sektoru vládních institucí (<i>v mld. Kč</i>)	9
Tabulka 3 Odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů (<i>v mld. Kč</i>)	9
Tabulka 4 Úprava sald z aktuální metodiky národních účtů na metodiku hotovostní (<i>v mld. Kč</i>)	10
Tabulka 5 Shrnutí predikce celkových konsolidovaných příjmů státního rozpočtu a státních fondů (<i>v mld. Kč</i>)	10
Tabulka 6 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2021 a 2022 (<i>v mld. Kč</i>)	11
Tabulka 7 Základní bilance státního rozpočtu (<i>v mld. Kč</i>)	13
Tabulka 8 Odvětvové členění výdajů (<i>v mld. Kč</i>)	14
Tabulka 9 Příjmy státního rozpočtu (<i>v mld. Kč</i>)	15
Tabulka 10 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR (<i>v %</i>)	16
Tabulka 11 Daňové příjmy (<i>v mld. Kč</i>)	17
Tabulka 12 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (<i>v mld. Kč</i>)	20
Tabulka 13 Vývoj ostatních příjmů (<i>v mil. Kč</i>)	20
Tabulka 14 Výdaje státního rozpočtu (<i>v mld. Kč</i>)	23
Tabulka 15 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (<i>v mld. Kč</i>)	24
Tabulka 16 Mandatorní výdaje a quasi MV na HDP a na příjmech státního rozpočtu bez EU	25
Tabulka 17 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (<i>v mil. Kč</i>)	28
Tabulka 18 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2017 – 2022	30
Tabulka 19 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO	31
Tabulka 20 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO	31
Tabulka 21 Platy a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM	38
Tabulka 22 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí	39
Tabulka 23 Běžné výdaje (<i>v mld. Kč</i>)	40
Tabulka 24 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (<i>v mil. Kč</i>)	42
Tabulka 25 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (<i>v mil. Kč</i>)	46
Tabulka 26 Výdaje na programové financování v letech 2017 až 2022 (<i>v mld. Kč</i>)	47
Tabulka 27 Výdaje na programové financování dle kapitol (<i>v tis. Kč</i>)	48
Tabulka 28 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (<i>v mil. Kč</i>)	51
Tabulka 29 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (<i>v mil. Kč</i>)	52
Tabulka 30 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (<i>v mld. Kč</i>)	53
Tabulka 31 Vývoj podpory POZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (<i>v mld. Kč</i>)	56
Tabulka 32 Výdaje na předsednictví ČR v Radě EU (<i>v Kč</i>)	57
Tabulka 33 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví České republiky v Radě EU pro roky 2021 až 2023 (usnesení vlády č. 729/2019 a č. 721/2021)	58
Tabulka 34 Vývoj výdajů na obranu (<i>v mld. Kč</i>)	59
Tabulka 35 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2012 až 2022	59
Tabulka 36 Struktura státního dluhu (<i>v mld. Kč</i>)	60
Tabulka 37 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU (<i>v mld. Kč</i>)	63
Tabulka 38 Národní plán obnovy v detailu na komponenty, kapitoly a dělení na běžné a kapitálové (<i>v mil. Kč</i>)	66
Tabulka 39 Srovnání výdajů za oblast EU/FM v návrhu 2022 se SR 2021 (<i>v mil. Kč</i>)	67
Tabulka 40 Odvody vlastních zdrojů EU (<i>v mld. Kč</i>)	69

Seznam grafů

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 2010 až 2022 (v mld. Kč)	11
Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM (v mld. Kč).....	12
Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	15
Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	23
Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč).....	24
Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	25
Graf 7 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na příjmech státního rozpočtu bez EU (v %)	26
Graf 8 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)	26
Graf 9 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2017 a 2022 (rozpočet a skutečnost)	32
Graf 10 Vývoj počtu míst v regionálním školství mezi léty 2016 a 2022 (rozpočet a skutečnost).....	32
Graf 11 Vývoj počtu míst příslušníků bezp. sborů a vojáků mezi léty 2016 a 2022 (rozpočet vs. skutečnost).....	33
Graf 12 Nárůst počtu míst zaměstnanců mezi roky 2021 a 2022 (+ 6 948 míst)	33
Graf 13 Druhá struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2022 (v %)	41
Graf 14 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %)	44
Graf 15 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč).....	51
Graf 16 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)	52
Graf 17 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč).....	54
Graf 18 Splatnostní profil státního dluhu	60
Graf 19 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2020 a 2021	61
Graf 20 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč).....	63
Graf 21 Přehled o programech/projektech EU/FM (vč. podílu SR) v roce 2022 – VFR 2014-2020 (v mil. Kč)	68
Graf 22 Přehled o programech/projektech EU/FM (vč. podílu SR) v roce 2022 – VFR 2021-2027 (v mil. Kč)	68

1 Východiska a priority návrhu státního rozpočtu na rok 2022

1.1 Úvod

Proces sestavování státního rozpočtu na rok 2022 probíhá v době, kdy se Česká republika a celý svět nadále potýká s pandemií koronaviru. Tato neutěšená situace s sebou přináší zvýšené nároky na veřejné rozpočty, přičemž jsou tyto nároky poznamenány vysokou mírou nejistoty ohledně budoucího vývoje. Ministerstvo financí si klade za cíl na základě všech

dostupných relevantních podkladů a ve spolupráci s ostatními resorty navrhnout takový státní rozpočet, který pomůže výrazně brzdít negativní dopady pandemie do všech oblastí veřejného života. Zároveň má tento státní rozpočet ambici být pilířem, který bude nadále stabilizovat ekonomiku v této dosud bezprecedentní celosvětové krizi.

1.2 Východiska

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- Makroekonomická predikce České republiky (zpracovaná Ministerstvem financí v srpnu 2021);
- Novela zákona o státním rozpočtu na rok 2021; není-li uvedeno jinak, jsou v dalším textu pro rok 2021 použita data po zohlednění této novely;
- Konvergenční program České republiky schválený usnesením vlády č. 402 ze dne 26. dubna 2021;
- Ministerstvem financí stanovená výše strukturálního salda veřejných financí pro rok 2022 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů,
- Usnesení vlády ČR č. 835 ze dne 27. 9. 2021 k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2022 a střednědobého výhledu na roky 2023 a 2024.

Tabulka 1 Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nominální hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	4 797	5 111	5 410	5 790	5 695	6 048	6 431
	<i>růst v %, b.c.</i>	3,7	6,5	5,8	7,0	-1,7	6,2	6,3
Reálný hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	5,2	3,2	3,0	-5,8	3,2	4,2
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	3,8	4,0	3,5	2,7	-6,8	2,3	5,5
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,8	3,8	2,5	3,4	2,4	0,4
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,0	4,9	10,0	5,9	-7,2	6,0	4,9
Příspěvek čistých vývozu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,4	1,2	-1,2	0,0	-0,5	-0,6	0,3
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,3	0,5	-0,5	-0,3	-0,9	0,7	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,1	1,3	2,6	3,9	4,4	2,9	2,1
Míra inflace spotřebitelských cen	<i>průměr v %</i>	0,7	2,5	2,1	2,8	3,2	3,2	3,5
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,9	1,6	1,4	0,2	-1,3	-1,0	0,4
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	4,0	2,9	2,2	2,0	2,6	3,0	2,7
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	5,7	9,2	9,6	7,8	0,2	2,9	3,9
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	1,8	1,5	0,4	0,3	3,6	1,1	0,5
Saldo sektoru vládních institucí	<i>% HDP</i>	0,7	1,5	0,9	0,3	-6,1	-7,7	-5,0
Předpoklady:								
Měnový kurz CZK/EUR		27,0	26,3	25,6	25,7	26,4	25,7	25,3
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	0,4	1,0	2,0	1,5	1,1	2,0	2,6
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	44	54	71	64	42	69	68
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	1,8	2,7	1,9	1,4	-6,5	4,9	4,3

Zdroj: ČNB, ČSÚ, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty a predikce MF ČR.

1.3 Hlavní priority státního rozpočtu na rok 2022

Ve státním rozpočtu na rok 2022 jsou vyčísleny a zahrnuty následující priority:

• Podpora seniorů

Zákonná valorizace od 1. ledna 2022 předpokládá zvýšení průměrného starobního důchodu o 505 Kč, tj. o 3,3 % a mimořádné navýšení procentní výměry o 300 Kč u každého příjemce důchodu. Celkem se tedy průměrný starobní důchod od 1. ledna 2022 zvýší o 805 Kč, tj. o 5,2 %, a měl by poté činit 16 280 Kč.

• Podpora zdravotnictví

Vyměřovací základ pro platbu státu za státní pojištěnce byl zvýšen z 13 088 Kč na 14 570 Kč za kalendářní měsíc, což představuje zvýšení měsíční platby za osobu o 200 Kč z částky 1 767 Kč na 1 967 Kč. Celkový objem výdajů pro rok 2022 na platbu státu za státní pojištěnce činí 138,9 mld. Kč.

Příjem systému veřejného zdravotního pojištění v letech 2019 až 2022 zaznamenal enormní nárůst přes 28,4 %, což činí přes 94,1 mld. Kč.

• Podpora rodin

Podpora rodin je realizována prostřednictvím daňového zvýhodnění na druhé, třetí a další dítě. Zvyšuje se daňové zvýhodnění na druhé dítě z částky 19 404 Kč za rok na částku 22 320 Kč (měsíčně 1 860 Kč), v případě třetího a dalšího dítěte z částky 24 204 Kč za rok na částku 27 840 Kč (měsíčně 2 320 Kč).

Dále je zohledněno prodloužení otcovské dovolené ze 7 na 14 dnů, doplacení nevyčerpaného rodičovského příspěvku, rozšíření okruhu příjemců přídavků na dítě a jeho zvýšení a podpora financování dětských skupin.

• Investiční oblast

Zvýšení **kapitálových výdajů** v roce 2022 na celkovou výši 218,7 mld. Kč, tj. o 31,2 mld. Kč více než v roce 2021.

• Podpora v oblasti vědy, výzkumu a inovací

Na rok 2022 jsou na oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnuty výdaje v celkovém objemu 48,5 mld. Kč, což proti roku 2021 představuje zvýšení výdajů o 0,8 mld. Kč. Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2022 dosahuje 0,75 %.

• Posílení výdajů na bezpečnost a integrovaný záchranný systém

Výdaje kapitoly **Ministerstvo obrany** jsou navrženy pro rok 2022 ve výši 93,5 mld. Kč, nárůst o 8,1 mld. Kč proti roku 2021.

Výdaje **Hasičského záchranného sboru ČR** byly posíleny o 2,2 mld. Kč na celkový objem 14,1 mld. Kč.

Výdaje **Policie ČR** na rok 2022 činí 49,6 mld. Kč a jsou o 2,8 mld. Kč vyšší než v roce 2021.

1.4 Výdajový rámec na rok 2022

Způsob určení výdajových rámců vychází ze salda upraveného o vlivy hospodářského cyklu a jednorázová či jiná přechodná opatření, tedy z konceptu strukturálního salda. Vlivem celosvětové epidemie nového typu koronaviru byl v ČR dne 12. března 2020 vyhlášen nouzový stav, který trval do 17. května 2020, během něhož vláda přistoupila k řadě preventivních opatření. Podobně se v zásadě chovala většina zemí světa. Pandemie vedla k synchronizované, silné globální ekonomické recesi. Na podzim se epidemická situace v ČR výrazně zhoršila a vláda přistoupila k dalšímu vyhlášení nouzového stavu počínaje od 5. října 2020, který s dvojím prodloužením trval v podstatě nepřetržitě do 11. dubna 2021. Na úrovni EU byly pro potřeby adekvátní fiskální reakce vytvořeny podmínky mj. aktivací všeobecné únikové klauzule z pravidel Paktu o stabilitě a růstu, prodloužené minimálně i pro roky 2021 a 2022, s doporučením, že fiskální politika by měla zůstat agilní a přizpůsobit se vyvíjející se situaci.

V ČR byla v tomto ohledu přijata novela zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (zákon č. 207/2020 Sb.), která umožnila navýšit strukturální saldo nad tzv. střednědobý rozpočtový cíl i v roce následujícím po aktivaci domácí únikové klauzule. Ovšem nejistota spojená jak s finální podobou a výší dopadů „daňového balíčku 2021“, tak dalším vývojem epidemie si vynutila druhou novelu (zákon č. 609/2020 Sb.), která při zachování intenzity konsolidace ponechala stanovení její výchozí úrovně na léto 2021. Konkrétně je výdajový rámec na rok 2022 odvozen od odhadu strukturálního salda pro rok 2021, vyjádřeného v procentech HDP a zvýšeného o půl procentního bodu.

Z těchto důvodů bylo pro rok 2021 upuštěno od přípravy Rozpočtové strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2022–2024. Při odvození výdajových rámců pro potřeby návrhu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů na rok 2022 a střednědobého výhledu na roky 2023 a 2024 se MF řídilo metodickými postupy,

teré byly diskutovány a odsouhlaseny Národní rozpočtovou radou. Způsob odvození se tak zcela metodicky shodoval s tím, jak jsou výdajové rámce stanovovány v rozpočtových strategiích.

Pro výdajový rámec na následující tři roky je klíčová prognóza makroekonomického vývoje, stejně jako příjmů a výdajů veřejných institucí. Aby byly uvedené prognózy založeny na co nejpravděpodobnějším či obezřetnějším scénáři budoucího vývoje, byly makroekonomická predikce a predikce příjmů posouzeny dne 30. srpna 2021 Výborem pro rozpočtové prognózy. Ten ve svém stanovisku konstatoval, že makroekono-

mická predikce a prognóza příjmů jsou založeny na **realistickém scénáři**.

Výše strukturálního salda na rok 2021 je výsledkem predikce ze srpna 2021. Odhadujeme výši celkového salda sektoru vládních institucí na úrovni -7,7 % HDP. Po zohlednění vlivu hospodářského cyklu (-0,2 % HDP) a jednorázových či jiných přechodných opatření (-1,4 % HDP) vyčíslujeme hodnotu strukturálního salda na -6,1 % HDP. Oproti odhadu obsaženému v dubnovém Konvergenčním programu ČR 2021 tak predikujeme hodnotu strukturálního salda o 0,4 procentního bodu lepší.

1.5 Odvození výdajových rámců na rok 2022

Závazný konsolidovaný rámec výdajů státního rozpočtu a státních fondů je odvozován dle číselného fiskálního pravidla, které upravuje zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů. Pravidlo by mělo zajišťovat, že hospodaření sektoru vládních institucí nepřekročí zákonem stanovené strukturální saldo a postupně povede k dosažení střednědobého rozpočtového cíle.

Celkové výdaje sektoru vládních institucí

Ke stanovení výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů slouží jako jedno ze základních východisek odhad celkových akruálních příjmů sektoru vládních institucí. Tato veličina je následně očištěna o vliv hospodářského cyklu, kdy je aplikována modifikovaná metoda Evropské komise. Po zohlednění cyklické složky je hodnota navýšena o částku odpovídající zákonem stanovenému strukturálnímu deficitu. Dále pak dochází k odečtení salda jednorázových či jiných přechodných příjmů a výdajů.

V zákoně č. 23/2017 Sb. jsou také stanoveny události a situace, během kterých je možné navýšit celkové výdaje (tzv. únikové klausule). Jsou jimi zhoršená bezpečnostní situace státu, významné výdaje na odstranění následků živelních pohrom, plnění mezinárodních smluv a jiných mezinárodních závazků státu, stejně jako další výdaje spojené s prognózovanými důsledky výrazné ekonomické recese. V letech 2022 až 2024 nepředpokládáme splnění těchto podmínek.

Poslední úprava celkových výdajů sektoru vládních institucí, jak ji vyčísluje Tabulka 2, by spočívala v jejich snížení, pokud by odchylky skutečných výdajů a minulých odvozených rámců přesáhly 2 % HDP. Vzhledem k tomu, že stav nápravné složky z roku 2020 činí -72 mld. Kč (viz Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí na roky 2021–2023) a nápravná složka se vlivem uplatnění únikových klauzulí dále neupravovala, výdajové rámce pro následující roky se tak z titulu nápravné složky nesnižují.

Hospodaření ostatních jednotek

Následující postup (Tabulka 3) je založen na úpravě akruálního salda sektoru vládních institucí ve strukturální formě. Velkou výhodou přístupu přes strukturální saldo je samotná konstrukce fiskálního pravidla, které umožňuje vyčíslení strukturálního salda přímo z velikosti nominálního HDP. Navíc úprava salda je na rozdíl od úpravy výdajů jednodušší a transparentnější, jelikož řada jednotek sektoru vládních institucí hospodaří v průměru vyrovnaně či odchylky od vyrovnaného hospodaření nejsou obvykle významné. Strukturální saldo namísto celkového pak bylo zvoleno proto, že umožňuje abstrahovat od jednorázových a jiných přechodných operací, které je obvykle obtížné anticipovat a ex ante kvantifikovat. Strukturální saldo pro potřeby dalšího odvození a úprav tvoří rozdíl příjmů sektoru vládních institucí upravených o vliv hospodářského cyklu a jednorázová opatření a odvozených celkových výdajů sektoru vládních institucí (viz Tabulka 2).

Za účelem determinace rámce pro hospodaření státního rozpočtu a státních fondů je celkové strukturální saldo sektoru vládních institucí upraveno o strukturální salda ostatních jednotek sektoru vládních institucí: územní samosprávné celky, zdravotní pojišťovny a ostatní jednotky vládních institucí (např. veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce, vybrané finanční instituce, příspěvkové organizace apod.). Výsledkem je strukturální saldo státního rozpočtu a státních fondů, kterého je nutné dosáhnout ke splnění určeného celkového strukturálního salda.

Úprava přes strukturální saldo vyžaduje cyklické očištění příjmů podle jednotlivých skupin subjektů sektoru vládních institucí. Vzhledem ke znalosti rozpočtového určení daní je možné aplikovat příslušné koeficienty na daňové výnosy, a určit tak výši cyklické složky státního rozpočtu a státních fondů anebo územních samosprávných celků.

Metodické úpravy

Ke strukturálnímu saldu státního rozpočtu a státních fondů jsou následně přičteny cyklické příjmy státního

rozpočtu a státních fondů a saldo očekávaných jednorázových nebo jiných přechodných opatření na úrovni státního rozpočtu či státních fondů. Tím je odvozeno akruální saldo státního rozpočtu a státních fondů.

Poslední úpravou je úprava salda z akruální metodiky Evropského systému národních a regionálních účtů na národní metodiku hotovostních toků, ve které jsou sestavovány, projednávány a schvalovány státní rozpočet a rozpočty státních fondů. V saldu v akruální metodice jsou zohledněny operace, které souvisejí zejména s pohledávkami a závazky a o jejichž vliv musí být výsledné hotovostní saldo očištěno. Akruální a hotovostní metodika pohlíží odlišně jak na finanční, tak na nefinanční operace státu, kdy vznikají pohledávky a závazky. Akruální přístup se snaží záznam přiřadit do období, do kterého věcně náleží, nikoliv kdy byl zaplacen. Odlišně se tedy zachází s daňovými příjmy, příspěvky na sociální pojištění, vyplacenými sociálními dávkami, úroky a jinými. Dále se akruální saldo upravuje o operace, které nemají vliv na výsledné saldo, ale jsou hotovostním

příjmem či výdajem. Jedná se o úpravy, které jsou v akruální metodice např. přeceněním nebo specifickou metodickou úpravou (přehled úprav viz Tabulka 4). Naopak dochází k očištění o operace, které nejsou součástí hotovostního plnění státního rozpočtu, ale jde o příjem a výdaj státního rozpočtu v akruální metodice.

Výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů

Součet těchto metodických úprav a akruálního salda státního rozpočtu a státních fondů je potom odečten od očekávaných konsolidovaných hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů (Tabulka 5), čímž vznikne výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů.

Pro rok 2022 tedy činí konsolidovaný hotovostní výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů, odvozený podle zákona č. 23/2017 Sb. a zaokrouhlený standardním způsobem na celé miliardy korun, celkem 1 972 mld. Kč.

Tabulka 2 Odvození celkových výdajů sektoru vládních institucí (v mld. Kč)

		2022
Predikce příjmů sektoru vládních institucí (§ 10 odst. 1)	(1)	2 551,7
Vliv hospodářského cyklu (§ 10 odst. 1)	(2)	37,1
Vliv jednorázových a přechodných opatření (§ 10 odst. 1 a 2)	(3)	0,0
Upravené příjmy sektoru vládních institucí	(4) = (1) - (2) - (3)	2 514,7
Snížení nápravné složky překračující 2 % nominálního HDP (§ 10 odst. 3)	(5)	0,0
Možnost navýšení výdajů o ustanovení § 10 odst. 4*	(6)	0,0
Predikce nominálního HDP	(7)	6 431,4
Hodnota strukturálního schodku pro daný rok (v % HDP)	(8)	5,6
Hodnota strukturálního schodku pro daný rok (v mld. Kč)	(9) = (7) * (8)	360,2
Celkové výdaje sektoru vládních institucí	(10) = (4) - (5) + (6) + (9)	2 874,8

**) Navýšení výdajů podle §10 odst. 4 není predikováno.*

Zdroj: Výpočty a predikce MF ČR.

Tabulka 3 Odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů (v mld. Kč)

		2022
Příjmy sektoru vládních institucí upravené o vliv hosp. cyklu a jednorázová opatření	(1)	2 514,7
Celkové výdaje sektoru vládních institucí (odvozené podle pravidla)	(2)	2 874,8
Strukturální salda ostatních složek sektoru vládních institucí	(3)	30,1
Strukturální saldo státního rozpočtu a státních fondů	(4) = (1) - (2) - (3)	-390,3
Cyklická složka státního rozpočtu a státních fondů	(5)	25,0
Jednorázová a jiná přechodná opatření státního rozpočtu a státních fondů	(6)	0,0
Celkové akruální saldo státního rozpočtu a státních fondů	(7) = (4) + (5) + (6)	-365,3
Úprava akruálního salda státního rozpočtu a státních fondů na saldo hotovostní	(8)	-12,1
Celkové hotovostní příjmy státního rozpočtu a státních fondů (včetně EU/FM)	(9)	1 594,5
Výdaje státního rozpočtu a státních fondů (včetně EU/FM)	(10) = (9) - (7) - (8)	1 971,9
Výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (včetně EU/FM, zaokrouhleno)	(11) = zaokr. (10)	1 972,0

Pozn.: EU/FM = příjmy z rozpočtu Evropské unie a z finančních mechanismů.

Zdroj: Výpočty a predikce MF ČR.

Tabulka 4 Úprava sald z aktuální metodiky národních účtů na metodiku hotovostní (v mld. Kč)

	2022
Úprava daní	-0,9
Úprava pojistného na sociální pojištění	-17,2
Úprava sociálních dávek	-1,5
Úprava úroků	0,0
Další úpravy z titulu pohledávek a závazků	8,3
Ostatní úpravy *	-0,9
Celkem	-12,1

Pozn.: *) Mezi ostatní úpravy patří např. příjmy z tzv. superdividend apod.

Zdroj: Výpočty a predikce MF ČR.

Tabulka 5 Shrnutí predikce celkových konsolidovaných příjmů státního rozpočtu a státních fondů (v mld. Kč)

	2022
Daňové příjmy	1 313,6
Ostatní nedaňové příjmy	79,5
Příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů	201,4
Celkové příjmy	1 594,5

Zdroj: Výpočty a predikce MF ČR.

1.5.1 Soulad návrhu státního rozpočtu na rok 2022 s výdajovým rámcem

Návrh příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu a státních fondů na rok 2022 je v souladu s konsolidovaným střednědobým výdajovým rámcem podle zákona o pra-

vidlech rozpočtové odpovědnosti a podle zákona o rozpočtových pravidlech.

2 Souhrnné údaje o příjmech, výdajích a saldu státního rozpočtu na rok 2022

Základní charakteristiky státního rozpočtu na rok 2022 lze vyjádřit takto:

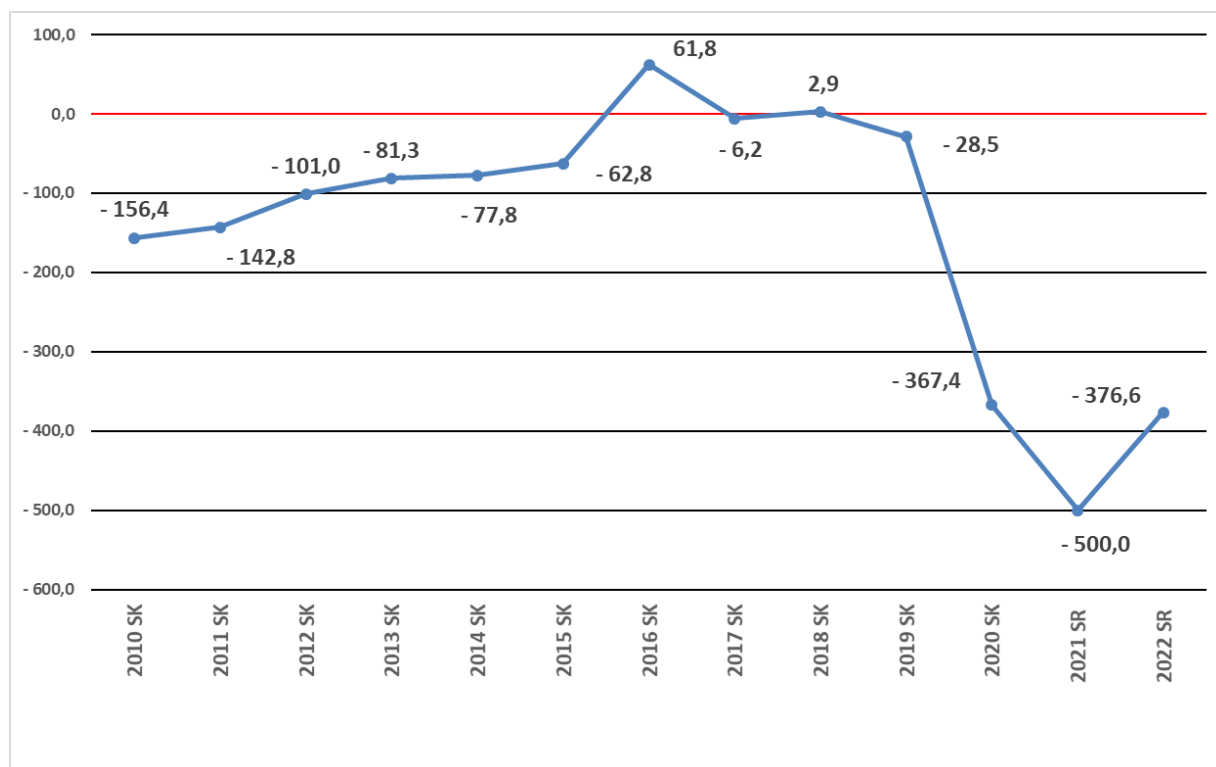
- **příjmy** státního rozpočtu v roce 2022 dosáhnou výše **1 551,1 mld. Kč**, což je o 165,5 mld. Kč více oproti schválenému rozpočtu na rok 2021;
- **výdaje** státního rozpočtu v roce 2022 dosáhnou **1 927,7 mld. Kč**, meziročně se zvýší o 42,1 mld. Kč;
- **saldo** státního rozpočtu v roce 2022 dosáhne **-376,6 mld. Kč**.

Tabulka 6 Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2021 a 2022 (v mld. Kč)

ukazatel	2021 SR	2021 SR (bez EU a FM)	2022 SR	2022 SR (bez EU a FM)	rozdíl 2022-2021	rozdíl 2022-2021 (bez EU a FM)	index 2022/2021 v %	index 2022/2021 (bez EU a FM) v %
příjmy státního rozpočtu	1 385,6	1 252,0	1 551,1	1 358,0	165,5	106,0	111,9	108,5
výdaje státního rozpočtu	1 885,6	1 752,0	1 927,7	1 734,6	42,1	-17,4	102,2	99,0
saldo státního rozpočtu	-500,0	-500,0	-376,6	-376,6	123,4	123,4	75,3	75,3

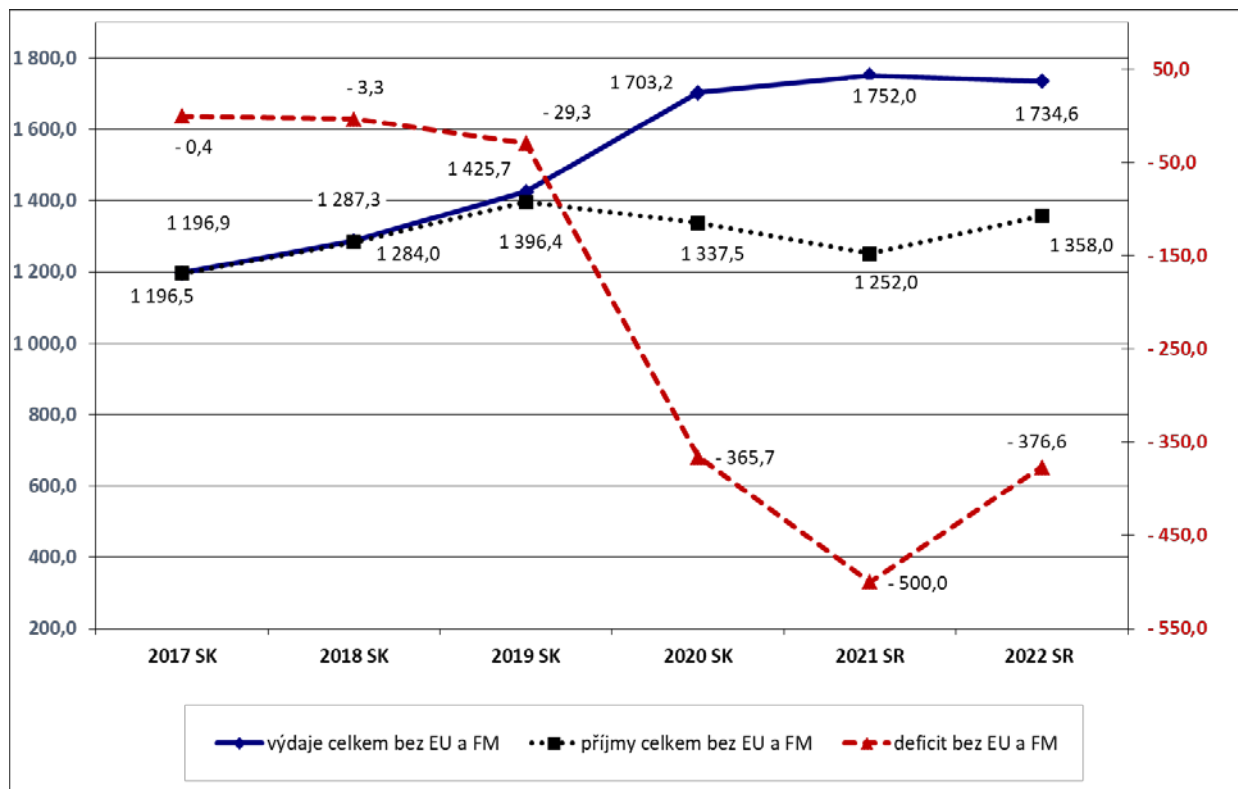
Pozn. bez EU a FM a účetní operace v rámci PRV

Graf 1 Vývoj deficitu státního rozpočtu v letech 2010 až 2022 (v mld. Kč)



Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM a bez účetních operací PRV dokládá následující graf.

Graf 2 Vývoj základních parametrů státního rozpočtu bez EU a FM (v mld. Kč)



Základní charakteristiky státního rozpočtu podle rozpočtové skladby (druhové a odvětvové třídění) jsou uvedeny v následujících tabulkách (Tabulka 7 a Tabulka 8).

Tabulka 7 Základní bilance státního rozpočtu (v mld. Kč)

Ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022-2021	index 2022/2021 v % *)	SR 2021 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)	SR 2022 podíl na celkových příjmech / výdajích v % *)
Daňové příjmy celkem	1 155,6	1 240,4	1 315,7	1 258,7	1 198,0	1 292,5	94,5	107,9	86,5	83,3
v tom: příjmy z daní a poplatků	689,3	727,1	764,0	718,2	635,9	704,1	68,2	110,7	45,9	45,4
pojistné na soc. zabezpečení	466,3	513,3	551,7	540,5	562,1	588,4	26,3	104,7	40,6	37,9
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	118,0	163,5	207,5	216,7	187,6	258,6	71,0	137,9	13,5	16,7
Příjmy celkem	1 273,6	1 403,9	1 523,2	1 475,4	1 385,6	1 551,1	165,5	111,9	100,0	100,0
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	529,9	556,5	602,1	687,3	697,0	722,6	25,6	103,7	37,0	37,5
Platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a povinné pojistné placené zaměstnavatelem	120,0	133,6	143,3	149,9	145,2	156,6	11,4	107,9	7,7	8,1
Úroky a ostatní finanční výdaje	40,0	40,8	39,6	40,8	52,6	44,8	-7,8	85,0	2,8	2,3
Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje OSS	63,8	68,7	66,7	77,5	82,7	84,6	1,9	102,5	4,4	4,4
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	139,1	158,1	184,6	224,2	218,8	235,7	16,9	107,7	11,6	12,2
Neinvestiční transfery neziskovým apod. organizacím	14,9	17,0	19,4	21,9	16,7	16,9	0,2	101,5	0,9	0,9
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	66,6	73,1	76,8	91,4	77,5	79,6	2,1	102,6	4,1	4,1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	107,4	108,2	141,9	180,2	200,9	196,5	-4,4	97,8	10,7	10,2
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	41,6	48,5	49,8	60,4	60,8	64,1	3,3	105,3	3,2	3,3
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	48,3	57,3	57,9	106,8	94,9	67,5	-27,4	71,1	5,0	3,5
Náhrady placené obyvatelstvu a ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	15,1	15,6	15,2	16,2	13,9	16,7	2,8	120,2	0,7	0,9
Převody vlastním fondům	1,8	2,3	2,1	2,2	2,2	2,3	0,1	103,9	0,1	0,1
Neinvestiční půjčené prostředky	0,4	0,2	0,2	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostatní běžné výdaje	9,2	4,6	13,0	11,0	34,9	21,1	-13,8	60,5	1,9	1,1
Běžné výdaje celkem	1 198,1	1 284,5	1 412,6	1 670,3	1 698,1	1 709,0	10,9	100,6	90,1	88,6
Kapitálové výdaje celkem	81,7	116,5	139,1	172,6	187,5	218,7	31,2	116,6	9,9	11,3
Výdaje celkem	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 885,6	1 927,7	42,1	102,2	100,0	100,0
Schodek	-6,2	2,9	-28,5	-367,5	-500,0	-376,6	123,4	75,3		

*) počítáno z údajů v Kč

Tabulka 8 Odvětvové členění výdajů (v mld. Kč)

Oddíl dle rozpočt. skladby	U k a z a t e l	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022-2021	Index 2022/2021 v % *)	podíl na celkových výdajích v % rok 2021	podíl na celkových výdajích v % rok 2022
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	49,9	55,1	61,6	67,8	54,4	59,6	5,2	109,6	2,9	3,1
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	45,5	52,3	49,6	71,2	50,4	62,1	11,7	123,3	2,7	3,2
22	Doprava	58,6	52,8	75,8	107,2	115,2	116,4	1,2	101,1	6,1	6,0
23	Vodní hospodářství	4,3	5,0	6,5	6,7	1,8	2,3	0,5	128,1	0,1	0,1
24	Spoje	0,6	2,5	1,2	1,0	2,3	2,3	0,0	100,9	0,1	0,1
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekon. funkce	7,4	7,9	8,3	8,6	62,6	8,7	-53,9	13,8	3,3	0,4
31+32	Vzdělávání a školské služby	148,4	177,9	200,4	219,3	232,0	252,5	20,5	108,8	12,3	13,1
33	Kultura, církev a sdělovací prostředky	13,0	14,9	16,1	16,9	16,5	16,9	0,4	102,1	0,9	0,9
34	Tělovýchova a zájmová činnost	5,0	6,5	7,6	8,3	8,4	7,5	-0,9	88,6	0,4	0,4
35	Zdravotnictví	75,5	79,6	83,5	132,7	149,8	165,1	15,3	110,2	7,9	8,6
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	10,7	25,3	30,9	33,2	34,0	33,0	-1,0	97,0	1,8	1,7
37	Ochrana životního prostředí	9,7	10,0	12,4	12,9	14,4	26,0	11,6	180,0	0,8	1,3
38	Ostatní výzkum a vývoj	19,1	18,7	21,4	22,7	25,6	21,4	-4,2	83,5	1,4	1,1
39	Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	73,0	0,0	0,0
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	530,6	557,8	603,0	685,9	691,1	722,1	31,0	104,5	36,7	37,5
42	Politika zaměstnanosti	19,0	19,4	18,6	45,4	28,7	21,5	-7,2	75,0	1,5	1,1
43	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	34,4	40,2	43,8	48,5	45,1	47,2	2,1	104,6	2,4	2,4
51	Obrana	42,7	49,0	56,8	61,4	63,3	81,1	17,8	128,0	3,4	4,2
52	Civilní připravenost na krizové stavy	2,7	2,6	2,7	4,1	2,9	3,0	0,1	102,2	0,2	0,2
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	43,8	50,2	54,7	64,8	59,5	63,7	4,2	107,1	3,2	3,3
54	Právní ochrana	25,0	27,1	29,5	30,7	30,7	32,3	1,6	105,3	1,6	1,7
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	9,9	11,2	12,0	13,1	11,9	14,1	2,2	118,6	0,6	0,7
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	67,2	76,9	97,5	108,2	93,3	96,2	2,9	103,0	4,9	5,0
62	Jiné veřejné služby a činnosti	5,4	5,5	5,7	5,8	6,1	6,1	0,0	101,1	0,3	0,3
63	Finanční operace	40,8	41,4	40,1	40,6	53,3	45,5	-7,8	85,2	2,8	2,4
64	Ostatní činnosti	10,5	11,1	12,0	25,9	32,3	21,4	-10,9	66,3	1,7	1,1
C e l k e m		1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 885,6	1 927,7	42,1	102,2	100,0	100,0

*) počítáno z údajů v Kč

3 Detailní pohled na příjmy

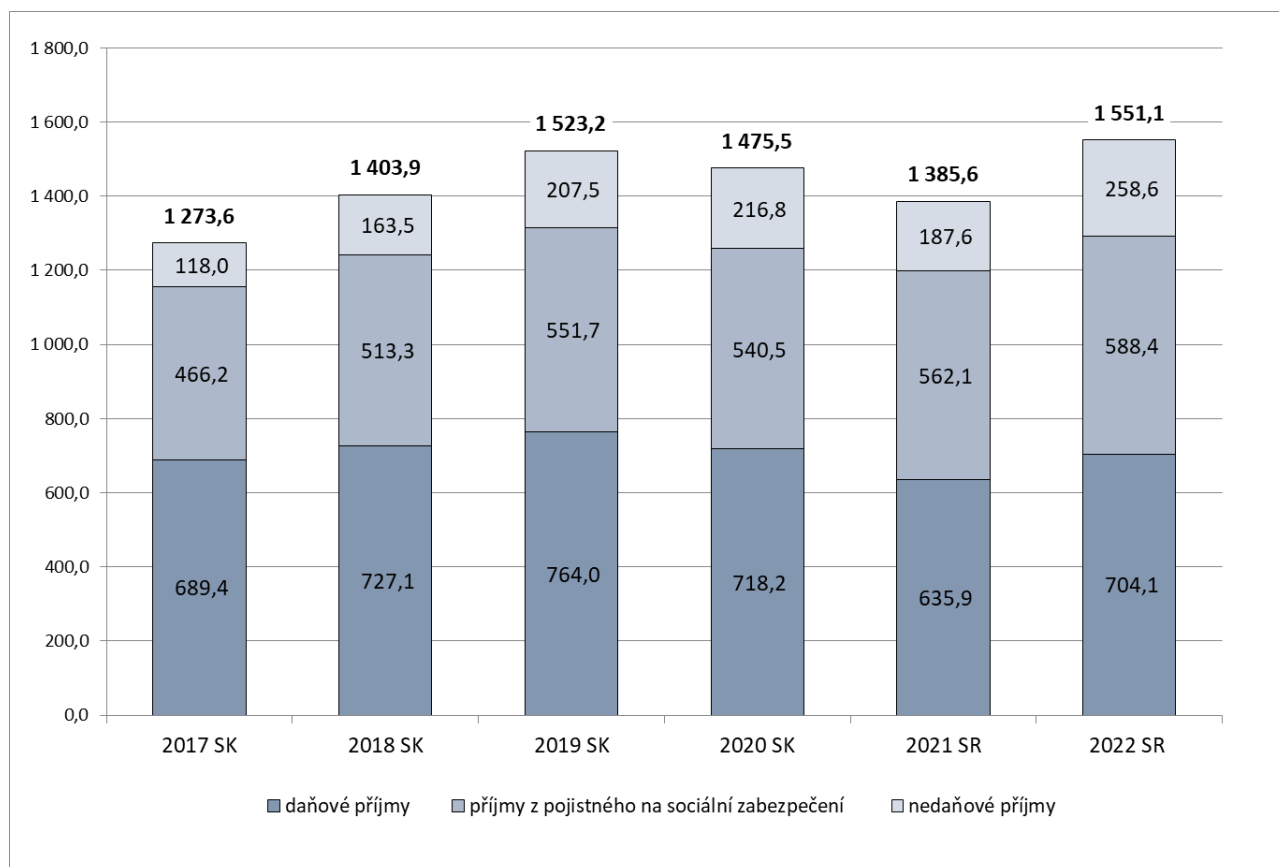
Ve státním rozpočtu na rok 2022 by celkové rozpočtové příjmy měly dosáhnout objemu 1 551,1 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových příjmů státního rozpočtu očištěných o vliv příjmů z rozpočtu EU a FM dochází k nárůstu příjmů o 106 mld. Kč.

Z celkové částky 193,1 mld. Kč připadá na příjmy z rozpočtu EU 192,2 mld. Kč a na příjmy z finančních mechanismů 0,2 mld. Kč.

Tabulka 9 Příjmy státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
celkové příjmy SR bez příjmů z rozpočtu EU a FM	1 196,5	1 284,0	1 396,4	1 337,5	1 252,0	1 358,0	108,5	106,0
vliv příjmů z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v rámci PRV)	77,1	119,9	126,8	138,0	133,6	193,1	144,5	59,5
celkové příjmy SR vč. příjmů z rozpočtu EU a FM	1 273,6	1 403,9	1 523,2	1 475,5	1 385,6	1 551,1	111,9	165,5

Graf 3 Struktura příjmů státního rozpočtu (v mld. Kč)



3.1 Daňové příjmy

3.1.1 Vývoj daňové kvóty

Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují. Naproti tomu složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení.

Pro všechny metodiky výpočtů daňových kvót je společné, že jmenovatelem vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze hodnoty v čitateli podle toho, co

jednotlivé metodiky definují jako daňové příjmy. Daňové příjmy v čitateli mohou být na hotovostním nebo na akruálním principu. Akruální princip je založen na tom, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastaly ekonomické skutečnosti, které zavedly příčinu zdanění, a nikoli v okamžiku, kdy jsou peníze přijaty na účet.

Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě, stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR.

Tabulka 10 Vývoj daňové kvóty dle rozpočtové skladby v ČR (v %)

	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 predikce	2022 predikce
jednoduchá daňová kvóta v %	18,2	18,4	18,8	18,6	18,2	19,0	19,2	19,3	19,0	18,2	16,7	16,3
složená daňová kvóta v %	32,7	33,1	33,5	33,0	32,4	33,4	33,8	34,5	34,2	33,9	32,6	32,1

Pokles daňové kvóty od r. 2020 je způsoben především opatřeními přijatými v souvislosti s pandemií onemocnění Covid-19. Jedná se mimo jiné o zrušení daně z nabytí nemovitých věcí či o výplatu kompenzačních bonusů v roce 2020 a 2021. Další pokles daňové kvóty od r. 2021 rovněž souvisí s opatřeními přijatými v roce

2020, jde především o zrušení superhrubé mzdy při sazbách 15 % a 23 % a postupné zvyšování slevy na poplatníka. Dalšími opatřeními, s dočasným vlivem na daňovou kvótu, jsou zavedení zpětného uplatnění ztráty, či mimořádných odpisů pro vybrané druhy dlouhodobého majetku.

3.1.2 Celková predikce daňových příjmů

Aktuální odhady daňových příjmů jsou založeny na srpnové makroekonomické predikci Ministerstva financí. Při

zpracování odhadu daňových příjmů byla zohledněna i současná ekonomická situace v České republice.

Tabulka 11 Daňové příjmy (v mld. Kč)

daňový příjem	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR
DPH	266,0	279,0	291,3	287,9	287,9	307,9
Spotřební daně	152,7	157,0	156,4	152,6	161,0	163,0
v tom: minerální oleje	80,8	81,8	84,0	77,2	77,7	76,8
energetické daně	3,3	3,3	3,2	3,2	3,2	3,4
ostatní	68,6	71,9	69,2	72,2	80,1	82,8
Daně z příjmů	243,8	264,0	288,1	262,5	171,6	212,0
v tom: DPPO	115,2	117,5	123,5	108,4	83,8	109,8
DPFO placená plátcí celkem	111,7	127,8	142,8	135,3	72,2	83,7
DPFO zvláštní sazba	10,8	12,4	13,8	14,2	13,0	14,9
DPFO placená poplatníky celkem	6,1	6,3	8,0	4,6	2,6	3,6
Daň z nabytí nemovitých věcí	12,6	13,6	13,9	2,8	0,0	0,0
Ostatní daně a poplatky	5,0	3,7	4,3	2,7	5,5	5,7
Poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů	1,5	2,4	2,4	2,1	2,1	2,2
Odvod za el. ze slunečního záření	2,0	2,2	2,2	2,2	2,3	5,3
Odvod za odnětí půdy	0,3	0,4	0,4	0,3	0,5	0,4
Odvod z loterií/ daně z hazardních her	5,5	4,7	5,0	5,1	3,9	5,1
Digitální daň				0,0	1,1	2,5
Daňové příjmy celkem	689,4	727,1	764,0	718,2	635,9	704,1

3.1.3 Daň z přidané hodnoty

V roce 2022 předpokládáme inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 307,9 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o cca 6,9 %, tj. 20 mld. Kč. Růst inkasa bude způsoben pozitivním ekonomickým vývojem a předpokládaným oživením cestovního ruchu. Projeví se zde také pozitivní vlivy opatření zavedených v předchozích letech.

Naopak negativní vliv na inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu bude mít dočasné prominutí DPH na vakcíny a testy Covid-19 do konce roku 2022 s odhadovaným negativním dopadem ve výši 0,4 mld.

3.1.4 Spotřební daně

Příjem státního rozpočtu v oblasti spotřební daně z minerálních olejů je pro rok 2022 odhadován na 76,8 mld. Kč. Ve spotřebě pohonných hmot by se v roce 2022 mělo již projevit ožívování ekonomiky, tedy postupný nárůst objemu přepravních výkonů po jejich utlumení v důsledku opatření přijatých proti šíření nemoci Covid-19. Výši inkasa bude nadále ovlivňovat snížená sazba spotřební daně z nafty o 1 Kč/l zavedená v roce 2021 a vratka za tzv. zelenou naftu.

Predikovaná výše inkasa spotřební daně z tabákových výrobků (cigaret, doutníků, cigarillos, tabáku ke kouření, surového tabáku a zahříváných tabákových výrobků) v roce 2022 dosahuje 68,7 mld. Kč. Rok 2022 je druhým obdobím tzv. tříletého plánu navýšování sazeb spotřební daně z tabákových výrobků, nicméně jejich zvýšení bude již mírnější než v letech 2020 a 2021, a to jen o cca 5 %

Kč. Na inkaso budou dále negativně působit dopady opatření zavedených v předchozích letech, jako je změna rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od roku 2021, přesun části služeb (stravovací služby, služby s vysokým podílem lidské práce), pozemní a vodní hromadné pravidelné dopravy osob, tepla, chladu, ubytovacích služeb, vstupného na kulturní akce a sportovní události, vstupného na sportoviště do 10% sazby.

s dodatečnou výší inkasa 3 mld. Kč. Dále se předpokládá postupné ožívování přeshraničních nákupů tabákových výrobků, které bylo potlačeno v důsledku omezení pohybu osob během pandemie nemoci Covid-19.

V případě inkasa spotřební daně z lihu a piva předpokládáme pozvolný návrat k původnímu objemu spotřeby a to díky ožívování turistického ruchu a snad již nepřerušovanému chodu restauračních služeb. Inkaso spotřební daně z piva je na rok 2022 odhadováno ve výši 4,7 mld. Kč. Predikované inkaso spotřební daně z lihu v roce 2022 by mělo dosáhnout 9,0 mld. Kč. V případě vína bude v roce 2022 inkaso činit 0,4 mld. Kč.

V oblasti energetických daní, tj. daň z elektřiny, zemního plynu a pevných paliv, je v roce 2022 očekáván příjem

státního rozpočtu ve výši 3,4 mld. Kč, rovněž v důsledku

postupného ožívání ekonomiky.

3.1.5 Daň z příjmů právnických osob

Inkaso DPPO v roce 2022 předpokládáme ve výši 109,8 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso bude meziročně ovlivněno ekonomickým vývojem v roce 2021, opatřeními přijatými v důsledku onemocnění Covid-19 a dalšími legislativními opatřeními zavedenými v minulých letech, jako je např. změna rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od roku 2021. Na inkasu se pozitivně projeví dodatečný jednorázový dopad zdanění rezerv pojišťoven v odhadované výši 1,6 mld. Kč a dodatečný dopad rozšíření daňového základu v souvislosti se zrušením daně z nabytí nemovitých věcí v odhadované výši 0,1 mld. Kč. Naopak negativně

bude inkaso ovlivněno dodatečným dopadem tzv. mimořádných odpisů pro hmotný majetek zařazený v 1. a 2. odpisové skupině ve výši 11,1 mld. Kč, dodatečným dopadem zvýšení limitu vstupní ceny pro zařazení do hmotného majetku na částku 80 tis. Kč ve výši 1,0 mld. Kč, zavedením peněžitého příspěvku na stravování (tzv. stravenkový paušál) v odhadované výši 1,1 mld. Kč, dodatečným dopadem osvobození výnosů ze státních dluhopisů a to ve výši 1,0 mld. Kč a dále dopadem časově omezeného zvýšení limitu pro uplatnění odpočtu darů na 30 % v odhadované výši 0,2 mld. Kč.

3.1.6 Daň z příjmů fyzických osob

V roce 2022 je předpoklad odhadu celkového inkasa u této daně ve výši 102,2 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Na celkové inkaso budou negativně působit dopady změny rozpočtového určení daní ve prospěch obcí a krajů od roku 2021.

Lze předpokládat postupné, velmi pozvolné ožívání ekonomiky a zvyšování ekonomických aktivit podnikatelské sféry, tj. i zaměstnavatelů, při nízké úrovni nezaměstnanosti, které se bude promítat částečně v celkovém inkasu v dalších letech.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené plátcí je predikováno ve výši 83,7 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Na inkaso bude negativně působit zvýšení slevy na poplatníka od roku 2021 a 2022 s odhadovaným negativním dopadem ve výši 14,8 mld. Kč. Pro zdaňovací období 2021 se sleva na poplatníka zvýšila z 24 840 Kč na 27 840 Kč (výše měsíční slevy na poplatníka v roce 2021 činí 2 320 Kč) a od zdaňovacího období r. 2022 se tato sleva zvyšuje o další 3 000 Kč ročně, tj. na 30 840 Kč (výše měsíční slevy na poplatníka v roce 2022 činí 2 570 Kč).

Další negativní dopad na inkaso budou mít již dříve přijatá opatření, jedná se zejména o zrušení superhrubé mzdy se sazbami 15 % a 23 % s odhadovaným dopadem pro rok 2022 ve výši cca 53,9 mld. Kč, vše na úrovni státního rozpočtu, dále další zvýšení daňového zvýhodnění na druhé, třetí a další děti a zrušení stropu pro uplatnění daňového bonusu s účinností již pro rok 2021. V roce 2022 se u posledně uvedených opatření projeví navíc i plný dopad za rok 2021 v rámci ročního vyúčtování daně za rok 2021. Celkový negativní dopad těchto opatření je v roce 2022 odhadován ve výši 2,5 mld. Kč v případě zvýšení daňového zvýhodnění (z toho 1,4 mld.

Kč dopad za rok 2021 v rámci ročního zúčtování daně v r. 2022) a 0,5 mld. Kč v případě zrušení stropu pro uplatnění daňového bonusu (z toho 0,3 mld. Kč dopad za rok 2021 v rámci ročního zúčtování daně v r. 2022), na úrovni státního rozpočtu.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky na úrovni státního rozpočtu pro rok 2022 je odhadováno ve výši 3,6 mld. Kč. Na inkasu se negativně projeví vliv zvýšení slevy na poplatníka s odhadovaným negativním dopadem ve výši 0,3 mld. Kč, zavedení paušálního režimu ve výši 0,4 mld. Kč, zavedení peněžitého příspěvku na stravování (tzv. stravenkový paušál) s odhadovaným dopadem ve výši cca 0,1 mld. Kč, časově omezené zvýšení limitu pro uplatnění odpočtu darů na 30 % v odhadované výši 0,1 mld. Kč, vše na úrovni státního rozpočtu. Negativně také působí již dříve přijatá opatření jako např. tzv. školkovné. Pozitivní vliv na inkaso bude mít zavedení sazeb 15 % a 23 % od zdaňovacího období r. 2021 s odhadovaným pozitivním vlivem ve výši 0,4 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou je pro rok 2022 predikováno na 14,9 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso této daně bude pozitivně ovlivněno opatřeními zavedenými v minulých letech, a to zejména zrušením osvobození výher v hazardních hrách a osvobozením státních dluhopisů s předpokládaným dopadem ve výši 0,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

3.1.7 Daň z nabytí nemovitých věcí

Tato daň byla v roce 2020 zrušena, bude tedy pouze dobíhat inkaso z převodů realizovaných před účinností zrušení této daně.

3.1.8 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

V roce 2022 je predikce výše odvodu z elektřiny vyrobené ze slunečního záření na úrovni 5,3 mld. Kč. Inkaso bude meziročně ovlivněno zvýšením sazeb

odvodu účinným od r. 2022, jehož pozitivní dopad je odhadován ve výši 3 mld. Kč.

3.1.9 Daň z hazardu

Pro rok 2022 je inkaso odhadováno na úrovni 5,1 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Na inkaso daně bude mít negativní dopad zavedení registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách ve výši 1,29 mld. Kč. Při zohlednění očekávaných legislativních změn bude

inkaso dále negativně ovlivněno rozšířením okruhu fyzických osob zapisovaných do registru fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách a to ve výši 0,06 mld. Kč.

3.1.10 Daň z digitálních služeb

V roce 2022 bude zavedena nová daň na některé digitální služby. Odhadované inkaso pro rok 2022 je 2,5 mld. Kč. Této nové dani bude podléhat úplatné poskytování tzv. zdanitelných služeb na území České republiky. Zdanitelnými službami budou:

- provedení cílené reklamní kampaně,
- využití mnohostranného digitálního rozhraní a
- poskytnutí dat o uživateli.

Sazba daně bude 5 %. Plátcem daně budou pouze právnické osoby nebo jednotky bez právní osobnosti, které buď patří do skupiny s konsolidovaným výnosem přesa-

hujícím 750 000 000 EUR, nebo které takového výnosu dosahují samy. Současně musí tyto právnické osoby nebo jednotky dosáhnout úhrnu částí úplat za uskutečněné zdanitelné služby připadajících na Českou republiku ve výši alespoň 100 000 000 Kč. Další limity určují minimální úhrn úplat za uskutečněné zdanitelné služby připadající na Českou republiku v případě provedení cílené reklamní kampaně a poskytnutí dat o uživateli, minimální počet uživatelských účtů v případě využití mnohostranného digitálního rozhraní a dále minimální podíl zdanitelných služeb na aktivitách subjektů v členských státech EU a EHP.

3.1.11 Ostatní daně a poplatky

Odvod za odnětí půdy je rozpočtován ve výši 0,4 mld. Kč v roce 2022.

Ostatní daně a poplatky jsou rozpočtovány pro rok 2022 ve výši 5,7 mld. Kč. Jedná se zejména o příjmy z prodeje kolků, odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností a příjmy ze správních poplatků. Součástí těchto příjmů jsou i poplatky na činnost správních úřadů (podseskupení položek rozpočtové skladby 137). Jedná se o poplatek na činnost Energetického regulačního úřadu podle novely energetického zákona a dále poplatky Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost (udržovací poplatek podle atomového zákona).

Součástí daňových příjmů jsou i poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet) a příjmy z úhrad za dobývání nerostů. Pro rok 2022 i léta výhledu ve výši 2,2 mld. Kč. Z toho úhrady z dobývacího prostoru a úhrady z vydobytých nerostů činí 0,4 mld. Kč ročně (týká se kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu). Poplatky za uložení odpadů činí 1,65 mld. Kč v roce 2022, které se týkají odvodů od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet v kapitole Operace státních finančních aktiv.

3.1.12 Rozpočtové určení daní

V současné době není uvažováno se změnou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým

státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

3.1.13 Daňové úlevy za rok 2019

Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2019 je uvedena v příloze č. 3 této zprávy.

3.2 Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Návrh příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen pojistné na sociální zabezpečení) je založen na aktualizaci schváleného výhledu příjmů z pojistného na sociální zabezpečení na rok 2022 ve vazbě na vývoj očekávaného inkasa v roce 2021 a s využitím predikce makroekonomických ukazatelů ze srpna 2021, zejména z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2021 (2,9 %) a rok 2022 (3,9 %), ve které se promítá úroveň zaměstnanosti a výše pracovních příjmů.

Sazby povinného odvodu pojistného na sociální zabezpečení se pro rok 2022 nemění a činí celkem 31,3 %, z toho zaměstnavatel z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců odvádí 28 % na důchodové pojištění (6,5 % za zaměstnance a 21,5 % za zaměstnavatele), 2,1 % na nemocenské pojištění a 1,2 % na státní politiku zaměstnanosti. Osoby samostatně výdělečně činné povinně odvádí ze zákonem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku za-

městnanosti. Maximální roční základ pro odvod pojistného na sociální zabezpečení zůstává na úrovni 48 násobku průměrné měsíční mzdy. S ohledem na zákonnou úpravu správy pojistného jsou příjmy z pojistného na sociální zabezpečení rozpočtovány v kapitolách Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Ministerstva financí (celní správa), Ministerstva spravedlnosti (Vězeňská služba) a Generální inspekce bezpečnostních sborů.

Odhad celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení činí pro rok 2022 588,4 mld. Kč a je o 26,3 mld. Kč vyšší, než je rozpočtováno pro 2021 (o 4,7 %). Proti očekávané skutečnosti inkasa příjmů z pojistného na sociální zabezpečení v roce 2021 činí zvýšení přes 15,8 mld. Kč (o 2,8 %). Z odhadu celkových příjmů z pojistného na sociální zabezpečení připadá na pojistné na důchodové pojištění pro rok 2022 (včetně příslušenství) 526,3 mld. Kč, tj. 89,5 %.

Tabulka 12 Vývoj příjmů z pojistného na sociální zabezpečení (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2021 oč.sk.	2022 SR	rozdíl 2022-2021 oč.sk.	index 2022/2021 oč.sk. v %
příjmy z pojistného celkem	466,3	513,3	551,7	540,5	562,1	572,6	588,4	15,8	102,8
z toho: na důchodové pojištění	416,4	458,4	494,0	485,2	505,0	514,1	526,3	12,2	102,4

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení tvoří 43,3 % celkových příjmů státního rozpočtu (bez příjmů z EU a FM). Pokud se predikce příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a výdajů na důchody v roce 2022 reálně naplní, přesáhnou výdaje na důchody a výdaje na správu důchodové agendy příjmy z pojistného na důchodové pojištění. V roce 2022 by se tak jednalo o deficit důcho-

dového systému ve výši cca 34,3 mld. Kč. Nejvyšších hodnot deficit důchodového účtu dosáhl v roce 2013 (55,1 mld. Kč), v roce 2018 a 2019 důchodový účet vykazoval přebytek (18,6 mld. Kč a 16,4 mld. Kč), v roce 2020 důchodový účet znovu po dvou letech dosáhl deficit (40,6 mld. Kč), pro rok 2021 je očekáván deficit v částce cca 24,2 mld. Kč.

3.3 Ostatní příjmy

Tabulka 13 Vývoj ostatních příjmů (v mil. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022-2021	index 2022/2021 v %
nedaňové příjmy	24 429	23 514	21 505	20 164	25 529	28 002	2 473	109,7
kapitálové příjmy	8 366	17 631	18 730	21 410	17 129	22 863	5 734	133,5
přijaté transfery	85 235	122 402	167 282	175 167	144 910	207 735	62 825	143,4
z toho: příjmy z rozpočtu EU a FM bez účetních operací v rámci PRV	77 028	119 070	125 771	137 020	132 171	193 092	60 921	146,1
celkem	118 030	163 547	207 517	216 741	187 568	258 600	71 032	137,9

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou rozpočtovány pro rok 2022 ve výši 258,6 mld. Kč. Ve srovnání se státním rozpočtem na rok 2021 jsou vyšší o

3.3.1 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol za služby, které poskytují veřejnosti. Dále to jsou přijaté vratky dotací, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky návratných finančních výpomocí a ostatní příjmy.

U tohoto druhu příjmů se předpokládá zvýšení celkového objemu oproti roku 2021 o 2,5 mld. Kč, tj. na částku 28 mld. Kč. Odhady jednotlivých položek vycházejí z těchto předpokladů:

- Celková výše příjmů z vlastní činnosti se rozpočtuje ve výši 12,4 mld. Kč, což zahrnuje zejména vyšší příjmy v kapitole Ministerstva zdravotnictví o 5,2 mld. Kč, naopak pokles je u kapitoly Český telekomunikační úřad (příjem z Aukce kmitočtů 5G snížen o 5,5 mld. Kč).
- Odvody organizací jsou rozpočtovány ve výši téměř 3,2 mld. Kč, tj. o 0,7 mld. Kč více než v roce 2021. Nárůst je způsoben zejména zvýšením o 1 mld. Kč odvodu v kapitole Všeobecná pokladní správa z přebytků ze zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání na úroveň 3 mld. Kč pro rok 2022. V kapitole Ministerstva zemědělství se nerozpočtují žádné odvody plynoucí ze státních podniků resp. národních podniků pro rok 2022.
- Příjmy z úroků a realizace finančního majetku se rozpočtují ve výši 2,8 mld. Kč, tj. o 40 mil. Kč více než v roce 2021. Součástí jsou i příjmy z dividend v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu (Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 3 mld. Kč pro rok 2022 a příjmy v kapitole Operace státních finančních aktiv ve výši 760 mil. Kč (o 40 mil. Kč více než v roce 2021). Zahrnuty jsou rovněž úrokové výnosy z finančního investování na jaderném účtu ve výši 604,7 mil. Kč.
- Příjmy ze sankčních plateb se odhadují ve výši 1,49 mld. Kč, tj. o 84 mil. Kč méně než v roce 2021. Pokles se týká zejména kapitoly Ministerstva financí, pokles o 132,3 mil. Kč oproti roku 2021 a růst u kapitol Ministerstva spravedlnosti a zemědělství o 53,4 mil. Kč.

3.3.2 Kapitálové příjmy

Do této kategorie patří především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Rozpočtovaná částka činí 22,9 mld. Kč (v roce 2021 ve výši 17,1 mld. Kč), tj. meziroční nárůst o 5,8 mld. Kč. V této částce jsou zahrnuty mj. příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši 19,9 mld. Kč (oproti roku 2021 nárůst o

71 mld. Kč, přičemž současně dochází i ke změně struktury těchto příjmů. Největší nárůst se očekává u příjmů z prostředků EU a FM, a sice o 60,9 mld. Kč.

- Příjmy z dobrovolného pojistného na sociální zabezpečení (kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí) se očekávají ve výši 390 mil. Kč, tj. o 80 mil. Kč více než v roce 2021.
- Ostatní příjmy (příjmy z pronájmu majetku, přijaté vratky transferů, příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, ostatní nedaňové příjmy, příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, příjmy za využívání dalších majetkových práv) se rozpočtují ve výši 4,3 mld. Kč, tj. o 0,7 mld. Kč více než v roce 2021. S vyššími příjmy počítá kapitola Ministerstva zahraničních věcí o 30,1 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí o 100 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství o 307,1 mil. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 20 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti o 24,6 mil. Kč, Ministerstvo obrany o 8,9 mil. Kč, Správa státních hmotných rezerv o 5 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa o 300 mil. Kč. S nižšími příjmy naopak počítá kapitola Ministerstva průmyslu a obchodu o 23,8 mil. Kč či Ministerstvo vnitra o 8,8 mil. Kč či Ministerstvo financí o 64,9 mil. Kč.
- V návaznosti na splátkové kalendáře se rozpočtují příjmy ze splátek návratných finančních výpomocí ve výši 328,5 mil. Kč a příjmy ze zahraničních pohledávek ve výši 122 mil. Kč (pokles o 13 mil. Kč meziročně). Pokles o 23,3 mil. Kč oproti roku 2021 je v kapitole Ministerstva financí. V kapitole Všeobecná pokladní správa rostou splátky půjčených prostředků od územních rozpočtů o 3 mil. Kč.
- Příjmy sdílené s Evropskou unií (jedná se o 25 % výnosu z cel, které podle práva Evropské unie zůstávají ponechány členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem) se rozpočtují ve výši 2,0 mld. Kč, tj. o 270 mil. Kč více než v roce 2021.

5,1 mld. Kč). Pro rok 2022 jsou další kapitálové příjmy rozpočtovány zejména v kapitolách Ministerstvo financí ve výši 1,5 mld. Kč (meziroční nárůst o 443,1 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství ve výši 1,4 mld. Kč (meziročně více o 192,4 mil. Kč) a Ministerstvo obrany ve výši 55,6 mil. Kč (meziroční pokles o 7,6 mil. Kč) a Minister-

stva vnitra ve výši 10,7 mil. Kč (nárůst o 6,5 mil. Kč meziročně).

3.3.3 Přijaté transfery

Celková částka přijatých transferů se rozpočtuje ve výši 207,7 mld. Kč, což je o 62,8 mld. Kč více než bylo v roce 2021. V této kategorii příjmů jsou rozpočtovány příjmy z rozpočtu Evropské unie, příjmy na financování projektů Finančních mechanismů EHP/Norska a ostatní přijaté transfery.

Meziroční zvýšení přijatých transferů je ovlivněno vyšším rozpočtovaným objemem prostředků z rozpočtu Evropské unie a prostředků na financování finančních mechanismů (v roce 2022 rozpočtována

částka 193,1 mld. Kč a v roce 2021 rozpočtována částka 132,2 mld. Kč, tj. celkem zvýšení o 60,9 mld. Kč).

Dále se počítá v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 1,3 mld. Kč k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017. V rámci transferů se pro rok 2022 počítá i s příjmy ze zvláštních účtů MF ve výši 13,0 mld. Kč v kapitole Všeobecná pokladní správa (v roce 2021 byla rozpočtována částka 10,0 mld. Kč).

4 Detailní pohled na výdaje

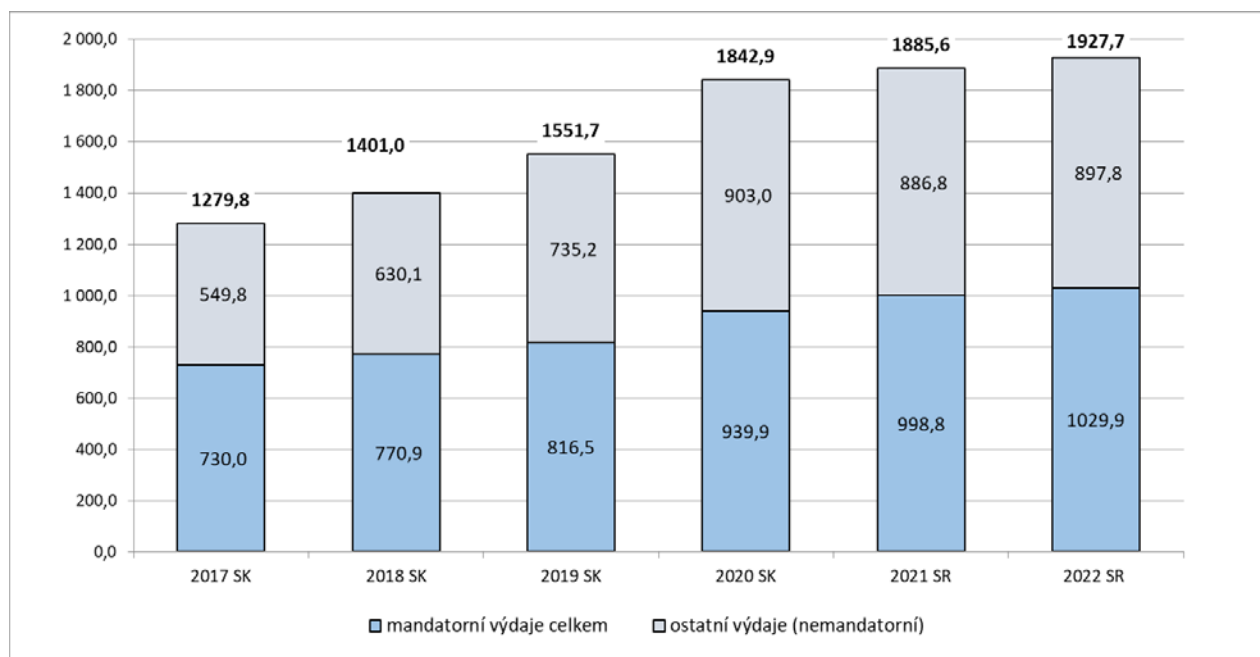
Ve státním rozpočtu na rok 2022 celkové rozpočtové výdaje dosahují objemu 1 927,7 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových výdajů státního rozpočtu bez výdajů

krytých příjmy z rozpočtu EU a FM dochází k poklesu o 17,4 mld. Kč.

Tabulka 14 Výdaje státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
celkové výdaje SR bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM	1 196,9	1 287,3	1 425,7	1 703,2	1 752,0	1 734,6	99,0	-17,4
vliv příjmů z rozpočtu EU a FM (vč. účetní operace v rámci PRV)	82,9	113,7	126,0	139,7	133,6	193,1	144,5	59,5
celkové výdaje SR vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 885,6	1 927,7	102,2	42,1

Graf 4 Struktura celkových výdajů státního rozpočtu (v mld. Kč)

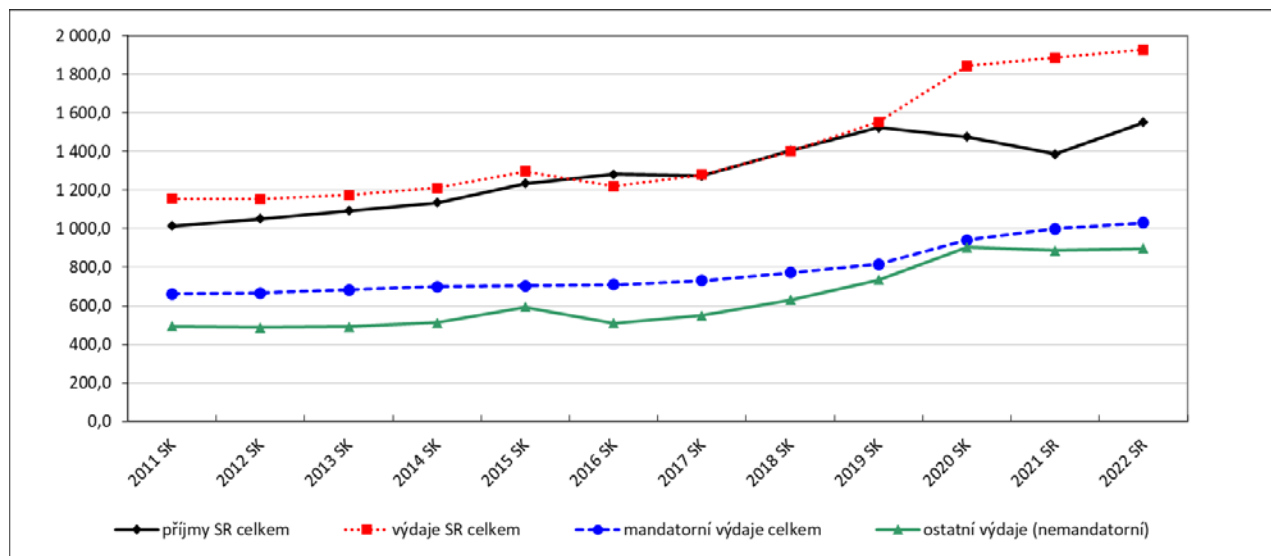


4.1 Mandatorní výdaje

Výdajovou stranu státního rozpočtu lze hodnotit podle různých kritérií. Jedním z nich je kritérium zákonné předurčenosti výdajových položek, podle něhož lze odlišit výdaje mandatorní, které je vláda povinna uhradit, a

výdaje ostatní (nemandatorní), v jejichž rámci může vláda pružně reagovat na měnící se podmínky fungování organizačních složek státu a na změny v jejich aktivitách.

Graf 5 Vývoj základních ukazatelů státního rozpočtu (v mld. Kč)



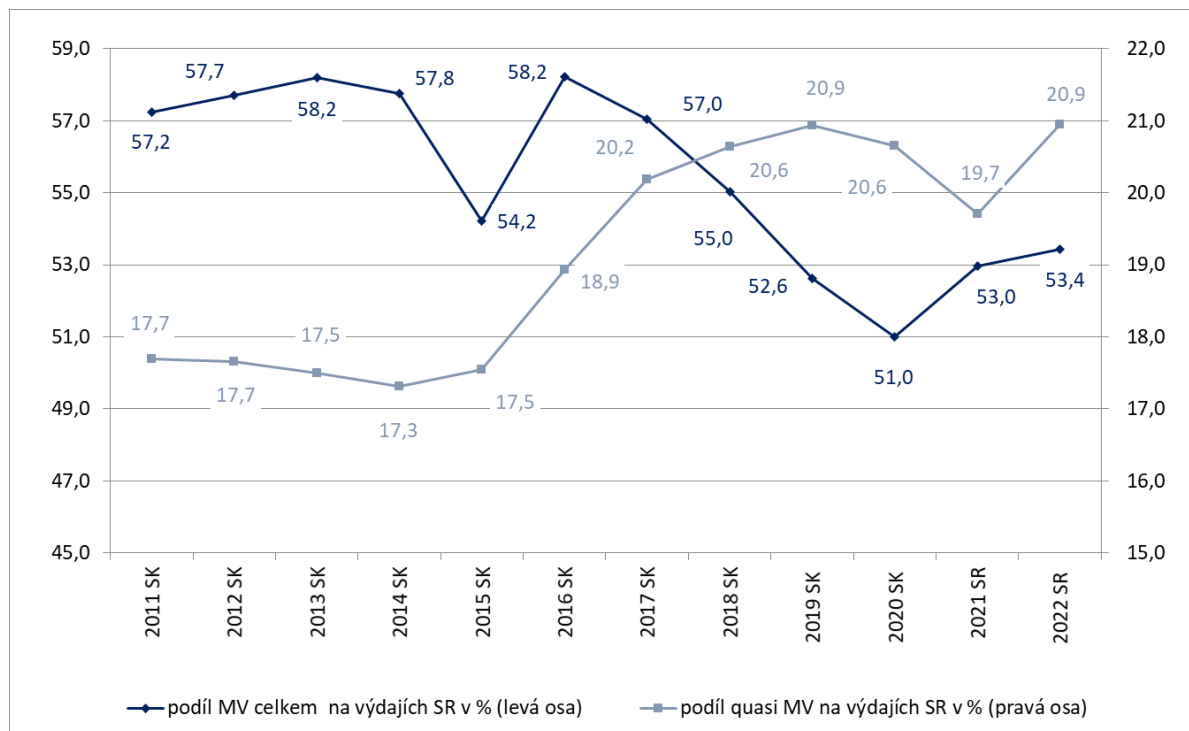
Dlouhodobě sledované mandatorní výdaje jsou rozčleněny na výdaje ze zákona povinné a výdaje ostatní, které vyplývají z jiných právních norem, resp. ze smluvních závazků státu. Souhrnné údaje o těchto výdajích jsou uvedeny v následující tabulce (podrobné údaje jsou

uvedeny v příloze č. 1 této zprávy). Podíl mandatorních výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích státního rozpočtu se očekává ve výši 53,4 %. V porovnání se schváleným rozpočtem roku 2021 dochází ke zvýšení tohoto podílu o 0,4 p.b.

Tabulka 15 Podíl mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v mld. Kč)

ukazatel	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR
výdaje SR celkem	1 155,5	1 152,4	1 173,2	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 401,0	1 551,7	1 842,9	1 885,6	1 927,7
mandatorní výdaje celkem	661,5	665,1	682,9	699,8	703,4	710,3	730,0	770,9	816,6	939,9	998,8	1 029,9
quasi mandatorní výdaje	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	324,8	380,5	371,7	403,7
podíl MV celkem na výdajích SR v % (levá osa)	57,2	57,7	58,2	57,8	54,2	58,2	57,0	55,0	52,6	51,0	53,0	53,4
podíl quasi MV na výdajích SR v % (pravá osa)	17,7	17,7	17,5	17,3	17,5	18,9	20,2	20,6	20,9	20,6	19,7	20,9

Graf 6 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)



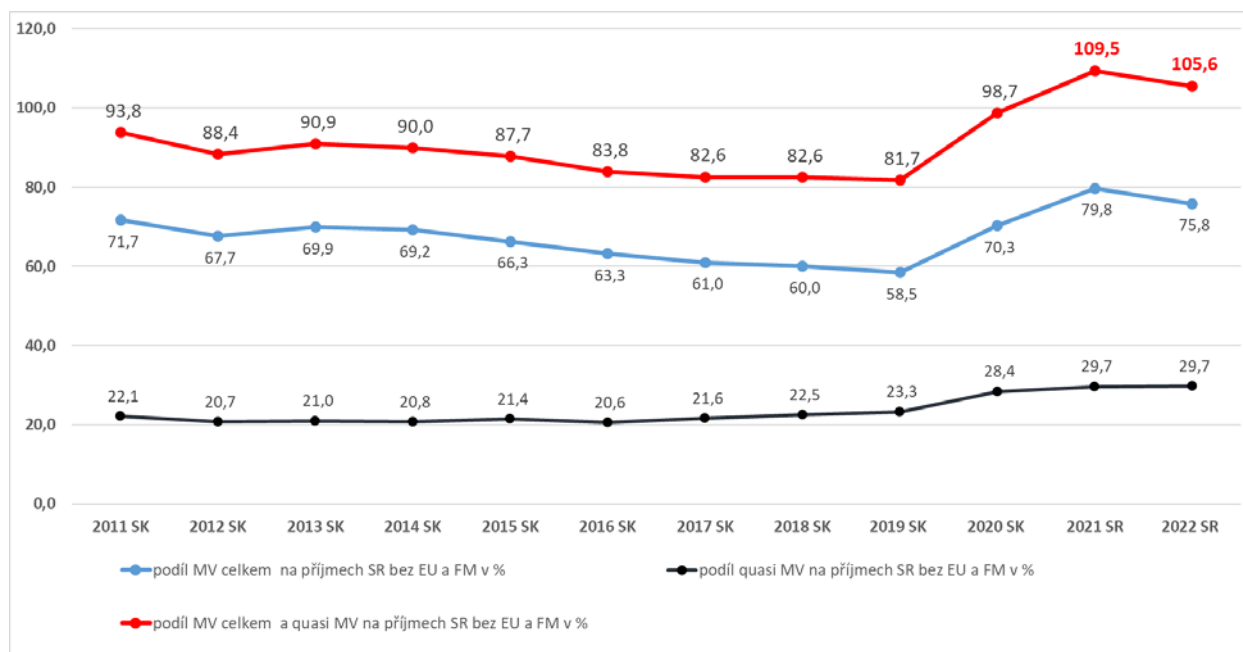
Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 966,8 mld. Kč a tvoří 93,8 % celkových mandatorních výdajů. Zbývající část představují ostatní mandatorní výdaje, které plynou z jiných

právních norem, případně smluvních závazků státu a v roce 2021 činí 63,1 mld. Kč (z toho 58 mld. Kč činí odvody do rozpočtu EU).

Tabulka 16 Mandatorní výdaje a quasi MV na HDP a na příjmech státního rozpočtu bez EU

ukazatel	2011 SK	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR
mandatorní výdaje celkem v mld. Kč	661,5	665,1	682,9	699,8	703,5	710,4	730,0	770,9	816,6	939,9	998,8	1 029,9
quasi mandatorní výdaje v mld. Kč	204,4	203,5	205,3	209,8	227,6	230,9	258,3	289,1	324,8	380,5	371,7	403,7
podíl mandatorních výdajů celkem na HDP v %	16,3	16,3	16,5	16,1	15,2	14,8	14,3	14,2	14,1	16,5	16,5	16,0
podíl mandatorních výdajů celkem na příjmech bez EU a FM v %	71,7	67,7	69,9	69,2	66,3	63,3	61,0	60,0	58,5	70,3	79,8	75,8
podíl quasi mandatorních výdajů na HDP v %	5,0	5,0	5,0	4,8	4,9	4,8	5,1	5,3	5,6	6,7	6,1	6,3
podíl quasi mandatorních výdajů na příjmech bez EU a FM v %	22,1	20,7	21,0	20,8	21,4	20,6	21,6	22,5	23,3	28,4	29,7	29,7

Graf 7 Vývoj podílu mandatorních výdajů celkem a quasi MV na příjmech státního rozpočtu bez EU (v %)

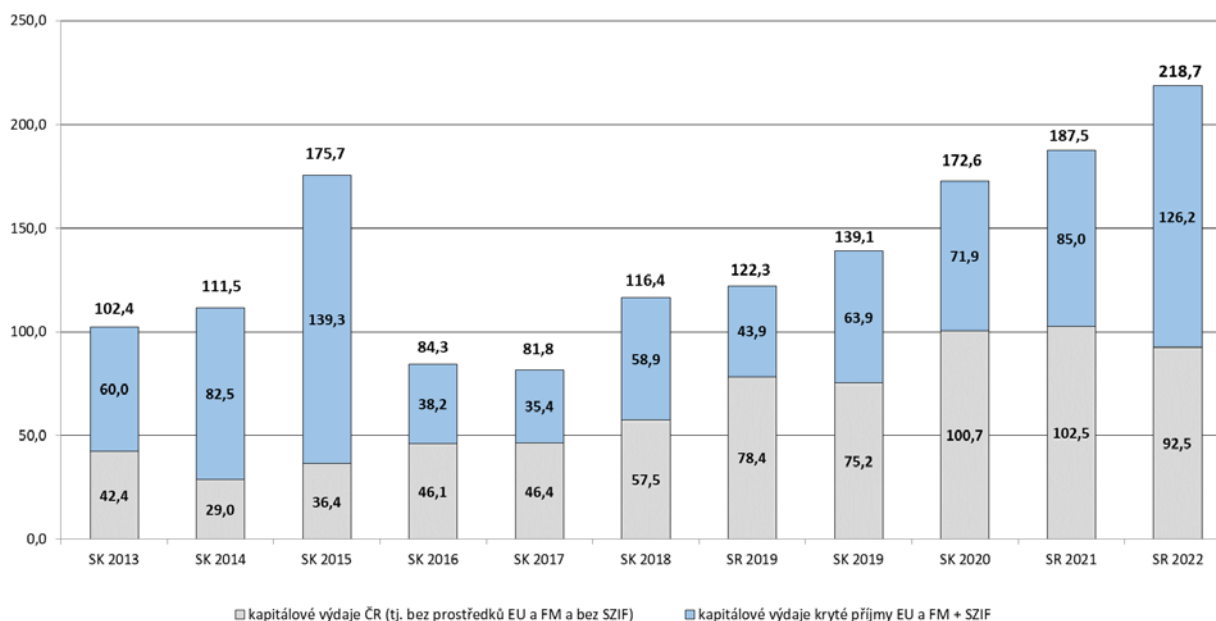


4.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 218,7 mld. Kč a ve srovnání s rokem 2021 dochází k nárůstu o 31,2 mld. Kč. U kapitálových výdajů, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM, dochází k meziročnímu nárůstu o 41,2 mld. Kč.

Vývoj kapitálových výdajů v rozdělení na kapitálové výdaje národní a kapitálové výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU a FM dokládá následující graf.

Graf 8 Vývoj kapitálových výdajů (v mld. Kč)



4.3 Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Návrh výdajů na dlouhodobě srovnatelný soubor sociálních dávek a různých zákonem upravených sociálních příspěvků (včetně výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti) na rok 2022 je předkládán podle aktuálního vývoje příslušných rozpočtových položek a jejich očekávané skutečnosti 2021, dále s využitím makroekonomických predikcí, zejména ve vazbě na vývoj průměrné mzdy, inflace a míry nezaměstnanosti.

Významný prvek v oblasti sociálních výdajů v roce 2021 představovala epidemie COVID-19 a související restri-

ktivní opatření, která byla fyzickým i právnickým osobám kompenzována mimo jiné prostřednictvím mimořádných úprav v oblasti nemocenských dávek, cílených programů v rámci aktivní politiky zaměstnanosti a mimořádných dotací pro sociální služby.

Návrh sociálních výdajů a výdajů na služby zaměstnanosti ve výši 881,4 mld. Kč je o 15,5 mld. Kč vyšší oproti očekávaným výdajům v roce 2021, tj. o 1,8 %. Strukturu výdajů podle hlavních položek ukazuje následující tabulka.

Tabulka 17 Struktura sociálních výdajů podle jednotlivých výdajových titulů (v mil. Kč)

	ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2021 oč. SK	2022 SR	index v % 2022/2021 oč. SK	index v % 2022/2021	rozdíl 2022-2021 oč. SK	rozdíl 2022-2021
		1	2	3	4	5	6	7	8=7/6	9=7/5	10=7-6	11=7-5
I.	výdaje na sociální dávky	531 052	557 871	603 411	688 691	698 578	699 557	724 187	103,5	103,7	24 630	25 609
I.1	důchodové pojištění	414 652	434 083	471 797	519 843	535 577	531 469	556 189	104,7	103,8	24 720	20 612
I.2	nemocenské pojištění	28 569	34 262	39 230	55 611	43 583	52 087	45 042	86,5	103,3	-7 045	1 459
I.4	státní sociální podpora a péčovská péče	37 885	40 142	38 807	52 614	51 952	52 950	56 069	105,9	107,9	3 119	4 117
I.5	podpory v nezaměstnanosti	7 854	7 543	8 144	10 567	15 500	11 000	10 007	91,0	64,6	-993	-5 493
I.6	dávky pomoci ve hmotné nouzi	7 500	5 426	4 439	4 800	5 658	5 658	5 601	99,0	99,0	-57	-57
I.7	dávky pro zdravotně postižené	1 997	2 666	2 691	2 681	3 000	2 800	3 000	107,1	100,0	200	0
I.8	příspěvek na péči v sociálních službách	25 174	26 068	29 822	33 153	33 000	33 200	36 600	110,2	110,9	3 400	3 600
I.9	zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 420	7 680	8 480	9 421	9 861	9 947	10 816	108,7	109,7	869	955
I.10	ostatní dávky povahy soc. zabezpečení	1	1	1	1	2	1	2	200,0	100,0	1	0
I.11	náhradní výživné pro nezaopatřené děti					445	445	861	193,5	193,5	416	416
II.	odškodnění a náhrady obyvatelstvu	564	523	489	435	471	428	350	81,8	74,3	-78	-121
III.	náhrady mezd - ochrana zaměstnanců	167	257	278	274	400	300	200	66,7	50,0	-100	-200
I. až III.	mandatorní peněžní transfery fyz. osobám celkem	531 783	558 651	604 178	689 400	699 449	700 285	724 737	103,5	103,6	24 452	25 288
IV.	příspěvek na penzijní připojištění	6 878	6 995	7 200	7 360	7 600	7 600	7 600	100,0	100,0	0	0
V.	platba do veřejného zdravotního pojištění	65 254	68 359	71 849	97 262	129 632	127 000	138 926	109,4	107,2	11 926	9 294
VI.	sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	6 229	7 249	7 814	8 737	9 000	9 470	9 700	102,4	107,8	230	700
VI.1	podpora zaměstnávání zdravotně postižených osob	5 676	6 755	7 405	8 406	8 500	9 000	9 200	102,2	108,2	200	700
VI.2	příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	553	494	409	331	500	470	500	106,4	100,0	30	0
I. až VI.	mandatorní sociální výdaje celkem	610 144	641 254	691 041	802 759	845 681	844 355	880 963	104,3	104,2	36 608	35 282
VII.	aktivní politika zaměstnanosti (služby) *)	2 289	1 775	1 435	21 467	2 200	21 600	478	2,2	21,7	-21 122	-1 722
I. až VII.	sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	612 433	643 029	692 476	824 226	847 881	865 955	881 441	101,8	104,0	15 486	33 560

Pozn.

*) nezahrnuje prostředky z EU a FM

Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy v uplynulém období a legislativními změnami, které nabývají účinnosti v průběhu roku 2021 a k 1. lednu 2022. Kromě mimořádných časově omezených legislativních úprav v souvislosti s COVID-19 se jedná o tyto následující legislativní změny:

- novela zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře,
- novela zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění,
- novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách,
- novela zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině,
- novela zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění.

Z výdajů na sociální dávky tvoří již tradičně nejvyšší položku **výdaje na důchody**, a to 556,2 mld. Kč, což je 76,8 % z výdajů na sociální dávky. Oproti schválenému rozpočtu roku 2021 se navrhuje zvýšit výdaje na důchody o 20,6 mld. Kč. V tomto nárůstu jsou zohledněny jak výdaje na valorizaci důchodů, tak i prostředky na nárůst počtu důchodců i jejich obměnu v tom smyslu, že do systému vstupují důchodci s vyššími důchody a naopak ho opouštějí důchodci s nižšími důchody. **Zákonná valorizace** od 1. ledna 2022 předpokládá zvýšení průměrného starobního důchodu o 505 Kč, tj. o 3,2 %. **Nad rámec zákonné valorizace** dochází na základě novely zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, k navýšení procentní výměry o 300 Kč u každého příjemce důchodu. **Celkem se tedy průměrný starobní důchod od 1. ledna 2022 zvýší o 805 Kč, tj. o 5,2 %, a měl by poté činit 16 280 Kč.**

Podle zákona o důchodovém pojištění se **důchody** zvyšují v pravidelném termínu každoročně od ledna. Valorizace se určuje podle údajů Českého statistického úřadu. U průměrného starobního důchodu zvýšení činí částku odpovídající 100 % růstu indexu spotřebitelských cen nebo indexu životních nákladů důchodců (použije se vyšší z indexů) a dále též částku odpovídající jedné polovině růstu reálných mezd.

Další významnou položkou v sociálních výdajích jsou **dávky nemocenského pojištění** v částce 45,0 mld. Kč. Oproti očekávané skutečnosti roku 2021 se výdaje na tyto dávky snižují o 7,0 mld. Kč., tj. o 13,5 %. Snižování výdajů souvisí s mimořádným čerpáním těchto dávek v souvislosti s dočasnými legislativními úpravami reagujícími na epidemii COVID-19 v roce 2021.

Státní politika zaměstnanosti v sobě zahrnuje výdaje **na pasivní politiku zaměstnanosti**, což jsou podpory v nezaměstnanosti, a výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti**.

Výdaje **na podpory v nezaměstnanosti** jsou zapracovány v částce 10,0 mld. Kč. Snížení o 1,0 mld. Kč oproti očeká-

vané skutečnosti roku 2021 je reakcí na očekávaný vývoj na trhu práce.

Výdaje **na aktivní politiku zaměstnanosti (bez prostředků EU a FM)** jsou schváleny ve výši 0,5 mld. Kč, v této částce jsou zahrnuty prostředky např. na rekvalifikace, na veřejně prospěšné práce, na společensky účelná pracovní místa, na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, na investiční pobídky a na cílené programy k řešení zaměstnanosti. Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti zaznamenaly v letech 2020 a 2021 nárůst s ohledem na výskyt onemocnění COVID-19 a s tím přijatá opatření, zejména pak realizaci Cíleného programu na podporu zaměstnanosti Antivirus.

Mezi nepojistné sociální dávkové systémy patří dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče, dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky pro zdravotně postižené občany, náhradní výživné pro nezaopatřené děti a též příspěvek na péči, který je vyplácen podle zákona o sociálních službách. Výplatu všech těchto dávek zajišťuje Úřad práce České republiky a jeho organizační složky.

Na **dávky státní sociální podpory a pěstounské péče** je vyčleněna v roce 2022 celková částka ve výši 56,1 mld. Kč, což je o 3,1 mld. Kč více, než je očekávaná skutečnost roku 2021. Navrhované zvýšení výdajů u dávek státní sociální podpory a pěstounské péče o 5,9 % vychází především ze zvýšení přídávky na děti a parametrických úprav hranice příjmů pro nárok na tuto dávku a dále z nově umožněného dočerpání rodičovského příspěvku v případě narození dalšího dítěte.

Na **dávky pomoci v hmotné nouzi** je vyčleněna částka 5,6 mld. Kč, která je na stejné úrovni, jako očekávaná skutečnost roku 2021. Navrhovaná částka vychází z očekávaného vývoje počtu vyplácených dávek.

Výdaje na **příspěvek na péči** jsou schváleny ve výši 36,6 mld. Kč. Oproti očekávané skutečnosti roku 2021 se jedná o nárůst ve výši 3,4 mld. Kč, což souvisí především se zvyšováním této dávky pro osoby ve 3. a 4. stupni závislosti na pomoci jiné osoby, které jsou umístěny v pobytových zařízeních sociálních služeb.

Výdaje na **dávky pro zdravotně postižené občany** se navrhuje v částce 3,0 mld. Kč, což by mělo pokrýt zákonné nároky zdravotně postižených, které vyplývají ze zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením.

Náhradní výživné pro nezaopatřené děti je nová dávka, která se začala vyplácet od 1. 7. 2021. Výdaje na rok 2022 jsou stanoveny na základě předběžných odhadů počtu příjemců a dosavadního počtu přijatých žádostí ve výši téměř 0,9 mld. Kč

Výdaje **na zvláštní dávky pro ozbrojené složky** jsou navrhovány pro rok 2022 ve výši 10,8 mld. Kč, což je o téměř 0,9 mld. Kč více, než je očekávaná skutečnost roku 2021.

Výdaje na platbu pojistného na veřejné zdravotní pojištění ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát, jsou rozpočtovány ve výši 138,9 mld. Kč. Navýšení oproti očekávané skutečnosti roku 2021 činí 11,9 mld. Kč, tj. 9,4 %. U platby státu došlo k meziročnímu navýšení, jelikož od 1. ledna 2022 bude nařízením vlády č. 253/2021 Sb. vyměřovací základ zvýšen z 13 088 Kč na 14 570 Kč za kalendářní měsíc. To představuje zvýšení měsíční platby za osobu o 200 Kč z částky 1 767 Kč na 1 967 Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na dotace na sociální služby**, kterými stát přispívá na provoz zařízení sociálních služeb. Jedná se o nenárokový výdaj, který byl poprvé v této podobě poskytnut v roce 2007

v souvislosti s účinností nového zákona o sociálních službách k 1. lednu 2007. Pro rok 2022 je navrhována na dotace na sociální služby částka ve výši 20,4 mld. Kč. Tato částka vychází ze schváleného zvýšení příspěvku na péči pro osoby ve 3. a 4. stupni závislosti, které jsou umístěné v pobytovém zařízení sociálních služeb. Výdaje na příspěvek na péči se zvýší o 3,4 mld. Kč, ale vzhledem k tomu, že příspěvek na péči u osob umístěných v pobytových zařízeních sociálních služeb může být využit výhradně v těchto zařízeních, byla alokace na dotace pro sociální služby adekvátně upravena. Bez započtení mimořádných dotací v souvislosti s epidemií Covid-19 tak celkové výdaje SR na sociální služby pro rok 2022 vzrostly o více než 1,5 mld. Kč oproti roku 2021.

4.4 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2022 rozpočtovány v objemu 252,4 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu 2021 dochází k jejich zvýšení o 13,3 mld. Kč.

V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsem v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných vý-

zkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

V důsledku všech vlivů, které jsou popsány níže, se celkové výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (vč. nákladů na platy a ostatní osobní náklady příspěvkových organizací) zvyšují oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 o 5,6 %, celkový počet míst se zvyšuje o 1,4 % a celkový průměrný plat (bez zahrnutí finančně nepokrytých míst) se meziročně navyšuje o 3,7 %.

Tabulka 18 Vývoj objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, počtu míst a průměrných platů v OSS a PO v letech 2017 – 2022

OSS a PO celkem	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022-2021
	2	3	4	5	6	7	8=7-6
Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci celkem (mil. Kč)	162 004	186 430	209 796	227 132	239 113	252 441	13 328
Počet míst celkem	444 928	453 431	469 737	475 369	482 270	489 218	6 948
Průměrný plat celkem (Kč)	28 862	32 693	35 906	38 236	40 070	41 561	1 491

* průměrný plat v letech 2019 až 2022 bez zahrnutí míst bez finančního krytí

Tabulka 19 Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO

organizační členění	objemy na platy a OPPP v Kč		rozdíly 2022 - 2021	index 2022/2021 v %
	2021 SR	2022 SR		
Organizační složky státu	111 117 701 521	116 265 316 685	5 147 615 164	4,6
Platy dle ZP mimo služební místa	20 756 417 262	21 595 911 015	839 493 753	4,0
Platy příslušníků a vojáků	49 769 228 549	51 701 718 114	1 932 489 565	3,9
Platy na služebních místech dle ZSS	30 912 761 978	32 074 615 126	1 161 853 148	3,8
Platy státních zástupců a odvozených	1 949 695 035	1 980 336 100	30 641 065	1,6
Ostatní platby za provedenou práci	7 729 598 697	8 912 736 330	1 183 137 633	15,3
z toho: Platy soudců a ústavních činitelů (5022)	5 776 942 010	6 020 270 617	243 328 607	4,2
Příspěvkové organizace	127 995 630 028	136 175 618 353	8 179 988 325	6,4
Platy dle ZP mimo služební místa	126 148 370 343	133 712 111 884	7 563 741 541	6,0
Platy na služebních místech dle ZSS	418 345 580	414 134 496	-4 211 084	-1,0
Ostatní osobní náklady	1 428 914 105	2 049 371 973	620 457 868	43,4
OSS a PO celkem	239 113 331 549	252 440 935 038	13 327 603 489	5,6

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

- v kategorii platů soudců a státních zástupců je promítnuto jednorázové snížení objemu prostředků na platy ve výši predikce nedočerpání prostředků v roce 2021

- v kategorii ostatních plateb za provedenou práci je meziroční nárůst způsoben vrácením prostředků do kapitoly Ministerstvo obrany, které byly sníženy v návaznosti na pozměňovací návrhu KSČM při přípravě rozpočtu na rok 2021

- v kategorii ostatních osobních nákladů v PO je nárůst způsoben především navýšením nadnárodních prostředků v regionálním školství v rámci Národního plánu obnovy na zajištění dodatečných doučovacích hodin pro žáky a studenty

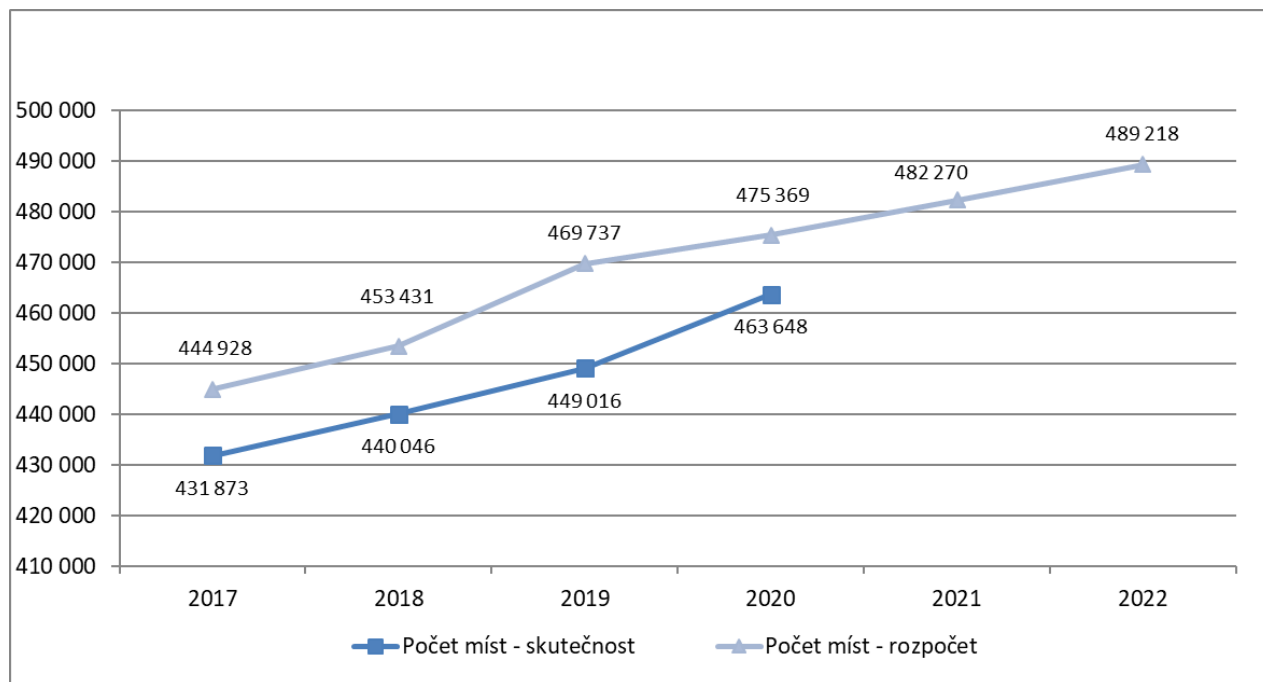
Tabulka 20 Počty míst zaměstnanců, příslušníků, vojáků, státních zástupců a odvozených v OSS a PO

organizační členění	počty míst*		rozdíly 2022 - 2021	index 2022/2021 v %
	2021 SR	2022 SR		
Organizační složky státu	209 613	211 801	2 187	1,0
Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	49 346	49 338	-8	0,0
Příslušníci a vojáci	93 743	95 675	1 932	2,1
Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	65 114	65 381	267	0,4
Státní zástupci a odvození	1 410	1 406	-4	-0,3
Příspěvkové organizace	272 656	277 417	4 761	1,7
Zaměstnanci dle ZP mimo služební místa	271 920	276 680	4 760	1,8
Zaměstnanci na služebních místech dle ZSS	736	737	1	0,1
OSS a PO celkem	482 270	489 218	6 948	1,4

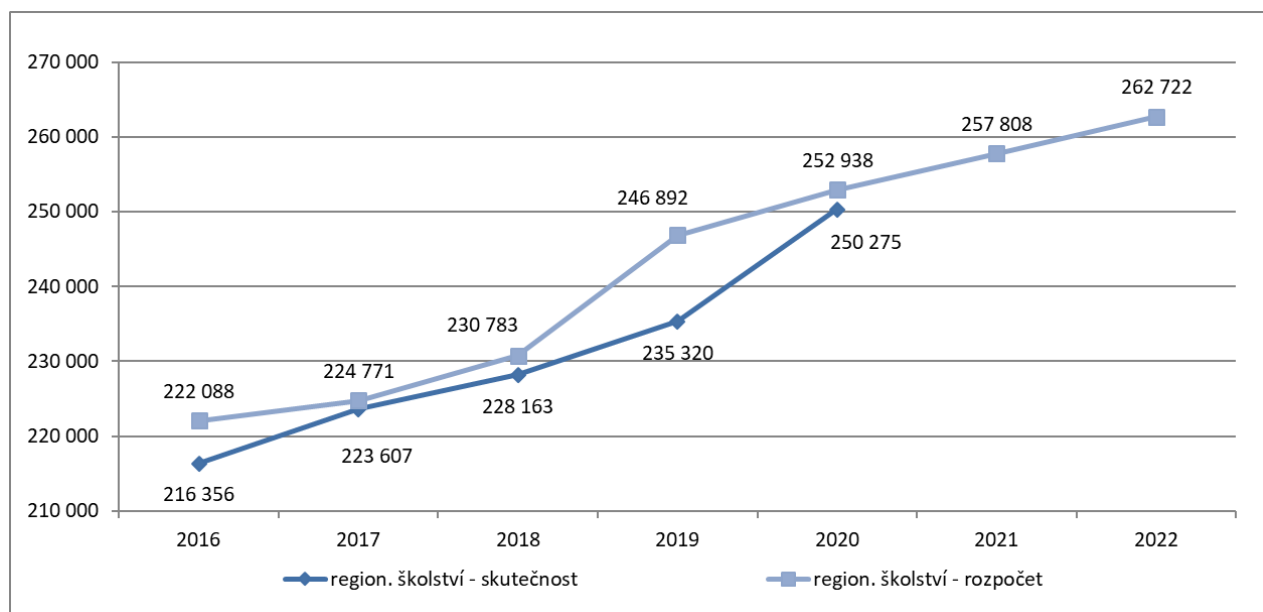
ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá.

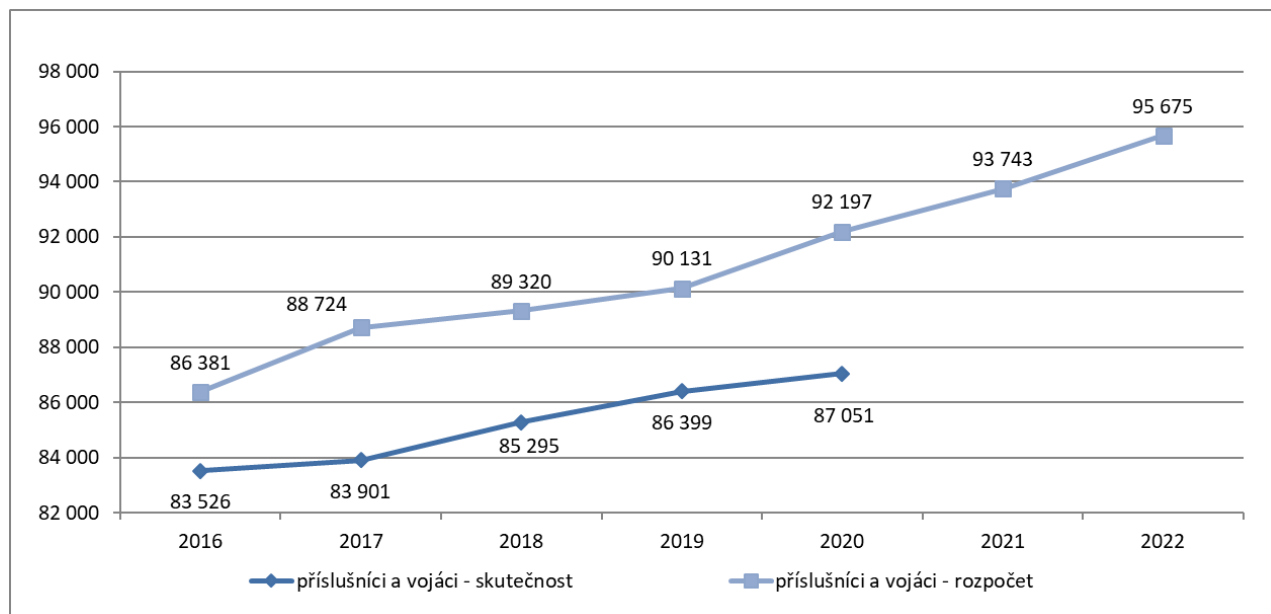
Graf 9 Vývoj počtu míst v OSS a PO mezi léty 2017 a 2022 (rozpočet a skutečnost)



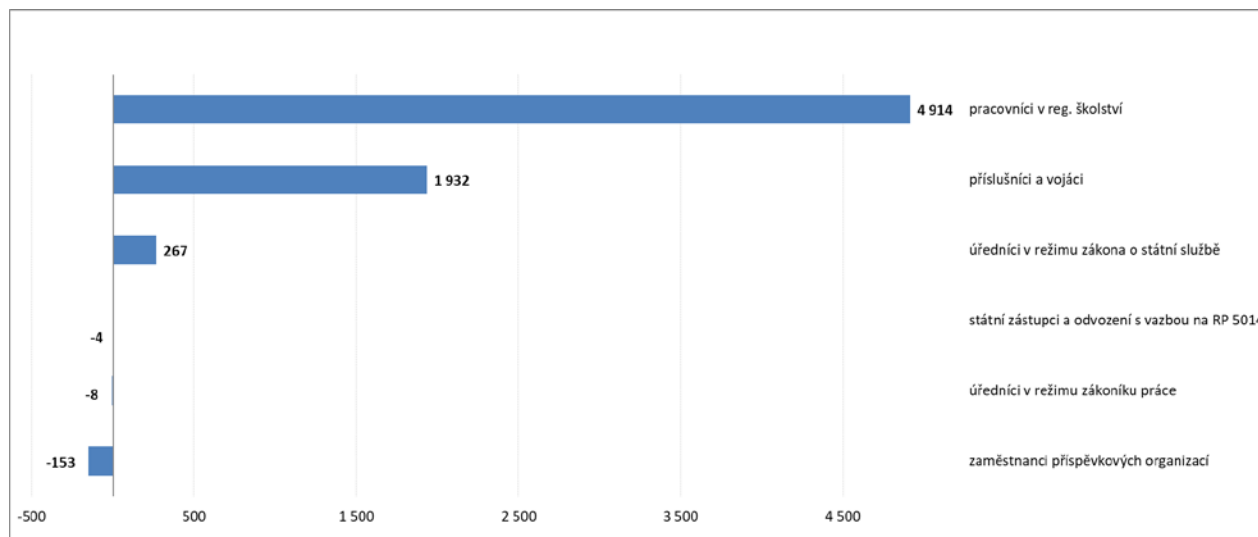
Graf 10 Vývoj počtu míst v regionálním školství mezi léty 2016 a 2022 (rozpočet a skutečnost)



Graf 11 Vývoj počtu míst příslušníků bezp. sborů a vojáků mezi léty 2016 a 2022 (rozpočet vs. skutečnost)



Graf 12 Nárůst počtu míst zaměstnanců mezi roky 2021 a 2022 (+ 6 948 míst)



Objemy prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a celkové počty míst v jednotlivých kapitolách

a dalším členění jsou dále rozepsány v tabulkové části dokumentace (Tabulková část, tabulky č. 10 - 17).

4.4.1 Vlivy plynoucí z parametrů schváleného střednědobého výhledu na rok 2022

Návrh rozpočtu v oblasti výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci vč. limitu počtu míst na roky 2022 a 2023 vychází z parametrů střednědobého výhledu, který byl schválen usnesením vlády č. 1054/2020.

Z pohledu porovnání střednědobého výhledu s parametry schváleného rozpočtu na rok 2021 je jedním z výrazných faktorů vliv jednorázového promítnutí dvou pozměňovacích návrhů do návrhu státního rozpočtu na rok 2021, které již dále nejsou zohledněny v limitech na rok 2022, ani v letech následujících. Konkrétně jde o snížení výdajů na ostatní platby za provedenou práci v kapitole Ministerstvo obrany o 957 mil. Kč (v rámci celkového snížení výdajů kapitoly o 10 mld. Kč) a mimořádné zvýšení výdajů na platy o 73,6 mil. Kč v kapitole

Ministerstvo vnitra na odměny pro příslušníky Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR za mimořádné nasazení v nouzovém stavu (epidemie COVID-19).

Do parametrů střednědobého výhledu na rok 2022, který byl schválen UV č. 1054/2020, byly zapracovány zejména následující úpravy. V kapitole Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR dochází k jednorázovému navýšení o 63,9 mil. Kč na odchodné pro poslance. V kapitole Senát Parlamentu ČR dochází k jednorázovému navýšení o 16,5 mil. Kč na odchodné a překrývání mandátů senátorů. V kapitole Ministerstvo obrany dochází k navýšení o 600 míst (550 vojáků a 50 civilních zaměstnanců) vč. prostředků na platy ve výši 284 mil. Kč v souvislosti s pokračováním realizace Koncepce výstavby Armády ČR,

dále k navýšení prostředků o 16,6 mil. Kč pro aktivní zálohy a 43,4 mil. Kč na příplatek za službu v zahraničí. V kapitole Ministerstvo financí dochází ke snížení o 200 přepočtených míst vč. prostředků na platy ve výši 100 mil. Kč u Finanční správy ČR v důsledku pokračování personální redukce v souvislosti se zrušením daně z nabytí nemovitých věcí. V kapitole Ministerstvo vnitra dochází k navýšení o 1 000 míst příslušníků Policie ČR, dále k dočasnému navýšení o 5 míst vč. prostředků na platy v souvislosti s novelou zákona č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců (výměna dokladů občanů Velké Británie), či k navýšení o 2 místa vč. prostředků na platy na posílení pobočky SPŠ v Sokolově. V kapitole Český telekomunikační úřad dochází k jednorázovému posílení prostředků o 1,4 mil. Kč v souvislosti s odchodem člena Rady. V kapitole Ministerstvo zdravotnictví dochází ke snížení počtu míst o 158 vč. prostředků na platy ve výši 78,3 mil. Kč z důvodu uplynutí doby pro potřebu přechodného posílení agendy zdravotních hrozeb v oblasti ochrany veřejného zdraví (projekt tzv. Chytrá karanténa), současně dochází k navýšení počtu míst o 11 vč. prostředků na platy ve výši 7,2 mil. Kč na zajištění kontinuity výkonu agendy projektové kanceláře. V kapitole Český statistický úřad dochází ke snížení počtu míst o 187 vč. prostředků na platy ve výši 81,8 mil. Kč a prostředků na ostatní platby za provedenou práci ve výši 34,4 mil. Kč v souvislosti s projektem Sčítání lidu, domů a bytů 2021

(ukončení přechodných agend). V kapitole Nejvyšší kontrolní úřad dochází k jednorázovému posílení výdajů ve výši 2,1 mil. Kč na odchodné.

V příslušných parametrech rozpočtových kapitol Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo zemědělství dále došlo ke snížení dočasně promítnutých vlivů ve výši 13,6 mil. Kč spojených s realizací projektů VVI s tím, že případná aktualizace (dle realizace konkrétních projektů) bude do parametrů s dočasnou účinností zařazena v další vhodné fázi rozpočtových prací v návaznosti na podklady dotčených rozpočtových kapitol.

Ve své schválené podobě střednědobý výhled rovněž obsahoval snížení v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí o 11 míst vč. prostředků na platy ve výši 3,8 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí o 7 míst vč. prostředků na platy ve výši 3,1 mil. Kč a Ministerstvo vnitra o 97 míst vč. prostředků na platy ve výši 45,6 mil. Kč v souvislosti s uplynutím doby potřeby dočasného posílení těchto ministerstev na vyřízení zvýšeného počtu žádostí o zaměstnanecké karty pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny (řešeno UV č. 384/2019). V návaznosti na přijetí UV č. 1299/2020, kterým došlo k prodloužení doby zajištění těchto míst do konce roku 2023, byla tato skutečnost následně zohledněna a předložené parametry jsou upraveny v souladu s tímto usnesením vlády.

4.4.2 Vlivy nad rámec schváleného střednědobého výhledu na rok 2022

Nad rámec vládou schváleného střednědobého výhledu jsou do návrhu parametrů promítnuty vlivy vycházející z provedených rozpočtových opatření, resp. úprav limitů regulace zaměstnanosti v roce 2021 s charakterem trvalých změn, které byly zaneseny do chronologické evidence v modulu RISRE systému IISSP, byly schváleny vládou v rámci změny systemizace pracovních a služebních míst dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, byly zapracovány v návaznosti na schválenou legislativu, byly výsledkem projednání na patřičné úrovni vedení s Ministerstvem financí, či byly schváleny vládou při projednávání tohoto návrhu státního rozpočtu.

Vláda dne 27. září 2021 na svém zasedání rozhodla o plošném navýšení objemu prostředků na platy, a to konkrétně o 1 400 Kč měsíčně na rozpočtem krytá místa napříč všemi kategoriemi zaměstnanců v regulaci vlády, vyjma oblasti pedagogických pracovníků v regionálním školství, kde dochází k navýšení objemu prostředků na platy o 3,5 %. Toto opatření představuje v oblasti platů rozpočtový dopad ve výši 8,3 mld. Kč.

Návrh rovněž zohledňuje aktualizaci propočtů v oblasti prostředků na platy ústavních činitelů (a odvozených), soudců a státních zástupců. Výdaje v této oblasti jsou stanoveny v návaznosti na vyhlášení údaje Českého statistického úřadu ohledně úrovně o průměrné hrubé měsíční nominální mzdě na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za rok 2020, která byla zveřejněna dne 3. 9. 2021, což je veličina, která vstupuje

do legislativou dané automatické valorizace platů. Platy soudců, státních zástupců i ostatních ústavních činitelů porostou meziročně o 6,1 %, což generuje rozpočtový dopad v oblasti platů ve výši cca 0,43 mld. Kč. U rozpočtových kapitol, které podléhají ve smyslu § 8 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, odlišnému režimu přípravy státního rozpočtu (Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Ústavní soud, Úřad Národní rozpočtové rady, Nejvyšší kontrolní úřad a Kancelář Veřejného ochránce práv) bude valorizace platů ústavních činitelů i ostatních zaměstnanců do rozpočtů těchto kapitol zapracována formou pozměňovacího návrhu.

Vyjma dílčích přesunů mezi rozpočtovými položkami a kategoriemi míst jsou promítnuty zejména následující vlivy.

V kapitole **Úřad vlády** dochází k prodloužení mise vědeckého diplomata ČEKK v Tchaj-pej do 31. 12. 2023 (dočasný přesun 1 místa včetně finančních prostředků na Ministerstvo zahraničních věcí), dále dochází k navýšení o 8 míst včetně prostředků na platy ve výši 4,4 mil. Kč na zabezpečení nového gastro provozu ve Strakově Akademii, resp. ke snížení prostředků ve výši 2,2 mil. Kč v oblasti ostatních plateb za provedenou práci (nahrazení pracovními poměry v oblasti nového gastro provozu). V souladu s materiálem schváleným UV č. 721/2021 (CZ PRES) dochází k navýšení prostředků na DPČ/DPP ve výši

9 mil. Kč (pouze na rok 2022) na zajištění pozic liaison officer.

V kapitole **Ministerstvo zahraničních věcí** dochází k navýšení o 6 míst včetně prostředků na platy v souvislosti se zřízením nového ZÚ v katarském Dauhá, dále k navýšení 1 místa do konce roku 2022 včetně finančních prostředků přesunem z Ministerstva financí (zajištění činnosti diplomata v Belgii), zrušení 1 místa bez peněz (ZU Moskva), dochází k dočasnému přesunu 1 místa včetně finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo obrany (zajištění činnosti diplomata na ZÚ v Tel Avivu do konce roku 2025). Dochází také k prodloužení mise vědeckého diplomata ČEKK v Tchaj-pej do 31. 12. 2023 (dočasný přesun 1 místa včetně finančních prostředků z Úřadu vlády) či k převodu prostředků na platy z ústředí na Českou rozvojovou agenturu ve výši 876 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo obrany** dochází k navýšení o 89 míst vojáků z povolání v rámci zabezpečení predikovaného náboru vojáků z povolání (prostředky na platy zajištěny přesunem z oblasti výdajů na příplatky za službu v zahraničí), dále k dočasnému snížení 1 místa včetně finančních prostředků a přesunu na Ministerstvo zahraničních věcí (zajištění činnosti diplomata na ZÚ v Tel Avivu do konce roku 2025), či ke snížení prostředků na příplatky za službu v zahraničí ve výši 69,5 mil. Kč (UV č. 500/2020), resp. jejich převodu do ostatních běžných výdajů dle požadavku správce kapitoly.

V kapitole **Ministerstvo financí** dochází k dočasnému snížení o 1 místo do konce roku 2022 včetně finančních prostředků, které se přesouvají na Ministerstvo zahraničních věcí na zajištění činnosti diplomata v Belgii. Dále dochází k převodu prostředků na platy včetně 9 míst z ústředí na Finanční správu z důvodu přesunu agendy cenové kontroly v oblasti vodovodů a kanalizací. O 4 místa je do konce roku 2023 navýšen limit včetně prostředků na platy na zajištění agendy v oblasti náhrad škod dle pandemického zákona, 1 místo je navýšeno v souvislosti se změnou financování v dětské skupině. Na zajištění auditu čerpání prostředků v rámci Národního plánu obnovy dochází k posílení o 11 míst (z toho 6 náhradou za místa projektová) včetně prostředků na platy ve výši 3 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** dochází k navýšení o 160 míst a prostředků na platy ve výši 61 mil. Kč v Úřadu práce ČR v souvislosti s přijetím zákona č. 588/2020 Sb., o náhradním výživném pro nezaopatřené dítě a dále k dočasnému navýšení o 52 služebních míst včetně prostředků na platy ve výši 26,1 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy (z toho 47 míst náhradou za místa projektová).

V kapitole **Ministerstvo vnitra** dochází k navýšení o 300 míst příslušníků HZS ČR včetně prostředků na platy ve výši 177,0 mil. Kč v rámci posílení výjezdových jednotek a zajištění adekvátního počtu hasičů zdravotníků, dále k zapracování 15,9 mil. Kč v souvislosti s realizací projektů VVI (rozpočtuje se pouze na rok dle realizace

konkrétních projektů), dochází k navýšení o 12,5 míst včetně prostředků na platy ve výši 6,2 mil. Kč z důvodu prodloužení doby trvání služebních míst v odboru finančních mechanismů a strukturálních fondů do 30. 6. 2025 (UV č. 617/2021), k navýšení prostředků na platy o 21,4 mil. Kč v ostatních organizačních složkách státu (zajištění dostatečné platové úrovně zdravotníků a pedagogů), k dočasnému navýšení o 9 míst včetně prostředků na platy ve výši 5,4 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy, o 4 místa včetně prostředků na platy ve výši 2,4 mil. Kč na zajištění činností v oblasti e-government Cloud, k navýšení prostředků na platy o 9,6 mil. Kč ve Správě uprchlických zařízení na zajištění realizace projektů, které byly původně spolufinancovány z prostředků EU, či k navýšení prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 11,3 mil. Kč na roky 2022 a 2023 (služba v zahraničí, agentura Frontex).

V kapitole **Ministerstvo životního prostředí** dochází k navýšení o 1 místo v ústředním orgánu a o 9 míst v Agentuře ochrany přírody a krajiny včetně prostředků na platy ve výši 4,3 mil. Kč na novou agendu v souvislosti s implementací právních předpisů Evropské unie v oblasti invazních nepůvodních druhů. V ústředním orgánu dále dochází k dočasnému navýšení o 3 místa včetně prostředků na platy ve výši 1,8 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy a v Agentuře ochrany přírody a krajiny dochází k dočasnému navýšení o 7 míst na realizaci projektů VVI (prostředky budou v průběhu roku 2022 převedeny z kapitoly TAČR) a o 0,5 místa na realizaci projektu ZRS (prostředky budou v průběhu roku 2022 převedeny z kapitoly MZV, konkrétně ČRA).

V kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyjma přesunu 1 místa včetně finančních prostředků z ústředního orgánu na Ústav územního rozvoje (na 2 roky) dochází k dočasnému navýšení o 10 míst včetně prostředků na platy ve výši 5,4 mil. Kč v rámci zajištění prvotní fáze vzniku nové rozpočtové kapitoly Nejvyšší stavební úřad (místa včetně prostředků budou později přesunuta na novou rozpočtovou kapitolu). Na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy došlo k dočasnému posílení o 10 míst (z toho 6 náhradou za místa projektová) včetně zajištění prostředků na platy ve výši 6 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo průmyslu a obchodu** dochází vyjma přesunu 1 místa včetně finančních prostředků z Puncovního úřadu na Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva k navýšení o 25 míst včetně prostředků na platy ve výši 3,2 mil. Kč v souvislosti se zřízením nové Sekce jaderné energetiky, dále k dočasnému navýšení o 22 míst (z toho 12 míst za zrušená projektová místa) vč. prostředků na platy ve výši 13,3 mil. Kč v souvislosti se zřízením, resp. posílením nového odboru administrace Národního plánu obnovy, či k posílení prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 4,4 mil. Kč na vrub běžných výdajů kapitoly (posudky projektů VVI).

V kapitole **Ministerstvo dopravy** dochází k navýšení o 1 místo na zajištění agendy digitalizace (schváleno změnou systemizace s účinností k 1. 7. 2021), 1 místo na

zajištění dětské skupiny a k dočasnému navýšení o 4 služební místa včetně prostředků na platy ve výši 2,4 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** dochází k posílení prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 1,5 mil. Kč na vrub běžných výdajů kapitoly (posudky projektů VVI) a k navýšení o 1 místo včetně finančních prostředků v Národním zemědělském muzeu (výstavba nových poboček).

V kapitole **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** dochází k navýšení počtu míst o 4 885 a prostředků na platy v regionálním školství o 2 606,8 mil. Kč z důvodu růstu výkonů a vyššího počtu dělených hodin výuky (dopady využívání zákonné úpravy PHmax), dále k navýšení o 28,7 míst pedagogických pracovníků v přímo řízených organizacích na posílení oblasti preventivně výchovné péče. V ústředním orgánu dochází k dočasnému posílení o 9 míst (z toho 5 za zrušená projektová místa) včetně prostředků ve výši 4,8 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy. Na vrub ostatních běžných výdajů dochází k posílení o 11,6 míst včetně prostředků na platy a výdajů na ostatní osobní náklady v příspěvkové organizaci NTK na zajištění projektů VVI (NCPI), k posílení o 3,5 místa včetně prostředků na platy v příspěvkové organizaci DZS na zajištění projektů VVI (CZELO) či v téže organizaci k posílení výdajů na ostatní osobní náklady (dohody s lektory v rámci Programu České kulturní dědictví).

V kapitole **Ministerstvo kultury** dochází k navýšení počtu míst o 5,6 včetně prostředků na platy ve výši 2,3 mil. Kč a prostředků na ostatní platby za provedenou práci o 0,36 mil. Kč v příspěvkové organizaci Památník národního písemnictví na zajištění projektu zámeček Petrkov (Česko-francouzské centrum literatury a výtvarného umění), dále k navýšení o 10 míst od 1. 3. 2022 včetně prostředků na platy na zajištění pokračování činnosti projektové kanceláře, či k dočasnému navýšení o 5 míst včetně finančních prostředků ve výši 3 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy. Jednorázově také na vrub ostatních běžných výdajů dochází k navýšení prostředků na ostatní platby za provedenou práci v rámci posuzování projektů VVI (NAKI III).

V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** došlo k rozhodnutí o prodloužení nutnosti zajištění 134 míst Krajských hygienických stanic a 24 míst v ústředním orgánu vč. prostředků na platy v celkové výši 78,3 mil. Kč na posílení agendy zdravotních hrozeb v oblasti ochrany veřejného zdraví (projekt Chytrá karanténa) do konce roku 2022. Dále dochází k dočasnému navýšení o 14 míst včetně prostředků na platy ve výši 8,4 mil. Kč na ústředním orgánu za účelem administrace komponent Národního plánu obnovy. 1 místo včetně prostředků na platy je v ústředí dočasně (do konce roku 2024) navýšeno s nově vzniklou agendou vyplývající ze zákona o poskytnutí jednorázové peněžní částky osobám sterilizovaným v rozporu s právem. V krajských hygienických stanicích a

příspěvkové organizaci Státní zdravotní ústav dochází k posílení prostředků na platy ve výši 17,2 mil. Kč na zajištění odpovídající platové úrovně zdravotnických pracovníků.

V kapitole **Ministerstvo spravedlnosti** vyjma přesunu mezi organizačními složkami v rámci struktury dochází zejména k jednorázovému snížení prostředků na platy soudců a státních zástupců ve výši 150,2 mil. Kč v návaznosti na očekávanou skutečnost čerpání v roce 2021, dále k posílení výdajů na platy o 6 mil. Kč v Probační a mediační službě, či k navýšení o 5 míst administrativních pracovníků ve struktuře státních zastupitelství včetně prostředků na platy ve výši 1,9 mil. Kč (administrativa pro úřad evropského veřejného žalobce). V ústředním orgánu dochází také k dočasnému navýšení o 1 místo včetně finančních prostředků ve výši 0,6 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy.

V kapitole **Úřad pro ochranu osobních údajů** dochází k transformaci 4 míst inspektorů na služební místa a k navýšení o 1 služební místo a zároveň ke snížení objemu prostředků na platy ve výši 3,2 mil. Kč v souvislosti s ukončením mandátu 4 inspektorů s platem odvozeným od platů ústavních činitelů (v souladu se zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů).

V kapitole **Český statistický úřad** dochází jednorázovému navýšení o 17 míst, prostředků na platy ve výši 9,4 mil. Kč a prostředků na ostatní platby za provedenou práci ve výši 2,5 mil. Kč na zajištění prací v rámci finalizace projektu Sčítání lidu, domů a bytů 2021.

V kapitole **Akademie věd ČR** dochází ke snížení o 7 míst a přesunu prostředků na platy ve výši 8,6 mil. Kč do oblasti ostatních plateb za provedenou práci. Důvodem je shoda nad postavením členů Akademické rady AV ČR (Rada), resp. že funkce členů Rady nebude dále vykonávána v pracovním poměru, ale vzniká konstitutivně volbou na Akademickém sněmu AV ČR.

V kapitole **Národní sportovní agentura** dochází k navýšení o 17 míst a prostředků na platy ve výši 7,5 mil. Kč v souladu s rozhodnutím vlády (UV č. 1351/2020).

V kapitole **Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí** dochází k navýšení prostředků na platy o 200 tis. Kč.

V kapitole **Správa státních hmotných rezerv** dochází k navýšení o 3 místa na dobu neurčitou vč. prostředků na platy ve výši 1,1 mil. Kč (v souladu s UV č. 192/2021) a dále k navýšení o 11 míst na dobu určitou do konce roku 2024 vč. prostředků na platy ve výši 5,0 mil. Kč na zajištění zvýšené zátěže spojené a administrací i realizací opatření ve vazbě na epidemii COVID-19 (v souladu s UV č. 406/2021).

V kapitole **Státní úřad pro jadernou bezpečnost** dochází k přesunu prostředků ve výši 791 tis. Kč mezi platy a ostatními platbami za provedenou práci (posílení práce na dohody o provedení práce/o pracovní činnosti).

V kapitole **Generální inspekce bezpečnostních sborů** dochází k přesunu prostředků mezi platovými položkami a ke snížení prostředků ve výši 315 tis. Kč na ostatní platby za provedenou práci.

V kapitole **Technologická agentura** dochází k dočasnému navýšení o 5 míst včetně prostředků na platy ve výši 3 mil. Kč na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy.

V kapitole **Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost** dochází k navýšení o 41 míst včetně prostředků na platy ve výši 25,8 mil. Kč v návaznosti na schválenou koncepci rozvoje (UV č. 848/2020).

V platové a personální oblasti návrhu rozpočtu jsou rovněž promítnuta schválená usnesení rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky (č. 526, 527, 528, 530, 532, 533 a 553), která se týkají schválení rozpočtů parlamentních kapitol. Nejvýraznějším vlivem v této oblasti je rozpočtovým výborem schválené navýšení objemu prostředků na platy o 10 mil. Kč v kapitole Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR. Valorizace platů ústavních činitelů i ostatních pracovníků bude kvůli odlišnému režimu přípravy parametrů státního rozpočtu do příslušných výdajových oblastí parlamentních kapitol zapracována formou pozměňovacího návrhu.

4.4.3 Spolufinancování z Evropské unie a finančních mechanismů (EU/FM)

Konečnou podobu celkových rozpočtových limitů svou měrou ovlivňuje objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a počet míst určený na administraci, realizaci a audit projektů v rámci programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále EU/FM). Do této oblasti je pro rok 2022 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z EU/FM zahrnuta částka ve výši 3,06 mld. Kč, což je oproti roku 2021 navýšení cca o 0,54 mld. Kč. Tento meziroční nárůst je dán zejména zahrnutím výdajů na ostatní osobní náklady (dohody o provedení práce/o pracovní činnosti) v regionálním školství v rámci zajištění náplně komponenty Národního plánu obnovy směřující do podpory žáků a studentů formou zabezpečení dostatečného množství doučovacích hodin výuky.

K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu. Tento podíl na rok 2022 činí celkem 0,47 mld. Kč, z čehož cca 0,11 mld. Kč bylo do platové oblasti s roční platností zařazeno z ostatních běžných výdajů dotčených kapitol.

Během rozpočtových prací bylo tradičně a s ohledem na hospodárné vynakládání prostředků v platové oblasti přistoupeno k analýze finančních možností s důrazem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespokojených výdajů a následným redukcím rozpočtových návrhů jednotlivých kapitol způsobem, aby rozpočtový limit společně s predikcí vzniku úspor z minulých let zajistil dostatečné a plynulé čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci. Rozpočtové kapitoly nebyly striktně nuceny snižovat příjmy a výdaje z nadnárodních zdrojů, redukováné prostředky si mohly v případě potřeby a s vizí využitelnosti rozpočtovat mimo platovou oblast.

Co se týká počtu míst, do limitu se promítá meziroční snížení o 113 míst administrátorů, realizátorů a auditorů v jednorázovém navýšení, a to zejména z důvodu ukončováním stanovené realizace projektů nebo rušením ve prospěch vytvoření míst na zajištění aktivit v rámci Národního plánu obnovy, což jsou místa převážně hrazená z národních prostředků státního rozpočtu. Celkem je navržen počet jednorázových míst ve výši 5 183. Jednorázové navýšení představuje místa, která jsou do limitu státního rozpočtu promítána ročně společně s rozpočtovanými prostředky z EU/FM. Jsou určena primárně na zabezpečení administrace, realizace či auditu programů/projektů po dobu programového období včetně započtení pravidla N+3.

Mimo jednorázové navýšení mají úřady možnost ze svých personálních limitů vyčlenit část kapacity, která se po dobu administrace či realizace bude podílet na čerpání prostředků z EU/FM. Tato místa lze během či po ukončení projektů, maximálně programového období, zařadit zpět do kmenových agend. V parametrech rozpočtu na rok 2022 je napříč dotčenými úřady vyspecifikováno 350 míst kmenových zaměstnanců (208,5 v oblasti administrace a 141,3 v oblasti realizace). Třetím možným případem personálního zajištění jsou kmenoví zaměstnanci úřadů a organizací, jejichž plat je plně hrazen ze státního rozpočtu a zároveň existuje možnost jejich motivaci (osobní příplatek, odměny) částečně nebo plně hradit z prostředků EU/FM. Pro rok 2022 se uvažuje s 814 fyzickými zaměstnanci, na které by se tato možnost měla vztahovat.

Základní přehled v rozčlenění na jednotlivé kapitoly uvádí následující tabulka.

Tabulka 21 Platby a ostatní platby za provedenou práci a počty míst vč. EU a FM

kapitola	2022 SR		z toho:		rozdíly 2022 - 2021		z toho:	
	celkem vč. prostředků na platy z rozpočtu EU a FM		prostředky z rozpočtu EU a FM		celkem vč. prostředků na platy z rozpočtu EU a FM		prostředky z rozpočtu EU a FM	
	platby a OPPP	počet	platby a OPPP	počet	platby a OPPP	počet	platby a OPPP	počet
	(OON) v Kč	míst*	(OON) v Kč	míst*	(OON) v Kč	míst	(OON) v Kč	míst
Kancelář prezidenta republiky	190 718 830	407	0	0	0	0	0	0
Poslanecká sněmovna Parlamentu	579 143 643	360	0	0	75 736 845	0	0	0
Senát Parlamentu	254 073 538	213	0	0	16 500 000	0	0	0
Úřad vlády České republiky	424 805 751	524	9 439 642	10	34 250 297	-2	6 575 142	-10
Ministerstvo zahraničních věcí	1 128 462 871	2 224	2 700 000	7	54 742 053	15	-344 824	1
Ministerstvo obrany	19 489 200 652	36 271	2 800 000	0	1 832 323 038	689	-6 232 745	0
Národní bezpečnostní úřad	171 030 605	263	0	0	4 641 600	1	0	0
Kancelář veřejného ochránce práv	93 962 858	164	4 596 222	10	-1 851 960	1	-1 574 166	1
Ministerstvo financí	13 159 353 746	24 651	125 510 214	268	301 435 621	-195	-19 351 462	-11
Ministerstvo práce a sociálních věcí	9 885 759 354	23 850	666 857 993	2 145	567 227 775	332	85 381 792	118
Ministerstvo vnitra	39 152 251 642	73 748	123 578 000	173	1 326 015 213	1 353	-1 655 466	25
Ministerstvo životního prostředí	1 796 261 688	3 563	121 713 108	269	38 700 172	25	-20 414 800	2
Ministerstvo pro místní rozvoj	899 757 665	1 524	442 770 251	960	-91 073 739	15	-93 693 580	-5
Grantová agentura České republiky	52 217 566	59	0	0	991 200	0	0	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 359 732 725	2 242	260 507 338	434	42 395 629	50	-11 849 543	-8
Ministerstvo dopravy	604 878 112	979	51 347 191	36	12 952 126	8	-2 663 882	0
Český telekomunikační úřad	323 123 988	596	0	0	11 888 200	0	0	0
Ministerstvo zemědělství	3 039 492 789	6 044	17 688 584	3	109 256 066	0	7 929 958	-1
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	130 724 328 379	265 136	1 034 856 667	536	7 967 240 112	4 738	577 014 966	-196
Ministerstvo kultury	3 298 135 084	6 896	11 924 505	33	120 387 801	18	-5 084 931	-1
Ministerstvo zdravotnictví	2 052 980 009	3 948	147 310 880	217	120 048 846	-2	19 084 774	-28
Ministerstvo spravedlnosti	18 583 031 028	25 569	12 858 352	45	682 691 411	7	1 828 225	4
Úřad pro ochranu osobních údajů	73 824 164	113	0	0	-463 920	1	0	0
Úřad průmyslového vlastnictví	115 559 950	213	3 757 732	0	3 146 581	0	-520 619	0
Český statistický úřad	700 032 285	1 311	9 803 824	2	-84 234 799	-170	-1 404 511	0
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 144 576 346	5 040	0	0	84 672 000	0	0	0
Český báňský úřad	112 174 212	193	0	0	3 242 400	0	0	0
Energetický regulační úřad	185 253 356	289	0	0	5 298 000	0	0	0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	149 920 277	252	0	0	4 920 000	0	0	0
Ústav pro studium totalitních režimů	116 654 220	265	0	0	4 650 000	0	0	0
Ústavní soud	116 000 562	129	0	0	0	0	0	0
Úřad národní rozpočtové rady	13 428 691	12	0	0	0	0	0	0
Akademie věd České republiky	53 693 892	71	0	0	1 192 800	-7	0	0
Národní sportovní agentura	49 721 659	85	0	0	9 102 000	17	0	0
Nejvyšší stavební úřad	0	0	0	0	0	0	0	0
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	15 964 872	19	0	0	850 400	0	0	0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	40 024 263	44	0	0	1 629 600	0	0	0
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	14 972 882	23	0	0	386 400	0	0	0
Správa státních hmotných rezerv	205 233 338	429	0	0	13 250 760	14	0	0
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	152 156 538	218	0	0	3 662 400	0	0	0
Generální inspekce bezpečnostních sborů	265 929 435	333	0	0	5 279 656	0	0	0
Technologická agentura České republiky	92 719 038	149	14 200 283	35	11 385 929	1	3 875 096	-4
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	201 411 161	311	0	0	31 217 976	42	0	0
Nejvyšší kontrolní úřad	358 981 374	495	0	0	1 917 000	0	0	0
Celkem	252 440 935 038	489 218	3 064 220 786	5 183	13 327 603 489	6 948	536 899 424	-113

OPPP - Ostatní platby za provedenou práci; OON - Ostatní osobní náklady; FM - Finanční mechanismy

* přepočtené počty míst na úvazky v celoročním vyjádření. Údaje jsou zaokrouhleny na 2 desetinná místa a zobrazeny jako čísla celá

Podrobnější přehled v rozdělení na administrativní a ostatní personální kapacity a v členění podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu je uveden jednak

v tabulce č. 16 (Tabulková část) a rovněž v Příloze č. 2 k této Zprávě.

4.4.4 Průměrné platy

Meziroční vývoj v oblasti průměrných platů je ovlivněn zejména rozhodnutím vlády o plošném navýšení objemu prostředků na platy, konkrétně o 1 400 Kč měsíčně na rozpočtem krytá místa u všech kategorií zaměstnanců ve vládou regulované sféře, vyjma oblasti pedagogických pracovníků v regionálním školství, kde dochází k navýšení objemu prostředků na platy o 3,5 %.

Nárůst je zaznamenán i v kategorii státních zástupců, kde dochází jednak k zajištění prostředků na navýšení platů o 6,1 % v rámci zákonem dané valorizace platů, záporně na ukazatel dopadá jednorázové snížení prostředků na platy ve výši predikce nedočerpání prostředků v roce 2021. Snížení je evidováno i v kategorii zaměstnanců v režimu služebního zákona v příspěvkových organizacích, to je způsobeno meziročním vývojem objemu prostředků na platy, resp. ukončováním realizace projektů a omezením limitu v oblasti prostředků EU/FM z důvodu predikce nespotřebovaných

prostředků v roce 2021, které bude možné využít v roce 2022 (ke snížení platů nedochází).

Protože v kategorii příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání jsou v celkových limitech obsaženy i počty míst bez finančního krytí, dochází v tabulce níže k očištění dat. Svůj vliv na meziroční porovnání veličin má rovněž mimořádné (jednoleté) zvýšení výdajů na odměny pro příslušníky Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR v roce 2021 za mimořádné nasazení v nouzovém stavu (epidemie COVID-19).

Svou měrou se vývoji průměrných platů v jednotlivých organizacích a mezi kategoriemi zaměstnanců podílí i vnitřní přesuny prostředků a další operace na základě požadavků resortů při přípravě rozpočtu, či úpravy v oblasti projektových míst (rozpočtování s ohledem na využitelnost rezerv kumulovaných v nárocích z nespotřebovaných výdajů). Průměrné platy shrnuje následující tabulka.

Tabulka 22 Průměrné platy v OSS a PO – očištěno o místa příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků bez finančního krytí

organizační členění	průměrné platy v Kč		rozdíl 2022 - 2021	index 2022/2021 v %
	2021 SR	2022 SR		
Organizační složky státu	41 910	43 265	1 355	3,2
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	<i>35 052</i>	<i>36 476</i>	<i>1 424</i>	<i>4,1</i>
<i>Platy příslušníků a vojáků</i>	<i>46 182</i>	<i>47 487</i>	<i>1 305</i>	<i>2,8</i>
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	<i>39 623</i>	<i>40 944</i>	<i>1 321</i>	<i>3,3</i>
<i>Platy státních zástupců a odvozených</i>	<i>115 230</i>	<i>117 374</i>	<i>2 144</i>	<i>1,9</i>
Příspěvkové organizace	38 683	40 290	1 607	4,2
<i>Platy dle ZP mimo služební místa</i>	<i>38 660</i>	<i>40 273</i>	<i>1 613</i>	<i>4,2</i>
<i>Platy na služebních místech dle ZSS</i>	<i>47 367</i>	<i>46 827</i>	<i>-540</i>	<i>-1,1</i>
OSS a PO celkem	40 070	41 561	1 491	3,7

ZP - Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce; ZSS - Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

- v kategorii platů státních zástupců je promítnuto jednorázové snížení objemu prostředků na platy ve výši predikce nedočerpání prostředků v roce 2021

- v kategorii platů na služebních místech v PO je vývoj způsoben ukočováním realizace projektů a nastavením limitu ve snaze o využití nedočerpaných prostředků EU v roce 2021 (ke snížení platů zaměstnanců nedochází)

4.5 Běžné výdaje

Běžné výdaje vč. výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM jsou rozpočtovány ve výši 1 709 mld. Kč, oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 rostou o 10,9 mld. Kč. Z druhového hlediska se běžné výdaje člení na platy a

podobné a související výdaje, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům, veřejnoprávním subjektům a obyvatelstvu, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky,

neinvestiční převody Národnímu fondu, výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu a ostatní neinvestiční

výdaje.

Tabulka 23 Běžné výdaje (v mld. Kč)

druh výdajů	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
Platy a podobné a související výdaje	120,1	133,9	143,7	150,5	145,6	157,1	107,9	11,5
Neinvestiční nákupy a související výdaje	103,8	109,6	106,3	118,3	135,3	129,5	95,7	-5,8
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	68,7	74,3	77,3	128,7	111,6	84,4	75,6	-27,2
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	315,2	342,2	405,8	498,4	500,1	514,4	102,9	14,3
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	545,0	572,1	617,3	703,4	710,8	739,2	104,0	28,4
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	41,6	48,4	49,8	60,4	60,9	64,1	105,3	3,2
Neinvestiční půjčené prostředky	0,4	0,2	0,2	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0,0	0,0	0,3	0,0	0,5	0,5	100,0	0,0
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	0,0	0,0	7,0	5,2	7,5	4,8	64,0	-2,7
Ostatní neinvestiční výdaje	3,3	3,8	4,7	4,9	25,8	15,0	58,1	-10,8
Celkem	1 198,1	1 284,5	1 412,4	1 670,3	1 698,1	1 709,0	100,6	10,9

K významnému nárůstu oproti rozpočtu na rok 2021 dochází u neinvestičních transferů obyvatelstvu. Naopak výrazně klesají neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům.

Transfery tvoří 82 % běžných výdajů státního rozpočtu. Většina celkového objemu (91,3 %) neinvestičních transferů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Všeobecná pokladní správa, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Neinvestiční transfery obyvatelstvu představují 43,3 % celkového objemu běžných výdajů, přičemž 92 % těchto transferů je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (na důchody, příspěvky na péči, rodičovské příspěvky, nemocenské a ostatní dávky a podpory v sociálním zabezpečení).

Významných objemů dosahují transfery obyvatelstvu i v kapitolách Všeobecná pokladní správa (výdaje na podporu stavebního spoření a státní příspěvky na důchodové připojištění), Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra (starobní důchody a výsluhové příspěvky, stabilizační a služební příspěvky).

Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům sestávají:

- ze 45,8 % z transferů územním samosprávám:
 - z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – na platy a učební pomůcky pro mateřské, základní a střední školy,
 - z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na služby a činnosti v oblasti sociální péče a
 - z kapitoly Všeobecná pokladní správa - výdaje v rámci finančních vztahů k rozpočtům krajů a obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy;
- z 38,2 % z transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (největší položkou je platba státu na pojistné

zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery státním fondům z kapitol Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo dopravy);

- z 16 % z transferů příspěvkovým a podobným organizacím (nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury, Akademie věd České republiky, Grantové agentury České republiky a ministerstev obrany a zdravotnictví).

Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům

jsou zejména součástí rozpočtu ministerstev průmyslu a obchodu, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, zemědělství a kultury a dále kapitol Národní sportovní agentura a Technologická agentura České republiky. Jedná se o transfery prostředků státního rozpočtu podnikatelským subjektům (viz část 4.8 této zprávy), spolkům, církvím a podobným organizacím (viz část 4.9 této zprávy). Patří sem mj. příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením, podpora úspor energie a obnovitelných zdrojů, podpora soukromých a církevních škol a sportu, výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery do zahraničí jsou rozpočtovány především v kapitole Všeobecná pokladní správa, zejména výdaje na odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie. Dále jsou rozpočtovány příspěvky mezinárodním organizacím a zahraniční pomoc včetně pomoci humanitární.

Neinvestiční nákupy a související výdaje se v rozpočtu na rok 2022 snižují o 4,3 % oproti schválenému rozpočtu 2021.

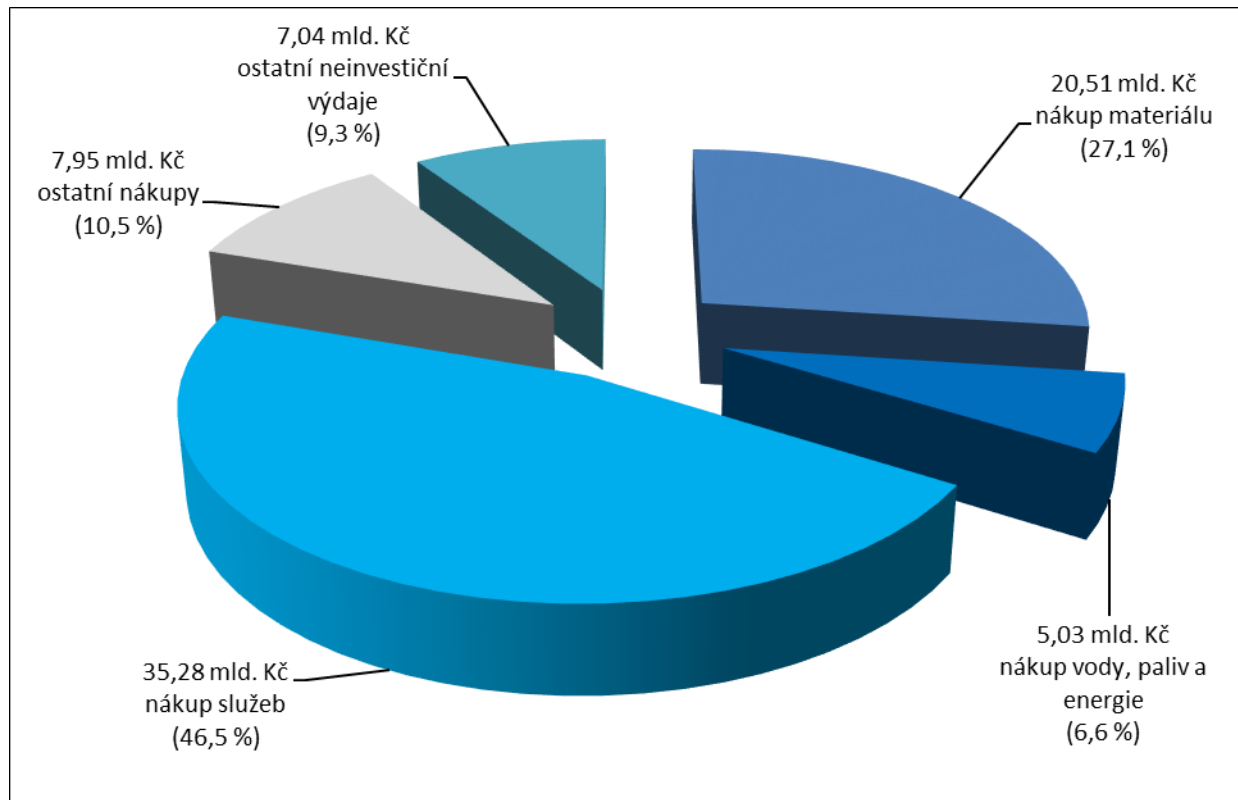
Vývoj vybraných druhů běžných výdajů je komentován v dalších kapitolách této zprávy. Odvětvový pohled je podrobně uveden v návrzích rozpočtů jednotlivých kapitol, které předkládají jejich správci výborům Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

4.5.1 Běžné výdaje na provoz organizačních složek státu

Výdaje na provoz organizačních složek státu (dále jen „užší běžné výdaje“) jsou součástí neinvestičních nákupů a ostatních neinvestičních výdajů státního rozpočtu. Jedná se o nákupy materiálů, vody, paliv, energie a služeb, nájemné, cestovné a ostatní nákupy a výdaje jinde nezařazené. V rozpočtu na rok 2022 dosahují tyto výdaje (bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace stát-

ních finančních aktiv a Státní dluh) objemu 75,8 mld. Kč a jejich podíl na celkových běžných výdajích činí 4,4 %. Objemově nejvýznamnější jsou nákupy služeb, jejich podíl na provozních výdajích však trvale klesá. V rozpočtu na rok 2022 se jejich podíl oproti roku 2021 snižuje o 2,4 p. b.

Graf 13 Druhová struktura užších běžných výdajů ve státním rozpočtu na rok 2022 (v %)



Ve srovnání s rozpočtem na předcházející rok se užší běžné výdaje zvyšují o 4,3 %. Je to způsobeno předpokládaným růstem výdajů na nákup materiálu, zejména léků a zdravotnického materiálu a prádla, oděvů a obuvi v kapitolách ministerstev vnitra, zdravotnictví a obrany.

Naopak výrazně klesají výdaje na nákup služeb a pohonných hmot a maziv, na nákup drobného hmotného dlouhodobého majetku a knih a učebních pomůcek a u tzv. ostatních nákupů, které zahrnují zejména opravy a udržování a cestovné.

Tabulka 24 Užití běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle druhu výdajů (v mil. Kč)

položka		2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
Nákup materiálu	Potraviny	604,5	586,0	582,2	580,7	673,4	601,5	89,3	-71,9
	Ochranné pomůcky	148,2	173,3	135,2	2 883,5	121,7	170,4	140,0	48,7
	Léky a zdravotnický materiál	179,2	176,9	159,6	481,9	7 169,3	8 240,6	114,9	1 071,3
	Prádlo, oděv a obuv	1 244,1	1 131,2	1 253,7	1 429,5	1 394,2	1 519,1	109,0	124,9
	Učebnice a bezplatně poskytované školní potřeby	0,1	0,6	0,6	0,4	0,7	0,4	57,1	-0,3
	Knihy, učební pomůcky a tisk	70,8	66,8	64,5	57,7	200,3	54,6	27,3	-145,7
	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	2 057,5	2 376,2	2 533,7	2 743,3	1 813,4	1 417,8	78,2	-395,6
	Nákup zboží (za účelem dalšího prodeje)	320,7	233,9	226,0	1 488,9	126,2	126,2	100,0	0,0
	Nákup materiálu jinde nezařazený	4 157,0	5 688,5	5 449,8	10 368,9	5 987,6	8 385,0	140,0	2 397,4
Celkem nákup materiálu		8 782,1	10 433,4	10 405,3	20 034,8	17 486,8	20 515,6	117,3	3 028,8
Nákup vody, paliv a energie	Studená voda	565,6	573,6	586,0	588,9	606,7	628,8	103,6	22,1
	Teplo	623,2	601,4	587,5	640,8	664,7	693,5	104,3	28,8
	Plyn	594,6	550,4	575,1	558,0	681,0	678,7	99,7	-2,3
	Elektrická energie	1 322,6	1 384,8	1 445,8	1 577,7	1 524,7	1 609,9	105,6	85,2
	Pevná paliva	12,1	7,5	7,9	7,2	38,4	40,9	106,5	2,5
	Pohonné hmoty a maziva	1 458,4	1 609,0	1 414,8	1 234,4	1 505,5	1 346,1	89,4	-159,4
	Teplá voda	9,1	8,7	9,5	10,4	9,6	10,7	111,5	1,1
	Nákup ostatních paliv a energie	36,9	38,2	46,5	28,9	22,2	21,2	95,5	-1,0
Celkem nákup vody, paliv a energie		4 622,5	4 773,6	4 673,1	4 646,3	5 052,8	5 029,8	99,5	-23,0
Nákup služeb	Poštovní služby	1 393,9	1 379,4	1 293,8	1 373,2	1 395,3	1 295,1	92,8	-100,2
	Služby elektronických komunikací	1 211,7	1 118,7	1 152,4	1 288,2	1 124,3	1 385,9	123,3	261,6
	Služby peněžních ústavů	165,3	183,5	195,0	193,1	154,3	156,1	101,2	1,8
	Nájemné	2 810,5	2 933,9	2 739,7	2 876,3	3 020,2	3 195,4	105,8	175,2
	Nájemné za půdu	1,4	1,5	1,4	1,5	1,0	1,0	100,0	0,0
	Konzultační, poradenské a právní služby	570,2	400,9	487,2	463,1	729,9	1 327,5	181,9	597,6
	Služby školení a vzdělávání	815,9	839,8	1 176,7	1 057,0	1 175,8	1 310,6	111,5	134,8
	Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	7 432,4	7 829,4	8 491,6	9 445,9	9 219,3	9 272,1	100,6	52,8
	Nákup ostatních služeb	14 170,1	14 245,4	14 960,8	16 113,5	18 678,8	17 337,6	92,8	-1 341,2
Celkem nákup služeb		28 571,4	28 932,5	30 498,6	32 811,8	35 498,9	35 281,3	99,4	-217,6
Ostatní nákupy	Opravy a udržování	5 973,6	5 640,9	5 613,7	5 093,7	5 487,4	5 426,7	98,9	-60,7
	Programové vybavení	345,6	385,3	357,2	604,8	280,6	234,2	83,5	-46,4
	Cestovné	1 625,8	1 675,6	1 761,7	1 016,7	1 717,1	1 637,3	95,4	-79,8
	Pohoštění	135,1	137,5	145,5	69,9	113,2	134,3	118,6	21,1
	Účastnické poplatky na konference	28,8	27,6	29,7	6,7	21,8	21,9	100,5	0,1
	Ostatní nákupy jinde nezařazené	636,1	422,9	429,9	441,7	440,8	493,4	111,9	52,6
Celkem ostatní nákupy		8 745,0	8 289,8	8 337,7	7 233,5	8 060,9	7 947,8	98,6	-113,1
Ostatní neinvestiční výdaje	Nespecifikované rezervy	0,0	0,0	0,0	0,0	386,7	671,7	173,7	285,0
	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	3 335,5	3 815,7	4 709,5	4 867,9	6 205,3	6 365,1	102,6	159,8
Celkem ostatní neinvestiční výdaje		3 335,5	3 815,7	4 709,5	4 867,9	6 592,0	7 036,8	106,7	444,8
Celkem užití běžné výdaje		54 056,5	56 245,0	58 624,2	69 594,3	72 691,4	75 811,3	104,3	3 119,9

Výdaje na nákupy služeb jsou rozpočtovány v objemu 35,3 mld. Kč, což odpovídá snížení těchto výdajů o 0,6 %

oproti schválenému rozpočtu na rok 2021. Mezi položkami nákupů služeb dominují následující:

- nákup ostatních služeb (17,3 mld. Kč) - nejvyšších hodnot dosahuje u kapitol Ministerstvo vnitra (4,6 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,4 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,1 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (2,0 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (0,8 mld. Kč);
- zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (celkem 9,3 mld. Kč) – v největších částkách je rozpočtováno u kapitol Ministerstvo vnitra (3,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,7 mld. Kč);
- nájemné (3,2 mld. Kč) dosahuje nejvyšších hodnot v rozpočtu kapitol Ministerstvo obrany (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (0,4 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- konzultační, poradenské a právní služby (1,3 mld. Kč) jsou zastoupeny především v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,7 mld. Kč) a dále v kapitole Ministerstvo zemědělství (0,3 mld. Kč);
- poštovní služby (1,3 mld. Kč) s nejvyšším objemem výdajů v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- služby elektronických komunikací (1,4 mld. Kč), kde je významný objem výdajů rozpočtován v kapitolách Ministerstvo vnitra (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,3 mld. Kč).

Ostatní nákupy dosahují ve státním rozpočtu celkového objemu 7,9 mld. Kč, což znamená pokles o 1,4 % proti roku 2021. Nejvýznamnějšími položkami ostatních nákupů jsou:

- výdaje na opravy a udržování, rozpočtované v celkové výši 5,4 mld. Kč; v největších objemech jsou zastoupeny v rozpočtových kapitolách Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,7 mld. Kč);
- cestovné, které činí celkem 1,6 mld. Kč. Nejvyšší částku na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč).

Nákupy materiálu jsou rozpočtovány ve výši 20,5 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2021 rostou o 17,3 %. Nejvýznamnějšími položkami jsou:

- nákup materiálu jinde nezařazený o celkovém objemu 8,4 mld. Kč. Nejvyšší výdaje zde rozpočtuje Minister-

stvo obrany (5,4 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (1,5 mld. Kč);

- léky a zdravotnický materiál s celkovými výdaji 8,2 mld. Kč, z toho 8 mld. Kč rozpočtuje Ministerstvo zdravotnictví;
- drobný hmotný dlouhodobý majetek o celkových výdajích 1,4 mld. Kč. Nejvyššího objemu dosahuje tato položka v rozpočtu ministerstev obrany (0,7 mld. Kč) a vnitra (0,3 mld. Kč);
- výdaje na nákup prádla, oděvů, obuvi jsou rozpočtovány v objemu 1,5 mld. Kč. Nejvyšších hodnot dosahují v rozpočtu kapitoly Ministerstvo obrany (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- výdaje na nákup potravin o celkovém objemu 0,6 mld. Kč jsou rozpočtovány především v kapitole Ministerstva spravedlnosti (0,5 mld. Kč).

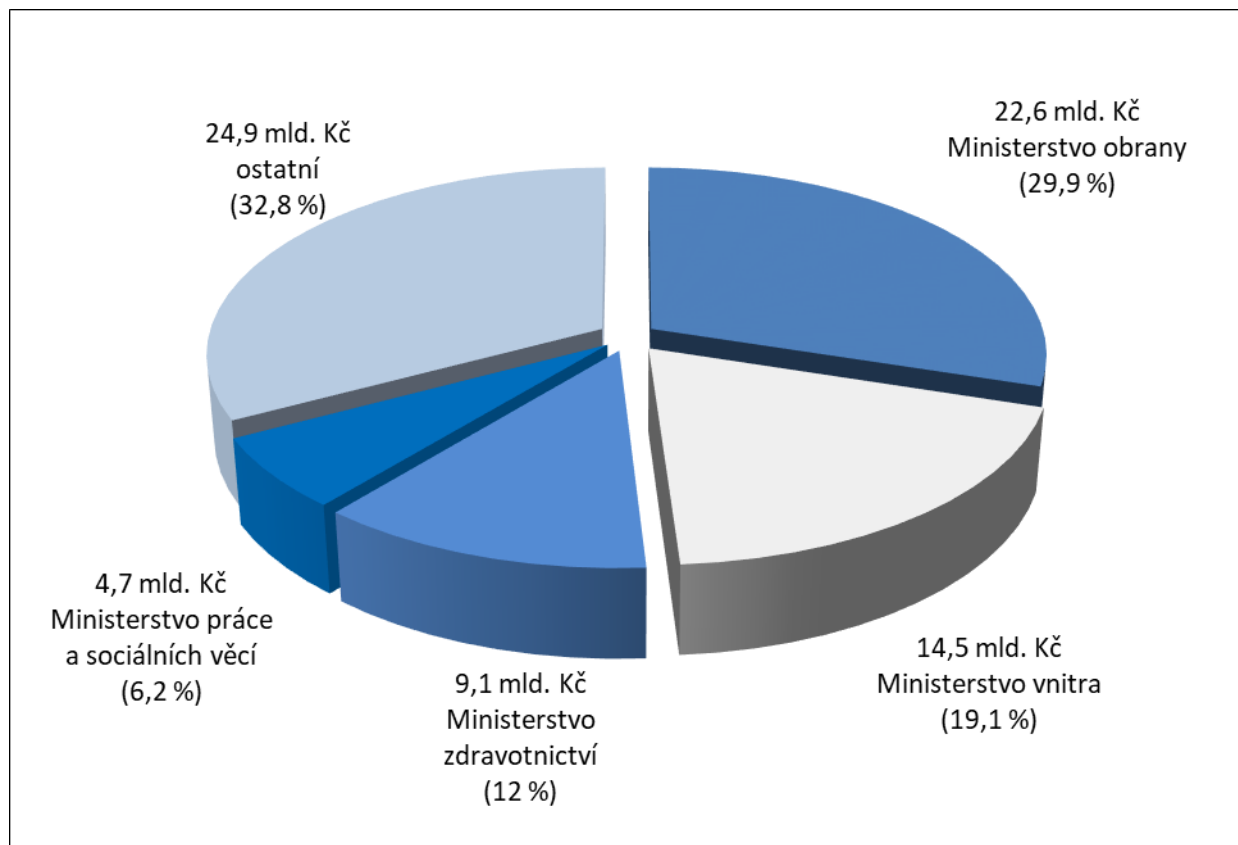
Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** jsou rozpočtovány ve výši 5,0 mld. Kč a oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 klesají o 0,5 %. Objemově nejvýznamnější jsou:

- elektrická energie o celkových výdajích 1,6 mld. Kč, nejvyšších hodnot dosahuje v rozpočtu ministerstev vnitra (0,5 mld. Kč) a obrany (0,4 mld. Kč);
- pohonné hmoty a maziva o celkových výdajích 1,3 mld. Kč. Nejvyšší výdaje na této položce rozpočtuje Ministerstvo obrany (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč);
- plyn o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, nejvyšší částky zde rozpočtuje Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (0,2 mld. Kč);
- teplo o celkových výdajích 0,7 mld. Kč, přičemž nejvíce na tuto položku vydá Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč);
- studená voda o celkových výdajích 0,6 mld. Kč. Nejvyšší hodnoty dosahuje tato položka v kapitole Ministerstva spravedlnosti (0,2 mld. Kč).

Ostatní neinvestiční výdaje jsou rozpočtovány v objemu 7,0 mld. Kč a vzrůstají o 6,7 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2021. Jedná se především o nespecifikované rezervy a o ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené, kde nejvyšší hodnoty dosahuje Ministerstvo obrany.

Z hlediska odpovědnosti jednotlivých správců kapitol má největší podíl na čerpání užších běžných výdajů Ministerstvo obrany, dále pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Graf 14 Podíl jednotlivých kapitol na celkovém objemu užších běžných výdajů (v %)



Objem těchto výdajů v návrhu rozpočtu na rok 2022 ve srovnání s rokem 2021 u několika rozpočtových kapitol stoupá, a to z různých důvodů.

Úřad vlády zahrnul do svého rozpočtu předpokládané výdaje nezbytné k zajištění předsednictví České republiky v Radě Evropské unie. U Ministerstva obrany vyplývá nárůst výdajů z hlavního cíle rezortu, kterým je přezbrojení Armády ČR. Nárůst v oblasti provozních výdajů souvisí s pořízováním nové techniky, nemovité infrastruktury a náborem personálu, kdy je třeba plánovat odpovídající objem prostředků pro zabezpečení provozu, výcviku, údržby a oprav. Meziroční nárůst užších běžných výdajů v rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra je způsoben posílením výdajů k zajištění provozu komunikační infrastruktury, základních registrů a kritických informačních systémů veřejné správy.

U Ministerstva životního prostředí je růst těchto výdajů dán zejména navýšením prostředků na Program péče o krajinu, prostředků na vědu, výzkum a inovace a prostředků na KP LIFE. V kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj je plánovaný meziroční nárůst způsoben zvláště nově uzavřenými smlouvami na provoz celorepublikových informačních systémů (NEN, SCS NIPEZ, ISVZ, MS2014+, MS2021+ a souvisejících IS), zvýšenými výdaji souvisejícími s přenosem kompetencí ze zrušených Regionálních rad, zřízením Nejvyššího stavebního úřadu, realizací komponent v rámci Národního plánu obnovy či zajištěním přístupu k technickým normám.

V případě kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu se jedná o nárůst výdajů na položce konzultační, poradenské a právní služby zejména v souvislosti se zvýšením výdajů na spolufinancovaný program OP PIK. Další příčinou navýšení rozpočtu užších běžných výdajů jsou náklady spojené s předsednictvím ČR v EK. Navýšení výdajů za poradenské služby souvisí také s přípravou dostavby nového jaderného bloku v Dukovanech. V rozpočtu Ministerstva zemědělství je navýšení výdajů zapříčiněno mj. posílením rozpočtu na pozemkové úpravy u Státního pozemkového úřadu, realizací nového „Programu pro jednotný trh – veterinární programy pro nákazy zvířat a zoonózy“ a navýšením EU podílu u projektu „Jiné EU 2014+“.

V kapitole Ministerstvo kultury jsou do tzv. užších běžných výdajů na rok 2022 zahrnuty i prostředky, které spadají pod Národní plán obnovy, konkrétně pod komponentu Rozvoj kulturního a kreativního sektoru. Předběžně je mezi neinvestiční položky rozpočtována realizace projektové přípravy, mapování kulturních a kreativních odvětví, příprava digitalizace kulturního a kreativního sektoru. Toto členění je stanoveno jako předběžné a bude v průběhu roku upravováno dle skutečného stavu (investiční vs. neinvestiční). Do běžných výdajů na rok 2022 jsou rozpočtovány také prostředky, které budou potřebné při uskutečnění plánovaného převzetí objektu v Rytířské ulici Ministerstvem kultury. Jednalo by se o zvýšení prostředků potřebných na zajištění převzetí a provozu objektu, z dlouhodobého hledis-

ka by byl tento postup pro kapitolu finančně výhodnější (úspora u jiných detašovaných pracovišť MK a příspěvkových organizací, zajištění kapacit pro NPO, udržitelnost ESIF, aj.).

Naopak k nejvýraznějšímu poklesu užších běžných výdajů dochází u Českého statistického úřadu, kde byly v předcházejícím roce zahrnuty výdaje na zajištění sčítání lidu.

Tabulka 25 Užší běžné výdaje organizačních složek státu v členění dle kapitol (v mil. Kč)

kapitola	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozíl 2022-2021
Kancelář prezidenta republiky	15,1	15,8	17,8	7,8	26,8	25,5	95,1	-1,3
Poslanecká sněmovna Parlamentu	458,4	425,7	483,3	429,7	470,5	454,0	96,5	-16,5
Senát Parlamentu	174,5	178,5	195,1	178,7	187,4	185,3	98,9	-2,1
Úřad vlády České republiky	143,0	228,0	250,4	127,2	178,4	572,4	320,9	394,0
Bezpečnostní informační služba	1 246,5	1 457,2	1 721,0	1 893,5	1 790,7	1 727,0	96,4	-63,7
Ministerstvo zahraničních věcí	1 971,1	1 718,2	1 963,6	1 942,2	2 039,7	1 777,0	87,1	-262,7
Ministerstvo obrany	14 927,0	16 796,0	17 285,2	18 238,7	20 707,7	22 647,6	109,4	1 939,9
Národní bezpečnostní úřad	79,9	52,7	51,0	43,9	47,7	51,3	107,5	3,6
Kancelář veřejného ochránce práv	22,9	26,2	26,4	24,0	28,4	26,5	93,3	-1,9
Ministerstvo financí	3 994,2	3 873,0	3 984,2	3 948,5	3 661,5	3 423,1	93,5	-238,4
Ministerstvo práce a sociálních věcí	5 237,5	5 079,5	4 969,5	4 937,2	4 946,2	4 734,4	95,7	-211,8
Ministerstvo vnitra	11 371,3	12 791,3	13 029,5	19 478,8	14 044,0	14 462,0	103,0	418,0
Ministerstvo životního prostředí	554,6	509,5	551,9	608,3	1 059,4	1 440,1	135,9	380,7
Ministerstvo pro místní rozvoj	572,3	631,4	733,2	696,1	973,9	1 430,0	146,8	456,1
Grantová agentura České republiky	36,6	44,9	44,0	50,3	56,8	63,9	112,5	7,1
Ministerstvo průmyslu a obchodu	728,6	816,3	1 422,6	896,3	1 013,8	1 407,9	138,9	394,1
Ministerstvo dopravy	1 572,6	666,4	682,6	670,4	855,4	834,1	97,5	-21,3
Český telekomunikační úřad	127,6	142,1	122,7	104,9	116,2	121,5	104,6	5,3
Ministerstvo zemědělství	2 251,0	2 203,1	2 136,6	1 968,8	2 195,2	2 673,1	121,8	477,9
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	294,8	303,1	313,1	307,5	272,8	308,7	113,2	35,9
Ministerstvo kultury	74,0	68,4	74,2	50,9	73,7	259,2	351,7	185,5
Ministerstvo zdravotnictví	894,4	893,8	1 006,1	4 010,1	9 231,6	9 070,7	98,3	-160,9
Ministerstvo spravedlnosti	3 541,4	3 583,4	3 849,8	3 761,1	3 979,1	4 086,6	102,7	107,5
Úřad pro ochranu osobních údajů	60,2	56,4	56,8	57,1	57,5	59,6	103,7	2,1
Úřad průmyslového vlastnictví	41,3	37,7	37,4	35,9	40,5	38,3	94,6	-2,2
Český statistický úřad	223,2	217,8	295,1	518,5	824,7	201,2	24,4	-623,5
Český úřad zeměměřický a katastrální	615,3	608,5	621,9	580,5	591,8	597,2	100,9	5,4
Český báňský úřad	14,9	15,2	14,8	15,2	17,1	15,3	89,5	-1,8
Energetický regulační úřad	50,5	51,0	49,1	46,4	45,2	36,5	80,8	-8,7
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	44,1	44,2	39,7	47,0	46,2	44,7	96,8	-1,5
Ústav pro studium totalitních režimů	32,8	34,5	31,6	35,0	23,1	31,4	135,9	8,3
Ústavní soud	73,9	118,2	47,6	40,4	45,6	44,6	97,8	-1,0
Úřad Národní rozpočtové rady		4,2	5,4	3,4	5,1	4,0	78,4	-1,1
Akademie věd České republiky	7,7	12,6	11,6	28,1	23,8	23,4	98,3	-0,4
Národní sportovní agentura			2,2	19,9	100,3	87,9	87,6	-12,4
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	4,9	6,0	4,5	4,1	4,8	4,3	89,6	-0,5
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	17,0	16,5	15,5	15,9	15,4	14,7	95,5	-0,7
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	3,5	4,9	3,6	3,9	2,5	2,3	92,0	-0,2
Správa státních hmotných rezerv	2 268,5	2 111,7	2 065,3	3 361,4	2 340,2	2 299,6	98,3	-40,6
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	98,0	91,3	82,6	75,9	94,0	95,1	101,2	1,1
Generální inspekce bezpečnostních sborů	41,2	41,9	40,8	38,4	34,6	36,4	105,2	1,8
Technologická agentura České republiky	50,4	64,0	72,3	100,9	140,4	130,7	93,1	-9,7
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	21,3	90,3	111,4	92,4	118,8	128,8	108,4	10,0
Nejvyšší kontrolní úřad	98,5	113,6	101,2	99,1	162,9	133,4	81,9	-29,5
Celkem užší běžné výdaje	54 056,5	56 245,0	58 624,2	69 594,3	72 691,4	75 811,3	104,3	3 119,9

4.6 Výdaje státního rozpočtu v souvislosti s rozpočtem EU a finančních mechanismů

Tyto výdaje lze rozdělit do tří kategorií.

- Členství v EU je podmíněno odvody členských států do rozpočtu EU, ze kterých je plněna příjmová strana rozpočtu EU. Z výdajového účtu státního rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou hrazeny zdroje z DPH a HND. Ve státním rozpočtu je na rok 2022 naplánována částka 58 mld. Kč.
- Další kategorií jsou výdaje státního rozpočtu na předfinancování evropských politik včetně podílu státního rozpočtu na spolufinancování. Celková částka vyčleněná na oblast EU dosahuje 203,86 mld. Kč; z toho 193,93 mld. Kč bude kryto příjmy z rozpočtu EU a

10,93 mld. Kč přispěje státní rozpočet na spolufinancování.

- Poslední samostatnou kategorií jsou prostředky na financování aktivit v rámci finančních mechanismů v celkové výši 228,3 mil. Kč (podíl FM 158 mil. Kč a podíl SR 70,3 mil. Kč). V případě finančních mechanismů není Česká republika povinována žádnými odvody k vytváření zdrojů pro financování těchto aktivit.

Detailně se výdaji na oblast EU/FM zabývá kapitola č. 5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku, na kterou navazují tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace.

4.7 Výdaje na financování programů

Výdaje státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku jsou na rok 2022 navrženy v celkové výši 186,4 mld. Kč, tj. oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 (zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2021, ve znění pozdějších předpisů) nižší o 6,8 mld. Kč, resp. o 3,5 %. Objem finančních prostředků vychází z výdajů na programy vedených v rozpočtovém informačním systému programového financování (moduly EDS a SMVS) a byl jednotlivými resorty zpracován ve vazbě na instrukce Ministerstva financí k sestavení návrhu státního rozpočtu na rok 2022 a výsledky souvisejících jednání správců kapitol s Ministerstvem financí.

Z celkových výdajů na financování programů EDS/SMVS ve výši 186,4 mld. Kč připadá na EDS (evidenční dotační systém), tj. na převážně investiční dotace poskytované ze státního rozpočtu, částka 123,0 mld. Kč a na SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu), tedy především na obnovu a pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku státu, včetně souvisejících výdajů, částka 63,4 mld. Kč. Podrobné údaje o výdajích vedených v informačním systému programového financování jsou zpracovány v části H rozpočtové dokumentace. Jmenovitý seznam akcí a prostředků určených na jejich realizaci je uváděn v sestavě SRNAi Výdaje státního rozpočtu na financování akcí.

Výdaje na financování programů vedených v modulech EDS a SMVS obsahují nejen investiční výdaje v celkové

výši 159,5 mld. Kč, ale také s nimi související výdaje neinvestiční v celkové výši 26,9 mld. Kč.

Při meziročním porovnávání rozpočtu na programové financování vedeném v průřezovém ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ je z dále uvedených tabulek patrné, že částka výdajů realizovaných prostřednictvím modulů programového financování EDS a SMVS je nižší, než částky v letech 2020 a 2021. Příčinou tohoto snížení je změna právní úpravy programového financování účinná ode dne 1. ledna 2021 (zákon č. 484/2020 Sb., změna zákona o rozpočtových pravidlech a dalších souvisejících zákonů), kdy, vyjma výdajových investičních akcí realizovaných organizačními složkami státu a jejich příspěvkovými organizacemi, nejsou investiční výdaje na programy nebo projekty spolufinancované ze zdrojů EU a finančních mechanismů, jejichž financování bylo zahájeno po výše uvedeném datu, součástí tohoto průřezového ukazatele.

Dotační programy a projekty spolufinancované ze zdrojů EU programového období 2021–2027 se od 1. ledna 2022 budou evidovat v novém modulu programového financování ZED (zjednodušená evidence dotací). Tento modul bude sloužit i k evidenci programů uskutečňovaných s využitím prostředků finančních mechanismů a především neinvestičních dotačních programů financovaných z tuzemských zdrojů státního rozpočtu.

Tabulka 26 Výdaje na programové financování v letech 2017 až 2022 (v mld. Kč)

	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022 2021	index 2022/2021 v %
Výdaje vedené v EDS/SMVS	78,1	106,1	132,3	187,7	193,2	186,4	-6,8	96,5

Pozn.: schválený rozpočet r. 2021 dle zák. č. 600/2020 Sb. v platném znění

Tabulka 27 Výdaje na programové financování dle kapitol (v tis. Kč)

kapitola	2017 SR	2018 SR	2019 SR	2020 SR	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %
Kancelář prezidenta republiky	125 840	163 060	51 840	51 840	55 331	52 617	95,1
Poslanecká sněmovna Parlamentu	32 400	40 000	35 000	35 000	55 000	55 000	100,0
Senát Parlamentu	25 860	23 940	15 470	24 840	16 700	19 190	114,9
Úřad vlády ČR	30 113	33 160	62 610	107 936	40 380	15 300	37,9
Bezpečnostní informační služba	298 000	426 000	390 000	350 000	506 600	450 000	88,8
Ministerstvo zahraničních věcí	325 000	330 330	461 800	462 340	337 188	890 031	264,0
Ministerstvo obrany	8 363 332	10 203 449	13 795 496	16 141 585	25 068 650	31 256 631	124,7
Národní bezpečnostní úřad	123 425	2 414	35 454	19 251	19 251	22 251	115,6
Kancelář veřejného ochránce práv	5 471	5 471	15 471	2 654	8 346	5 500	65,9
Ministerstvo financí	3 449 015	2 777 344	2 281 868	1 814 054	1 326 120	1 464 948	110,5
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 328 678	1 012 247	818 382	1 539 362	1 740 764	1 651 910	94,9
Ministerstvo vnitra	3 439 989	3 728 530	5 742 946	6 123 798	6 475 907	10 626 591	164,1
Ministerstvo životního prostředí	13 509 969	9 001 177	10 157 595	13 694 614	7 381 874	7 497 969	101,6
Ministerstvo pro místní rozvoj	14 232 301	3 721 642	9 796 689	29 260 037	27 839 083	25 195 292	90,5
Ministerstvo průmyslu a obchodu	989 092	1 653 371	3 339 750	7 832 713	5 573 371	10 873 690	195,1
Ministerstvo dopravy	36 339 086	36 879 071	48 899 041	74 865 299	98 237 039	74 295 703	75,6
Český telekomunikační úřad	46 776	30 000	48 635	118 800	74 600	73 250	98,2
Ministerstvo zemědělství	1 867 680	2 680 419	2 155 684	4 941 342	2 702 843	1 650 000	61,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 109 058	4 635 758	5 866 704	6 406 136	4 609 547	4 367 914	94,8
Ministerstvo kultury	2 196 844	1 810 661	3 120 745	4 401 105	2 813 159	3 118 518	110,9
Ministerstvo zdravotnictví	2 190 326	2 481 511	2 142 921	3 010 213	3 392 903	9 007 437	265,5
Ministerstvo spravedlnosti	939 150	1 106 030	1 235 363	1 089 823	755 665	1 304 902	172,7
Úřad pro ochranu osobních údajů	17 400	18 900	23 100	12 500	7 700	6 600	85,7
Úřad průmyslového vlastnictví	10 660	11 590	11 950	16 650	11 000	10 000	90,9
Český statistický úřad	47 396	96 362	199 301	153 592	75 376	189 213	251,0
Český úřad zeměměřičský a katastrální	182 781	220 085	253 352	268 754	227 148	255 748	112,6
Český báňský úřad	17 452	21 987	19 861	25 402	8 119	8 525	105,0
Energetický regulační úřad	17 995	18 565	5 000	12 935	0	11 400	0,0
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	37 000	31 800	33 042	32 000	30 000	25 000	83,3
Ústav pro studium totalitních režimů	116 958	37 734	53 400	67 100	3 500	0	0,0
Ústavní soud	93 699	33 770	31 628	34 652	27 104	28 162	103,9
Úřad národní rozpočtové rady	0	0	900	200	350	150	42,9
Národní sportovní agentura	0	0	0	4 475	1 811 844	911 844	50,3
Úřad pro dohled nad hospodář. polit. stran a polit. hnutí	0	3 960	2 130	12 010	7 010	7 010	100,0
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	700	1 000	900	1 100	900	700	77,8
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0	0	0	0	0	0	0,0
Správa státních hmotných rezerv	235 918	255 400	256 870	160 360	167 550	211 090	126,0
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	111 972	155 620	181 255	182 826	201 306	199 132	98,9
Generální inspekce bezpečnostních sborů	10 950	5 950	5 950	10 000	10 600	10 600	100,0
Národní úřad pro kybernet. a inform. bezpečnost	0	124 620	76 701	97 751	63 751	137 663	215,9
Nejvyšší kontrolní úřad	53 650	177 790	359 850	52 000	198 334	181 300	91,4
Všeobecná pokladní správa	745 000	796 109	1 781 165	4 939 651	1 355 000	355 000	26,2
Celkem	94 666 936	84 756 827	113 765 819	178 376 700	193 236 912	186 443 779	96,5

Pro rok 2022 byly výdaje na programy a projekty spolu-financované z prostředků fondů EU a finančních mechanismů evidované v EDS/SMVS rozpočtovány ve výši 79,2 mld. Kč, a to včetně potřebného podílu výdajů státního rozpočtu. Spolu s prostředky určenými na realizaci výdajových investičních akcí prováděných organizačními složkami státu a jejich příspěvkovými organizacemi se jedná o výdaje na dokončení programů a projektů realizovaných s účastí prostředků fondů EU a finančních mechanismů, které byly v modulu EDS zahájeny před 1. 1. 2021.

Stěžejní část výdajů na financování programů EDS/SMVS na rok 2022 je tvořena programem Ministerstva dopravy

127 770 Podpora financování dopravy, v němž jsou navrženy výdaje ve výši 70,6 mld. Kč, tento program tak v návrhu rozpočtu tvoří 37,9 % hodnoty průřezového ukazatele „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Mezi hlavní cíle programu patří podpora udržitelné dopravy, výstavba a modernizace dopravní infrastruktury a odstraňování nedostatků ve stávající dopravní síti. Nejdůležitějším příjemcem finančních prostředků z tohoto programu je Státní fond dopravní infrastruktury.

Další podstatnou část rozpočtu programového financování představuje program Ministerstva pro místní rozvoj 117 030 Integrovaný regionální operační program, jehož

výdaje jsou pro rok 2022 navrhovány ve výši 23,3 mld. Kč. Náplní Integrovaného regionálního operačního programu je zejména zajištění vyváženého rozvoje území. Tento program se zaměřuje na dotace pro obce, kraje, jimi zřízené organizace, nemocnice, sociální podniky, školská zařízení, mateřské školy i další veřejné subjekty a neziskový sektor.

Třetí největší objem finančních prostředků programového financování je alokován do programu 107 080 Strategický program pozemních sil. Tento program spadá do gesce Ministerstva obrany a patří k okruhu programů sloužících k zajištění rozvoje materiální a technické základny Armády ČR. Jeho výdaje jsou pro rok 2022 plánovány ve výši 14,1 mld. Kč.

4.8 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům v návrhu státního rozpočtu na rok 2022 představuje 67,5 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů dochází ke snížení oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 o 28,9 % (tj. o cca 27,4 mld. Kč). V roce 2021 byly v souvislosti s pandemií nemoci Covid-19 v rámci novely zákona o státním rozpočtu rozpočtovány prostředky ve výši 33,8 mld. Kč v kapitole Všeobecná pokladní správa, které byly určeny na podporu podnikání. V roce 2022 tato částka již není rozpočtována, čímž došlo k významnému meziročnímu poklesu výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům.

Největší část neinvestičních transferů pro podnikatelské subjekty na rok 2022 připadá na **Ministerstvo průmyslu a obchodu** ve výši 48,6 mld. Kč. Nejvýznamnější podíl na tomto objemu má dotace na obnovitelné zdroje energie ve výši 27 mld. Kč. Podmínky financování podpory elektřiny a provozní podpory tepla jsou nastaveny v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Objem prostředků na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) dosahuje v návrhu rozpočtu na rok 2022 výše 9,0 mld. Kč. OP PIK je základním dokumentem Ministerstva průmyslu a obchodu programového období kohezní politiky EU 2014 – 2020 pro čerpání finančních prostředků z Evropského fondu pro regionální rozvoj a je klíčovým nástrojem pro podporu českých podnikatelů s cílem dosažení rozvoje výzkumných, vývojových a inovačních kapacit. Dotace podnikatelům bude plně hrazena z evropských prostředků. Usnesením vlády č. 467 ze dne 17. května 2021 byl schválen Národní plán obnovy, který představuje souhrn reforem a investic, které chce Česká republika realizovat díky finančním prostředkům z Evropské unie v letech 2021 až 2023. Na rok 2022 je v návrhu rozpočtu zapracována částka 7,1 mld. Kč. Na útlum hornictví jsou určeny finanční prostředky v celkové výši 1,5 mld. Kč, z toho je na mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům stanoveno 500 mil. Kč a na technickou část zahlazování hornické činnosti 1,0 mld. Kč. Na financování začlenění OKD, a.s. do s.p. DIAMO je rozpočtována částka 0,5 mld. Kč. Dotace a půjčky na výzkum a vývoj bez spolufinancovaných programů z EU představují 1,4 mld. Kč. V souladu s usnesením vlády ČR č. 655 ze dne 18. září 2017 je zajišťována úhrada nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické

těžbě uranu a souvisejících činnostech v oblasti Stráže pod Ralskem. Pro r. 2022 se jedná o neinvestiční transfery ve výši 1,2 mld. Kč. V rámci Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK), který je přímým nástupcem končícího OP PIK, je uvažováno s neinvestičním transferem ve výši 500 mil. Kč. OP TAK bude v rámci přímé podpory malých a středních podnikatelů zaměřen na témata výzkumu, vývoje a inovací, růstu a konkurenceschopnosti. Ekologická dotace na úhrady z vydobytých nerostů činí 121,3 mil. Kč.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v rámci kapitoly **Ministerstva zemědělství** jsou pro rok 2022 předpokládány ve výši 3,9 mld. Kč. Na podporu agropotravinářského komplexu je určeno 1,6 mld. Kč, z čehož je v rámci národních podpor vymezeno 1,5 mld. Kč na dotaci PGRLF, 78,5 mil. Kč na podpůrné programy a 40 mil. Kč Vinařskému fondu. Do lesního hospodářství směřují neinvestiční transfery ve výši 2,1 mld. Kč a do operačního programu Rybářství 27,2 mil. Kč. Ostatní výdaje na státní politiku resortu, inspekční, kontrolní a výzkumnou činnost činí 223,8 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvažuje s neinvestičními transfery pro podnikatelské subjekty pro rok 2022 ve výši 9,8 mld. Kč. Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je rozpočtován ve výši 8,3 mld. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti je určeno 1,1 mld. Kč, a to zejména na výdaje na Národní plán obnovy, veřejně prospěšné práce, cílené programy k řešení zaměstnanosti a na společensky účelná pracovní místa. Neinvestiční nedávkové transfery spolufinancované z Evropské unie a z finančních mechanismů představují 432,6 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** jsou pro rok 2022 navrhovány neinvestiční transfery ve výši 525,3 mil. Kč, převážně na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy rozpočtuje neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 215,6 mil. Kč, především na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole **Technologická agentura ČR** v objemu 3,3 mld. Kč jsou určeny na dotační programy vybraných projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** jsou rozpočtovány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům pro rok 2022 v celkové výši 547 mil. Kč. Částka 250 mil. Kč je vyčleněna na dotaci na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů. Výdaje na záruky na úvěry od EIB přijaté ČMZRB, a.s. jsou předpokládány ve výši 297 mil. Kč.

Podrobněji je problematika státních záruk uvedena v další části Zprávy v kapitole 4.10.

Výše uvedené kapitoly se na celkových rozpočtovaných neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílejí 99,1 %. Na ostatní resorty připadají podstatně nižší objemy dotací.

4.9 Výdaje státu na podporu činnosti nestátních neziskových organizací

Podle zákona **o rozpočtových pravidlech** se ze státního rozpočtu poskytují dotace nestátním neziskovým organizacím, jako jsou spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, obecně prospěšné společnosti či další právnické osoby, jejichž hlavním předmětem činnosti je poskytování zejména zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb, podpora sportovních aktivit a sociálně právní ochrana dětí. Poskytování dotací je podrobně upraveno **„Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“**, jejichž znění bylo schváleno usnesením vlády č. 591 ze dne 1. 6. 2020.

Ve státním rozpočtu na rok 2022 se projevuje významná podpora aktivit nestátních neziskových organizací ze strany státu. Jsou zde zahrnuty neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím v celkovém objemu 16,9 mld. Kč. Většina těchto transferů, celkem 86,2 % celkového objemu, je součástí rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Národní sportovní agentury, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva kultury.

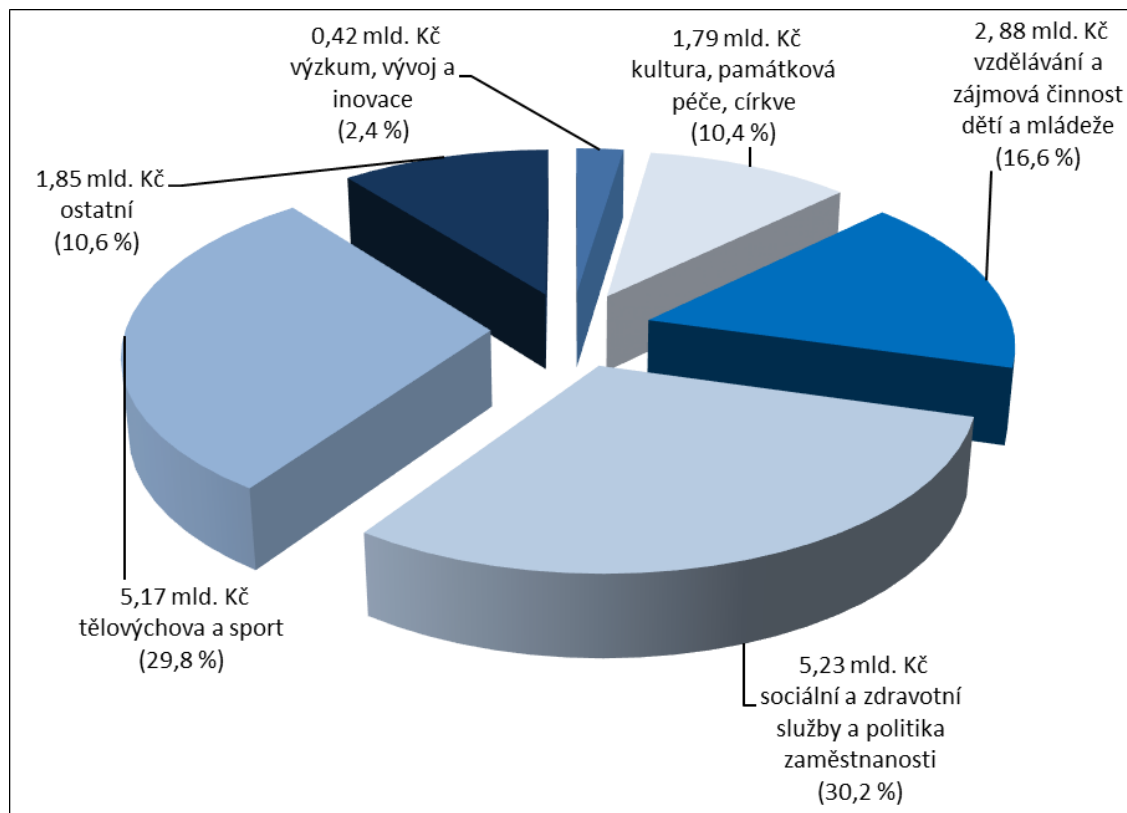
Podpora v působnosti těchto rozpočtových kapitol je určena na tělovýchovu a sport včetně státní sportovní reprezentace, na volnočasové aktivity dětí a mládeže, na církevní školy a školská zařízení a na výzkum a vývoj.

Dále na sociální služby, na odborné sociální poradenství a pomoc rodině a manželství, na podporu činnosti a aktivit seniorských a proseniorských neziskových organizací s celostátní působností a aktivit zaměřených na podporu pozitivního stárnutí. Z rozpočtu Ministerstva kultury je touto formou podporováno zachování a obnova kulturních památek, divadelní a hudební aktivity, zájmová umělecká činnost, integrace romské komunity a činnost registrovaných církví a náboženských společností. Ministerstvo vnitra prostřednictvím neinvestičních transferů nestátním neziskovým organizacím podporuje například sbory dobrovolných hasičů, integraci cizinců z třetích zemí a činnosti v oblasti humanitární pomoci.

V rozpočtu na rok 2022 dochází k výraznému nárůstu objemu neinvestičních transferů u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Tento nárůst je určen na nový státní příspěvek pro dětské skupiny a na dotace pro církevní školství.

Vedle neinvestičních transferů jsou nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu poskytovány také investiční transfery. V návrhu rozpočtu na rok 2022 dosahují celkového objemu 430,3 mil. Kč. Více než dvě třetiny těchto výdajů jsou určeny na podporu nestátních neziskových organizací, zabývajících se sportem a tělovýchovou.

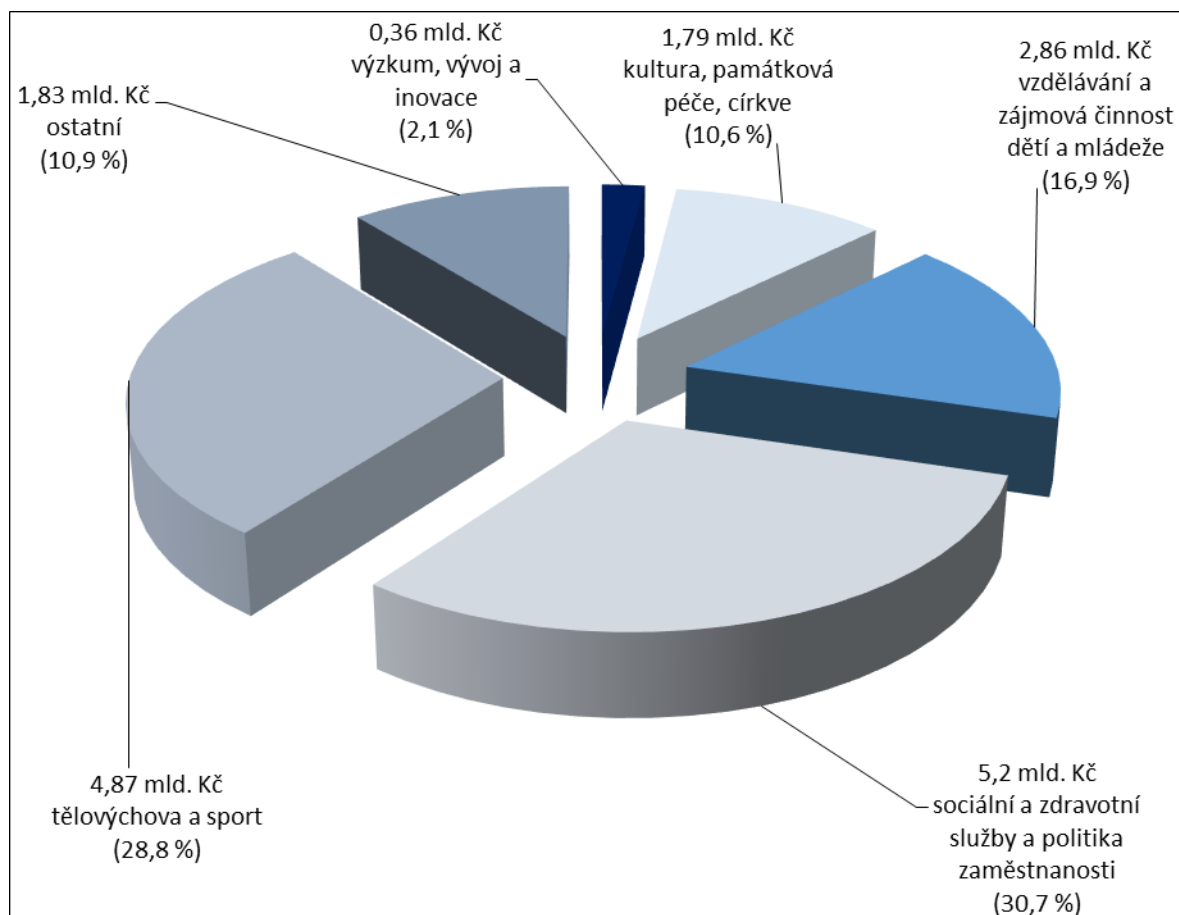
Graf 15 Transfery celkem neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)



Tabulka 28 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
Úřad vlády České republiky	172,7	217,8	255,8	322,6	254,6	260,2	102,2	5,6
Ministerstvo zahraničních věcí	352,7	355,0	359,1	464,7	273,0	279,5	102,4	6,5
Ministerstvo obrany	27,6	31,6	31,0	28,4	35,7	35,7	100,0	0,0
Ministerstvo financí	9,8	0,0		0,5	34,2	33,0	96,5	-1,2
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 248,5	4 607,0	5 416,2	6 667,5	4 401,4	4 816,8	109,4	415,4
Ministerstvo vnitra	137,5	150,2	181,2	187,1	94,4	203,9	216,0	109,5
Ministerstvo životního prostředí	90,0	143,3	236,0	248,3	42,1	42,2	100,2	0,1
Ministerstvo pro místní rozvoj	494,6	755,3	1 103,1	1 636,4	199,4	196,0	98,3	-3,4
Grantová agentura České republiky	16,0	13,1	11,6	8,4	17,0	17,0	100,0	0,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	98,5	133,7	166,6	156,5	18,0	10,0	55,6	-8,0
Ministerstvo dopravy	9,1	9,5	12,5	12,6	8,9	10,4	116,9	1,5
Ministerstvo zemědělství	490,1	649,4	669,8	618,3	203,4	406,9	200,0	203,5
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6 609,1	7 227,1	8 106,6	8 408,6	2 742,2	3 144,7	114,7	402,5
Ministerstvo kultury	2 004,9	1 939,6	1 938,1	1 992,3	1 846,3	1 768,3	95,8	-78,0
Ministerstvo zdravotnictví	143,3	136,3	187,8	382,4	122,6	142,1	115,9	19,5
Ministerstvo spravedlnosti	21,9	23,9	23,5	17,4	18,6	19,1	102,7	0,5
Ústav pro studium totalitních režimů	0,3	0,4	0,3	0,1		0,0		0,0
Akademie věd České republiky	8,4	10,1	11,3	10,9	12,3	13,3	108,1	1,0
Národní sportovní agentura				136,2	5 000,0	4 839,8	96,8	-160,2
Technologická agentura České republiky	34,6	29,4	34,0	18,7	60,0	60,0	100,0	0,0
Všeobecná pokladní správa	1 048,1	582,1	645,4	585,7	1 279,3	607,2	47,5	-672,1
Celkem	15 017,7	17 014,8	19 389,9	21 903,6	16 663,4	16 906,1	101,5	242,7

Graf 16 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)



Tabulka 29 Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

kapitola	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	index 2022/2021 v %	rozdíl 2022-2021
Ministerstvo obrany	0,0	0,5	1,9	0,0	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	143,4	68,8	47,8	13,8	3,7	0,4	10,8	-3,3
Ministerstvo vnitra	21,5	2,8	11,7	10,2	20,0	0,0		-20,0
Ministerstvo životního prostředí	94,2	207,6	145,4	148,6	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	219,8	1 153,5	1 916,8	1 981,0	0,1	0,0	0,0	-0,1
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1,8	14,3	9,2	11,6	0,0	0,0		0,0
Ministerstvo zemědělství	35,7	20,4	73,1	11,6	10,0	10,0	100,0	0,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	128,0	981,0	1 272,5	2 130,7	87,5	87,5	100,0	0,0
Ministerstvo kultury	11,0	15,6	5,8	29,9	4,5	4,5	100,0	0,0
Ministerstvo zdravotnictví	6,1	1,8	2,4	1,0	15,0	32,0	213,3	17,0
Národní sportovní agentura				0,0	0,0	295,9		295,9
Celkem	661,5	2 466,3	3 486,6	4 338,4	140,8	430,3	305,6	289,5

4.10 Státní záruky

Částka výdajů rozpočtovaná v kapitole VPS na realizaci státních záruk v roce 2022 je navrhována ve výši 297 mil. Kč na účet Českomoravské záruční a rozvojové banky. Z těchto prostředků budou prováděny úhrady

dluhové služby při platební neschopnosti dlužníka (splátky jistin a úroků). Oproti roku 2021, kdy bylo na tento účel rozpočtováno 312 mil. Kč, dochází ke sníže-

ní o 15 mil. Kč, což je způsobeno postupným splácením zaručených úvěrů.

V roce 2022 bude splácen jen jeden zaručený úvěr přijatý Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, ve kterém jako věřitel vystupuje Evropská investiční banka.

Na účet bude v roce 2022 poukázána částka 297 mil. Kč na úhradu jistin a úroků z úvěru, u kterého figuruje jako tzv. finanční manažer a na který byla poskytnuta státní záruka. Tento úvěr je určen na odstraňování škod z povodní. V částce není zahrnuta odměna finančního manažera.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí podle § 8 za závazky Exportní, garanční a

pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik, za závazky České exportní banky (ČEB) za splácení finančních zdrojů získaných exportní bankou a za její závazky z ostatních operací na finančních trzích. ČEB předpokládá, že v roce 2022 se tyto závazky sníží ve srovnání s rokem 2021 o 4 mld. Kč na limitní objem 33 mld. Kč. Banka předpokládá, že objem poskytnutých úvěrů se bude snižovat, proto se sníží i potřeba zdrojového krytí. Rizikem pro státní rozpočet z těchto záruk je plnění v případě, že by exportní banka nemohla splácet své závazky. Pojistná kapacita EGAP je navržena ve výši 238 mld. Kč.

Celkový přehled o poskytnutých státních zárukách, jejich objemu, splatnosti a předpokládaných splátkách v roce 2022 obsahuje tabulka č. 20 v Tabulkové části.

4.11 Výdaje na výzkum, vývoj a inovace

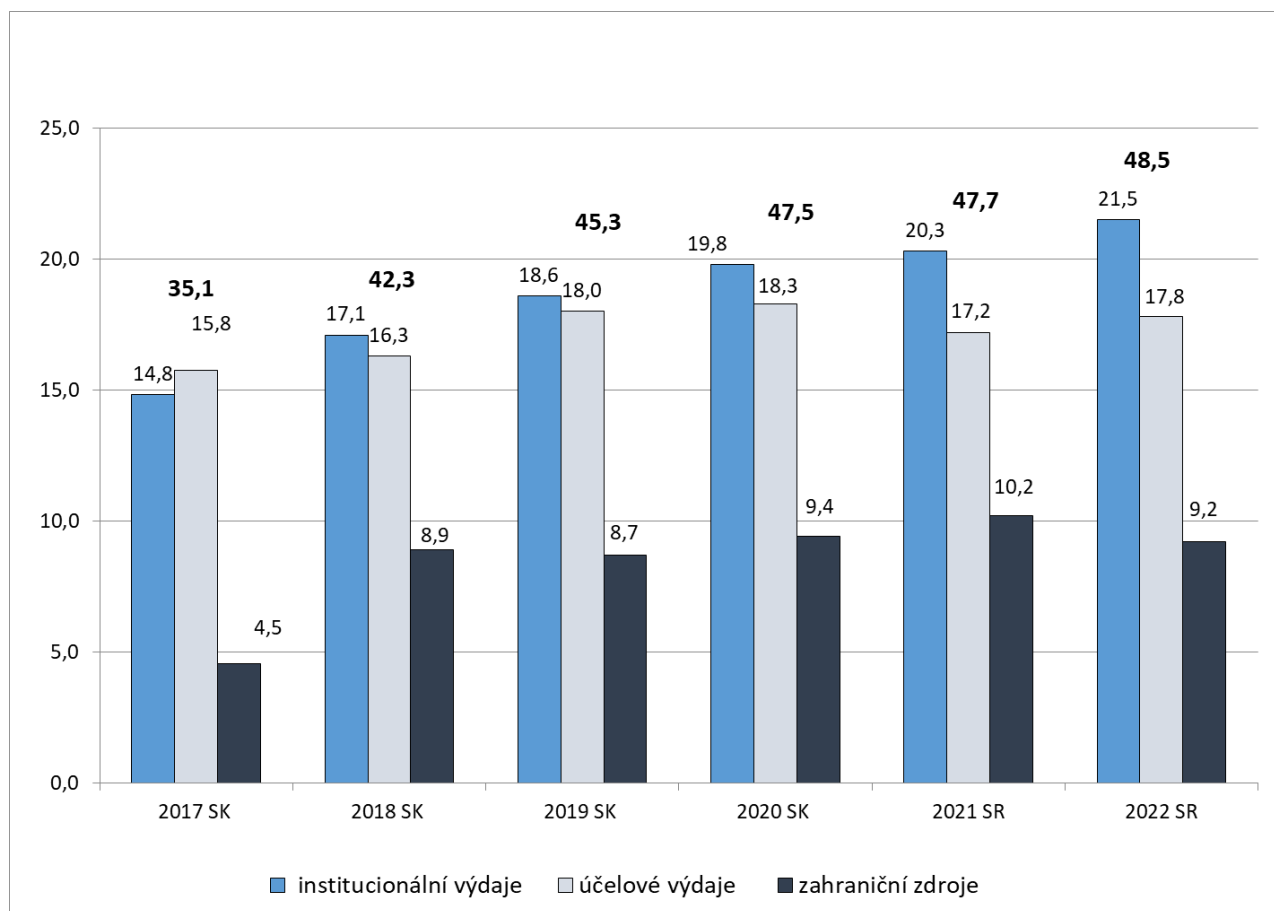
Ve státním rozpočtu na rok 2022 jsou na oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnuty výdaje v celkovém objemu 48,5 mld. Kč, což proti roku 2021 představuje

zvýšení výdajů o 0,8 mld. Kč. Podíl těchto výdajů na HDP v b. c. pro rok 2022 dosahuje 0,75 %.

Tabulka 30 Vývoj výdajů na výzkum, vývoj a inovace (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR
celkem vč. zahraničních zdrojů	35,1	42,3	45,3	47,5	47,7	48,5
v tom:						
národní zdroje	30,6	33,4	36,6	38,1	37,5	39,3
- institucionální podpora	14,8	17,1	18,6	19,8	20,3	21,5
- účelová podpora	15,8	16,3	18,0	18,3	17,2	17,8
kryté zahraničními zdroji	4,5	8,9	8,7	9,4	10,2	9,2
podíl celkových výdajů na HDP v %	0,69	0,78	0,78	0,83	0,79	0,75

Graf 17 Rozdělení výdajů na výzkum, vývoj a inovace dle institucionálních a účelových výdajů a výdajů krytých zahraničními zdroji (v mld. Kč)



V rámci celkového objemu podpory pro rok 2022 jsou zahrnuty výdaje na předfinancování výdajů krytých příjmy z EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 4 mld. Kč, v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 4,5 mld. Kč, v kapitole Technologická agentura ČR ve výši 0,7 mld. Kč. Součástí předfinancování Technologické agentury ČR jsou i prostředky Nástroje na podporu a oživení (Recovery and Resilience Facility) v rámci Národního plánu obnovy, a to 90 mil. Kč na Digitální vysokorychlostní síť a 548 mil. Kč na Podporu výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe.

Výdaje ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, bez výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM, činí 39,3 mld. Kč. Oproti roku 2021 se jedná o nárůst národní části podpory o 1,8 mld. Kč.

V částce 39,3 mld. Kč jsou zahrnuty výdaje státního rozpočtu na spolufinancování výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 1,3 mld. Kč, v kapitole Technologická agentura ČR ve výši 5,2 mil. Kč a v kapitole Akademie věd ČR ve výši 0,4 mil. Kč.

V rámci posílení národní části celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací byly zohledněny aktuální potřeby napříč systémem výzkumu, vývoje a inovací. Zvýšena byla pod-

pora základního i aplikovaného výzkumu a podpora zajištění udržitelnosti vybudovaných výzkumných infrastruktur. V rámci institucionální podpory na zajištění dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací je v kapitolách poskytovatelů podpory vyčleněno celkem 16,5 mld. Kč, proti předchozímu roku více o 0,7 mld. Kč.

Na zajištění udržitelnosti výzkumných infrastruktur vybudovaných za spoluúčasti Evropských strukturálních fondů v programovém období 2007 - 2013 a následně podporovaných v rámci programového období 2014 - 2020 se podílí zejména kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, kde v rámci účelové podpory bylo vyčleněno na předmětný titul 1,8 mld. Kč a v rámci institucionální podpory dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací 8,4 mld. Kč. Druhou nejvýznamnější kapitolou v tomto ohledu je Akademie věd ČR, kde je na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací vyčleněna částka 5,3 mld. Kč.

Podpora aplikovaného výzkumu a vývoje byla zvýšena proti roku 2021 zejména v kapitole Technologická agentura ČR o 0,3 mld. Kč, a to nejvíce u resortních programů, kterými jsou Program pro život Ministerstva životního prostředí, program Doprava Ministerstva dopravy a program Trend Ministerstva průmyslu a obchodu.

Podíl institucionální podpory k národní části celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací činí 54,7 % a účelové 45,3 %, což odpovídá aktuálnímu mezinárodnímu trendu.

Návrh výdajů státního rozpočtu na rok 2022 vychází z usnesení vlády č. 524/2021, kterým vláda vzala na vědomí návrh výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum,

experimentální vývoj a inovace na rok 2022 se střednědobým výhledem na léta 2023 a 2024 a dlouhodobým výhledem do roku 2028 předložený Radou pro výzkum, vývoj a inovace. Rada vlády pro výzkum, vývoj a inovace souhlasila s delimitací výdajů mimo oblast výzkumu a vývoje z rozpočtu Úřadu vlády do rozpočtu kapitoly Ministerstva zahraničních věcí ve výši 4,3 mil. Kč.

4.12 Vybrané výdaje, které jsou zajištěny v návrhu výdajů kapitol pro rok 2022

V dalším textu jsou komentovány vybrané výdaje zahrnuté do rozpočtu vybraných kapitol. Změny v sociální oblasti, v platové oblasti a ve výdajích na výzkum, vývoj a inovace jsou prezentovány v příslušných částech zprávy.

V kapitole **Ministerstva zahraničních věcí** je zabezpečena podpora Turecku ve výši 50,8 mil. Kč (nástroj finanční pomoci uprchlíkům v Turecku), podpora programu aktivit na podporu zdrojových a tranzitních zemí migrace v Africe ve výši 100 mil. Kč, pokračuje nadále rekonstrukce zastupitelského úřadu v Berlíně s prostředky ve výši 193,2 mil. Kč v roce 2022 s cílem ukončení v roce 2024. Dále byly poskytnuty prostředky na zřízení nové ambasády v Dauhá (Katar) ve výši 47,3 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva vnitra** jsou zabezpečeny výdaje týkající se výstavby areálu Zbraslav v roce 2022 ve výši 231 mil. Kč. V souvislosti se vznikem nových dálničních oddělení dle UV č. 165/2020 došlo pro rok 2022 k dalšímu navýšení prostředků o 100 mil. Kč. V kapitole byla dále posílena agenda základních registrů (provozní část) o 200 mil. Kč. Na smlouvu o zajištění komunikační infrastruktury byly navýšeny výdaje o 400 mil. Kč. Agenda e-Governmentu byla posílena o 100 mil. Kč, na spolufinancování programu EU React byla zvýšeny prostředky kapitoly o 210 mil. Kč. Dále došlo k navýšení rozpočtu Policie ČR na obměnu radiostanice ve výši 112 mil. Kč a na vodní děla o 25 mil. Kč. V souvislosti s přípravou výstavby kriminalistického ústavu v Brně byl posílen rozpočet kapitoly o 103 mil. Kč. V souvislosti s výbuchem muničních skladů ve Vrběticích došlo k posílení výdajů kapitoly o 300 mil. Kč určených na odškodnění obyvatel. Hasičský záchranný sbor byl posílen o 1 mld. Kč určenou na investiční výdaje a dále o 70 mil. Kč na zajištění běžných výdajů pro 300 nových míst příslušníků sboru.

V kapitole **Ministerstva životního prostředí** došlo k posílení výdajů na program péče o krajinu o 150 mil. Kč na 300 mil. Kč a dále o 80 mil. Kč na náhrady újmy vlastníkovi za ztížené hospodaření na celkových 200 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva průmyslu a obchodu** jsou rozpočtovány dotace na obnovitelné zdroje ve výši 27 mld. Kč pro rok 2022. Výdaje Správy úložišť radioaktivních odpadů kryté převodem z jaderného účtu jsou rozpočtovány pro rok 2022 ve výši 655,3 mil. Kč. V této kapitole se od roku 2019 rozpočtují výdaje v návaznosti na příjem ze zvláštních účtů Ministerstva financí k úhradě nákladů a výdajů spojených s řešením důsledků po chemické

těžbě uranu a souvisejících činností v oblasti Stráže pod Ralskem podle usnesení vlády č. 655/2017 (pro rok 2022 částka 1,3 mld. Kč). Dále jsou v kapitole rozpočtovány prostředky na útlum činnosti společnosti OKD a.s.

V kapitole **Ministerstva dopravy** je v rozpočtu zabezpečeno financování dlouhodobé smlouvy o závazku veřejné služby na zajištění dopravních potřeb státu veřejnou železniční osobní dopravou, které bylo posíleno o 365 mil. Kč na 5,6 mld. Kč. Rozpočet dále obsahuje výdaje na kompenzace slev jízdného ve veřejné osobní dopravě ve výši 2,5 mld. Kč s tím, že se očekává dorovnání v roce 2022 prostřednictvím nároků z nespotřebovaných výdajů. Dále jsou v rozpočtu zohledněny výdaje na programy Evropské kosmické agentury v objemu 1,2 mld. Kč každoročně. Dotace do SFDI zajišťuje výdaje fondu ve výši 130,5 mld. Kč.

V celkových výdajích **Ministerstva zemědělství** jsou obsaženy výdaje na spolufinancování Programu rozvoje venkova ve výši 4,5 mld. Kč. Do kapitoly byly počínaje rokem 2022 trvale přesunuty z kapitoly Všeobecná pokladní správa výdaje na pozemkové úpravy ve výši 0,7 mld. Kč, které byly dále navýšeny o 0,4 mld. Kč na celkových 1,1 mld. Kč pro rok 2022.

V kapitole **Ministerstva kultury** je rozpočtován příspěvek na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností v návaznosti na zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, ve výši 939,1 mil. Kč. Dále rozpočet kapitoly obsahuje prostředky na finanční náhrady poskytované církvím podle výše citovaného zákona (pro rok 2022 částka 2 310,3 mil. Kč). Návrh výdajů obsahuje i prostředky na financování Programu péče o Národní kulturní poklad ve výši 0,7 mld. Kč a dotace na filmové pobídky, které činí 800 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva zdravotnictví** došlo ke zvýšení výdajů na financování reformy Center duševního zdraví pro rok 2022 ve výši 227,1 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstva spravedlnosti** jsou rozpočtovány výdaje související s výstavbou justičního areálu Krajského soudu v Ústí nad Labem (pro rok 2022 částka 513,6 mil. Kč). V souvislosti s marnými exekucemi se zvyšují výdaje kapitoly o 204 mil. Kč. Na novelizaci advokátního tarifu byl trvale navýšen rozpočet o 140 mil. Kč.

V kapitole **Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost** se zvyšují výdaje určené na dokončení re-

konstrukce budov o 42 mil. Kč v roce 2022, dále se zvyšují výdaje o 25 mil. Kč na systém technické ochrany a o 12 mil. Kč na dofinancování vnitřní sítě.

Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši

987,2 mil. Kč bez prostředků z EU (1 004,2 mil. Kč vč. prostředků EU). Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc jsou podrobně uvedeny v Tabulkové části.

4.13 Výdaje na podporované zdroje energie (POZE)

Celková výše nákladů na podporu podporovaných zdrojů energie v roce 2022 by měla dle předpokladů dosáhnout 46,4 mld. Kč. Část z této sumy bude financována prostřednictvím dotace ze státního rozpočtu a zbývající část platí koneční spotřebitelé ve složce ceny elektřiny. V kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu je pro rok 2022 rozpočtována dotace na danou podporu ve výši

27 mld. Kč. Tato dotace je vyplácena na základě zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Konečná výše dotace pro rok 2022 bude stanovena příslušným nařízením vlády vydaného podle § 28 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb. a to nejpozději do 30. září 2021.

Tabulka 31 Vývoj podpory POZE a poplatků v ceně elektřiny, které jsou stanoveny v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie (v mld. Kč)

rok	celková podpora POZE v mld. Kč	z celkové podpory POZE vypláceno na podporu fotovoltaických zdrojů (v mld. Kč)	dotace ze státního rozpočtu v mld. Kč				poplatek v ceně elektřiny **)
			schválená výše dotace ze SR dle příslušného nařízení vlády	schválený státní rozpočet	skutečnost dle IISPP / EKIS MPO	skutečnost vč. finančního vypořádání	
2011 SK	32,0	23,6	11,7	11,7	8,8	8,8	370 Kč/MWh
2012 SK	34,5	24,7	11,7	11,7	11,7	11,7	419 Kč/MWh
2013 SK	37,5	23,3	11,7	9,7	11,7	11,7	583 Kč/MWh
2014 SK	40,6	24,6	15,7	14,7	14,7	14,7	495 Kč/MWh
2015 SK	43,5	26,8	15,7	15,7	15,7	14,6	495 Kč/MWh
2016 SK	43,0	25,9	22,0	20,4	20,4	20,4	495 Kč/MWh
2017 SK	45,4	27,0	26,2	25,1	25,3	22,6	495 Kč/MWh
2018 SK	46,1	29,2	26,2	26,2	24,2	24,2	495 Kč/MWh
2019 SK	45,4	29,1	26,2	25,0	26,2	26,2	495 Kč/MWh
2020 SK	45,4	29,1	27,0	27,0	26,5	26,5	495 Kč/MWh
2021 SR	45,5 *	28,11 *	27,0	26,5	x	x	495 Kč/MWh
2022 NR	46,4 *	28,7 *	x	27,0	x	x	dle tarifu, aktuálně max. 495 Kč/MWh

*) odhad - údaj bude změněn podle skutečností posledních let a odhadu nových zdrojů, které mohou být do konce uváděného období uvedeny do provozu

**) poplatek je stanoven v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Jedná se o maximální platbu, kterou zákazník zaplatí za složku ceny služby distribuční soustavy a složku ceny služby přenosové soustavy na podporu elektřiny za odběrné nebo předávací místo za fakturované období.

4.14 Výdaje spojené se zajištěním přípravy a výkonu předsednictví ČR v Radě EU

4.14.1 Celkové výdaje spojené se zajištěním přípravy a výkonu předsednictví ČR v Radě EU

Ve druhé polovině roku 2022 se Česká republika podruhé během svého členství v Evropské unii (EU) ujme půlročního předsednictví v Radě EU (dále jen „CZ PRES“). V této souvislosti přijala vláda dne 14. 10. 2019 usnesení č. 729, na základě kterého je stanoveno finanční a personální zajištění nových zaměstnanců podílejících se na přípravě a realizaci CZ PRES.

Usnesením vlády č. 721 ze dne 23. srpna 2021, ke Zprávě o naplňování úkolů spojených s předsednictvím ČR v

Radě EU za rok 2020 a první polovinu roku 2021, bylo odsouhlaseno navýšení výdajů rozpočtových kapitol v roce 2022 o 200 mil. Kč a posílení personálních kapacit o 28 pracovních míst na přípravu a výkon předsednictví České republiky. Celkové výdaje na předsednictví ČR v Radě EU jsou za roky 2021 až 2023 předpokládány v objemu 1,8 mld. Kč, z toho usnesením vlády bylo na vybrané výdaje CZ PRES stanoveno 1,4 mld. Kč.

Tabulka 32 Výdaje na předsednictví ČR v Radě EU (v Kč)

kapitola	2021 SR			2022 SR				2023 SDV			celkem 2021 až 2023
	dle usnesení vlády č.729/2019	nad rámec usnesení vlády	celkem	dle usnesení vlády č.729/2019	dle usnesení vlády č.721/2021	nad rámec usnesení vlády	celkem	dle usnesení vlády č.729/2019	nad rámec usnesení vlády	celkem	
Úřad vlády České republiky	47 527 600		47 527 600	275 412 941	158 533 720	146	433 946 807	3 933 280	0	3 933 280	485 407 687
Ministerstvo zahraničních věcí	106 293 360	100 000 000	206 293 360	173 296 720	27 000 000	100 000 000	300 296 720	33 814 980	50 000 000	83 814 980	590 405 060
Ministerstvo obrany	1 303 680	6 723 562	8 027 242	2 607 360		44 885 072	47 492 432	325 920	4 348 955	4 674 875	60 194 549
Národní bezpečnostní úřad	325 920		325 920	651 840		0	651 840	0	0	0	977 760
Ministerstvo financí	3 585 120	1 656 000	5 241 120	7 170 240	3 385 000	12 585 000	23 140 240	1 303 680	10 000	1 313 680	29 695 040
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 629 600		1 629 600	3 259 200		0	3 259 200	651 840	0	651 840	5 540 640
Ministerstvo vnitra	124 060 480		124 060 480	263 058 160	1 303 680	0	264 361 840	1 629 600	0	1 629 600	390 051 920
Ministerstvo životního prostředí	4 888 800		4 888 800	9 777 600	1 303 680	0	11 081 280	0	0	0	159 700 80
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 629 600		1 629 600	3 259 200		31 574 000	34 833 200	651 840	2 630 000	3 281 840	39 744 640
Ministerstvo průmyslu a obchodu	5 214 720		5 214 720	10 429 440	7 170 240	-5 214 720	12 384 960	1 629 600	-1 629 600	0	17 599 680
Ministerstvo dopravy	1 629 600	1 790 000	3 419 600	3 259 200		19 930 000	23 189 200	651 840	2 500 000	3 151 840	29 760 640
Ministerstvo zemědělství	2 607 360	500 000	3 107 360	5 214 720		0	5 214 720	977 760	0	977 760	9 299 840
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 955 520		1 955 520	3 911 040		3 458 000	7 369 040	651 840	0	651 840	9 976 400
Ministerstvo kultury	651 840		651 840	1 303 680		3 300 000	4 603 680	325 920	33 450	359 370	5 614 890
Ministerstvo zdravotnictví	1 629 600		1 629 600	3 259 200		0	3 259 200	651 840	0	651 840	5 540 640
Ministerstvo spravedlnosti	3 585 120		3 585 120	7 170 240	1 303 680	16 080 000	24 553 920	1 303 680	810 000	2 113 680	30 252 720
Úřad průmyslového vlastnictví	325 920		325 920	651 840		0	651 840	0	0	0	977 760
Český statistický úřad	325 920	1 000 000	1 325 920	651 840		2 554 000	3 205 840	0	150 000	150 000	4 681 760
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	325 920		325 920	651 840		2 044 000	2 695 840	0	0	0	302 1760
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0		0	1 900 000		1 198 000	3 098 000	0	0	0	3 098 000
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	325 920		325 920	651 840		0	651 840	0	0	0	977 760
Všeobecná pokladní správa	30 000 000		30 000 000	70 000 000		0	70 000 000	0	0	0	100 000 000
Celkový součet	339 821 600	111 669 562	451 491 162	847 548 141	200 000 000	232 393 498	1 279 941 639	48 503 620	58 852 805	107 356 425	1 838 789 226

4.14.2 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví ČR v Radě EU pro rok 2022 (CZ PRES)

Přehled rozpočtu platů a personálních kapacit po jednotlivých kapitolách určených k zajištění příprav předsed-

nictví ČR v Radě EU v letech 2021 až 2023 je uveden v následující tabulce.

Tabulka 33 Rozpočet platů a personálních kapacit určených k zajištění příprav předsednictví České republiky v Radě EU pro roky 2021 až 2023 (usnesení vlády č. 729/2019 a č. 721/2021)

kapitola	2021 SR		2022 SR		2023 SDV	
	Platy	Počet	Platy	Počet	Platy	Počet
	v Kč	míst	v Kč	míst	v Kč	míst
Úřad vlády České republiky	7 200 000	30	14 400 000	30	2 160 000	30
Ministerstvo zahraničních věcí	13 920 000	58	33 120 000	69	4 560 000	69
Ministerstvo obrany	960 000	4	1 920 000	4	240 000	4
Národní bezpečnostní úřad	240 000	1	480 000	1	0	1
Ministerstvo financí	2 640 000	11	5 280 000	11	960 000	11
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 200 000	3	2 400 000	5	480 000	5
Ministerstvo vnitra	3 360 000	7	7 680 000	16	1 200 000	16
Ministerstvo životního prostředí	3 600 000	15	8 160 000	17	0	17
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 200 000	5	2 400 000	5	480 000	5
Ministerstvo průmyslu a obchodu	3 840 000	16	12 960 000	27	1 200 000	27
Ministerstvo dopravy	1 200 000	3	2 400 000	5	480 000	5
Ministerstvo zemědělství	1 920 000	8	3 840 000	8	720 000	8
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 440 000	6	2 880 000	6	480 000	6
Ministerstvo kultury	480 000	2	960 000	2	240 000	2
Ministerstvo zdravotnictví	1 200 000	5	2 400 000	5	480 000	5
Ministerstvo spravedlnosti	2 640 000	11	6 240 000	13	960 000	13
Úřad průmyslového vlastnictví	240 000	1	480 000	1	0	1
Český statistický úřad	240 000	1	480 000	1	0	1
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	240 000	1	480 000	1	0	1
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	240 000	1	480 000	1	0	1
Celkem	48 000 000	187	109 440 000	228	14 640 000	228

4.15 Výdaje vybraných kapitol

4.15.1 Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany

Výdaje kapitoly Ministerstvo obrany jsou navrženy pro rok 2022 ve výši 93,5 mld. Kč. Podíl výdajů této kapitoly na HDP činí 1,45 % v roce 2022. V meziročním srovnání je zachována rostoucí trajektorie výdajů na obranu. Výdaje jsou zejména směřovány na modernizaci Armády ČR („AČR“) a rozvoj obranných schopností. Modernizace techniky AČR zajistí kompatibilitu se spojeneckými vojsky NATO. Oproti schválenému rozpočtu na rok 2021

došlo v oblasti programového financování k nárůstu o 4,2 mld. Kč, tj. o 16,71 %. Oblast programového financování představuje 32,25 % celkových výdajů kapitoly. Největší objem finančních prostředků připadá na strategický program pozemních sil, udržení a rozvoj schopností vzdušných sil, udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva a také na udržení a rozvoj schopností logistické podpory.

Tabulka 34 Vývoj výdajů na obranu (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR vč. RO x)	2022 SR	rozdíl 2022-2021	index 2022/2021 v %
celkové výdaje	52,9	59,8	68,3	74,3	85,4	93,5	8,1	109,5
podíl na HDP v %	1,04	1,11	1,18	1,30	1,41	1,45	0,04	103,0

x) rozpočtové opatření ve výši 10 mld. Kč

4.15.2 Výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

Výdaje na podporu vzdělávání patří mezi vládní priority. Pro rok 2022 jsou rozpočtovány celkové výdaje kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 254,7 mld. Kč. Proti rozpočtu na rok 2021 se jedná o nárůst o 15,1 mld. Kč, tj. o 6,28 % (při započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů), resp. o nárůst o 15,4 mld. Kč, tj., o 6,81 % (bez započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů).

Proti schválenému střednědobému výhledu byly celkové výdaje kapitoly navýšeny o 13,2 mld. Kč (bez započtení výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů).

Výdaje kapitoly zohledňují reformu financování regionálního školství, schválenou zákonem č. 101/2017 Sb. (novelou školského zákona), která představuje zavedení zcela odlišného systému financování pedagogické práce v MŠ, v ZŠ, v SŠ a v konzervatořích a ve školních družinách veřejných zřizovatelů. Zásadní změnou ve financování regionálního školství je odstoupení od financování tzv. „na žáka“ a zavedení metody PH_{max}, odvíjející se od počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu na jednu třídu v oboru vzdělání v závislosti na počtu žáků ve třídě. Reforma umožňuje financování dělení hodin vyučovaných předmětů nebo oblastí ve třídách na skupiny. Zároveň zohledňuje financování víceoborových tříd s obory vzdělání, o jejichž studium je malý zájem ze

strany žáků nastupujících ze základních škol, ale o jejichž absolventy je zájem na trhu práce. Jedním z hlavních cílů reformy je sjednocení mezikrajově rozdílné úrovně financování srovnatelných škol, popřípadě i části srovnatelných školských zařízení. Podle nové metodiky MŠMT rozepisuje finanční prostředky od 1. 1. 2020. Nový způsob financování regionálního školství znamená i změnu stanovení dotací pro soukromé a církevní školství.

Proti schválenému SDV 2022 je navržený rozpočet kapitoly MŠMT účelově zvýšen zejména v regionálním školství o prostředky ve výši 4,8 mld. Kč na zabezpečení růstu platů pedagogických pracovníků o 3,5 % a o 1,7 mld. Kč na růst platů nepedagogických pracovníků. Další navýšení je určeno na pokrytí nárůstu počtu dětí, žáků a studentů a na zvýšení kvality výuky umožněním dalšího dělení hodin celkem o 3,5 mld. Kč. Rovněž je navrženo posílení dotací pro soukromé a církevní školství o 1,6 mld. Kč či výdajů v souvislosti s mládežnickými aktivitami a prevencí o 40 mil. Kč. Prostředky na národní podíl (tzv. spolufinancování) OP Jan Amos Komenský v oblasti regionálního školství byly navýšeny o 0,4 mld. Kč.

Návrh rozpočtu pro vysoké školy na rok 2022 je oproti roku 2021 vyšší o 1,2 mld. Kč.

4.15.3 Státní dluh

V roce 2021 Ministerstvo financí navázalo na rok 2020 a pokračovalo ve zvýšené emisní činnosti tak, aby pokrylo potřebu financování a dostatečně posílilo likviditní rezervy státní pokladny. Tím tak reagovalo na pokračující negativní dopady pandemického šíření koronaviru SARS-

CoV-2 v podobě krizového schodku státního rozpočtu, který byl v rámci novelizace zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 navýšen z 320 mld. Kč na 500 mld. Kč.

Tabulka 35 Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2012 až 2022

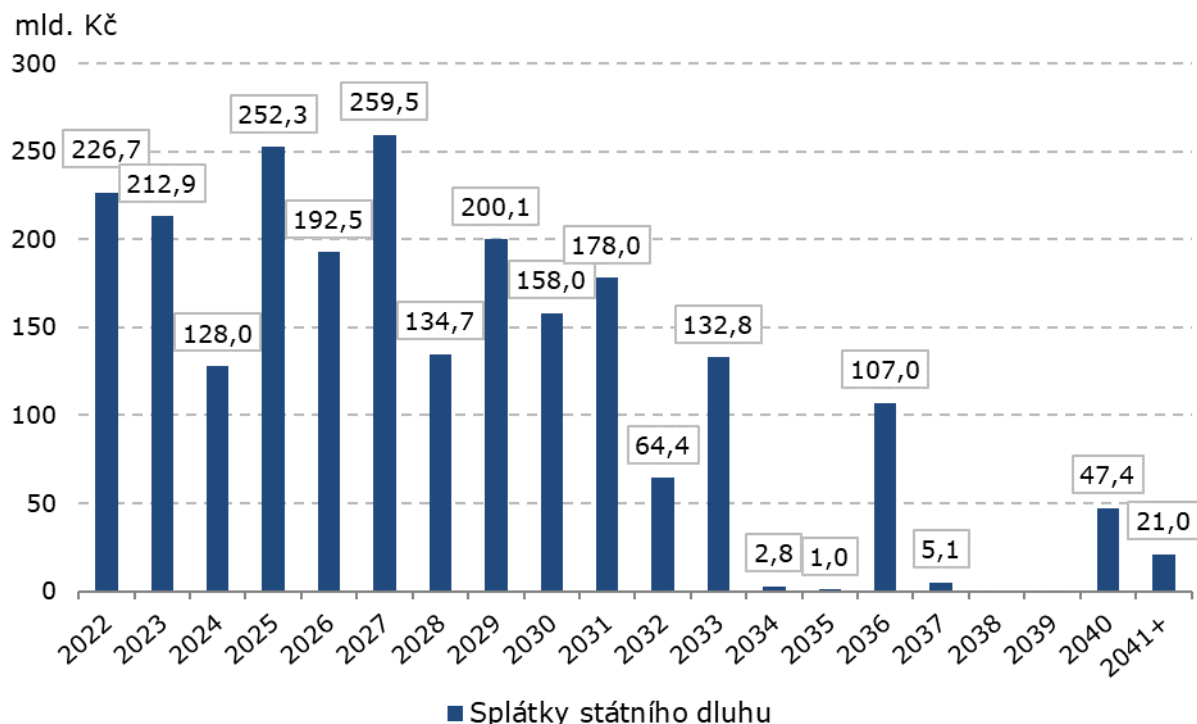
rok	2012 SK	2013 SK	2014 SK	2015 SK	2016 SK	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 očekávaný stav	2022 SR
státní dluh na konci roku (mld. Kč)	1 667,6	1 683,3	1 663,7	1 673,0	1 613,4	1 624,7	1 622,0	1 640,2	2 049,7	2 530,5	2 889,8
podíl státního dluhu na HDP (%)	40,8	40,6	38,3	36,2	33,6	31,8	30,0	28,3	36,0	41,8	44,9

Zdroj: MF, ČSÚ

V roce 2021 se očekává nárůst státního dluhu na úroveň 2 530,5 mld. Kč, v roce 2022 pak na 2 889,8 mld. Kč, přičemž jeho konečná výše bude záviset především na

skutečném výsledku hospodaření státního rozpočtu v roce 2021 a 2022, resp. na skutečné výši výpůjční potřeby státu v těchto letech.

Graf 18 Splatnostní profil státního dluhu



Poznámka: Splatnostní profil státního dluhu k 24. 8. 2021 bez zahrnutí zbývajících splátek v roce 2021.
Zdroj: MF

Přibližně 94 % státního dluhu očekávaného ke konci roku 2021 bude tvořeno vnitřním dluhem většinově zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními

dluhopisy vydanými na domácím trhu, 6 % očekávaného státního dluhu bude pak tvořeno dluhem vnějším.

Tabulka 36 Struktura státního dluhu (v mld. Kč)

	skutečnost k 31. 12. 2020	očekávaný stav k 31. 12. 2021
STÁTNÍ DLUH CELKEM	2 049,7	2 530,5
Vnitřní dluh	1 882,6	2 368,2
Státní pokladniční poukázky	25,4	50,0
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	50,0
Státní dluhopisy pro občany	25,6	38,2
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu	1 831,6	2 230,0
Směnky	0,0	0,0
Vnější dluh	167,2	162,3
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích	129,2	76,6
Přijaté zápůjčky a úvěry	38,0	85,7
Ostatní instrumenty peněžního trhu	0,0	0,0
Směnky	0,0	0,0

Zdroj: MF

Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů došlo v průběhu 1. až 3. čtvrtletí k nárůstu výnosů státních dluhopisů, k čemuž přispěla i Česká národní banka, když v rámci své měnové politiky jako jedna z prvních centrálních bank ve vyspělých

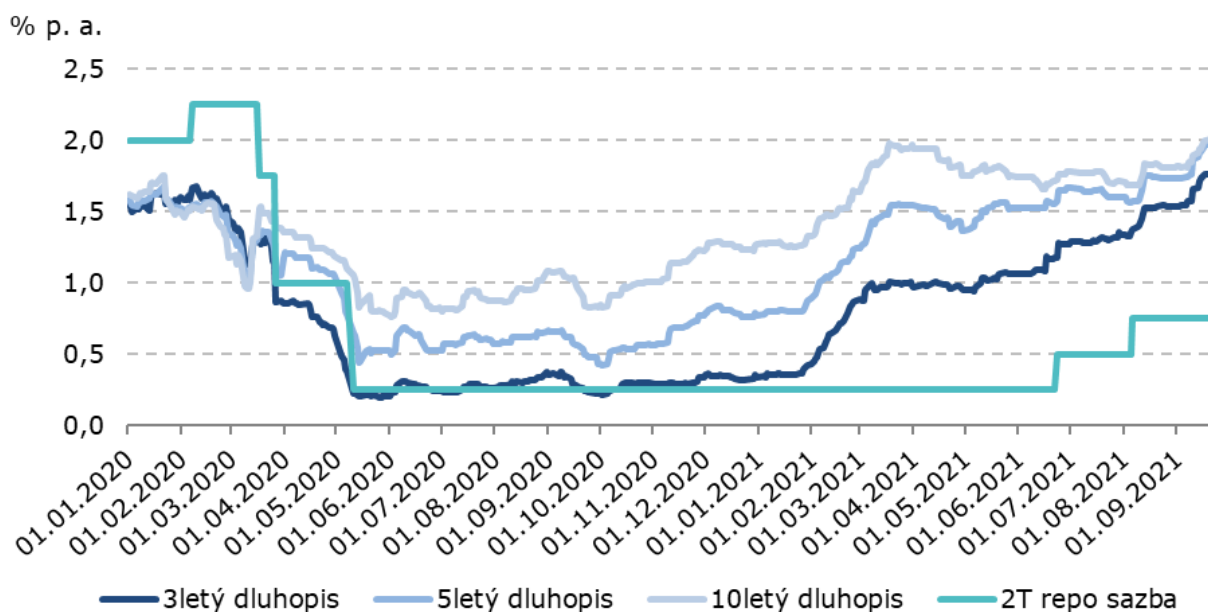
v červnu zvýšila 2T repo sazbu z 0,25 % p. a. na 0,50 % p. a. v srpnu o dalších 25 bazických bodů na 0,75 % p. a., čímž dochází k fundamentální divergenci domácí měnové politiky zejména ve srovnání s eurozónou. Do vývoje výnosů se dále promítají také opa-

kovaná vyjádření členů bankovní rady České národní banky ohledně dalšího zvyšování sazeb v letošním roce a v neposlední řadě jsou výnosy ovlivněny inflačními očekáváními tržních účastníků a nejistotou ohledně budoucího vývoje vzhledem k další možné vlně pandemie nemoci COVID-19.

Výsledkem je zplošťování výnosové křivky státních dluhopisů, když výnosy státních dluhopisů s kratší dobou do splatnosti reagují na uvedené faktory citlivě-

ji, zatímco výnosy státních dluhopisů s delší dobou do splatnosti rostou mírnějším tempem. Ke konci září roku 2021 dosahoval výnos 3letého státního dluhopisu hodnoty 1,8 % p. a., 5letého 1,9 % p. a. a 10letého dluhopisu 2,0 % p. a. Z dlouhodobého hlediska se ale nominální výnosy státních dluhopisů nalézají stále na relativně nízkých úrovních a vzhledem k vývoji inflace se v reálném vyjádření pohybují v záporných hodnotách.

Graf 19 Vývoj výnosů státních dluhopisů vydaných na domácím trhu v roce 2020 a 2021



Zdroj: MF, MTS, ČNB

Rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2022 ve výši 376,6 mld. Kč bude pokryt snížením stavu na účtech státních finančních aktiv o 17,4 mld. Kč a zvýšením stavu státního dluhu o 359,2 mld. Kč. V důsledku realizace vzájemného zápočtu výdajů a příjmů, v rámci kterého nejsou příjmy kapitoly samostatně vykazovány, ale sni-

žují uskutečněné výdaje, jsou tyto příjmy rozpočtovány v nulové výši. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh v celkové výši 45 mld. Kč pro rok 2022 mají téměř výhradně charakter úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu. Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu jsou pro rok 2022 rozpočtovány ve výši 0,4 mld. Kč.

4.15.4 Operace státních finančních aktiv

Rozpočet této kapitoly počítá s celkovými výdaji ve výši 19,16 mld. Kč. V rámci ukazatele Ostatní výdaje jsou rozpočtovány výdaje na řešení mimořádných situací a posílení územně samosprávných celků (ÚSC) v objemu 90 mil. Kč, dále pak na ostatní výdaje - závazky dlouhodobějšího charakteru celkem 75 mil. Kč. Další položka v ostatních výdajích kapitoly OSFA je rozpočtována ve výši 50,0 mil. Kč s určením na úhrady restitucí zemědělského majetku prostřednictvím Ministerstva zemědělství, resp. náhrady podle zákona č. 229/1991 Sb., zákona o půdě, v platném znění, včetně finančních prostředků pro řešení soudních sporů směřujících k navrácení kupní ceny.

Na rozpočtovaných výdajích mají největší podíl transfery do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření v úhrnné výši 18 940 mil. Kč. Jedná se o vypořádání práv k nemovitým věcem týkajícím se realizace vodního díla Vlachovice (dle usnesení vlády č. 257 ze dne 15. 4. 2019) ve výši 200 mil. Kč, prostředky na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy ve výši 240 mil. Kč (dle usnesení vlády č. 386 ze dne 3. června 2019) a zejména pak transfer ze zvláštního účtu důchodového pojištění ve výši 18,5 mld. Kč na sociální politiku státu - starobní důchody.

4.15.5 Všeobecná pokladní správa

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa obsahuje výdaje ve výši 235,9 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2021 dochází k poklesu výdajů o 55,1 mld. Kč. Důvodem poklesu je absence rozpočtovaných výdajů spojených s podporou veřejného sektoru a podnikání v souvislosti s pandemií.

Vládní rozpočtová rezerva je v roce 2022 rozpočtována ve výši 5,8 mld. Kč tj. 0,3 % výdajů státního rozpočtu.

V rozpočtu výdajů jsou zabezpečeny prostředky na odvody do rozpočtu Evropské unie ve výši 58 mld. Kč (navýšení o 3,1 mld. Kč oproti roku 2021 – podrobněji viz část 5.1.2) a platby mezinárodním finančním institucím a fondům ve výši 1,04 mld. Kč. V rámci plateb těmto organizacím jsou mj. zajištěny: příspěvek do Evropského rozvojového fondu (610 mil. Kč), příspěvek Mezinárodní asociaci pro rozvoj (151,8 mil. Kč), navýšení kapitálu IBRD (125 mil. Kč), navýšení kapitálu mezinárodní finanční korporaci IFC (130 mil. Kč).

Dále jsou v kapitole **Všeobecná pokladní správa** rozpočtovány mimo jiné:

- výdaje na **datové schránky** ve výši 605 mil. Kč,
- výdaje na **platbu státu do veřejného zdravotního pojištění** ve výši 138,9 mld. Kč,
- výdaje na **stavební spoření** ve výši 4,3 mld. Kč,
- výdaje na **penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření** ve výši 7,6 mld. Kč,
- v souladu s rozpočtovým výhledem, obdobně jako v minulých letech, jsou rozpočtovány prostředky pro

neziskové organizace v celkové výši 14,33 mil. Kč. Jedná se o Český svaz bojovníků za svobodu, Masarykovo demokratické hnutí, Ústav T.G.M a Československá obec legionářská. Od roku 2022 již nejsou rozpočtovány prostředky na Konfederaci politických vězňů.

- výdaje na zajištění průběhu **voleb** jsou rozpočtovány prostředky ve výši 1 112,1 mil. Kč pro rok 2022 (řádné a doplňovací volby do Senátu, dodatečné do zastupitelstev krajů, dodatečné a opakované volby do zastupitelstev obcí a část prostředků na přípravu volby prezidenta republiky),
- **příspěvek politickým stranám** činí 592,9 mil. Kč,
- výdaje na **sčítání lidí, domů a bytů**, které se uskutečnilo v roce 2021, jsou rozpočtovány pro rok 2022 ve výši 14,3 mil. Kč,
- **finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy** jsou rozpočtovány ve výši 13,2 mld. Kč,
- **výdaje na programové financování** ve výši 355 mil. Kč,
- **rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb.)** ve výši 140 mil. Kč,
- **rezerva na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému** ve výši 60 mil. Kč,
- výdaje na odškodnění obcím a Zlínskému kraji v souvislosti s výbuchy muničních skladů ve **Vrběticích** ve výši 368,5 mil. Kč.

4.16 Výdaje na víceleté významné veřejné zakázky a na koncesní smlouvy

V roce 2022 a v letech následujících předpokládají správcí rozpočtových kapitol realizaci 128 smluv na víceleté veřejné zakázky, u nichž předpokládaná hodnota dosahuje 300 mil. Kč a více. Jde o smlouvy v působnosti ministerstev zahraničních věcí, obrany, financí, vnitra, práce a sociálních věcí, dopravy, kultury, spravedlnosti a zemědělství. Předpokládané výdaje na realizaci těchto smluv činí v roce 2022 celkem 30,8 mld. Kč a za období od roku 2022 do ukončení smluv celkem 207,8 mld. Kč.

Smlouvy na koncese jsou u organizačních složek státu, státních příspěvkových organizací a státních fondů spíše výjimečně využívanou formou zadání a realizace služeb či dodávek. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

5 Finanční vztahy k rozpočtu EU, EHP, Norsku a Švýcarsku

Česká republika se jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Příjmy zejména z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, komunitárních programů, fondů azylové a migrační politiky umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti a dalších aktuálních společenských témat, které by se jinak nemohly kvůli omezeným národním veřejným zdrojům realizovat, nebo by jejich rozsah byl zúžený.

Odvozy do rozpočtu EU jsou pak tvořeny tzv. tradičními vlastními zdroji (cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem), zdrojem založeným na dani z přidané

hodnoty (DPH) a zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND), který obecně tvoří největší příjmovou položku rozpočtu EU pokrývající cca 70 -74 % jeho příjmů.

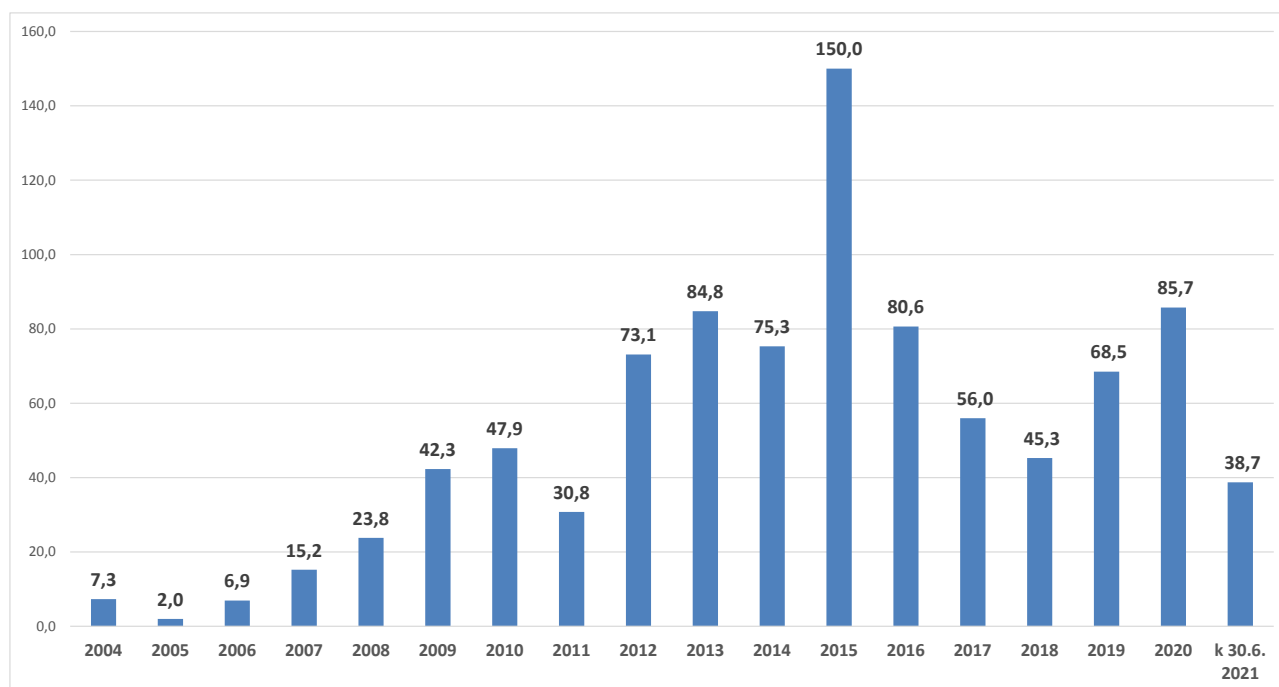
Česká republika od svého vstupu do EU v roce 2004 do 30. 6. 2021 **odvedla 709,8 mld. Kč** a získala **1 644 mld. Kč**.

Kladné saldo ČR je tak k 30. 6. 2021 **934,2 mld. Kč**. Česká republika je tedy čistým příjemcem, tzn. získává z rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí, a tzv. **čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná. Pro srovnání tyto příjmy by téměř pokryly celkové výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2021, které činily 977,8 mld. Kč.**

Tabulka 37 Vývoj příjmů z rozpočtu EU a odvodů do rozpočtu EU (skutečnost v mld. Kč)

ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	k 30.6. 2021
příjmy z rozpočtu EU	25,3	32,7	37,3	47,3	59,2	78,1	85,0	72,5	113,0	126,4	119,8	191,9	124,8	98,4	94,9	119,9	145,9	71,5
platby do rozpočtu EU	18,0	30,7	30,4	32,1	35,4	35,8	37,1	41,7	39,8	41,7	44,5	41,9	44,2	42,4	49,6	51,4	60,2	32,8
čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU	7,3	2,0	6,9	15,2	23,8	42,3	47,9	30,8	73,1	84,8	75,3	150,0	80,6	56,0	45,3	68,5	85,7	38,7

Graf 20 Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU (v mld. Kč)



Česká republika je také od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Mezi příjemce finanční podpory aktuálně patří 15 zemí ve

střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Oblasti podpory zahrnují např. revitalizaci kulturního dědictví, podporu současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky, zdravotnictví,

spolupráci ve vzdělání, vědě a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráci v justici a boj proti organizovanému zločinu.

V prvním (2004 – 2009) a druhém (2009 – 2014) programovacím období finanční mechanismy EHP a Norska v České republice podpořily přes 1000 projektů za více než 6 mld. Kč. Ve třetím programovacím období 2014 – 2021 je pro ČR alokováno přes 5 mld. Kč. V letech 2019 a 2020 byly postupně vyhlašovány výzvy pro předkládání žádostí o grant a zahájeny první projekty. Implementace projektů bude probíhat a související čerpání finančních prostředků bude probíhat až do roku 2024.

Vyjednávání druhého programovacího období Programu švýcarsko-české spolupráce doposud nebylo ukončeno,

a tak v roce 2022 nepředpokládáme čerpání finančních prostředků z tohoto programu.

Výše uvedené údaje zahrnují jak prostředky přijaté a odváděné prostřednictvím vybraných účtů podřízených státní pokladně (Národní fond, státní rozpočet atd.), tak ostatní prostředky na realizaci evropských politik a finančních mechanismů, které jsou přijímány konečnými příjemci ze soukromého i veřejného sektoru přímo bez zprostředkování orgány na národní úrovni prostřednictvím účtů státního rozpočtu. Výše uvedený pohled podává obraz o přijatých prostředcích z rozpočtu EU a finančních mechanismů a poskytnutých do rozpočtu EU za celou ČR.

5.1 Souhrnné rozpočtové vztahy k rozpočtu EU a finančním mechanismům

Státní rozpočet hraje ve financování programů/ projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU a finančních mechanismů významnou roli. Výdaje na financování evropských politik a finančních mechanismů jsou ve většině případů nejdříve realizovány ze státního rozpočtu a poté vyrovnány platbami z rozpočtu EU/FM. Zbývající část připadá na národní spolufinancování, jehož je státní rozpočet klíčovým zdrojem. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU /FM často dosahují více než tři čtvrtiny celkových způsobilých výdajů na projekt. Poměr podílu výdajů krytých z rozpočtu EU/FM a podílu spolufinancování ze státního rozpočtu může ovlivňovat typ příjemců,

jejich činnosti i kategorie regionů (méně rozvinuté, rozvinutější) jako je tomu například u Evropských strukturálních a investičních fondů.

Pro rok 2022 byl základní princip rovnosti rozpočtových výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU/FM dodržen. Obecně tento princip vnáší do hotovostně sestavovaného rozpočtu akruální prvek. Hotovostní plnění státního rozpočtu je touto skutečností ovlivněno jak kladně, tak záporně. Záleží na tom, v jaké fázi programového období se nacházíme. Z těchto důvodů bylo již ve Státním závěrečném účtu od roku 2016 a v měsíčním plnění od roku 2017 zavedeno saldo očištěné o vliv EU/FM.

5.1.1 Faktory, které ovlivnily výši plánovaných prostředků za oblast EU/FM pro rok 2022

- Rozpočtová analýza

Z rozpočtové analýzy vyplývá, že příjmy EU/FM jsou v roce 2021 za prvních 7 měsíců plněny ve výši 54 % v porovnání s rozpočtem po změnách (rozpočet po změnách na straně příjmů k 31. 7. činí 140 mld. Kč, skutečně bylo přijato 75,3 mld. Kč). Hlavním tahounem jsou Přímé platby zemědělcům 2014+ (přijato 21,6 mld. Kč z plánovaných 21 mld. Kč). Druhá příčka patří Integrovanému regionálnímu operačnímu programu 2014+ (přijato 11,1 mld. Kč z plánovaných 24,5 mld. Kč). Třetí nejvyšší příjem dosahuje OP Doprava 2014+ (přijato 8,4 mld. Kč z 19,3 mld. Kč). Příjmy se vztahovaly k víceletému finančnímu rámci 2014-2020.

Výdaje jsou za stejné období plněny z 52 % v podílu EU/FM a z 83 % v podílu SR (rozpočet po změnách na výdajové straně činí 140 mld. Kč za podíl EU/FM z toho skutečnost dosahuje 73,3 ml. Kč; rozpočet po změnách v podílu SR činí 10,1 mld. Kč, z toho skutečnost dosahuje 8,4 mld. Kč). Na OP Doprava 2014+ bylo vydáno nejvíce prostředků - celkem 14,6 mld. Kč z plánovaných 19,3 mld. Kč. Druhým nejvýznamnějším programem stran čerpání v prvních 7 měsících je Integrovaný regionální operační program 2014+ (vydáno celkem 13 mld. Kč z plánovaných 25 mld. Kč). Třetím objemově význam-

ným programem v čerpání je Program rozvoje venkova 2014+ (vydáno 10,8 mld. Kč celkem z plánovaných 15,5 mld. Kč). Stav nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů za oblast EU činí celkem 11 mld. Kč (5 mld. Kč podíl SR a 6 mld. Kč podíl EU). Stav nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů za oblast FM činí 1,6 mld. Kč (257,7 mil. Kč podíl SR a 1,3 mld. Kč podíl FM).

Z výše uvedeného vyplývá, že plnění příjmů rychleji vyrovnává výdajovou stranu za oblast EU a daří se snižovat disponibilní zdroje z předchozích let. Z tohoto důvodu byly požadavky kapitol akceptovány, pokud byly bez dopadu na schodek státního rozpočtu. Výjimkou bylo zvýšení podílu státního rozpočtu v souvislosti s IROP React EU a VVI u OP JAK o celkem více než 1 mld. Kč. V případě finančních mechanismů sice došlo k výraznému zvýšení čerpání v porovnání s předchozími léty, ale výše stavu nároků ovlivnila konečné snížení objemu prostředků za tuto oblast pro rok 2022.

- Koronavirová pandemie

Víceletý finanční rámec 2014-2020 – v rámci politiky soudržnosti došlo v reakci na pandemii k navýšení alokace Integrovaného regionálního operačního programu o

více než 21 mld. Kč v souladu s nařízením REACT-EU (Nařízení EP a Rady (EU) 2020/2221) a alokace Programu rozvoje venkova (PRV) o 19,5 mld. Kč (Nařízení EP a Rady (EU) č. 2020/2220; “nástroj EURI” zřízený dle nařízení Rady (EU) č. 2020/2094). Navýšením alokace Integrovaného regionálního OP a PRV byla zároveň navýšena celková alokace Dohody o partnerství, která nyní činí 658 mld. Kč.

Víceletý finanční rámec 2021 - 2027 – nařízením Rady (EU, Euratom) 2020/2093 byl stanoven víceletý finanční rámec na období 2021–2027 v prosinci roku 2020. V únoru byl Nařízením EP a Rady (EU) 2021/241 zřízen Nástroj pro oživení a odolnost. Na národní úrovni byl v květnu schválen usnesením vlády ČR č. 467 Národní plán obnovy a následně 19. července také Evropskou komisí. V červnu 2021 bylo navíc schváleno mimo jiné obecné nařízení pro politiku soudržnosti (Nařízení EP a Rady (EU) 2021/1060).

Nástroj pro oživení a odolnosti je rozpočtován již v roce 2021 na Ministerstvu dopravy, Ministerstvu pro místní rozvoj a Ministerstvu zahraničních věcí v celkové výši 16,5 mld. Kč. Zatím jsou vyčerpány 3 mld. Kč v rámci

komponenty 17021 Udržitelná a bezpečná doprava na Ministerstvu dopravy. Významná část prostředků je plánována na Národní plán obnovy i v roce 2022 v celkové výši 45,3 mld. Kč. Obecně je zaměřen na obnovu trhu práce, sociální ochranu a systémy zdravotní péče, oživení potenciálu pro udržitelný růst a zaměstnanost, transformaci na zelenou a digitální ekonomiku, výzkum a inovace, podporu zemědělství a rozvoje venkova. Nástroj pro oživení a odolnost je přímo řízený program EU, z kterého bude Národní plán obnovy financován. V roce 2022 je Národní plán obnovy plánován v 15 kapitolách především v oblastech udržitelné a bezpečné dopravy, ochrany přírody, renovace budov, snižování spotřeby energie a digitalizace. Ze 45,3 mld. Kč výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU je 28,3 mld. Kč určeno na kapitálové výdaje, z nichž třetina 9,4 mld. Kč je rozpočtována na Ministerstvu dopravy. Běžné výdaje dosahují téměř 17 mld. Kč, z toho 7,1 mld. Kč je rozpočtováno na Ministerstvu průmyslu a obchodu. Projekty a reformy v rámci NPO hrazené pouze z národních zdrojů nejsou ve státním rozpočtu na rok 2022 v této fázi plánovány.

Tabulka 38 Národní plán obnovy v detailu na komponenty, kapitoly a dělení na běžné a kapitálové (v mil. Kč)

kapitálové výdaje celkem		28 307
<i>v tom:</i>		
NPO Udržitelná a bezpečná doprava	Ministerstvo dopravy	9 430
NPO Renovace budov a ochrana ovzduší	Ministerstvo životního prostředí	5 200
NPO Snižování spotřeby energie	Ministerstvo práce a sociálních věcí	112
	Ministerstvo životního prostředí	2 981
NPO Digitální systémy státní správy	Ministerstvo zahraničních věcí	168
	Ministerstvo práce a sociálních věcí	310
	Ministerstvo vnitra	1 853
	Ministerstvo zdravotnictví	143
	Ministerstvo spravedlnosti	50
	Český statistický úřad	50
NPO Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu	Ministerstvo zemědělství	2 309
NPO Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce	Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 319
NPO Podpora biodiverzity a boj se suchem	Ministerstvo životního prostředí	983
NPO Revitalizace území se starou stavební zátěží	Ministerstvo pro místní rozvoj	800
NPO Zrychlení a digitalizace stavebního řízení		737
NPO Rozvoj čisté mobility	Ministerstvo životního prostředí	84
	Ministerstvo dopravy	517
NPO Národní plán na posílení onkologické prevence a péče	Ministerstvo zdravotnictví	416
NPO Digitální služby občanům a firmám	Ministerstvo zahraničních věcí	10
	Ministerstvo vnitra	44
	Ministerstvo životního prostředí	12
	Ministerstvo zdravotnictví	121
	Ministerstvo spravedlnosti	88
	Český statistický úřad	29
NPO Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče	Ministerstvo zdravotnictví	295
NPO Cirkulární ekonomika a recyklace a průmyslová voda	Ministerstvo životního prostředí	100
NPO Adaptace kapacity a zaměření školních programů	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	100
NPO Digit. ekon. a společ., inovat. start-upy a nové technol.	Ministerstvo pro místní rozvoj	47
běžné výdaje celkem		16 996
<i>v tom:</i>		
Národní plán obnovy - Nástroj pro oživení a odolnosti (RRF)	Ministerstvo průmyslu a obchodu	7 111
NPO Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu	Ministerstvo zemědělství	3 089
NPO Adaptace kapacity a zaměření školních programů	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 200
NPO Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace		1 423
NPO Excel. VaV v priorit. oblastech veřej. zájmu ve zdravot.		1 000
NPO Podpora VaV v podnicích a zavádění inovací do podn. pr.	Technologická agentura České republiky	548
NPO Rozvoj kulturního a kreativního sektoru	Ministerstvo kultury	490
NPO Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce	Ministerstvo práce a sociálních věcí	400
NPO Digitální systémy státní správy	Ministerstvo zahraničních věcí	128
	Ministerstvo vnitra	197
	Ministerstvo spravedlnosti	14
	Český statistický úřad	1
NPO Zrychlení a digitalizace stavebního řízení	Ministerstvo pro místní rozvoj	258
NPO Digitální vysokorychlostní sítě	Technologická agentura České republiky	90
NPO Digitální služby občanům a firmám	Ministerstvo vnitra	46
NPO Digitální služby občanům a firmám	Český statistický úřad	2
CELKEM		45 302

S ohledem na výše uvedené se celkově zvýšily výdaje na **oblast EU vč. podílu státního rozpočtu** v porovnání s předchozím rokem o 62,2 mld. Kč na 203,9 mld. Kč, z toho 95 mld. Kč souvisí s víceletým finančním rámcem 2021-2027 a 108,9 mld. Kč s víceletým finančním rámcem 2014-2020.

V roce 2022 budou v rámci **finančních mechanismů** čerpány jak výdaje spojené s koordinací a řízením programů v rámci třetího grantového období, tak zejména výdaje na financování jednotlivých projektů zaměřených na různé oblasti (např. kultura, školství, věda a výzkum, životní prostředí, zdravotnictví aj.). Oproti druhému grantovému období je ve třetím grantovém období ČR

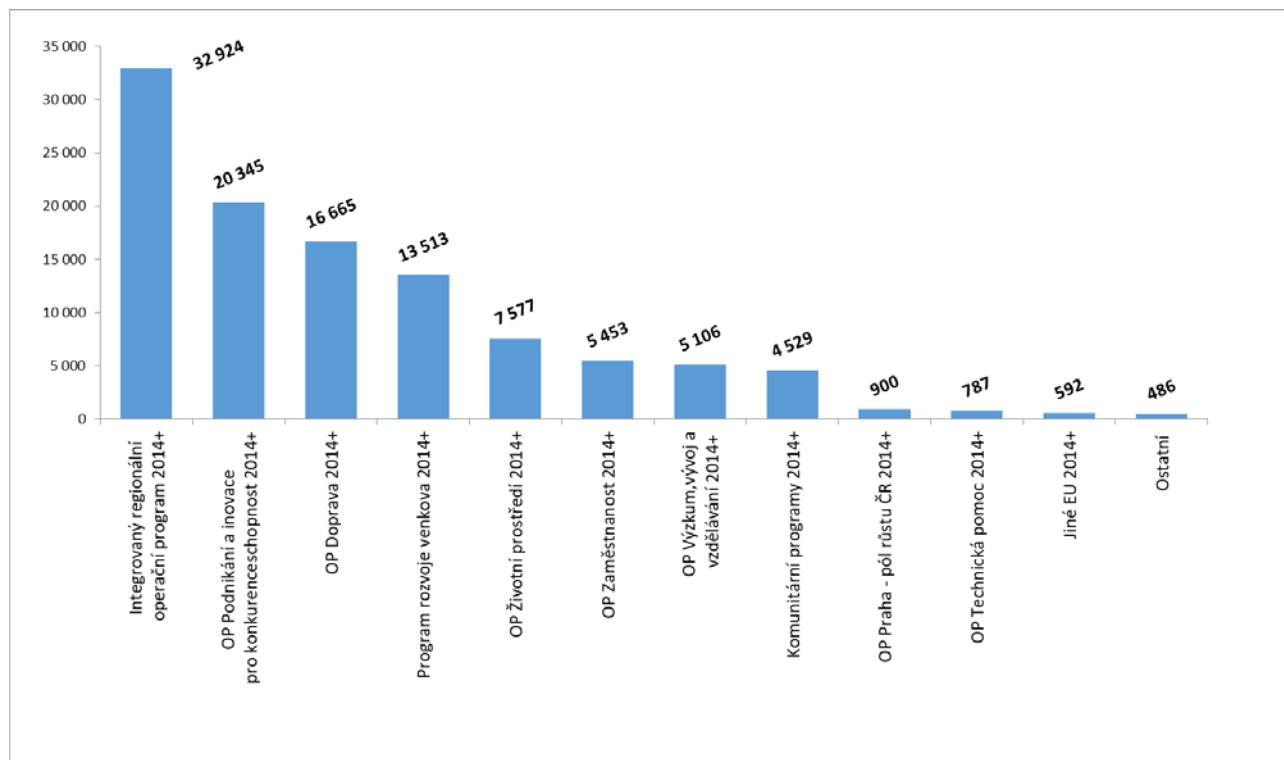
zavázána zajistit z národních zdrojů (tj. státního rozpočtu) 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu. Celkem je v roce 2022 narozpočtována částka 228,3 mil. Kč. Z toho státní rozpočet tyto aktivity spolufinancuje ve výši 70,3 mil. Kč a zbytek 158 mil. Kč jsou výdaje, které jsou v rozpočtu kryty příjmy z finančních mechanismů. V porovnání s rokem 2021 byly celkové výdaje vč. podílu státního rozpočtu o 313,8 mil. Kč. Program švýcarsko - české spolupráce není pro rok 2022 rozpočtován.

Tabulka 39 Porovnání výdajů za oblast EU/FM (v mil. Kč)

název programu	2021			2022			rozdíl 2022-2021		
	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU/FM	výdaje celkem
Víceletý finanční rámec 2014-2020	9 941,9	115 547,4	125 489,3	8 360,2	100 515,6	108 875,8	-1 581,7	-15 031,8	-16 613,6
<i>Programy v režimu sdíleného řízení</i>	<i>9 828,8</i>	<i>109 931,2</i>	<i>119 760,0</i>	<i>8 224,4</i>	<i>95 787,3</i>	<i>104 011,7</i>	<i>-1 604,5</i>	<i>-14 143,9</i>	<i>-15 748,3</i>
v tom : politika soudržnosti	4 454,1	80 771,1	85 225,2	3 636,9	86 352,6	89 989,6	-817,2	5 581,5	4 764,4
společná zemědělská politika	5 268,9	28 656,1	33 925,0	4 532,5	8 980,5	13 513,0	-736,4	-19 675,6	-20 412,1
oblast vnitřních věcí	105,8	504,0	609,8	54,9	454,3	509,2	-50,9	-49,8	-100,6
<i>Programy v režimu přímého/nepřímého řízení</i>	<i>113,1</i>	<i>5 616,2</i>	<i>5 729,3</i>	<i>135,8</i>	<i>4 728,2</i>	<i>4 864,1</i>	<i>22,7</i>	<i>-888,0</i>	<i>-865,2</i>
z toho: Nástroj pro propojení Evropy	1,8	5 423,4	5 425,2	0,5	4 452,5	4 452,9	-1,3	-970,9	-972,3
Víceletý finanční rámec 2021-2027	0,0	16 200,0	16 200,0	2 571,0	92 418,1	94 989,2	2 571,0	76 218,1	78 789,2
<i>Programy v režimu sdíleného řízení</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>2 563,3</i>	<i>45 540,1</i>	<i>48 103,4</i>	<i>2 563,3</i>	<i>45 540,1</i>	<i>48 103,4</i>
v tom: politika soudržnosti	0,0	0,0	0,0	1 826,8	23 334,5	25 161,3	1 826,8	23 334,5	25 161,3
společná zemědělská politika	0,0	0,0	0,0	736,4	22 205,6	22 942,0	736,4	22 205,6	22 942,0
<i>Programy v režimu přímého/nepřímého řízení</i>	<i>0,0</i>	<i>16 200,0</i>	<i>16 200,0</i>	<i>7,8</i>	<i>46 878,0</i>	<i>46 885,8</i>	<i>7,8</i>	<i>30 678,0</i>	<i>30 685,8</i>
z toho: Nástroj pro oživení a odolnost (Národní plán obnovy)	0,0	16 200,0	16 200,0	0,0	45 302,3	45 302,3	0,0	29 102,3	29 102,3
Nástroj pro propojení Evropy	0,0	0,0	0,0	0,1	1 504,8	1 504,9	0,1	1 504,8	1 504,9
Úhrnem EU	9 941,9	131 747,4	141 689,3	10 931,2	192 933,7	203 864,9	989,3	61 186,3	62 175,6
Finanční mechanismy	118,4	423,7	542,1	70,3	158,0	228,3	-48,1	-265,7	-313,8
Úhrnem EU+FM	10 060,3	132 171,1	142 231,4	11 001,5	193 091,7	204 093,2	941,2	60 920,6	61 861,8

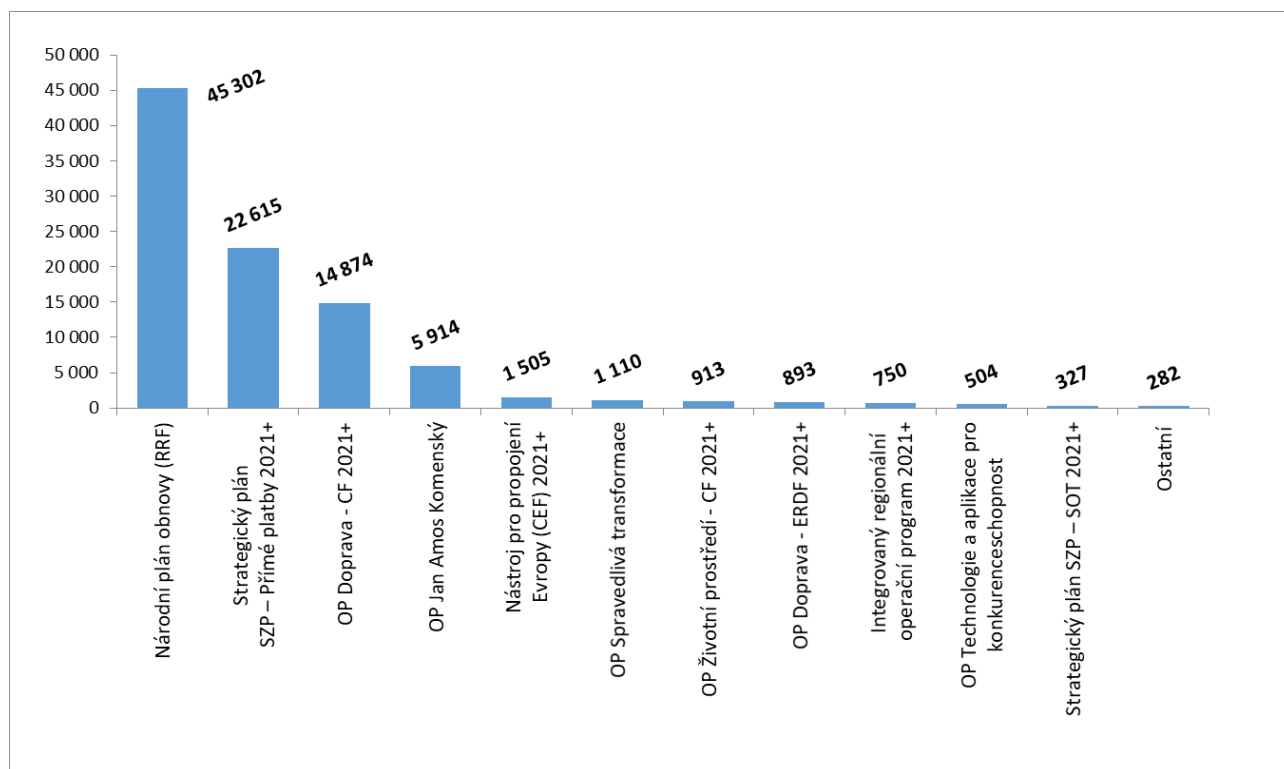
Přehled objemově nejvýznamnějších programů/projektů EU/FM ilustrují následující grafy.

Graf 21 Přehled o programech/projektech EU/FM (vč. podílu SR) v roce 2022 – VFR 2014-2020 (v mil. Kč)



Pozn. V kategorii „ostatní“ jsou zahrnuty výdaje na OP Rybářství 2014+, Azylové a migrační fondy a jiné.

Graf 22 Přehled o programech/projektech EU/FM (vč. podílu SR) v roce 2022 – VFR 2021-2027 (v mil. Kč)



Zatímco ve víceletém finančním rámci 2014-2020 domínuje Integrovaný regionální operační program, na který je rozpočtováno 32,9 mld. Kč. Ve VFR 2021-2027 jsou prostředky z poloviny soustředěny v Národním plánu obnovy v celkové výši 45,3 mld. Kč. Další objemově vý-

znamné programy prezentují výše uvedené grafy. Tabulky č. 7 a č. 8 v tabulkové části rozpočtové dokumentace nabízí detailní přehled o rozpočtovaných programech/projektech EU/FM v členění na kapitoly státního rozpočtu, podíl státního rozpočtu a podíl EU včetně

5.1.2 Výdaje státního rozpočtu – odvod vlastních zdrojů Evropské unie ze státního rozpočtu do rozpočtu EU

Tabulka 40 Odvody vlastních zdrojů EU (v mld. Kč)

ukazatel	2017 SK	2018 SK	2019 SK	2020 SK	2021 SR	2022 SR	rozdíl 2022-2021
odvody do EU	35,4	42,7	44,1	53,9	54,9	58,0	3,1

Pro přípravu návrhu státního rozpočtu na rok 2022 a rozpočtového výhledu na roky 2023-2024 byla pro vlastní zdroje EU placené ze státního rozpočtu (tj. na zdroj dle DPH, zdroj dle HND, nový zdroj z nerecyklovaných plastových obalů a hrubé snížení zdrojů založených na HND) použita následující východiska:

- Odhad potřeb výše vlastních zdrojů Unie v roce 2022 vychází ze schváleného nového finančního rámce 2021+ a z upraveného systému vlastních zdrojů, který vstoupil v platnost 1. června 2021 a je účinný retroaktivně od 1. ledna 2021. V roce 2022 se tedy budou odvádět prostředky do rozpočtu EU dle tohoto nového systému. V rámci upraveného systému vlastních zdrojů je snížen EU podíl na příjmech z cel na 75 % (oproti předchozím 80 %), zaveden je nový vlastní zdroj z nerecyklovaného plastového obalového odpadu (hrazený ze státního rozpočtu), pro vybrané členské státy jsou aplikovány (významné) paušální slevy na odvodech ze zdroje z HND.
- Výše příjmů rozpočtu EU v letech 2022 - 2024 se bude pohybovat nad úrovní stropů celkových plateb nového finančního rámce (zohledněny jsou tzv. zvláštní nástroje, které jsou v období 2021-2027 nově rozpočtovány nad stropy finančního rámce).
- V důsledku samotného brexitu nedojde k podstatné změně ve výši vybraných cel, výše vybraných cel však klesne kvůli nižšímu podílu vybraných cel odváděného do rozpočtu EU (nově 75 %) a do určité míry bude mít

rovněž nadále vliv krize způsobená pandemií koronaviru.

- Spojené království (UK) se nadále bude podílet na části plateb vztahujících se k závazkům období 2014-2020, platby vztahující se k období 2021-2027 budou hrazeny zvýšením vlastních zdrojů ostatních členských států EU.
- Výše vlastních zdrojů EU hrazených z národních rozpočtů všech členských zemí EU pokrývá v uvedeném období cca 90 % celkové výše příjmů rozpočtu EU; zbývajících 10 % příjmů tvoří příjmy z tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou do rozpočtu EU vybírány přímo, a ostatní vlastní příjmy (např. pokuty za porušení pravidel vnitřního trhu). Tyto příjmy nejsou financovány ze státního rozpočtu.
- V souvislosti s relativním rychlejším růstem ČR oproti průměru EU a vystoupením UK z EU podíl ČR na zdrojích EU hrazených ze státních rozpočtů postupně relativně rychle narůstá. Pro uvedené období předpokládáme, že podíl bude představovat v průměru cca 1,65 %.
- Vzhledem k nejasné délce a intenzitě dopadu krize způsobené pandemií koronaviru na HND jednotlivých členských států, příjmy z DPH a z cel a na vývoj kurzu jsou odhady odvodů vlastních zdrojů zejména pro roky 2023-2024 ovlivněny celou řadou velmi proměnlivých faktorů.

6 Přílohy

Příloha č. 1: Vývoj mandatorních výdajů

Příloha č. 2: Objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie, finančních mechanismů, které jsou spolufinancovány z prostředků příslušných programů nebo projektů vč. počtu zaměstnanců za OSS a PO

Příloha č. 3: Kvantifikace daňových úlev v České republice za rok 2019