

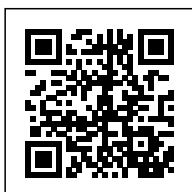


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

1243/0

**Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách,
které poškozují ozonovou vrstvu, a fluorovaných skleníkových plynech,
ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: ministr živ. prostředí
Doručeno poslancům: 15. června 2021 v 12:37

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2021,

kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění zákona č. 89/2017 Sb. a zákona č. 183/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 2 se na konci písmene b) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena c) až e), která znějí:

„c) servisem zařízení obsahujících regulované látky oprava nebo údržba chladících nebo klimatizačních zařízení, tepelných čerpadel nebo systémů požární ochrany, které obsahují regulované látky, včetně jejich okruhů obsahujících regulované látky, skladování regulovaných látek určených k opravě nebo údržbě uvedených zařízení, použití regulovaných látek při údržbě nebo opravě uvedených zařízení, včetně jejich opětovného plnění, znovuzískání regulovaných látek při opravě, údržbě nebo na konci životnosti uvedených zařízení a recyklace regulovaných látek,

d) zvláštním skladem halonů zařízení určené k uskladnění halonů a obdobně použitých regulovaných látek zabezpečeným způsobem, ve kterém probíhají činnosti znovuzískání, regenerace, kontinuálního sledování úniku regulovaných látek z nádob a sběru halonů a obdobně použitých regulovaných látek,

e) certifikovanou osobou osoba, které byl vydán certifikát k některé z činností podle § 10 odst. 1 a 2.“

2. V § 3 odstavec 1 zní:

„(1) Osoba, která nabude regulované látky, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾, je povinna bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 12 měsíců od okamžiku nabytí těchto látek, tyto látky zneškodnit. Má-li povolení podle § 10a odst. 2 písm. c), zneškodní regulované látky způsobem stanoveným v povolení, nemá-li povolení, je povinna ve lhůtě podle věty první zajistit předání těchto látek osobě, která povolení má nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie, a o předání regulovaných látek provést zápis, který pro účely kontroly uchovává po dobu 5 let.“

3. V § 3 odst. 2 písm. a) a b) se slova „podle přímo použitelných předpisů Evropské unie²⁾“ zrušují.

4. V § 4 odst. 2 písm. c) se slova „servisních činností“ nahrazují slovy „servisu zařízení obsahujícího regulované látky“.

5. V § 4 odst. 2 písm. e) se slova „servisní činnost“ nahrazují slovy „servis zařízení obsahujícího regulované látky“.

6. V § 4 odst. 2 písmeno j) zní:

„j) množství znovuzískané regulované látky a údaj o jejím předání ke zneškodnění osobě, která má povolení podle § 10a odst. 2 písm. c) nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie, včetně uvedení čísla jejího povolení, a u fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení a identifikační číslo osoby, u právnické osoby obchodní firma, právní forma a identifikační číslo osoby,“.

7. V § 4 odst. 3 se slova „uchovat v místě provozu zařízení“ nahrazují slovy „vést a uchovávat v souladu s požadavky stanovenými prováděcím právním předpisem“.

CELEX 32014R0517

8. V § 4 se na konci textu odstavce 6 doplňují slova „a požadavky na způsob vedení a uchovávání záznamů podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014“.

CELEX 32014R0517

9. Za § 4 se vkládá nový § 4a, který včetně nadpisu zní:

„§ 4a

Zákaz nakládání s nádobami na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny

Použití, prodej, bezplatný převod, směna nebo uskladnění nádob na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny používané při údržbě nebo servisu chladicích a klimatizačních zařízení nebo tepelných čerpadel, systémů požární ochrany nebo spínacích zařízení nebo pro použití jako rozpouštědla je zakázáno.“.

10. V § 5 odst. 1 a v § 16 odst. 3 se slova „kolonce 31 celní deklarace“ nahrazují slovy „příslušné kolonce celního prohlášení“.

11. V § 7 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňují se odstavce 2 a 3, které znějí:

„(2) Dovozce fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, je povinen uvádět v příslušné kolonce celního prohlášení množství plynu v tunách ekvivalentu CO₂.

(3) Výrobce, dovozce, vývozce, prodejce a přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, jsou povinni na vyžádání ministerstva, České inspekce životního

prostředí, České obchodní inspekce nebo příslušného celního úřadu předložit dodací list a celní doklady k jejich kontrole.“.

12. Nad označení § 8 se vkládá nadpis „**Hodnotící a certifikační subjekt**“.

13. § 8 zní:

„§ 8

(1) Hodnotící a certifikační subjekt vykonává na základě povolení ministerstva činnosti podle čl. 10 a 11 nařízení Komise (ES) č. 304/2008, čl. 4 a 5 nařízení Komise (ES) č. 306/2008, čl. 4 a 5 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2066 a čl. 7 a 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067.

(2) Žádost o vydání povolení podle odstavce 1 musí vedle obecných náležitostí podle správního řádu obsahovat

a) seznam zkušebních otázek zpracovaný v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

b) seznam přístrojového vybavení pro provádění praktických zkoušek a majetkoprávní vztah k tomuto vybavení,

c) vzor certifikátu,

d) popis činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu,

e) informace pro uchazeče o průběhu zkoušek a zkušebních podmínkách zpracované v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

f) informace o podmínkách vydání certifikátu, včetně vzoru žádosti o vydání certifikátu,

g) doklad o zaplacení správního poplatku a

h) návrh seznamu členů zkušební komise a jejich profesní životopisy a doklady o splnění minimálních kvalifikačních předpokladů pro výkon funkce členů zkušební komise, kterými jsou ukončené střední vzdělání s výučním listem a vyšší a absolvovaná praxe v oblasti regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů v délce minimálně 3 let.

(3) Ministerstvo vydá povolení podle odstavce 1, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾, tímto zákonem a prováděcími právními předpisy. Součástí povolení jsou zkušební materiály, seznam přístrojového vybavení pro provádění praktických zkoušek, seznam členů zkušební komise a vzor certifikátu.

(4) Ministerstvo může změnit povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost hodnotícího a certifikačního subjektu.

(5) Ministerstvo zruší povolení, dojde-li při výkonu povolení k závažnému nebo opakovanému porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek. Osoba, které ministerstvo zrušilo povolení, může opětovně podat žádost o vydání povolení podle odstavce 1 nejdříve po uplynutí 3 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení.

(6) Povolení zaniká

a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

- b) zánikem právnické osoby,
- c) zánikem živnostenského oprávnění,
- d) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení, nebo
- e) posledním dnem kalendářního měsíce následujícího po doručení oznámení hodnotícího a certifikačního subjektu o ukončení své činnosti ministerstvu.

(7) Ministerstvo stanoví vyhláškou minimální požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku.“.

CELEX 32014R0517
CELEX 32015R2067
CELEX 32008R0304
CELEX 32015R2066
CELEX 32008R0306

14. Za § 8 se vkládá nový § 8a, který zní:

„§ 8a

(1) Hodnotící a certifikační subjekt je povinen

a) postupovat v souladu se zkušebními materiály, které jsou součástí povolení, a s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

b) provádět praktickou část zkoušky na přístrojovém vybavení uvedeném v povolení,

c) uchovat záznamy o teoretické a praktické části zkoušky uchazečů včetně jednotlivých a celkových výsledků hodnocení po dobu 5 let.

d) nepožadovat po uchazečích o složení teoretické a praktické zkoušky povinné absolvování školení,

e) poskytovat ministerstvu údaje podle § 13 do 30 dnů ode dne vydání certifikátu za účelem jejich zápisu do informačního systému certifikovaných osob, zároveň v této lhůtě zasílat České inspekci životního prostředí kopie vydaných certifikátů a dále údaje poskytnuté ministerstvu aktualizovat do 30 dnů ode dne změny vydaného certifikátu,

f) informovat ministerstvo a Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě a termínu konání zkoušky,

g) nabídnout a v případě zájmu uspořádat alespoň jednou za 3 roky školení, které splňuje podmínky stanovené v čl. 10 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, a

h) zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup informace o technologiích nahrazování fluorovaných skleníkových plynů, o bezpečném nakládání s těmito náhradami a o povinnostech při nakládání s nimi a se zařízeními, která jsou jimi vybavena.

(2) Hodnotící a certifikační subjekt provádí zkoušení uchazečů prostřednictvím zkušební komise. Členy zkušební komise jmenuje a odvolává na návrh hodnotícího a certifikačního subjektu ministerstvo. Zkušební komise má nejméně 3 členy.

(3) Hodnotící a certifikační subjekt je povinen neprodleně, nejdéle však do 15 dnů, oznámit ministerstvu změnu

a) identifikačních údajů, nebo

b) údajů podle odstavce 2 písm. a) až f) a h).“.

15. V § 9 odst. 2 se písmeno a) zrušuje.

Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena a) až f).

16. V § 9 odst. 4 písm. d) se čárka nahrazuje tečkou a písmeno e) se zrušuje.

17. V § 9 odst. 5 písm. b) se slova „b) až f)“ nahrazují slovy „a) až e)“.

18. V § 9 odst. 7 se slova „může zrušit“ nahrazují slovem „zruší“ a na konci odstavce se doplňuje věta „Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek.“.

19. Nad označení § 10 se vkládá nadpis „**Certifikace a povolení**“.

20. § 10 zní:

„§ 10

(1) Jen certifikovaná osoba může v oblasti fluorovaných skleníkových plynů vykonávat činnosti podle čl. 10 odst. 1 písm. a) až c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.

(2) Jen certifikovaná osoba může v oblasti regulovaných látek vykonávat

a) servis zařízení obsahujícího regulované látky,

b) kontrolu těsnosti chladicích a klimatizačních zařízení obsahujících regulované látky, nebo

c) kontrolu těsnosti systémů požární ochrany obsahujících regulované látky.

(3) Certifikát vydává hodnotící a certifikační subjekt, není-li takový subjekt, tak ministerstvo. Hodnotící a certifikační subjekt, popřípadě ministerstvo, vydá certifikát, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾. U právnických a podnikajících fyzických osob se splnění požadavků uvedených v čl. 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 304/2008 a v čl. 6 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067 a prokazuje doložením certifikátu fyzické osoby, která je u právnické nebo podnikající fyzické osoby v pracovním nebo obdobném poměru⁵⁾, a čestným prohlášením podnikající fyzické osoby nebo statutárního orgánu právnické osoby.

(4) Hodnotící a certifikační subjekt nebo ministerstvo může změnit jím vydaný certifikát na základě žádosti certifikované osoby nebo i bez žádosti, došlo-li ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost certifikované osoby. Ministerstvo může i bez žádosti certifikované osoby změnit certifikát vydaný hodnotícím a certifikačním subjektem, je-li dán důvod pro změnu podle věty první a hodnotící a certifikační subjekt změnu certifikátu v přiměřené době neprovedl.

(5) Ministerstvo zruší jím vydaný certifikát nebo certifikát vydaný hodnotícím a certifikačním subjektem, pokud certifikovaná osoba přestane splňovat podmínky pro vydání certifikátu nebo při závažném porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie¹⁾, ²⁾. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení certifikátu nemá odkladný účinek.“.

21. Za § 10 se vkládají nové § 10a a § 10b, které znějí:

„§ 10a

(1) Jen osoba, která k tomu má povolení ministerstva, může vykonávat zneškodňování fluorovaných skleníkových plynů nebo regeneraci fluorovaných skleníkových plynů.

(2) Jen osoba, která k tomu má povolení ministerstva, může v oblasti regulovaných látek vykonávat

a) znovuzískávání regulovaných látek při recyklaci výrobků,

b) regeneraci regulovaných látek,

c) zneškodňování regulovaných látek, nebo

d) provoz zvláštního skladu halonů.

(3) Žádost o vydání povolení musí vedle obecných náležitostí podle správního řádu obsahovat

a) rozhodnutí krajského úřadu o udělení souhlasu k provozování zařízení k využívání nebo odstraňování odpadů,

b) doklad o školení fyzických osob provádějících znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek,

c) popis použité technologie a

d) v případě žádosti o povolení k činnosti podle odstavce 1 způsob zneškodňování fluorovaných skleníkových plynů a v případě žádosti o povolení k činnosti podle odstavce 2 písm. c) způsob zneškodňování regulovaných látek.

(4) Ministerstvo v povolení stanoví podmínky pro nakládání s regulovanými látkami nebo fluorovanými skleníkovými plyny anebo zařízeními obsahujícími tyto látky nebo plyny. Ministerstvo změní povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost osoby, které bylo povolení vydáno.

(5) Ministerstvo zruší povolení při závažném porušení podmínek stanovených v povolení nebo povinností stanovených tímto zákonem anebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)}. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek. Osoba, které ministerstvo zrušilo povolení, může opětovně podat žádost o vydání povolení k téže činnosti, ke které jí bylo povolení zrušeno, nejdříve po uplynutí 3 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení.

§ 10b

(1) Certifikát nebo povolení zaniká

a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

- b) zánikem právnické osoby,
- c) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení certifikátu nebo povolení, nebo
- d) dnem doručení oznámení o ukončení činnosti ministerstvu.

(2) Při výkonu činností podle § 10 odst. 1 a 2 a § 10a odst. 1 a 2 musí certifikovaná osoba nebo osoba, které bylo vydáno povolení, dodržovat postupy stanovené tímto zákonem, prováděcím právním předpisem a přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)} a dodržovat podmínky stanovené v povolení.

(3) Provozovatel mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení musí oznámit České inspekci životního prostředí alespoň 14 dnů před zahájením provozu přistavení mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení do zařízení ke sběru odpadů. Oznámení obsahuje adresu místa výkonu činnosti, stupně úpravy, datum zahájení činnosti a datum jejího předpokládaného ukončení.

(4) Ministerstvo stanoví vyhláškou rozsah požadovaných znalostí ke znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek a postupy pro činnosti podle § 10 odst. 1 a 2 a § 10a odst. 1 a 2, s výjimkou postupů spočívajících v kontrole těsnosti chladicích nebo klimatizačních zařízení anebo systémů požární ochrany obsahujících fluorované skleníkové plyny, a obsahové náležitosti a způsob vydávání certifikátů vydávaných hodnotícím a certifikačním subjektem nebo ministerstvem.“.

22. V § 11 odst. 1 písm. a) až c) a § 17 odst. 2 písm. a) až c) se číslo „200“ nahrazuje číslem „100“.

CELEX 32014R0517

23. V § 11 odst. 1 se na konci textu písmen a) a b) doplňují slova „nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení“.

CELEX 32014R0517

24. V § 11 odst. 1 písm. c) se za slovo „zneškodní“ vkládají slova „nebo zregeneruje“.

25. V § 11 odst. 1 písmeno d) zní:

„d) znovuzíská, recykluje, regeneruje, zneškodní nebo uvede poprvé na trh na území České republiky, s výjimkou dovozu, regulované látky,“.

26. § 13 včetně nadpisu zní:

„§ 13

Informační systém certifikovaných osob

(1) Informační systém certifikovaných osob je informačním systémem veřejné správy. Jeho správcem je ministerstvo.

(2) V informačním systému certifikovaných osob se vedou tyto údaje:

- a) název nebo jméno, popřípadě jména, a příjmení nebo obchodní firma certifikované osoby,
- b) číslo certifikátu a datum jeho vydání,
- c) adresa sídla nebo místa podnikání certifikované osoby a
- d) identifikační číslo osoby, je-li přiděleno.

(3) V případě, že jde o certifikát vydaný fyzické osobě, která není podnikající fyzickou osobou, se v informačním systému certifikovaných osob vedou pouze údaje uvedené v odstavci 2 písm. a) a b).

(4) Údaje do informačního systému certifikovaných osob zapisuje a aktualizuje ministerstvo.

(5) Údaje z informačního systému certifikovaných osob uvedené v odstavci 2 jsou zveřejňovány na internetových stránkách ministerstva.

(6) Ministerstvo bez zbytečného odkladu zapíše do informačního systému certifikovaných osob i osobu certifikovanou v jiném členském státě Evropské unie, která o to požádá a předá ministerstvu kopii certifikátu.“.

27. V § 14 odst. 1 větě druhé se číslo „7“ nahrazuje slovy „5 odst. 3 nebo v § 7 odst. 1“.

28. V § 15 odst. 1 písmena b) až d) znějí:

„b) v rozporu s § 4a použije, prodá, bezplatně převede, smění nebo uskladní nádobu na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny,

c) vykonává činnost podle § 8 odst. 1 nebo § 9 odst. 1 bez povolení,

d) vykonává činnost podle § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu,“.

29. V § 15 odst. 1 se za písmeno d) vkládá nové písmeno e), které zní:

„e) vykonává činnost podle § 10a odst. 1 nebo 2 bez povolení,“.

Dosavadní písmena e) až g) se označují jako písmena f) až h).

30. V § 15 odst. 1 se na konci písmene f) doplňuje slovo „nebo“.

31. V § 15 odst. 1 se na konci písmene g) slovo „, nebo“ nahrazuje tečkou a písmeno h) se zrušuje.

32. V § 15 odst. 2 písm. a) a v § 16 odst. 1 písm. a) se slova „certifikované osobě“ nahrazují slovy „osobě, která má povolení podle § 10a odst. 2 písm. c) nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie,“.

33. V § 15 odst. 6 písm. a) se slova „a), e) nebo f)“ nahrazují slovy „a), b) nebo e) až g)“.

34. V § 15 odst. 6 písm. c) se slova „b) až d) nebo g)“ nahrazují slovy „c) a d)“.

35. V § 17 odst. 1 písmena b) až d) znějí:

„b) vykonává činnost podle 8 odst. 1 nebo § 9 odst. 1 bez povolení,

c) vykonává činnost podle § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu nebo prostřednictvím osoby, která není certifikovanou osobou, nebo

d) vykonává činnost podle § 10a odst. 1 nebo 2 bez povolení nebo prostřednictvím osoby, která k tomu nemá povolení.“.

36. V § 17 odst. 1 se písmeno e) zrušuje.

37. V § 17 se za odstavec 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4a použije, prodá, bezplatně převede, smění nebo uskladní nádobu na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny.“.

Dosavadní odstavce 2 a 3 se označují jako odstavce 3 a 4.

38. V § 17 odst. 3 se na konci textu písmen a) a b) doplňují slova „nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení“.

CELEX 32014R0517

39. V § 17 odst. 3 písm. c) se za slovo „zneškodní“ vkládají slova „nebo zregeneruje“.

CELEX 32014R0517

40. V § 17 odst. 4 se na konci textu písmene a) doplňují slova „nebo 2“.

41. V § 17 odst. 4 písm. b) se číslo „2“ nahrazuje číslem „3“.

42. V § 17a se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Dovozece fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 7 odst. 2 neuvede v příslušné kolonce celního prohlášení množství plynu v tunách ekvivalentu CO₂.“.

Dosavadní odstavce 4 a 5 se označují jako odstavce 5 a 6.

43. V § 17a odst. 6 písm. b) se slova „nebo 4“ nahrazují slovy „, 4 nebo 5“.

44. V § 17b odst. 1 se slova „neuchová záznamy v místě provozu zařízení“ nahrazují slovy „nevede nebo neuchovává tyto záznamy v souladu s požadavky stanovenými prováděcím právním předpisem“.

CELEX 32014R0517

45. V § 17b odst. 2 úvodní části ustanovení se za slovo „Hodnotící“ vkládají slova „a certifikační“.

46. V § 17b odst. 2 písm. a) až d) a f) až h) se text „8 odst. 4“ nahrazuje textem „8a odst. 1“.

47. V § 17b odst. 2 se na konci textu písmene a) doplňují slova „ nebo v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem“.

CELEX 32014R0517

48. V § 17b odst. 2 písmeno e) zní:

„e) v rozporu s § 8a odst. 1 písm. e) neposkytne ministerstvu nebo neaktualizuje stanovené údaje ve stanovené lhůtě.“.

CELEX 32014R0517

49. V § 17b odst. 2 písm. i) se slova „8 odst. 5, nebo“ nahrazují textem „8a odst. 2,“.

50. V § 17b odst. 2 písm. j) se slova „8 odst. 6 písm. a) nebo b)“ nahrazují textem „8a odst. 3“.

51. V § 17b se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje slovem „, nebo“ a doplňuje se písmeno k), které zní:

„k) nevede záznamy nebo neuchovává záznamy po dobu podle čl. 7 odst. 3 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067.“.

CELEX 32015R2067

52. V § 17b odst. 3 se písmeno e) zrušuje.

Dosavadní písmeno f) se označuje jako písmeno e).

53. V § 17b odst. 4 se za slovo „osoba“ vkládají slova „nebo osoba, které bylo vydáno povolení,“ a text „§ 10 odst. 6“ se nahrazuje textem „§ 10b odst. 2“.

54. V § 17b odst. 5 se text „§ 10 odst. 10“ nahrazuje textem „§ 10b odst. 3“.

55. V § 17b odst. 6 písm. a) se slova „až e)“ nahrazují slovy „až d)“.

56. V § 17b odst. 6 písm. b) se slova „j), odstavce 3 písm. f),“ nahrazují slovy „k), odstavce 3 písm. e) nebo“.

57. V § 18a odst. 2 písm. f) se slovo „nebo“ na konci písmene zrušuje.

58. V § 18a se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena h) až j), která znějí:

„h) nepožádá o registraci v rejstříku kvót, je-li pro ni registrace v rejstříku kvót povinná podle čl. 17 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014,

i) uvede na trh částečně fluorované uhlovodíky, aniž by měla pro daný kalendářní rok přidělenou kvótu podle čl. 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, nebo

j) nezajistí, že množství fluorovaných skleníkových plynů uváděných na trh v zařízeních plněných předem je započítáno do systému kvót podle čl. 14 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.“.

59. V § 18c odst. 4 úvodní části ustanovení se za slovo „Hodnotící“ vkládají slova „a certifikační“.

60. Za § 19 se vkládá nový § 19a, který zní:

„§ 19a

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s čl. 13 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 provozuje hasicí přístroje nebo systémy požární ochrany s obsahem halonů po uplynutí termínů stanovených v příloze č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009, nebo

b) do konečného data stanoveného přílohou č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 nevyřadí z užívání hasicí přístroje a systémy požární ochrany s obsahem halonů a nezajistí jejich znovuzískání a regeneraci, recyklaci nebo zneškodnění.

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 1 500 000 Kč.“.

61. V § 22 písmeno d) zní:

„d) je správcem informačního systému certifikovaných osob,“.

62. V § 22 písm. g) se za slovo „hodnotící“ vkládají slova „a certifikační“.

63. V § 22 se za písmeno h) vkládají nová písmena i) a j), která znějí:

„i) vydává, mění a ruší jím vydaná povolení pro činnosti podle § 10a odst. 1 a 2,

j) ruší certifikáty vydané hodnotícím a certifikačním subjektem, pokud certifikovaná osoba přestane splňovat podmínky pro vydání certifikátu, nebo při závažném porušení povinností stanovených tímto zákonem anebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie,^{1),2)}“.

Dosavadní písmeno i) se označuje jako písmeno k).

64. V § 23 písm. c) se číslo „4“ nahrazuje číslem „1“.

65. V § 24 písm. a) se slova „podle § 7“ nahrazují slovy „podle § 5 a 7“.

66. V příloze bodě 2 se písmeno g) zrušuje.

Dosavadní písmena h) až k) se označují jako písmena g) až j).

67. V příloze bodě 3 se slova „neuváděj údaje“ nahrazují slovy „neuvádí údaj“ a slova „a g)“ se zrušují.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Hodnotící subjekt, kterému bylo vydáno povolení podle § 8 zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považuje za hodnotící a certifikační subjekt podle § 8 zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, po dobu 1 roku ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona nebo do dne nabytí právní moci povolení podle § 8 odst. 1 zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Pokud hodnotící subjekt podle věty první požádá o povolení podle § 8 odst. 1 zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, pro hodnotící a certifikační subjekt před uplynutím lhůty podle věty první, považuje se za hodnotící a certifikační subjekt podle § 8 zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, do dne, kdy bude o jeho žádosti pravomocně rozhodnuto.

2. Certifikáty vydané podle § 10 odst. 2 písm. d) až g) zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za povolení podle § 10a odst. 2 písm. a) až d) zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

3. Řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, která nebyla pravomocně skončena, se dokončí podle zákona č. 73/2012 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Oznámení technického předpisu

Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

Čl. IV

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2022.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBECNÁ ČÁST

A Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Nakládání s tzv. regulovanými látkami a fluorovanými skleníkovými plyny (F-plyny) upravuje zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Jedná se zároveň o oblast do značné míry harmonizovanou přímo použitelnými předpisy EU. (viz. část E).

Podrobnější popis a zhodnocení současného stavu je součástí Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA).

Problematika nakládání s regulovanými látkami a F-plyny plně respektuje zákaz diskriminace a nikterak nezasahuje do principu rovnosti mužů a žen.

B Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Cílem návrhu zákona je na základě zkušeností vzešlých z praxe s nakládáním s regulovanými a F-plyny odstranění některých nedostatků platné právní úpravy, které povede k efektivnějšímu nakládání s těmito látkami a k efektivnějšímu výkonu státní správy v této oblasti.

Předkládaným návrhem novely zákona se tedy zejména

- 1) prodlužuje lhůta pro předání držených regulovaných látek ke zneškodnění,
- 2) nově podmiňuje činnost zneškodňování a regenerace F-plynů povolením,
- 3) nově upravuje zákaz nakládání s nádobami na jedno použití pro F-plyny,
- 4) upravuje požadavek na podobu celního prohlášení dovozce F-plynů tak, aby mohlo být lépe kontrolovatelné dodržování přidělených množstevních kvót,
- 5) mění způsob vydávání certifikátů nutných pro nakládání s regulovanými látkami a F-plyny za účelem zjednodušení a zefektivnění systému vydávání certifikátů,
- 6) nově rozlišuje, zda výkon regulovaných činností bude podmíněn certifikátem vydaným hodnotícím a certifikačním subjektem nebo povolením ze strany Ministerstva životního prostředí,
- 7) zužuje obsah údajů informačního systému certifikovaných osob jen na nezbytně nutné údaje s cílem snížení administrativní zátěže dotčených osob,
- 8) upravují nová sankční ustanovení v návaznosti na novou úpravu některých povinností.

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a nijak se nedotýká problematiky rovnosti mužů a žen.

C Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

V návaznosti na cíle právní úpravy uvedené výše v části B pod body 1 až 8 spočívá nezbytnost navrhované právní úpravy zejména v následujících důvodech.

- 1) V současné době je již počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. zařízení v provozu, jež využívají regulované látky, nízký a neustále se snižuje. Proto je obtížné shromáždit v zákonné lhůtě takové množství regulovaných látek, aby jejich zneškodnění bylo jak pro subjekty povinné k předávání látek ke zneškodnění, tak pro osobu certifikovanou ke zneškodňování těchto látek, ekonomicky přijatelné. Z toho důvodu je nutné prodloužit lhůtu, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění, případně musí být zneškodněny, jedná-li se o situaci, kdy osoba regulovanými látkami disponující je zároveň osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek.
- 2) Přesto, že nakládání s F-plyny je obecně povoleno, je nutné tyto látky určitým způsobem regulovat z důvodu jejich vlivu na zesilování skleníkového efektu. Snahou tedy je zavedení regulace zneškodňování a regenerace F-plynů. Regulace zneškodňování F-plynů je reakcí na závěry 30. zasedání Smluvních stran Montrealského protokolu v listopadu 2018 v ekvádorském Quitu.
- 3) Nádoby na jednorázové použití mají nižší pořizovací cenu oproti povoleným znovunaplnitelným lahvím, proto dochází k nárůstu nelegálního trhu a systém v této oblasti selhává především kvůli absenci legislativního rámce pro skladování a další prodej chladiv dovezených ze třetích zemí mimo systém kvót. Nárůst cen znovunaplnitelných lahví je důsledkem zejména harmonogramu snižování spotřeby F-plynů stanoveného nařízením (EU) č. 517/2014, díky čemuž začal vznikat černý trh s jednorázovými nádobami, resp. F-plyny v jednorázových nádobách. Vzhledem k tomu, že k uvedení F-plynů na trh v EU (kam se dostávají zejména přes východní vnější hranici Unie) obvykle dochází na území jiného státu, nikoliv ČR, prodejcem jednorázových lahví není možné uložit sankci podle českého práva, pokud tyto látky neuvedli na trh na území ČR. Celý systém tedy stojí na zákazu uvedení na trh, tedy na vymáhání zákazu v místě a čase, kdy se jednorázová nádoba objevila v EU poprvé, což v praxi znamená velmi nízkou vymahatelnost. Vzhledem k tomu, že tyto lahve mají stanoven zákaz uvádění na trh již více než 10 let, je třeba z důvodu faktické nefunkčnosti systému platného dnes zavést obecný zákaz uvádění jednorázových lahví s F-plyny na trh na území ČR společně s jakýmkoliv dalším nakládáním s takovými lahvemi na území ČR.
- 4) V současnosti nelze dostatečně efektivně provádět kontroly správnosti údajů uváděných o dovozu F-plynů, protože v celním prohlášení není jasná informace o množství dovezených F-plynů ani informace, zda jsou dodržovány přidělené kvóty, jaká část kvóty je již vyčerpána apod. Možná je pouze manuální kontrola, která je v tomto případě neefektivní.
- 5) Hodnotící subjekty provádí zkoušky odborné způsobilosti ve specifických oblastech nakládání s F-plyny a regulovanými látkami. Certifikační subjekt pak na základě složení zkoušek odborné způsobilosti vydává certifikáty v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny fyzickým a právnickým osobám. Podle stávající právní úpravy je certifikačním subjektem Ministerstvo životního prostředí (MŽP). Jako takové je MŽP odpovědné za vydávání certifikátů osobám, které úspěšně splnily náležité teoretické a praktické zkoušky u hodnotícího subjektu. Tyto osoby mohou následně vykonávat regulované činnosti v oblasti F-plynů a regulovaných látek. Žadatelé o certifikaci provádí zkoušku u hodnotících subjektů, avšak certifikát vydává MŽP, jakožto certifikační subjekt. Samotná certifikace (po

úspěšném absolvování zkoušky) ovšem fakticky nevyžaduje správní uvážení – certifikát je ve chvíli, kdy žadatel doručí kompletní podklady na MŽP, bez dalšího posuzování vydán. Navrhuje se proto úlohu certifikačního subjektu spojit s činností nynějšího hodnotícího subjektu, což výslovně umožňuje právní úprava v příslušných přímo použitelných právních předpisech EU. Minimální požadavky na zkoušku budou nově stanoveny prováděcím právním předpisem za účelem zajištění rovnosti podmínek pro úspěšné složení zkoušky u různých hodnotících subjektů.

- 6) V návaznosti na úpravu uvedenou výše pod bodem 5 se navrhuje rozdělení původní množiny certifikátů na dvě samostatné skupiny – podle toho, zda v rámci příslušné činnosti dochází k realizaci správního uvážení či nikoliv. V případě, že k takovému správnímu uvážení nedochází, je primárně pravomoc vydávat certifikáty převedena na hodnotící subjekty. V případě, že ke správnímu uvážení dochází, je vydávání ponecháno MŽP a po formální stránce půjde o správní rozhodnutí ve formě povolení.
- 7) V současném Informačním systému certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení (IS), který spravuje a provozuje MŽP, se nyní vedou údaje jak o certifikovaných osobách, tak o osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Pro obě skupiny platí stejné podmínky pro vedení údajů, ale pro shromažďování tak rozsáhlých dat o osobách se školením není důvod, neboť se jedná o enormní objem dat, která nejsou reálně využívaná a využitelná. Zároveň zde chybí právní titul ke zpracování osobních údajů dle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů.
- 8) Do znění zákona je třeba také doplnit chybějící sankci za nedovolené využívání hasicích přístrojů či systémů požární ochrany s obsahem halonů po datu, které je nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 stanoveno jako datum, po kterém nemohou být tyto přístroje a systémy provozovány. Současně je třeba doplnit také sankci za nevyřazení těchto přístrojů a systémů z provozu po tzv. konečném datu spolu se zajištěním jejich znovuzískání a regenerace, recyklace nebo zneškodnění.
- 9) V návaznosti na některé výše uvedené změny je třeba uvést s nimi do souladu také ustanovení o přestupcích a sankcích.

D Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Kromě obecných ustanovení Ústavy a Listiny základních práv a svobod (např. čl. 2 odst. 3 Ústavy, čl. 2 odst. 2 a čl. 4 Listiny) jsou relevantní též ustanovení čl. 7 Ústavy a čl. 35 Listiny a některá další (např. čl. 26 odst. 1 Listiny zakotvující svobodu podnikání a provozování jiné hospodářské činnosti – s možnými podmínkami a omezeními uvedenými v čl. 26 odst. 2). Návrh zákona je s těmito i dalšími ustanoveními v souladu.

E Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou Soudního dvora Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Navrhovanou právní úpravou jsou reimplementovány tyto předpisy Evropské unie:

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2010 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu.
- Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006.
- Nařízení Komise (ES) č. 304/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci společností a pracovníků a podmínky pro vzájemné uznávání certifikace, pokud jde o stacionární systémy požární ochrany a hasicí přístroje obsahující některé fluorované skleníkové plyny.
- Nařízení Komise (ES) č. 306/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání rozpouštědel na bázi některých fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2067 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla a chladicí jednotky chladírenských nákladních vozidel a přívěsů obsahující fluorované skleníkové plyny, a na certifikaci společností, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla obsahující fluorované skleníkové plyny, a podmínky pro vzájemné uznávání těchto certifikací.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2066 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob provádějících instalaci, servis, údržbu, opravu nebo vyřazení z provozu elektrických spínacích zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny nebo znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ze stacionárních elektrických spínacích zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

Dále se návrhu zákona dotýkají následující předpisy Evropské unie:

- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2068 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 stanoví formát štítků výrobků a zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2065 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 stanoví formát oznámení školicích a certifikačních programů členských států.

S výše uvedenými předpisy Evropské unie je návrh v souladu.

F Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná novela zákona je v souladu s přijatými mezinárodními smlouvami v oblasti ochrany ozonové vrstvy, jimiž je Česká republika vázána, tedy s Vídeňskou úmluvou na ochranu ozonové vrstvy (1985) a k ní přijatým Montrealským protokolem o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu (1987).

Návrh lze také hodnotit jako slučitelný s Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod (dále jen „Úmluva“), zejm. pokud jde o relevantní článek 1 Protokolu č. 1 k Úmluvě a jím chráněné právo na pokojné užívání majetku. Navrhovaná právní úprava naplňuje zde uvedené podmínky zákonnosti, legitimacy a proporcionality při ukládání povinností, které omezují užívání majetku.

G Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Vydávání povolení ke zneškodňování a k regeneraci F-plynů bude pro MŽP znamenat zanedbatelné jednorázové navýšení administrativní zátěže, neboť v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů. Zavedením všeobecného zákazu dispozice s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny na území ČR lze očekávat mírné zvýšení příjmu z cel za dovoz F-plynů ve znovu naplnitelných lahvích. V souvislosti se zjednodušením systému certifikace v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny se očekává snížení administrativní zátěže MŽP o cca 228 tis. Kč/rok. Zúžením informačního systému, aby neobsahoval nadbytečná data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, dojde k mírnému snížení administrativní zátěže zaměstnanců MŽP o cca 4 560 Kč/rok.

Prodloužení lhůty, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění (na 12 měsíců), zajistí jak pro subjekty povinné předávat regulované látky ke zneškodnění, tak pro osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek, vyšší ekonomickou přijatelnost z důvodu poklesu nákladů na zneškodňování při větším množství regulovaných látek. Zneškodňování a regeneraci F-plynů bude možné vykonávat pouze na základě vydaného platného povolení. Administrativní zátěž v souvislosti se získáním nového povolení činí cca 500 Kč/povolení a 1000 Kč jako správní poplatek za podanou žádost, přičemž v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů, které se zabývají touto činností. V souvislosti se zjednodušením systému certifikace v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny se očekává snížení administrativní zátěže žadatelů o vydání certifikátu o 150 Kč/certifikát a úsporu 1000 Kč/žádost, která podléhá poplatkové povinnosti. Zároveň se zkrátí doba vydání certifikátu. U hodnotících subjektů zůstane administrativní zátěž nezměněná, neboť nebudou zpracovávat osvědčení o absolvování certifikační zkoušky, ale nově budou přímo vydávat certifikát.

Subjekty, které nakládají s F-plyny, budou nově podávat zprávu o F-plynech, které jsou součástí zařízení. Dále budou nově podávat zprávu o F-plynech také osoby, které regenerují F-plyny a to v případě, že množství regenerovaných F-plynů překročí množství 100 tun ekvivalentu CO₂. Tím dojde k mírnému zvýšení administrativní zátěže o cca 12 750 tis. Kč/rok (85 subjektů), z toho 8 250 Kč/rok činí administrativní zátěž subjektů (55 osob), kteří budou zprávu podávat nově.

Snížením limitu pro podávání zpráv o nakládání s F-plyny z 200 tun ekvivalentu CO₂ na 100 tun ekvivalentu CO₂, dojde k mírnému zvýšení počtu subjektů, na které se tato povinnost bude vztahovat, identifikován je však nárůst maximálně v řádu jednotek subjektů. Administrativní zátěž spojená s podáváním zpráv se odhaduje na cca 150 Kč/subjekt a rok.

Zúžením informačního systému, aby neobsahoval nadbytečná data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, zanikne atestačním subjektům povinnost poskytovat MŽP údaje o těchto osobách, a tím dojde ke snížení administrativní zátěže o 35 900 Kč/rok.

Předpokládaný dopad návrhu na životní prostředí je pozitivní. Zneškodňování a regeneraci F-plynů budou provádět pouze osoby s platným povolením, čímž bude zajištěno kvalifikované zacházení s F-plyny v rámci procesu zneškodňování a regenerace a bude tedy minimalizováno riziko úniku F-plynů do ovzduší.

Zavedením všeobecného zákazu dispozice s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny na území ČR lze očekávat redukci, až eliminaci černého trhu s těmito lahvemi, a tím i snížení rizika nekontrolovaných úniků F-plynů do ovzduší při jejich užívání a následné environmentální důsledky těchto úniků.

Dovoz F-plynů bude funkčně regulován a nebude docházet k nekvalifikovanému zacházení, které by mohlo mít za důsledek např. únik F-plynů do ovzduší, a s tím spojené environmentální následky.

Podle Kjótského protokolu se emise F-plynů započítávají do limitů snížení emisí skleníkových plynů, proto je potřebné znát jejich bilanci. Očekáváme pozitivní dopady na životní prostředí v důsledku komplexního podávání zpráv o F-plynech obsažených v zařízeních a navazujících efektivnějších kontrol z důvodu lepší informovanosti o pohybu F-plynů obsažených v zařízení. Stejně tak zvýšením transparentnosti při nakládání s F-plyny a zjednodušením kontrolní činnosti se zvýší vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny, což bude mít pozitivní dopad na životní prostředí.

Sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny nejsou předpokládány.

Podrobné zhodnocení dopadů je obsahem Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA).

H Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Ministerstvo životního prostředí spravuje podle zákona tzv. informační systém certifikovaných osob. V dosavadní právní úpravě byly identifikovány údaje, jejichž evidence není nezbytně nutná k efektivnímu výkonu státní správy. Navrhovaná úprava tak oproti dosavadní právní úpravě redukuje rozsah evidovaných údajů na nezbytné minimum a je v souladu s principy ochrany soukromí a osobních údajů.

I Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava nezakládá korupční rizika a nemá dopady na míru korupce.

J Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

K bodu 1

K § 2 písm. c)

Definice pojmu servis zařízení se do zákona nově zavádí z důvodu zrušení certifikátu pro recyklaci regulovaných látek v roce 2017. V nastalé situaci nebylo zřejmé, na základě kterého typu certifikátu lze tuto činnost vykonávat, popř. zda je certifikát nutný. Definováním pojmu servis zařízení lze běžné nakládání s regulovanými látkami (údržba, oprava, běžné skladování, recyklace apod.) podřadit pod certifikát uvedený v § 10 odst. 2 písm. a), který je souborným certifikátem pro základní nakládání s regulovanými látkami. Tento termín není zároveň definován nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, z tohoto důvodu je též žádoucí definovat obsah pojmu servis zařízení. Přidanou hodnotou je právní jistota jak na straně osoby s regulovanými látkami nakládající, tak na straně certifikačního subjektu, příp. orgánu státní správy. Na straně osoby nakládající spočívá právní jistota v jasně vymezeném výčtu činností, k jejichž výkonu je na základě získaného certifikátu oprávněna, a eliminaci nejistoty, zda lze na základě daného certifikátu činnost vykonávat, a na straně druhé právní jistota relevantních autorit v jasně vymezené oblasti činností, jejichž výkon na základě vydávaného certifikátu dané osobě povolují, dále v oblasti kontroly a sankcionování.

K § 2 písm. d)

Dochází k přejmenování certifikátu [nyní § 10 odst. 2 písm. g)], jež se vydává tzv. zvláštním skladům halonů (tento pojem byl dříve upraven nařízením vlády č. 117/2005 Sb., jež bylo prováděcím předpisem k zákonu č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, který upravoval také ochranu ozonové vrstvy). Současný název certifikátu evokuje běžné skladování halonů, což neodpovídá skutečnosti, kdy certifikát vydaný na základě ustanovení § 10 odst. 2 písm. g) opravňuje ke kvalifikovanému nakládání s halony, tedy provoz tzv. zvláštního skladu halonů, který zajišťuje recyklaci, regeneraci a dlouhodobé skladování regulovaných látek do doby předání ke zneškodnění. V současné době podávají žádosti o vydání certifikátu dle § 10 odst. 2 písm. g) osoby, které nejsou technicky ani personálně (kvalifikovaný personál) vybaveny k výkonu takové činnosti. Požadavky na provoz zvláštního skladu halonů jsou obdobné těm, jež byly upraveny nařízením vlády č. 117/2005 Sb.

K § 2 písm. e)

Pojem certifikovaná osoba byl v dosavadní právní úpravě zaveden legislativní zkratkou v § 3 odst. 1. V návaznosti na změny navrhované nyní v § 3 odst. 1 (zneškodňování regulovaných

látek bude nově podmíněno povolením, nikoli již certifikací), se navrhuje nahradit tuto zkratku definicí pojmu certifikovaná osoba.

K bodům 2 a 3

(K § 3 odst. 1 a § 3 odst. 2 písm. a) a b))

Navrhuje se prodloužit lhůtu, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění, ze současných 9 na 12 měsíců. Vzhledem ke skutečnosti, že pro regulované látky platí kompletní zákaz uvádění na trh, výroby a užívání od 1. ledna 2010, regulovaných látek, které jsou shromažďovány k předání ke zneškodnění, je již velmi malé množství. Důvodem je také nízký počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. nízký počet zařízení v provozu, jež využívají regulované látky, a toto množství se nadále snižuje. Pro subjekty zajišťující předávání regulovaných látek ke zneškodnění je ekonomicky přijatelné v takové situaci pouze předání většího množství regulovaných látek ke zneškodnění najednou. Při současné lhůtě 9 měsíců lze jen těžko nasbírat takové množství regulovaných látek, jehož předání je pro obě strany ekonomicky přijatelné. Subjekty zajišťující předávání regulovaných látek ke zneškodnění mohou operovat ve dvou režimech, a to na komerční bázi, nebo na principu veřejné prospěšnosti. *(V případě komerční činnosti musí subjekt zajišťující předávání regulovaných látek ke zneškodnění pro zajištění ekonomické přijatelnosti od provozovatelů získat za úplatu takové množství regulovaných látek, aby zajistil minimálně pokrytí všech relevantních nákladů. V případě výkonu této činnosti ve veřejném zájmu, kdy subjekt zajišťuje předávání regulovaných látek ke zneškodnění bezúplatně, lze zmiňované náklady pokrýt částečně z veřejných rozpočtů, i v takovém případě musí být však zajištěna ekonomická přijatelnost s ohledem na charakter poskytovaných prostředků.)*

K bodu 4 až 6

(K § 4 odst. 2 písmeno j), § 10a odst. 1 a 2, § 11 odst. 1 písm. c), § 15 odst. 2 písm. a) a § 16 odst. 1 písm. a))

V současné době je obecně dovoleno užívání F-plynů (na rozdíl od regulovaných látek), nicméně vzhledem k jejich negativnímu vlivu na změnu zemského klimatu je navrhováno regulovat zneškodňování a regeneraci těchto látek požadavkem povolení k této činnosti. Subjekty regenerující F-plyny budou nově také subjekty povinnosti podávání zpráv dle § 11 a to v případě, pokud v kalendářním roce zregenerují více než 100 tun ekvivalentu CO₂. V rámci regulace zneškodňování na rozdíl od § 3, který směřuje na osoby disponující regulovanými látkami (prostřední článek řetězce), nikoliv na koncové subjekty, které látky zneškodňují. Primárně je upraveno samotné zneškodňování F-plynů, nikoliv povinnost předání ke zneškodňování, jako je tomu v případě regulovaných látek. Není zde potřeba stanovovat povinnost předání ke zneškodnění v případě, že daná osoba sama nedisponuje povolením ke zneškodnění. Oblast předávání F-plynů ke zneškodnění nepodléhá v současné době regulaci, neboť takový požadavek nevyplývá ani z mezinárodních úmluv, ani z evropské legislativy. Nová úprava se zavádí jako reakce na závěry zasedání Montrealského protokolu v listopadu 2018 v ekvádorském Quitu.

K bodům 7 a 8

(K § 4 odst. 3 a 6)

Zmocnění na prováděcí právní předpis se rozšiřuje o požadavky na způsob vedení a uchovávání záznamů dle čl. 6 Nařízení č. 517/2014. Jde o to, aby bylo v právním předpisu stanoveno, že uchovávat záznamy lze také elektronicky, za splnění předem stanovených

požadavků na způsob elektronického uchování. Jedná se zejména o nutnost evidence změn, nemožnost editovat záznam, příp. záznam o editaci s identifikací osoby, která záznam změnila. V současné době jsou tyto skutečnosti upraveny pouze Sdělením MŽP, které však postrádá právní závaznost. Do prováděcího právního předpisu bude taktéž zahrnut dosavadní požadavek na uchovávání záznamů v místě provozu zařízení.

K bodu 9

(K § 4a)

Uvádění nádob na jednorázové použití pro regulované látky (látky poškozující ozonovou vrstvu) na trh je zakázáno (již od roku 2000) prostřednictvím nařízení (ES) 2037/2000, které bylo nahrazeno nařízením (ES) 1005/2009. Současně je (již od roku 2007) zakázáno uvádění na trh u nádob na jednorázové použití pro fluorované skleníkové plyny, a to prostřednictvím nařízení EU č. 517/2014 (to nahradilo předchozí úpravu tohoto zákazu v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 ze dne 17. května 2006 o některých fluorovaných skleníkových plynech). Zákaz uvádění regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů na trh v jednorázových nádobách znamená, že osobám uvádějícím na trh byla stanovena lhůta, ve které mohou doprodat své zásoby. Na rozdíl od nařízení o regulovaných látkách, nařízení o F-plynech obsahuje definici uvádění na trh, která říká, že je jím „první dodání či poskytnutí jiné straně v Unii...“. Podle přílohy III Nařízení je uvádění jednorázových lahví na trh zakázáno od 4. července 2007. Definice uvádění na trh zamezuje, aby se na jednotný trh dostaly jednorázové láhve z třetích zemí, jejich pohyb na jednotném trhu zakázán nebyl, aby bylo možné doprodat zásoby. Nejzazším datem užití takových lahví byl 4. červenec 2017.

Vývoj cen chladiv během roku 2018 i přímé zkušenosti firem z oboru poukazují na strmý nárůst nelegálního obchodování s chladivy. Dle zástupců Svazu chladicí a klimatizační techniky a zástupců největších chladírenských společností se nelegální obchodování soustředí nejen na nelegální dovoz bez přidělené kvóty, ale také na jednorázově plněné nádoby, jejichž pořizovací cena je menší oproti povoleným znovunaplnitelným lahvím, a pro které v současné době platí pouze zákaz uvádění na trh. Vzhledem k tomu, že k uvedení na trh v Evropské unii obvykle dochází na území jiného státu, ne v ČR, prodejům jednorázových lahví není možné udělit sankci, pokud tyto látky neuvedli na trh v ČR. Navrhovaná úprava má za cíl odstranění černého trhu s jednorázovými láhvemi, který vznikl právě výše uvedenými skutečnostmi a na ně navazující rapidně rostoucí cenou chladiv v období po 4. červenci 2017. Jednorázové láhve se do prostoru EU dostávají zejména přes východní hranici Unie. Tyto nádoby měly být staženy z oběhu již v roce 2007. Dosud se tak nestalo zejména proto, že celý systém stojí na důsledném vymáhání zákazu uvedení na trh, tedy na vymáhání zákazu v místě a čase, kdy se jednorázová nádoba objevuje v Evropské unii poprvé. Prudký nárůst nelegálního trhu ukazuje, že systém v této oblasti selhává a legislativní nepokrytí skladování a dalšího prodeje v distribuční síti je v rostoucí míře využíváno k prodeji chladiv, které byly dovezeny ze třetích zemí mimo systém kvót. Zkušenosti současně ukazují, že jsou takto prodávána i chladiva z oblasti regulovaných látek. Z tohoto důvodu je ustanovení navrženo tak, aby zabránilo prodeji a skladování obou skupin látek, jež jsou vzájemně propojené a také zaměnitelné. K zakazu skladování a používání se přistupuje také proto, aby byl vystaven postihu nejen ten, kdo tyto lahve prodá, ale i ten, kdo je skladuje a používá, tedy za účelem eliminace poptávky. Tento postup byl zvolen analogicky k problematice např. nátěrových hmot s nadlimitním obsahem organických rozpouštědel, kde byla v minulosti řešena obdobná situace. Výslovné uvedení nakládání s lahvemi, které je zakázáno, je převzato z přílohy III Nařízení, aby zároveň nebylo omezeno nakládání s těmito láhvemi v rámci vědecké a výzkumné činnosti.

K bodu 10

(K § 5 a k § 16)

Z textu § 5 a 16 se odstraňuje přesné označení čísla kolonky v celním prohlášení a nahrazuje se označením slovy „v příslušné kolonce“, obdobně se nahrazuje označení „celní deklarace“ označením „celní prohlášení“, a to s ohledem na sjednocení pojmů používaných v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, v platném znění a vnitrostátních právních předpisech. Za takového stavu bude stanovená povinnost navázána na celní prohlášení flexibilně tak, že nebude nutné při každé případné změně celního prohlášení měnit také zákon 73/2012 Sb. a zároveň významově slova jasně odkazují na kolonku, která se k relevantní problematice vztahuje.

K bodu 11

(K § 7)

Celní orgány mohou na základě přímo použitelného nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006 (dále jen „nařízení 517/2014“), kontrolovat kvóty přidělené osobám Evropskou komisí. Kontrola probíhá na základě informací, které jsou evidovány v Rejstříku kvót pro uvádění částečně fluorovaných uhlovodíků na trh zřízeném a spravovaném Evropskou komisí. V současné době nelze efektivně tyto kontroly provádět vzhledem k tomu, že neexistuje žádná zákonná povinnost uvádět množství ekvivalentu CO₂ do celního prohlášení, kdy na základě údajů v něm uvedených by celní orgány měly jasnou informaci ohledně množství dovážených fluorovaných skleníkových plynů a bylo by tak možné zároveň kontrolovat dodržování přidělené kvóty. Manuální kontrola je v tomto případě neefektivní. Je třeba zavést systém kontrol na základě automatických výpočtů a rizikové analýzy již v okamžiku propouštění zboží do volného oběhu. S kontrolou množství ekvivalentu CO₂ dováženého se počítá do budoucna i v projektu Single Window, který propojí celní systémy a rejstříky regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů v rámci EU.

Další skutečnost, která brání celním orgánům vykonávat efektivně kontrolní činnost, bez zavedení výše uvedené povinnosti, je ustanovení dle čl. 15 odst. 2 nařízení 517/2014, které stanovuje výjimku pro povinnost mít přidělenou kvótu v případě dovozu do množství 100 tun ekvivalentu CO₂ ročně, což je například u nejběžnějšího chladiva R134a cca 70 kg. V současné době neexistuje efektivní nástroj, jak hlídat případné překročení této výjimky. Navrhovaná úprava by umožnila automatický výpočet množství dovážených fluorovaných skleníkových plynů, na základě kterého by bylo možné snadno zjistit dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty. Kontrola by následně probíhala na základě rizikové analýzy, která by na pozadí sbírala data o předchozích dovozech pro konkrétního dovozce a postupně by docházelo ke sčítání množství dovezených fluorovaných skleníkových plynů v tunách ekvivalentu CO₂. Při překročení bude konkrétní dovoz zastaven a následně bude nařízena kontrola, která stanoví konkrétní postupy celních orgánů. Současně se vkládá nová povinnost předkládat příslušným orgánům na vyžádání doklady k výrobkům nebo zařízením, které obsahují fluorované skleníkové plyny. Tato povinnost je totožná s povinnostmi, která náleží obdobným subjektům v případě regulovaných látek. Důvodem je sjednocování přístupu k regulovaným látkám a F-plynům.

K bodům 12 až 14

(K § 8 a § 8a)

Za účelem zjednodušení, zrychlení a celkového zefektivnění systému se navrhuje, aby byly hodnotící subjekty zároveň pověřeny výkonem činnosti certifikačního subjektu dle čl. 4 nařízení Komise (EU) č. 2015/2067 a čl. 10 nařízení Komise 304/2008, čl. 4 nařízení (EU) č. 2015/2066 a čl. 4 nařízení (ES) č. 306/2008. Toto nastavení umožňuje čl. 8 nařízení Komise (EU) č. 2015/2067, když stanoví, že „za hodnotící orgán může být rovněž považován certifikační orgán“. Členský stát má tedy na výběr, jakým způsobem proces certifikace nastaví. Není zde objektivní důvod, aby byla činnost hodnotícího a certifikačního subjektu oddělena. Při stávajícím nastavení uchazeč po úspěšném absolvování zkoušky musí zaslat na MŽP podklady pro vystavení certifikátu.

Zároveň je nově upraven výkon činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu tak, že výkon této činnosti lze provádět pouze na základě platného povolení, jehož vydání je podmíněno vedením správního řízení, k němuž je příslušné MŽP. Zároveň jsou nově stanoveny exaktní požadavky na členy zkušební komise, dle dosavadní právní úpravy měl žadatel povinnost pouze předložit profesní životopis navrhovaných členů. Současně budou prováděcím právním předpisem stanoveny minimální požadavky na teoretickou a praktickou část zkoušky, aby byla zajištěna rovnost podmínek pro úspěšné složení zkoušky u různých hodnotících subjektů. Dle nové úpravy musí životopisy předložené spolu se žádostí poskytovat dostatečné informace o minimálním dosaženém vzdělání a absolvované praxi v relevantním oboru, bez splnění těchto požadavků nemůže osoba vykonávat funkci člena zkušební komise. Vybíraný správní poplatek, kdy doklad o jeho zaplacení je součástí žádosti o vydání povolení, bude shodně jako doposud vybírán na základě zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, konkrétně Položky 22 písm. b) Sazebníku.

K bodům 15 a 17

(K § 9 odst. 2 a 5)

Z požadovaných náležitostí žádosti se vypouští výpis z obchodního rejstříku, který je s ohledem na dálkový přístup k těmto údajům nadbytečný.

K bodu 16

(K § 9 odst. 4)

Z § 9 se v odst. 4 odstraňuje písmeno e), a to z důvodu reálného nevyužívání získaných osobních údajů. Dosud byly zpracovávány osobní údaje subjektů údajů v rozsahu, který nebyl opodstatněný a reálně využíván. Získávat takové osobní údaje od atestačních subjektů nestanoví žádný z relevantních evropských nařízení. Databáze, kde jsou zpracované osobní údaje uvedeny, není využívána pro vyhledávání a kontrolu oprávnění osob, které získaly (nezískaly) osvědčení. Jedná se o nadbytečnou administrativní zátěž, kterou je žádoucí eliminovat, mj. také z důvodu absence právního titulu ke zpracování požadovaných osobních údajů.

K bodu 18

(K § 9 odst. 7)

Touto změnou dochází ke sjednocení úpravy s § 10a odst. 5.

K bodům 19 až 21

(K § 10, § 10a a § 10b)

V návaznosti na výše zdůvodněné změny v § 8 je třeba upravit také ustanovení § 10 a vložit ustanovení § 10a a § 10b. Nově nebude upravena pouze certifikace, ale také kategorie povolení. Je třeba oddělit regulované látky a F-plyny ve smyslu rozdělení původní množiny certifikátů na dvě samostatné dle toho, zda v rámci příslušné činnosti dochází k realizaci správního uvážení či nikoliv. V případě, že k takovému správnímu uvážení nedochází, je primárně pravomoc vydávat certifikáty převedena na hodnotící subjekty v souladu s § 8 a § 8a a příslušnými přímo použitelnými evropskými nařízeními. V případě, že ke správnímu uvážení dochází, je vydávání (nově) povolení ponecháno MŽP. V tomto případě se jedná o kvalifikovanou činnost, kdy udílení oprávnění k jejímu výkonu by mělo nadále vykonávat ministerstvo. Terminologicky jsou tedy odděleny certifikáty a povolení, dle následujících kritérií.

Pokud jde o činnosti uvedené v § 10 odstavcích 1 a 2 návrhu, zde je vydán fyzické osobě certifikát na základě složení teoretické a praktické zkoušky provedené hodnotícím subjektem. K žádnému dalšímu posuzování nedochází a po úspěšném složení zkoušky je bez dalšího vydán fyzické osobě certifikát. Právníkům osobě je certifikát vydán v případě, že má v zaměstnaneckém poměru fyzickou osobu, která je držitelem certifikátu označeného výše.

Oproti tomu vydávání povolení k provozování činností uvedených v § 10a je nutné z důvodu věcného posuzování technologií a přístrojového vybavení, na kterém budou dané činnosti provozovány. Zároveň se jedná o činnosti s řádově vyšší mírou možnosti úniku regulovaných látek a F-plynů, kde veřejný zájem na regulaci těchto činností orgánem státní správy převládá nad snižováním administrativní zátěže a zneformálnění procesu vydávání.

Certifikaci provádí hodnotící subjekt dle § 8 a § 8a, vydávání povolení náleží pouze ministerstvu. Ministerstvu byla zachována též pravomoc vydávat certifikáty, měla by však být využívána pouze v případech, kdy by neexistoval jiný oprávněný subjekt.

Dále dochází k přeformulování původního písmene g). Souvisí se zavedením definice zvláštního skladu halonů, neboť původní definování činnosti neodráželo skutečnou podstatu činnosti a evokovalo prosté skladování, tedy neodráželo skutečnost, že je třeba specifické technické vybavení. Byl také odstraněn odstavec 3, neboť náležitosti žádosti specifikuje hodnotící a certifikační subjekt, který musí tyto informace předložit společně s žádostí o vydání povolení k výkonu činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu, v tomto místě už byl tedy text nadbytečný, neboť je upraven v § 8.

K bodům 22 až 25

(K § 11 odst. 1)

V současné době právní úprava nepožaduje podávání zpráv v případě, kdy s F-plyny není nakládáno samostatně, nýbrž jako se součástí zařízení. Pro problematiku podávání zpráv je tato skutečnost důležitá z důvodu zpracování bilancí. V současné době legislativa neobsahuje požadavek na podávání zpráv v případě, že F-plyny jsou součástí zařízení. Nejsou tedy postiženy situace, kdy je předán do ČR F-plyn samostatně, avšak dále předán (pryč z ČR) je jako součást zařízení. Zpracovávané bilance nakládání s F-plyny pak nemají smysl, resp. data v nich obsažená jsou nicneříkající. Návrh úpravy také snižuje limit pro podávání zpráv z 200 tun ekv. CO₂ na 100 tun ekv. CO₂, který odráží evropskou legislativu, která obdobným způsobem reguluje (obsahuje požadavek hlásit) dovoz a vývoz na vnějších hranicích EU. Jde o sjednocení limitu na stejnou hodnotu jak pro hlášení podle evropské legislativy, která odráží dovozy a vývozy ze třetích států na území EU, tak podle národní legislativy (§ 11 zákona č. 73/2012 Sb.), který požaduje podávání zpráv o předání plynů z nebo do České republiky v

rámci jednotného vnitřního trhu Unie. Úprava limitu uvedená v § 11 odst. 1 písm. a) a b) je přímou implementací Nařízení 517/2014, které stanoví stejný limit pro vývoz z EU a dovoz do EU v čl. 19. Úprava limitu uvedená v § 11 odst. 1 písm. c) z 200 tun ekv. CO₂ na 100 tun ekv. CO₂ je provedena z důvodu sjednocení číselných hodnot limitu v § 11, a zároveň zde nebylo vhodné a v souladu s účelem právní úpravy a ochranou životního prostředí, aby byl použitý limit, který obsahuje čl. 19 Nařízení 517/2014. Ten stanoví povinnost podávání zpráv v případě zneškodňování pro množství 1 000 tun ekv. CO₂ a více, tato povinnost se však týká území EU, kdežto úprava obsažená v navrhované úpravě § 11 se týká pouze území ČR. Subjekty regenerující F-plyny budou nově také subjekty povinnosti podávání zpráv dle § 11 a to v případě, pokud v kalendářním roce zregenerují více než 100 tun ekvivalentu CO₂. Tato nová povinnost je navázána na zavedení povinnosti disponovat povolením v případě regenerace F-plynů. Synergický efekt regulace prostřednictvím vydávání povolení a povinnosti podávat zprávy zajistí adekvátní úroveň veřejnoprávní kontroly v případě nakládání s F-plyny formou regenerace, čímž bude také zajištěna náležitá úroveň ochrany životního prostředí.

Současně je upravena formulace znění odst. 1 písm. d) tak, aby z textu jasně vyplývalo, že jedinou výjimkou je dovoz, nikoliv znovuzískání, recyklace, regenerace a zneškodnění.

K bodu 26

(K § 13)

Z ustanovení § 13 je odstraněna část týkající se osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Vedení těchto údajů v informačního systému nemá opodstatnění a představuje zbytečnou administrativní zátěž, neboť se jedná o enormní objem dat, která nejsou reálně využívána a využitelná. Zároveň zde chybí právní titul ke zpracování některých osobních údajů dle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Snížení administrativní zátěže má efekt nejen na straně MŽP, ale také na straně atestačních subjektů, kterým doposud plynula ze zákona povinnost tento enormní objem dat zpracovat a zaslat k evidenci v Informačním systému spravovaném MŽP. Naopak je zájem na tom, vést v Informačním systému pouze údaje o osobách, které jsou držiteli certifikátu, neboť tyto údaje jsou v praxi využívány též spotřebiteli, kteří si v Informačním systému vyhledávají informace o certifikovaných osobách, jejichž služby mají v úmyslu využít.

Ve vztahu k informačnímu systému certifikovaných osob se upravuje jak rozsah poskytovaných údajů, tak způsob evidování dat v tomto informačním systému. Jedná se o změnu reagující na přenesení výkonu činnosti certifikace z ministerstva na hodnotící a certifikační subjekty. V situaci, kdy ministerstvo není subjektem, který je aktivně zapojen do procesu certifikace, nýbrž plní dozorovou a kontrolní funkci, není žádoucí, aby ministerstvo neslo odpovědnost za správnost a aktuálnost údajů, kterými primárně disponují samy subjekty, které vydávají certifikáty. S výkonem činnosti certifikace musí nutně souviset a odvíjet se od ní také evidenční povinnost a odpovědnost za řádné vedení takové evidence. V situaci, kdy nelze z důvodu technických omezení na straně ministerstva nastavit informační systém takovým způsobem, aby byly jednotlivé hodnotící a certifikační subjekty zároveň správci odpovídající části informačního systému bez toho, aby bylo zamezeno možnému neoprávněnému přístupu k údajům, k jejichž zpracování nemá ten který hodnotící a certifikační subjekt oprávnění, je nutné zachovat roli ministerstva jakožto správce předmětného informačního systému, jehož prostřednictvím budou údaje o certifikovaných osobách do systému vkládány. Ministerstvo zajistí jakožto správce platformu, na které lze tuto evidenční činnost vykonávat a bude zodpovědné za jeho funkčnost, nicméně nelze mít za žádoucí situaci, kdy by ministerstvo jakožto garant funkčnosti odpovídalo také za obsah, jež je v

dispozici subjektů odlišných od ministerstva a na něm funkčně nezávislími. V případě porušení povinnosti poskytovat v zákonem stanovené lhůtě ministerstvu relevantní údaje o certifikovaných osobách, případně informovat o aktualizaci údajů z důvodu změny nebo zrušení certifikátu, je v novele zákona upravena též příslušná sankce.

Z důvodu ochrany osobních údajů byl také redukován rozsah evidovaných údajů na nezbytné minimum, které je nutné k efektivnímu výkonu správy informačního systému a naplňování jeho funkcí. Nově budou poskytovány a evidovány pouze identifikační údaje certifikované osoby (jméno/obchodní firma, sídlo/místo podnikání, identifikační číslo) a číslo certifikátu. Změna také nastává ve vztahu k vedení evidence údajů fyzických osob „nepodnikajících“. Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o certifikované osoby, jež vykonávají relevantní činnost formou závislé práce na základě pracovněprávního vztahu pro fyzickou osobu podnikající nebo právnickou osobu, jakožto držitele certifikátu, není zde oprávnění ani reálný oprávněný zájem na tom, vést a evidovat údaje o těchto osobách v rozsahu větším, než je rozsah jméno a číslo certifikátu. Větší rozsah evidovaných údajů je v rozporu s principy ochrany osobních údajů, resp. jejich zpracování pouze v nezbytné míře, a zároveň může potenciálně neúměrně zvýšit administrativní zátěž jak na správě informačního systému, tak ve vztahu k informační povinnosti hodnotících a certifikačních subjektů a konečně také samotných certifikovaných fyzických osob „nepodnikajících“. V takové situaci by totiž musela taková certifikovaná osoba například hlásit každou změnu trvalého bydliště, kterou by poté musel poskytovat hodnotící a certifikační subjekt ministerstvu s tím, že by musel relevantně upravovat také vydané certifikáty a ministerstvo by každou takovou změnu muselo upravovat a evidovat v informačním systému. Proto je zájem na tom, aby byl rozsah poskytovaných a evidovaných údajů o fyzických osobách „nepodnikajících“, které jsou držiteli certifikátu, co nejmenší.

K bodu 27

(K § 14 odst. 1)

Nově se rozšiřuje možnost uložení opatření k nápravě též pro nakládání s regulovanými látkami, nikoli pouze s F-plyny. Nakládání s regulovanými látkami je celkově předmětem striktnější regulace s ohledem na skutečnost, že se jedná o velmi škodlivé látky pro životní prostředí a případná špatná manipulace může mít značné dopady. Je proto třeba zavést možnost uložení opatření k nápravě i v případě nakládání s regulovanými látkami. Zároveň se jedná o možnost, jak v některých případech předejít, resp. postupovat alternativně, správnému trestání (zásada ultima ratio).

K bodům 28 až 34

(K § 15 a § 16 odst. 1 písm. a))

Nově zavedená skutková podstata přestupku a s ní spojená sankce postihuje situace, kdy je fyzickou osobou porušen zákaz používání jednorázových lahví uvedený v § 4a. Úpravy v odst. 1 písm. e) a f) reagují na zavedení nového systému certifikace a vydávání povolení, kdy tyto dva postupy od sebe musí být odděleny z důvodu odlišné závažnosti porušení daných povinností a s tím související výše sazby za přestupek.

K bodům 35 a 36

(K § 17 odst. 1)

Zavedení nového systému certifikace a vydávání povolení podle § 10, § 10a a § 10b, kdy tyto dva postupy od sebe byly odděleny, si vyžaduje úpravu v také v ustanoveních o přestupcích.

Současné znění pokrývalo pouze situace, kdy výkon činnosti osoba umožnila jiné osobě bez certifikátu, avšak na svém přístrojovém vybavení, nově ošetřuje též situace, kdy přenechá jiné osobě bez certifikátu výkon obecně (tedy i na odlišném přístrojovém vybavení). Jedná se o zpřesnění implementace čl. 10 odst. 11 nařízení 517/2014. Obdobně jako v případě přímo použitelných předpisů EU je třeba reagovat na situace, kdy by osoba přenechala výkon činnosti vázaný na certifikát nebo povolení osobě, která těmito nedisponuje. Obecně však není zákaz převedení výkonu činnosti vázán na povinnost mít platné povolení/být držitelem platného certifikátu.

K bodům 37 až 41

(K § 17 odst. 2, 3 a 4)

Nově zavedená skutková podstata přestupku a sankce postihuje porušení zákazu nakládání s jednorázovými lahvemi podle nového § 4a. Zároveň se skutková podstata přestupku podle odstavce 3 uvádí do souladu s novým zněním § 11 odst. 1 písm. a) až c).

K bodům 42 a 43

(K § 17a)

Doplňuje se skutková podstata přestupku za porušení nově upravené povinnosti v § 7 odst. 2 a s tím související ustanovení o sankcích.

K bodu 44

(K § 17b odst. 1)

Úprava formulace skutkové podstaty přestupku podle § 17b odst. 1 se upravuje tak, aby její znění korespondovalo s úpravou provedenou v § 4 odst. 3.

K bodům 45 až 51

(K § 17b odst. 2)

Úpravy navržené v § 17b odst. 2 odrážejí některé výše popsané změny týkající se činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu navržené v § 8 a § 8a. Dále je vložena skutková podstata přestupku spočívající v porušení povinnosti v čl. 7 odst. 3 prováděcího nařízení 2015/2067, tedy vedení záznamů o průběhu certifikace. Doposud certifikaci provádělo MŽP, nebyl tedy důvod zavádět sankci, neboť se na postup v rámci správní činnosti vztahovala zákonná ustanovení, resp. povinnosti, uvedené ve správním řádu a interních předpisech a vedení spisové služby a archivační a skartační službě, nemohlo tedy dojít k situaci, že by MŽP neuchovávalo záznamy po dobu požadovanou prováděcím nařízením. Nyní však již je veřejný zájem na zavedení takové sankce, neboť je výkon této činnosti převeden na soukromé subjekty vykonávající státní správu.

K bodu 52

V § 17b odst. 3 je zrušena skutková podstata přestupku spočívajícího v nezasílání informací atestačními subjekty o osobách, které absolvovaly školení. Zrušení navazuje na zrušení dané povinnosti v zákoně.

K bodům 53 až 56

V odstavcích 4, 5 a 6 § 17 jsou provedeny legislativně technické úpravy odkazů na některá tímto návrhem měněná ustanovení.

K bodům 57 a 58

(K § 18a odst. 2)

Tři nově upravené skutkové podstaty přestupků se vztahují k článkům 14, 16 a 17 Nařízení 517/2014. Jedná se o porušení povinnosti požádat o registraci v rejstříku kvót za předpokladu, že daná osoba je osobou, pro kterou Nařízení 517/2014 předepisuje v článku 17 odst. 1 povinnou registraci (nové písmeno h)). Skutková podstata navržená pod písmenem i) reflektuje skutečnost, že za současného právního stavu lze sankcionovat pouze překročení přidělené kvóty, nikoli situaci, kdy osoba kvótu přidělenou nemá z důvodu nedodržení postupů uvedených v čl. 16 odst. 1, 2, 3 Nařízení 517/2014. Každé osobě, která uvádí F-plyny na vnitřní trh Unie je přidělena kvóta, kterou musí následně v daném roce dodržet. Proces přidělování kvóty je upraven přílohou VI Nařízení 517/2014. Kvóta se přiděluje podnikům, které mají stanoveny tzv. referenční hodnoty podle čl. 16 odst. 1, 3, tato je jim stanovena na základě oznámených údajů dle článku 6 Nařízení (ES) 842/2006 nebo článku 19 Nařízení 517/2014 a podnikům, které předložily prohlášení o záměru uvádět v následujícím období na vnitřní trh Unie podle čl. 16 odst. 2. V případě, že osoba uvádí na trh a neoznámila údaje dle čl. 6 Nařízení (ES) 842/2006 nebo článku 19 Nařízení 517/2014, nebo má záměr uvádět na trh a neučinila Komisi o této skutečnosti prohlášení, resp. započne v následujícím roce uvádět na trh F-plyny, porušuje taková osoba povinnosti plynoucí jí z přímo použitelného předpisu Evropské unie. Doposud však nebyla v zákoně 73/2012 Sb. uvedena sankce za porušení této povinnosti, tedy uvádět na trh pouze v případě, že má daná osoba přidělenou kvótu.

Skutková podstata uvedená v písm. j) postihuje porušení povinnosti zajistit započítání F-plynů obsažených v předem plněných zařízeních, resp. množství F-plynů, do systému kvót. Tato povinnost osobám plyne z čl. 14 odst. 1 Nařízení 517/2014, avšak doposud nebyla stanovena explicitní sankce za její porušení.

K bodu 59

V § 18c odst. 4 se v souladu se změnami provedenými v § 8 a § 8a doplňuje označení hodnotícího a certifikačního subjektu.

K bodu 60

(K § 19a)

Do zákona se navrhuje doplnit sankce provozování hasicích přístrojů a systémů požární ochrany obsahujících halony po termínu uvedeném v příloze č. VI v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 a současně sankce za neukončení provozu těchto přístrojů a zařízení k tzv. konečnému datu uvedenému v příloze č. VI výše uvedeného Nařízení a současného nezajištění znovuzískání a regeneraci, recyklaci nebo zneškodnění halonů v nich obsažených. Samotná povinnost je uvedena v čl. 13 odst. 3 tohoto nařízení. Navržená maximální výše sankce zohledňuje skutečnost, že se jedná o skupinu regulovaných látek s nejvyšším potenciálem poškození ozonové vrstvy. Současně však nepatří nedodržení tohoto termínu do skupiny nejvíce rizikových porušení předpisů z hlediska možnosti úniků regulovaných látek do ovzduší.

K bodům 61 až 63

(K § 22)

Úpravy v kompetenčních ustanoveních upravujících činnost ministerstva navazují na změnu systému certifikace. Jedná se o zrušení vedení evidence osob, kterým bylo vydáno osvědčení

o školení (nově je namísto toho kompetence formulována jako spravování informačního systému certifikovaných osob) a o novou kompetenci vydávat, měnit a rušit vydaná povolení ministerstvem.

K bodu 64

(K § 23)

Při rekodifikaci přestupkového práva v roce 2017 bylo změnovým zákonem nově upraveno znění § 20, avšak tato úprava se nedopatřením nepromítla do odkazu na dané ustanovení v § 23. Přestupky, k jejichž projednání je příslušná Česká inspekce životního prostředí, jsou nyní uvedeny v § 20 odst. 1.

K bodu 65

(K § 24)

Do písm. a) byla doplněna pravomoc kontrolovat označování výrobků a zařízení, která obsahují nejen F-plyny, ale také regulované látky. Jedná se o nápravu zjevně disproporčního stavu, kdy nebylo možné kontrolovat označování výrobků a zařízení obsahující regulované látky, ale pouze ty s F-plyny (návaznost na § 14, kde je tato skutečnost napravitelna).

K bodům 66 a 67

(K Příloze zákona)

V bodu 2 Přílohy se odstraňuje písmeno g) bez náhrady. Pro vytvoření datové sestavy v souvislosti s poskytováním informací dle § 25 odst. 1 písm. c) zákona je využíváno datového skladu celní správy. Povaha látky se však v celním prohlášení nikdy neuváděla a povinnost jí do celního prohlášení uvádět není právními předpisy stanovena. Z tohoto důvodu není možné tento údaj předávat. Povaha látky je proto vyňata z výčtu údajů, které jsou předávány Ministerstvu životního prostředí celními orgány.

K čl. II – Přechodná ustanovení

K bodu 1

Přechodné ustanovení upravuje postavení a činnost hodnotících subjektů podle stávající právní úpravy tak, aby byla zajištěna činnost hodnotícího a certifikačního subjektu podle nové právní úpravy.

K bodu 2

Přechodné ustanovení reflektuje změnu formy některých certifikací podle dosavadní právní úpravy na povolení Ministerstva životního prostředí. Tam, kde byla forma změněna, se certifikáty již dříve vydané považují za povolení podle upraveného znění zákona.

K bodu 3

Přechodné ustanovení upravuje postup při dokončení řízení zahájených v době účinnosti předchozí právní úpravy a dosud neskončených.

K čl. III – Oznámení technického předpisu

Tímto předkladatel splňuje notifikační povinnost vůči Evropské komisi vycházející ze směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

K čl. IV – Účinnost

Nabytí účinnosti právní úpravy se navrhuje v souladu s ustanovením § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů, k 1. červenci 2022.

V Praze dne 31. května 2021

Předseda vlády:
Ing. Andrej Babiš v.r.

Ministr životního prostředí:
Mgr. Richard Brabec v.r.

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

**k zákonu, kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují
ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech**



Ministerstvo životního prostředí

2021

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu: Zákon, kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: Ministerstvo životního prostředí	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozvedte 07/2022
Implementace práva EU: Ano	
2. Cíl návrhu zákona	
<p>Hlavními cíli zákona jsou:</p> <ul style="list-style-type: none">• zajistit funkční a efektivní správu v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny;• zajistit přiměřeně dlouhou lhůtu pro předání regulovaných látek ke zneškodnění tak, aby bylo možné nashromáždit adekvátní množství těchto látek zajišťující ekonomickou výhodnost zneškodnění vzhledem k jejich omezenému množství (v oběhu) (bod 2);• regulovat zneškodňování a regeneraci F-plynů (bod 3);• minimalizovat černý trh s jednorázovými láhvemi na území ČR (bod 4);• stanovit výpočet množství dovážených F-plynů, na základě kterého by bylo možné snadno zjistit dodržování přidělených kvót nebo dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty (bod 5);• zjednodušit, zrychlit a celkově zefektivnit celý systém vydávání certifikátů pro nakládání s regulovanými látkami a fluorovanými skleníkovými plyny (bod 6);• zajistit lepší přehled o skutečném množství F-plynů na území ČR, jak dovezeného, tak vyvezeného, a to jak samostatně, tak jako součást zařízení, stejně tak regenerovaných F-plynů (bod 7);• sjednotit evropskou legislativu s právní úpravou v ČR z důvodu jednotných informací při přeshraniční přepravě F-plynů (bod 8);• zúžení informačního systému tak, aby obsahoval jen nezbytně nutná data s cílem snížit administrativní zátěž certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení (bod 9);• zajistit možnost reagovat na zjištění nesprávného označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky a možnost uložit v takovém případě nápravné opatření (bod 10).	

3. Agregované dopady návrhu zákona

3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: *Ano*

Vydávání povolení ke zneškodňování a k regeneraci F-plynů bude pro MŽP znamenat zanedbatelné jednorázové navýšení administrativní zátěže, neboť v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů (bod 3).

Zavedením **všeobecného zákazu dispozice** (zahrnujícího uvádění na trh, nakládání, převod, skladování apod.) **s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny** na území ČR lze očekávat mírné zvýšení příjmu z cel za dovoz F-plynů ve znovu naplnitelných lahvích (bod 4).

Zavedení povinnosti pro dovozce uvádět do celního prohlášení **množství dovážených F-plynů v ekvivalentu CO₂**, čímž bude zajištěna kontrolovatelnost dodržování přidělených kvót nebo dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty (bod 5).

V souvislosti se **zjednodušením systému certifikace** v oblasti nakládání s látkami, které poškozují ozonovou vrstvu (dále jen „regulované látky“) a fluorovanými skleníkovými plyny (dále jen „F-plyny“) se očekává snížení administrativní zátěže MŽP o cca 228 tis. Kč/rok (bod 6).

Rozšířením povinnosti **podávání zpráv na F-plyny**, které jsou obsaženy v zařízeních, se zvýší transparentnost při nakládání s těmito plyny, zjednoduší se kontrolní činnost a zvýší se vymahatelnost, obdobně to platí též při zavedení povinnosti podávání zpráv pro osoby regenerující F-plyny (bod 7).

Zúžením informačního systému, aby neobsahoval nadbytečná data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, dojde k mírnému snížení administrativní zátěže zaměstnanců MŽP o cca 4 560 Kč/rok (bod 9).

Zavedením možnosti uložit **opatření k nápravě** i osobám nakládajícím s výrobky a zařízeními obsahujícími regulované látky při porušení povinností dle § 5 zákona č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), se zjednoduší možnost faktické nápravy při zjištění nesprávného označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky (bod 10).

3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: *Ne*

3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: *Ano*

Prodloužení lhůty, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění (na 12 měsíců), zajistí jak pro subjekty povinné předávat regulované látky ke zneškodnění, tak pro osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek, vyšší ekonomickou přijatelnost z důvodu poklesu nákladů na zneškodňování při větším množství regulovaných látek (bod 2).

Zneškodňování a regeneraci F-plynů bude možné vykonávat pouze na základě vydaného platného **povolení**. Administrativní zátěž v souvislosti se získáním nového povolení činí cca 500 Kč/povolení a 1000 Kč jako správní poplatek za podanou žádost, přičemž v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů, které se zabývají touto činností (bod 3).

V souvislosti se **zjednodušením systému certifikace** v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny se očekává snížení administrativní zátěže žadatelů o vydání certifikátu o 150 Kč/certifikát a úsporu 1000 Kč/žádost, která podléhá poplatkové povinnosti. Zároveň se

zkrátí doba vydání certifikátu. U hodnotících subjektů zůstane administrativní zátěž nezměněná, neboť nebudou zpracovávat osvědčení o absolvování certifikační zkoušky, ale nově budou přímo vydávat certifikát (bod 6).

Subjekty, které nakládají s F-plyny, budou nově **podávat zprávu o F-plynech, které jsou součástí zařízení. Dále budou nově podávat zprávu o F-plynech také osoby, které regenerují F-plyny a to v případě, že množství regenerovaných F-plynů překročí množství 100 tun ekvivalentu CO₂.** Tím dojde k mírnému zvýšení administrativní zátěže o cca 12 750 tis. Kč/rok (85 subjektů), z toho 8 250 Kč/rok činí administrativní zátěž subjektů (55 osob), kteří budou zprávu podávat nově (bod 7).

Snížením limitu pro podávání zpráv o nakládání s F-plyny z 200 tun ekvivalentu CO₂ na 100 tun ekvivalentu CO₂, dojde k mírnému zvýšení počtu subjektů, na které se tato povinnost bude vztahovat, identifikován je však nárůst maximálně v řádu jednotek subjektů. Administrativní zátěž spojená s podáváním zpráv se odhaduje na cca 150 Kč/subjekt a rok (bod 8).

Zúžením informačního systému, aby neobsahoval nadbytečná data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, zanikne atestačním subjektům povinnost poskytovat MŽP údaje o těchto osobách, a tím dojde ke snížení administrativní zátěže o 35 900 Kč/rok (bod 9).

3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): *Ne*

3.5 Sociální dopady: *Ne*

3.6 Dopady na spotřebitele: *Ne*

3.7 Dopady na životní prostředí: *Ano*

Zneškodňování a regeneraci F-plynů budou provádět pouze osoby s platným povolením, čímž bude zajištěno kvalifikované zacházení s F-plyny v rámci procesu zneškodňování a regenerace a bude tedy minimalizováno riziko úniku F-plynů do ovzduší (bod 3).

Zavedením **všeobecného zákazu dispozice** (zahrnující uvádění na trh, nakládání, převod, skladování apod.) **s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny** na území ČR lze očekávat redukci, až eliminaci černého trhu s těmito lahvemi, a tím i snížení rizika nekontrolovaných úniků F-plynů do ovzduší při jejich užívání a následné environmentální důsledky těchto úniků. Zároveň lze očekávat, že redukcí až eliminací černého trhu se zakázanými nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny dojde k dalšímu žádoucímu rozvoji alternativních chladiv s nízkým global warming potencial (GWP) a investic do rozvoje tohoto odvětví (bod 4).

Zavedení povinnosti pro dovozce uvádět do celního prohlášení **množství dovážených F-plynů v ekvivalentu CO₂**, umožní celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvót.

Z toho důvodu nebude nadále docházet k nekontrolovanému dovozu F-plynů na území ČR. Dovoz F-plynů bude funkčně regulován a nebude docházet k nekvalifikovanému zacházení, které by mohlo mít za důsledek např. únik F-plynů do ovzduší, a s tím spojené environmentální následky (bod 5).

Podle Kjótského protokolu se emise F-plynů započítávají do limitů snížení emisí skleníkových plynů, proto je potřebné znát jejich bilanci. Očekáváme pozitivní dopady na životní prostředí v důsledku komplexního podávání zpráv o F-plynech obsažených v zařízeních a navazujících efektivnějších kontrol z důvodu lepší informovanosti o pohybu F-plynů obsažených v zařízení. Stejně tak zvýšením transparentnosti při nakládání s F-plyny a zjednodušením kontrolní činnosti se zvýší vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny, což bude mít pozitivní dopad na životní prostředí (bod 7).

3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: *Ne*

3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: *Ne*

3.10 Korupční rizika: *Ne*

3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: *Ne*

OBSAH

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace	2
1 Důvod předložení a cíle	7
2 Prodloužení lhůty pro zneškodnění regulovaných látek (§ 3).....	11
3 Zneškodnění a regenerace fluorovaných skleníkových plynů	15
4 Nakládání s nádobami na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny (§ 4a)	19
5 Uvádění množství fluorovaných skleníkových plynů do celního prohlášení (§ 7)	23
6 Hodnotící a certifikační subjekt (§ 8 a § 8a).....	28
7 Podávání zpráv o fluorovaných skleníkových plynech (§ 11).....	33
8 Snížení limitu pro podávání zpráv ekvivalentu CO ₂ (§ 11)	37
9 Změna v informačním systému certifikovaných osob (§ 13)	40
10 Opatření k nápravě pro nakládání s regulovanými látkami (§ 14).....	43
11 Celkové shrnutí vyhodnocení nákladů a přínosů návrhu zákona.....	46
12 Implementace doporučené varianty a vynucování	49
13 Přezkum účinnosti regulace	49
14 Konzultace a zdroje dat	49
15 Seznam použitých zkratek	50
16 Kontakt na zpracovatele RIA.....	51

1 Důvod předložení a cíle

1.1 Název

Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech

1.2 Definice problému

Důvodem k návrhu změny platné legislativy je neuspokojivý současný legislativní stav v oblasti nakládání s regulovanými látkami a fluorovanými skleníkovými plyny (F-plyny). Legislativní nedostatky, které byly identifikovány na základě poznatků z praxe, je třeba napravit za účelem dosažení optimálního stavu platné legislativy v předmětné oblasti a zvýšení ochrany ozonové vrstvy Země, ovzduší a životního prostředí jako celku.

Regulované látky může dle platné legislativy v ČR zneškodnit pouze osoba certifikovaná ke zneškodňování regulovaných látek. V případě, že osoba, která není osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek, disponuje regulovanými látkami, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelnými předpisy EU, má zákonnou povinnost tyto regulované látky v zákonem stanovené lhůtě předat ke zneškodnění osobě certifikované ke zneškodňování regulovaných látek. V současné době je počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. zařízení v provozu, jež využívají regulované látky, nízký a jejich počet se neustále snižuje. Proto je obtížné shromáždit v zákonné lhůtě takové množství regulovaných látek, aby jejich zneškodnění bylo jak pro subjekty povinné k předávání látek ke zneškodnění, tak pro osobu certifikovanou ke zneškodňování těchto látek, ekonomicky přijatelné. Z toho důvodu je nutné prodloužit lhůtu, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění, případně zneškodněny jedná-li se o situaci, kdy osoba regulovanými látkami disponující je zároveň osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek. Osoby certifikované ke zneškodnění regulovaných látek, mohou takovou činnost provádět buď komerčně, kdy získávají regulované látky za úplatu od osob, které regulovanými látkami určenými ke zneškodnění disponují, v takovém množství, které zajistí minimálně pokrytí všech relevantních nákladů, nebo bezúplatně, kdy jsou náklady na takovou činnost částečně pokryty z veřejných rozpočtů formou veřejné podpory. V obou případech ale musí být zajištěna ekonomická přijatelnost, která je však s ohledem na disproporci mezi zákonem stanovenou lhůtou ke zneškodnění regulovaných látek a množstvím látek, které se na trhu pohybují a jsou tedy potenciálním předmětem zneškodnění, těžko dosažitelná (bod 2).

V současné době je obecně užívání F-plynů na rozdíl od regulovaných látek povoleno, zatímco regulované látky je již zakázáno uvádět na trh. I přesto, že nakládání s F-plyny je obecně povoleno, z důvodu jejich vlivu na zesilování skleníkového efektu je nutné tyto látky určitým způsobem regulovat. Snahou tedy je zavedení regulace zneškodňování a regenerace F-plynů, tato regulace je reakcí na závěry 30. zasedání Smluvních stran Montrealského protokolu v listopadu 2018 v ekvádorském Quitu (bod 3).

Uvádění nádob na jednorázové použití pro regulované látky na trh je zakázáno již od roku 2000 a uvádění nádob na jednorázové použití pro F-plyny na trh je zakázáno od roku 2007. Byla snaha zamezit dodání jednorázových lahví z třetích zemí a osobám uvádějícím na jednotný trh byla stanovena lhůta, ve které mohou své zásoby doprodat. Nejzazším datem užití takových lahví byl 4. červenec 2017. Nádoby na jednorázové použití mají však nižší

pořizovací cenu oproti povoleným znovunaplnitelným lahvím, proto dochází k nárůstu nelegálního trhu a systém v této oblasti selhává především kvůli absenci legislativního rámce pro skladování a další prodej chladiv dovezených ze třetích zemí mimo systém kvót. Nárůst cen za znovunaplnitelné láhve zapříčinil zejména harmonogram snižování spotřeby F-plynů stanovený nařízením (EU) č. 517/2014, díky čemuž začal vznikat černý trh s jednorázovými nádobami, resp. F-plyny v jednorázových nádobách. Vzhledem k tomu, že k uvedení F-plynů na trh v EU (kam se dostávají zejména přes východní vnější hranici Unie) obvykle dochází na území jiného státu a ne v ČR, prodejcem jednorázových lahví není možné uložit sankci podle českého práva, pokud tyto látky neuvedli na trh na území ČR. Celý systém tedy stojí na zákazu uvedení na trh, tedy na vymáhání zákazu v místě a čase, kdy se jednorázová nádoba objevila v EU poprvé, což v praxi znamená velmi nízkou vymahatelnost. Vzhledem k tomu, že tyto lahve mají stanoven zákaz uvádění na trh již více než 10 let, je třeba z důvodu faktické nefunkčnosti neformálního systému platného dnes zavedení obecného zákazu uvádění jednorázových lahví s F-plyny na trh na území ČR společně s jakýmkoliv dalším nakládáním s takovými láhvemi na území ČR (bod 4).

Při dovozu F-plynů, ať už samostatně nebo obsažených ve výrobcích nebo zařízeních, probíhá kontrola na základě informací, které jsou evidovány v Rejstříku kvót pro uvádění částečně fluorovaných uhlovodíků na trh zřízeném a spravovaném Evropskou komisí. V současné době však nelze provádět efektivně kontroly správnosti uváděných údajů o dovozu F-plynů, protože v celním prohlášení není jasná informace o množství dovezených F-plynů ani informace, zda jsou dodržovány přidělené kvóty, jaká část kvóty je již vyčerpána apod. Možná je pouze manuální kontrola, která je v tomto případě neefektivní (bod 5).

Hodnotící subjekty provádí zkoušky odborné způsobilosti ve specifických oblastech nakládání s F-plyny a regulovanými látkami. Certifikační subjekt je pak ten subjekt, který na základě složení zkoušek odborné způsobilosti vydává certifikáty v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny fyzickým a právnickým osobám, de lege lata je takovým subjektem Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“). Jako takové je MŽP odpovědné za vydávání certifikátu osobám, jenž úspěšně splnily náležité teoretické a praktické zkoušky u hodnotícího subjektu. Tyto osoby mohou následně vykonávat regulované činnosti v oblasti F-plynů a regulovaných látek. Žadatelé o certifikaci provádí zkoušku u hodnotících subjektů, avšak certifikát vydává MŽP, jakožto certifikační subjekt. Samotná certifikace (po úspěšném absolvování zkoušky) nevyžaduje žádné správní uvážení, proto je ve chvíli, kdy žadatel doručí kompletní podklady na MŽP, certifikát bez dalšího vydán. Proces je tím jak pro žadatele, tak pro MŽP zbytečně komplikovaný, administrativně náročný a zdlouhavý (bod 6).

Zpracování bilance dovozů a vývozů v rámci vnitřního trhu nakládání s F-plyny je v současné době zavádějící. Podání zpráv o F-plynech je dle platné legislativy požadováno jen v případě, kdy je s nimi nakládáno samostatně, avšak pokud jsou součástí zařízení, povinnost podání zpráv se na ně nevztahuje. Pokud je tedy do ČR dovezen F-plyn samostatně a z ČR vyvezen jako součást zařízení, je o tomto plynu jen jeden záznam (o dovozu) a evidence je tím pádem nepřesná, zavádějící a pozbývá vypovídací hodnotu. Současný právní stav také neumožňuje efektivní kontrolu v oblasti regenerace F-plynů, subjekty provádějící tuto činnost v současné době nemají povinnost podávat kontrolní zprávy dle § 11 zákona (bod 7).

Osoby nakládající s F-plyny mají povinnost podat zprávu MŽP prostřednictvím ISPOP. Tato povinnost se vztahuje na osoby, které zneškodní nebo získají či předají v rámci jiného státu EU více jak 200 t ekvivalentu CO₂ během předchozího kalendářního roku. To se však neshoduje s Nařízením (EU) č. 517/2014, které udává nižší limit pro ohlášení, a to 100 t

ekvivalentu CO₂. Reguluje se tím dovoz a vývoz na vnějších hranicích EU. Limit je upravován z důvodu sjednocení limitů pro podávání zpráv na evropské a národní úrovni (bod 8).

V současném Informačním systému certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení (IS), který spravuje a provozuje MŽP, se nyní vedou údaje jak o certifikovaných osobách, tak o osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Pro obě skupiny platí stejné podmínky pro vedení údajů, ale pro shromažďování tak rozsáhlých dat o osobách se školením není důvod, neboť se jedná o enormní objem dat, která nejsou reálně využívaná ani využitelná. Zároveň zde chybí právní titul ke zpracování osobních údajů dle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů (bod 9).

Při porušení povinností u označování výrobků nebo zařízení obsahujících regulované látky (a to konkrétně při neuvádění názvu a označení dovozcem či vývozcem, nepředložení dodací listiny a celních dokladů, nebo neoznačení výrobků a zařízení uvedených na trh v ČR českým nebo slovenským jazykem) není dle současné právní úpravy možné uložit opatření k nápravě (bod 10).

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Současný právní stav nereflektuje získané poznatky z praxe a je příčinou neefektivní správy v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny, zároveň je současný právní stav zatížen neúměrnou administrativní zátěží a vykazuje značnou míru neefektivity.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

Dotčené subjekty státní a veřejné správy:

- a) Ministerstvo životního prostředí,
- a) Státní fond životního prostředí,
- b) Česká inspekce životního prostředí,
- c) Česká obchodní inspekce,
- d) Celní úřad.

Dotčené podnikatelské subjekty:

V oblastí regulovaných látek:

- e) subjekty, které předávají regulované látky ke zneškodnění;
- f) subjekty certifikované ke zneškodňování regulovaných látek;
- g) subjekty vlastnící výrobky nebo zařízení, které obsahují regulované látky.

V oblastí fluorovaných skleníkových plynů (F-plynů):

- h) subjekty podávající zprávu podle § 11 zákona č. 73/2012 Sb., (osoba, která získá, předá nebo zneškodní F- plyny);
- i) subjekty, které nakládají s F-plyny;

- j) subjekty uvádějící nádoby na jednorázové použití pro F-plyny na jednotný trh EU;
- k) subjekty využívající nádoby na jednorázové použití obsahující F-plyny;
- l) dovozci F-plynů a zařízení s obsahem těchto plynů,

Certifikace a atestace v oblasti regulovaných látek a F-plynů:

- m) hodnotící subjekty pro oblast nakládání s regulovanými látkami a F-plyny provádějící teoretickou a praktickou zkoušku k vydání certifikátu;
- n) atestační subjekty pořádající školení a vydávající osvědčení k znovuzískání F-plynů;
- o) žadatelé o vydání certifikátu v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny;
- p) certifikované osoby způsobilé nakládat s regulovanými látkami a F-plyny;
- q) osoby, kterým bylo vydáno osvědčení o školení k znovuzískání F-plynů z klimatizačních systémů.

1.5 Popis cílového stavu

Cílem je zajistit funkční a efektivní správu v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny.

Dalším cílem je zajištění přiměřeně dlouhé lhůty pro předání regulovaných látek ke zneškodnění tak, aby bylo možné nashromáždit adekvátní množství těchto látek zajišťující ekonomickou výhodnost zneškodnění vzhledem k jejich omezenému množství (v oběhu) (bod 2).

Dalším cílem je regulovat možnost samotného zneškodňování F-plynů, nikoliv povinnost předání ke zneškodnění ve lhůtě, kterou není důvod v současné době stanovovat, neboť obecně je užívání F-plynů povoleno. Současně je cílem regulovat i regeneraci F-plynů, protože v současné době neexistuje žádná možnost kontroly nakládání s regenerovanými F-plyny. (bod 3).

Navrhovaná úprava má za cíl také minimalizaci černého trhu s jednorázovými láhvemi na území ČR. Cílem je efektivní aplikace zákazu platného od roku 2007, který se na základě zkušeností z praxe jeví v současné době jako nefunkční. K tomuto jevu došlo v důsledku prudkého nárůstu cen chladiv, které jsou uváděny na trh v režimu harmonogramu snižování výroby a spotřeby, resp. v režimu kvót. Zákaz uvedení jednorázových lahví na trh, který platí od roku 2007, a který byl po mnoho let bez problémů plněn, platí pouze pro první dovoz do EU. Jelikož ČR nemá vnější hranici, začaly se na její území dostávat tyto jednorázové lahve z jiných členských států, v nichž selhává prevence ilegálních dovozů (zejména Polsko). Cílem je tedy vynutit výše uvedený zákaz a zcela eliminovat černý trh s jednorázovými láhvemi (bod 4).

Dále je také potřeba stanovit výpočet množství dovážených F-plynů, na základě kterého by bylo možné snadno zjistit dodržování přidělených kvót nebo dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty. Ke kontrole by se sbírala data o předchozích dovozech konkrétního dovozce a postupně by docházelo ke sčítání množství dovezených F-plynů. Celý proces by tak měl přispět k odhalení překročení kvót v reálném čase (bod 5).

Dále zjednodušit, zrychlit a celkově zefektivnit celý systém vydávání certifikátů pro nakládání s regulovanými látkami a F-plyny (bod 6).

Navrhovaný stav by měl také zajistit lepší přehled o skutečném množství F-plynů, a to i těch regenerovaných, na území ČR, jak už dovezeného, tak vyvezeného, a to jak samostatně, tak jako součást zařízení (bod 7).

Kromě toho je cílem zúžení IS tak, aby obsahoval jen nezbytně nutná data s cílem snížit administrativní zátěž certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Zároveň je třeba upravit systém a jeho fungování tak, aby odpovídal a byl kompatibilní s dalšími navrhovanými změnami – změna systému certifikace (bod 9).

Cílem je také umožnit reagovat na zjištění nesprávného označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky a možnost uložit v takovém případě nápravné opatření, a tím předejít správnímu trestání (tj. přestupkovému řízení), jež by mělo být uplatňováno s ohledem na princip ultima ratio (bod 10).

Mimo to je i cílem sjednotit evropskou legislativu s právní úpravou v ČR z důvodu jednotných informací při přeshraniční přepravě F-plynů.

1.6 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu hrozí riziko neregulovaného a nekontrolovatelného zneškodňování (odstraňování) F-plynů a nakládání s regulovanými F-plyny bez možnosti kontroly. Při nekvalifikovaném zneškodňování F-plynů může dojít k úniku těchto plynů do ovzduší a posílení skleníkového efektu, který urychluje globální změnu klimatu (globální oteplování) (bod 3).

Dalším významným rizikem je možnost setrvání a zvyšování podílu černého trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny bez možnosti kontroly jejich množství na území ČR a možnosti sankcionování, což může významně ohrozit harmonogram snižování spotřeby F-plynů stanovený nařízením EP a Rady (EU) č. 517/2014 (bod 4).

Z důvodu neúplnosti dat v celních prohlášeních, a tím i nemožnosti provedení efektivní kontroly dovozu a vývozu F-plynů celními úřady, hrozí riziko svévolného překračování přidělených kvót pro dovoz F-plynů a přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty (bod 5).

V neposlední řadě je rizikem i ponechání nadbytečné administrativní zátěže pro státní správu (MŽP) i subjekty činné v oblasti F-plynů a regulovaných látek.

2 Prodloužení lhůty pro zneškodnění regulovaných látek (§ 3)

2.1 Důvod předložení a cíle

2.1.1 Definice problému

Regulované látky může dle platné legislativy v ČR zneškodnit pouze osoba certifikovaná ke zneškodňování regulovaných látek, a to nejpozději do 9 měsíců od nabytí těchto látek. V současné době je počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. zařízení

v provozu, jež využívají regulované látky, nízký a jejich počet se neustále snižuje. Proto je obtížné shromáždit v zákonné lhůtě takové množství regulovaných látek, aby jejich zneškodnění bylo jak pro subjekty povinné k předávání látek ke zneškodnění, tak pro osobu certifikovanou ke zneškodňování těchto látek, ekonomicky přijatelné. Celkové množství regulovaných látek zneškodněných v roce 2019 bylo 25 079 kg a v roce 2020 bylo zneškodněno 17 893 kg regulovaných látek.

2.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

V současné době platí pro regulované látky kompletní zákaz uvádění na trh, výroby a užívání. Dále od 1. 1. 2010 platí zákaz použití nových regulovaných látek, či instalace nových zařízení s jejich obsahem. Od 1. 1. 2015 již není možné pro údržbu a servis stávajících chladících a klimatizačních zařízení tepelných čerpadel použít regulované látky. Regulované látky lze stále používat, a to v zařízeních, která fungují bez detekovaného úniku chladiva a nutnosti oprav. V případě poruchy už není možné toto zařízení doplnit regulovanou látkou. Osoba, která nabude regulované látky, jejichž použití je v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2010 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, je povinna ve lhůtě 9 měsíců od okamžiku nabytí těchto látek tyto látky zneškodnit.

2.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) osoby, které předávají regulované látky ke zneškodnění,
- b) osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek.

2.1.4 Popis cílového stavu

Zajištění přiměřeně dlouhé lhůty pro předání regulovaných látek ke zneškodnění tak, aby bylo možné nashromáždit adekvátní množství těchto látek zajišťující ekonomickou výhodnost zneškodnění vzhledem k jejich omezenému množství (v oběhu), bez značného navýšení rizika ohrožení životního prostředí únikem těchto látek do ovzduší z důvodu jejich dlouhodobého skladování.

2.1.5 Zhodnocení rizika

Rizika při ponechání současného stavu nehrozí, jde spíše o snahu zlepšit ekonomickou přijatelnost pro osoby, které užívají regulované látky, aby je mohly předat certifikované osobě ke zneškodnění ve větším množství najednou. Se snižujícím se množstvím regulovaných látek v oběhu představuje kratší lhůta postupně narůstající administrativní překážku pro shromažďování a předávání látek ke zneškodnění. Riziko s tímto spojené je nezákonné zneškodňování regulovaných látek jejich vypouštěním do ovzduší. Lhůta 9 měsíců rovněž způsobuje komplikaci při administraci a realizaci veřejné podpory pro zneškodňování regulovaných látek za situace, kdy je tato činnost prováděna bezúplatně ve veřejném zájmu.

2.2 Návrh variant řešení

2.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy osoba, která nabyla regulovaných látek, je povinna nejpozději do 9 měsíců tyto látky zneškodnit (za předpokladu, že je osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek), případně předat tyto látky osobě certifikované ke zneškodňování regulovaných látek.

2.2.2 Varianta 1

Varianta 1 prodlužuje lhůtu pro zneškodnění regulovaných látek z 9 měsíců na 12 měsíců.

2.2.3 Varianta 2

Prodloužení lhůty pro zneškodnění regulovaných látek na dvojnásobek současně platné lhůty, tj. z 9 měsíců na 18 měsíců.

2.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

2.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na podnikatelské prostředí

Regulované látky může dle platné legislativy v ČR zneškodnit pouze osoba certifikovaná ke zneškodňování regulovaných látek, a to nejpozději do 9 měsíců od nabytí těchto látek. V případě, že osoba, která není osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek, disponuje regulovanými látkami, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelnými předpisy EU, má zákonnou povinnost tyto regulované látky v zákonem stanovené lhůtě předat ke zneškodnění osobě certifikované ke zneškodňování regulovaných látek.

Osoby certifikované ke zneškodnění regulovaných látek, mohou takovou činnost provádět buď komerčně, kdy získávají regulované látky za úplatu od osob, které regulovanými látkami určenými ke zneškodnění disponují, v takovém množství, které zajistí minimálně pokrytí všech relevantních nákladů, nebo bezúplatně, kdy jsou náklady na takovou činnost částečně pokryty z veřejných rozpočtů formou veřejné podpory. V obou případech ale musí být zajištěna ekonomická přijatelnost, která je však s ohledem na disproporci mezi zákonem stanovenou lhůtou ke zneškodnění regulovaných látek a množstvím látek, které se na trhu pohybují a jsou tedy potenciálním předmětem zneškodnění, těžko dosažitelná. V současné době je totiž počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. zařízení v provozu, jež využívají regulované látky, nízký a jejich počet se neustále snižuje. V současnosti nejsou přesné statistiky počtu zařízení používajících regulované látky ani jejich množství, ale odhadem je těchto látek v zařízeních v ČR několik stovek tun (řádově se jedná o nižší stovky tun). Proto je obtížné shromáždit v zákonné lhůtě takové množství regulovaných látek, aby jejich zneškodnění bylo jak pro subjekty povinné k předávání látek ke zneškodnění, tak pro osobu certifikovanou ke zneškodňování těchto látek, ekonomicky přijatelné. Náklady na zneškodnění regulovaných látek se domlouvají na základě smluvních vztahů a cena se pohybuje kolem 100 - 300 Kč/kg v závislosti na množství zneškodňované látky. Množství regulovaných látek ke zneškodnění, které seberou společnosti za 9 měsíců, se pohybuje v desítkách kg. Oproti tomu sběrná místa

(servisní technici ve většině případů předávají regulované látky do větších společností) seberou až stovky kg.

b) Varianta 1

Jak již bylo řečeno výše, počet regulovaných látek, které lze stále používat, resp. zařízení v provozu, jež využívají regulované látky, je nízký a jejich počet se neustále snižuje. Proto je obtížné shromáždit v zákonné lhůtě takové množství regulovaných látek, aby jejich zneškodnění bylo ekonomicky přijatelné. Z toho důvodu se u varianty 1 prodlužuje lhůta, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění, případně zneškodněny jedná-li se o situaci, kdy osoba regulovanými látkami disponující je zároveň osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 1 bude mít pozitivní dopad na subjekty povinné předávat regulované látky ke zneškodnění, tak pro osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek, neboť při prodloužení lhůty z 9 na 12 měsíců může být nashromážděno větší množství regulovaných látek, čímž bude docíleno vyšší ekonomické přijatelnosti oproti variantě 0.

Prodloužení lhůty bude mít pozitivní dopad především na osoby, které předávají regulované látky k likvidaci certifikovaným osobám z menších společností. V případě likvidace menšího množství regulovaných látek (cca desítky kilogramů) se totiž náklady na likvidaci pohybují až kolem 300 Kč/kg. Pokud dojde k prodloužení lhůty z 9 měsíců na 12, mohou certifikované osoby nashromáždit zhruba o třetinu více regulovaných látek ke zneškodnění, a tím cena za likvidaci 1 kg regulovaných látek může poklesnout, ovšem nelze odhadnout snížení ceny, neboť záleží na nashromážděném množství regulovaných látek (v případě zneškodňování stovek kg regulovaných látek se cena za likvidaci pohybuje okolo 100 Kč/kg, zatímco při zneškodňování malých množství např. desítek kilogramů se cena pohybuje až okolo 300 Kč/kg).

Prodloužení lhůty na 12 měsíců, se jeví jako optimální z důvodu poklesu nákladů na odstraňování regulovaných látek, zároveň se však výrazně nenavýšuje riziko ohrožení životního prostředí. Při delší lhůtě by mohlo docházet k dlouhodobému skladování regulovaných látek a potenciálně by mohlo docházet k únikům těchto látek do ovzduší.

c) Varianta 2

U varianty 2 se lhůta, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění, případně zneškodněny, jedná-li se o situaci, kdy osoba regulovanými látkami disponující je zároveň osobou certifikovanou ke zneškodňování regulovaných látek, prodlužuje na dvojnásobek současně platné lhůty, tj. 18 měsíců.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 2 bude mít pozitivní dopad na subjekty povinné předávat regulované látky ke zneškodnění, tak pro osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek, neboť při prodloužení lhůty na 18 měsíců může být nashromážděno dvojnásobné množství regulovaných látek, čímž bude docíleno výrazně vyšší ekonomické přijatelnosti oproti variantě 0 i variantě 1. Náklady na zneškodnění regulovaných látek tak mohou v případě likvidace velkého množství regulovaných látek významně poklesnout, ovšem snížení ceny u této

varianty nelze odhadnout, neboť záleží na nashromážděném množství regulovaných látek (viz varianta 1). Lze však očekávat, že snížení ceny za likvidaci regulovaných látek bude vyšší než pokles ceny za likvidaci v případě varianty 1.

Regulované látky však představují natolik závažné ohrožení životního prostředí v případě jejich úniku do ovzduší, tyto látky silně poškozují ozonovou vrstvu Země a mají zásadní vliv na tvorbu ozonových děr, že ekonomické přínosy likvidace v tomto případě nevyváží vysoké riziko ohrožení životního prostředí z důvodu možného úniku látek do ovzduší při dlouhodobějším skladování (prodloužení lhůty zneškodnění na dvojnásobek, tj. na 18 měsíců).

2.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

- 1. Varianta 1**
2. Varianta 2
3. Varianta 0

Doporučujeme přijmout variantu 1 vzhledem k pozitivnímu efektu prodloužení lhůty pro zneškodnění regulovaných látek z 9 měsíců na 12 měsíců, a tím zajištění lepší ekonomické výhodnosti, a to jak pro osoby předávající regulované látky ke zneškodnění, tak osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek, aniž by byl identifikován negativní dopad na životní prostředí. Zároveň je v případě varianty 1 výrazně sníženo riziko ohrožení životního prostředí, které by hrozilo v případě varianty 2 z důvodu dlouhodobého skladování regulovaných látek a možných úniků těchto látek do ovzduší. Toto riziko ohrožení životního prostředí nevyváží ani vyšší ekonomická výhodnost varianty 2 oproti variantě 1.

3 Zneškodnění a regenerace fluorovaných skleníkových plynů

3.1 Důvod předložení a cíle

3.1.1 Definice problému

V současné době je obecně užívání F-plynů povoleno, zatímco regulované látky je již zakázáno uvádět na trh. I přesto, že nakládání s F-plyny je obecně povoleno, z důvodu jejich vlivu na zesilování skleníkového efektu, je nutné tyto látky určitým způsobem regulovat. Snahou tedy je zavedení regulace zneškodňování a regenerace F-plynů, tato regulace je reakcí na závěry 30. zasedání Smluvních stran Montrealského protokolu v listopadu 2018 v ekvádorském Quitu.

3.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Oblast předávání F-plynů ke zneškodnění a regeneraci nepodléhá v současné době regulaci, neboť takový požadavek nevyplývá ani z mezinárodních úmluv, ani z evropské legislativy.

3.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) osoby, které zneškodňují a regenerují fluorované skleníkové plyny,

- b) MŽP,
- c) ČIŽP.

3.1.4 Popis cílového stavu

Cílem je regulovat zneškodňování F-plynů, avšak bez stanovení lhůty pro předání ke zneškodnění (jako je tomu u regulovaných látek), neboť obecně je užívání F-plynů povoleno. Současně je cílem regulovat regeneraci F-plynů, protože v současné době neexistuje žádná možnost kontroly nakládání s regenerovanými F-plyny.

3.1.5 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu hrozí riziko neregulovaného a nekontrolovatelného zneškodňování (odstraňování) F-plynů a nakládání s regulovanými F-plyny bez možnosti kontroly. Při nekvalifikovaném zneškodňování F-plynů může dojít k úniku těchto plynů do ovzduší a posílení skleníkového efektu, který urychluje globální změnu klimatu (globální oteplování).

3.2 Návrh variant řešení

3.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy zneškodňování a regenerace F-plynů není právními předpisy regulována.

3.2.2 Varianta 1

Nově navržená úprava podmiňuje možnost zneškodňování a regenerace F-plynů skutečností, že osoba, jež má úmysl F-plyny zneškodňovat či regenerovat, má platné povolení k výkonu takové činnosti. Návrh právní úpravy je obdobný jako u regulovaných látek s tím rozdílem, že není stanovena povinnost F-plyny předávat ke zneškodnění či regeneraci v určité lhůtě, neboť nakládání s F-plyny je obecně povoleno.

3.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Varianta 0 nemá dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 0 nemá dopady na podnikatelské prostředí.

Dopady na životní prostředí

U varianty 0 hrozí potenciálně negativní dopad na životní prostředí, kdy v případě nekvalifikovaného odstranění a regeneraci F-plynů může dojít k úniku těchto plynů do ovzduší, kde posilují skleníkový efekt a urychlují globální změny klimatu.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

MŽP bude nově vydávat povolení ke zneškodňování a k regeneraci F-plynů. Vzhledem k tomu, že v současnosti jsou v ČR pouze jednotky subjektů, které se zabývají touto činností, předpokládáme zanedbatelné jednorázové navýšení administrativní zátěže MŽP na vydání povolení pro tyto subjekty, které bude zvládnuto v rámci stávajících personálních kapacit pracovníků odboru ochrany ovzduší.

Dopady na podnikatelské prostředí

Osoby, které provádí zneškodňování či regeneraci F-plynů, budou tuto činnost moci vykonávat pouze na základě vydaného platného povolení. V současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů, které se zabývají touto činností, neočekává se však, že v souvislosti se zaváděnou regulací subjektů dojde ke snížení jejich počtu zejména s ohledem na jednorázový charakter administrativní zátěže a zanedbatelné náklady spojené s pořízením povolení k výkonu činnosti zneškodňování a regenerace F-plynů. Řízení o vydání povolení se řídí správním řádem, z hlediska časové náročnosti se tedy jedná o bezodkladnou lhůtu (resp. 30denní lhůtu) k vydání povolení a 15denní lhůtu pro nabytí právní moci, která může být kratší v případě doručení vzdání se práva podat odvolání. Administrativní zátěž v souvislosti se získáním nového povolení zabere cca 1-2 hodiny času, což činí cca 500 Kč/povolení a 1000 Kč jako správní poplatek za podanou žádost. Povolení bude vydáno pouze subjektům, které provozují technologie doporučené v rozhodnutí XXX/6 smluvních stran Montrealského protokolu. S ohledem na minimální nárůst administrativní zátěže pro subjekty a též zanedbatelné náklady související s vydáním povolení není předpokládán nárůst cen služeb spočívajících ve zneškodňování a regeneraci F-plynů, tudíž nepředpokládáme zvýšení rizika obcházení regulace a nekvalifikované odstraňování F-plynů. Osoby, které budou předávat F-plyny k jejich regeneraci osobám kvalifikovaným pro regeneraci a zneškodňování F-plynů, tak činí již nyní. Vzhledem k tomu, že se nepředpokládá navýšení ceny za likvidaci F-plynů z důvodu vydávání povolení pro osoby zneškodňující F-plyny, nedomníváme se, že by se osoby, které předávají F-plyny k jejich regeneraci, snažily nekvalifikovaně F-plyny odstraňovat samy.

Dopady na životní prostředí

Varianta 1 bude mít potenciálně pozitivní vliv na životní prostředí, neboť zneškodňování a regeneraci F-plynů budou provádět pouze osoby s platným povolením, čímž bude zajištěno kvalifikované zacházení s F-plyny v rámci těchto procesů a bude tedy minimalizováno riziko úniku F-plynů do ovzduší.

3.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 1: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	-	-	-	-
	Podnikatelské subjekty			
	-	-	-	-
	Životní prostředí			
			Riziko úniku F-plynů do ovzduší nekvalitním odstraněním či regenerací	**
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			MŽP – vydávání povolení ke zneškodnění a regeneraci F-plynů	*
	Podnikatelské subjekty			
			Žádost o povolení provádět zneškodnění či regeneraci F-plynů	500 Kč/ povolení + 1 000 Kč/žádost
	Životní prostředí			
	Minimalizace rizika úniku F-plynů jejich kvalifikovaným zneškodněním a regenerací	**		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

3.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která zavede regulaci v rámci zneškodňování a regenerace F-plynů z důvodu minimalizace rizika nekontrolovaných úniků F-plynů do ovzduší, a s tím spojených negativních ekologických následků.

4 Nakládání s nádobami na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny (§ 4a)

4.1 Důvod předložení a cíle

4.1.1 Definice problému

Uvádění nádob na jednorázové použití pro regulované látky na trh je zakázáno již od roku 2000 a uvádění nádob na jednorázové použití pro F-plyny na trh je zakázáno od roku 2007. Byla snaha zamezit dodání jednorázových lahví z třetích zemí a osobám uvádějící na jednotný trh byla stanovena lhůta, ve které mohou své zásoby doprodat. Nejzazším datem užití takových lahví byl 4. červenec 2017.

Nádoby na jednorázové použití mají však nižší pořizovací cenu oproti povoleným znovunaplnitelným lahvím, proto dochází k nárůstu nelegálního trhu a systém v této oblasti selhává především kvůli absenci legislativního rámce pro skladování a další prodej chladiv dovezených ze třetích zemí mimo systém kvót. Nárůst cen za znovunaplnitelné láhve zapříčinil zejména harmonogram snižování spotřeby F-plynů stanovený nařízením EP a Rady (EU) č. 517/2014, díky čemuž začal vznikat černý trh s jednorázovými nádobami, resp. F-plyny v jednorázových nádobách.

V posledních 2 letech se v ČR začaly nádoby na jednorázové použití pro regulované látky objevovat ve větší míře, zatímco v předchozích 10 letech se objevovaly pouze výjimečně, což odpovídalo likvidaci starých zásob. Je zřejmé, že trend patrný v posledních 2 letech je způsoben nelegálním prodejem těchto lahví.

Vzhledem k tomu, že k uvedení F-plynů na trh v EU (kam se dostávají zejména přes východní vnější hranici Unie) obvykle dochází na území jiného státu a ne v ČR, prodejcem jednorázových lahví není možné udělit sankci podle českého práva, pokud tyto látky neuvedli poprvé na trh EU na území ČR. Celý systém tedy stojí na zákazu uvedení na trh, tedy na vymáhání zákazu v místě a čase, kdy se jednorázová nádoba objevila v EU poprvé, což v praxi znamená velmi nízkou vymahatelnost. Vzhledem k tomu, že je pro tyto lahve stanoven zákaz uvádění na trh již více než 10 let, je třeba z důvodu faktické nefunkčnosti současně platného neformálního systému zavést obecný zákaz uvádění jednorázových lahví s F-plyny na trh na území ČR společně s jakýmkoliv dalším nakládáním s takovými láhvemi na území ČR. Lze předpokládat, že v ČR po dvanácti letech od zákazu jednorázových lahví již nemůže existovat subjekt, který by je získal legální cestou, a proto je zřejmé, že veškeré jednorázové lahve na trhu pochází z nelegálního uvedení na trh v jiných členských státech. Cílem navrhované změny je eliminace černého trhu na území ČR a stanovení tvrdého legislativního požadavku na zákaz uvedení jednorázových lahví na trh.

4.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Současná právní úprava zakazuje pouze první uvedení nádob na jednorázové použití obsahujících F-plyny na trh EU a zajištění znovuzískání zbytků F-plynů z nádob po uplynutí její životnosti.

4.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) Osoby uvádějící nádoby na jednorázové použití pro F-plyny na jednotný trh EU,
- b) subjekty využívající nádoby na jednorázové použití obsahující F-plyny,
- c) ČIŽP,
- d) SFŽP.

4.1.4 Popis cílového stavu

Navrhovaná úprava má za cíl minimalizaci černého trhu s jednorázovými láhvemi s F-plyny na území ČR. Cílem je efektivní aplikace zákazu platného od roku 2007, který se na základě zkušeností z praxe jeví v současné době jako nefunkční.

4.1.5 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu dojde k setrvání černého trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny bez možnosti kontroly jejich množství na území ČR a možnosti sankcionování jen, pokud budou nádoby poprvé uvedeny na trh v ČR, což může významně ohrozit harmonogram snižování spotřeby F-plynů stanovený nařízením EP a Rady (EU) č. 517/2014.

4.2 Návrh variant řešení

4.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy je zakázáno pouze nové uvádění (první uvedení) nádob na jednorázové použití obsahujících F-plyny na trh EU a nejsou regulovány nádoby na jednorázové použití obsahující F-plyny, které již na trhu jsou.

4.2.2 Varianta 1

Varianta 1 zavádí všeobecný zákaz dispozic (zahrnující uvádění na trh, nakládání, převod, skladování apod.) s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny na území ČR.

4.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

4.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Při zachování současné legislativní úpravy je obtížné zamezit černému trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny a je minimalizována možnost jakéhokoli postihu subjektů užívajících F-plyny v rozporu s přímo použitelnými předpisy EU. Existencí černého trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny dochází ke ztrátám veřejných rozpočtů (vybíraná cla za dovoz F-plynů ve znovu naplnitelných lahvích).

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 0 vytváří nerovné tržní prostředí, kdy poskytuje konkurenční výhodu subjektům využívajícím F-plyny, které obchází zákon, na úkor subjektů, kteří využívají F-plyny v souladu s platnými právními předpisy a s přímo použitelnými předpisy EU.

Varianta 0 dále negativně ovlivňuje vývoj cen za dovezené F-plyny. Tato cena se z důvodu obcházení zákona, a tedy dovozu nad povolené kvóty, případně mimo systém kvót (přestože by do systému měl být subjekt zahrnut), neúměrně snižuje, přestože vývoj cen by měl vykazovat opačný trend.

Dopady na životní prostředí

Při zachování současné legislativní úpravy je obtížné zamezit černému trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny a je minimalizována možnost jakéhokoli postihu subjektů užívajících F-plyny v rozporu s přímo použitelnými předpisy EU. S tím jsou spojena také rizika na nekontrolované úniky F-plynů do ovzduší a následné environmentální důsledky těchto úniků. Také při vypotřebování láhve v ní vždy zůstane malá část plynu, u kterého hrozí únik do ovzduší. Zároveň má existence černého trhu se zakázanými nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny vliv na stagnaci rozvoje alternativních chladiv s nízkým global warming potencial (GWP).

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Varianta 1 bude mít pozitivní dopad na státní rozpočet, neboť lze očekávat, že se mírně zvýší příjem z cla za dovoz F-plynů ve znovu naplnitelných lahvích. Finanční prostředky vynaložené na černém trhu uvedeným způsobem budou při přijetí navrhované právní úpravy příjmem státního rozpočtu prostřednictvím cel, která se vybírají za dovoz F-plynů na území ČR (potažmo EU). Druhotně budou příjmem státního rozpočtu (SFŽP) také pokuty vybírané ČIŽP v případných přestupkových řízeních za porušení zákazu nakládání s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 1 nebude mít dopad na subjekty, které již v současnosti využívají F-plyny ve znovu naplnitelných nádobách dovezených do ČR v souladu s platnými předpisy. Subjekty, které obcházejí současnou legislativu a využívají jednorázové lahve obsahující F-plyny pocházející z nelegálního dovozu, budou nuceny využívat F-plyny ve znovu naplnitelných nádobách za vyšší ceny. Zároveň tím dojde k omezení černého trhu s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny a srovnání podmínek na trhu pro všechny subjekty využívající F-plyny.

Dopady na životní prostředí

Očekává se, že zavedením varianty 1 se sníží množství nádob na jednorázové použití obsahujících F-plyny prodávaných na černém trhu. Spolu s tím se minimalizuje riziko nekontrolovaných úniků F-plynů do ovzduší při jejich užívání a následné environmentální důsledky těchto úniků. Zároveň lze očekávat, že redukcí až eliminací černého trhu se zakázanými nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny dojde k dalšímu žádoucímu rozvoji alternativních chladiv s nízkým global warming potencial (GWP) a investic do rozvoje tohoto odvětví.

4.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 2: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			Nemožnost postihnout užívání jednorázových lahví s F-plyny	*
			Ponížený příjem státního rozpočtu o cla z dovozu znovuplnitelných nádob s F-plyny	*
	Podnikatelské subjekty			
			Negativní ovlivnění vývoje cen za dovezené F-plyny	*
	Životní prostředí			
			Nekontrolovatelný černý trh s nádobami na F-plyny	**
			Riziko úniku plynu do ovzduší	**
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	Zvýšení příjmu do státního rozpočtu za cla za znovuplnitelné lahve s F-plyny	*		
	Příjem do státního rozpočtu z pokut za nakládání s jednorázovými nádobami s F-plyny	*		
	Podnikatelské subjekty			
	Narovnání podmínek mezi všemi subjekty využívající F-plyny	**	-	-
	Životní prostředí			

	Snížení počtu jednorázových nádob na F-plyny a rizika úniku plynu z nádob	*		
	Rozvoj alternativních chladiv s nízkým GWP	**		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

4.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která zavádí všeobecný zákaz nakládání s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny na území ČR, a to z důvodu zvýšení vymahatelnosti zákona, a s tím spojené eliminace černého trhu s těmito lahvemi a dalších souvisejících rizik.

5 Uvádění množství fluorovaných skleníkových plynů do celního prohlášení (§ 7)

5.1 Důvod předložení a cíle

5.1.1 Definice problému

Při dovozu F-plynů, ať už samostatně nebo obsažených ve výrobcích nebo zařízeních, probíhá kontrola na základě informací, které jsou evidovány v Rejstříku kvót pro uvádění částečně fluorovaných uhlovodíků na trh zřízeném a spravovaném Evropskou komisí.

V současné době však nelze provádět efektivně kontrolu správnosti uváděných údajů o dovozu F-plynů, protože v celním prohlášení chybí informace o množství dříve dovezených F-plynů a informace, zda jsou dodržovány přidělené kvóty, jaká část kvóty je již vyčerpána apod. Možná je pouze manuální kontrola, která je v tomto případě neefektivní.

5.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Celní orgány mohou na základě přímo použitelného předpisu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o F-plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006, kontrolovat kvóty přidělené osobám Evropskou komisí. Kontrola probíhá na základě informací, které jsou evidovány v Rejstříku kvót pro uvádění F-plynů na trh zřízeném a spravovaném Evropskou komisí. V současné době ale nelze tyto kontroly efektivně provádět, neboť v celním prohlášení není uveden údaj, podle kterého by se ve chvíli kontroly zjistilo množství již dříve přepravených F-plynů a množství aktuálně přepravovaného nákladu, případně je uveden v části celního prohlášení, které není možné strojově zpracovat.

Současný právní stav tedy neumožňuje celním úřadům provádět při celních kontrolách adekvátní kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů, případně kontrolu potenciálního překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik

povinnosti požádat o přidělení kvóty. Důsledkem je absence efektivního systému kontroly ve vztahu k dovozu F-plynů v rámci evropského systému kvót.

5.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) celní úřad,
- b) dovozci F-plynů a zařízení s obsahem těchto plynů,
- c) osoby regenerující F-plyny.

5.1.4 Popis cílového stavu

Stanovit výpočet množství dovážených F-plynů, na základě kterého bude možné zkontrolovat dodržování přidělených kvót nebo zjistit dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty.

5.1.5 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu hrozí riziko svévolného překračování přidělených kvót pro dovoz F-plynů a přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty z důvodu nemožnosti provedení efektivní kontroly, neboť v celním prohlášení není uveden údaj, podle kterého by se ve chvíli kontroly zjistilo množství již dříve přepravených F-plynů a množství aktuálně přepravovaného nákladu.

5.2 Návrh variant řešení

5.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy celní kontrola ohledně kvóty přidělené osobám Evropskou komisí probíhá na základě informací, které jsou evidovány v Rejstříku kvót pro uvádění F-plynů na trh zřízeném a spravovaném Evropskou komisí. Celní prohlášení neobsahuje údaje o množství již dříve přepravených F-plynů, případně je uvedeno v části, které nelze strojově zpracovat.

5.2.2 Varianta 1

Zavedení povinnosti pro dovozce u přepravovaných F-plynů uvádět do celního prohlášení množství ekvivalentu CO₂. Uvedením množství dovážených F-plynů v ekvivalentu CO₂ bude možné zkontrolovat dodržování přidělených kvót nebo zjistit dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty. Ke kontrole by se sbírala data o předchozích dovozech konkrétního dovozce a postupně by docházelo ke sčítání množství dovezených F-plynů.

S kontrolou dovážených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂ se počítá do budoucna i v projektu Single Window, který propojí celní systémy a rejstříky regulovaných látek a F-plynů všech členských států EU. Z tohoto důvodu nebyly jiné varianty řešení této problematiky zvažovány.

5.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

5.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Zachování současného stavu neumožňuje celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty. Dovoz F-plynů je podmíněn zaplacením příslušných cel, takže v případě překročení limitů dochází k finančním ztrátám za nevybraná cla.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 0 umožňuje obcházení zákona při dovozu F-plynů (překročení hranice přidělených kvót nebo hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty bez možného postihu). Varianta 0 zároveň vytváří nerovné tržní prostředí, kdy poskytuje konkurenční výhodu dovozcům F-plynů, kteří obcházejí zákon na úkor dovozců, kteří svou ekonomickou činnost provádějí v souladu s platnými právními předpisy.

Dopady na životní prostředí

Varianta 0 neumožňuje celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvót. Z toho důvodu může docházet k nekontrolovanému a nadměrnému dovozu F-plynů na území ČR. Nakládání s takto dovezenými F-plyny de facto nepodléhá následné regulaci a může dojít k nekvalifikovanému zacházení, které může mít za důsledek např. únik F-plynů do ovzduší, a s tím spojené environmentální následky.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Varianta 1 zavádí povinnost uvádět v celním prohlášení množství dováženého F-plynu, na základě kterého bude možné při celní kontrole kontrolovat dodržování přidělených kvót nebo zjistit dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty.

Celní orgány budou mít k dispozici díky automatickým výpočtům informaci ohledně přesného množství dovážených F-plynů a bude tak možné zároveň kontrolovat dodržování přidělené kvóty nebo případné překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty.

Kontrola bude následně probíhat na základě rizikové analýzy, která bude na pozadí sbírat data o předchozích dovozech pro konkrétního dovozce a postupně bude docházet ke sčítání množství dovezených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂. Při překročení přidělené kvóty nebude zásilka propuštěna do volného oběhu, dokud dovozce nezajistí, že F-plyny jsou zahrnuty do systému kvót podle nařízení ER a Rady (EU) č. 517/2014.

Celý proces tedy zjednoduší celní kontroly dovozců F-plynů a měl by přispět k odhalení překročení kvót v reálném čase.

S kontrolou dovážených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂ se počítá do budoucna i v projektu Single Window, který propojí celní systémy a rejstříky regulovaných látek a F-plynů členských států EU.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 1 stanoví novou povinnost pro dovozce F-plynů, kdy budou muset do celního prohlášení uvádět množství dovážených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂. Předpokládáme, že administrativní zátěž dovozců F-plynů spojená s uváděným údajem ohledně množství dovážených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂ do celního prohlášení zůstane nezměněná, popř. dojde k zanedbatelnému navýšení pracnosti (cca o 1-5 min).

Při překročení přidělené kvóty bude dovozce povinen vyložit náklad překračující přidělenou kvótu v celním skladu do doby, než prokáže, že kvóta nebyla překročena. V opačném případě bude muset množství překračující kvótu vrátit zpět výrobci.

Dopady na životní prostředí

Varianta 1 umožní celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvót. Z toho důvodu nebude nadále docházet k nekontrolovanému a nadměrnému dovozu F-plynů na území ČR. Dovezené F-plyny budou podléhat řádné regulaci a nebude docházet k nekvalifikovanému zacházení, které by mohlo mít za důsledek např. únik F-plynů do ovzduší a s tím spojené environmentální následky. Tato rizika budou zavedením Varianty 1 eliminována.

5.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 3: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			Špatná kontrolovatelnost kvót pro dovoz F-plynů celním úřadem	**
			Finanční úniky z nevybraných cel	*
	Podnikatelské subjekty			
			Nerovné tržní prostředí pro dovozce F-plynů	**
	Životní prostředí			

			Nadměrný dovoz F-plynů a riziko úniku plynu do ovzduší	**
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	Zefektivnění procesu celní kontroly, získání přesného množství dovezeného F-plynu a zjednodušení kontroly přidělených kvót	**		
	Podnikatelské subjekty			
			Povinnost uvádět do celního prohlášení množství dovezených F-plynů v tunách ekvivalentu CO ₂	*
			Dovozci F-plynů – náklady v případě, že dojde k překročení kvóty na dovezené F-plyny	***
	Životní prostředí			
	Eliminace úniku F-plynů do ovzduší nekvalifikovaným zacházením	**		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

5.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která umožní celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvót. S kontrolou dovážených F-plynů v tunách ekvivalentu CO₂ se zároveň počítá do budoucna i v projektu Single Window, který propojí celní systémy a rejstříky regulovaných látek a F-plynů všech členských států EU.

6 Hodnotící a certifikační subjekt (§ 8 a § 8a)

6.1 Důvod předložení a cíle

6.1.1 Definice problému

V současnosti je proces vydávání certifikátů v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny fyzickým a právnickým osobám zbytečně zdoluhavý a komplikovaný s nadbytečnou administrativní zátěží jak na straně žadatele o certifikaci, jenž úspěšně splnil náležité teoretické a praktické zkoušky u hodnotícího subjektu, tak na straně MŽP jako certifikačního subjektu. Vzhledem k tomu, že samotná certifikace (po úspěšném absolvování zkoušky) nevyžaduje ze strany MŽP žádné další posuzování a ve chvíli, kdy žadatel doručí vydané osvědčení o úspěšném absolvování certifikační zkoušky, který prokazuje odbornou způsobilost k výkonu relevantní certifikované činnosti, je certifikát bez dalšího vydán, ukazuje se, že správní řízení na MŽP k vydání certifikátu je zbytečným krokem. Z toho důvodu je vhodné proces vydávání certifikátu zjednodušit za současného snížení administrativní zátěže obou stran.

Zároveň je třeba sjednotit minimální požadavky pro teoretické a praktické zkoušky v zájmu zajištění rovnosti podmínek pro úspěšné složení zkoušky u různých hodnotících subjektů.

6.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Právními předpisy Evropské unie není konkrétně definován subjekt vydávající certifikáty podle § 10 odst. 1 a 2 zákona č. 73/2012 Sb. o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, v platném znění, a podle jednotlivých prováděcích nařízení (nařízení Komise (EU) 2015/2066, nařízení Komise (EU) 2015/2067 a nařízení Komise (ES) č. 304/308) a je tedy na členském státu, jakým způsobem proces certifikace ve vnitrostátní legislativě nastaví. Za účelem zjednodušení a zefektivnění procesu certifikace mohou být hodnotící subjekty zároveň pověřeny výkonem činnosti certifikačního subjektu na základě čl. 4 nařízení Komise (EU) č. 2015/2067 a čl. 10 nařízení Komise 304/2008, čl. 4 nařízení (EU) č. 2015/2066 a čl. 4 nařízení (ES) č. 306/2008. Tyto předpisy nestanovují členským státům konkrétní způsob, jak a koho pověřit výkonem činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu a praxe se napříč členskými státy liší. Existují např. členské státy, jejichž úprava odpovídá dosavadní úpravě v ČR (Velká Británie), ale existují i státy, jejichž kompetenční řešení této problematiky odpovídá tomu, co je navrhováno. Tedy delegace činností obou subjektů do soukromé sféry, včetně profesních asociací (Slovensko, Lotyšsko aj.).

Při současném legislativním nastavení žadatel po úspěšném absolvování zkoušky zasílá na MŽP podklady pro vystavení certifikátu. MŽP na základě (kompletních) poskytnutých podkladů vydá certifikát ve lhůtě bez zbytečného odkladu, resp. do 30 dní, dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), po které ještě musí pro nabytí právní moci rozhodnutí o vydání certifikátu marně uplynout odvolací lhůta, která činí 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí, případně se účastník řízení musí práva podat odvolání vzdát. MŽP vydá certifikát na základě poskytnutých podkladů bez dalšího posuzování, neboť stěžejním podkladem pro vydání certifikátu je hodnotícím subjektem vydané osvědčení o úspěšném absolvování certifikační zkoušky, který prokazuje odbornou způsobilost k výkonu relevantní certifikované činnosti.

6.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) Ministerstvo životního prostředí (MŽP),
- b) hodnotící subjekty,
- c) žadatelé o vydání certifikátu,
- d) Česká inspekce životního prostředí (ČIŽP).

6.1.4 Popis cílového stavu

Zjednodušit, zrychlit a celkově zefektivnit celý systém vydávání certifikátů pro nakládání s regulovanými látkami a fluorovanými skleníkovými plyny, a zároveň zajistit rovné podmínky při zkoušce.

6.1.5 Zhodnocení rizika

Za současného stavu dochází ke zbytečné administrativní zátěži na straně MŽP při vydávání certifikátů a k neúměrně dlouhým lhůtám, které oddalují okamžik, kdy je žadateli certifikát vydán, resp. kdy může žadatel s vydaným certifikátem plně disponovat. Délka těchto lhůt je zapříčiněna použitím úpravy správního řízení dle správního řádu pro proces vydávání certifikátů.

Dále je třeba zajistit rovnost podmínek při zkoušce, v opačném případě by mohlo dojít ke znevýhodnění některých žadatelů o vydání certifikátu.

6.2 Návrh variant řešení

6.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy hodnotící subjekt zajišťuje pouze zkoušky a certifikační subjekt (MŽP) vydává certifikáty jen na základě kompletních podkladů prokazujících odbornou způsobilost žadatele a splnění formálních požadavků bez jejich dalšího hodnocení.

6.2.2 Varianta 1

Změna kompetencí hodnotícího subjektu, který bude žadatelům po splnění všech legislativních požadavků a náležitostí vydávat i certifikáty, a tím zároveň vykonávat činnost certifikačního subjektu. Dále zajistit minimální požadavky na zkoušku, které budou nově stanoveny prováděcím právním předpisem, za účelem zajištění rovnosti podmínek pro úspěšné složení zkoušky u různých hodnotících subjektů.

6.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

6.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

- a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

MŽP je certifikační subjekt, který vydává certifikáty v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny fyzickým a právnickým osobám (žadatelům o certifikaci), jenž úspěšně splnily u hodnotícího subjektu teoretické a praktické certifikační zkoušky.

V souvislosti s vydáváním certifikátu jsou spojeny administrativní náklady MŽP, a to: evidence žádosti na podatelně, na sekretariátu, v případě špatných údajů či chybějících příloh kontaktování žadatele, vytvoření certifikátu, schválení certifikátu odpovědnými zaměstnanci odboru, podpis ředitele odboru, vyplnění údajů pro odeslání datovou schránkou, předání k elektronickému podpisu, kompletace doručenek a certifikátů, zaslání kopií ČIŽP. Průměrná časová náročnost rozhodnutí o vydání certifikátu dle konzultací s odborem ochrany ovzduší činí **cca 1 hodinu na vydání jednoho certifikátu**.

V zákoně jsou vypsané jednotlivé skupiny činností, pro které se certifikáty vydávají, v praxi se jedná o 3 základní druhy certifikátů (podle jednotlivých nařízení). Jedná se o 1 certifikát dle prováděcího nařízení Komise (EU) č. 2015/2067 pro F- plyny v chladicích a klimatizačních zařízeních a tepelných čerpadlech, který platí i pro regulované látky (**cca 450 za rok**). Dále 1 certifikát pro požární ochranu (dle nařízení (ES) č. 304/2008 (**cca 20 za rok**) a 1 certifikát dle prováděcího nařízení Komise č. 2015/2066 pro elektrická spínací zařízení (**cca 30 za rok**). MŽP tak zpracovává průměrně cca **500 žádostí ročně** (v letech 2016–2018), což představuje roční administrativní zátěž MŽP cca **228 tis. Kč** (viz tabulka 4).

Tabulka 4: Odhadovaná administrativní zátěž MŽP na vydávání certifikátů

Časová náročnost na vydání 1 certifikátu	1 hod
Hodinové náklady	456 Kč/hod
Průměrný počet vydávaných certifikátů za rok	500
Celková administrativní zátěž MŽP na vydávání certifikátů	228 tis. Kč/rok

* Pro výpočet hodinových nákladů státní správy (MŽP) je dle metodiky MV¹ použita 13. třída, 7. stupeň (s připočítáním 35 % odvodů na zdravotní a sociální pojištění, 20 % zohlednění osobních příplatků a odměn a 43 % režijní náklady).

Zdroj: MŽP

Dopady na podnikatelské prostředí

Dle současné legislativy provádí žadatelé o certifikaci zkoušku u hodnotících subjektů, avšak po úspěšném absolvování zkoušek odborné způsobilosti vydává certifikát MŽP, jakožto certifikační subjekt. Žadatel pak tedy musí o vydání certifikátu žádat způsobem jako by se jednalo o správní rozhodnutí, tedy podat žádost o vydání certifikátu včetně relevantních podkladů pro vydání rozhodnutí na MŽP. To je spojeno se správním poplatkem ve výši 1 000 Kč dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. MŽP na základě (kompletních) poskytnutých podkladů vydá certifikát ve lhůtě bez zbytečného odkladu, resp. do 30 dní, dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), po které ještě musí pro nabytí právní moci rozhodnutí o vydání certifikátu marně uplynout odvolací lhůta, která činí 15 dnů ode dne oznámení

¹ Metodika stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy, Praha 2007, Ministerstvo vnitra

rozhodnutí, případně se účastník řízení musí práva podat odvolání vzdát. Proces je tak pro žadatele (i pro MŽP) zbytečně zdlouhavý a administrativně náročný.

V souvislosti se zasíláním podkladů pro vydání certifikátu je spojena administrativní zátěž žadatelů, která je odhadována na 150 Kč/žádost (časová zátěž činí cca 0,5 hod) + 1 000 Kč správní poplatek.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

V souvislosti se zjednodušením systému certifikace se očekává snížení administrativní zátěže MŽP, neboť dojde ke zrušení výkonu činností MŽP, coby certifikačního subjektu. Zpracování poskytnutých podkladů od žadatelů a vydání certifikátů trvá dle informací MŽP 500 hodin, tzn., zjednodušením systému certifikace dojde na straně MŽP k úspoře cca 228 tis. Kč/rok. MŽP bude nadále evidovat počet osob, kterým byl certifikát vydán prostřednictvím Informačního systému certifikovaných osob dle zákona č. 73/2012 Sb.

Dopady na podnikatelské prostředí

Změnou výkonu činnosti hodnotících subjektů, kteří budou kromě provádění certifikačních zkoušek vykonávat současně i činnost certifikačních subjektů, se zjednoduší, zrychlí a celkově zefektivní celý certifikační proces. Odpadne neúčelné vydávání certifikátů MŽP a zkrátí se doba od podání žádosti do vydání certifikátu, jelikož certifikát bude vydávat subjekt, u kterého žadatel absolvoval certifikační zkoušku. V souvislosti s touto změnou očekáváme snížení časové náročnosti žadatele o 0,5 hodiny na zaslání žádosti, tzn. snížení administrativní zátěže žadatele o 150 Kč/certifikát a úsporu 1 000 Kč/žádost za správní poplatek. **Pro žadatele** o vydání certifikátu se jedná o zjednodušení celého procesu získání certifikátu a zároveň se pro ně také zkrátí doba od podání žádosti do vydání certifikátu. Zároveň budou sjednoceny minimální požadavky na vykonání teoretické a praktické zkoušky u různých hodnotících subjektů.

Hodnotící subjekty budou nově vydávat žadatelům po úspěšném absolvování zkoušky certifikát, ale na druhou stranu jim odpadne povinnost zpracovat osvědčení o absolvování certifikační zkoušky, které nyní předávali žadatelům pro MŽP. Předpokládáme tedy, že u hodnotících subjektů zůstane celková administrativní zátěž nezměněná, popř. dojde k zanedbatelnému navýšení při vydávání certifikátu pro fyzické osoby podnikající a pro právnické osoby (cca o 5 min/certifikát), jelikož pro vydání certifikátu bude nutné zkontrolovat, zda tyto osoby plní požadavky dle článku 6 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067 a článku 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 304/2008 (doložení čestného prohlášení) a zda právnické osoby zaměstnávají fyzické osoby. Předpokládáme tedy, že vydání certifikátu by se nemělo promítnout do ceny za zkoušku nebo pouze minimálně. Hodnotící subjekt bude mít dále povinnost dodržovat minimální požadavky na zkoušku, které budou nově stanoveny prováděcím právním předpisem. Časová náročnost na změnu zkoušek by však měly být minimální a jednorázová, kdy spíše půjde o kontrolu s právním předpisem, zda je ve zkoušce vše obsaženo.

6.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 5: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			MŽP – AZ na vydávání certifikátů	228 tis. Kč/rok
	Podnikatelské subjekty			
			Žadatelé o certifikát – AZ na podání žádosti o certifikát	1 150 Kč /žádost
			Hodnotící subjekt – zpracování osvědčení o absolvování certifikační zkoušky	*
			Nesjednocené požadavky na zkoušku	*
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	MŽP – snížení AZ na vydávání certifikátů	228 tis. Kč/rok		
	Podnikatelské subjekty			
	Žadatelé o certifikát – snížení AZ na podání žádosti o certifikát	1 150 Kč /žádost		
	Hodnotící subjekt – nebude zpracovávat osvědčení o absolvování certifikační zkoušky	*	Hodnotící subjekt – bude vydávat certifikát	*
	Sjednocené požadavky na zkoušku	*		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

6.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Doporučujeme přijmout variantu 1, která zjednodušuje proces vydávání certifikátu v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny, a snižuje tak administrativní zátěž jak u MŽP, tak u žadatelů o certifikát. Dále sjednocuje požadavky na zkoušky a zajišťuje tak rovné podmínky u různých hodnotících subjektů.

7 Podávání zpráv o fluorovaných skleníkových plynech (§ 11)

7.1 Důvod předložení a cíle

7.1.1 Definice problému

Zpracování bilance dovozů a vývozů v rámci vnitřního trhu nakládání s fluorovanými skleníkovými plyny (F-plyny) je v současné době zavádějící. Podání zpráv o F-plynech je dle platné legislativy požadováno jen v případě, kdy je s nimi nakládáno samostatně, avšak pokud jsou součástí zařízení, povinnost podání zpráv se na ně nevztahuje. Pokud je tedy do ČR dovezen F-plyn samostatně a z ČR vyvezen jako součást zařízení, je o tomto plynu jen jeden záznam (o dovozu) a evidence je tím pádem nepřesná, zavádějící a pozbývá vypovídací hodnotu.

Zároveň neexistuje v současné úpravě povinnost osob, které regenerují F-plyny, podávat kontrolní zprávu, pokud množství regenerovaných F-plynů dosáhne určité výše, zde konkrétně 100 tun ekvivalentu CO₂.

7.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Současná právní úprava požaduje podávání zpráv jen o F-plynech, s kterými je nakládáno samostatně, nikoli o F-plynech, které jsou součástí zařízení. Zprávy jsou předávány prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí (ISPOP) MŽP. Zároveň současný stav neukládá povinnost osobám, které regenerují F-plyny, podávat kontrolní zprávu, pokud množství regenerovaných F-plynů dosáhne určité výše, zde konkrétně 100 tun ekvivalentu CO₂.

7.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) osoby podávající zprávu podle § 11 zákona č. 73/2012 Sb. (osoba která získá, předá nebo zneškodní F- plyny),
- b) MŽP,
- c) osoby regenerující F-plyny v množství 100 tun ekvivalentu CO₂ a vyšším za kalendářní rok.

7.1.4 Popis cílového stavu

Navrhovaný stav by měl zajistit lepší přehled o skutečném množství dovezených a vyvezených F-plynů na území ČR, a to jak samostatně, tak jako součást zařízení. S ohledem na zavedení povinnosti disponovat platným povolením pro činnost regenerace F-plynů má být současně zavedena povinnost podávat zprávu podle § 11 zákona č. 73/2012 Sb. pro osoby, které tuto činnost provádí s množstvím regenerovaných F-plynů nad 100 tun ekvivalentu CO₂/rok.

7.1.5 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu, kdy nejsou podávány zprávy v případě, že byl např. F-plyn do ČR dovezen samostatně, ale vyvezen z ČR byl jako součást zařízení (nebo

naopak), nelze účinně kontrolovat dovoz a vývoz F-plynů z důvodu neúplnosti dat. Zároveň je žádoucí, aby na nově vznikající povinnost provozovat činnost regenerace F-plynů pouze s platným povolením navazovala též povinnost podávat zprávy. V opačném případě by docházelo k nefunkčnímu systému veřejnosprávní kontroly v oblasti regenerace F-plynů a faktické nemožnosti realizace kontroly a dohledu.

7.2 Návrh variant řešení

7.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy je podání zpráv požadováno jen v případě získání, předání nebo zneškodnění F-plynů, s kterými je nakládáno samostatně, a není požadováno, aby osoby, které provádí činnost regenerace F-plynů v množství nad 100 tun ekvivalentu CO₂/rok, podávaly zprávy.

7.2.2 Varianta 1

Navrhovaná varianta rozšiřuje podání zpráv i o F-plynech, které jsou obsaženy v zařízeních, a rozšiřuje povinnost podávat zprávy též na osoby, které provádí činnost regenerace F-plynů a množství regenerovaných F-plynů je v kalendářním roce 100 tun ekvivalentu CO₂ nebo vyšší.

Vzhledem k potřebě získání úplných dat ohledně přeshraničního pohybu F-plynů, a to jak samostatně, tak i jako součást zařízení, z důvodu systému veřejnosprávní kontroly a dohledu v oblasti regenerace F-plynů, nebyly další varianty řešení zvažovány. Navrhovaná varianta sjednocuje podmínky platné pro celní systémy a rejstříky na evropské úrovni a umožňuje tak sledování a kontrolu dovozu a vývozu F-plynů nejen do/z ČR, ale také ve všech členských státech EU.

7.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

7.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Současná praxe neumožňuje MŽP, jako správci ISPOP, získat relevantní data o množství a pohybu F-plynů na území ČR. MŽP tak nemá adekvátní kontrolu nad množstvím, nakládáním a zneškodněním F-plynů. Obdobě to platí pro oblast regenerace F-plynů.

Dopady na podnikatelské prostředí

O samostatných F-plynech se podává zpráva MŽP nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku, s údaji o názvu, množství F-plynů, členském státu, ze kterého byly F-plyny získány nebo do kterého byly předány a původ látek uvedených na trh na území ČR. S podáváním zpráv se tak pojí administrativní činnost spočívající ve zpracování příslušné zprávy. Současný právní stav neukládá osobám, které provádí činnost regenerace F-plynů a množství regenerovaných F-plynů je v kalendářním roce 100 tun ekvivalentu CO₂ nebo vyšší, povinnost podávat zprávu.

Dopady na životní prostředí

Současný stav má potenciálně negativní dopady na životní prostředí, neboť z důvodu nepřesných údajů dostupných z podávaných zpráv nemůže být prováděna důsledná kontrola nakládání a zneškodňování F-plynů. Nepřesná data ztěžují tvorbu emisních inventur. Pokud v emisních inventurách chybí informace o F-plynech obsažených v zařízeních, jejich vypovídací hodnota je velmi nízká. V případě regenerace F-plynů nejsou z důvodu absence povinnosti podávat zprávy dostupná žádná data o množství regenerovaných F-plynů.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Při zavedení této varianty bude mít MŽP k dispozici relevantní data o množství a pohybu F-plynů na území ČR, tj. informace jak o F-plynech, s kterými se nakládá samostatně, tak i o F-plynech, které jsou součástí zařízení. Tím se zvýší transparentnost při nakládání s těmito látkami, zároveň se zjednoduší kontrolní činnost a zvýší se vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny. Obdobně to platí pro regeneraci F-plynů.

Dopady na podnikatelské prostředí

Osoby, které nakládají s F-plyny, budou mít povinnost podávat zprávu nejen o F-plynech, s kterými je nakládáno samostatně, ale i o F-plynech, které jsou součástí zařízení. Tím dojde k mírnému zvýšení administrativní zátěže těchto osob. V současné době podává zprávu odhadem 30 subjektů a dalších cca 50 subjektů bude mít novou povinnost zprávu podat. Časová náročnost podání zprávy (dle nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) se odhaduje na cca 0,5 hodiny, což představuje administrativní zátěž cca 150 Kč/subjekt. Celková roční administrativní zátěž pro všech 80 subjektů je odhadována na cca 12 tis. Kč. Z toho administrativní zátěž subjektů, kteří budou zprávu podávat nově (50 subjektů), činí 7 500 Kč/rok. V případě zavedení povinnosti podávat zprávu o regeneraci F-plynů se tato povinnost bude týkat nízkých jednotek subjektů (cca 5 subjektů). K vyčíslení administrativní zátěže lze použít obdobný postup jako výše. Časová náročnost se odhaduje shodně na cca 0,5 hodiny, tedy administrativní zátěž činí cca 150 Kč. Celková administrativní zátěž, budeme-li pracovat s množstvím 5 subjektů, je odhadována na 750 Kč za rok.

Dopady na životní prostředí

Očekáváme pozitivní dopady na životní prostředí v důsledku komplexního podávání zpráv nejen o samostatných F-plynech, ale i F-plynech obsažených v zařízeních a regenerovaných F-plynech a navazujících efektivnějších kontrol z důvodu lepší informovanosti o pohybu F-plynů nejen samostatně, ale i obsažených v zařízení, a také informaci o množství regenerovaných F-plynů. Zvýšením transparentnosti při nakládání s F-plyny a zjednodušením kontrolní činnosti se zvýší vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny, což bude mít pozitivní dopad na životní prostředí. Podle Kjótského protokolu se emise F-plynů započítávají do limitů snížení emisí skleníkových plynů, také proto je potřebné znát jejich bilanci.

7.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 6: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			Absence relativních dat o F-plynech	**
	Podnikatelské subjekty			
			Podávání zpráv MŽP o F-plynech vyskytujících se samostatně	4 500 Kč/rok
	Životní prostředí			
			Nepřesná data pro tvorbu emisních inventur	**
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	Získání relevantních dat o F-plynech, zjednodušení kontrolní činnosti a vymahatelnosti	**		
	Podnikatelské subjekty			
			Zvýšení AZ – podávání zpráv i o F-plynech obsažených v zařízení	12 tis. Kč/rok
			Zvýšení AZ – podávání zpráv o regenerovaných F-plynech	750 Kč/rok
	Životní prostředí			
	Lepší informovanost o pohybu F-plynů a jejich snadnější kontrolovatelnost	**		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

7.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

- 1. Varianta 1**
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která zajistí sjednocení hlášených dat ohledně přeshraničního pohybu F-plynů v celé EU, a umožní tak důslednou kontrolu v oblasti regenerace F-plynů. Dále tím, že bude mít MŽP (i kontrolní orgány) k dispozici kompletní relevantní data o množství a pohybu F-plynů na území ČR, se zvýší transparentnost při nakládání s těmito látkami, zároveň se zjednoduší kontrolní činnost a zvýší se vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny.

8 Snížení limitu pro podávání zpráv ekvivalentu CO₂ (§ 11)

8.1 Důvod předložení a cíle

8.1.1 Definice problému

Osoby nakládající s F-plyny mají povinnost podat zprávu MŽP prostřednictvím ISPOP. Tato povinnost se vztahuje na osoby, které zneškodní nebo získají či předají v rámci jiného státu EU více jak 200 t ekvivalentu CO₂ během předchozího kalendářního roku. To se však neshoduje s Nařízením EU č. 517/2014, které udává nižší limit pro ohlášení, a to 100 t ekvivalentu CO₂. Nastavením tohoto limitu se reguluje dovoz a vývoz na vnějších hranicích EU.

8.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Současná právní úprava požaduje při překročení limitu 200 t ekvivalentu CO₂ v kalendářním roce podat MŽP zprávu, která udává informace o názvu, množství a členském státu ze kterého/do kterého byly F-plyny získány či předány.

8.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) MŽP,
- b) osoby, které nakládají s F-plyny.

8.1.4 Popis cílového stavu

Cílem je sjednotit evropskou legislativu s právní úpravou v ČR z důvodu jednotných informací při přeshraniční přepravě F-plynů. Limit je třeba upravit z důvodu sjednocení limitů pro podávání zpráv na evropské a národní úrovni.

8.1.5 Zhodnocení rizika

Při ponechání současného stavu nehrozí přímá rizika, avšak snižování limitů má za následek dosažení vyšší míry regulace dotčených subjektů, v souladu s všeobecně přijímaným

postojem v rámci EU, a to principy předběžné opatrnosti, vyšší míra regulace z důvodu právní ochrany životního prostředí, trvale udržitelného rozvoje apod. Zároveň legislativní změna nepřímě navazuje na závazky ke snižování emisí skleníkových plynů vyplývající ze závazků ČR obsažených v mezinárodních smlouvách a dalších právních předpisech.

8.2 Návrh variant řešení

8.2.1 Varianta 0

Ponechání současného stavu, kdy se povinnost podávání zpráv vztahuje na osoby nakládající s množstvím F-plynů větším nebo rovným 200 tunám ekvivalentu CO₂.

8.2.2 Varianta 1

Návrh úpravy snižuje limit pro podávání zpráv z 200 tun ekvivalentu CO₂ na 100 tun ekvivalentu CO₂, který navazuje na evropskou legislativu, která obdobným způsobem reguluje (obsahuje požadavek hlásit) dovoz a vývoz na vnějších hranicích EU.

8.2.3 Varianta 2

Varianta 2 snižuje limit pro podávání zpráv z 200 tun ekvivalentu CO₂ na 150 tun ekvivalentu CO₂.

8.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

8.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 0 stanovuje povinnost pro osoby nakládající s F-plyny spočívající v podávání zpráv o získání, předání, zneškodnění, příp. prvním uvedení na trh ČR, F-plynů v množství větším než 200 tun ekvivalentu CO₂.

Dopady na životní prostředí

Varianta 0 nemá dopady na životní prostředí.

b) Varianta 1

Vzhledem k potřebě sjednocení limitů pro podávání zpráv při přeshraniční přepravě F-plynů na evropské a národní úrovni byl navržen limit shodný s limity evropskými.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 1 stanoví povinnost pro osoby nakládající s F-plyny spočívající v podávání zpráv o získání, předání, zneškodnění, F-plynů v množství větším než 100 tun ekvivalentu CO₂. Snižování limitu, při jehož dosažení vzniká povinnost podávat zprávu o nakládání s F-plyny, může mít za následek mírné zvýšení počtu subjektů, na které se tato povinnost vztahuje, identifikován je však nárůst maximálně v řádu jednotek. Praxe je taková, že množství F-plynů, se kterými osoby povinné podávat zprávy nakládají, jsou řádově vyšší, než je navrhovaný limit,

tedy povinnost se jich týká již za současného stavu, případně jsou řádově nižší, neboť se jedná o osoby nakládající s F-plyny ve výjimečných případech. Podíl hraniční skupiny subjektů, na které by se nová povinnost vztahovala, v rámci celku subjektů nakládajících s F-plyny, byl identifikován na základě údajů z praxe jako zanedbatelný (v řádu jednotek případů). Administrativní zátěž spojená s podáváním zpráv se odhaduje na maximálně 30 minut, tzn. cca 150 Kč/subjekt a rok. Celkové navýšení administrativní zátěže u všech nově dotčených subjektů je tedy zcela zanedbatelné, cca 1 000 – 1 500 Kč/rok. Současně přímo použitelné předpisy EU stanovují dodavatelům F-plynů povinnost vedení evidence ve vztahu k nakládání s F-plyny, z níž následně mohou získat údaje potřebné pro podání zprávy.

Dopady na životní prostředí

Varianta 1 bude mít za důsledek vyšší míru regulace nakládání s F-plyny, což povede k detailnější informovanosti relevantních orgánů o F-plynech dovozených, vyvezených, zneškodněných, poprvé uvedených na trh apod., a možnosti efektivnějšího fungování v rámci státní správy v oblasti nakládání s F-plyny.

c) Varianta 2

Varianta 2 stanovuje pro osoby nakládající s F-plyny v množství větším než 150 tun ekvivalentu CO₂ povinnost podávat zprávu o nakládání s F-plyny. Snížení limitu z 200 t na 150 t bude mít za následek mírné zvýšení počtu subjektů, na které se tato povinnost bude vztahovat, tento nárůst je však zcela minimální. Množství F-plynů, se kterými osoby povinné podávat zprávy nakládají, jsou řádově vyšší, než je navrhovaný limit, tedy povinnost se jich týká již za současného stavu, případně jsou řádově nižší, neboť se jedná o osoby nakládající s F-plyny ve výjimečných případech. Podíl hraniční skupiny subjektů (viz varianta 1) je zanedbatelný (v řádu jednotek případů). Administrativní zátěž spojená s podáváním zpráv se odhaduje na maximálně 30 minut, tzn. cca 150 Kč/subjekt a rok. Celkové navýšení administrativní zátěže u všech nově dotčených subjektů je tedy odhadováno na cca 700 – 1 000 Kč/rok.

Dopady na životní prostředí

Viz varianta 1.

8.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 2
3. Varianta 0

Varianta 1 a 2 se svými dopady téměř neliší, v obou případech jde o zcela zanedbatelné navýšení administrativní zátěže dotčených subjektů. Ovšem vzhledem ke sjednocení limitů pro podávání zpráv při přeshraniční přepravě F-plynů na evropské a národní úrovni navrhuje přijmout variantu 1, která snižuje limit pro vznik povinnosti podávání zpráv z 200 na 100 tun ekvivalentu CO₂.

9 Změna v informačním systému certifikovaných osob (§ 13)

9.1 Důvod předložení a cíle

9.1.1 Definice problému

V současném Informačním systému certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení (IS), který spravuje a provozuje MŽP, se nyní vedou údaje jak o certifikovaných osobách, tak o osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Pro obě skupiny platí stejné podmínky pro vedení údajů, ale pro shromažďování tak rozsáhlých dat o osobách se školením není důvod, neboť se jedná o enormní objem dat, která nejsou reálně využívaná a využitelná. Zároveň zde chybí právní titul ke zpracování osobních údajů dle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR).

9.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

V současné době je MŽP správcem a provozovatelem IS, kde jsou vedeny údaje o certifikovaných osobách a o osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení.

9.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) MŽP,
- b) certifikované osoby,
- c) atestační subjekty,
- d) osoby, kterým bylo vydáno osvědčení o školení.

9.1.4 Popis cílového stavu

Zúžení IS tak, aby obsahoval jen nezbytně nutná data s cílem snížit administrativní zátěž certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení. Zároveň upravit systém a jeho fungování tak, aby odpovídal a byl kompatibilní s dalšími navrhovanými změnami – změna systému certifikace.

9.1.5 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu budou nadále požadována a vybírána data, s kterými se dále nepracuje, a představují zbytečnou administrativní zátěž pro osoby, které údaje do IS vkládají i spravují. Existuje zde také riziko nesouladu s Obecným nařízením o ochraně osobních údajů.

9.2 Návrh variant řešení

9.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy jsou v IS vedeny údaje jak o certifikovaných osobách, tak osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, a to v rozsahu dle platné právní úpravy.

MŽP je jak provozovatelem, tak správcem tohoto IS, tedy nese odpovědnost za správnost a aktuálnost údajů v něm uvedených.

9.2.2 Varianta 1

Dle této varianty by se vedly v IS pouze údaje o certifikovaných osobách, neboť tyto údaje jsou v praxi reálně využívány.

Z důvodu ochrany osobních údajů je navrhovaná redukce rozsahu evidovaných údajů na nezbytné minimum, které je nutné k efektivnímu výkonu správy IS a naplňování jeho funkcí. Nově by byly poskytovány a evidovány pouze identifikační údaje certifikované osoby (jméno/obchodní firma, sídlo, identifikační číslo) a číslo certifikátu. Navrhované změny mají za cíl redukci administrativní zátěže všech dotčených subjektů.

Údaje nadále vkládá a aktualizuje MŽP na základě údajů, které budou mít nově povinnost MŽP poskytovat hodnotící a certifikační subjekty.

9.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

9.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Současný stav znamená nadbytečnou administrativní zátěž na straně MŽP s enormním objemem dat, které se dále nezpracovávají, čímž dochází k zahlcení IS, kdy pracovníci odboru ochrany ovzduší nemohou efektivně plnit funkci správce systému. Administrativní zátěž na straně MŽP spojená s touto agendou byla odhadnuta na cca 10 hod/rok, což představuje náklady 4 560 Kč/rok.

Dopady na podnikatelské prostředí

Nyní je atestační subjekt povinen po vydání osvědčení předat údaje MŽP o jménu/obchodní firmě, číslu osvědčení o školení a datum jeho vydání, adrese a telefonním čísle/elektronické poště. Administrativní zátěž těchto osob spojená s touto agendou byla odhadnuta na cca 100 hod/rok, což představuje náklady 35 900 Kč/rok.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Zavedením této varianty dojde k mírnému snížení administrativní zátěže zaměstnanců MŽP (o cca 4 560 Kč/rok), kteří spravovali data o proškolených osobách.

Dopady na podnikatelské prostředí

Při zavedení této varianty kompletně zanikne atestačním subjektům povinnost poskytovat MŽP údaje o osobách, kterým bylo vydáno osvědčení, což povede ke snížení jejich administrativní zátěže ve spojitosti s výkonem činnosti atestačního subjektu. Celkově dojde k poklesu administrativní zátěže atestačních subjektů o 35 900 Kč/rok.

9.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 7: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			MŽP – vkládání údajů o certifikovaných osobách do IS	4 560 Kč/rok
			Chybí reálné využití dat a dochází k zahlcování IS	**
	Podnikatelské subjekty			
			Atestační subjekty – poskytování údajů MŽP o certifikovaných osobách	35 900 Kč/rok
Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
	MŽP – pokles AZ - zrušení agendy o certifikovaných osobách	4 560 Kč/rok		
	Podnikatelské subjekty			
	Atestační subjekty – pokles AZ – nebudou poskytovat MŽP údaje o certifikovaných osobách	35 900 Kč/rok		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

9.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která zefektivní množství údajů v IS a sníží administrativní zátěž spojenou s jejich vedením.

10 Opatření k nápravě pro nakládání s regulovanými látkami (§ 14)

10.1 Důvod předložení a cíle

10.1.1 Definice problému

Při porušení povinností u označování výrobků nebo zařízení obsahujících regulované látky (a to konkrétně při neuvádění názvu a označení dovozcem či vývozcem, nepředložení dodací listiny a celních dokladů, nebo neoznačení výrobků a zařízení uvedených na trh v ČR českým nebo slovenským jazykem) není dle současné právní úpravy možné uložit opatření k nápravě. To v důsledku vyvolává disproporční postup u regulovaných látek a F-plynů, kdy v případě regulovaných látek lze pochybení řešit pouze přestupkovým řízením, bez možnosti uložení opatření k nápravě. Takový přístup není v souladu se zásadou rovného zacházení a zásadou subsidiarity trestní represe.

10.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Předchozí novelizace zavedla možnost ukládání opatření k nápravě pouze v případě nesprávného označení výrobku či zařízení s F-plyny. Uložit nápravné opatření pro chybné označení regulované látky tedy není možné.

10.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) Česká obchodní inspekce (ČOI),
- b) ČIŽP,
- c) osoby vlastníci výrobky nebo zařízení, které obsahují regulované látky.

10.1.4 Popis cílového stavu

Cílem je zajistit možnost reagovat na zjištěné nesprávné označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky a možnost uložit v takovém případě nápravné opatření, a tím předejít správnímu trestání (tj. přestupkovému řízení), jež by mělo být uplatňováno s ohledem na princip ultima ratio.

10.1.5 Zhodnocení rizika

V případě nesprávného označení výrobků nebo zařízení s regulovanými látkami není možné uložit pouze opatření k nápravě, což v důsledku vyvolává disproporční postup u regulovaných látek a F-plynů, kdy v případě regulovaných látek lze pochybení řešit pouze přestupkovým řízením, bez možnosti uložení opatření k nápravě. Takový přístup není v souladu se zásadou rovného zacházení a zásadou subsidiarity trestní represe.

10.2 Návrh variant řešení

10.2.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy lze uložit opatření k nápravě jen u nesprávného označení výrobků a zařízení obsahujících F-plyny a ne u výrobků a zařízení obsahujících regulované látky.

10.2.2 Varianta 1

Zavedením této varianty bude možné uložit opatření k nápravě i osobám nakládajícím s výrobky a zařízeními obsahujícími regulované látky při porušení povinností dle § 5.

10.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

10.3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Při porušení povinností u označování výrobků nebo zařízení obsahujících regulované látky (při neuvedení názvu a označení dovozcem či vývozcem, nepředložení dodací listiny a celních dokladů, nebo neoznačení výrobků a zařízení uvedených na trh v ČR českým nebo slovenským jazykem) nemůže kontrolní orgán (ČOI, ČIŽP nebo celní úřad) dle současné právní úpravy uložit opatření k nápravě.

Dopady na podnikatelské prostředí

V současné praxi je povinnost:

- dovozce a vývozce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, uvádět v kolonce celního prohlášení název a označení regulované látky a kód kombinované nomenklatury,
- výrobce, dovozce, vývozce, prodejce a přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, na vyžádání MŽP, ČIŽP, ČOI nebo příslušného celního úřadu předložit dodací list a celní doklady k jejich kontrole,
- výrobky a zařízení obsahující regulované látky, u kterých přímo použitelný předpis Evropské unie vyžaduje jejich označení, lze na území ČR uvést na trh jen, pokud je jejich označení uvedeno v českém nebo slovenském jazyce.

V případě jejich nedodržení mohou být sankcionováni v rámci přestupkového řízení, a to do výše 2 500 000 Kč. Tyto případy jsou v současnosti zcela výjimečné.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Varianta 1 umožní kontrolním orgánům reagovat na zjištění nesprávného označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, a zavádí možnost uložit v takovém případě nápravné opatření, čímž se předejde správnímu trestání (tj. přestupkovému řízení), jež by mělo být uplatňováno s ohledem na princip ultima ratio.

Dopady na podnikatelské prostředí

Varianta 1 bude mít pozitivní dopad na výrobce, dovozce, vývozce, prodejce a přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky v případě nesprávného označení těchto výrobků a zařízení, kdy bude zavedena možnost uložit nápravné opatření a předejít tak přestupkovému řízení a pokutě. Předpokládáme, že se touto variantou zároveň zlepší řádné označování výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky. Řádné označení tak bude mít pozitivní dopad i na uživatele těchto zařízení a ostatní osoby, které přijdou do kontaktu s těmito výrobky či zařízeními. Tím se zároveň sníží riziko nevhodného nakládání a manipulace s těmito výrobky či zařízeními, a tím se omezí i riziko úniku regulovaných látek do životního prostředí.

10.4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

- 1. Varianta 1**
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout variantu 1, která umožní uložit opatření k nápravě v případě nesprávného označení výrobků nebo zařízení s regulovanými látkami. Řádné označení by mělo snížit riziko nevhodného nakládání a manipulace s těmito výrobky či zařízeními, a tím i riziko úniku regulovaných látek do životního prostředí a poškozením ozonové vrstvy Země.

11 Celkové shrnutí vyhodnocení nákladů a přínosů návrhu zákona

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Vydávání povolení ke zneškodňování a regeneraci F-plynů bude pro MŽP znamenat zanedbatelné jednorázové navýšení administrativní zátěže, neboť v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů (bod 3).

Zavedením **všeobecného zákazu dispozic** (zahrnující uvádění na trh, nakládání, převod, skladování apod.) **s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny** na území ČR lze očekávat mírné zvýšení příjmu z cel za dovoz F-plynů ve znovu naplnitelných lahvích (bod 4).

Zavedení povinnosti pro dovozce uvádět do celního prohlášení **množství dovážených F-plynů v ekvivalentu CO₂**, čímž bude zajištěna kontrolovatelnost dodržování přidělených kvót nebo dovozem způsobené překročení hranice pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvóty (bod 5).

V souvislosti se **zjednodušením systému certifikace** v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny se očekává snížení administrativní zátěže MŽP o cca 228 tis. Kč/rok (bod 6).

Rozšířením **podávání zpráv o F-plynech**, které jsou obsaženy v zařízeních a o regenerované F-plyny, se zvýší transparentnost při nakládání s těmito látkami, zjednoduší se kontrolní činnost a zvýší se vymahatelnost (bod 7).

Zúžením informačního systému, aby neobsahoval data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, dojde k mírnému snížení administrativní zátěže zaměstnanců MŽP o cca 4 560 Kč/rok (bod 9).

Zavedením možnosti uložit **opatření k nápravě** i osobám nakládajícím s výrobky a zařízeními obsahujícími regulované látky při porušení povinností dle § 5 zákona se zjednoduší možnost nápravy při zjištění nesprávného označení výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, a tím se předejde přestupkovému řízení (bod 10).

Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost

Zaváděná agenda neovlivní konkurenceschopnost ČR. Nařízení EP a Rady (EU) č. 1143/2014 a nařízení Rady (ES) č. 708/2007 jsou účinná v rámci celé EU a podmínky tak budou pro všechny členské státy EU shodné.

Dopady na soukromé či podnikatelské subjekty

Prodloužení lhůty, ve které musí být regulované látky předány ke zneškodnění (z 9 na 12 měsíců), zajistí pro subjekty povinné předávat regulované látky ke zneškodnění, tak i pro osoby certifikované ke zneškodňování regulovaných látek vyšší ekonomickou přijatelnosti z důvodu poklesu nákladů na odstraňování většího množství regulovaných látek (bod 2).

Zneškodňování regeneraci F-plynů bude možné vykonávat pouze na základě vydaného **povolení**. Administrativní zátěž v souvislosti se získáním nového povolení činí

cca 500 Kč/povolení a 1000 Kč jako správní poplatek za podanou žádost, přičemž v současnosti se jedná pouze o jednotky subjektů, který se zabývá touto činností (bod 3).

V souvislosti se **zjednodušením systému certifikace** v oblasti nakládání s regulovanými látkami a F-plyny se očekává snížení administrativní zátěže žadatele o 150 Kč/certifikát a úsporu 1000 Kč/žádost za správní poplatek. Zároveň se zkrátí doba vydání certifikátu. U hodnotících subjektů zůstane administrativní zátěž nezměněná, neboť nebudou zpracovávat osvědčení o absolvování certifikační zkoušky, ale nově budou vydávat certifikát (bod 6).

Subjekty, které nakládají s F-plyny, budou nově **podávat zprávu o F-plynech**, které jsou součástí zařízení. Tím dojde k mírnému zvýšení administrativní zátěže o cca 12 tis. Kč/rok (80 subjektů), z toho 7 500 Kč/rok činí administrativní zátěž subjektů (50 osob), kteří budou zprávu podávat nově. Celková administrativní zátěž subjektů regenerujících F-plyny bude cca 750 Kč/rok (bod 7).

Snížením limitu pro podávání zpráv o nakládání s F-plyny z 200 tun ekvivalentu CO₂ na 100 tun ekvivalentu CO₂, dojde k mírnému zvýšení počtu subjektů, na které se tato povinnost bude vztahovat, identifikován je však nárůst maximálně v řádu jednotek. Administrativní zátěž spojená s podáváním zpráv se odhaduje na cca 150 Kč/subjekt a rok (bod 8).

Zúžením informačního systému, aby neobsahoval data o certifikovaných osobách a osobách, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, zanikne atestačním subjektům povinnost poskytovat MŽP údaje o těchto osobách, a tím dojde ke snížení administrativní zátěže o 35 900 Kč/rok (bod 9).

Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje)

Návrh zákona nebude mít dopady na územní samosprávné celky.

Dopady na spotřebitele

Návrh zákona nebude mít dopady na spotřebitele.

Sociální dopady

Návrh zákona neupravuje vztahy, které by měly dopad na rodiny či specifické sociální skupiny obyvatel ani jejich práva, např. sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny či sociálně vyloučené osoby. Návrh zákona taktéž neupravuje vztahy, které by se dotýkaly sociální rovnosti, pracovně právních vztahů, sociálního začleňování, sdružování, práv menšin, sociálního dialogu, soukromí a ochrany osobních údajů.

Dopady na životní prostředí

Zneškodňování a regeneraci F-plynů budou provádět pouze osoby s platným povolením, čímž bude zajištěno kvalifikované zacházení s F-plyny v rámci procesu zneškodňování a regenerace a bude tedy minimalizováno riziko úniku F-plynů do ovzduší (bod 3).

Zavedením **všeobecného zákazu dispozicí** (zahrnující uvádění na trh, nakládání, převod, skladování apod.) **s nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny** na území ČR

Ize očekávat zamezení černého trhu s těmito lahvemi, a tím i snížení rizika nekontrolovaných úniků F-plynů do ovzduší při jejich užívání a následné environmentální důsledky těchto úniků. Zároveň lze očekávat, že redukcí až eliminací černého trhu se zakázanými nádobami na jednorázové použití obsahujícími F-plyny dojde k dalšímu žádoucímu rozvoji alternativních chladiv s nízkým global warming potencial (GWP) a investic do rozvoje tohoto odvětví (bod 4).

Zavedení povinnosti pro dovozce uvádět do celního prohlášení **množství dovážených F-plynů v ekvivalentu CO₂**, umožní celním úřadům provést řádnou celní kontrolu, konkrétně kontrolu dodržování přidělených kvót pro dovoz F-plynů nebo dovozem způsobené překročení přímo použitelným předpisem EU stanoveného limitu pro vznik povinnosti požádat o přidělení kvót. Z toho důvodu nebude nadále docházet k nekontrolovanému a nadměrnému dovozu F-plynů na území ČR. Dovezené F-plyny budou podléhat řádné regulaci a nebude docházet k nekvalifikovanému zacházení, které by mohlo mít za důsledek např. únik F-plynů do ovzduší, a s tím spojené environmentální následky (bod 5).

Podle Kjótského protokolu se emise F-plynů započítávají do limitů snížení emisí skleníkových plynů, proto je potřebné znát jejich bilanci. Očekáváme pozitivní dopady na životní prostředí v důsledku komplexního podávání zpráv o F-plynech obsažených v zařízeních a o regenerovaných F-plynech a navazujících efektivnějších kontrol z důvodu lepší informovanosti o pohybu F-plynů obsažených v zařízení a množství regenerovaných F-plynů. Stejně tak zvýšením transparentnosti při nakládání s F-plyny a zjednodušením kontrolní činnosti se zvýší vymahatelnost zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny, což bude mít pozitivní dopad na životní prostředí (bod 7).

Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů

Platná právní úprava v oblasti látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a fluorovaných skleníkových plynů neupravuje vztahy, které by se dotýkaly zákazu diskriminace (ve smyslu antidiskriminačního zákona jde o nerovné zacházení či znevýhodnění některé osoby z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru). Takové vztahy neupravuje ani navrhovaná právní úprava, proto lze konstatovat, že navrhované řešení nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace, včetně rovného postavení mužů a žen.

Dopady na výkon státní statistické služby

Návrh zákona nemá dopady na výkon státní statistické služby, nezakládá nové oprávnění vytvářet a provozovat nové administrativní zdroje dat či měnit stávající, které jsou potenciálně využitelné pro potřeby státní statistické služby.

Korupční rizika

Návrh zákona nezakládá korupční rizika ani nemá žádné dopady na míru korupce.

Dopady na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh zákona nebude mít dopady na bezpečnost a obranu státu.

12 Implementace doporučené varianty a vynucování

Orgánem odpovědným za implementaci navrhované právní úpravy v oblasti regulovaných látek a F-plynů je Ministerstvo životního prostředí jako věcně příslušný ústřední orgán státní správy. Kontrolními orgány, které dohlížejí nad dodržováním povinností vyplývajících ze zákona, jsou Česká inspekce životního prostředí, Česká obchodní inspekce a celní orgány.

V případě porušování povinností, které vyplývají z navrhovaných legislativních změn, lze vést řízení o uložení nápravného opatření, jakožto nástroj přímé regulace, kdy takto uložená opatření lze následně adekvátně vymáhat. Součástí rozhodnutí o uložení opatření k nápravě může být též výrok o uložení povinnosti provést na vlastní náklad nezávadné zneškodnění, recyklaci nebo regeneraci regulovaných látek nebo F-plynů. Splnění uložených povinností lze adekvátně vymáhat v souladu s platnými předpisy upravujícími správní řízení a výkon rozhodnutí v něm vydaných.

Zároveň obsahuje zákonná úprava k povinnostem adekvátní skutkovou podstatu přestupku, za jehož spáchání (tedy porušení zákonné povinnosti) lze dané osobě uložit pokutu. Správním orgánem příslušným k projednávání přestupků je ČIŽP, nebo ČOI v závislosti na charakteru přestupku, v souladu s § 20 zákona. Pokuty uložené v přestupkovém řízení vybírá správní orgán, který vedl řízení a vymáhá je celní úřad.

Zákon zavádí některé povinnosti, které zvýší transparentnost při nakládání s F-plyny a zjednoduší kontrolní činnost, čímž dojde ke zvýšení vymahatelnosti zákonných ustanovení ohledně nakládání s F-plyny.

13 Přezkum účinnosti regulace

Přezkum účinnosti regulace provede Ministerstvo životního prostředí do 5 let ode dne účinnosti navrhované právní úpravy.

Zpracovatel doporučuje sledovat zejména následující ukazatele:

- množství zneškodněných regulovaných látek;
- množství dovezených F-plynů nad rámec kvót;
- množství případů nelegálního použití jednorázových lahví s obsahem F-plynů.

14 Konzultace a zdroje dat

Data a informace uvedené v RIA vychází z komunikace s odborem ochrany ovzduší a z ročních hlášení subjektů podle čl. 19 nařízení (EU) 517/2014 a § 11 zákona. Při přípravě předpisu byly provedeny konzultace se zástupci ostatních zemí EU, s celními orgány, hodnotícími subjekty a osobami s dlouholetou praxí a zkušenostmi v ochraně ovzduší.

Další zdroje informací:

INFORMACE ODBORU OCHRANY OVZDUŠÍ A ODBORU ODPADŮ MŽP K NAKLÁDÁNÍ
S REGULOVANÝMI LÁTKAMI OD 1. 1. 2015:
[https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/regulovane_latky_informace_leden_2015/\\$FILE/OOO-RL_od_1_ledna_2015-20150330.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/regulovane_latky_informace_leden_2015/$FILE/OOO-RL_od_1_ledna_2015-20150330.pdf)

15 Seznam použitých zkratk

AZ	Administrativní zátěž
CO ₂	Oxid uhličitý
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
EP	Evropský parlament
EU	Evropská unie
F-plyny	Fluorované skleníkové plyny
GDPR	General Data Protection Regulation (Obecné nařízení na ochranu osobních údajů)
GWP	Global Warming Potential (Potenciál globálního oteplování)
IS	Informační systém
ISPOP	Integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
RIA	Regulatory Impact Assessment (Hodnocení dopadů regulace)
SFŽP	Státní fond životního prostředí

16 Kontakt na zpracovatele RIA

Ing. Dagmar Rechnerová

Odbor ekonomiky životního prostředí

Ministerstvo životního prostředí

email: dagmar.rechnerova@mzp.cz

tel: +420 267 122 856

Na přípravě spolupracovali:

Ing. Eva Dvořáková, Ph.D.

Odbor ekonomiky životního prostředí

email: eva.dvorakova@mzp.cz

tel: +420 267 122 902

Mgr. Matěj Mrlina

Odbor ochrany ovzduší

email: matej.mrlina@mzp.cz

tel: +420 267 122 517

Mgr. Jana Mašíčková

Odbor ochrany ovzduší

email: jana.masickova@mzp.cz

tel: +420 267 122 278

73/2012 Sb.

ZÁKON

ze dne 7. února 2012

o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Předmět úpravy

(1) Tento zákon navazuje na přímo použitelné předpisy Evropské unie^{1),2)} a upravuje práva a povinnosti osob a působnost správních orgánů při ochraně ozonové vrstvy Země a klimatického systému Země před nepříznivými účinky regulovaných látek podle čl. 3 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, v platném znění (dále jen "regulovaná látka"), a fluorovaných skleníkových plynů podle čl. 2 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006 (dále jen "fluorovaný skleníkový plyn").

(2) Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu při poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, ve znění směrnice 98/48/ES.

§ 2

Základní pojmy

Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) provozovatelem osoba skutečně zajišťující technický provoz zařízení, které obsahuje fluorované skleníkové plyny nebo regulované látky; není-li známa nebo neexistuje, považuje se za provozovatele vlastník takového zařízení,
- b) recyklací výrobků zpracování vyřazených výrobků za účelem znovuzískání regulovaných látek nebo fluorovaných skleníkových plynů a materiálového využití-,
- c) servisem zařízení obsahujících regulované látky oprava nebo údržba chladících nebo klimatizačních zařízení, tepelných čerpadel nebo systémů požární ochrany, které obsahují regulované látky, včetně jejich okruhů obsahujících regulované látky, skladování regulovaných látek určených k opravě nebo údržbě uvedených zařízení, použití regulovaných látek při údržbě nebo opravě uvedených zařízení, včetně jejich opětovného plnění, znovuzískání regulovaných látek při opravě, údržbě nebo na konci životnosti uvedených zařízení a recyklace regulovaných látek,
- d) zvláštním skladem halonů zařízení určené k uskladnění halonů a obdobně použitých regulovaných látek zabezpečeným způsobem, ve kterém probíhají činnosti znovuzískání, regenerace, kontinuálního sledování úniku regulovaných látek z nádob a sběru halonů a obdobně použitých regulovaných látek,
- e) certifikovanou osobou osoba, které byl vydán certifikát k některé z činností podle §

§ 3

Zneškodnění a znovuzískávání regulovaných látek

~~(1) Osoba, která nabude regulované látky, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾, je povinna bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 9 měsíců od okamžiku nabytí těchto látek, tyto látky zneškodnit. Pokud jí byl vydán certifikát podle § 10 odst. 2 písm. f), zneškodní regulované látky způsobem stanoveným v certifikátu. Pokud není držitelem certifikátu, je povinna ve stejné lhůtě zajistit předání těchto látek osobě, která je držitelem certifikátu (dále jen „certifikovaná osoba“), a o předání regulovaných látek provést zápis, který pro účely kontroly uchovává po dobu 5 let.~~

(1) Osoba, která nabude regulované látky, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾, je povinna bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 12 měsíců od okamžiku nabytí těchto látek, tyto látky zneškodnit. Má-li povolení podle § 10a odst. 2 písm. c), zneškodní regulované látky způsobem stanoveným v povolení, nemá-li povolení, je povinna ve lhůtě podle věty první zajistit předání těchto látek osobě, která povolení má nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie, a o předání regulovaných látek provést zápis, který pro účely kontroly uchovává po dobu 5 let.

(2) Znovuzískávání regulovaných látek při odstranění zařízení na konci jeho životnosti může vykonávat pouze osoba,

a) která je certifikovanou osobou pro znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ~~podle přímo použitelných předpisů Evropské unie²⁾~~, nebo

b) pro kterou tuto činnost vykonává certifikovaná osoba pro znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ~~podle přímo použitelných předpisů Evropské unie²⁾~~.

§ 4

Podmínky pro provoz a prodej zařízení obsahujícího regulované látky nebo fluorované skleníkové plyny

(1) Zařízení obsahující nejméně 300 kg regulovaných látek je možné provozovat pouze, pokud je v něm instalován systém detekce úniků. Osoba provozující toto zařízení kontroluje systém detekce úniků alespoň jednou za 12 měsíců.

(2) Osoba provozující zařízení s obsahem nejméně 3 kg regulovaných látek je povinna vést evidenční knihu zařízení, uchovat ji pro účely kontroly v místě provozu zařízení po dobu 5 let a předložit ji ke kontrole na výzvu kontrolního orgánu. Do evidenční knihy zařízení se zaznamenají

a) údaje podle článku 23 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009,

b) množství náplně a druh regulované látky,

c) datum ~~servisních činností~~ **servisu zařízení obsahujícího regulované látky**,

d) úkony údržby a revize spojené se zařízením, včetně kontroly úniku regulované látky,

e) číslo certifikátu osoby provádějící ~~servisní činnost~~ **servis zařízení obsahujícího regulované látky**, její jméno, popřípadě jména, příjmení a adresa,

f) stručný popis provedené činnosti, včetně stručného popisu závady,

g) výsledek provedené revize,

h) množství uniklé regulované látky zjištěné výpočtem,

i) množství a druh doplněného oleje,

~~j) množství znovuzískané regulované látky a údaj o jejím předání ke zneškodnění certifikované osobě, včetně uvedení čísla jejího certifikátu a u fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení a identifikační číslo osoby, u právnické osoby obchodní firma, právní forma a identifikační číslo osoby,~~

j) množství znovuzískané regulované látky a údaj o jejím předání ke zneškodnění osobě, která má povolení podle § 10a odst. 2 písm. c) nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie, včetně uvedení čísla jejího povolení, a u fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení a identifikační číslo osoby, u právnické osoby obchodní firma, právní forma a identifikační číslo osoby,

k) označení a množství fluorovaného skleníkového plynu nebo jiné látky, na kterou zařízení přechází.

(3) Provozovatel zařízení, který vede a uchovává záznamy podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, je povinen ~~je uchovávat v místě provozu zařízení~~ **vést a uchovávat v souladu s požadavky stanovenými prováděcím právním předpisem.**

(4) Osoba, která uchovává kopie záznamů podle čl. 6 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, je povinna tyto kopie uchovávat v listinné nebo elektronické podobě.

(5) Instalace nehermeticky uzavřeného zařízení plněného fluorovanými skleníkovými plyny může být provedena pouze certifikovanou osobou. Osoba, která prodává konečnému uživateli nehermeticky uzavřené zařízení plněné fluorovanými skleníkovými plyny, smí takové zařízení prodat, jen je-li doloženo písemnou smlouvou, s uvedením výrobního čísla zařízení, že jeho instalace bude provedena certifikovanou osobou. Prodejce nehermeticky uzavřeného zařízení plněného fluorovanými skleníkovými plyny je povinen tuto smlouvu uchovat po dobu 5 let.

(6) Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“) stanoví vyhláškou vzor evidenční knihy zařízení **a požadavky na způsob vedení a uchovávání záznamů podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.**

§ 4a

Zákaz nakládání s nádobami na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny

Použití, prodej, bezplatný převod, směna nebo uskladnění nádob na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny používané při údržbě nebo servisu chladicích a klimatizačních zařízení nebo tepelných čerpadel, systémů požární ochrany nebo spínacích zařízení nebo pro použití jako rozpouštědla je zakázáno.

§ 5

Označování výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky

(1) Dovozce a vývozce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, jsou povinni uvádět v ~~kolonce 31 celní deklarace~~ **příslušné kolonce celního prohlášení** název a označení regulované látky a kód kombinované nomenklatury.

(2) Výrobce, dovozce, vývozce, prodejce a přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, jsou povinni na vyžádání ministerstva, České inspekce životního prostředí, České obchodní inspekce nebo příslušného celního úřadu předložit dodací list a celní doklady k jejich kontrole.

(3) Výrobky a zařízení obsahující regulované látky, u kterých přímo použitelný předpis Evropské unie³⁾ vyžaduje jejich označení, lze na území České republiky uvést na trh jen, pokud je jejich označení uvedeno v českém jazyce nebo slovenském jazyce.

§ 6

Poplatek za regulované látky

(1) Poplatníkem poplatku za regulované látky je výrobce a dovozce regulovaných látek a výrobků, které je obsahují.

(2) Předmětem poplatku za regulované látky jsou regulované látky a výrobky, které je obsahují.

(3) Od poplatku za regulované látky se osvobozují regulované látky použité jako vstupní suroviny pro přepracování na jiné chemické sloučeniny.

(4) Základem poplatku za regulované látky je množství regulované látky v kilogramech. Sazba poplatku za regulované látky činí 400 Kč za kilogram regulované látky.

(5) Poplatek za regulované látky se vypočte jako součin základu a sazby.

(6) Poplatková povinnost k poplatku za regulované látky vzniká

- a) uvedením regulované látky nebo výrobku, které ji obsahují, na trh,
- b) dovozem regulované látky nebo výrobku, které ji obsahují, nebo
- c) použitím regulované látky pro vlastní potřebu.

(7) Poplatek za regulované látky je splatný do 30. dubna roku následujícího po kalendářním roce, ve kterém vznikla poplatková povinnost.

(8) Správcem poplatku za regulované látky je Česká inspekce životního prostředí.

(9) Poplatek za regulované látky je příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky.

§ 7

Označování výrobků a zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny

(1) Výrobky nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, u kterých přímo použitelné předpisy Evropské unie²⁾ vyžadují jejich označení, lze na území České republiky uvést na trh jen, pokud je jejich označení uvedeno v českém jazyce nebo slovenském jazyce.

(2) Dovozce fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, je povinen uvádět v příslušné kolonce celního prohlášení množství plynu v tunách ekvivalentu CO₂.

(3) Výrobce, dovozce, vývozce, prodejce a přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, jsou povinni na vyžádání ministerstva, České inspekce životního prostředí, České obchodní inspekce nebo příslušného celního úřadu předložit dodací list a celní doklady k jejich kontrole.

§ 8

Hodnotící subjekt

~~(1) Činnost hodnotícího subjektu podle článku 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067, článku 11 nařízení Komise (ES) č. 304/2008, článku 5 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2066 nebo článku 5 nařízení Komise (ES) č. 306/2008 lze vykonávat pouze na základě povolení ministerstva.~~

~~(2) Žádost o vydání povolení podle odstavce 1 musí kromě obecných náležitostí obsahovat~~

~~a) výpis z obchodního rejstříku nebo výpis ze živnostenského rejstříku,~~

~~b) kompletní seznam zkušebních otázek,~~

~~c) kompletní seznam přístrojového vybavení pro provádění praktických zkoušek, včetně fotodokumentace, výrobních čísel a majetkoprávní vztah k tomuto vybavení,~~

~~d) vzor osvědčení o absolvování certifikační zkoušky,~~

~~e) popis činnosti hodnotícího subjektu, včetně přípravy žádosti o certifikát pro uchazeče,~~

~~f) informace pro uchazeče o průběhu zkoušek a zkušebních podmínkách,~~

~~g) doklad o zaplacení správního poplatku a~~

~~h) návrh seznamu členů zkušební komise a jejich profesní životopisy.~~

~~(3) Ministerstvo vydá povolení, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾.~~

~~(4) Hodnotící subjekt je povinen~~

~~a) postupovat v souladu se zkušebními materiály, které jsou součástí povolení,~~

~~b) provádět praktickou část zkoušky na přístrojovém vybavení uvedeném v povolení,~~

~~c) uchovávat záznamy o teoretické a praktické části zkoušky uchazečů včetně jednotlivých a celkových výsledků hodnocení po dobu 5 let,~~

~~d) nepožadovat po uchazečích o složení teoretické a praktické zkoušky povinné absolvování školení,~~

~~e) posílat ministerstvu jednou za měsíc elektronicky seznam osob, které v předchozím kalendářním měsíci úspěšně složily teoretickou a praktickou zkoušku; seznam obsahuje jméno, popřípadě jména, a příjmení zkoušené osoby, její sídlo nebo místo podnikání, telefon nebo adresu elektronické pošty, kategorii složené zkoušky, datum složení jednotlivých zkoušek a evidenční číslo osvědčení,~~

~~f) informovat ministerstvo a Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě a termínu konání zkoušky,~~

~~g) nabídnout a v případě zájmu uspořádat alespoň jednou za 3 roky školení, které splňuje podmínky stanovené v čl. 10 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014,~~

~~h) zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup informace o technologiích nahrazování fluorovaných skleníkových plynů, o bezpečném nakládání s těmito náhradami a o povinnostech při nakládání s nimi a se zařízeními, která jsou jimi vybavena.~~

~~(5) Hodnotící subjekt provádí zkoušení uchazečů prostřednictvím zkušební komise. Členy zkušební komise jmenuje na návrh hodnotícího subjektu a odvolává ministerstvo. Zkušební komise má nejméně 3 členy.~~

~~(6) Hodnotící subjekt je povinen neprodleně, nejdéle však do 15 dnů oznámit ministerstvu změnu~~

~~a) identifikačních údajů, nebo~~

~~b) údajů podle odstavce 2 písm. b) až f) a h).~~

~~(7) Ministerstvo může změnit jím vydané povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost hodnotícího subjektu, nebo dojde-li ke změně podmínek rozhodných pro vydání povolení.~~

~~(8) Ministerstvo může zrušit jím vydané povolení, dojde-li při výkonu povolení k závažnému nebo opakovanému porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾.~~

~~(9) Povolení zaniká~~

~~a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,~~

~~b) zánikem právnické osoby,~~

~~c) zánikem živnostenského oprávnění,~~

~~d) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení, nebo~~

~~e) dnem doručení oznámení hodnotícího subjektu o ukončení své činnosti ministerstvu.~~

Hodnotící a certifikační subjekt

(1) Hodnotící a certifikační subjekt vykonává na základě povolení ministerstva činnosti podle čl. 10 a 11 nařízení Komise (ES) č. 304/2008, čl. 4 a 5 nařízení Komise (ES) č. 306/2008, čl. 4 a 5 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2066 a čl. 7 a 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067.

(2) Žádost o vydání povolení podle odstavce 1 musí vedle obecných náležitostí podle správního řádu obsahovat

a) seznam zkušebních otázek zpracovaný v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

b) seznam přístrojového vybavení pro provádění praktických zkoušek a majetkoprávní vztah k tomuto vybavení,

c) vzor certifikátu,

d) popis činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu,

e) informace pro uchazeče o průběhu zkoušek a zkušebních podmínkách zpracované v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

f) informace o podmínkách vydání certifikátu, včetně vzoru žádosti o vydání certifikátu,

g) doklad o zaplacení správního poplatku a

h) návrh seznamu členů zkušební komise a jejich profesní životopisy a doklady o splnění minimálních kvalifikačních předpokladů pro výkon funkce členů zkušební komise, kterými jsou ukončené střední vzdělání s výučním listem a vyšší a absolvovaná praxe v oblasti regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů v délce minimálně 3 let.

(3) Ministerstvo vydá povolení podle odstavce 1, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾, tímto zákonem a prováděcími právními předpisy. Součástí povolení jsou zkušební materiály, seznam přístrojového vybavení pro provádění praktických zkoušek, seznam členů zkušební komise a vzor certifikátu.

(4) Ministerstvo může změnit povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost hodnotícího a certifikačního subjektu.

(5) Ministerstvo zruší povolení, dojde-li při výkonu povolení k závažnému nebo opakovanému porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek. Osoba, které ministerstvo zrušilo povolení, může opětovně podat žádost o vydání povolení podle odstavce 1 nejdříve po uplynutí 3 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení.

(6) Povolení zaniká

a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

b) zánikem právnické osoby,

c) zánikem živnostenského oprávnění,

d) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení, nebo

e) posledním dnem kalendářního měsíce následujícího po doručení oznámení hodnotícího a certifikačního subjektu o ukončení své činnosti ministerstvu.

(7) Ministerstvo stanoví vyhláškou minimální požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku.

§ 8a

(1) Hodnotící a certifikační subjekt je povinen

a) postupovat v souladu se zkušebními materiály, které jsou součástí povolení, a s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,

b) provádět praktickou část zkoušky na přístrojovém vybavení uvedeném v povolení,

c) uchovat záznamy o teoretické a praktické části zkoušky uchazečů včetně jednotlivých a celkových výsledků hodnocení po dobu 5 let,

d) nepožadovat po uchazečích o složení teoretické a praktické zkoušky povinné absolvování školení,

e) poskytovat ministerstvu údaje podle § 13 do 30 dnů ode dne vydání certifikátu za účelem jejich zápisu do informačního systému certifikovaných osob, zároveň v této lhůtě zasílat České inspekci životního prostředí kopie vydaných certifikátů a dále údaje poskytnuté ministerstvu aktualizovat do 30 dnů ode dne změny vydaného certifikátu,

f) informovat ministerstvo a Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě a termínu konání zkoušky,

g) nabídnout a v případě zájmu uspořádat alespoň jednou za 3 roky školení, které splňuje podmínky stanovené v čl. 10 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, a

h) zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup informace o technologiích nahrazování fluorovaných skleníkových plynů, o bezpečném nakládání s těmito náhradami a o povinnostech při nakládání s nimi a se zařízeními, která jsou jimi vybavena.

(2) Hodnotící a certifikační subjekt provádí zkoušení uchazečů prostřednictvím zkušební komise. Členy zkušební komise jmenuje a odvolává na návrh hodnotícího a certifikačního subjektu ministerstvo. Zkušební komise má nejméně 3 členy.

(3) Hodnotící a certifikační subjekt je povinen neprodleně, nejdéle však do 15 dnů, oznámit ministerstvu změnu

a) identifikačních údajů, nebo

b) údajů podle odstavce 2 písm. a) až f) a h).

§ 9

Atestační subjekt

(1) Činnost atestačního subjektu podle článku 3 nařízení Komise (ES) č. 307/2008 lze vykonávat pouze na základě povolení ministerstva.

(2) Žádost o vydání povolení podle odstavce 1 musí kromě obecných náležitostí obsahovat

~~a) výpis z obchodního rejstříku nebo výpis ze živnostenského rejstříku,~~

~~ba)~~ podrobný popis učebních osnov,

~~eb)~~ soubor podkladových materiálů pro uchazeče,

~~dc)~~ obsah závěrečné zkoušky,

~~ed)~~ název osvědčení a jeho vzor,

~~fe)~~ popis vybavení a zařízení, na kterém budou předmětné činnosti demonstrovány, a majetkoprávní vztah k tomuto vybavení a zařízení,

~~gf)~~ doklad o zaplacení správního poplatku.

(3) Ministerstvo vydá povolení, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾.

(4) Atestační subjekt je povinen

a) postupovat v souladu s výukovými materiály, které jsou součástí povolení,

b) uchovat záznamy o školení a účastnících školení po dobu 5 let,

c) vydávat osvědčení o školení pouze fyzickým osobám, které absolvovaly školení zahrnující minimální dovednosti a znalosti uvedené v příloze nařízení Komise (ES) č. 307/2008 zakončené zkouškou k ověření získaných znalostí,

d) informovat ministerstvo a Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě a termínu konání zkoušky,

~~e) jednou měsíčně elektronicky zaslat ministerstvu seznam osob, které v předchozím kalendářním měsíci získaly osvědčení; seznam obsahuje jméno, popřípadě jména, a příjmení držitele osvědčení, telefonní číslo nebo adresu elektronické pošty, adresu, datum vydání osvědčení a evidenční číslo osvědčení.~~

(5) Atestační subjekt je povinen neprodleně, nejdéle však do 15 dnů oznámit ministerstvu změnu

a) identifikačních údajů, nebo

b) údajů podle odstavce 2 písm. ~~b) až f)~~ **a) až e)**.

(6) Ministerstvo může změnit jím vydané povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost atestačního subjektu, nebo dojde-li ke změně podmínek

rozhodných pro vydání povolení.

(7) Ministerstvo ~~může zrušit~~ **zruší** jím vydané povolení, dojde-li při výkonu povolení k závažnému nebo opakovanému porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾. **Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek.**

(8) Povolení zaniká

- a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,
- b) zánikem právnické osoby,
- c) zánikem živnostenského oprávnění,
- d) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení, nebo
- e) dnem doručení oznámení atestačního subjektu o ukončení své činnosti ministerstvu.

~~§ 10–~~

Certifikace

~~(1) Jen certifikovaná osoba může v oblasti fluorovaných skleníkových plynů vykonávat činnosti, které stanoví přímo použitelné předpisy Evropské unie²⁾.–~~

~~(2) Jen certifikovaná osoba může v oblasti regulovaných látek vykonávat–~~

- ~~a) servis zařízení obsahujícího regulované látky,–~~
- ~~b) kontrolu těsnosti chladicích a klimatizačních zařízení obsahujících regulované látky,–~~
- ~~c) kontrolu těsnosti systémů požární ochrany obsahujících regulované látky,–~~
- ~~d) znovuzískávání regulovaných látek při recyklaci výrobků,–~~
- ~~e) regeneraci regulovaných látek,–~~
- ~~f) zneškodňování regulovaných látek, nebo–~~
- ~~g) skladování halonů pro potřeby jejich kritického použití podle přímo použitelných předpisů Evropské unie¹⁾.–~~

~~(3) Žádost o vydání certifikátu k činnostem podle odstavce 1, odstavce 2 písm. a) až c) musí kromě obecných náležitostí obsahovat doklad o splnění požadavků stanovených přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾.–~~

~~(4) Žádost o vydání certifikátu k činnostem podle odstavce 2 písm. d) až g) musí kromě obecných náležitostí obsahovat–~~

- ~~a) rozhodnutí krajského úřadu o udělení souhlasu k provozování zařízení k využívání nebo odstraňování odpadů,–~~
- ~~b) v případě žádosti o certifikát k činnostem podle odstavce 2 písm. d) až f) doklad o školení~~

fyzických osob vykonávajících znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek,

c) popis použité technologie a

d) v případě žádosti o certifikát k činnosti podle odstavce 2 písm. f) způsob zneškodňování regulovaných látek.

(5) Certifikát vydává ministerstvo. Ministerstvo vydá certifikát, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾.

(6) Při výkonu činnosti musí certifikovaná osoba dodržovat postupy stanovené tímto zákonem a přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)} pro nakládání s regulovanými látkami nebo fluorovanými skleníkovými plyny anebo zařízeními obsahujícími tyto látky.

(7) Ministerstvo může změnit jím vydaný certifikát, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost certifikované osoby, nebo dojde-li ke změně podmínek rozhodných pro vydání certifikátu.

(8) Ministerstvo může zrušit certifikát při závažném porušení podmínek uvedených v certifikátu nebo povinností stanovených tímto zákonem anebo povinností stanovených přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)}.

(9) Certifikát zaniká

a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

b) zánikem právnické osoby,

c) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení certifikátu, nebo

d) dnem doručení oznámení certifikované osoby o ukončení své činnosti ministerstvu.

(10) Provozovatel mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení musí oznámit České inspekci životního prostředí alespoň 14 dnů před zahájením provozu přistavení mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení do zařízení ke sběru odpadů. Oznámení obsahuje adresu místa výkonu činnosti, stupně úpravy, datum zahájení činnosti a datum jejího předpokládaného ukončení.

(11) Ministerstvo stanoví vyhláškou rozsah požadovaných znalostí ke znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek a postupy pro činnosti uvedené v odstavci 1 nebo 2 s výjimkou postupů spočívajících v kontrole těsnosti chladicích nebo klimatizačních zařízení anebo systémů požární ochrany, obsahujících fluorované skleníkové plyny.

Certifikace a povolení

§ 10

(1) Jen certifikovaná osoba může v oblasti fluorovaných skleníkových plynů vykonávat činnosti podle čl. 10 odst. 1 písm. a) až c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.

(2) Jen certifikovaná osoba může v oblasti regulovaných látek vykonávat

a) servis zařízení obsahujícího regulované látky,

b) kontrolu těsnosti chladicích a klimatizačních zařízení obsahujících regulované látky, nebo

c) kontrolu těsnosti systémů požární ochrany obsahujících regulované látky.

(3) Certifikát vydává hodnotící a certifikační subjekt, není-li takový subjekt, tak ministerstvo. Hodnotící a certifikační subjekt, popřípadě ministerstvo, vydá certifikát, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie²⁾. U právnických a podnikajících fyzických osob se splnění požadavků uvedených v čl. 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 304/2008 a v čl. 6 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067 a prokazuje doložením certifikátu fyzické osoby, která je u právnické nebo podnikající fyzické osoby v pracovním nebo obdobném poměru⁵⁾, a čestným prohlášením podnikající fyzické osoby nebo statutárního orgánu právnické osoby.

(4) Hodnotící a certifikační subjekt nebo ministerstvo může změnit jím vydaný certifikát na základě žádosti certifikované osoby nebo i bez žádosti, došlo-li ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost certifikované osoby. Ministerstvo může i bez žádosti certifikované osoby změnit certifikát vydaný hodnotícím a certifikačním subjektem, je-li dán důvod pro změnu podle věty první a hodnotící a certifikační subjekt změnu certifikátu v přiměřené době neprovedl.

(5) Ministerstvo zruší jím vydaný certifikát nebo certifikát vydaný hodnotícím a certifikačním subjektem, pokud certifikovaná osoba přestane splňovat podmínky pro vydání certifikátu nebo při závažném porušení povinností stanovených tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)}. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení certifikátu nemá odkladný účinek.

§ 10a

(1) Jen osoba, která k tomu má povolení ministerstva, může vykonávat zneškodňování fluorovaných skleníkových plynů nebo regeneraci fluorovaných skleníkových plynů.

(2) Jen osoba, která k tomu má povolení ministerstva, může v oblasti regulovaných látek vykonávat

a) znovuzískávání regulovaných látek při recyklaci výrobků,

b) regeneraci regulovaných látek,

c) zneškodňování regulovaných látek, nebo

d) provoz zvláštního skladu halonů.

(3) Žádost o vydání povolení musí vedle obecných náležitostí podle správního řádu obsahovat

a) rozhodnutí krajského úřadu o udělení souhlasu k provozování zařízení k využívání nebo odstraňování odpadů,

b) doklad o školení fyzických osob provádějících znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek,

c) popis použité technologie a

d) v případě žádosti o povolení k činnosti podle odstavce 1 způsob zneškodňování fluorovaných skleníkových plynů a v případě žádosti o povolení k činnosti podle odstavce 2 písm. c) způsob zneškodňování regulovaných látek.

(4) Ministerstvo v povolení stanoví podmínky pro nakládání s regulovanými látkami nebo fluorovanými skleníkovými plyny anebo zařízeními obsahujícími tyto látky nebo plyny. Ministerstvo změni povolení, zjistí-li, že došlo ke změně, která může mít podstatný vliv na činnost osoby, které bylo povolení vydáno.

(5) Ministerstvo zruší povolení při závažném porušení podmínek stanovených v povolení nebo povinností stanovených tímto zákonem anebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)}. Odvolání proti rozhodnutí ministerstva o zrušení povolení nemá odkladný účinek. Osoba, které ministerstvo zrušilo povolení, může opětovně podat žádost o vydání povolení k téže činnosti, ke které jí bylo povolení zrušeno, nejdříve po uplynutí 3 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení povolení.

§ 10b

(1) Certifikát nebo povolení zaniká

a) smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

b) zánikem právnické osoby,

c) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o zrušení certifikátu nebo povolení, nebo

d) dnem doručení oznámení o ukončení činnosti ministerstvu.

(2) Při výkonu činností podle § 10 odst. 1 a 2 a § 10a odst. 1 a 2 musí certifikovaná osoba nebo osoba, které bylo vydáno povolení, dodržovat postupy stanovené tímto zákonem, prováděcím právním předpisem a přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1), 2)} a dodržovat podmínky stanovené v povolení.

(3) Provozovatel mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení musí oznámit České inspekci životního prostředí alespoň 14 dnů před zahájením provozu přistavení mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení do zařízení ke sběru odpadů. Oznámení obsahuje adresu místa výkonu činnosti, stupně úpravy, datum zahájení činnosti a datum jejího předpokládaného ukončení.

(4) Ministerstvo stanoví vyhláškou rozsah požadovaných znalostí ke znovuzískávání, regeneraci nebo zneškodňování regulovaných látek a postupy pro činnosti podle § 10 odst. 1 a 2 a § 10a odst. 1 a 2, s výjimkou postupů spočívajících v kontrole těsnosti chladicích nebo klimatizačních zařízení anebo systémů požární ochrany obsahujících fluorované skleníkové plyny, a obsahové náležitosti a způsob vydávání certifikátů vydávaných hodnotícím a certifikačním subjektem nebo ministerstvem.

§ 11

Podávání zpráv

(1) Osoba, která v kalendářním roce

a) získá od osoby z jiného členského státu Evropské unie více než 200 **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů **nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,**

b) předá osobě do jiného členského státu Evropské unie více než 200 **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů **nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,**

c) zneškodní **nebo zregeneruje** více než 200 **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů, nebo

~~d) uvede poprvé na trh na území České republiky, s výjimkou dovozu, znovuzíská, recykluje, regeneruje nebo zneškodní regulované látky,~~

d) znovuzíská, recykluje, regeneruje, zneškodní nebo uvede poprvé na trh na území České republiky, s výjimkou dovozu, regulované látky,

podá nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku ministerstvu zprávu, ve které uvede názvy a množství získaných, předaných nebo zneškodněných fluorovaných skleníkových plynů, s uvedením členského státu, ze kterého byly tyto látky získány nebo do kterého byly předány, a původ látek, které byly zneškodněny, nebo názvy a množství regulovaných látek uvedených na trh, znovuzískaných, recyklovaných, regenerovaných nebo zneškodněných, s uvedením původu těch látek, které byly zneškodněny.

(2) Osoba, která skladuje halony nebo vlastní systém požární ochrany anebo hasicí přístroj s halony, je povinna do 31. března za uplynulý kalendářní rok podat zprávu ministerstvu obsahující jeho typ a popis instalace, počet a množství v něm obsažených halonů, množství použitých halonů, množství skladovaných halonů, opatření ke snižování jejich emisí a odhad těchto emisí.

(3) Zprávy podle odstavců 1 a 2 podává osoba prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí⁴).

(4) Ministerstvo stanoví vyhláškou vzory zpráv podle odstavců 1 a 2.

§ 12

zrušen

~~§ 13~~

~~Informační systém certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení~~

~~———— (1) Informační systém certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, je informačním systémem veřejné správy. Jeho správcem a provozovatelem je ministerstvo.~~

~~—~~

~~———— (2) V informačním systému certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení~~

~~o školení, se vedou tyto údaje:—~~

~~—~~

~~a) název nebo jméno, popřípadě jména, a příjmení certifikované osoby nebo osoby, které bylo vydáno osvědčení o školení,—~~

~~—~~

~~b) číslo certifikátu nebo osvědčení o školení a datum jeho vydání,—~~

~~—~~

~~c) adresa nebo sídlo certifikované osoby,—~~

~~—~~

~~d) adresa nebo sídlo osoby, které bylo vydáno osvědčení o školení,—~~

~~—~~

~~e) telefonní číslo nebo adresa elektronické pošty certifikované osoby nebo osoby, které bylo vydáno osvědčení o školení.—~~

~~—~~

~~——— (3) Údaje z informačního systému certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení, uvedené v odstavci 2 písm. a) až c) jsou zveřejňovány na internetových stránkách ministerstva.—~~

~~—~~

~~——— (4) Ministerstvo bez zbytečného odkladu zapíše do seznamu i osobu certifikovanou v jiném členském státě Evropské unie, která o to požádá a předá ministerstvu kopii certifikátu.—~~

§ 13

Informační systém certifikovaných osob

(1) Informační systém certifikovaných osob je informačním systémem veřejné správy. Jeho správcem je ministerstvo.

(2) V informačním systému certifikovaných osob se vedou tyto údaje:

a) název nebo jméno, popřípadě jména, a příjmení nebo obchodní firma certifikované osoby,

b) číslo certifikátu a datum jeho vydání,

c) adresa sídla nebo místa podnikání certifikované osoby a

d) identifikační číslo osoby, je-li přiděleno.

(3) V případě, že jde o certifikát vydaný fyzické osobě, která není podnikající fyzickou osobou, se v informačním systému certifikovaných osob vedou pouze údaje uvedené v odstavci 2 písm. a) a b).

(4) Údaje do informačního systému certifikovaných osob zapisuje a aktualizuje ministerstvo.

(5) Údaje z informačního systému certifikovaných osob uvedené v odstavci 2 jsou zveřejňovány na internetových stránkách ministerstva.

(6) Ministerstvo bez zbytečného odkladu zapíše do informačního systému certifikovaných osob i osobu certifikovanou v jiném členském státě Evropské unie, která o to požádá a předá ministerstvu kopii certifikátu.

§ 14

Opatření k nápravě

(1) Při zjištění porušení povinnosti stanovené tímto zákonem nebo přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1),2)} může Česká inspekce životního prostředí uložit osobě porušující tuto povinnost opatření k nápravě. Při zjištění porušení povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie^{1),2)} k označování výrobků nebo zařízení uváděných na trh nebo povinnosti stanovené v § 7 **5 odst. 3 nebo v § 7 odst. 1** může Česká obchodní inspekce uložit osobě porušující tuto povinnost opatření k nápravě.

(2) Česká inspekce životního prostředí může uložit osobě porušující povinnost, aby učinila na svůj náklad opatření směřující k nezávadnému zneškodnění, případně recyklaci nebo regeneraci regulovaných látek, fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobku, který je obsahuje.

(3) Rozhodnutí o nákladech je součástí rozhodnutí o uložení opatření k nápravě. Odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

§ 15

Přestupky fyzických osob

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 4 odst. 5 provede instalaci nehermeticky uzavřeného zařízení plněného fluorovanými skleníkovými plyny bez certifikátu,

~~b) provádí činnost uvedenou v § 8 odst. 1 bez povolení,~~

~~c) provádí činnost uvedenou v § 9 odst. 1 bez povolení,~~

~~d) provádí činnost uvedenou v § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu,~~

b) v rozporu s § 4a použije, prodá, bezplatně převede, smění nebo uskladní nádobu na jedno použití pro fluorované skleníkové plyny,

c) vykonává činnost podle § 8 odst. 1 nebo § 9 odst. 1 bez povolení,

d) vykonává činnost podle § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu,

e) vykonává činnost podle § 10a odst. 1 nebo 2 bez povolení,

e f) v rozporu s čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 uvede na trh výrobek nebo zařízení, které obsahují regulované látky nebo jsou na regulovaných látkách závislé, nebo

f g) v rozporu s čl. 3 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 úmyslně vypustí fluorované skleníkové plyny do atmosféry, nebo.

~~g h) v rozporu s čl. 4 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 vykonává kontrolu těsnosti, znovuzískávání, instalaci, údržbu nebo servis bez certifikátu.~~

(2) Fyzická osoba, která drží regulované látky, jejichž použití je v rozporu s nařízením

Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 3 odst. 1

a) nezneškodní nebo nezajistí předání ~~certifikované osobě~~ **osobě, která má povolení podle § 10a odst. 2 písm. c) nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie**, ke zneškodnění regulovanou látku, nebo

b) neprovede zápis o předání regulovaných látek nebo takový zápis po stanovenou dobu neuchová.

(3) Fyzická osoba, která skladuje halony nebo vlastní systém požární ochrany anebo hasicí přístroj s halony, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 11 odst. 2 nepodá zprávu obsahující jeho typ a popis instalace, počet a množství v něm obsažených halonů, množství použitých halonů, množství skladovaných halonů, opatření ke snižování jejich emisí a odhad těchto emisí.

(4) Fyzická osoba, která používá nádobu k přepravě nebo skladování fluorovaných skleníkových plynů, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nezajistí po uplynutí doby její životnosti znovuzískání v ní obsažených zbytků fluorovaných skleníkových plynů.

(5) Fyzická osoba, která provádí údržbu nebo opravu stávajících chladicích nebo klimatizačních zařízení nebo tepelných čerpadel, se dopustí přestupku tím, že neopatrí tato zařízení označením podle čl. 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. ~~a), e) nebo f)~~ **a), b) nebo e) až g)**,

b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 nebo 4,

c) 250 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. ~~b) až d) nebo g)~~ **c) a d)**,

d) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 3 nebo 5.

Přestupky právnických a podnikajících fyzických osob

§ 16

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba, která drží regulované látky, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 3 odst. 1

a) nezneškodní nebo nezajistí předání ~~certifikované osobě~~ **osobě, která má povolení podle § 10a odst. 2 písm. c) nebo která je ke zneškodnění regulovaných látek oprávněna podle právních předpisů platných v jiném členském státě Evropské unie**, ke zneškodnění regulovanou látku, nebo

b) neprovede zápis o předání regulovaných látek nebo takový zápis po stanovenou dobu neuchová.

(2) Právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 4 odst. 1 nemá instalován systém detekce úniků u zařízení obsahujícího

nejméně 300 kg regulovaných látek,

b) v rozporu s § 4 odst. 1 neprovede kontrolu systému detekce úniků alespoň jednou za 12 měsíců, nebo

c) v rozporu s § 4 odst. 2 nevede, neuchová nebo ke kontrole nepředloží evidenční knihu zařízení.

(3) Dovozce nebo vývozce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 5 odst. 1 neuvede v ~~kolonce 34 celní deklarace~~ **příslušné kolonce celního prohlášení** název nebo označení regulované látky nebo kód kombinované nomenklatury.

(4) Výrobce, dovozce, vývozce, prodejce nebo přepravce výrobků nebo zařízení, které obsahují regulované látky, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 5 odst. 2 na vyžádání nepředloží dodací list nebo celní doklady k jejich kontrole.

(5) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na území České republiky na trh výrobky nebo zařízení, které obsahují regulované látky, u kterých přímo použitelný předpis Evropské unie³⁾ vyžaduje jejich označení, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 5 odst. 3 nezajistí označení těchto výrobků nebo zařízení v českém jazyce nebo slovenském jazyce.

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 2 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavců 3 až 5,

b) 1 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 nebo 2.

§ 17

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 4 odst. 5 provede instalaci nehermeticky uzavřeného zařízení plněného fluorovanými skleníkovými plyny bez certifikátu,

~~b) provádí činnost uvedenou v § 8 odst. 1 bez povolení,~~

~~c) provádí činnost uvedenou v § 9 odst. 1 bez povolení,~~

~~d) provádí činnost uvedenou v § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu, nebo~~

b) vykonává činnost podle 8 odst. 1 nebo § 9 odst. 1 bez povolení,

c) vykonává činnost podle § 10 odst. 1 nebo 2 bez certifikátu nebo prostřednictvím osoby, která není certifikovanou osobou, nebo

d) vykonává činnost podle § 10a odst. 1 nebo 2 bez povolení nebo prostřednictvím osoby, která k tomu nemá povolení.

~~e) neoprávněně svěří provádění činnosti uvedené v § 10 odst. 1 nebo 2 na svém zařízení právnické nebo fyzické osobě, která není držitelem certifikátu.~~

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4a použije, prodá, bezplatně převede, smění nebo uskladní nádobu na jedno

použití pro fluorované skleníkové plyny.

(23) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že nepodá ministerstvu zprávu podle § 11 odst. 1, jestliže

a) získá od osoby z jiného členského státu Evropské unie více než ~~200~~ **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů **nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,**

b) předá osobě do jiného členského státu Evropské unie více než ~~200~~ **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů **nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,**

c) zneškodní **nebo zregeneruje** více než ~~200~~ **100** tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů, nebo

d) uvede poprvé na trh na území České republiky, znovuzíská, recykluje, regeneruje nebo zneškodní regulované látky.

(34) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 **nebo 2,**

b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce ~~2~~ **3.**

§ 17a

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba, která uchovává kopie záznamů podle čl. 6 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4 odst. 4 neuchová tyto kopie v listinné nebo elektronické podobě.

(2) Právnická nebo podnikající fyzická osoba, která prodá nehermeticky uzavřené zařízení plněné fluorovanými skleníkovými plyny konečnému uživateli, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4 odst. 5

a) prodá toto zařízení, aniž má doloženo písemnou smlouvou, že jeho instalace bude provedena certifikovanou osobou, nebo

b) neuchová po dobu 5 let smlouvu o instalaci prodaného nehermeticky uzavřeného zařízení.

(3) Právnická nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na území České republiky na trh výrobky nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, u kterých přímo použitelné předpisy Evropské unie²⁾ vyžadují jejich označení, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 7 nezajistí označení těchto výrobků nebo zařízení v českém jazyce nebo slovenském jazyce.

(4) Dovozce fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků nebo zařízení, které obsahují fluorované skleníkové plyny, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 7 odst. 2 neuvede v příslušné kolonce celního prohlášení množství plynu v tunách ekvivalentu CO₂.

(45) Právnická nebo podnikající fyzická osoba, která skladuje halony nebo vlastní systém požární ochrany anebo hasicí přístroj s halony, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 11 odst. 2 nepodá zprávu obsahující jeho typ a popis instalace, počet a množství v něm

obsažených halonů, množství použitých halonů, množství skladovaných halonů, opatření ke snižování jejich emisí a odhad těchto emisí.

(56) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 nebo 3,
- b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 ~~nebo 4~~, **4 nebo 5**.

§ 17b

(1) Provozovatel zařízení, který vede a uchovává záznamy podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4 odst. 3 ~~neuchová záznamy v místě provozu zařízení~~ **nevede nebo neuchovává tyto záznamy v souladu s prováděcím právním předpisem.**

(2) Hodnotící **a certifikační** subjekt se dopustí přestupku tím, že

- a) nepostupuje v souladu se zkušebními materiály, které jsou součástí povolení, podle § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. a) **nebo v souladu s minimálními požadavky na teoretickou a praktickou zkoušku stanovenými prováděcím právním předpisem,**
- b) neprovede praktickou část zkoušky na přístrojovém vybavení uvedeném v povolení § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. b),
- c) neuchová záznamy o teoretické a praktické části zkoušky uchazečů včetně jednotlivých a celkových výsledků hodnocení po dobu 5 let podle § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. c),
- d) v rozporu s § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. d) požaduje po uchazečích o složení teoretické a praktické zkoušky povinné absolvování školení,
- ~~e) nepošle ministerstvu jednou za měsíc elektronicky seznam osob, které v předchozím kalendářním měsíci úspěšně složily teoretickou a praktickou zkoušku, podle § 8 odst. 4 písm. e),~~
e) v rozporu s § 8a odst. 1 písm. e) neposkytne ministerstvu nebo neaktualizuje stanovené údaje ve stanovené lhůtě,
- f) neinformuje ministerstvo a Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě a termínu konání zkoušky podle § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. f),
- g) neuspořádá alespoň jednou za 3 roky školení, které splňuje podmínky stanovené v čl. 10 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, podle § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. g),
- h) v rozporu s § 8 ~~odst. 4~~ **8a odst. 1** písm. h) nezveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup informace o technologiích nahrazování fluorovaných skleníkových plynů, o bezpečném nakládání s těmito náhradami a o povinnostech při nakládání s nimi a se zařízeními, která jsou jimi vybavena,
- i) neprovede zkoušení uchazečů prostřednictvím zkušební komise podle § 8 ~~odst. 5~~, ~~nebo 8a odst. 2~~,
- j) neoznámí ministerstvu změnu údajů podle § 8 ~~odst. 6 písm. a) nebo b)~~ **8a odst. 3**-, **nebo**
- k) nevede záznamy nebo neuchovává záznamy po dobu podle čl. 7 odst. 3 prováděcího**

nařízení Komise (EU) 2015/2067.

(3) Atestační subjekt se dopustí přestupku tím, že

a) nepostupuje v souladu s výukovými materiály, které jsou součástí povolení, podle § 9 odst. 4 písm. a),

b) neuchová záznamy o školení a účastnících po dobu 5 let podle § 9 odst. 4 písm. b),

c) neoprávněně vydá osvědčení o školení osobě, která neabsolvovala školení zahrnující požadavky stanovené v nařízení Komise (ES) č. 307/2008 zakončené zkouškou k ověření získaných znalostí, podle § 9 odst. 4 písm. c),

d) neinformuje ministerstvo nebo Českou inspekci životního prostředí 1 měsíc před konáním zkoušky o místě nebo termínu konání zkoušky podle § 9 odst. 4 písm. d),

~~e) nezašle ministerstvu elektronicky jednou za měsíc seznam osob, které v předchozím kalendářním měsíci získaly osvědčení, podle § 9 odst. 4 písm. e), nebo~~

~~fe) neoznámí ministerstvu změnu identifikačních nebo jiných údajů podle § 9 odst. 5.~~

(4) Certifikovaná osoba **nebo osoba, které bylo vydáno povolení**, se dopustí přestupku tím, že nedodržuje závazné postupy podle ~~§ 10 odst. 6~~ **§ 10b odst. 2**.

(5) Provozovatel mobilní technologie znovuzískávání regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů při recyklaci výrobků domácího chlazení, se dopustí přestupku tím, že neoznámí České inspekci životního prostředí alespoň 14 dnů před zahájením provozu přistavení mobilní technologie podle ~~§ 10 odst. 40~~ **§ 10b odst. 3**.

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. a) až f) nebo odstavce 3 písm. a) ~~až e)~~ **až d)**,

b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1, odstavce 2 písm. g) až j), ~~odstavce 3 písm. f), k), odstavce 3 písm. e) nebo~~ odstavce 4 nebo 5.

§ 18

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s čl. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 provede kontrolu těsnosti, znovuzískávání, instalaci, údržbu nebo servis bez certifikátu,

b) v rozporu s čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 neuchová nejméně po dobu 5 let kopie záznamů o zařízeních s obsahem nejméně 5 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů, na kterých provedla kontrolu těsnosti, znovuzískávání, instalaci, údržbu nebo servis,

c) v rozporu s čl. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nezajistí
1. při provádění likvidace silničních vozidel na konci jejich životnosti znovuzískání fluorovaných skleníkových plynů osobou, která má osvědčení o školení,
2. při provádění opravy nebo likvidace klimatizací motorových vozidel s obsahem fluorovaných skleníkových plynů znovuzískání fluorovaných skleníkových plynů nebo jejich následnou recyklaci, regeneraci nebo zneškodnění,

3. provádění znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů pouze osobami, které mají osvědčení o školení podle nařízení Komise (ES) č. 307/2008, nebo

d) v rozporu s čl. 13 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 použije

1. při tlakovém odlévání hořčíku fluorid sírový v množství 850 kg ročně a vyšším,
2. při plnění pneumatik fluorid sírový nebo směs, která jej obsahuje,
3. fluorované skleníkové plyny s potenciálem globálního oteplování 2 500 nebo vyšším při servisu nebo údržbě chladicích zařízení s velikostí náplně 40 tun ekvivalentu CO₂ nebo více.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 uvede na trh výrobky nebo zařízení s obsahem fluorovaných skleníkových plynů.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 koupí fluorované skleníkové plyny pro účely instalace, servisu, údržby nebo opravy zařízení, aniž by měla příslušný certifikát nebo osvědčení.

(4) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 1 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. c) nebo d) nebo odstavce 2,
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) nebo b) nebo odstavce 3.

§ 18a

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na trh fluorované skleníkové plyny, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 neprokáže, že zneškodnila nebo znovuzískala pro další použití trifluormethan vznikající jako vedlejší produkt při výrobě, včetně výroby vstupních surovin, v souladu s nejlepšími technikami.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na trh fluorované skleníkové plyny, zařízení nebo výrobky podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s tímto nařízením

- a) neoznačí výrobky nebo zařízení štítkem,
- b) neuvede na štítku všechny požadované informace,
- c) neuvede požadované informace v návodech k použití nebo v popisech používaných k reklamě,
- d) nevypracuje prohlášení o shodě dokládající zahrnutí obsažených fluorovaných plynů do systému kvót,
- e) nezajistí ověření správnosti dokumentace nebo prohlášení o shodě nezávislým auditorem akreditovaným podle čl. 14 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014,
- f) neuchová dokumentaci nebo prohlášení o shodě nejméně po dobu 5 let od uvedení zařízení nebo výrobku na trh, ~~nebo~~
- g) překročí kvótu pro množství fluorovaných skleníkových plynů uváděných na trh, která jí byla přidělena podle čl. 16 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nebo která jí byla převedena podle čl. 18 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.,

h) nepožádá o registraci v rejstříku kvót, je-li pro ni registrace v rejstříku kvót povinná podle čl. 17 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014,

i) uvede na trh částečně fluorované uhlovodíky, aniž by měla pro daný kalendářní rok přidělenou kvótu podle čl. 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, nebo

j) nezajistí, že množství fluorovaných skleníkových plynů uváděných na trh v zařízeních plněných předem je započítáno do systému kvót podle čl. 14 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na trh chladicí a klimatizační výrobky nebo zařízení nebo tepelná čerpadla, která jsou odizolována pěnou s fluorovanými skleníkovými plyny, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 12 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 neoznačí před uvedením na trh tato zařízení štítkem s textem: "Pěna s fluorovanými skleníkovými plyny".

(4) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na trh nejméně 10 000 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů za rok, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014

a) nezajistí ověření přesnosti údajů nezávislým auditorem,

b) neuchová ověřovací zprávu alespoň po dobu 5 let, nebo

c) nepředá na vyžádání ověřovací zprávu ministerstvu, České inspekci životního prostředí nebo Komisi.

(5) Za přestupek podle odstavců 1 až 4 lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

§ 18b

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která prodává fluorované skleníkové plyny pro účely instalace, servisu, údržby nebo opravy zařízení, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014

a) nevede úplné záznamy o osobách nakupujících fluorované skleníkové plyny,

b) neuchová tyto záznamy po dobu 5 let, nebo

c) prodá fluorované skleníkové plyny osobě bez příslušného certifikátu nebo osvědčení.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která používá nádobu k přepravě nebo skladování fluorovaných skleníkových plynů, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nezajistí po uplynutí doby její životnosti znovuzískání v ní obsažených zbytků fluorovaných skleníkových plynů.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která

a) vyrobí, doveze nebo vyveze fluorované skleníkové plyny v množství nejméně 100 tun ekvivalentu CO₂ nebo jedné metrické tuny za rok,

b) zneškodní fluorované skleníkové plyny v množství nejméně 1 000 tun ekvivalentu CO₂ nebo jedné metrické tuny za rok,

c) použije jako vstupní surovinu fluorované skleníkové plyny v množství nejméně 1 000 tun ekvivalentu CO₂ nebo jedné metrické tuny za rok, nebo

d) uvede na trh fluorované skleníkové plyny v množství nejméně 500 tun ekvivalentu CO₂ za rok v zařízeních nebo výrobcích,

se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 neoznámí Evropské komisi údaje podle čl. 19 odst. 1 až 4 tohoto nařízení.

(4) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která vyrábí zařízení, do kterého se fluorované skleníkové plyny doplňují mimo výrobní místo, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 2 odst. 5 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2068 neuvede doplněné množství nebo nenechá na štítku prostor pro označení množství doplněného mimo výrobní závod nebo celkové množství fluorovaných skleníkových plynů.

(5) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která dováží zařízení přednaplněné fluorovaným skleníkovým plynem, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nepředloží Evropské komisi ověřovací dokument.

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 1 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2,

b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavců 1, 3 až 5.

§ 18c

(1) Provozovatel zařízení, které obsahuje fluorované skleníkové plyny, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014

a) nezajistí u zařízení s obsahem nejméně 5 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů kontrolu těsnosti certifikovanou osobou,

b) nezajistí u nově instalovaných zařízení s obsahem nejméně 5 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů kontrolu těsnosti certifikovanou osobou bezprostředně po jejich uvedení do provozu,

c) nemá instalován řádně fungující systém detekce úniků pro zařízení s obsahem nejméně 500 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů,

d) nezajistí kontrolu systému detekce úniků alespoň jednou za 12 měsíců,

e) nezajistí bez zbytečného prodlení opravu zařízení, u kterého byl zjištěn únik fluorovaných skleníkových plynů,

f) neprovede kontrolu těsnosti do 1 měsíce po opravě netěsnosti,

g) nevede záznamy o zařízeních s obsahem nejméně 5 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů,

h) neuvede v záznamech podle písmene g) požadované údaje,

i) neuchová záznamy podle písmene g) nejméně po dobu 5 let,

j) nepředá záznamy podle písmene g) na vyžádání ministerstvu, České inspekci životního prostředí nebo Komisi,

k) nezajistí znovuzískání fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení na konci jejich životnosti certifikovanou osobou, nebo

l) nezajistí, aby kontrolu těsnosti zařízení, znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů, instalaci, údržbu nebo servis zařízení provedla certifikovaná osoba.

(2) Certifikovaná osoba se dopustí přestupku tím, že

a) provádí kontrolu těsnosti chladicího zařízení, klimatizačního zařízení nebo tepelného čerpadla v rozporu s postupy stanovenými přímo použitelným předpisem Evropské unie o standardních požadavcích na kontrolu těsnosti stacionárních chladicích a klimatizačních zařízení a tepelných čerpadel obsahujících fluorované skleníkové plyny,

b) provádí kontrolu těsnosti stacionárního systému požární ochrany v rozporu s postupy stanovenými přímo použitelným předpisem Evropské unie o standardních požadavcích na kontrolu těsnosti stacionárních systémů požární ochrany obsahujících některé fluorované skleníkové plyny, nebo

c) v rozporu s čl. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 nezajistí recyklaci, regeneraci nebo zneškodnění znovuzískaných fluorovaných skleníkových plynů.

(3) Výrobce nebo dovozce fluorovaných skleníkových plynů, který získal kvótu výhradně na základě prohlášení podle čl. 16 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s čl. 18 tohoto nařízení oprávní jiný podnik k použití jeho kvóty, aniž by dodal odpovídající množství fluorovaných skleníkových plynů nebo aniž by na požádání Komisi předložil důkazy o aktivní činnosti, pokud jde o dodávky fluorovaných skleníkových plynů.

(4) Hodnotící a certifikační subjekt se dopustí přestupku tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o

a) minimálních požadavcích a podmínkách pro vzájemné uznávání k certifikaci společností a pracovníků, pokud jde o chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla obsahující některé fluorované skleníkové plyny,

b) minimálních požadavcích a podmínkách pro vzájemné uznávání k certifikaci společností a pracovníků, pokud jde o stacionární systémy požární ochrany a hasicí přístroje obsahující některé fluorované skleníkové plyny,

c) minimálních požadavcích na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání některých fluorovaných skleníkových plynů z vysokonapěťových spínacích zařízení a podmínkách pro vzájemné uznávání této kvalifikace, nebo

d) minimálních požadavcích na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání rozpouštědel na bázi některých fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení a podmínkách pro vzájemné uznávání této kvalifikace

1. nezahrne do zkoušek všechny stanovené minimální požadavky,

2. nepřijme postupy pro podávání zpráv nebo neuchovává záznamy umožňující dokumentovat jednotlivé i celkové výsledky hodnocení,

3. nezajistí, aby pro praktické zkoušky bylo k dispozici potřebné zařízení, nástroje nebo materiály, nebo

4. zvýhodní nebo znevýhodní uchazeče anebo skupinu uchazečů.

(5) Atestační subjekt se dopustí přestupku tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o minimálních požadavcích na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání některých fluorovaných skleníkových plynů z klimatizačních systémů motorových vozidel a podmínkách pro vzájemné uznávání této kvalifikace

- a) nezahrne do školení všechny minimální požadavky dovedností a znalostí, nebo
- b) nevydá osvědčení o školení se stanovenými údaji.

(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 1 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. k),
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) až e) nebo g) nebo odstavce 2 až 5,
- c) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. f), h) až j) nebo l).

§ 19

(1) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009

- a) vyrobí nebo uvede na trh regulovanou látku,
- b) použije regulovanou látku,
- c) uvede na trh regulovanou látku v nádobě, kterou nelze opětovně naplnit,
- d) uvede na trh výrobek nebo zařízení, které obsahuje regulovanou látku nebo je na regulované látce závislé,
- e) neoznačí regulovanou látku,
- f) doveze regulovanou látku nebo výrobek nebo zařízení, které obsahuje regulovanou látku nebo je na regulované látce závislé,
- g) vyveze regulovanou látku nebo výrobek nebo zařízení, které obsahují regulovanou látku nebo jsou na regulované látce závislé, nebo
- h) vyrobí, doveze, vyveze, uvede na trh nebo použije novou látku uvedenou v části A přílohy II tohoto nařízení.

(2) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba, která použije jiné regulované látky než hydrochlorfluoruhlovodíky pro základní laboratorní a analytické použití, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu,

- a) se nezaregistruje u Evropské komise, nebo
- b) neuvede požadované údaje.

(3) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba, která vyrobí nebo uvede na trh regulované látky jako vstupní suroviny nebo jako technologická činidla, se dopustí přestupku

tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, neopatří nádobu pro tyto látky zřetelným označením.

(4) Dovozce regulovaných látek se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009

- a) nepředloží při dovozu dovozní licenci,
- b) doveze regulovanou látku nebo výrobek nebo zařízení, které obsahují regulovanou látku nebo jsou na regulované látce závislé, ze státu, který není smluvní stranou Montrealského protokolu, nebo
- c) nepodá zprávu podle článku 27 tohoto nařízení.

(5) Vývozce regulovaných látek se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009

- a) nepředloží při vývozu vývozní licenci,
- b) vyveze regulovanou látku nebo výrobek nebo zařízení, které obsahují regulovanou látku nebo jsou na regulované látce závislé, do státu, který není smluvní stranou Montrealského protokolu, nebo
- c) nepodá zprávu podle článku 27 tohoto nařízení.

(6) Výrobce regulovaných látek se dopustí přestupku tím, že nepodá zprávu podle článku 27 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

(7) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba provádějící opravu a údržbu, demontáž nebo likvidaci zařízení s obsahem regulovaných látek se dopustí přestupku tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, neprovede znovuzískání regulované látky za účelem jejich zneškodnění, recyklace nebo regenerace.

(8) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba zneškodňující regulované látky se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009

- a) nepoužívá některou z odpovídajících schválených technologií, nebo
- b) nepodá zprávu podle článku 27 tohoto nařízení.

(9) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba provozující chladicí, klimatizační zařízení, tepelné čerpadlo nebo systém požární ochrany s obsahem regulované látky nejméně 3 kg se dopustí přestupku tím, že v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009

- a) nepřijme veškerá proveditelná preventivní opatření s cílem předejít jakýmkoliv únikům a emisím regulovaných látek,
- b) nezajistí pravidelnou kontrolu těsnosti,
- c) neodstraní zjištěné netěsnosti do 14 dnů,
- d) nezajistí následnou kontrolu do jednoho měsíce po opravě úniku, nebo

e) nevede záznamy podle článku 23 odst. 3 tohoto nařízení.

(10) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba používající regulované látky jako vstupní surovinu, technologické činidlo nebo nezáměrně vyrábějící tyto látky při výrobě jiných chemických látek se dopustí přestupku tím, že v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, nepřijme veškerá použitelná opatření k předcházení emisím těchto látek nebo nepoužije technologie a postupy předepsané Evropskou komisí.

(11) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba používající regulované látky jako vstupní surovinu, technologické činidlo se dopustí přestupku tím, že nepodá zprávu podle článku 27 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

(12) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba uvádějící na trh regenerované hydrochlorfluoruhlovodíky se dopustí přestupku tím, že neopatří nádobu na tyto látky označením podle článku 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

(13) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba provádějící údržbu nebo opravu stávajících chladicích nebo klimatizačních zařízení nebo tepelných čerpadel se dopustí přestupku tím, že neopatří tato zařízení označením podle článku 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

(14) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 2 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), c), d), f) až h), odstavce 4 písm. a) nebo b), odstavce 5 písm. a) nebo b), odstavce 7 nebo odstavce 8 písm. a),

b) 1 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b) nebo e), odstavce 9 písm. b), c) nebo e) nebo odstavce 10 nebo 11,

c) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 nebo 3, odstavce 4 písm. c), odstavce 5 písm. c), odstavce 6, odstavce 8 písm. b), odstavce 9 písm. a) nebo d) nebo odstavce 12 nebo 13.

§ 19a

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s čl. 13 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 provozuje hasicí přístroje nebo systémy požární ochrany s obsahem halonů po uplynutí termínů stanovených v příloze č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009, nebo

b) do konečného data stanoveného přílohou č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 nevyřadí z užívání hasicí přístroje a systémy požární ochrany s obsahem halonů a nezajistí jejich znovuzískání a regeneraci, recyklaci nebo zneškodnění.

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 1 500 000 Kč.

Společná ustanovení k přestupkům

§ 20

(1) Přestupky podle tohoto zákona projednává Česká inspekce životního prostředí s výjimkou přestupků podle § 16 odst. 5, § 17a odst. 3 a § 18a odst. 2 písm. a) až c) a § 18a odst. 3, které projednává Česká obchodní inspekce.

(2) Pokuty uložené Českou obchodní inspekcí vybírá Česká obchodní inspekce a vymáhá celní úřad. Příjem z pokut je příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky.

Výkon státní správy

§ 21

Státní správu podle tohoto zákona vykonávají

- a) ministerstvo,
- b) Česká inspekce životního prostředí,
- c) Česká obchodní inspekce,
- d) celní úřady.

§ 22

Ministerstvo

- a) vykonává působnost ústředního správního úřadu v oblasti ochrany ozonové vrstvy a klimatického systému Země a na těchto úsecích řídí výkon státní správy,
- b) rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím vydaným Českou inspekcí životního prostředí,
- c) vydává, mění a ruší jím vydané certifikáty,
- ~~d) vede a zveřejňuje seznam certifikovaných osob a osob, kterým bylo vydáno osvědčení o školení,~~
- d) je správcem informačního systému certifikovaných osob,**
- e) je příslušným orgánem pro předání záznamů podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, ověřovací zprávy podle čl. 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 a kopií zpráv podle článku 27 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009,
- f) podává zprávy podle článku 26 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009,
- g) vydává, mění a ruší jím vydaná povolení pro hodnotící **a certifikační** subjekt podle přímo použitelných předpisů Evropské unie²⁾ a § 8,
- h) vydává, mění a ruší jím vydaná povolení pro atestační subjekt podle přímo použitelných předpisů Evropské unie²⁾ a § 9,
- i) vydává, mění a ruší jím vydaná povolení pro činnosti podle § 10a odst. 1 a 2,**
- j) ruší certifikáty vydané hodnotícím a certifikačním subjektem, pokud certifikovaná osoba přestane splňovat podmínky pro vydání certifikátu, nebo při závažném porušení povinností stanovených tímto zákonem anebo přímo použitelnými předpisy Evropské**

unie,^{1),2)}

ik) je příslušným orgánem pro činnosti uvedené v článku 10 odst. 7 a 8, článku 11 odst. 8, článku 12 odst. 1 a 3, článku 14 odst. 2, 3 a 4, článku 17 odst. 3 a článku 28 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009.

§ 23

Česká inspekce životního prostředí

a) dozírá na dodržování povinností uvedených v tomto zákoně, v přímo použitelných předpisech Evropské unie^{1), 2)} nebo rozhodnutích týkajících se ochrany ozonové vrstvy a klimatického systému Země,

b) ukládá opatření k nápravě podle § 14,

c) projednává přestupky podle § 20 odst. 41,

d) je příslušným orgánem pro předání záznamů podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 a ověřovací zprávy podle čl. 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.

§ 24

Česká obchodní inspekce

a) kontroluje označování výrobků nebo zařízení uváděných na trh, které obsahují regulované látky, podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 a výrobků nebo zařízení uváděných na trh, které obsahují fluorované skleníkové plyny, podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 a ~~podle § 7~~ **podle § 5 a 7**,

b) ukládá opatření k nápravě podle § 14,

c) projednává přestupky právnických a podnikajících fyzických osob podle § 16 odst. 5, § 17a odst. 3, § 18a odst. 2 písm. a) až c) a § 18a odst. 3.

§ 25

(1) Celní úřady

a) provádějí kontrolu dovozů a vývozů regulovaných látek a výrobků nebo zařízení, které je obsahují, podle přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾,

b) provádějí kontrolu dovozů a vývozů fluorovaných skleníkových plynů a výrobků nebo zařízení, které mohou tyto látky a plyny obsahovat, podle přímo použitelného předpisu Evropské unie o některých fluorovaných skleníkových plynech,

c) poskytují ministerstvu do 31. března údaje z celní evidence za předchozí kalendářní rok podle přílohy k tomuto zákonu, které se týkají vývozů a dovozů regulovaných látek a výrobků, které je obsahují, a dovozů a vývozů fluorovaných skleníkových plynů a výrobků, které je obsahují,

d) nepropustí do navrženého celního režimu regulované látky, fluorované skleníkové plyny a výrobky nebo zařízení, které tyto látky obsahují, zjistí-li porušení přímo použitelných předpisů Evropské unie^{1), 2)} nebo porušení § 5 odst. 1 až 3 nebo § 7.

(2) Celní úřady si při kontrole podle tohoto zákona mohou vyžádat odbornou pomoc České inspekce životního prostředí.

Odebírání vzorků a zajištění věci

§ 26

(1) Pověření zaměstnanci České inspekce životního prostředí a celních úřadů jsou oprávněni v případě podezření na porušení tohoto zákona odebírat vzorky za účelem zjištění totožnosti regulovaných látek nebo fluorovaných skleníkových plynů a na náklady kontrolovaných osob provádět nebo zajišťovat jejich rozbor.

(2) Pověření zaměstnanci České inspekce životního prostředí jsou oprávněni zajistit regulované látky, fluorované skleníkové plyny nebo výrobky, které je obsahují, na náklady kontrolované osoby v případě zjištění zakázaných regulovaných látek nebo fluorovaných skleníkových plynů.

(3) Pověření zaměstnanci České inspekce životního prostředí jsou oprávněni zajistit výrobky v případě podezření na přítomnost zakázané regulované látky nebo zakázaného fluorovaného skleníkového plynu, a to až do zjištění výsledku provedeného rozboru. Náklady s tím spojené hradí kontrolovaná osoba, jestliže se zjistí, že zajištěné výrobky regulovanou látku nebo fluorovaný skleníkový plyn obsahují.

(4) O opatřeních podle odstavce 2 nebo 3 vydá Česká inspekce životního prostředí rozhodnutí. Proti uloženému rozhodnutí České inspekce životního prostředí o zajištění regulovaných látek, fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků, které je obsahují a které nesplňují požadavky tohoto zákona nebo přímo použitelných předpisů Evropské unie¹⁾, ²⁾, může kontrolovaná osoba podat do 3 pracovních dnů ode dne seznámení s uloženým opatřením námitky. Námitky nemají odkladný účinek. Ředitel České inspekce životního prostředí rozhodne o námitkách bez zbytečného odkladu. Jeho rozhodnutí je konečné. Písemné rozhodnutí se doručí kontrolované osobě.

(5) Zajištění regulovaných látek, fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků, které je obsahují, podle odstavce 2 nebo 3 trvá do doby, než Česká inspekce životního prostředí pravomocně rozhodne o jejich propadnutí státu, pokud bude prokázáno porušení povinnosti podle tohoto zákona nebo podle přímo použitelných předpisů Evropské unie¹⁾, ²⁾. Pokud nebude prokázáno porušení povinnosti podle tohoto zákona nebo podle přímo použitelných předpisů Evropské unie¹⁾, ²⁾, rozhodne Česká inspekce životního prostředí o vrácení regulovaných látek, fluorovaných skleníkových plynů nebo výrobků, které je obsahují.

Přechodná ustanovení

§ 27

(1) Osoba, která přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona nabyla regulované látky, jejichž použití je v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾, je povinna zajistit zneškodnění těchto látek nejpozději do 3 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(2) Rozhodnutí o pověření hodnotícím orgánem nebo atestačním subjektem vydaná podle zákona č. 86/2002 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, platí do 30. června 2013.

(3) Certifikáty vydané nebo uznané podle zákona č. 86/2002 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za certifikát podle § 10 odst. 1 nebo 2 tohoto zákona v rozsahu podmínek v nich stanovených.

(4) Správní řízení na úseku ochrany ozonové vrstvy Země a klimatického systému Země před nepříznivými účinky regulovaných látek a fluorovaných skleníkových plynů zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

§ 28

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. září 2012.

Němcová v. r.

Klaus v. r.

Nečas v. r.

Příloha

Údaje z výpisu celní evidence poskytované ministerstvu celním úřadem

1. Celní úřad poskytuje ministerstvu údaje z celní evidence, které se týkají vývozu a dovozu regulovaných látek a výrobků, které je obsahují a uvádění na trh fluorovaných skleníkových plynů a výrobků, které je obsahují, a to

a) obchodní firma nebo název, sídlo a identifikační číslo osoby podnikatele nebo jméno, popřípadě jména, příjmení a bydliště fyzické osoby,

b) země vývozu nebo dovozu,

c) země konečného určení,

d) popis každé látky s uvedením jejího názvu odpovídajícímu kombinované nomenklatuře příslušného TARIC kódu.

2. Kód TARIC obsahuje tyto údaje:

a) Deklarant

b) Příjemce
Odesílatel

c) Nepřímý zástupce

d) Země odeslání (při dovozu)
Země určení (při vývozu)

e) Země obchodní

f) Kód Kombinované nomenklatury

~~g) Povaha látky (ještě nepoužitá, znovuzískaná nebo regenerovaná)~~

~~hg) Množství~~

~~ih) Datum propuštění~~

~~ji) Celní režim~~

~~kj) Číslo certifikátu~~

3. V případě výrobků, které obsahují regulované látky nebo fluorované skleníkové plyny, se ~~neuvádějí údaje~~ **neuvádí údaj** podle bodu 2 písm. f) ~~a g)~~.

1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2010 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, v platném znění.

2) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006.

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2068 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 stanoví formát štítků výrobků a zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny.

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2067 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla a chladicí jednotky chladírenských nákladních vozidel a přívěsů obsahující fluorované skleníkové plyny, a na certifikaci společností, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla obsahující fluorované skleníkové plyny, a podmínky pro vzájemné uznávání těchto certifikací.

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2066 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob provádějících instalaci, servis, údržbu, opravu nebo vyřazení z provozu elektrických spínacích zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny nebo znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ze stacionárních elektrických spínacích zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace.

Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2065 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 stanoví formát oznámení školicích a certifikačních programů členských států.

Nařízení Komise (EU) č. 1191/2014 ze dne 30. října 2014, kterým se stanoví formát a způsoby předkládání zpráv uvedených v článku 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 o fluorovaných skleníkových plynech.

Nařízení Komise (ES) č. 307/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na školicí programy a podmínky pro vzájemné uznávání osvědčení o školení pracovníků, pokud jde o klimatizační systémy některých motorových vozidel obsahujících některé fluorované skleníkové plyny.

Nařízení Komise (ES) č. 306/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání rozpouštědel na bázi některých fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace.

Nařízení Komise (ES) č. 304/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského

parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci společností a pracovníků a podmínky pro vzájemné uznávání certifikace, pokud jde o stacionární systémy požární ochrany a hasicí přístroje obsahující některé fluorované skleníkové plyny.

Nařízení Komise (ES) č. 1516/2007 ze dne 19. prosince 2007, kterým se v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví standardní požadavky na kontrolu těsnosti stacionárních chladicích a klimatizačních zařízení a tepelných čerpadel obsahujících některé fluorované skleníkové plyny.

Nařízení Komise (ES) č. 1497/2007 ze dne 18. prosince 2007, kterým se v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví standardní požadavky na kontrolu těsnosti stacionárních systémů požární ochrany obsahujících některé fluorované skleníkové plyny.

3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006.

4) Zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů.

TEZE

Prováděcí právní předpis k návrhu novely zákona č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech

Vyhláška	Existující vyhláška
Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 257/2012 Sb., o předcházení emisím látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů	Vyhláška č. 257/2012 Sb., o předcházení emisím látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a fluorovaných skleníkových plynech

Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 257/2012 Sb., o předcházení emisím látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška bude upravovat oblasti na základě zmocnění v ustanoveních § 4 odst. 3; § 8 odst. 7, § 10b odst. 4; § 11 odst. 4 zákona č. 73/2012 Sb.

- Na základě zmocnění uvedeného v ustanovení **§ 4 odst. 3** zákona o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech (dále jen „zákon“) stanoví vyhláška podmínky vedení a uchovávání záznamů. V současné době jsou záznamy vedeny pouze ve fyzické listinné podobě – v tzv. evidenční knize zařízení, nikoliv elektronicky, novelizace prováděcího právního předpisu má zavést možnost vedení záznamů též elektronicky, současné zákonné zmocnění, ani materie prováděcího předpisu toto neumožňuje.
 - Listinná forma záznamů musí obsahovat veškeré informace, které ukládá čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady 517/2014. Pro tyto účely je možné použít vzor Evidenční knihy pro fluorované skleníkové plyny, který již vyhláška stanovuje či další typy knih, do kterých je možné zapsat všechny požadované informace podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady 517/2014.
 - Elektronická forma záznamů musí, nad rámec požadavků, které jsou kladeny na současné evidenční knihy zařízení (zejména ve vztahu k požadavkům plynoucím z legislativy EU), zaručit bezproblémovou ověřitelnost údajů včetně určení času servisních zásahů a kontrol a držet se následujících zásad:
 - software použitý k uložení záznamů v elektronické podobě zaručuje, že údaje v provedených záznamech nelze dodatečně modifikovat bez viditelných změn;
 - po ukončení zápisu musí být záznam v neupravitelné podobě a musí obsahovat informaci o tom, kdy byl proveden;
 - zálohy datových souborů jsou prováděny po každé změně a jsou ukládány na jiné úložiště, než je tomu u originálních záznamů (např. jiný disk, cloudové úložiště);
 - software pro vedení záznamů musí umožňovat vytvoření kopie záznamů ve formátu čitelném a zpracovatelném v jiném informačním systému (např. uzamčený soubor typu .pdf);
 - elektronický záznam musí být přístupný kontrolním orgánům v místě provozu zařízení a musí být umožněno převedení záznamů během kontroly do analogové formy (vytisknutí).

- Na základě zmocnění uvedeného v ustanovení **§ 8 odst. 7** zákona bude vyhláška provádějící tento zákon doplněna o minimální požadavky na průběh teoretické a praktické části zkoušky za účelem zajištění rovnosti podmínek pro úspěšné složení zkoušky u různých hodnotících subjektů:
 - V rámci teoretické zkoušky bude stanoven celkový počet testových otázek a zároveň pevně stanovený počty otázek pro jednotlivé tematické okruhy. Každý okruh bude mít stanovený minimální počet správně zodpovězených otázek pro úspěšné absolvování. Stanoven bude časový limit pro absolvování teoretické zkoušky. Otázky budou náhodně vybírány z kompletního seznamu otázek předloženého hodnotícím subjektem při podání žádosti o vydání povolení k výkonu činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu, tento seznam podléhá evaluaci a schválení Ministerstvem životního prostředí v rámci správního řízení o vydání povolení. Tímto způsobem bude značně redukována možnost podvádění při absolvování teoretické části zkoušky.
 - Obsahově budou tematické okruhy teoretické části zkoušky muset být zaměřeny na prokázání znalostí legislativy a teoretické odborné způsobilosti v činnosti, pro kterou bude zkoušená osoba podstupovat proces certifikace. Předpokládaná hranice úspěšnosti je uvažována v rozmezí 80 – 90 %.
 - Pro praktickou zkoušku budou hodnotícími a certifikačními subjekty vypracována zadání praktických úkolů a protokol o jejím absolvování, který bude vyplňován pro každou zkoušenou osobu v zájmu zajištění transparentnosti a přezkoumatelnosti absolvovaných zkoušek. Tato zadání hodnotící a certifikační subjekty vypracují v rozsahu, v jakém je podávána žádost tak, aby byla zajištěna proveditelnost praktické části zkoušky pro všechny relevantní činnosti. Hodnotící subjekt bude muset nastavit hodnotící kritéria, na základě jejichž zvládnutí bude posuzováno úspěšné či neúspěšné absolvování praktické části zkoušky. V případě zadání zkoušky pro oblast chlazení, klimatizací a tepelných čerpadel bude uvedeno také číslo kategorie I – IV, na základě čl. 3 nařízení Komise (EU) 2015/2067, pro kterou je zkouška určena. Bude stanovena délka trvání praktické zkoušky, v tomto časovém limitu bude muset být zkouška absolvována. Praktická zkouška se může sestávat z jednoho úkolu čítajícího několik dílčích úkonů, nebo z několika různých úkolů. Uvažována je délka trvání na 30 min.

- Na základě zmocnění uvedeného v ustanovení **§ 10b odst. 4** zákona bude stávající vyhláška doplněna o postup při regeneraci fluorovaných skleníkových plynů. Nařízení Evropského parlamentu a Rady 517/2014 o fluorovaných skleníkových plynech odlišuje recyklaci a regeneraci. Zatímco recyklace je základní přečištění chladiva/hasiva od mechanických nečistot, vlhkosti a kyselin, regenerace je sofistikovanější proces, který dokáže oddělit i plynné složky na základě rozdílu bodu varu a vrátit chladivu jeho výchozí vlastnosti. Kritéria pro regeneraci budou stanovena a hlavním kritériem bude proces založený na rozdílu bodu varu. Bude stanoveno pravidelné provádění analýz regenerovaného chladiva za účelem stanovení obsahu vody, mechanických nečistot, kyselin, chloridů a těkavých nečistot. V současné době nejsou pro regeneraci fluorovaných skleníkových plynů nastaveny závazné postupy. I s ohledem na nově zaváděnou regulaci činnosti regenerace spočívající v tom, že tuto činnost bude možné vykonávat pouze na základě a v souladu s vydaným povolením, je nutné zavést tyto závazné postupy, neboť pro jiné činnosti podléhající obdobné regulaci, jsou již v současné době tyto postupy prováděcím právním předpisem stanoveny.

- Na základě zmocnění uvedeného v ustanovení **§ 10b odst. 4** zákona budou do stávající vyhlášky doplněny obsahové náležitosti a způsob vydávání certifikátů vydávaných hodnotícím a certifikačním subjektem. Mimo obsahových náležitostí certifikátu stanovených v čl. 4 odst. 2 nebo v čl. 6 odst. 2 prováděcího nařízení Komise (EU) č. 2015/2067, v čl. 3 odst. 2 prováděcího nařízení Komise (EU) č. 2015/2066 a v čl. 3 odst. 2 nebo v čl. 8 odst. 2 nařízení Komise (ES) č. 304/2008 a v čl. 3 odst. 2 nařízení Komise (ES) č. 306/2008 bude hodnotící a certifikační subjekt v certifikátech uvádět také:
 - číslo jednacích, resp. jednoznačnou identifikaci správního aktu konstituujícího oprávnění k výkonu činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu, a identifikaci správního orgánu, který vydal povolení k výkonu činnosti hodnotícího a certifikačního subjektu
 - datum vydání certifikátu
 - údaje požadované pro vedení Informačního systému certifikovaných osob, pokud již nejsou požadovány přímo použitelnými předpisy Evropské unie
 - certifikát se vydává na dobu neurčitou.
- Na základě zmocnění uvedeného v ustanovení **§ 11 odst. 4** zákona vyhláška nově stanoví vzor pro podání zprávy o provedené regeneraci fluorovaných skleníkových plynů. Formulář bude stanoven obdobně jako vzory pro podávání zpráv pro jiné činnosti, které jsou již nyní ve vyhlášce obsaženy v příloze č. 3.

ROZDÍLOVÁ TABULKA NÁVRHU PRÁVNÍHO PŘEDPISU S PŘEDPISY EU

<p>Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů</p>	<p>Nařízení Komise (ES) č. 304/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci společností a pracovníků a podmínky pro vzájemné uznávání certifikace, pokud jde o stacionární systémy požární ochrany a hasicí přístroje obsahující některé fluorované skleníkové plyny</p> <p>Nařízení Komise (ES) č. 306/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání rozpouštědel na bázi některých fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006</p> <p>Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2066 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob provádějících instalaci, servis, údržbu, opravu nebo vyřazení z provozu elektrických spínacích zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny nebo znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ze stacionárních elektrických spínacích zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace</p> <p>Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2067 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla a chladicí jednotky chladírenských nákladních vozidel a přívěsů obsahující fluorované skleníkové plyny, a na certifikaci společností, pokud jde o stacionární</p>
---	---

		chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla obsahující fluorované skleníkové plyny, a podmínky pro vzájemné uznávání těchto certifikací		
Ustanovení	Obsah	CELEX č.	Ustanovení	Obsah
§ 4 odst. 3	Provozovatel zařízení, který vede a uchovává záznamy podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, je povinen je vést a uchovávat v souladu s požadavky stanovenými prováděcím právním předpisem.	32014R0517	Čl. 6 odst. 1	<p>Provozovatelé zařízení, u něhož je třeba provádět kontrolu těsnosti podle čl. 4 odst. 1, zřídí a vedou o každém z těchto zařízení záznamy uvádějící tyto informace:</p> <p>a) množství a typ instalovaných fluorovaných skleníkových plynů;</p> <p>b) množství fluorovaných skleníkových plynů doplněných v průběhu instalace, údržby či servisu, nebo v důsledku úniku;</p> <p>c) zda byla daná množství instalovaných fluorovaných skleníkových plynů recyklována nebo regenerována, včetně názvu a adresy recyklačního nebo regeneračního zařízení a případně čísla certifikátu;</p> <p>d) množství znovuzískaných fluorovaných skleníkových plynů;</p> <p>e) identifikační údaje podniku, který provedl instalaci, servis, údržbu a případně opravu nebo vyřazení z provozu daného zařízení, v příslušných případech včetně čísla jeho certifikátu;</p> <p>f) termíny a výsledky kontrol prováděných podle čl. 4 odst. 1 až 3;</p> <p>g) pokud bylo zařízení vyřazeno z provozu, opatření podniknutá k znovuzískání a likvidaci fluorovaných skleníkových plynů.</p>
§ 4 odst. 6	Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“) stanoví vyhláškou vzor evidenční knihy zařízení a požadavky	32014R0517	Čl. 6 odst. 1	Provozovatelé zařízení, u něhož je třeba provádět kontrolu těsnosti podle čl. 4 odst. 1, zřídí a vedou o

	na způsob vedení a uchovávání záznamů podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.			<p>každém z těchto zařízení záznamy uvádějící tyto informace:</p> <p>a) množství a typ instalovaných fluorovaných skleníkových plynů;</p> <p>b) množství fluorovaných skleníkových plynů doplněných v průběhu instalace, údržby či servisu, nebo v důsledku úniku;</p> <p>c) zda byla daná množství instalovaných fluorovaných skleníkových plynů recyklována nebo regenerována, včetně názvu a adresy recyklačního nebo regeneračního zařízení a případně čísla certifikátu;</p> <p>d) množství znovuzískaných fluorovaných skleníkových plynů;</p> <p>e) identifikační údaje podniku, který provedl instalaci, servis, údržbu a případně opravu nebo vyřazení z provozu daného zařízení, v příslušných případech včetně čísla jeho certifikátu;</p> <p>f) termíny a výsledky kontrol prováděných podle čl. 4 odst. 1 až 3;</p> <p>g) pokud bylo zařízení vyřazeno z provozu, opatření podniknutá k znovuzískání a likvidaci fluorovaných skleníkových plynů.</p>
§ 8 odst. 1	Hodnotící a certifikační subjekt vykonává na základě povolení ministerstva činnosti podle čl. 10 a 11 nařízení Komise (ES) č. 304/2008, čl. 4 a 5 nařízení Komise (ES) č. 306/2008, čl. 4 a 5 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2066 a čl. 7 a 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067.	32015R2067	Čl. 7 odst. 1	Certifikační orgán je stanoven vnitrostátním právním předpisem, nebo určen příslušným orgánem členského státu či jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, a může vydávat certifikáty fyzickým osobám nebo společností vykonávajícím jednu nebo více činností uvedených v článku 2.

				Certifikační orgán je při provádění svých činností nezávislý a nestranný.
		32015R2067	Čl. 8 odst. 1	<p>Hodnotící orgán určený příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, pořádá zkoušky pro fyzické osoby uvedené v čl. 2 odst. 1. Za hodnotící orgán může být rovněž považován certifikační orgán uvedený v článku 7.</p> <p>Hodnotící orgán je při vykonávání svých činností nezávislý a nestranný.</p>
		32008R0304	Čl. 10 odst. 1	<p>Certifikační subjekt je stanoven vnitrostátním právním předpisem nebo nařízením, nebo určen příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, a může vydávat certifikáty pracovníkům nebo společnostem vykonávajícím jednu nebo více činností uvedených v článku 2.</p> <p>Certifikační subjekt je při vykonávání svých činností nezávislý a nestranný.</p>
		32008R0304	Čl. 11 odst. 1	<p>Hodnotící subjekt určený příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, připraví zkoušky pro pracovníky uvedené v čl. 2 odst. 1. Certifikační subjekt uvedený v článku 10 může být rovněž považován za hodnotící subjekt.</p> <p>Hodnotící subjekt je při vykonávání svých činností nezávislý a nestranný.</p>
		32015R2066	Čl. 4 odst. 1	<p>Certifikační orgán je stanoven vnitrostátním právním předpisem, nebo určen příslušným orgánem členského státu či jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, a může vydávat certifikáty fyzickým osobám vykonávajícím činnost uvedenou v článku 1.</p>

				Certifikační orgán je při provádění svých činností nestranný.
		32015R2066	Čl. 5 odst. 1	Hodnotící orgán určený příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, připraví zkoušky pro fyzické osoby uvedené v článku 1. Za hodnotící orgán může být rovněž považován certifikační orgán uvedený v článku 4. Hodnotící orgán je při provádění svých činností nestranný
		32008R0306	Čl. 4 odst. 1	Certifikační subjekt je stanoven vnitrostátním právním předpisem nebo nařízením, nebo určen příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, a může vydávat certifikáty pracovníkům vykonávajícím činnost uvedenou v článku 1. Certifikační subjekt je při provádění svých činností nestranný.
§ 8a odst. 1 písm. c)	Hodnotící a certifikační subjekt je povinen (...) c) uchovat záznamy o teoretické a praktické části zkoušky uchazečů včetně jednotlivých a celkových výsledků hodnocení po dobu 5 let,	32008R0306	Čl. 5 odst. 1	Hodnotící subjekt určený příslušným orgánem členského státu nebo jinými subjekty, které jsou k tomu oprávněné, připraví zkoušky pro pracovníky uvedené v článku 1. Certifikační subjekt uvedený v článku 4 může být rovněž považován za hodnotící subjekt. Hodnotící subjekt je při provádění svých činností nestranný.
		32015R2067	Čl. 7 odst. 3	Certifikační orgán vede záznamy, které umožní ověřovat situaci certifikované osoby nebo společnosti. Záznamy prokáží, že postup certifikace byl účinně splněn. Záznamy se uchovávají po dobu nejméně 5 let.
		32008R0304	Čl. 10 odst. 3	Certifikační subjekt vede záznamy, které umožní ověřovat situaci certifikované osoby nebo společnosti. Záznamy prokáží, že postup certifikace byl účinně splněn. Záznamy se uchovávají po dobu nejméně 5 let.

		32015R2066	Čl. 4 odst. 3	Certifikační orgán vede záznamy, které umožní ověřovat situaci certifikované osoby. Záznamy prokáží, že postup certifikace byl účinně splněn. Záznamy se uchovávají po dobu nejméně 5 let.
		32008R0306	Čl. 4 odst. 3	Certifikační subjekt vede záznamy, které umožní ověřovat situaci certifikované osoby. Záznamy prokáží, že postup certifikace byl účinně splněn. Záznamy se uchovávají po dobu nejméně 5 let.
§ 8a odst. 1 písm. g)	Hodnotící a certifikační subjekt je povinen (...) g) nabídnout a v případě zájmu uspořádat alespoň jednou za 3 roky školení, které splňuje podmínky stanovené v čl. 10 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, a	32014R0517	Čl. 10 odst. 9	Členské státy zajistí dostupnost školení pro fyzické osoby, které si chtějí doplnit znalosti související se záležitostmi uvedenými v odstavci 3.
§ 8a odst. 1 písm. h)	Hodnotící a certifikační subjekt je povinen (...) h) zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup informace o technologiích nahrazování fluorovaných skleníkových plynů, o bezpečném nakládání s těmito náhradami a o povinnostech při nakládání s nimi a se zařízeními, která jsou jimi vybavena.	32014R0517	Čl. 10 odst. 8 písm. a)	Členské státy zajistí, aby všechny fyzické osoby, které jsou držiteli certifikátů podle certifikačních programů uvedených v odstavcích 1 a 7, měly přístup k informacím souvisejícím s: a) technologiemi podle odst. 3 písm. e) a
§ 10 odst. 3	Certifikát vydává hodnotící a certifikační subjekt, není-li takový subjekt, tak ministerstvo. Hodnotící a certifikační subjekt, popřípadě ministerstvo, vydá certifikát, pokud žadatel splňuje požadavky stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie ²⁾ . U právnických a podnikajících fyzických osob se splnění požadavků uvedených v čl. 8 prováděcího nařízení Komise (EU) 304/2008 a v čl. 6 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067 a prokazuje doložením certifikátu fyzické osoby, která je u právnické nebo podnikající fyzické osoby v pracovním nebo obdobném poměru ⁵⁾ , a čestným prohlášením podnikající fyzické osoby nebo statutárního orgánu právnické osoby.	32008R0304	Čl. 8 odst. 1	Certifikační subjekt uvedený v článku 10 vydá certifikát společnosti na jednu nebo více činností uvedených v čl. 2 odst. 2 za předpokladu, že společnost splní tyto požadavky: a) zaměstná pracovníky certifikované v souladu s článkem 5 pro vykonávání činností vyžadujících certifikaci, v dostatečném počtu pro zvládnutí očekávaného objemu činností; b) doloží, že pracovníkům vykonávajícím činnosti, pro které se vyžaduje certifikace, jsou k dispozici nezbytné nástroje a postupy.

		32015R2067	Čl. 6 odst. 1	<p>Certifikační orgán uvedený v článku 7 vydá certifikát společnosti na jednu nebo více činností uvedených v čl. 2 odst. 2 za předpokladu, že společnost splní tyto požadavky:</p> <p>a) zaměstná fyzické osoby certifikované v souladu s článkem 3 pro vykonávání činností vyžadujících certifikaci v dostatečném počtu pro zvládnutí očekávaného objemu činností;</p> <p>b) doloží, že fyzickým osobám vykonávajícím činnosti, pro které se vyžaduje certifikace, jsou k dispozici nezbytné nástroje a postupy.</p>
§ 11 odst. 1 písm. a) a b)	<p>Osoba, která v kalendářním roce</p> <p>a) získá od osoby z jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p> <p>b) předá osobě do jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p> <p>(...)</p> <p>podá nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku ministerstvu zprávu, ve které uvede názvy a množství získaných, předaných nebo zneškodněných fluorovaných skleníkových plynů, s uvedením členského státu, ze kterého byly tyto látky získány nebo do kterého byly předány, a původ látek, které byly zneškodněny, nebo názvy a množství regulovaných látek uvedených na trh, znovuzískaných, recyklovaných, regenerovaných nebo zneškodněných, s uvedením původu těch látek, které byly zneškodněny.</p>	32014R0517	Čl. 19	<p>Shromažďování údajů o emisích</p> <p>Členské státy zavedou pro příslušné oblasti uvedené v tomto nařízení systémy podávání zpráv s cílem získávat v možné míře údaje o emisích.</p>
§ 11 odst. 1 písm. a), b) a c)	Osoba, která v kalendářním roce	32014R0517	Čl. 19 odst. 1	Každý výrobce, dovozce a vývozce, který během předchozího kalendářního roku vyrobil, dovezl nebo vyvezl nejméně jednu metrickou tunu nebo

	<p>a) získá od osoby z jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p> <p>b) předá osobě do jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p> <p>c) zneškodní nebo zregeneruje více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů, nebo</p> <p>(...)</p> <p>podá nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku ministerstvu zprávu, ve které uvede názvy a množství získaných, předaných nebo zneškodněných fluorovaných skleníkových plynů, s uvedením členského státu, ze kterého byly tyto látky získány nebo do kterého byly předány, a původ látek, které byly zneškodněny, nebo názvy a množství regulovaných látek uvedených na trh, znovuzískaných, recyklovaných, regenerovaných nebo zneškodněných, s uvedením původu těch látek, které byly zneškodněny.</p>			100 tun ekvivalentu CO ₂ fluorovaných skleníkových plynů a plynů uvedených v příloze II, oznámí do 31. března 2015 a následně každý rok Komisi údaje uvedené v příloze VII ke každé z těchto látek za daný kalendářní rok. Tento odstavec se použije rovněž na podniky získávající kvótu podle čl. 18 odst. 1.
§ 17 odst. 3 písm. a), b) a c)	<p>Právníká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že nepodá ministerstvu zprávu podle § 11 odst. 1, jestliže</p> <p>a) získá od osoby z jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p> <p>b) předá osobě do jiného členského státu Evropské unie více než 100 tun ekvivalentu CO₂ fluorovaných skleníkových plynů nebo fluorovaných skleníkových plynů obsažených v zařízení,</p>	32014R0517	Čl. 25 odst. 1	Členské státy stanoví pravidla pro ukládání sankcí za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musejí být účinné, přiměřené a odrazující.

	c) zneškodní nebo zregeneruje více než 100 tun ekvivalentu CO2 fluorovaných skleníkových plynů, nebo			
§ 17b odst. 1	Provozovatel zařízení, který vede a uchovává záznamy podle čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 4 odst. 3 nevede nebo neuchovává tyto záznamy v souladu s prováděcím právním předpisem.	32014R0517	Čl. 25 odst. 1	Členské státy stanoví pravidla pro ukládání sankcí za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musejí být účinné, přiměřené a odrazující.
§ 17b odst. 2 písm. e)	Hodnotící a certifikační subjekt se dopustí přestupku tím, že (...) e) v rozporu s § 8a odst. 1 písm. e) neposkytne ministerstvu nebo neaktualizuje stanovené údaje ve stanovené lhůtě,	32014R0517	Čl. 25 odst. 1	Členské státy stanoví pravidla pro ukládání sankcí za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musejí být účinné, přiměřené a odrazující.
§ 17b odst. 2 písm. k)	Hodnotící a certifikační subjekt se dopustí přestupku tím, že (...) k) nevede záznamy nebo neuchovává záznamy po dobu podle čl. 7 odst. 3 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2067.	32015R2067	Čl. 7 odst. 3	Certifikační orgán vede záznamy, které umožní ověřovat situaci certifikované osoby nebo společnosti. Záznamy prokáží, že postup certifikace byl účinně splněn. Záznamy se uchovávají po dobu nejméně 5 let.
§ 18a odst. 2 písm. h), i) a j)	Právnícká nebo podnikající fyzická osoba, která uvádí na trh fluorované skleníkové plyny, zařízení nebo výrobky podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, se dopustí přestupku tím, že v rozporu s tímto nařízením (...) h) nepožádá o registraci v rejstříku kvót, je-li pro ni registrace v rejstříku kvót povinná podle čl. 17 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, i) uvede na trh částečně fluorované uhlovodíky, aniž by měla pro daný kalendářní rok přidělenou kvótu podle čl. 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014, nebo j) nezajistí, že množství fluorovaných skleníkových plynů uváděných na trh v zařízeních plněných předem je započítáno do systému kvót podle čl. 14 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014.	32014R0517	Čl. 25 odst. 1	Členské státy stanoví pravidla pro ukládání sankcí za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musejí být účinné, přiměřené a odrazující.

§ 19a odst. 1	<p>Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že</p> <p>a) v rozporu s čl. 13 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 provozuje hasicí přístroje nebo systémy požární ochrany s obsahem halonů po uplynutí termínů stanovených v příloze č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009, nebo</p> <p>b) do konečného data stanoveného přílohou č. VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1005/2009 nevyřadí z užívání hasicí přístroje a systémy požární ochrany s obsahem halonů a nezajistí jejich znovuzískání a regeneraci, recyklaci nebo zneškodnění.</p>	32009R1005	Čl. 29	<p>Sankce</p> <p>Členské státy stanoví sankce za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k jejich uplatňování. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující. Členské státy oznámí takto stanovené sankce Komisi do 30. června 2011 a neprodleně jí oznámí všechny následné změny těchto ustanovení.</p>
---------------	--	------------	--------	--

Číslo předpisu EU (kód CELEX)	Název předpisu EU
32008R0304	Nařízení Komise (ES) č. 304/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci společností a pracovníků a podmínky pro vzájemné uznávání certifikace, pokud jde o stacionární systémy požární ochrany a hasicí přístroje obsahující některé fluorované skleníkové plyny
32008R0306	Nařízení Komise (ES) č. 306/2008 ze dne 2. dubna 2008, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 842/2006 stanoví minimální požadavky na certifikaci pracovníků provádějících znovuzískávání rozpouštědel na bázi některých fluorovaných skleníkových plynů ze zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace
32009R1005	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu
32014R0517	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006
32015R2066	Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2066 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob provádějících instalaci, servis, údržbu, opravu nebo vyřazení z provozu elektrických spínacích zařízení obsahujících fluorované skleníkové plyny nebo znovuzískávání fluorovaných skleníkových plynů ze stacionárních elektrických spínacích zařízení a podmínky pro vzájemné uznávání této certifikace

32015R2067	<p>Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2067 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 zavádějí minimální požadavky na certifikaci fyzických osob, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla a chladicí jednotky chladírenských nákladních vozidel a přívěsů obsahující fluorované skleníkové plyny, a na certifikaci společností, pokud jde o stacionární chladicí a klimatizační zařízení a tepelná čerpadla obsahující fluorované skleníkové plyny, a podmínky pro vzájemné uznávání těchto certifikací</p>
------------	---