



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

565/4

**Usnesení ústavně právního výboru č. 287 ze dne 25. května 2021
k vládnímu návrhu zákona o lobbování**



Předkladatel: Ústavně právní výbor
Doručeno poslancům: 28. května 2021 v 14:15

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2021
8. volební období

287

USNESENÍ
ústavně právního výboru
z 90. schůze
dne 25. května 2021

Vládní návrh zákona o lobbování (tisk 565)

Po vyjádření náměstka ministryně spravedlnosti Ing. Zbyňka Spousty, zpravodaje posl. JUDr. Jana Chvojky a po rozpravě

ústavně právní výbor

- I. d o p o r u č u j e Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby návrh schválila,
- II. d o p o r u č u j e Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby přijala k tomuto návrhu zákona tyto změny a doplňky:
 1. V § 2 odst. 1 zní:

„(1) Lobbování je činnost spočívající v komunikaci, uskutečňovaná za účelem ovlivnění jednání lobbovaného při

 - a) přípravě, projednávání nebo schvalování
 - i. právního předpisu, který schvaluje Parlament nebo vydává vláda, ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka (dále jen „předpis“), nebo
 - ii. dokumentu obsahujícího koncepci rozvoje odvětví svěřeného ústřednímu správnímu úřadu, který schvaluje vláda nebo vedoucí ústředního správního úřadu (dále jen „koncepční dokument“),
 - b) vyslovování souhlasu s ratifikací mezinárodní smlouvy Parlamentem ČR.“.
 2. V § 2 odst. 2 písm. c) se slova „v politických stranách a politických hnutích“ nahrazují slovy „mezi členy těžce politické strany nebo politického hnutí“.

3. V § 2 odst. 2 písm. h) se slova „v rámci“ nahrazují slovy „na jednání“.

4. § 3 včetně nadpisu zní:

„§ 3

Lobbista

Lobbistou se podle tohoto zákona rozumí osoba, která splňuje podmínky podle § 6 odst. 2 a učiní ohlášení o tom, že hodlá soustavně lobbovat v zájmu:

- a) třetí osoby,
- b) neurčitého okruhu osob, nebo
- c) vlastním, kterým se rozumí, jde-li o právnickou osobu, též zájem jejích společníků nebo členů.

5. § 4 včetně nadpisu zní:

„§ 4

Lobbovaný

Lobbovaným se podle tohoto zákona rozumí

- a) poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu,
- b) senátor Senátu Parlamentu,
- c) člen vlády a vedoucí ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády,
- d) náměstek člena vlády,
- e) zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády,
- f) vládní zmocněnec,
- g) vedoucí Kanceláře Poslanecké sněmovny a jeho zástupce, vedoucí Kanceláře Senátu a jeho zástupce a vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce,
- h) člen bankovní rady České národní banky,
- i) člen Rady Českého telekomunikačního úřadu,
- j) člen Rady Energetického regulačního úřadu,
- k) člen Rady pro rozhlasové a televizní vysílání,
- l) vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zvláštního právního předpisu v ministerstvu nebo ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády, a představený podle zákona o státní službě, nejde-li o vedoucího oddělení, v ministerstvu nebo ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády,
- m) fyzická osoba vykonávající soustavné odborné nebo administrativní práce (dále jen „asistent“) pro poslance nebo senátora,
- n) poradce prezidenta republiky,
- o) poradce člena vlády, náměstka člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády,
- p) vedoucí kabinetu člena vlády, kabinetu náměstka člena vlády nebo kabinetu vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády.“

6. V § 5 odst. 2 se text „§ 12 a § 14“ nahrazuje textem „§ 9 odst. 2, § 9a a § 12“.

7. V § 5 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Orgán veřejné moci, organizační složka státu, lobbista nebo lobbovaný zapisují údaje do registru prostřednictvím elektronického formuláře.“.

8. V § 6 odst. 1 zní:

„(1) Osoba, která hodlá soustavně lobbovat, je povinna učinit ohlášení Úřadu prostřednictvím registru, v ohlášení uvést údaje podle odstavce 3 písm. a) až e) a doložit svou bezúhonnost ve smyslu odstavce 2 výpisem z rejstříku trestů, který k okamžiku ohlášení nesmí být starší než 14 dnů.“.

9. V § 6 odst. 2 se slova „spáchaný v souvislosti s lobbováním“ nahrazují slovy „pletich v insolvenčním řízení, zneužití informace a postavení v obchodním styku, zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě, pletich při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži, pletich při veřejné dražbě, zneužití pravomoci úřední osoby, přijetí úplatku, podplácení, nepřímého úplatkářství a zasahování do nezávislosti soudu“.

10. V § 7 odst. 3 písm. c) se za slova „jde-li“ vkládají slova „o poradce prezidenta republiky“.

11. V § 7 odst. 3 písm. d) se text „§ 4 písm. c) až g), j) až l), n) a o)“ nahrazují textem „§ 4 písm. c) až f), i) až l), o) a p)“.

12. V § 8 se za odst. 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Lobbista zapíše lobbujícího prostředníka do registru, pokud je bezúhonný; § 6 odst. 2 se použije obdobně. Lobbující prostředník je povinen oznámit lobbistovi, že nesplňuje podmínku bezúhonnosti, do 10 dnů ode dne, kdy se o této skutečnosti dozvěděl.“.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

13. V § 8 odst. 3 se slova „nebo výmaz údajů o lobbujícím prostředníkovi“ zrušují a slova „změně údajů“ se nahrazují slovem „ní“.

14. V § 8 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Lobbista bezodkladně vyznačí v registru skutečnost, že přestal lobbovat prostřednictvím lobbujícího prostředníka nebo že lobbující prostředník přestal splňovat podmínku bezúhonnosti. Dozví-li se Úřad tyto skutečnosti při své úřední činnosti a

neprovedl-li lobbista jejich vyznačení v registru, vyznačí je bez zbytečného odkladu Úřad.“

15. § 9 včetně nadpisu zní:

„§ 9

Zánik a zrušení oprávnění k lobbování

(1) Lobbista je povinen oznámit Úřadu do 10 dnů ode dne, kdy taková skutečnost nastane, že ukončil lobbování nebo že přestal splňovat některou z podmínek nutných ke vzniku oprávnění k lobbování podle § 6 odst. 2. Dnem oznámení zaniká oprávnění lobbisty k lobbování.

(2) Úřad

- a) na základě oznámení podle odstavce 1 bezodkladně vyznačí v registru zánik oprávnění lobbisty k lobbování,
- b) bezodkladně zruší oprávnění lobbisty k lobbování a vyznačí tuto skutečnost v registru, jakmile se dozví o skutečnostech podle odstavce 1 jinak než na základě oznámení nebo jakmile se dozví o skutečnostech podle odstavce 3.

(3) Oprávnění k lobbování zaniká také smrtí nebo zánikem lobbisty.“

16. Za § 9 se vkládá nový § 9a, který včetně nadpisu zní:

„§ 9a

Pozbytí postavení lobbovaného

Orgán veřejné moci nebo organizační složka státu podle § 7 odst. 3 vyznačí bezodkladně v registru pozbytí postavení lobbovaného. Dozví-li se Úřad, že lobbovaný pozbyl postavení lobbovaného a orgán veřejné moci nebo organizační složka státu neprovedly vyznačení podle věty první, bezodkladně v registru pozbytí postavení lobbovaného vyznačí.“

17. § 10 včetně nadpisu zní:

„§ 10

Výmaz z registru

(1) Úřad z registru vymaže údaje o lobbujícím prostředníkovi bezodkladně po uplynutí jednoho roku ode dne, kdy byly v registru vyznačeny skutečnosti podle § 8 odst. 4, a výmaz oznámí lobbistovi, pokud skutečnosti byly vyznačeny Úřadem.

(2) Úřad z registru vymaže údaje o lobbovaném nebo lobbistovi bezodkladně po uplynutí pěti let ode dne, kdy byly v registru vyznačeny skutečnosti podle § 9 odst. 2 nebo § 10, anebo ode dne smrti nebo zániku lobbisty.“

18. § 12 včetně nadpisu zní:

„§ 12

Prohlášení lobbisty

(1) Lobbista před zahájením lobbování v registru uvede

- a) vymezení oblasti lobbování,
- b) obchodní firmu, název nebo jméno, popřípadě jména, a příjmení osoby, v jejímž zájmu lobbista lobbuje, nebo informaci, že lobbuje v zájmu neurčitého okruhu osob nebo v zájmu vlastním.

(2) Dojde-li u lobbisty po zahájení lobbování ke změně údajů podle odstavce 1, před pokračováním v lobbování vyznačí změnu těchto údajů v registru.

(3) Lobbista je povinen do registru uložit v elektronické podobě prohlášení lobbisty o lobbování za uplynulé kalendářní čtvrtletí (dále jen „prohlášení lobbisty“), a to do 30 dnů po

- a) uplynutí kalendářního čtvrtletí, za které se prohlášení lobbisty podává, nebo
- b) oznámení podle § 9 odst. 1.

(4) V prohlášení lobbisty lobbista uvede

- a) jméno, popřípadě jména, a příjmení lobbovaného, u kterého lobboval,
- b) orgán veřejné moci nebo organizační složku státu, ve které lobbovaný působí, a funkci nebo zařazení lobbovaného,
- c) zda lobbování probíhalo v uplynulém čtvrtletí osobně, telefonicky nebo písemně a
- d) cíl, kterého se lobbováním snažil dosáhnout.

(5) Nedošlo-li v uplynulém kalendářním čtvrtletí k lobbování, uvede to lobbista v prohlášení lobbisty namísto informací podle odstavce

(6) Lobbovaný je po dobu své evidence v registru oprávněn podat v elektronické podobě prostřednictvím registru námitku pro

- a) nepravdivost údaje obsaženého v prohlášení lobbisty, pokud se tento údaj lobbovaného týká, nebo
- b) skutečnost, že lobbista v prohlášení lobbisty neuvedl lobbování, které vůči němu tento lobbista v období, za které je prohlášení podáváno, uskutečnil.

(7) Úřad na základě podnětu třetí osoby odstraní z textu prohlášení lobbisty nebo námitky podle odstavce 6 údaje o této třetí osobě, nejde-li o údaje podle odstavce 1 nebo 4.

(8) Prohlášení lobbistů se v registru uchovávají po dobu 5 let; poté Úřad provede jejich výmaz.“

19. § 14 včetně nadpisu zní:

„§ 14

Námítka proti údajům uvedeným v lobbistické stopě právního předpisu

(1) Osoba, která lobbovala u lobbovaného, je oprávněna podat proti údajům uvedeným v lobbistické stopě právního předpisu podle zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv písemně námitku pro

- a) nepravdivost údaje uvedeného v lobbistické stopě, pokud se tento údaj osoby týká, nebo
- b) skutečnost, že lobbovaný v údajích uvedených v lobbistické stopě neuvedl lobbování, které vůči němu osoba uskutečnila.

(2) Lobbovaný zaznamená písemnou námitku osoby, která u lobbovaného lobbovala, do 30 dní ode dne doručení písemné námitky, do lobbistické stopy.

(3) Pokud lobbovaný námitku proti údajům uvedeným v lobbistické stopě podle odstavce 2 do lobbistické stopy nezaznamená, může osoba, která lobbovala u lobbovaného, podat námitku písemně Úřadu. Úřad námitku zaznamená do lobbistické stopy bez zbytečného odkladu poté, co osoba, která lobbovala u lobbovaného, osvědčí, že vůči lobbovanému písemně uplatnila námitku a že uplynula lhůta podle odstavce 2.“.

20. § 15 včetně nadpisu zní:

„§ 15

Dohled

(1) Dohled nad plněním povinností podle tohoto zákona vykonává Úřad.

(2) Úřad uveřejní na své internetové stránce zejména

- a) informace o způsobu a podmínkách poskytování metodické, poradenské a odborné pomoci,
- b) výroční zprávu o činnosti podle tohoto zákona, a to nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku po kalendářním roce, za který je zpracována.“.

21. V § 16 odst. 1 se za slovo „kdo“ vkládá slovo „soustavně“ a na konci textu se doplňuje text „podle § 3“.

22. V § 16 odstavec 2 zní:

„(2) Lobbista se dopustí přestupku tím, že

- a) lobbuje prostřednictvím osoby, která není zapsána v registru, nebo úmyslně lobbuje prostřednictvím osoby, která nesplňuje podmínky podle § 8 odst. 2,

- b) neoznámí Úřadu změnu v podmínkách nutných ke vzniku oprávnění k lobbování, uvede v registru nebo v ohlášení Úřadu nepravdivé údaje o sobě nebo o lobbujícím prostředníkovi anebo neprovede změnu údajů o lobbujícím prostředníkovi podle § 8 odst. 3 nebo nevyznačí v registru skutečnosti podle § 8 odst. 4,
- c) neuloží do registru ve stanovené lhůtě prohlášení lobbisty,
- d) neuvede před zahájením lobbování údaje podle § 12 odst. 1 nebo neprovede změnu údajů podle § 12 odst. 2 před pokračováním v lobbování,
- e) uvede nepravdivé nebo neúplné údaje v registru nebo v prohlášení lobbisty podle § 12 odst. 1 nebo 4,
- f) neupozorní lobbovaného, že je lobbistou, podle § 13 odst. 2 nebo
- g) nepotvrdí písemně obsah upozornění, že je lobbistou, podle § 13 odst. 3.“.

23. V § 16 odst. 3 se písmena a) a b) zrušují.

Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena a) a b).

24. V § 16 odstavec 4 zní:

„(4) Lobbující prostředník se dopustí přestupku tím, že

- a) neoznámí lobbistovi, jehož jménem lobbuje, že nesplňuje podmínku bezúhonnosti podle § 8 odst. 2,
- b) poskytne lobbistovi nepravdivé údaje potřebné k zápisu lobbujícího prostředníka do registru podle § 8 odst. 1,
- c) neupozorní lobbovaného, že je lobbujícím prostředníkem, podle § 13 odst. 2 nebo
- d) nepotvrdí písemně obsah upozornění, že je lobbujícím prostředníkem, podle § 13 odst. 3.“.

25. V § 16 odst. 5 písm. a) se text „e) nebo f)“ nahrazuje textem „f) nebo g)“.

26. V § 16 odst. 5 písm. b) se slova „nebo d) nebo odstavce 3“ nahrazují slovy „až e), odstavce 3 nebo 4“.

27. V § 16 odstavci 6 se text „nebo d)“ nahrazuje textem „až e)“.

28. V § 18 se číslo „2021“ nahrazuje číslem „2023“.,

III. p o v ě ř u j e předsedu výboru, aby toto usnesení předložil předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu,

IV. z m o c ň u j e zpravodaje výboru, aby na schůzi Poslanecké sněmovny podal zprávu o výsledcích projednávání tohoto návrhu zákona na schůzi ústavně právního výboru,

V. z m o c ň u j e zpravodaje výboru, aby ve spolupráci s legislativním odborem Kanceláře Poslanecké sněmovny provedl příslušné legislativně technické úpravy.

JUDr. Jan CHVOJKA v. r.
zpravodaj výboru

Mgr. Marek VÝBORNÝ v. r.
ověřovatel výboru

Marek BENDA v. r.
předseda výboru