PS200223653

Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2021

8. volební období

287

USNESENÍ

ústavně právního výboru

z 90. schůze

dne 25. května 2021

Vládní návrh zákona o lobbování (tisk 565)

Po vyjádření náměstka ministryně spravedlnosti Ing. Zbyňka Spousty, zpravodaje posl. JUDr. Jana Chvojky a po rozpravě

ústavně právní výbor

1. doporučuje Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby návrh schválila,
2. doporučuje Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby přijala k tomuto návrhu zákona tyto změny a doplňky:
3. V § 2 odst. 1 zní:

„(1) Lobbování je činnost spočívající v komunikaci, uskutečňovaná za účelem ovlivnění jednání lobbovaného při

a) přípravě, projednávání nebo schvalování

i. právního předpisu, který schvaluje Parlament nebo vydává vláda, ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka (dále jen „předpis“), nebo

ii. dokumentu obsahujícího koncepci rozvoje odvětví svěřeného ústřednímu správnímu úřadu, který schvaluje vláda nebo vedoucí ústředního správního úřadu (dále jen „koncepční dokument“),

b) vyslovování souhlasu s ratifikací mezinárodní smlouvy Parlamentem ČR.“.

1. V § 2 odst. 2 písm. c) se slova „v politických stranách a politických hnutích“ nahrazují slovy „mezi členy téže politické strany nebo politického hnutí“.
2. V § 2 odst. 2 písm. h) se slova „v rámci“ nahrazují slovy „na jednání“.
3. § 3 včetně nadpisu zní:

„§ 3

**Lobbista**

Lobbistou se podle tohoto zákona rozumí osoba, která splňuje podmínky podle § 6 odst. 2 a učiní ohlášení o tom, že hodlá soustavně lobbovat v zájmu:

1. třetí osoby,
2. neurčitého okruhu osob, nebo
3. vlastním, kterým se rozumí, jde-li o právnickou osobu, též zájem jejích společníků nebo členů.
4. § 4 včetně nadpisu zní:

„§ 4

**Lobbovaný**

Lobbovaným se podle tohoto zákona rozumí

a) poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu,

b) senátor Senátu Parlamentu,

c) člen vlády a vedoucí ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády,

d) náměstek člena vlády,

e) zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády,

f) vládní zmocněnec,

g) vedoucí Kanceláře Poslanecké sněmovny a jeho zástupce, vedoucí Kanceláře Senátu a jeho zástupce a vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce,

h) člen bankovní rady České národní banky,

i) člen Rady Českého telekomunikačního úřadu,

j) člen Rady Energetického regulačního úřadu,

k) člen Rady pro rozhlasové a televizní vysílání,

l) vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zvláštního právního předpisu v ministerstvu nebo ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády, a představený podle zákona o státní službě, nejde-li o vedoucího oddělení, v ministerstvu nebo ústředním správním úřadu, v jehož čele není člen vlády,

m) fyzická osoba vykonávající soustavné odborné nebo administrativní práce (dále jen „asistent“) pro poslance nebo senátora,

n) poradce prezidenta republiky,

o) poradce člena vlády, náměstka člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu, v  jehož čele není člen vlády,

p) vedoucí kabinetu člena vlády, kabinetu náměstka člena vlády nebo kabinetu vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády.“.

1. V § 5 odst. 2 se text „§ 12 a § 14“ nahrazuje textem „§ 9 odst. 2, § 9a a § 12“.
2. V § 5 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Orgán veřejné moci, organizační složka státu, lobbista nebo lobbovaný zapisují údaje do registru prostřednictvím elektronického formuláře.“.

1. V § 6 odst. 1 zní:

„(1) Osoba, která hodlá soustavně lobbovat, je povinna učinit ohlášení Úřadu prostřednictvím registru, v ohlášení uvést údaje podle odstavce 3 písm. a) až e) a doložit svou bezúhonnost ve smyslu odstavce 2 výpisem z rejstříku trestů, který k okamžiku ohlášení nesmí být starší než 14 dnů.“.

1. V § 6 odst. 2 se slova „spáchaný v souvislosti s lobbováním“ nahrazují slovy „pletich v insolvenčním řízení, zneužití informace a postavení v obchodním styku, zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě, pletich při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži, pletich při veřejné dražbě, zneužití pravomoci úřední osoby, přijetí úplatku, podplácení, nepřímého úplatkářství a zasahování do nezávislosti soudu“.
2. V § 7 odst. 3 písm. c) se za slova „jde-li“ vkládají slova „o poradce prezidenta republiky,“.
3. V § 7 odst. 3 písm. d) se text „§ 4 písm. c) až g), j) až l), n) a o)“ nahrazují textem „§ 4 písm. c) až f), i) až l), o) a p)“.
4. V § 8 se za odst. 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Lobbista zapíše lobbujícího prostředníka do registru, pokud je bezúhonný; § 6 odst. 2 se použije obdobně. Lobbující prostředník je povinen oznámit lobbistovi, že nesplňuje podmínku bezúhonnosti, do 10 dnů ode dne, kdy se o této skutečnosti dozvěděl.“.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

1. V § 8 odst. 3 se slova „nebo výmaz údajů o lobbujícím prostředníkovi“ zrušují a slova „změně údajů“ se nahrazují slovem „ní“.
2. V § 8 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Lobbista bezodkladně vyznačí v registru skutečnost, že přestal lobbovat prostřednictvím lobbujícího prostředníka nebo že lobbující prostředník přestal splňovat podmínku bezúhonnosti. Dozví‑li se Úřad tyto skutečnosti při své úřední činnosti a neprovedl-li lobbista jejich vyznačení v registru, vyznačí je bez zbytečného odkladu Úřad.“

1. § 9 včetně nadpisu zní:

„§ 9

**Zánik a zrušení oprávnění k lobbování**

(1) Lobbista je povinen oznámit Úřadu do 10 dnů ode dne, kdy taková skutečnost nastane, že ukončil lobbování nebo že přestal splňovat některou z podmínek nutných ke vzniku oprávnění k lobbování podle § 6 odst. 2. Dnem oznámení zaniká oprávnění lobbisty k lobbování.

(2) Úřad

1. na základě oznámení podle odstavce 1 bezodkladně vyznačí v registru zánik oprávnění lobbisty k lobbování,
2. bezodkladně zruší oprávnění lobbisty k lobbování a vyznačí tuto skutečnost v registru, jakmile se dozví o skutečnostech podle odstavce 1 jinak než na základě oznámení nebo jakmile se dozví o skutečnostech podle odstavce 3.

(3) Oprávnění k lobbování zaniká také smrtí nebo zánikem lobbisty.“.

1. Za § 9 se vkládá nový § 9a, který včetně nadpisu zní:

„§ 9a

**Pozbytí postavení lobbovaného**

Orgán veřejné moci nebo organizační složka státu podle § 7 odst. 3 vyznačí bezodkladně v registru pozbytí postavení lobbovaného. Dozví-li se Úřad, že lobbovaný pozbyl postavení lobbovaného a orgán veřejné moci nebo organizační složka státu neprovedly vyznačení podle věty první, bezodkladně v registru pozbytí postavení lobbovaného vyznačí.“.

1. § 10 včetně nadpisu zní:

„§ 10

**Výmaz z registru**

(1) Úřad z registru vymaže údaje o lobbujícím prostředníkovi bezodkladně po uplynutí jednoho roku ode dne, kdy byly v registru vyznačeny skutečnosti podle § 8 odst. 4, a výmaz oznámí lobbistovi, pokud skutečnosti byly vyznačeny Úřadem.

(2) Úřad z registru vymaže údaje o lobbovaném nebo lobbistovi bezodkladně   
po uplynutí pěti let ode dne, kdy byly v registru vyznačeny skutečnosti podle § 9 odst. 2 nebo § 10, anebo ode dne smrti nebo zániku lobbisty.“.

1. § 12 včetně nadpisu zní:

„§ 12

**Prohlášení lobbisty**

(1) Lobbista před zahájením lobbování v registru uvede

1. vymezení oblasti lobbování,
2. obchodní firmu, název nebo jméno, popřípadě jména, a příjmení osoby, v jejímž zájmu lobbista lobbuje, nebo informaci, že lobbuje v zájmu neurčitého okruhu osob nebo v zájmu vlastním.

(2) Dojde-li u lobbisty po zahájení lobbování ke změně údajů podle odstavce 1, před pokračováním v lobbování vyznačí změnu těchto údajů v registru.

(3) Lobbista je povinen do registru uložit v elektronické podobě prohlášení lobbisty o lobbování za uplynulé kalendářní čtvrtletí (dále jen „prohlášení lobbisty“), a to do 30 dnů po

1. uplynutí kalendářního čtvrtletí, za které se prohlášení lobbisty podává, nebo
2. oznámení podle § 9 odst. 1.

(4) V prohlášení lobbisty lobbista uvede

1. jméno, popřípadě jména, a příjmení lobbovaného, u kterého lobboval,
2. orgán veřejné moci nebo organizační složku státu, ve které lobbovaný působí, a funkci nebo zařazení lobbovaného,
3. zda lobbování probíhalo v uplynulém čtvrtletí osobně, telefonicky nebo písemně a
4. cíl, kterého se lobbováním snažil dosáhnout.

(5) Nedošlo-li v uplynulém kalendářním čtvrtletí k lobbování, uvede to lobbista   
v prohlášení lobbisty namísto informací podle odstavce

(6) Lobbovaný je po dobu své evidence v registru oprávněn podat v elektronické podobě prostřednictvím registru námitku pro

1. nepravdivost údaje obsaženého v prohlášení lobbisty, pokud se tento údaj lobbovaného týká, nebo
2. skutečnost, že lobbista v prohlášení lobbisty neuvedl lobbování, které vůči němu tento lobbista v období, za které je prohlášení podáváno, uskutečnil.

(7) Úřad na základě podnětu třetí osoby odstraní z textu prohlášení lobbisty nebo námitky podle odstavce 6 údaje o této třetí osobě, nejde-li o údaje podle odstavce 1 nebo 4.

(8) Prohlášení lobbistů se v registru uchovávají po dobu 5 let; poté Úřad provede jejich výmaz.“.

1. § 14 včetně nadpisu zní:

„§ 14

**Námitka proti údajům uvedeným v lobbistické stopě právního předpisu**

1. Osoba, která lobbovala u lobbovaného, je oprávněna podat proti údajům uvedeným v lobbistické stopě právního předpisu podle zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv písemně námitku pro
   1. nepravdivost údaje uvedeného v lobbistické stopě, pokud se tento údaj osoby týká, nebo
   2. skutečnost, že lobbovaný v údajích uvedených v lobbistické stopě neuvedl lobbování, které vůči němu osoba uskutečnila.
2. Lobbovaný zaznamená písemnou námitku osoby, která u lobbovaného lobbovala, do 30 dní ode dne doručení písemné námitky, do lobbistické stopy.

(3) Pokud lobbovaný námitku proti údajům uvedeným v lobbistické stopě podle odstavce 2 do lobbistické stopy nezaznamená, může osoba, která lobbovala u lobbovaného, podat námitku písemně Úřadu. Úřad námitku zaznamená do lobbistické stopy bez zbytečného odkladu poté, co osoba, která lobbovala u lobbovaného, osvědčí, že vůči lobbovanému písemně uplatnila námitku a že uplynula lhůta podle odstavce 2.“.

1. § 15 včetně nadpisu zní:

„§ 15

**Dohled**

(1) Dohled nad plněním povinností podle tohoto zákona vykonává Úřad.

(2) Úřad uveřejní na své internetové stránce zejména

1. informace o způsobu a podmínkách poskytování metodické, poradenské a odborné pomoci,
2. výroční zprávu o činnosti podle tohoto zákona, a to nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku po kalendářním roce, za který je zpracována.“.
3. V § 16 odst. 1 se za slovo „kdo“ vkládá slovo „soustavně“ a na konci textu se doplňuje text „podle § 3“.
4. V § 16 odstavec 2 zní:

„(2) Lobbista se dopustí přestupku tím, že

1. lobbuje prostřednictvím osoby, která není zapsána v registru, nebo úmyslně lobbuje prostřednictvím osoby, která nesplňuje podmínky podle § 8 odst. 2,
2. neoznámí Úřadu změnu v podmínkách nutných ke vzniku oprávnění k lobbování, uvede v registru nebo v ohlášení Úřadu nepravdivé údaje o sobě nebo o lobbujícím prostředníkovi anebo neprovede změnu údajů o lobbujícím prostředníkovi podle § 8 odst. 3 nebo nevyznačí v registru skutečnosti podle § 8 odst. 4,
3. neuloží do registru ve stanovené lhůtě prohlášení lobbisty,
4. neuvede před zahájením lobbování údaje podle § 12 odst. 1 nebo neprovede změnu údajů podle § 12 odst. 2 před pokračováním v lobbování,
5. uvede nepravdivé nebo neúplné údaje v registru nebo v prohlášení lobbisty podle § 12 odst. 1 nebo 4,
6. neupozorní lobbovaného, že je lobbistou, podle § 13 odst. 2 nebo
7. nepotvrdí písemně obsah upozornění, že je lobbistou, podle § 13 odst. 3.“.
8. V § 16 odst. 3 se písmena a) a b) zrušují.

Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena a) a b).

1. V § 16 odstavec 4 zní:

„(4) Lobbující prostředník se dopustí přestupku tím, že

1. neoznámí lobbistovi, jehož jménem lobbuje, že nesplňuje podmínku bezúhonnosti   
   podle § 8 odst. 2,
2. poskytne lobbistovi nepravdivé údaje potřebné k zápisu lobbujícího prostředníka do registru   
   podle § 8 odst. 1,
3. neupozorní lobbovaného, že je lobbujícím prostředníkem, podle § 13 odst. 2 nebo
4. nepotvrdí písemně obsah upozornění, že je lobbujícím prostředníkem, podle § 13 odst. 3.“.
5. V § 16 odst. 5 písm. a) se text „e) nebo f)“ nahrazuje textem „f) nebo g)“.
6. V § 16 odst. 5 písm. b) se slova „nebo d) nebo odstavce 3“ nahrazují slovy „až e), odstavce 3 nebo 4“.
7. V § 16 odstavci 6 se text „nebo d)“ nahrazuje textem „až e)“.
8. V § 18 se číslo „2021“ nahrazuje číslem „2023“.,
9. pověřuje předsedu výboru, aby toto usnesení předložil předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu,
10. zmocňuje zpravodaje výboru, aby na schůzi Poslanecké sněmovny podal zprávu o výsledcích projednávání tohoto návrhu zákona na schůzi ústavně právního výboru,
11. zmocňuje zpravodaje výboru, aby ve spolupráci s legislativním odborem Kanceláře Poslanecké sněmovny provedl příslušné legislativně technické úpravy.

JUDr. Jan CHVOJKA v. r. Mgr. Marek VÝBORNÝ v. r.

zpravodaj výboru ověřovatel výboru

Marek BENDA v. r.

předseda výboru