

Návrh státního závěrečného účtu České republiky za rok 2020

Sešit F

Zpráva o hospodaření dalších složek veřejných rozpočtů a o фонdech organizačních složek státu

Obsah

I.	Informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů ČR	1
1	Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů	1
2	Státní fond životního prostředí České republiky	1
3	Státní zemědělský intervenční fond	3
4	Státní fond dopravní infrastruktury	4
5	Státní fond podpory investic	6
6	Státní fond kinematografie	7
7	Státní fond kultury České republiky	8
8	Souhrnná charakteristika věřitelské pozice státních fondů	10
II.	Hospodaření rozpočtů územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti za rok 2020.	11
1	Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti	12
2	Příjmy a výdaje krajů	17
3	Příjmy a výdaje obcí a DSO	23
4	Hospodaření Regionálních rad regionů soudržnosti	34
5	Zadluženost	35
III.	Výsledky hospodaření zdravotních pojišťoven	39
IV.	Přehled o stavech fondů organizačních složek státu	43

Seznam tabulek

Tabulka č. 1: Přehled ukazatelů finančního hospodaření státních fondů (mil. Kč).....	1
Tabulka č. 2: Příjmy a výdaje Státního fondu životního prostředí (tis. Kč)	3
Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje Státního zemědělského intervenčního fondu v (tis. Kč).....	4
Tabulka č. 4: Příjmy a výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury (tis. Kč)	5
Tabulka č. 5: Příjmy a výdaje Státního fondu podpory investic (tis. Kč)	7
Tabulka č. 6: Příjmy a výdaje Státního fondu kinematografie (tis. Kč)	8
Tabulka č. 7: Příjmy a výdaje Státního fondu kultury (tis. Kč).....	9
Tabulka č. 8: Balance příjmů a výdajů územních rozpočtů k 31. 12. 2020 po konsolidaci (mil. Kč).....	13
Tabulka č. 9: Stavy peněžních prostředků na bankovních účtech rozpočtů územních samosprávných celků (včetně příspěvkových organizací), DSO a regionálních rad ke dni 31. 12. (mld. Kč)	16
Tabulka č. 10: Balance příjmů a výdajů krajů (mil. Kč).....	17
Tabulka č. 11: Přehled transferů a zápůjček přijatých kraji ze státního rozpočtu, z Národního fondu a z rozpočtů státních fondů v roce 2020 (mil. Kč)	19
Tabulka č. 12: Výdaje krajů v letech 2017 - 2020 po konsolidaci (mil. Kč).....	20
Tabulka č. 13: Balance příjmů a výdajů obcí (mil. Kč)	23
Tabulka č. 14: Přehled o transferech a zápůjčkách přijatých obcemi ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů v roce 2020 (mil. Kč)	27
Tabulka č. 15: Výdaje obcí v letech 2017 – 2020 po konsolidaci (mil. Kč)	28
Tabulka č. 16: Příjmy a výdaje hl. m. Prahy v letech 2017 - 2020 (mil. Kč).....	31
Tabulka č. 17: Balance příjmů a výdajů regionálních rad regionů soudržnosti (mil. Kč).....	34
Tabulka č. 18: Stavy na bankovních účtech a stav dluhu územních rozpočtů v letech 2012–2020 (mld. Kč).....	35
Tabulka č. 19: Souhrnné údaje o dluhu obcí ČR v letech 2012–2020 (mld. Kč).....	36
Tabulka č. 20: Podíl dluhu hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkovém dluhu obcí (mld. Kč).....	37
Tabulka č. 21: Souhrnné údaje o dluhu krajů ČR v letech 2012–2020 (mld. Kč).....	37
Tabulka č. 22: Vývoj hospodaření systému v.z.p. v letech 2019–2021 (tis. Kč).....	39
Tabulka č. 23: Vliv přerozdělování (tis. Kč)	40
Tabulka č. 24: Stav finančních rezerv, závazků v poměru k výdajům (tis. Kč).....	42
Tabulka č. 25: Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu*) (tis. Kč).....	44
Tabulka č. 26: Zůstatek fondu privatizace	44

Seznam grafů

Graf č. 1: Příjmy a výdaje územních rozpočtů v období let 2010 – 2020 (mld. Kč).....	14
Graf č. 2: Přijaté investiční transfery a kapitálové výdaje územních rozpočtů (mld. Kč).....	15
Graf č. 3: Saldo hospodaření územních rozpočtů v letech 2010 – 2020 (mld. Kč).....	15
Graf č. 4: Příjmy krajů podle druhového členění rozpočtové skladby za rok 2020 (po konsolidaci)	18
Graf č. 5: Oblasti působností příspěvkových organizací zřízených kraji v roce 2020.....	22
Graf č. 6: Příjem vybraných obcí z RUD a z daně z hazardu na 1 obyvatele (tis. Kč).....	25
Graf č. 7: Příjmy obcí podle druhového členění rozpočtové skladby za rok 2020 (po konsolidaci).....	25
Graf č. 8: Oblasti působností příspěvkových organizací zřízených obcemi v roce 2020	33
Graf č. 9: Dluh a stav peněžních prostředků na bankovních účtech za územní rozpočty celkem (mld. Kč)	36
Graf č. 10: Dluh obcí a krajů (mld. Kč)	38

I. Informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů ČR

1 Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů

Hospodaření státních fondů za rok 2020 skončilo kreditním saldem v úhrnné výši 4,2 mld. Kč. Propad skutečných příjmů oproti rozpočtovaným hodnotám je důsledkem nižšího čerpání dotací z prostředků státního rozpočtu. Tyto dotace, určené pro krytí části výdajů jednotlivých státních fondů, byly čerpány v úhrnném rozsahu cca 136,4 mld. Kč, což představovalo 89,6 % z celkové rozpočtované částky 152,2 mld. Kč. Naopak se podařilo překročit rozpočtované daňové i nedaňové příjmy. Rozpočet daňových příjmů byl splněn na 103,0 %, v případě nedaňových příjmů na 106,9 %. Současně většina státních fondů (s výjimkou Státního fondu kultury a Státního fondu kinematografie), v úhrnu poměrně výrazně, a to o 30,4 mld. Kč, redukovala výši skutečných výdajů oproti částkám rozpočtovaným na rok 2020. Nedočerpání rozpočtovaných výdajů se týkalo jak kategorie kapitálových výdajů, kde celková úspora vůči upravenému rozpočtu činila 13,9 mld. Kč (tj. 14,6 %), tak i běžných výdajů s celkovou úsporou 16,5 mld. Kč (tj. 15,7 %). Celkovou výši dosaženého výsledného přebytku hospodaření státních fondů ovlivnilo zejména kladné saldo příjmů a výdajů Státního zemědělského intervenčního fondu (4,4 mld. Kč), Státního fondu dopravní infrastruktury (1,6 mld. Kč) a v menší míře pak Státního fondu kultury (12,8 mil. Kč). Záporným výsledkem skončilo naopak hospodaření Státního fondu podpory investic (0,7 mld. Kč), Státního fondu životního prostředí (0,8 mld. Kč) a Státního fondu kinematografie (0,2 mld. Kč). Obecně lze konstatovat, že na hospodaření státních fondů se v roce 2020 podílely i mimořádné dopady pandemie SARS COV-19.

Tabulka č. 1: Přehled ukazatelů finančního hospodaření státních fondů (mil. Kč)

	Rozpočet na rok 2020	Skutečnost za rok 2020	Plnění v %
Daňové příjmy	18 734,3	19 300,7	103,0
Nedaňové příjmy	17 256,1	18 444,5	106,9
Kapitálové příjmy	0,0	1,2	x
Přijaté dotace	152 248,1	136 446,0	89,6
z toho dotace ze státního rozpočtu	152 138,5	136 379,3	89,6
Příjmy státních fondů celkem	188 238,5	174 192,4	92,5
Běžné výdaje	104 686,9	88 199,2	84,3
Kapitálové výdaje	95 685,8	81 746,0	85,4
Výdaje státních fondů celkem	200 372,6	169 945,2	84,8
Saldo příjmů a výdajů	-12 134,2	4 247,2	x
FINANCOVÁNÍ	12 134,2	-4 247,2	-35,0
změna stavu na bankovních účtech	12 134,2	-4 247,2	-35,0
změna stavu bankovních úvěrů	0,0	0,0	x
změna stavu nebankovních půjček	0,0	0,0	x

Zdroj: MF

2 Státní fond životního prostředí České republiky

Státní fond životního prostředí České republiky (dále SFŽP) jako aktivní nástroj uplatňování státní environmentální politiky představuje významný zdroj mimorozpočtových prostředků v oblasti podpory ochrany a zlepšování životního prostředí České republiky. SFŽP i v roce 2020 vykonával činnosti zprostředkujícího subjektu Operačního programu Životní prostředí 2014-2020 (dále OPŽP). V rámci tohoto programu SFŽP jako správce Inovativních finančních nástrojů (dále IFN) poskytoval podporu formou zvýhodněných půjček z evropských fondů, kombinovaných s dotací SFŽP. Příjem žádostí na kofinancování projektů OPŽP byl v roce 2020 ukončen, současně však probíhala příprava nového programu na období 2021 až 2027. SFŽP nadále administroval program Nová zelená úsporám a pokračoval rovněž ve

zprostředkování programu „Životní prostředí, ekosystémy a změny klimatu“, spolufinancovaného z finančního mechanismu Norska (tzv. Norské fondy). Program je zaměřen na zlepšení stavu ekosystémů a snížení nepříznivých důsledků znečištění a jiné lidské činnosti a dále na zmírnění změny klimatu a jejích dopadů.

Celkové výdaje na smluvní akce, jejichž vyplacení zajistil SFŽP v roce 2020, dosáhly výše 15,5 mld. Kč, z toho dotace z rozpočtu SFŽP činily cca 1,9 mld. Kč a půjčky cca 0,3 mld. Kč. Výdaje v úhrnné výši 13,3 mld. Kč jsou vykazovány ve výdajích rozpočtové kapitoly 315 - Ministerstvo životního prostředí.

Rozpočet příjmů SFŽP, stanovený v roce 2020 na 1 602,7 mil. Kč, byl splněn na 122,8 %, skutečné příjmy přitom činily 1 968,1 mil. Kč. Tento výsledek zajistily zejména zvýšené příjmy z poplatků za znečišťování ovzduší, za odběr podzemní vody a vypouštění odpadních vod do vod povrchových a poplatky za zábor zemědělské a lesní půdy. Na plnění příjmů rozpočtu SFŽP se tak nejvíce podílely příjmy z poplatků za znečišťování životního prostředí ve výši 1 323,9 mil. Kč (vč. pokut a finančních postihů), které představovaly 67,3 % celkových příjmů. Z jednotlivých složek životního prostředí se poplatky vztahovaly zejména ke znečišťování ovzduší, podzemních vod, přírody a likvidaci autovraků. Další příjmy pak tvořily především dotace ze státního rozpočtu na úhradu výdajů spojených s financováním programů (461,2 mil. Kč), prostředky z Národního fondu na refundaci výdajů na administraci Norských fondů (3,7 mil. Kč) a splátky dříve poskytnutých půjček včetně úroků (168,1 mil. Kč).

Z celkových realizovaných výdajů SFŽP v rozsahu cca 2,8 mld. Kč, tvořily významnou část výdaje na smluvní akce, které dosáhly výše 2 236,0 mil. Kč, (tj. 80,5 % z celkových výdajů). Formou dotací bylo uvolněno plných 1 926,2 mil. Kč (tj. 86,1 %) a návratnou formou podpory (půjčky) zbývajících 309,8 mil. Kč (tj. 13,9 %). Rozhodující podíl přitom měly dotace a půjčky zaměřené na podporu aktivit v oblasti ochrany vod (celkem 1 091,8 mil. Kč). V roce 2020 byl ukončen příjem žádostí o poskytnutí podpory jednotlivým projektům v rámci OPŽP, kofinancovaného z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj. Současně byl připravován nový Operační program Životní prostředí 2021 – 2027, jehož cílem je ochrana a zajištění kvalitního životního prostředí, podpora efektivního využívání zdrojů a omezení negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí a změnu klimatu. Celkem bylo v roce 2020 v rámci podpory projektů OPŽP poskytnuto ze zdrojů SFŽP formou půjčky celkem 163,1 mil. Kč. SFŽP jako správce Inovativních finančních nástrojů poskytl jako kofinancování zvýhodněných půjček z evropských fondů (celkem 108,5 mil. Kč) konečným příjemcům dotace v úhrnné výši 36,8 mil. Kč. V rámci národního programu Životní prostředí, určeného zejména pro města a obce, poskytl SFŽP podporu v celkové výši 1 369,4 mil. Kč. Vyplacené prostředky byly určeny na efektivní a šetrné využívání přírodních zdrojů, nápravu negativních dopadů lidské činnosti a zmírňování dopadů klimatických změn včetně preventivních opatření. Směřovaly prioritně do oblastí životního prostředí měst a obcí, do vodního hospodářství, ochrany ovzduší a nakládání s odpady. V tzv. kotlíkovém programu bylo v roce 2020 z prostředků SFŽP proplaceno celkem 517,6 mil. Kč jako dotace a 37,2 mil. Kč formou půjčky. V programu Nová zelená úsporám, která je zaměřená na úspory energie a efektivní využití obnovitelných zdrojů energie při výstavbě rodinných a bytových domů a budov veřejného sektoru, byly v roce 2020 podpory vypláceny z prostředků státního rozpočtu, z kapitoly 315 – MŽP. Program Nová zelená úsporám navazuje na předchozí programy Zelená úsporám a Nová zelená úsporám 2013.

K 31. 12. 2020 vykázal SFŽP zůstatek peněžních prostředků na bankovních účtech (vč. FKSP) ve výši 6 454,3 mil. Kč.

Tabulka č. 2: Příjmy a výdaje Státního fondu životního prostředí (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond životního prostředí			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	760 564	986 300	1 285 132	130,3
Nedaňové příjmy	29 926	178 400	217 294	121,8
Kapitálové příjmy	70	0	204	x
Přijaté transfery (dotace)	283 132	438 000	465 508	106,3
z toho: ze státního rozpočtu	278 617	410 000	461 820	112,6
PŘÍJMY CELKEM	1 073 692	1 602 700	1 968 138	122,8
Běžné výdaje	757 167	1 019 116	786 572	77,2
Kapitálové výdaje	1 142 661	2 398 884	1 990 162	83,0
VÝDAJE CELKEM	1 899 828	3 418 000	2 776 734	81,2
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-826 136	-1 815 300	-808 596	44,5

Zdroj: SFŽP

3 Státní zemědělský intervenční fond

Státní zemědělský intervenční fond (dále SZIF) svojí činností přispívá k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky. V průběhu roku 2020 se uskutečnily změny schváleného rozpočtu SZIF, které se týkaly výše zdrojů i jejich užití. Celkové zdroje SZIF na financování Společné zemědělské politiky představovaly 41,9 mld. Kč, z toho 35,0 mld. Kč tvořily prostředky z rozpočtu EU. V roce 2020 byly vyplaceny podpory ve výši celkem 40,0 mld. Kč, přičemž podíl přímých plateb a přechodných vnitrostátních podpor činil 22,7 mld. Kč, z toho 22,1 mld. Kč z rozpočtu EU. U SZIF představovaly dotace ze státního rozpočtu (kapitoly MZe) plných 99,8 % upraveného rozpočtu příjmů. Daňové příjmy nebyly pro rok 2020 rozpočtovány. Nedaňové příjmy v roce 2020 činily 75,2 mil. Kč, nad rámec rozpočtovaných příjmů byly inkasovány kapitálové příjmy z prodeje dlouhodobého majetku ve výši cca 1,0 mil. Kč. Celkové výdaje SZIF ve výši 43,1 mld. Kč představovaly plnění upraveného rozpočtu na 69,4 %. Objemově nejvyšší výdaje SZIF při realizaci Společné zemědělské politiky vycházely z příslušných nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) a zahrnovaly zejména přímé platby na plochu zemědělské půdy (11,7 mld. Kč), platby pro zemědělce dodávající postupy příznivé pro životní prostředí – greening (6,6 mld. Kč), podpory vázané na produkci (3,4 mld. Kč) a některé doplňkové platby a zvláštní podpory (celkem 0,8 mld. Kč). Rozdíl oproti upravenému rozpočtu byl u přímých plateb způsoben zejména změnou struktury dotačních titulů s přechodem na vícesložkovou platbu, což ve svém důsledku zapříčinilo v některých případech opožděné zahájení vydávání rozhodnutí a následně i opožděné vyplácení těchto dotací. V rámci společné organizace trhu na finanční podpory, intervenční nákupy, dotace a propagaci zemědělských produktů bylo uvolněno celkem 0,8 mld. Kč, z toho 0,4 mld. Kč z rozpočtu EU. Cílem programu je minimalizovat výkyvy v nabídce vybraných zemědělských komodit, v cenách placených zemědělci a stabilizovat ceny pro konečného spotřebitele. Dotace poskytnuté na Program rozvoje venkova včetně tzv. Horizontálního plánu rozvoje venkova dosáhly celkové výše cca 16,4 mld. Kč, z toho 10,7 mld. Kč z rozpočtu EU. Program je zaměřen zejména na inovace v zemědělství, posílení a zachování přírodních ekosystémů, podporu inovativních technologií a dobrých podmínek pro zemědělské a lesnické činnosti a účinného využívání přírodních a energetických zdrojů. Společná rybářská politika je realizována prostřednictvím Operačního programu Rybářství. V roce 2020 bylo vyplaceno celkem 140 schválených žádostí v úhrnné výši 127,6 mil. Kč. Od roku 2020 zajišťuje SZIF na základě dohody s Ministerstvem zemědělství rovněž realizaci dotačních programů národních dotací, jejichž hlavním cílem je podpora restrukturalizace a zvýšení konkurenceschopnosti českého agrárního sektoru. V roce 2020 bylo na zemědělské národní dotace vyplaceno celkem 1,1 mld. Kč s tím, že většina dotačních programů z roku 2020 bude vyplacena v prvním čtvrtletí 2021. Na marketingovou podporu značek kvalitních potravin bylo v roce 2020 uvolněno celkem 191,2 mil. Kč.

Na správní výdaje byly vynaloženy finanční prostředky v úhrnné výši 1,9 mld. Kč, tj. 89,3 % rozpočtované částky. Z toho mzdové náklady vč. plateb na sociální a zdravotní pojištění představovaly cca 961 mil. Kč.

Úspory byly dosaženy prakticky na všech položkách, vedle mzdových nákladů rovněž u nákupu služeb (IT služby vč. programového vybavení, poradenství, poplatky apod.), pořízení hmotného a nehmotného majetku a úhrad energií.

Běžné výdaje fondu, uskutečněné v roce 2020 ve výši 37,2 mld. Kč (tj. na 70,7 %) a současně kapitálové výdaje realizované ve výši 5,9 mld. Kč (tj. na 62,5 %), znamenaly celkovou úsporu čerpání výdajů proti upravenému rozpočtu v rozsahu téměř 19,0 mld. Kč.

Na financování intervenčních nákupů v roce 2020 měl SZIF s Ministerstvem financí smluvně zajištěnou zápůjčku ve výši 226,8 mil. Kč, přičemž skutečné čerpání se týkalo pouze první tranše a činilo 21,0 mil. Kč. Celá čerpaná částka byla ještě v průběhu roku 2020 předčasně splacena z důvodu zlomu vývoje trendu na trhu s mlékem a opadnutí zájmu o intervenční nákupy sušeného odstředěného mléka a intervenční skladování obilovin. SZIF uhradil v roce 2020 úroky ve výši 87 tis. Kč.

V návaznosti na výsledky hospodaření v roce 2020 došlo k nárůstu peněžních prostředků na účtech SZIF o cca 4,4 mld. Kč, přičemž jejich zůstatek k 31. 12. 2020 činil 5 598,4 mil. Kč.

Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje Státního zemědělského intervenčního fondu v (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní zemědělský intervenční fond			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	0	0	0	x
Nedaňové příjmy	115 703	0	75 247	x
Kapitálové příjmy	1 071	0	958	x
Přijaté transfery (dotace)	41 811 769	60 887 334	47 433 430	77,9
z toho: ze státního rozpočtu	41 685 084	60 840 764	47 412 017	77,9
PŘÍJMY CELKEM	41 928 543	60 887 334	47 509 635	78,0
Běžné výdaje	35 437 610	52 592 613	37 172 061	70,7
Kapitálové výdaje	6 202 916	9 485 205	5 929 675	62,5
VÝDAJE CELKEM	41 640 526	62 077 818	43 101 736	69,4
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	288 017	-1 190 484	4 407 899	-370,3

Zdroj: SZIF

4 Státní fond dopravní infrastruktury

Činnost Státního fondu dopravní infrastruktury (dále SFDI) je zaměřena na financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace dopravní infrastruktury s cílem zajistit efektivní a hospodárné čerpání finančních prostředků a zároveň vytvářet podmínky pro financování projektů spolufinancovaných z Evropských fondů. Schválený rozpočet SFDI byl v průběhu roku na straně příjmů upraven o nespotřebované prostředky dotací z minulých let (tzv. nároky), do rozpočtu byly dále zahrnuty přijaté vratky, sankční platby a příjmy z pronájmu. Na základě aktuálního vývoje příjmů z mýtného, silniční daně, dálničních kupónů a spotřební daně byl snížen rozpočet těchto příjmů o téměř 4,8 mld. Kč. Schválený rozpočet výdajů SFDI byl v průběhu roku 2020 navýšen o prostředky na úhradu výdajů neuskutečněných v minulých letech (nároky) a na úhradu aktuálně vzniklých potřeb.

Celkové skutečně realizované příjmy SFDI v roce 2020 dosáhly cca 122,3 mld. Kč, což představuje plnění na 99,2 % upraveného rozpočtu. Plnění daňových příjmů ve výši 17,8 mld. Kč (tj. 101,5 % upraveného rozpočtu) je výsledkem vyšších výnosů silniční daně (o 650,9 mil. Kč) a příjmů ze spotřební daně z minerálních olejů (o 241,0 mil. Kč) při současném nižším výnosu z poplatků za užívání dálnic a rychlostních komunikací (o 633,9 mil. Kč). Výnosy z mýtného, které představují značnou část nedaňových příjmů, byly oproti upravenému rozpočtu nižší o 611,8 mil. Kč. Z ostatních nedaňových příjmů tvořily převážnou část přijaté vratky transferů a sankční platby (celkem cca 6,3 mld. Kč) a dále příjmy z pronájmu, propadlé kauce a příjmy za poskytované služby. Obecně lze konstatovat, že dosažená výše příjmů z vybraných daní a z mýtného byla v roce 2020 silně ovlivněna propadem ekonomického výkonu, dopady opatření zaváděných k zastavení šíření nákazy nemoci COVID-19 a úlevami vyhlášenými vládou ke zmírnění dopadů výše

uvedených opatření na daňové poplatníky. Ve srovnání s rokem 2019 se výrazně propadly zejména výnosy ze silniční daně, přičemž hlavním důvodem propadu byl posun splatnosti záloh z podzimu 2020 do roku 2021 na základě vládních opatření. Negativně se projevilo rovněž významné snížení prodeje měsíčních a desetidenních dálničních kuponů.

Dotace ze státního rozpočtu byly čerpány ve výši 87,2 mld. Kč, tj. na 97,5 %. Čerpání dotací na projekty financované v rámci OPD pro období 2014 - 2020 dosáhlo úrovně cca 18,2 mld. Kč (tj. 92,8 % rozpočtu). Nejlépe se podařilo čerpat v rámci evropských dotací na projekt Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (CEF). Finanční prostředky byly čerpány ve výši 98,7 % upraveného rozpočtu. Dotace na ostatní projekty Komunitárních programů byly čerpány pouze v minimálních částkách, což se týkalo projektů Crocodile 3, RIS COMEX, C-Roads CZ a IDACS. Vzhledem k nižším příjmům z daní a mýtného spotřeboval SFDI téměř v plné výši rovněž dotaci na krytí deficitu, která byla Ministerstvem dopravy oproti schválenému rozpočtu navýšena o 24 mld. Kč. Čerpání dotace na krytí deficitu dosáhlo 98,8 %.

Skutečné výdaje SFDI v roce 2020 dosáhly celkové částky 120,7 mld. Kč (tj. 93,2 % rozpočtu), z toho investiční výdaje činily 72,6 mld. Kč (tj. 90,2 %) a neinvestiční výdaje 48,1 mld. Kč (tj. 98,2 %). Prostředky z rozpočtu SFDI byly v roce 2020 směřovány příjemcům na jednotlivé projekty především z oblasti rozvoje a údržby pozemních komunikací (61,3 mld. Kč, tj. 96,4 %), železniční dopravy (53,2 mld. Kč, tj. 99,7 %) a vodních cest (1,6 mld. Kč, tj. 94,6 %). Stoprocentní plnění oproti minulému roku dosáhla nová odvětví financovaná SFDI - ekologie v dopravě a zabezpečení letového provozu. V rámci Operačního programu doprava bylo uvolněno celkem 20,3 mld. Kč, a to převážně na pozemní komunikace (9,9 mld. Kč) a železniční dopravu (10,3 mld. Kč). Z komunitárních programů byl financován zejména projekt Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (CEF) v rozsahu téměř 4,5 mld. Kč. Z rozpočtu SFDI byla uvolněna celková částka cca 6,7 mld. Kč veřejným rozpočtům (kraje, města a obce) na opravy, údržbu a rekonstrukci dopravní infrastruktury (především silniční síť) včetně zvyšování bezpečnosti dopravy a rozvoj nových technologií. Výdaje aparátu SFDI byly čerpány v rozsahu 564,7 mil. Kč, tj. na 74,8 % rozpočtované částky. Úspory byly vedle nákladů na pořízení majetku (programové vybavení) vykázány zejména v kategorii výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci z důvodu nenaplnění plánovaného stavu zaměstnanců a rovněž výdaje na konzultační, poradenské a právní služby.

Příjmy SFDI v roce 2020 převyšovaly výdaje o cca 1,6 mld. Kč, peněžní prostředky na účtech k 31. 12. 2020 dosáhly celkové částky 3 774,8 mil. Kč, přičemž zůstatek na dotačním účtu ve výši 3 129,4 mil. Kč je určen pro potřeby příjemců, které nejsou pokryty rozpočtem na rok 2021. V roce 2020 nečerpal SFDI žádné bankovní úvěry.

Tabulka č. 4: Příjmy a výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond dopravní infrastruktury			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	20 485 680	17 558 000	17 816 100	101,5
Nedaňové příjmy	16 749 586	16 197 458	17 255 661	106,5
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery (dotace)	58 709 877	89 447 976	87 191 194	97,5
z toho: ze státního rozpočtu	58 709 877	89 447 976	87 191 194	97,5
PŘÍJMY CELKEM	95 945 144	123 203 434	122 262 955	99,2
Běžné výdaje	47 459 367	49 002 160	48 096 598	98,2
Kapitálové výdaje	48 176 925	80 464 088	72 581 088	90,2
VÝDAJE CELKEM	95 636 291	129 466 248	120 677 686	93,2
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	308 852	-6 262 814	1 585 269	x

Zdroj: SFDI

5 Státní fond podpory investic

Pro realizaci bytové politiky státu a trvale udržitelné státní podpory bydlení v České republice byl zřízen Státní fond rozvoje bydlení, jehož úkolem bylo zajištění finančních prostředků pro realizaci podpory státu v oblasti bytové politiky ve smyslu naplňování vládní Koncepce bydlení do roku 2020. Prostřednictvím úvěrových, dotačních nebo kombinovaných programů vytvářel podmínky pro komplexní regeneraci bytového fondu, snižování energetické náročnosti bydlení a výstavbu či rekonstrukce bytů a domů především pro vymezené skupiny obyvatel. Snahou zůstalo i zajištění dostupnosti přiměřeného bydlení, vytváření stabilního prostředí a trvalá podpora zvyšování kvality bydlení. Na základě zákona č. 113/2020 Sb., došlo dne 1. 6. 2020 ke změně názvu Státního fondu rozvoje bydlení na Státní fond podpory investic (dále SFPI). Současně se změnou názvu Fondu se však rozšířila i jeho působnost, a to do oblasti regionální politiky a cestovního ruchu. SFPI hospodaří rovněž s prostředky sdruženými v garančním fondu cestovních kanceláří, který plní funkci jednoho ze zajišťovacích institutů pro případ úpadku cestovní kanceláře.

Celkové výdaje SFPI, rozpočtované ve výši 4 118,5 mil. Kč, byly skutečně realizovány v rozsahu 1 719,7 mil. Kč, tj. na 41,8 %. Tento výsledek byl ovlivněn především pomalejší dynamikou čerpání poskytnutých úvěrů a dotací a časovou náročností přípravy projektů v rámci programu Výstavba pro obce. Poměrně výrazné úspory bylo dosaženo v oblasti správních výdajů SFPI a výdajů spojených s realizací programů. Skutečné čerpání jednotlivých podpor, poskytovaných v rámci příslušného úvěrového programu, lze přitom v souladu s příslušnými nařízeními vlády realizovat po dobu několika let, přičemž dynamiku čerpání jednotlivými příjemci podpor nemůže SFPI ovlivnit.

Rozpočet výdajů byl v roce 2020 zaměřen zejména na úvěrové programy výstavby dostupného bydlení pro obce, opravy a modernizace bytových domů (Panel 2013+), na výstavbu nájemního bydlení včetně sociálních bytů, na zateplování a na pomoc mladým rodinám při pořízení, opravách a modernizacích bydlení. U dotačních titulů pak na zvýhodněné úročení úvěrů v rámci programu PANEL, na program regenerace sídlišť a na snížení jistiny úvěru při narození dítěte. Značnou část rozpočtu na rok 2020 tvořily rovněž prostředky na již zmíněný dotačně-úvěrový program Výstavba pro obce. Skutečné čerpání dotací proběhlo v celkovém objemu cca 835,8 mil. Kč (plnění oproti rozpočtu na 45,1 %). V rámci úrokových dotací v programu Panel (opravy a modernizace bytových domů) bylo čerpáno celkem 660,1 mil. Kč (tj. 88,0 % rozpočtované částky), přičemž vyplacené příspěvky jsou rozloženy do jednotlivých let po celou dobu splácení úvěrů (do roku 2026) a týkaly se výhradně smluv uzavřených v předchozích letech (do roku 2011). Dotace formou snížení jistiny úvěru za každé narozené dítě dle nařízení vlády č. 616/2004 Sb. činily 9,5 mil. Kč (plnění na 27,2 %). V dotačně-úvěrovém programu zaměřeném na regeneraci sídlišť a veřejných prostranství byly v roce 2020 čerpány podpory ve formě dotací v celkové výši 151,3 mil. Kč. Uzavřeno bylo celkem 37 smluv v celkové výši 180,2 mil. Kč, rozpracovány jsou další žádosti za 230,3 mil. Kč.

Skutečné čerpání nízkouročených úvěrů na program opravy a modernizace domů (Panel 2013+) dosáhlo výše 47,0 mil. Kč (plnění na 31,3 %), přičemž v roce 2020 bylo smluvně alokováno celkem 59,0 mil. Kč a na další žádosti jsou vystaveny přísliby v úhrnné výši 16,3 mil. Kč. V programu výstavby nájemních bytů vyčerpali příjemci podpory v roce 2020 celkem 352,4 mil. Kč, což představovalo 88,1 % rozpočtované částky. SFPI přitom uzavřel smlouvy o poskytnutí podpory v úhrnné výši 89,8 mil. Kč, rozpracované zůstaly žádosti v celkové výši 211,8 mil. Kč. Nízkouročené úvěry mladým rodinám na pořízení a na opravy a modernizaci bydlení byly čerpány v úhrnné výši 261,2 mil. Kč (plnění na 35,8 %), přičemž uzavřeny byly smlouvy na celkem 207,5 mil. Kč a rozpracovány zůstaly žádosti v celkové výši 30,8 mil. Kč. Čerpání v programech Nájemní byty a Program pro mladé 2000 překročilo objem smluv uzavřených v roce 2020, neboť se jednalo zčásti o čerpání ze smluv uzavřených v předchozích letech. Úvěrové zdroje lze čerpat až po dobu 3 let a SFPI nemá možnost ovlivnit dynamiku čerpání podpor jednotlivými příjemci.

Na výdaje spojené s realizací programů podpor bylo vynaloženo celkem 58,6 mil. Kč (tj. plnění na 65,1 % rozpočtované částky) a týkaly se zejména odměn bankám za administraci úrokových dotací a poskytnutých záruk v programu PANEL. Důvodem nižších výdajů bylo především snížení objemu zaručovaných úvěrů a s tím související pokles poplatků a odklad části výplat úrokových dotací do následujícího roku. Výdaje na

správu SFPI dosáhly v roce 2020 částky cca 64,5 mil. Kč (plnění na 62,3 %), z toho úspora dosažená u položky mzdových výdajů činila cca 7,6 mil. Kč (tj. 13,3 %).

Skutečné příjmy SFPI dosáhly částky 1 006,8 mil. Kč. Nesplnění schváleného rozpočtu na rok 2020 o 228,2 mil. Kč (tj. o 18,5 %), bylo především důsledkem nižšího čerpání dotací ze státního rozpočtu na financování programu výstavba pro obce s ohledem na typ financování ex post. Dosažené příjmy SFPI tvořily z 68,5 % splátky úvěrů (celkem 689,7 mil. Kč), poskytnutých na pořízení, opravy a modernizaci domů a bytů zejména fyzickým osobám (369,9 mil. Kč) a právnickým osobám (299,4 mil. Kč), z menší části pak obcím (15,3 mil. Kč) a družstvům v rámci podpory výstavby družstevních bytů (5,1 mil. Kč). Další příjmy se týkaly úroků z poskytnutých úvěrů a vkladů (89,0 mil. Kč), vratek dotací z předchozích let na základě výsledků kontrol finančních úřadů (1,7 mil. Kč), sankčních plateb za nedodržení smluvních podmínek (4,7 mil. Kč) a ostatních nedaňových příjmů. V roce 2020 obdržel SFPI dotaci ze státního rozpočtu (kapitoly MMR) ve výši 150 mil. Kč na energetickou modernizaci bytových domů formou bezúročných úvěrů. Na pokrytí části programových výdajů obdržel SFPI neinvestiční dotaci ve výši 105,0 mil. Kč. Z této částky bylo v roce 2020 vyplaceno 61,3 mil. Kč formou úrokových dotací na program rekonstrukce, modernizace a zateplování bytových domů a 9,5 mil. Kč na výdaje spojené se snížením jistin úvěrů pro mladé manžele při narození dítěte. Zbývající nevyužitá část dotace ve výši 34,2 mil. Kč byla v závěru roku 2020 vrácena do státního rozpočtu.

Záporné saldo hospodaření ve výši cca 712,8 mil. Kč se promítlo ve snížení stavu peněžních prostředků na účtech SFPI. Zůstatek k 31. 12. 2020 tak (bez zohlednění prostředků převedených do Fondu rozvoje měst) činil cca 4 679,6 mil. Kč.

Tabulka č. 5: Příjmy a výdaje Státního fondu podpory investic (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond podpory investic			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	0	0	0	x
Nedaňové příjmy	712 598	790 000	785 984	99,5
Kapitálové příjmy	3	0	0	x
Přijaté transfery (dotace)	0	445 000	220 844	49,6
z toho: ze státního rozpočtu	0	445 000	220 844	49,6
PŘÍJMY CELKEM	712 601	1 235 000	1 006 828	81,5
Běžné výdaje	835 946	943 570	781 991	82,9
Kapitálové výdaje	825 715	3 174 930	937 659	29,5
VÝDAJE CELKEM	1 661 660	4 118 500	1 719 650	41,8
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-949 059	-2 883 500	-712 822	24,7

Zdroj: SFRB

6 Státní fond kinematografie

Státní fond kinematografie (dále SFKMG) působí v souladu se zákonem č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie (zákon o audiovizi) v oblasti podpory kinematografických projektů a filmových pobídek. Další významnou činností SFKMG je administrace poplatků definovaných zákonem o audiovizi a propagace české kinematografie v zahraničí. SFKMG obdržel v roce 2020 účelové dotace ze státního rozpočtu v úhrnné výši 1 090,9 mil. Kč, z toho 800 mil. Kč na filmové pobídky, 283,5 mil. Kč na podporu projektů z oblasti kinematografie a 7,4 mil. Kč na zaměstnance a provozní náklady. Fond nečerpal prostředky z fondů EU.

Základním zdrojem vlastních příjmů byly zejména poplatky z vysílání televizní reklamy na soukromoprávních televizích, příjmy z obchodního využití filmů, k nimž SFKMG vykonává autorská práva a odvody poplatků z kinematografických představení (od provozovatelů kin) a z převzatého televizního vysílání (kabelové TV, satelity). Celkové rozpočtované příjmy SFKMG (1 234,6 mil. Kč) byly v roce 2020 plněny na 110,6 % (1 365,2 mil. Kč). Zásadní vliv mělo navýšení dotace ze státního rozpočtu na podporu kinematografie

o 98 mil. Kč. Překročení či nenaplnění rozpočtovaných příjmů v některých dalších položkách ovlivnila především závislost na proměnných faktorech filmového průmyslu, které nelze zcela přesně odhadnout. To se týká např. návštěvnosti kin, dosažených cen a objemů reklamy na komerčních TV, činností provozovatelů televizního vysílání nebo skutečného zájmu provozovatelů všech druhů vysílání o tzv. fondové filmy.

Rozpočtované výdaje (1 234,6 mil. Kč) byly skutečně čerpány ve výši 1 602,6 mil. Kč, tj. na 129,8 %. Skutečné čerpání výdajů bylo ovlivněno specifičností filmového odvětví a faktickou nemožností přesně predikovat výplaty splátek schválených podpor a pobídek na podporu kinematografie z časového hlediska, a to v návaznosti na plnění podmínek jednotlivých etap podporovaných víceletých projektů. Běžné výdaje v celkovém rozsahu 1 312,2 mil. Kč (plnění na 120,7 %) byly vynaloženy převážně na vyplácení neinvestičních podpor žadatelům na realizaci projektů v oblasti kinematografie a na filmové pobídky (celkem 1 240,5 mil. Kč) a na zajištění chodu SFKMG. Jako neinvestiční dotace byly poskytovány prostředky zejména na vývoj, distribuci a propagaci kinematografických děl, vzdělávání a výchovu v oblasti kinematografie a filmové festivaly a přehlídky. Nemožnost predikovat při tvorbě rozpočtu rozložení žádostí o dotaci mezi jednotlivými právními subjekty a současně odhadnout, kdy dojde ke splnění podmínek pro faktické čerpání splátek je důvodem nedodržení rozpočtované výše u jednotlivých položek rozpočtové skladby. V případě nedočerpaných finančních prostředků se zpravidla jedná o víceleté projekty, u kterých je čerpání splátek vázáno na splnění stanovených podmínek. Skutečné kapitálové výdaje SFKMG v roce 2020 dosáhly celkové výše 290,4 mil. Kč, tj. 197,2 % rozpočtované částky. V roce 2020 tvořily kapitálové výdaje v převážné míře finanční podpory projektů poskytnuté formou investičních dotací. Při sestavování rozpočtu nebylo reálně možné stanovit přesné množství žádostí od jednotlivých skupin příjemců podpory projektů ani splatnosti jednotlivých splátek a vycházelo se tak ze struktury výdajů v předchozích letech. To se týkalo i největšího okruhu žadatelů o dotace, kterými jsou nefinanční podnikatelské subjekty – právnické osoby. Investiční transfery těmto příjemcům byly charakterizovány vyšším (o 148,7 mil. Kč) čerpáním podpor kinematografie určených především na výrobu filmů, vydávání publikací, podporu technického rozvoje a modernizaci kin.

Konečný zůstatek peněžních prostředků fondu na bankovních účtech k 31. 12. 2020 poklesl o cca 237,4 mil. Kč a činil 2 118,0 mil. Kč, přičemž značná část těchto prostředků je vázána na budoucí úhradu závazků z dosud schválených podpor projektů z oblasti kinematografie a filmových pobídek, které byly alokovány, ale dosud nebyly vyplaceny.

Tabulka č. 6: Příjmy a výdaje Státního fondu kinematografie (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond kinematografie			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	200 676	190 000	199 478	105,0
Nedaňové příjmy	98 466	51 700	74 761	144,6
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery (dotace)	1 496 051	992 862	1 090 942	109,9
z toho: ze státního rozpočtu	1 496 051	992 862	1 090 942	109,9
PŘÍJMY CELKEM	1 795 193	1 234 562	1 365 182	110,6
Běžné výdaje	1 376 143	1 087 312	1 312 182	120,7
Kapitálové výdaje	272 570	147 250	290 412	197,2
VÝDAJE CELKEM	1 648 713	1 234 562	1 602 594	129,8
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	146 480	0	-237 412	x

Zdroj: SFKMG

7 Státní fond kultury České republiky

Státní fond kultury České republiky (dále SFK) vykonával svoji činnost v souladu se zákonem č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky a hospodařil s finančními prostředky ze zdrojů stanovených mu tímto zákonem. Fond nemá vlastní zaměstnance, agendu SFK zabezpečovali 3 pracovníci

Ministerstva kultury. Hlavní činností SFK je poskytování podpor v různých oblastech umění včetně propagace české kultury v zahraničí.

SFK neprovádí rozpočtové změny a zvýšení či snížení skutečných příjmů či výdajů se promítá až do závěrečného účtu, čímž mohou u některých položek vznikat značné rozdíly mezi rozpočtovanou částkou a skutečností.

Celkové příjmy fondu, rozpočtované ve výši 75,4 mil. Kč, byly naplněny ve výši 79,6 mil. Kč, tj. na 105,6 %. Značnou část příjmů SFK tvořily obdobně jako v minulých letech příjmy z pronájmu nemovitostí v úhrnné výši cca 25,7 mil. Kč (plnění na 77,9 %), které představovaly 32,3 % z celkových inkasovaných příjmů. Ostatní nedaňové příjmy tvořily především nerozpočtované přijaté sankční poplatky v úhrnné výši 35,4 mil. Kč (porušení rozpočtové kázně, pozdě dodaná vyúčtování, exekuce) a dále příjmy dle autorského zákona (tzv. odúmrť), inkasované ve výši 2,8 mil. Kč, žadatelské poplatky (celkem 2,0 mil. Kč) a zálohy od nájemců nemovitostí (1,7 mil. Kč). Dotace od rozpočtů ústřední úrovně zahrnovaly příjem z reklam vysílaných Českou televizí na programu ČT 2, který v roce 2020 dosáhl úhrnné částky 41,6 mil. Kč (plnění na 118,8 %). V souladu s memorandem o dlouhodobé spolupráci obdržel SFK dotaci ze státního rozpočtu (Ministerstva kultury) ve výši 2,5 mil. Kč, určenou na podporu kulturních projektů.

Celkové výdaje SFK rozpočtované ve výši 57,5 mil. Kč byly skutečně čerpány v rozsahu cca 66,8 mil. Kč (tj. 116,2 % rozpočtu). Běžné výdaje byly rozpočtovány ve výši 42,1 mil. Kč, skutečné neinvestiční výdaje činily 49,8 mil. Kč (plnění na 118,4 %). Rada SFK v roce 2020 podpořila 692 kulturních projektů, mezi které rozdělila formou neinvestičních dotací celkem cca 28,0 mil. Kč. Rozdíly oproti rozpočtovaným částkám, vykazovaným u některých položek rozpočtové skladby, jsou v těchto případech dány praktickou nemožností predikovat a následně ovlivnit strukturu žadatelských subjektů z hlediska jejich právní subjektivity. Převážná část ostatních běžných výdajů byla v roce 2020 vynaložena na činnosti spojené s údržbou, správou, provozováním, opravou a rekonstrukcemi nemovitostí, se kterými je SFK příslušný hospodařit. Nerozpočtovanou částku 8,8 mil. Kč pak představovala úhrada sankce (úroků z prodlení) na základě příslušného rozsudku. Kapitálové výdaje byly rozpočtovány ve výši 15,4 mil. Kč, skutečné výdaje v roce 2020 činily téměř 17,0 mil. Kč (plnění na 110,2 %). Výdaje zahrnovaly převážně technické zhodnocení nemovitostí, a to budovy Domu U Hybernů ve výši cca 13,7 mil. Kč a Národního domu na Vinohradech ve výši cca 3,2 mil. Kč.

SFK nevykazuje žádné úvěrové zatížení, zůstatek peněžních prostředků na běžném účtu vedeném u ČNB vzrostl o 12,8 mil. Kč a k 31. 12. 2020 činil cca 227,0 mil. Kč.

Tabulka č. 7: Příjmy a výdaje Státního fondu kultury (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond kultury			
	Skutečnost 2019	Rozpočet 2020	Skutečnost 2020	plnění %
Daňové příjmy	0	0	0	x
Nedaňové příjmy	41 251	38 500	35 528	92,3
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery (dotace)	27 823	36 927	44 095	119,4
z toho: ze státního rozpočtu	1 927	1 927	2 500	129,7
PŘÍJMY CELKEM	69 074	75 427	79 623	105,6
Běžné výdaje	39 515	42 080	49 833	118,4
Kapitálové výdaje	14 579	15 400	16 970	110,2
VÝDAJE CELKEM	54 094	57 480	66 803	116,2
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	14 980	17 947	12 820	71,4

Zdroj: SFK

8 Souhrnná charakteristika věřitelské pozice státních fondů

Stav čisté věřitelské pozice z financování státních fondů se v průběhu roku 2020 zvýšil o cca 4,2 mld. Kč, což bylo ovlivněno realizovanými bankovními operacemi, tj. nárůstem stavu peněžních prostředků státních fondů na bankovních účtech ve výši cca 4 247,2 mil. Kč.

II. Hospodaření rozpočtů územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti za rok 2020

Hospodaření územních rozpočtů bylo v roce 2020 poznamenáno epidemiologickou situací výskytu onemocnění COVID-19 a souvisejícími přijatými vládními opatřeními, jejichž cílem bylo zamezit šíření nákazy. Tato skutečnost se promítla mimo jiné zejména snížením celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických a právnických osob, a tedy poklesem daňových příjmů územních samosprávných celků. I přesto pokračoval v roce 2020 **trend meziročního růstu rozpočtových příjmů obcí i krajů**. Hospodaření územních rozpočtů skončilo s **přebytkem**, a to již devátým rokem po sobě. Z hlediska **vývoje dluhu** územních rozpočtů došlo ve srovnání s předchozím rokem k **mírnému zvýšení**, toto zvýšení však bylo **nepatrné oproti růstu zůstatků peněžních prostředků** územních rozpočtů **na bankovních účtech**.

Příznivé výsledky byly vykázány z hlediska vývoje **kapitálových výdajů**. Zatímco v roce 2019 **stagnovaly** na úrovni předchozího roku, v roce 2020 navázaly na růst z let 2017 a 2018. Tento růst byl mimo jiné způsoben růstem přijatých investičních transferů ze státního rozpočtu.

Souhrnné ukazatele hospodaření územních rozpočtů jako celku ovlivňují do značné míry výsledky hospodaření hlavního města Prahy (dále jen „**hl. m. Praha**“), a to především z hlediska výsledného salda hospodaření (na celkovém přebytku hospodaření územních rozpočtů se z více než poloviny podílel přebytek rozpočtového hospodaření hlavního města), ale i z hlediska růstu zůstatků peněžních prostředků na bankovních účtech.

Na zvýšení celkových příjmů územních rozpočtů se především podílel **růst přijatých transferů**, a to jak neinvestičních, v návaznosti na realizaci záměrů vlády v oblasti regionálního školství a v případě podpory obcím formou jednorázového příspěvku podle zákona č. 159/2020 Sb.¹, tak investičních, v souvislosti s realizací projektů v rámci dopravní infrastruktury. Vývoj vlastních příjmů (daňové příjmy, nedaňové příjmy a kapitálové příjmy) územních rozpočtů byl ovlivněn především přijatými vládními opatřeními k zamezení šíření onemocnění COVID-19, které se promítly v inkasu sdílených daňových příjmů obcí a krajů. Na rozdíl od předchozích let tak došlo k poklesu vlastních příjmů obcí a krajů, které byly v případě obcí kompenzovány přijatými neinvestičními transfery ze státního rozpočtu.

Ve struktuře transferů poskytovaných krajům a obcím z jednotlivých kapitol státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů došlo k nejvýraznějším změnám především u poskytnutých transferů z kapitoly Ministerstvo zdravotnictví a kapitoly Všeobecná pokladní správa (dále jen „**VPS**“). Nárůst transferů ze zmíněných kapitol se týkal prostředků v souvislosti s onemocněním COVID-19.

Úloha Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „**regionální rady**“) v současné době spočívá především v kontrole projektů po období udržitelnosti a v postupném ukončování programů, a to v souvislosti s připravovaným zrušením regionálních rad v roce 2021, pokud příslušná novela zákona č. 248/2000 Sb.² bude v roce 2021 schválena a nabyde účinnosti. Příjmy a výdaje regionálních rad se tak stejně jako v předchozích třech letech týkaly pouze financování provozních výdajů a byly tedy relativně nízké (prostředky určené regionálním radám jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj v rámci OP Technická pomoc 2014+).

V roce 2020 skončilo hospodaření územních rozpočtů s přebytkem v celkové výši **14,0 mld. Kč**. (v předchozím roce 2019 činil přebytek 31,7 mld. Kč). Přebytek byl vykázán na úrovni rozpočtů obcí, dosáhl **19,0 mld. Kč**. Kraje hospodařily se **schodkem 5,0 mld. Kč** (v předchozím roce činilo kladné saldo hospodaření 5,8 mld. Kč). Dobrovolné svazky obcí ukončily hospodaření s mírným schodkem ve výši 0,1 mld. Kč a regionální rady s velmi nízkým přebytkem.

¹ Zákon č. 159/2020 Sb., o kompenzačním bonusu v souvislosti s krizovými opatřeními v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2, ve znění pozdějších předpisů.

² Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

Hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad za rok 2020 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. ke konečnému rozpočtu (dále jen „rozpočet“), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotrebovaných výdajů organizačních složek státu.

V kapitole 3. *Příjmy a výdaje obcí a dobrovolných svazků obcí* jsou výsledky hospodaření hl. m. Prahy jako obce součástí uváděných souhrnných údajů. S ohledem na specifické postavení hlavního města a váhu jeho příjmů a výdajů v celkových příjmech a výdajích obecních rozpočtů je současně v rámci této kapitoly zpracována samostatná část, která se týká pouze výsledků rozpočtového hospodaření hl. m. Prahy.

1 Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti

Celkové příjmy (po konsolidaci) krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a regionálních rad dosáhly **626,2 mld. Kč**, ve srovnání s předchozím rokem **vzrostly o 32,2 mld. Kč (meziroční růst činí 5,4 %)**. Jedná se o **pokles meziročního zvýšení** celkových příjmů územních rozpočtů zhruba o polovinu oproti roku 2019 (nárůst příjmů v roce 2019 činil 61,5 mld. Kč).

Vlastní příjmy územních rozpočtů (tj. příjmy daňové, nedaňové a kapitálové) dosáhly **352,8 mld. Kč**, proti předchozímu roku byly **nižší o 4,5 %, tj. o 16,7 mld. Kč**. Pokles byl vykázán pouze v části **daňových příjmů**. Nedaňové a kapitálové příjmy, které představují spíše doplňkový zdroj příjmů, vzrostly o 4,3 %, respektive kapitálové příjmy zůstaly na podobné úrovni jako v roce 2019.

Daňové příjmy činily **301,7 mld. Kč**, což bylo meziročně **o 18,5 mld. Kč méně, tedy pokles o 5,8 %**. Pokles byl způsoben snížením celostátního hrubého výnosu zejména daní z příjmů fyzických a právnických osob souvisejícím především s realizací přijatých vládních opatření s cílem zamezit šíření onemocnění COVID-19 ve společnosti.

Nedaňové příjmy činily **43,8 mld. Kč**, což bylo meziročně **o 4,3 % více, tedy o 1,8 mld. Kč**. K růstu došlo především ve skupinách: příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (o 11,2 % více, tj. o 0,5 mld. Kč) a výnosy z finančního majetku (o 10,2 % více, tedy o 0,4 mld. Kč).

Kapitálové příjmy (zejména příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí) byly vykázány ve výši **7,2 mld. Kč**, což bylo **na podobné úrovni**, jako v předchozím roce.

Celkový objem přijatých transferů činil **273,7 mld. Kč**, proti předchozímu roku došlo k růstu **o 21,8 %, tj. o 49,0 mld. Kč více**. Na zvýšení se zhruba ze čtyř pětín (83,2 %) podílely neinvestiční transfery.

Neinvestiční transfery dosáhly **233,4 mld. Kč**, což znamenalo meziroční zvýšení o 21,2 %, respektive o 40,8 mld. Kč. Vysoký růst souvisí především s realizací záměrů vlády v oblasti **regionálního školství**. **Transfery z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy dosáhly 160,1 mld. Kč (meziroční růst o 12,1 %, tedy o 17,3 mld. Kč)** a z rozpočtu **kapitoly VPS 14,5 mld. Kč (růst o 2260,4 %, respektive o 13,9 mld. Kč)**. Růst neinvestičních transferů z rozpočtu kapitoly VPS byl způsoben především **jednorázovým příspěvkem obcím** na kompenzaci propadu daňových příjmů způsobeného výplatou kompenzačního bonusu podnikatelům **v celkové výši 13,4 mld. Kč**.

Investiční transfery vzrostly o 25,7 %, respektive o 8,3 mld. Kč a dosáhly **40,3 mld. Kč**. Navýšení investičních transferů pozitivním způsobem ovlivňuje výši kapitálových výdajů, které meziročně zaznamenaly také růst. Investiční transfery třetím rokem po sobě významně rostou a již se dostaly nad jejich průměrnou **úroveň mezi lety 2009 – 2015**, kdy docházelo k intenzivnímu čerpání prostředků na realizaci projektů v rámci programů předchozího programového období EU. V těchto letech dosahoval roční objem přijatých investičních transferů průměrné výše 37,1 mld. Kč (v období následujících dvou let se jejich objem snižoval až na 13,4 mld. Kč v roce 2017).

Tabulka č. 8: Bilance příjmů a výdajů územních rozpočtů k 31. 12. 2020 po konsolidaci³ (mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 31.12.2020		
	skutečnost k 31.12.2019	rozpočet 2020 po všech změnách	skutečnost k 31.12.2020	% plnění	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	594 057,8	622 355,4	626 221,9	100,6	373 725,0	262 335,3	517,4
z toho:							
Daňové příjmy	320 174,5	278 480,5	301 671,5	108,3	230 852,0	70 819,5	0,0
Nedaňové příjmy	42 048,7	41 364,0	43 841,2	106,0	37 502,8	6 401,5	226,5
Kapitálové příjmy	7 182,7	7 918,7	7 241,8	91,5	7 009,5	231,9	0,4
Přijaté transfery	224 651,4	294 592,2	273 664,8	92,9	98 360,6	184 882,3	290,5
Neinvestiční transfery	192 591,3	239 213,3	233 359,1	97,6	70 931,8	168 950,7	234,7
Investiční transfery	32 060,0	55 378,9	40 305,7	72,8	27 428,8	15 931,6	55,8
Výdaje celkem	562 387,2	621 456,0	612 212,8	98,5	354 817,9	267 368,7	464,2
z toho:							
Běžné výdaje	438 519,4	479 975,9	476 584,8	99,3	253 621,5	229 512,5	457,9
Kapitálové výdaje	123 867,8	141 480,1	135 628,1	95,9	101 196,4	37 856,1	6,3
Saldo příjmů a výdajů	31 670,6	899,4	14 009,0	1557,6	18 907,1	-5 033,4	53,2

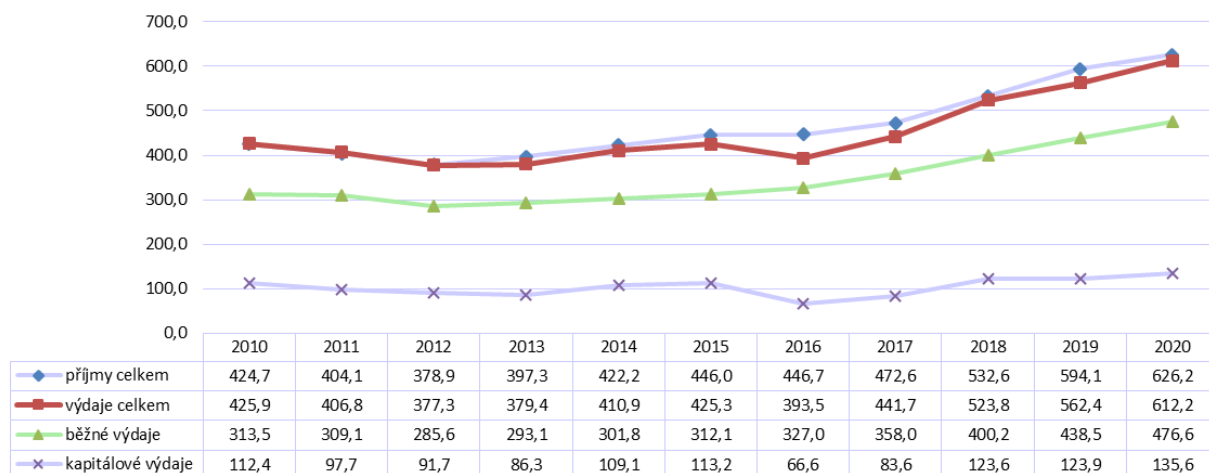
Struktura příjmů jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. V rozpočtech **krajů** jsou hlavním zdrojem příjmů **transfery ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů (v roce 2020 tvořily 70,5 %, v roce 2019 byl tento poměr na úrovni 65,6 % celkových příjmů)**. Pro rozpočty **obcí** jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech tvořily 62,6 %, v roce předešlém 68,0 %. Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 69,0 % celkových příjmů). **Regionální rady** již čtvrtým rokem získávají pouze prostředky na zajištění svého vlastního provozu z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj. Od roku 2018 regionální rady již nepřevádí krajům, obcím ani DSO skoro žádné peněžní transfery, neboť jejich činnost jako administrátorů peněžních prostředků z rozpočtů fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů byla v roce 2016 ukončena.

Pokud jde o **strukturu transferů** poskytovaných územním rozpočtům z hlediska jednotlivých kapitol státního rozpočtu, zůstává dlouhodobě nejvýznamnější kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, ze které jsou poskytovány dotace na přímé náklady na vzdělávání pro školská zařízení a školy zřizované kraji, obcemi a soukromými zřizovateli, které kraje rozepisují a přímo přidělují příslušným školským zařízením a školám. Neinvestiční transfery z této kapitoly tvořily, podobně jako v předešlém roce, zhruba tři čtvrtiny (74,7 %) z celkového objemu neinvestičních transferů přijatých ze státního rozpočtu. Dalším významným zdrojem neinvestičních transferů jsou prostředky kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí s podílem ve výši 11,6 %. Dále je vhodné uvést neinvestiční transfery poskytnuté z rozpočtu kapitoly VPS, které představovaly 6,8 % (v roce 2019 pouze 0,4 %). Tento vysoký nárůst je způsoben jednorázovým příspěvkem obcím, který vykompenzoval výpadek daňových příjmů v souvislosti s výplatou kompenzačního bonusu podnikatelům. Pokud jde o investiční transfery ze státního rozpočtu určené územním rozpočtům, jejich největší objem byl poskytnut z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (43,4 %) v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (14,3 mld. Kč) a z kapitoly Ministerstvo životního prostředí (18,3 %). Transfery z rozpočtu kapitoly VPS určené především na regionální školství představovaly podíl ve výši 9,2 % (v roce 2019 5,2 %).

³ Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad. Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů regionálních rad regionů soudržnosti.

Celkové výdaje územních rozpočtů dosáhly **612,2 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 49,8 mld. Kč, tj. o 8,9 %. Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů z dlouhodobějšího hlediska charakterizují následující údaje.

Graf č. 1: Příjmy a výdaje územních rozpočtů v období let 2010 – 2020 (mld. Kč)

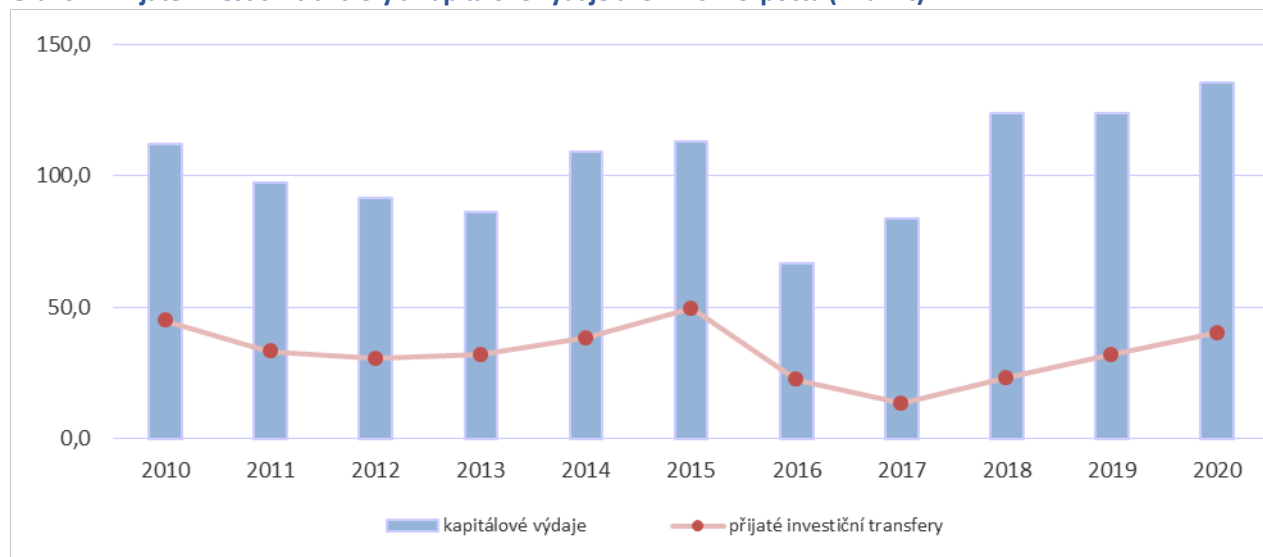


Běžné výdaje dosáhly **476,6 mld. Kč**, meziročně se **zvýšily o 8,7 %**, tj. o 38,1 mld. Kč. Z 68,5 % se na tomto nárůstu podílelo zvýšení neinvestičních transferů zejména příspěvkovým organizacím o 12,2 %, tj. o 26,1 mld. Kč. Dále došlo k růstu neinvestičních transferů podnikatelským subjektům o 20,7 % (zvýšení o 2,3 mld. Kč) a neziskovým a podobným organizacím o 6,9 % (zvýšení o 1,2 mld. Kč). Tento růst poskytnutých neinvestičních transferů souvisel především s navýšením dotace na přímé náklady na vzdělávání, dotacemi pro soukromé školy ze státního rozpočtu a s růstem příspěvku na provoz zřízeným příspěvkovým organizacím. Vyšší nárůst byl také vykázán v části výdajů na dopravní územní obslužnost o 11,7 %, tj. o 4,7 mld. Kč. Výdaje územních rozpočtů na platy a podobné související výdaje včetně pojistného se zvýšily o 3,2 mld. Kč, respektive o 5,5 %. Růst činil méně než v předešlých letech (v roce 2019 růst činil 3,5 mld. Kč a mezi roky 2018 a 2017 nárůst činil 6,3 mld. Kč).

Kapitálové výdaje územních rozpočtů **se meziročně zvýšily o 9,5 %, respektive o 11,8 mld. Kč a dosáhly 135,6 mld. Kč. V roce 2019 stagnovaly** na úrovni roku 2018 a dosáhly **123,9 mld. Kč**, což bylo meziročně pouze o 0,2 mld. Kč více. Vývoj kapitálových výdajů navázal na trend z let 2017 a 2018, kdy jejich meziroční nárůst činil 17,1 mld. Kč v roce 2017, respektive 40 mld. Kč v roce 2018.

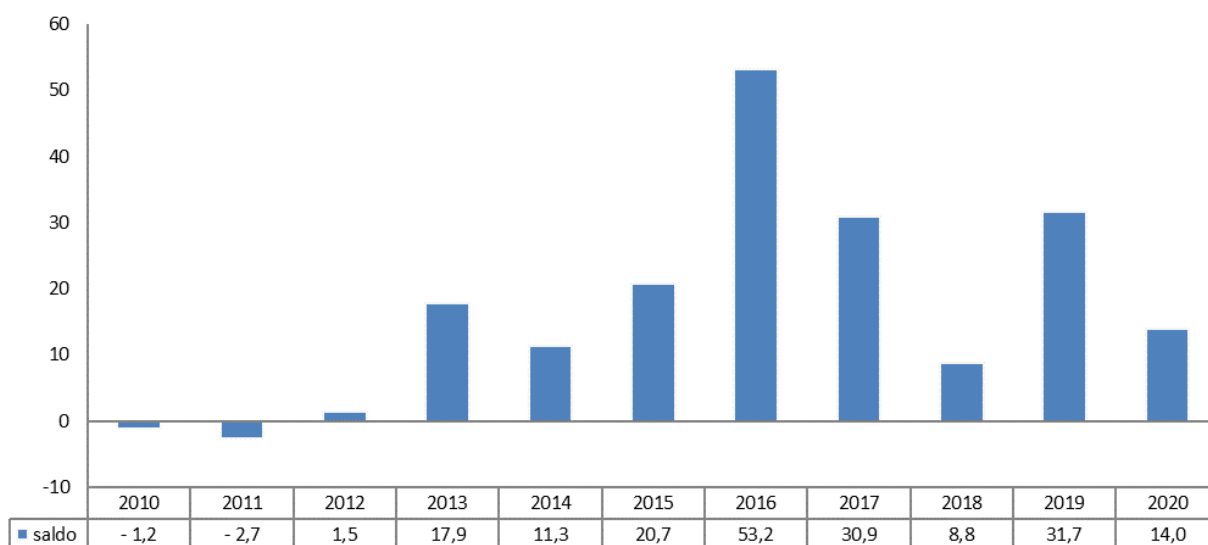
Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích územních rozpočtů v roce 2020 zůstal na podobné úrovni jako v předchozím roce a dosáhl **22,2 %**, v roce předchozím to bylo 22,0 %. Ke zvýšení došlo také z hlediska podílu přijatých investičních transferů na financování investic. Zatímco v předchozím roce činil tento podíl 25,9 %, v roce 2020 došlo k jeho navýšení na 29,7 %. Pro srovnání v letech 2017 a 2018 se přijaté investiční transfery podílely na financování investic ve výši 16 % – 19 %. Přes nárůst v posledních dvou letech však podíl transferů na financování investic nedosahuje hodnot vykazovaných v období let 2010 – 2016, kdy se přijaté investiční transfery podílely na celkových kapitálových výdajích v průměrné roční výši 35,5 %. Tento trend opětovného růstu podílu přijatých investičních transferů na celkových kapitálových výdajích v souvislosti s nepřetržitým zvyšováním zůstatků peněžních prostředků na bankovních účtech není pozitivním ukazatelem, kdy ze strany územních rozpočtů není zcela využit jejich investiční potenciál.

Graf č. 2: Přijaté investiční transfery a kapitálové výdaje územních rozpočtů (mld. Kč)



Růst kapitálových výdajů územních rozpočtů se promítl v růstu celkových výdajů, tím současně bylo ovlivněno i výsledné saldo hospodaření. Hospodaření územních rozpočtů skončilo s **přebytkem 14,0 mld. Kč (pokles o 55,8 %)**. V roce 2019 činilo výsledné saldo hospodaření 31,7 mld. Kč. Přestože rok 2020 byl zásadně poznamenán epidemií onemocnění COVID-19, **přebytek hospodaření územních rozpočtů byl vyšší než v roce 2018**, kdy činil 8,8 mld. Kč. Pro dokreslení celé situace skončilo hospodaření státního rozpočtu v roce 2020 **schodkem ve výši 367,4 mld. Kč**, který byl významně nejvyšší v celé historii České republiky, a to zejména z důvodu opatření přijímaných na zmírnění hospodářských důsledků pandemie. Rozhodující část přebytku územních rozpočtů byla dosažena u **obcí**, které jako celek **vykázaly přebytek 19,0 mld. Kč** (meziročně pokles o 25,4 %), **z toho 8,9 mld. Kč tvoří přebytek hl. m. Prahy**. **DSO** vykázaly mírný **schodek 0,1 mld. Kč**. **Kraje** hospodařily se **schodkem 5,0 mld. Kč**. Za roky 2019 a 2020 skončilo hospodaření krajů v průměru s mírným přebytkem hospodaření. Hospodaření regionálních rad, které ukončily své hospodaření s přebytkem v řádu desítek milionů, lze hodnotit jako vyrovnané. Pro srovnání uvádíme vývoj salda hospodaření územních rozpočtů celkem od roku 2001. V souvislosti se strukturou meziročního růstu příjmů a výdajů územních rozpočtů a stavem peněžních prostředků na bankovních účtech lze konstatovat, že územní rozpočty, zejména obce, se v roce 2020 významně nepodílely na financování nákladů souvisejících s epidemií COVID-19 vlastními prostředky, kdy tyto náklady nesl převážně stát.

Graf č. 3: Saldo hospodaření územních rozpočtů v letech 2010 – 2020 (mld. Kč)



Stavy peněžních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů⁴

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech obcí, DSO, krajů, regionálních rad a na účtech příspěvkových organizací zřízených kraji a obcemi dosáhl ke konci roku 2020 v souhrnu **327,0 mld. Kč**, **meziročně se zvýšil o 7,2 %**, tedy o 22,1 mld. Kč.

Nárůst byl vykázán u obcí a jimi zřízených příspěvkových organizací, a to o 22,3 mld. Kč. Je však vhodné uvést, že z toho **významnou část tvoří zvýšení peněžních prostředků na bankovních účtech hl. m. Prahy** (včetně příspěvkových organizací), kde došlo k meziročnímu nárůstu o 8,4 mld. Kč. U krajů a jimi zřízených příspěvkových organizací se zůstatek na bankovních účtech celkově meziročně pohyboval na stejné úrovni. Na bankovních účtech DSO stav peněžních prostředků klesl o 0,2 mld. Kč a v případě regionálních rad, na jejichž účtech je již jen minimum peněžních prostředků, činil zůstatek 0,2 mld. Kč.

Tabulka č. 9: Stavy peněžních prostředků na bankovních účtech rozpočtů územních samosprávných celků (včetně příspěvkových organizací), DSO a regionálních rad ke dni 31. 12. (mld. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kraje	12,5	14,5	12,5	14,8	17,6	16,7	24,5	31,0	30,7	35,7	32,8
PO zřizované kraji	10,9	10,9	11,7	11,9	12,2	11,7	12,4	15,0	16,7	18,3	21,2
Obce	70,3	70,1	84,7	98,0	107,4	114,6	156,5	179,7	186,9	214,8	234,1
PO zřizované obcemi	14,9	15,9	16,8	16,5	18,3	18,7	20,8	25,6	27,5	33,4	36,4
DSO	1,2	1,4	1,5	1,8	1,6	1,5	2,0	2,1	2,3	2,5	2,2
RRRS	1,0	0,8	0,6	0,6	0,8	0,3	0,4	0,1	0,2	0,1	0,2
CELKEM	110,7	113,5	127,8	143,7	157,8	163,6	216,6	253,7	264,2	304,9	327,0

Dluh územních rozpočtů včetně zřízených příspěvkových organizací dosáhl ke konci roku 2020 celkem **94,4 mld. Kč**, kdy meziročně došlo k jeho růstu o 3,9 %, tedy o 3,5 mld. Kč. Dosud nejvyšší dluh byl vykázán v roce 2013 ve výši 121,6 mld. Kč, v následujících čtyřech letech se postupně snižoval až na 90,8 mld. Kč v roce 2017, v roce 2018 byl mírně vyšší, činil 91,2 mld. Kč. Podrobné údaje o vývoji dluhu jsou uvedeny v bodu 5 Zadluženost.

⁴ Zahrnuty termínované vklady, bankovní účty a pokladna. Konkrétně jsou zahrnuty syntetické účty 068, 231, 236, 241, 244, 245, 261.

V případě příspěvkových organizací se konkrétně jedná o syntetické účty 068, 241, 243, 244, 245, 261.

2 Příjmy a výdaje krajů

Celkové příjmy krajů činily **262,4 mld. Kč**, proti předchozímu roku byly **vyšší o 10 %, tj. o 23,8 mld. Kč**. **V roce 2019 představoval meziroční přírůstek 32,7 mld. Kč**. Obdobně jako v předchozích třech letech se na růstu celkových příjmů krajů podílely zejména přijaté transfery, jejich nárůst představoval 28,4 mld. Kč a byl tak vyšší než meziroční zvýšení celkových příjmů.

Tabulka č. 10: Balance příjmů a výdajů krajů (mil. Kč)

	skutečnost k 31.12.2019	rozpočet 2020		skutečnost k 31.12.2020	% plnění rozpočtu	Index 2020/2019
		schválený	po všech změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	74 975,6	80 223,3	64 720,0	70 819,5	109,4	94,5
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	20 983,6	22 500,0	17 100,0	19 789,9	115,7	94,3
daně z příjmů právnických osob	16 759,4	16 700,0	10 300,0	13 744,4	133,4	82,0
daň z přidané hodnoty	37 095,0	40 900,0	37 200,0	36 797,4	98,9	99,2
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	6 674,3	7 910,4	7 910,4	6 401,5	80,9	95,9
III. Kapitálové příjmy	409,2	515,2	515,2	231,9	45,0	56,7
Vlastní příjmy	82 059,0	88 648,9	73 145,6	77 453,0	105,9	94,4
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	156 480,1	163 682,1	187 958,0	184 882,3	98,4	118,2
Neinvestiční transfery	144 823,6	162 356,7	170 023,2	168 950,7	99,4	116,7
Investiční transfery	11 656,6	1 325,4	17 934,8	15 931,6	88,8	136,7
Příjmy celkem (po konsolidaci)	238 539,1	252 331,1	261 103,6	262 335,3	100,5	110,0
V. Běžné výdaje (po konsolidaci)	200 430,4	222 636,5	223 286,1	229 512,5	102,8	114,5
VI. Kapitálové výdaje	32 278,5	29 534,1	37 657,1	37 856,1	100,5	117,3
Výdaje celkem (po konsolidaci)	232 708,9	252 170,6	260 943,2	267 368,7	102,5	114,9
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	5 830,2	160,5	160,5	- 5 033,4	- 3 137,0	- 86,3

Vlastní příjmy krajů dosáhly celkem **77,5 mld. Kč**, **meziročně došlo k poklesu o 5,6 %**, tedy o 4,6 mld. Kč. V souvislosti s vysokým nárůstem objemu přijatých transferů se podíl vlastních příjmů na celkových příjmech krajů snížil, dosáhl 29,5 %, v roce předchozím to bylo 34,4 %.

Daňové příjmy dosáhly celkem **70,8 mld. Kč**, **meziročně klesly o 5,5 %**, což je **4,2 mld. Kč**.

Příjem daně z příjmů fyzických osob dosáhl **19,8 mld. Kč**, proti předchozímu roku se **snížil o 5,7 %**. Rozhodující část a zároveň objemově nejvýznamnější tvoří **daň z příjmů fyzických osob placená plátcí** ze závislé činnosti, a to ve výši 17,7 mld. Kč (**meziroční pokles o 5,3 %**). **Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou** (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby) činilo **1,8 mld. Kč** a zůstalo **meziročně na podobné úrovni**. **Příjem daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky** (z příznání) dosáhl **0,3 mld. Kč (pokles o 44,0 %)**.

Daň z příjmů právnických osob byla vykázána ve výši **13,7 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo **o 18,0 % méně**.

Příjem daně z přidané hodnoty dosáhl **36,8 mld. Kč**, což znamená **meziroční pokles o 0,3 mld. Kč**. Inkaso daně z přidané hodnoty představovalo více než polovinu (52,0 %) celkových daňových příjmů krajů.

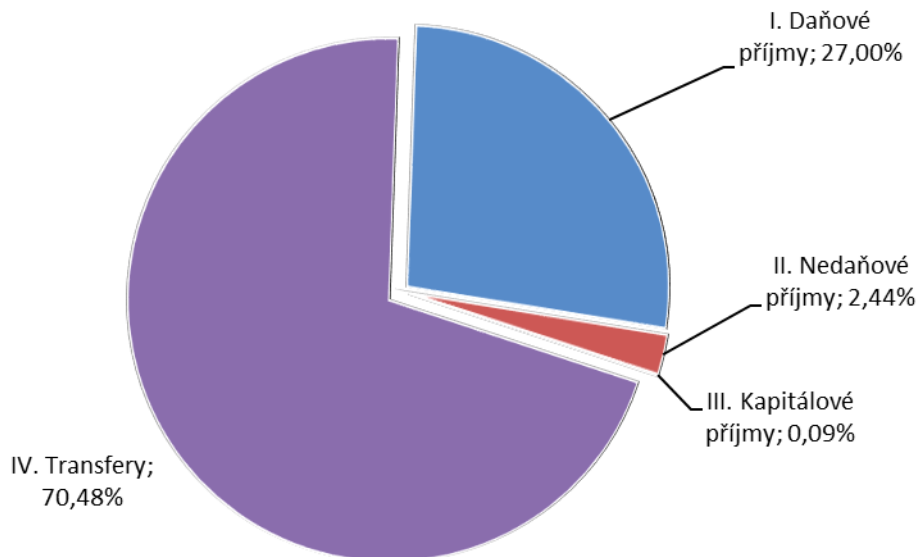
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb tvoří jen malou část daňových příjmů krajů, v roce 2020 činily **0,5 mld. Kč**, kdy meziročně došlo k **růstu o 254,8 %, tedy o 0,4 mld. Kč**. Největší část z toho představují poplatky a odvody za odebrané množství podzemní vody (dle §88 zákona č. 254/2001 Sb. je část poplatků za odběr podzemní vody ve výši 50 % příjmem rozpočtu kraje) ve výši 0,4 mld. Kč. Další významnou část představují poplatky za znečišťování ovzduší podle zákona č. 201/2012 Sb., kdy z jejich celkového výnosu náleží do rozpočtů krajů 25 %. Příjem z poplatků za znečišťování ovzduší se průběžně zvyšuje, zatímco v roce 2017 činil 58,9 mil. Kč, v roce 2020 to bylo již 113,9 mil. Kč (meziročně nedošlo

k významnému nárůstu). V minulosti v rámci seskupení „Daně a poplatky z vybraných činností a služeb“ tvořily největší část správní poplatky, jejichž roční výše se dlouhodobě pohybuje v rozmezí 20 – 30 mil. Kč.

Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **6,4 mld. Kč**, to je **pokles o 4,1 %**, tedy o 0,3 mld. Kč, oproti předchozímu roku.

Kapitálové příjmy meziročně **klesly o 43,3 %**, tj. o 0,2 mld. Kč a dosáhly 0,2 mld. Kč. Tyto příjmy představují pro kraje spíše doplňkový zdroj příjmů, jejich objem zůstává dlouhodobě poměrně stabilní (v období let 2010 – 2019 se pohybovaly mezi 0,3 mld. Kč – 0,6 mld. Kč).

Graf č. 4: Příjmy krajů podle druhového členění rozpočtové skladby za rok 2020 (po konsolidaci)



Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují **transfery**. Jsou poskytovány především ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů. V roce 2020 činil celkový objem přijatých transferů **184,9 mld. Kč**, což bylo **o 18,2 %**, **respektive o 28,4 mld. Kč více** nežli v roce předchozím. Jednalo se o dosud nejvyšší meziroční nárůst (v roce 2019 vzrostly příjmy z transferů o 25,4 mld. Kč). **Podíl objemu transferů na celkových příjmech krajů meziročně vzrostl o 4,9 procentního bodu na 70,5 %**.

Nárůst se týkal především **neinvestičních transferů**, jejich objem **vzrostl o 16,7 %**, tj. o 24,1 mld. Kč, a **dosáhl 169,0 mld. Kč**. Vývoj souvisí s realizací záměrů vlády v oblasti **regionálního školství a v oblasti sociální péče (posilování mzdové úrovně pracovníků)**.

Objem přijatých **investičních transferů** činil **15,9 mld. Kč**, proti předchozímu roku se **zvýšil o 36,7 %**, respektive o 4,3 mld. Kč. Rozhodující část navýšení souvisí s realizací projektů v rámci operačních programů EU, kdy v rámci **Integrovaného regionálního operačního programu** přijaly kraje 7,9 mld. Kč (**meziroční růst o 16,4 %**, tj. o 1,1 mld. Kč).

Z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury kraje přijaly peněžní prostředky **na financování dopravní infrastruktury** ve výši **2,7 mld. Kč**, což je **nárůst o 56,7 %** tedy o 1,0 mld. Kč

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány **transfery z kapitoly VPS**, které v roce 2020 zahrnovaly především **příspěvek na řešení krizových situací a náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy (tato dotace je následně poskytována formou náhrady konečným příjemcům)**. Transfery z kapitoly VPS činí minimum z celkového objemu transferů poskytovaných krajům ze státního rozpočtu.

Nejvýznamnější zdroj příjmů krajů představují **transfery poskytované přímo z rozpočtu jednotlivých kapitol státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů**. Ve sledovaném roce přijaly kraje z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a z rozpočtů státních fondů (bez kapitoly VPS a Národního fondu) peněžní prostředky v celkové výši **181,9 mld. Kč**, což představuje meziroční růst **o 18,0 %**, tj. **o 27,7 mld. Kč**. Nárůst poskytnutých transferů byl směřován především do oblasti školství, oblasti sociální péče a do oblasti dopravy (pořízení

a modernizace železničních kolejových vozidel, příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy nebo např. financování dopravní infrastruktury).

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijaly kraje celkem **139,8 mld. Kč**, což bylo **o 15,2 %, tj. o 18,4 mld. Kč více** nežli v roce 2019. Nejvýznamnější část peněžních prostředků směřovala na přímé náklady na vzdělávání (růst o 17,0 %, tj. o 19,2 mld. Kč), dotace pro soukromé školy (růst o 20,3 %, respektive o 1,0 mld. Kč) a dotace v rámci rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání (1,2 mld. Kč).

Tabulka č. 11: Přehled transferů a zápůjček přijatých kraji ze státního rozpočtu, z Národního fondu a z rozpočtů státních fondů v roce 2020 (mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	6,6	6,6		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	18 587,2	18 534,9	52,4	
Ministerstvo vnitra	24,3	24,3		
Ministerstvo životního prostředí	2 248,7	162,3	2 086,4	
Ministerstvo pro místní rozvoj	8 188,5	251,2	7 937,3	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	87,8	7,4	80,4	
Ministerstvo dopravy	5 150,0	2 956,3	2 193,7	
Ministerstvo zemědělství	79,5	18,3	61,1	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	139 798,1	139 644,7	153,4	
Ministerstvo kultury	146,4	58,8	87,7	
Ministerstvo zdravotnictví	2 713,8	2 659,7	54,2	
Národní fond	277,9	9,5	268,4	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	1 488,2	1 488,2		
VPS - ostatní transfery	280,4	280,4		
Státní fond životního prostředí	5,1	4,7	0,4	
Státní fond dopravní infrastruktury	4 832,0	2 182,5	2 649,5	
Region soudržnosti Severozápad	0,6		0,6	
C e l k e m	183 915,1	168 289,6	15 625,5	0,0

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** obdržely kraje peněžní prostředky ve výši **18,6 mld. Kč (růst o 10,3 %)**, z toho 16,2 mld. Kč činily neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb. Další transfery byly poskytnuty na řešení naléhavých potřeb při zabezpečení provozu sociálních služeb zřízených a provozovaných obcemi ve výši 1,2 mld. Kč a dále v rámci Operačního programu Zaměstnanost bylo poskytnuto 0,9 mld. Kč (pokles o 46,3 %), který je zaměřen na podporu rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování, sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti apod. Část peněžních prostředků byla rovněž uvolněna na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc.

Z kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** přijaly kraje celkem **8,2 mld. Kč (růst o 11,6 %)**, jednalo se především o prostředky poskytnuté v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřen na podporu regionální konkurenceschopnosti a zlepšení kvality života obyvatel. Velká část transferů směřovala na obnovu komunikací v působnosti krajů.

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo dopravy** přijaly kraje transfery ve výši **5,2 mld. Kč (růst o 87,6 %)**. Růst o 100 % se pak týkal především peněžních prostředků poskytnutých na pořízení a modernizaci železničních kolejových vozidel, a to ve výši 2,2 mld. Kč.

Transfery ve výši **2,3 mld. Kč** přijaly kraje z kapitoly **Ministerstvo životního prostředí** (pokles o 7,4 % oproti roku 2019). Převážnou část tvořily investiční transfery v rámci Operačního programu Životní prostředí 2014 – 2020, které směřovaly na zlepšení kvality ovzduší, na výměnu zastaralých zdrojů tepla na pevná paliva (kotlíkové dotace), na snižování emisí z lokálního vytápění apod.

Z rozpočtu **Národního fondu** přijaly kraje **0,3 mld. Kč** (růst o 28,3 %) v rámci Programu přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, převážnou část tvořily investiční transfery.

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** získaly kraje v rámci programu Podpora pořízení nemovitostí pro podnikání a vědu a výzkum **0,1 mld. Kč** (podpora investic do průmyslových zón).

Z rozpočtu **Státního fondu dopravní infrastruktury** přijaly kraje celkem **4,8 mld. Kč**, oproti předchozímu roku došlo k růstu o **63,0 %**. Jednalo se o investiční a neinvestiční transfery určené na financování dopravní infrastruktury 2,7 mld. Kč a další 2,2 mld. Kč představovaly neinvestiční prostředky určené na financování dopravní infrastruktury.

Celkové výdaje krajů dosáhly **267,4 mld. Kč**, proti předchozímu roku byly **vyšší o 14,9 %**, tj. o 4,7 mld. Kč. V roce 2020 se růst kapitálových výdajů na celkových výdajích podílel 16,1 %. Proti loňskému roku došlo k růstu podílu kapitálových výdajů na růstu celkových výdajů téměř dvojnásobně, protože v roce 2019 činil tento poměr 8,2 %.

Běžné výdaje krajů činily **229,5 mld. Kč**, což znamená meziroční **zvýšení o 14,5 %**, respektive o 29,1 mld. Kč. Nárůst se promítl především v **části transferů** poskytovaných z rozpočtů krajů a v **části výdajů na dopravní obslužnost**.

Tabulka č. 12: Výdaje krajů v letech 2017 - 2020 po konsolidaci (mil. Kč)

	2017	2018	2019	2020	Index		
					2018/ 2017	2019/ 2018	2020/ 2019
I. Běžné výdaje	155 189,8	175 661,0	200 430,4	229 512,5	113,2%	114,1%	114,5%
z toho:							
Platy a ostatní platby za provedenou práci	3 114,9	3 463,9	3 735,6	3 911,8	111,2%	107,8%	104,7%
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	1 042,8	1 165,7	1 253,3	1 303,1	111,8%	107,5%	104,0%
Nákup materiálu	263,6	449,7	498,3	926,0	170,6%	110,8%	185,8%
Úroky vlastní	103,3	166,3	271,5	175,1	161,1%	163,2%	64,5%
Nákup vody, paliva a energie	111,5	115,2	122,2	115,7	103,3%	106,1%	94,7%
Nákup služeb	2 658,8	2 987,2	2 982,1	2 954,2	112,3%	99,8%	99,1%
Ostatní nákupy	1 873,8	2 084,8	1 951,8	1 646,5	111,3%	93,6%	84,4%
Výdaje na dopravní obslužnost	13 710,9	14 494,9	15 346,4	18 755,9	105,7%	105,9%	122,2%
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	4 496,6	4 863,7	5 653,2	6 820,9	108,2%	116,2%	120,7%
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	6 981,8	8 482,4	9 710,6	10 471,7	121,5%	114,5%	107,8%
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podob. org.	116 185,8	131 139,6	151 932,2	174 896,1	112,9%	115,9%	115,1%
II. Kapitálové výdaje	17 370,4	30 061,0	32 278,5	37 856,1	173,1%	107,4%	117,3%
z toho:							
Investiční nákupy a související výdaje	5 921,7	12 476,1	13 850,0	18 189,0	210,7%	111,0%	131,3%
Nákup akcií a majetkových podílů	1 052,3	617,4	823,6	595,8	58,7%	133,4%	72,3%
Investiční transfery podnikatel. subjektům	869,2	1 406,1	997,1	989,7	161,8%	70,9%	99,3%
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	223,8	326,8	362,8	342,1	146,1%	111,0%	94,3%
Investiční transfery příspěvk. organizacím	4 747,1	8 235,5	10 997,1	10 962,8	173,5%	133,5%	99,7%
Výdaje celkem	172 560,2	205 722,0	232 708,9	267 368,7	119,2%	113,1%	114,9%

V objemově nejvýznamnější části, kterou tvoří **neinvestiční transfery zejména příspěvkovým organizacím**, dosáhly výdaje **174,9 mld. Kč**, to znamená **nárůst o 15,1 %**, respektive o 23,0 mld. Kč více nežli v předchozím roce (dosud nejvyšší meziroční nárůst peněžních prostředků určených pro tyto organizace). Tento růst souvisel především s navýšením dotace na přímé náklady na vzdělávání ze státního rozpočtu a s růstem příspěvku na provoz zřízeným příspěvkovým organizacím.

Neinvestiční transfery **neziskovým a podobným organizacím** dosáhly **10,5 mld. Kč**, tj. **růst o 7,8 %**, respektive o 0,8 mld. Kč oproti předchozímu roku.

Objem transferů určených **podnikatelským subjektům** činil **6,8 mld. Kč** a zaznamenal **růst o 20,7 %**, tedy o 1,2 mld. Kč. Jedná se především o podnikatelské subjekty působící v oblasti vzdělávání a školských služeb, kterým kraje poskytly celkem 4,4 mld. Kč (meziročně o 0,7 mld. Kč více), a v oblasti zdravotnictví, kterým kraje převedly 1,0 mld. Kč (meziročně o 0,2 mld. Kč více). Příčinou byl především růst přijaté dotace ze státního rozpočtu pro soukromé školy.

Neinvestiční transfery poskytovaly kraje ze svých rozpočtů také přímo **ostatním územním rozpočtům**. Jejich **celková výše dosáhla 5,7 mld. Kč**, což bylo **meziročně o 10,7 % více**. Jsou to především dotace obcím a DSO poskytované v rámci vlastních programů jednotlivých krajů (například programy zaměřené na podporu aktivit v oblasti životního prostředí, na podporu prevence sociálně patologických jevů, podporu v sociální oblasti a zdravotnictví, podporu v oblasti kultury, sportu a tělovýchovy, na obnovu kulturních památek, příspěvky sborům dobrovolných hasičů). Největší část dotací směřovala obdobně jako v předchozích letech do programů v oblasti sociálních služeb, celkem 4,2 mld. Kč (meziroční růst o 10,9 %).

Výdaje krajů na **dopravní obslužnost** byly vykázány ve **výši 18,8 mld. Kč⁵**, meziročně **vzrostly o 22,2 %**, tj. o 3,4 mld. Kč. Tyto výdaje představují finanční kompenzaci dopravců podle smluv o veřejných službách v přepravě cestujících uzavíraných podle zákona č. 194/2010 Sb.⁶

Ve výdajích, které mají úzkou souvislost se zajišťováním **běžného provozu krajů**, byl **významný nárůst** vykázán pouze na seskupení **nákup materiálu o 85,8 %**, tj. o 0,4 mld. Kč, a to v souvislosti s **nákupem ochranných pomůcek**, který se zvýšil o **269,0 %**, respektive o 3,1 mil. Kč a **léků a zdravotnického materiálu**, kde došlo k **růstu o 15 651,3 %**, respektive o 15,7 mil. Kč). Výdaje na nákup služeb (o 0,9 % méně) a na nákup vody, paliv a energií (o 5,3 % méně) zůstaly zhruba na úrovni předchozího roku. Výrazný pokles byl naopak vykázán v části výdajů na úroky, které dosáhly 0,2 mld. Kč, tj. pokles o 35,5 %.

Kapitálové výdaje činily **37,9 mld. Kč**, meziročně **vzrostly o 17,3 %**, **respektive o 5,6 mld. Kč**. Kapitálové výdaje rostou již čtvrtým rokem po sobě (po propadu investic, ke kterému došlo v roce 2016, kdy meziročně klesly o 12,5 mld. Kč a činily pouze 14,5 mld. Kč).

Výdaje na pořízení dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku dosáhly 18,2 mld. Kč a proti srovnatelnému období **vzrostly o 31,3 %**, tj. o 4,3 mld. Kč. Ostatní položky zůstaly na podobné úrovni jako v roce 2019. Výjimkou jsou výdaje na nákup akcií a majetkových podílů, kde došlo meziročně k poklesu o 27,7 %, tedy o 0,2 mld. Kč. Na nákup akcií a majetkových podílů vynaložily kraje 0,6 mld. Kč.

Investiční transfery nepodnikajícím fyzickým osobám dosáhly 2,1 mld. Kč, což znamená meziroční růst o 40,3 %, respektive o 0,6 mld. Kč. Jedná se o dotace na výměnu kotlů v domácnostech, a to v návaznosti na přijaté investiční transfery z kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Program výměny kotlů byl zahájen v roce 2016, v tomto roce vzrostl objem transferů nepodnikajícím fyzickým osobám na 1,3 mld. Kč a v následujícím roce 2017 se zvýšil na 1,6 mld. Kč a nejvyšší hodnoty dosáhl v roce 2018, kdy činil 2,2 mld. Kč.

Objem **investičních transferů**, které kraje ze svých rozpočtů **poskytují obcím a DSO**, zůstal zhruba na úrovni předchozího roku, **činil 2,1 mld. Kč**. Jedná se o prostředky určené především **na výstavbu a obnovu vodohospodářské infrastruktury**, komunální služby, na záležitosti pozemních komunikací a na požární ochranu.

Z hlediska **odvětvového členění kapitálových výdajů vynakládají kraje dlouhodobě největší objem prostředků do oblastí dopravy, zdravotnictví a vzdělávání a školských služeb**. V roce 2020 vzrostly nejvýznamněji **výdaje do oblasti dopravy**, dosáhly 18,7 mld. Kč, **což bylo o 40,1 %, tj. o 5,3 mld. Kč více**. V odvětví zdravotnictví došlo meziročně k růstu o 0,1 mld. Kč a dále v odvětví kultura, církev a sdělovací prostředky došlo k růstu o 80,3 %, tj. o 1,1 mld. Kč. Výraznější zvýšení bylo zaznamenáno také v oblasti ochrany životního prostředí, kde došlo meziročně k růstu o 36,3 %, tedy o 0,6 mld. Kč. Naopak k poklesu došlo ve výdajích směřovaných do oblasti vzdělávání a školských služeb, které činily 4,4 mld. Kč, což znamenalo meziroční pokles o 24,3 % (o 1,4 mld. Kč).

⁵ Olomoucký kraj zřídil pro zajišťování činností souvisejících s dopravní obslužností samostatnou příspěvkovou organizaci a od roku 2015 vykazuje výdaje na dopravní územní obslužnost na položkách 5331 a 5336 - Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím. Z odvětvového členění výdajů vyplývá, že v rámci těchto transferů bylo v roce 2020 pro účely dopravní územní obslužnosti vynaloženo 1,0 mld. Kč (vykázáno na § 2292- Dopravní obslužnost). Celkové výdaje krajů na územní dopravní obslužnost byly proto o výdaje Olomouckého kraje, tj. o 1,0 mld. Kč, vyšší.

⁶ Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Hospodaření krajů skončilo se schodkem ve výši 5,0 mld. Kč, v předchozím roce činil přebytek 5,8 mld. Kč. Kladné saldo vykázaly čtyři kraje (Jihočeský kraj – 1,3 mil. Kč; Liberecký kraj – 11,4 mil. Kč; Kraj Vysočina – 236,9 mil. Kč a Zlínský kraj – 535,6 mil. Kč).

Z výkazů vyplývá, že v případě krajů včetně zřízených příspěvkových organizací došlo k růstu dluhu z přijatých dlouhodobých úvěrů a zápůjček o 2,2 mld. Kč. Dluh krajů včetně příspěvkových organizací vzrostl oproti předchozímu roku o 2,5 mld. Kč a činil 21,8 mld. Kč.

Na **bankovních účtech** vykázaly kraje včetně zřízených příspěvkových organizací zůstatek 54,1 mld. Kč, což znamená, že meziročně zůstal na podobné úrovni, dokonce zaznamenal nepatrný růst. Stav peněžních prostředků na bankovních účtech ke konci roku 2020 byl zhruba dvojnásobně vyšší nežli v roce 2013.

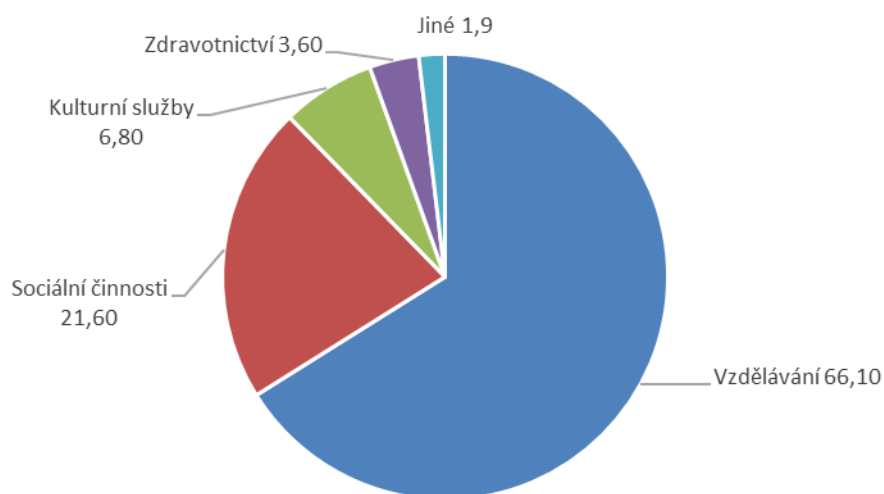
Příspěvkové organizace zřizované kraji

Ke konci roku 2020 vykonávalo činnost celkem **1 843 příspěvkových organizací**, jejichž zřizovatelem byly kraje. Počet příspěvkových organizací se meziročně snížil o 5 organizací. Trend meziročního poklesu počtu příspěvkových organizací je dlouhodobý, proti roku 2010, kdy bylo evidováno celkem 2 164 příspěvkových organizací, je jich nyní o 321 méně. Z celkového počtu příspěvkových organizací jich 1 772 (tj. zhruba 96,2 %) vykázalo účetní zisk nebo vyrovnaný výsledek hospodaření.

Příspěvkové organizace jsou zřizovány pro činnosti, které jsou zpravidla neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují samostatnou právní subjektivitu. Tyto organizace hospodář s peněžními prostředky získanými vlastní činností a s peněžními prostředky přijatými z rozpočtu svého zřizovatele zejména prostřednictvím příspěvku na provoz, dále s prostředky svých fondů a s peněžitými dary od fyzických a právnických osob, včetně prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu a ze zahraničí.

Z hlediska odvětvové struktury převažují organizace působící v oblasti vzdělávání, tvoří 66,1 % z celkového počtu příspěvkových organizací zřizovaných kraji (gymnázia, střední odborné školy, střední odborná učiliště, speciální střední školy, konzervatoře, sportovní školy, speciální předškolní zařízení a speciální základní školy, základní umělecké školy, zařízení výchovného poradenství, ostatní zařízení související s výchovou mládeže a domovy mládeže). Významným odvětvím je dále oblast sociálních věcí, kde působilo 21,6 % z celkového počtu organizací (domovy pro seniory, ústavy péče pro mládež, sociální poradenství, ostatní sociální péče a pomoc rodině). V oblasti kulturních služeb provozovalo činnost zhruba 6,8 % organizací (divadelní, hudební a knihovnická činnost, muzea, galerie) a v odvětví zdravotnictví 3,6 % organizací (nemocnice, odborné léčebné ústavy, lázeňské léčebny, zdravotnická záchraná služba).

Graf č. 5: Oblasti působností příspěvkových organizací zřízených kraji v roce 2020



3 Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obce“) dosáhly **373,7 mld. Kč**, meziročně **vzrostly o 2,5 %**, tj. o **9,1 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 100,5 %). Růst byl vykázán především v části transferů, které se meziročně zvýšily o 27,7 %. V případě některých obcí mohl nastat určitý propad příjmů z podnikatelské činnosti, a to v souvislosti s přijatými vládními epidemiologickými opatřeními, které byly realizovány z důvodu zamezení šíření onemocnění COVID-19.

Tabulka č. 13: Balance příjmů a výdajů obcí (mil. Kč)

	skutečnost k 31.12.2019	rozpočet 2020		skutečnost k 31.12.2020	% plnění rozpočtu	Index 2020/2019
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	245 198,9	259 776,7	213 760,5	230 852,0	108,0	94,1
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	61 248,3	65 500,0	50 100,0	57 760,5	115,3	94,3
daně z příjmů právnických osob	53 216,4	52 400,0	35 300,0	43 571,8	123,4	81,9
daň z přidané hodnoty	102 499,5	113 000,0	102 600,0	101 661,9	99,1	99,2
daně a poplatky z vybr.činností	17 324,6	17 476,7	14 660,5	16 294,0	111,1	94,1
daň z nemovitých věcí	10 908,8	11 400,0	11 100,0	11 563,0	104,2	106,0
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	35 589,0	33 682,6	33 682,6	37 502,8	111,3	105,4
III. Kapitálové příjmy	6 772,9	7 402,5	7 402,5	7 009,5	94,7	103,5
Vlastní příjmy	287 560,7	300 861,7	254 845,6	275 364,3	108,1	95,8
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	77 028,3	67 144,6	117 127,0	98 360,6	84,0	127,7
Neinvestiční transfery	53 767,9	53 460,9	76 437,9	70 931,8	92,8	131,9
Investiční transfery	23 260,4	13 683,7	40 689,1	27 428,8	67,4	117,9
Příjmy celkem (po konsolidaci)	364 589,0	368 006,3	371 972,6	373 725,0	100,5	102,5

Vlastní příjmy dosáhly **celkem 275,4 mld. Kč**, meziročně došlo k poklesu o 4,2 %, respektive o 12,2 mld. Kč. **Pokles** byl vykázán pouze v části **daňových příjmů**, a to o **5,9 %**, **nedaňové příjmy se zvýšily o 5,4 %** a **kapitálové příjmy** byly ve srovnání s předchozím rokem **vyšší o 3,5 %**.

Daňové příjmy dosáhly **230,9 mld. Kč**, proti roku 2019 to bylo **o 14,4 mld. Kč méně**. Pokles inkasa daňových příjmů souvisel s ekonomickými dopady přijatých vládních opatření sloužících k eliminaci nekontrolovatelného šíření onemocnění COVID-19.

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **57,8 mld. Kč**, meziročně se **snížil o 5,7 %**, tj. o **3,5 mld. Kč**. **Pokles** se týkal **daně z příjmů fyzických osob placené plátcí**, jejíž výše dosáhla 52,0 mld. Kč, v předchozím roce to bylo 54,9 mld. Kč.

Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou dosáhla **4,9 mld. Kč**, což bylo meziročně o 1,4 % více.

Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky (z příznání) činila **0,8 mld. Kč**, meziročně došlo k poklesu o 43,9 %, tj. o 0,7 mld. Kč.

Daň z příjmů právnických osob byla vykázána v celkové výši **43,6 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo **o 18,1 %**, respektive **o 9,6 mld. Kč méně**. Inkaso **daně z příjmů právnických osob**, které zahrnuje daň ze zisku a kapitálových výnosů **kleslo o 18,5 %** tj. o 8,4 mld. Kč a dosáhlo 37,1 mld. Kč.

Inkaso **daně z příjmů právnických osob za obce kleslo o 15,9 %**, tj. o 1,2 mld. Kč a dosáhlo 6,5 mld. Kč. Jedná se o daň, kdy poplatníkem je obec z titulu podnikatelské činnosti, která neodvádí tuto daň a neinkasuje tak její příjem, pouze si částku odpovídající této dani ponechává na svém bankovním účtu.

Inkaso **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činilo **101,7 mld. Kč**, meziročně došlo k poklesu pouze **o 0,8 %**, respektive **o 0,8 mld. Kč** (v roce 2019 vzrostlo inkaso této daně o 4,8 mld. Kč).

Do daňových příjmů obcí se dále zahrnují **daně a poplatky z vybraných činností a služeb**. V souhrnu dosáhly **16,3 mld. Kč**, což je proti předchozímu roku pokles o 5,9 %, tedy o 1,0 mld. Kč. Tato skupina zahrnuje příjmy z několika podseskupení.

Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí dosáhly 3,5 mld. Kč, meziročně se zvýšily o 6,6 %, tj. o 0,2 mld. Kč; jejich největší část tvoří poplatky za uložení odpadů (1,7 mld. Kč) a dále poplatky za komunální odpad (1,6 mld. Kč), které obce vybírají podle obecně závazné vyhlášky vydané podle zákona č. 185/2001 Sb.⁷

Místní poplatky z vybraných činností a služeb činily 5,1 mld. Kč, klesly o 8,4 %, tj. o 0,5 mld. Kč. Největší část tvoří poplatky za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, které obec vybírá podle § 10 zákona č. 565/1990 Sb.⁸, a to ve výši 3,7 mld. Kč. Dále do skupiny patří také poplatky za užívání veřejného prostranství (0,5 mld. Kč), poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt (0,3 mld. Kč) a poplatky ze psů (0,3 mld. Kč).

Ostatní odvody z vybraných činností a služeb dosáhly 0,5 mld. Kč, což představuje pokles o 19,8 %, tj. o 0,1 mld. Kč. Hlavní část tvoří příjmy z úhrad za dobývání nerostů a poplatků za geologické práce (0,4 mld. Kč). Další významnější položkou jsou příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění (0,1 mld. Kč).

K **poklesu** příjmů došlo ve skupině **správní poplatky**, jejich výše dosáhla **2,3 mld. Kč**, což bylo o 15,6 %, tj. o 0,4 mld. Kč méně nežli v roce 2019. Jedná se o poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb.⁹, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

Příjem **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **11,6 mld. Kč**, meziroční **růst o 6,0 %**, respektive o 0,7 mld. Kč. Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitých věcí stanovením tzv. místního koeficientu modifikujícího výslednou daň pro všechny nemovitosti na území celé obce (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Pro rok 2020 **navýšilo místní koeficient pouze 647 obcí** (bez městských obvodů), v roce 2019 to bylo 596. Převážná většina obcí, které pro rok 2020 navýšily místní koeficient, stanovila koeficient ve výši 2 (celkem 519 obcí). Nejvyšší koeficient ve výši 5 stanovilo 19 obcí.

V podseskupení **daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her** dosáhl příjem **4,9 mld. Kč**, což bylo proti předchozímu roku **o 4,6 %, respektive o 0,2 mld. Kč méně**.

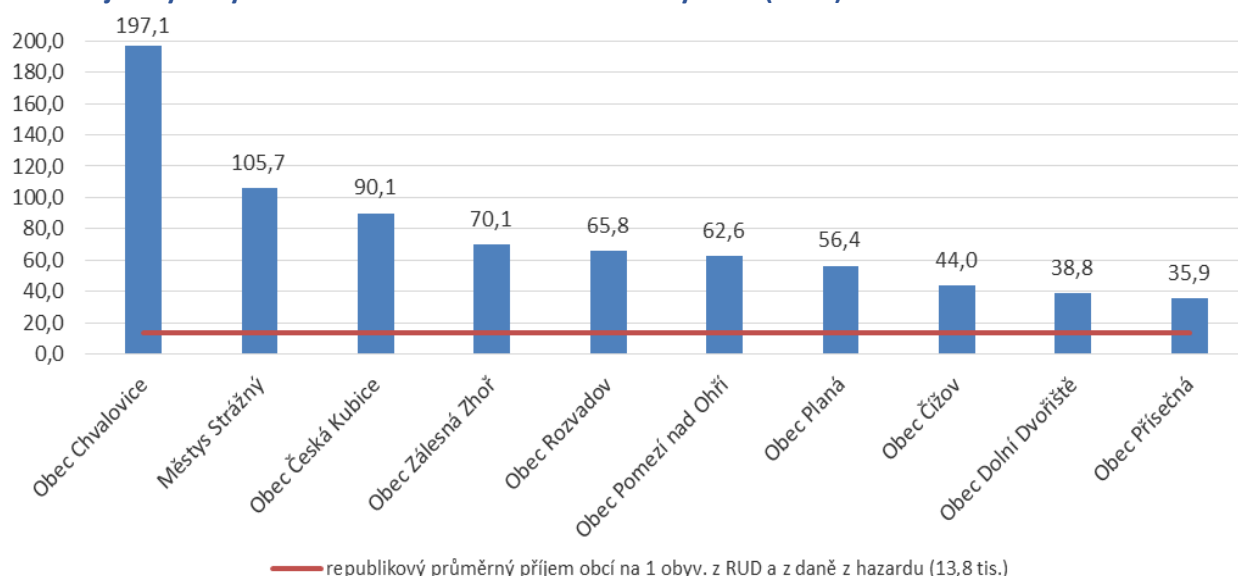
V části daňových příjmů je třeba zmínit také příjmy z **daní v oblasti hazardu**. Tyto daně představují **2,1% podíl na daňových příjmech (činí 4,9 mld. Kč)**. Mezi pět obcí s **nejvyšším inkasem daní z hazardu** patří **hl. m. Praha** (0,8 mld. Kč), **Plzeň** (0,2 mld. Kč), **Chvalovice** (0,1 mld. Kč), **Ostrava** (0,1 mld. Kč) a **Olomouc** (0,1 mld. Kč). Při pohledu na statistiku příjmů z **daně z hazardu na 1 obyvatele** se seznam obcí výrazně změní, kdy mezi obce s nejvyšším inkasem daně z hazardu na 1 obyvatele patří **Chvalovice** (184,0 tis. Kč na 1 obyv.), **Strážný** (85,8 tis. Kč na 1 obyv.), **Česká Kubice** (74,4 tis. na 1 obyv.), **Zálesná Zhoř** (52,2 tis. na 1 obyv.) a **Rozvadov** (48,4 tis. na 1 obyv.). V případě, že porovnáme **příjmy vybraných obcí z daně z hazardu a příjmy z rozpočtového určení daní na 1 obyvatele s republikovým průměrem na 1 obyvatele**, dostaneme zajímavé **výsledky: příjem Chvalovic na 1 obyvatele představuje 1429 % republikového průměru, Strážný inkasuje 766 % republikového průměru, Česká Kubice inkasuje 653 % republikového průměru, Zálesná Zhoř inkasuje 508 % republikového průměru a Rozvadov inkasuje 477 % republikového průměru**.

⁷ Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

⁹ Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

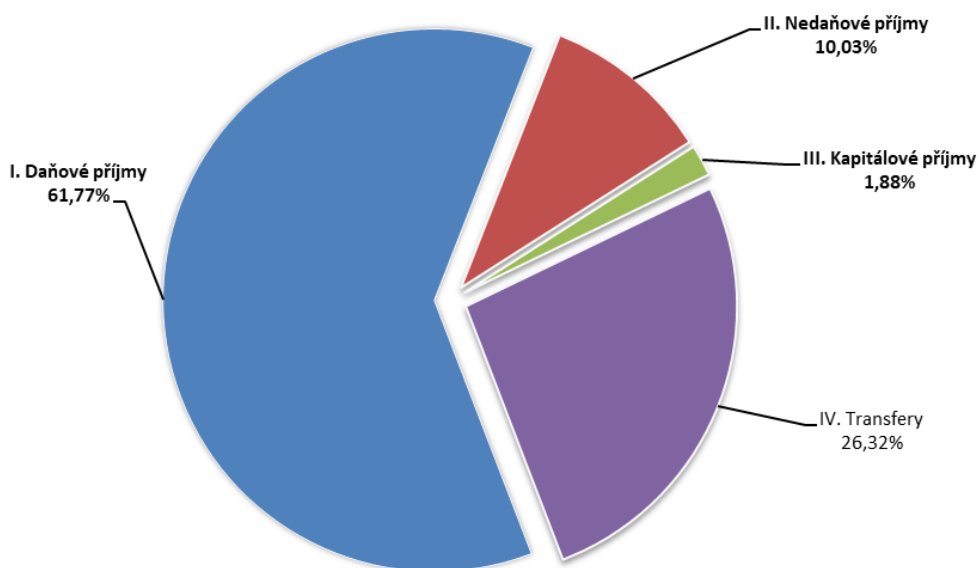
Graf č. 6: Příjem vybraných obcí z RUD a z daně z hazardu na 1 obyvatele (tis. Kč)



Nedaňové příjmy byly vykázány ve výši **37,5 mld. Kč**, proti předchozímu roku byly **vyšší o 5,4 %**, tj. o **1,9 mld. Kč**. Příjmy z pronájmu majetku, které představují objemově nejvýznamnější část, dosáhly 12,9 mld. Kč, tedy nárůst o 1,2 %. K nárůstu příjmů z pronájmu, byť mírnému, došlo i přes promíjení a snižování nájemného ze strany obcí, a to v souvislosti s epidemiologickou situací onemocnění COVID-19. Ve druhé objemově nejvýznamnější skupině, kterou jsou příjmy z vlastní činnosti, činilo inkaso 10,2 mld. Kč a zůstalo tak meziročně na podobné úrovni. Příjem z odvodů příspěvkových organizací se zvýšil o 13,0 %, tj. o 0,1 mld. Kč. Nejvyšší nárůst byl vykázán v části výnosy z finančního majetku (příjmy z podílu na zisku a dividend a příjmy z úroků), jejich celkový objem dosáhl 4,0 mld. Kč, což bylo o 15,1 %, tj. o 0,5 mld. Kč více nežli v předchozím roce.

Kapitálové příjmy dosáhly **7,0 mld. Kč**, proti předchozímu roku to bylo o 3,5 %, respektive o 0,2 mld. Kč více. K růstu došlo na položkách: příjmy z prodeje pozemků byly vyšší o 0,4 mld. Kč, příjmy z prodeje nemovitostí o 0,1 mld. Kč. Naopak k poklesu došlo na položce příjmy z prodeje akcií o 0,3 mld. Kč.

Graf č. 7: Příjmy obcí podle druhového členění rozpočtové skladby za rok 2020 (po konsolidaci)



Další významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou poskytovány ze státního rozpočtu, z rozpočtů státních fondů a z rozpočtů krajů. Celkový objem přijatých transferů činil **98,4 mld. Kč**,

proti předchozímu roku to bylo **o 27,7 %, respektive o 21,3 mld. Kč více**. Vyšší růst byl vykázán v části neinvestičních transferů, dosáhly 70,9 mld. Kč, meziročně došlo k růstu o 31,9 %, tj. o 17,2 mld. Kč více. Investiční transfery vzrostly o 17,9 %, tj. o 4,2 mld. Kč a dosáhly 27,4 mld. Kč. Podíl transferů na celkových příjmech obcí dosáhl 26,3 %, tj. o 5,2 procentního bodu více nežli v roce 2019.

Rozhodující část tvořily **transfery ze státního rozpočtu** (včetně prostředků z rozpočtu Národního fondu), dosáhly **78,8 mld. Kč** (v předchozím roce 59,3 mld. Kč). Z rozpočtů **státních fondů** získaly obce **3,8 mld. Kč** a z **rozpočtů krajů** **7,5 mld. Kč**, z rozpočtů vlastních fondů podnikatelské (hospodářské) činnosti si obce do svých rozpočtů převedly 6,1 mld. Kč.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy (přílohy č. 6 a č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2020), dále ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí (včetně hl. m. Prahy) v úhrnech po jednotlivých krajích je **příspěvek na výkon státní správy**. Pro rok 2020 zůstala zachována pro všechny kategorie obcí kumulovaná konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé oblasti správních působností, které obce vykonávají (základní působnost, působnost matričního úřadu, působnost stavebního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce s rozšířenou působností). U některých agend bylo zavedeno výkonové financování, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, na vydávání občanských průkazů, na financování úřadů územního plánování, na výkon činnosti jednotných kontaktních míst. Celkový objem příspěvku na výkon státní správy byl meziročně **valorizován v průměru o 4,64 %**.

Celková výše **příspěvku na výkon státní správy pro obce** (vč. hl. m. Prahy) pro rok 2020 byla **10,9 mld. Kč**, z toho obcím v jednotlivých krajích bylo určeno 9,8 mld. Kč a hl. m. Praze 1,1 mld. Kč.

Růst neinvestičních transferů z rozpočtu kapitoly VPS představuje především poskytnutý **jednorázový příspěvek obcím** na kompenzaci propadu daňových příjmů způsobeného výplatou kompenzačního bonusu podnikatelům **v celkové výši 13,4 mld. Kč**.

Investiční transfery přijaté z kapitoly VPS dosáhly 3,7 mld. Kč (z toho 3,3 mld. Kč činily prostředky poskytnuté na akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR, které byly především určené na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství v působnosti obcí). Dotace jsou určeny na odstraňování havarijních stavů, opravy, modernizace a rekonstrukce, případně výstavbu nových kapacit základních a mateřských škol v majetku obcí či DSO, včetně zázemí, vyjma venkovních hřišť.

Největší část transferů přijímají obce přímo **z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů**. V průběhu roku 2020 přijaly obce z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a z rozpočtů státních fondů (bez kapitoly VPS a z rozpočtu Národního fondu) celkem **53,9 mld. Kč**, což bylo o 4,3 mld. Kč více nežli v roce 2019. Nárůst se týkal především oblastí práce a sociálních věcí, regionálního rozvoje a zemědělství.

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí přijaly** obce transfery v celkové výši **6,6 mld. Kč**. Jednalo se především o transfery určené na výkon činnosti obcí s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí a neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb. (1,6 mld. Kč). Další prostředky byly obcím uvolněny na Operační program Zaměstnanost (1,2 mld. Kč), prostředky v rámci neinvestičních nedávkových transferů podle zákona č. 108/2006 Sb. (1,4 mld. Kč) nebo například prostředky určené na řešení naléhavých potřeb při zabezpečení provozu sociálních služeb zřízených a provozovaných obcemi (1,1 mld. Kč).

Z kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** obdržely obce prostředky ve výši **11,4 mld. Kč** (10,5 mld. Kč v roce 2019). Peněžní prostředky byly poskytnuty především v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřen na dopravní infrastrukturu a obslužnost, sociální problematiku, energetické úspory v oblasti bydlení a další (6,9 mld. Kč). Dále byly z kapitoly uvolněny další peněžní prostředky na podporu rozvoje regionů ve výši 1,4 mld. Kč.

Tabulka č. 14: Přehled o transferech a zápůjčkách přijatých obcemi ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů v roce 2020 (mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	11,2	11,2		
Ministerstvo obrany	11,0	4,8	6,2	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	6 552,9	6 355,7	197,2	
Ministerstvo vnitra	529,3	163,7	365,6	
Ministerstvo životního prostředí	5 722,2	512,3	5 209,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	11 393,3	2 106,4	9 286,9	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	319,2	14,2	305,0	
Ministerstvo dopravy	300,4	300,4		
Ministerstvo zemědělství	2 683,7	1 547,8	1 136,0	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	20 918,1	20 484,8	433,3	
Ministerstvo kultury	702,0	680,8	21,2	
Ministerstvo zdravotnictví	687,5	680,5	7,0	
Národní fond	151,5	70,2	81,3	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	10 969,9	10 969,9		
VPS - ostatní transfery	17 874,8	14 197,6	3 677,2	
Státní zemědělský intervenční fond	258,7	21,1	237,6	
Státní fond životního prostředí	1 764,4	139,0	1 359,4	265,9
Státní fond dopravní infrastruktury	1 843,7	211,2	1 632,5	
Státní fond podpory investic	180,4	7,4	163,9	9,2
Státní fond kultury	0,1	0,1		
Státní fond kinematografie	0,2	0,2		
Technologická agentura České republiky	2,0	2,0		
Region soudržnosti Moravskoslezsko	2,3		2,3	
Celkem	82 878,9	58 481,3	24 122,5	275,1

Peněžní prostředky ve výši **5,7 mld. Kč**, které meziročně zůstaly na podobné úrovni, obdržely obce z kapitoly **Ministerstvo životního prostředí**, z toho značnou část tvořily investiční transfery poskytované v rámci projektů v rámci Operačního programu Životní prostředí zaměřených na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod a rovněž na protipovodňová opatření. Další prostředky podpořily opatření ke zlepšování kvality ovzduší, zateplování objektů, rekultivaci starých skládek apod.

Transfery přijaté z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** činily **2,7 mld. Kč (meziročně o 82,8 % více)**. Investiční prostředky směřovaly především na podporu výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Neinvestiční prostředky byly určeny na opatření v oblasti hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** byly poskytnuty transfery v celkové výši **20,9 mld. Kč, meziroční pokles o 5,8 %**. Peněžní prostředky určené na přímé náklady na vzdělávání činily 16,7 mld. Kč a dotace pro soukromé školy 2,3 mld. Kč, jedná se o peněžní prostředky pro základní a střední školy zřizované hl. m. Prahou. Významnou část dále tvořily prostředky určené na realizaci projektů v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání – Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání (1,4 mld. Kč). Přijaté investiční transfery byly určeny na rozvoj výukových kapacit mateřských škol a základních škol (0,2 mld. Kč) a na podporu materiálně technické základny sportu (0,2 mld. Kč).

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo vnitra** obce přijaly transfery ve výši **0,5 mld. Kč**, které byly určeny především na pořízení a obnovu majetku jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí a na podporu prevence kriminality na místní úrovni. Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo kultury** přijaly obce **0,7 mld. Kč**, prostředky byly určeny zejména na Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů a na Program regenerace městských památkových rezervací. Z kapitoly **Ministerstvo dopravy** byly poskytnuty obcím peněžní prostředky ve výši **0,3 mld. Kč, což**

představuje růst o 34,2 %, které byly určeny na příspěvek za ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Z rozpočtu **Státního fondu dopravní infrastruktury** přijaly obce **1,8 mld. Kč**, jednalo se především o investiční prostředky určené na financování dopravní infrastruktury (1,6 mld. Kč). Transfery z rozpočtu **Státního fondu životního prostředí** činily **1,8 mld. Kč**, meziroční nárůst o 75,4 %, a směřovaly obdobně jako v předcházejících letech na ochranu vod, ovzduší, na ochranu přírody ve volné krajině a chráněných území apod. V případě rozpočtu **Státního zemědělského intervenčního fondu** byly uvolněny obcím peněžní prostředky ve výši 0,3 mld. Kč, které byly určeny na podporu investic do lesnické infrastruktury a lesnických technologií a na realizaci místních rozvojových strategií.

Celkové výdaje obcí dosáhly **354,8 mld. Kč**, proti předchozímu roku **vzrostly o 4,8 %, tj. o 16,1 mld. Kč**. Vykázaný nárůst je vyšší nežli v roce 2019, kdy zvýšení výdajů proti roku 2018 činilo 12,7 mld. Kč (v roce 2017 činil meziroční růst 50,4 mld. Kč). Zatímco v roce 2019 byl v části kapitálových výdajů vykázán pokles, tak v roce 2020 došlo k růstu běžných výdajů, ale především i kapitálových výdajů. Vývoj celkových výdajů a zejména běžných výdajů obcí významně ovlivnil výsledek rozpočtového hospodaření hl. m. Prahy, kde došlo k meziročnímu růstu celkových výdajů o 9,1 % a běžných výdajů o 8,9 %.

Tabulka č. 15: Výdaje obcí v letech 2017 – 2020 po konsolidaci (mil. Kč)

	2017	2018	2019	2020	Index		
					2018/ 2017	2019/ 2018	2020/ 2019
I. Běžné výdaje	206 897,8	229 725,4	244 175,3	253 621,5	111,0%	106,3%	103,9%
z toho:							
Platy a ostatní platby za provedenou práci	33 396,2	38 080,4	40 401,4	42 708,4	114,0%	106,1%	105,7%
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10 604,7	11 834,5	12 668,2	13 357,8	111,6%	107,0%	105,4%
Nákup materiálu	5 462,9	6 372,5	6 662,3	6 930,1	116,7%	104,5%	104,0%
Úroky vlastní	1 098,3	1 285,2	1 513,7	1 258,2	117,0%	117,8%	83,1%
Nákup vody, paliv a energie	7 026,5	7 097,6	7 554,1	7 661,6	101,0%	106,4%	101,4%
Nákup služeb	36 930,2	39 607,7	43 019,6	44 146,2	107,3%	108,6%	102,6%
Ostatní nákupy	19 484,8	21 677,6	20 541,0	20 331,7	111,3%	94,8%	99,0%
Výdaje na dopravní územní obslužnost	21 570,0	23 019,8	24 400,6	25 655,6	106,7%	106,0%	105,1%
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	4 587,4	5 052,2	5 312,1	6 423,1	110,1%	105,1%	120,9%
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	6 944,2	7 627,3	7 924,4	8 382,6	109,8%	103,9%	105,8%
Neinvestiční transfery příspěvk. a podob. org.	48 314,8	54 121,3	61 610,4	64 737,4	112,0%	113,8%	105,1%
II. Kapitálové výdaje	68 679,6	96 253,7	94 507,5	101 196,4	140,1%	98,2%	107,1%
z toho:							
Investiční nákupy a související výdaje	63 371,3	87 163,1	86 189,7	90 337,2	137,5%	98,9%	104,8%
Nákup akcií a majetkových podílů	622,2	989,2	537,9	1 519,7	159,0%	54,4%	282,5%
Investiční transfery podnikatel. subjektům	504,3	2 019,6	1 652,8	2 606,0	400,5%	81,8%	157,7%
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	423,4	888,4	752,6	1 110,7	209,8%	84,7%	147,6%
Investiční transfery příspěvk. organizacím	2 735,6	3 561,1	3 592,4	3 385,5	130,2%	100,9%	94,2%
Výdaje celkem	275 577,4	325 979,1	338 682,7	354 817,9	118,3%	103,9%	104,8%

Běžné výdaje, kterými je zajišťován především provoz obcí a jejich organizací, dosáhly **253,6 mld. Kč**. Ve srovnání s předchozím rokem došlo k růstu o 3,9 %, respektive **o 9,5 mld. Kč**, přičemž k nevýznamnému nárůstu běžných výdajů došlo ve všech základních skupinách s výjimkou výdajů na úroky vlastní a na ostatní nákupy. Růst výdajů souvisejících s epidemiologickou situací byl minimální, kdy nejvyšší relativní nárůst byl vykázán ve výdajích na nákupy ochranných pomůcek a léků a zdravotnického materiálu.

Výdaje obcí na **platby a ostatní platby za provedenou práci** činily celkem 42,7 mld. Kč, což je meziročně o 5,7 %, tj. o 2,3 mld. Kč více. V rámci této skupiny vzrostly výdaje na platby zaměstnanců v pracovním poměru o 1,8 mld. Kč a výdaje na odměny členů zastupitelstev obcí o 0,5 mld. Kč. Na související platby povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a povinného pojistného na veřejné zdravotní pojištění vynaložily obce 13,4 mld. Kč (zvýšení o 5,4 %, tj. o 0,7 mld. Kč).

Výdaje na nákup materiálu (například ochranné pomůcky, knihy, tisk, drobný hmotný dlouhodobý majetek) dosáhly **6,9 mld. Kč**, meziročně **o 4,0 %, respektive o 0,3 mld. Kč více**. V případě **ochranných pomůcek** došlo k růstu **o 383,0 %**, respektive o 362,0 mil. Kč a v případě **léků a zdravotnického materiálu** **o 203,2 %**,

respektive o 18,7 mil. Kč, což je v relativních číslech mnohonásobně méně než v případě růstu výdajů na tento materiál u krajů. Zvýšení těchto výdajů přímo souvisí s epidemií onemocnění COVID-19.

Výdaje **na úroky** dosáhly 1,3 mld. Kč, proti předchozímu roku byly nižší o 16,9 %, tj. o 0,3 mld. Kč. Znamená to, že výdaje na úroky po dvou letech růstu opět začínají klesat (od roku 2009, kdy výdaje na úroky činily 2,8 mld. Kč, se postupně snižovaly až na 1,1 mld. Kč v roce 2017).

Na **nákup vody, paliv a energie** vynaložily obce 7,7 mld. Kč, tj. o 1,4 % více nežli v předchozím roce.

Výdaje na nákup služeb vzrostly o 2,6 %, tj. o 1,1 mld. Kč a dosáhly 44,2 mld. Kč; jedná se především o výdaje na nákup ostatních služeb (tvoří 84,8 % z výdajů), na služby pošt, telekomunikací a radiokomunikací, nájemné, služby peněžních ústavů, konzultační a poradenské služby, služby zpracování dat apod.

Ve skupině ostatní nákupy dosáhly výdaje celkem 20,3 mld. Kč, což znamená meziroční snížení o 1,0 %, patří sem například výdaje na opravy a udržování, na programové vybavení, cestovné, pohoštění, účastnické poplatky na konference, nájemné za nájem s právem koupě, nákup archiválií.

Výdaje na dopravní územní obslužnost dosáhly 25,7 mld. Kč, což bylo o 5,1 %, tj. o 1,3 mld. Kč více nežli v předchozím roce; z hlediska obcí jde především o výdaje určené na dopravní obslužnost veřejnými službami, které představují výdaje ve výši 25,4 mld. Kč, kdy se jedná o převody peněžních prostředků na účet sdružených prostředků za účelem úhrad (finančních kompenzací) dopravcům podle smluv o veřejných službách v přepravě cestujících (zhruba 2/3 z celkových výdajů obcí představují výdaje vykázané hl. m. Praha).

Neinvestiční transfery zejména příspěvkovým organizacím, které tvoří objemově nejvýznamnější skupinu transferů, dosáhly 64,7 mld. Kč (zvýšení o 5,1 %, tj. o 3,1 mld. Kč). Do této skupiny patří neinvestiční příspěvky a transfery organizacím působícím v oblasti vzdělávání a školských služeb, dále organizacím v oblasti kultury (činnost divadel, knihoven, muzeí a galerií), tělovýchovy a zájmové činnosti, bydlení a komunálních služeb a ochrany životního prostředí. Významnou část tvoří rovněž výdaje v oblasti služeb sociální péče (domovy pro seniory, pro osoby se zdravotním postižením, pečovatelská služba, osobní asistence, podpora samostatného bydlení, apod.).

Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím činily 8,4 mld. Kč (růst o 5,8 %, tj. o 0,5 mld. Kč). Jedná se zejména o transfery poskytované obecně prospěšným společnostem, spolkům, občanským sdružením, církvím a náboženským společnostem, společenstvím vlastníků jednotek a ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím.

Výdaje na **neinvestiční transfery podnikatelským subjektům** dosáhly 6,4 mld. Kč (růst o 20,9 %, tj. o 1,1 mld. Kč); jedná se o transfery nefinančním podnikatelským subjektům – právníkům osobám zřízeným podle obchodního zákoníku, tj. veřejné obchodní společnosti, komanditní společnosti, společnosti s ručením omezeným a akciové společnosti. Růst byl vykázan především v rámci neinvestičních transferů poskytnutých finančním a podobným institucím ve vlastnictví státu hl. m. Prahou (růst o 0,6 mld. Kč), kdy se například jedná o Českomoravskou záruční a rozvojovou banku, Exportní garanční a pojišťovací společnost a Českou exportní banku.

Z hlediska odvětvového členění běžných výdajů je dlouhodobě největší objem výdajů vynakládán na **činnosti v oblasti místní správy a samosprávy**, v roce 2020 zde výdaje dosáhly 53,9 mld. Kč (v loňském roce činily 51,9 mld. Kč). Dalšími významnými odvětvími jsou **doprava**, kdy výdaje činily 42,4 mld. Kč (v minulém roce činily 41,9 mld. Kč), **vzdělávání a školské služby** (meziroční pokles o 1,8 %, tj. o 0,8 mld. Kč), **ochrana životního prostředí** (o 7,7 %, respektive o 1,6 mld. Kč více), **bydlení a komunální služby** (o 5,4 % více), **sociální služby** (o 17,4 %, tj. o 2,6 mld. Kč více) a **kultura, církve a sdělovací prostředky** (dosáhly 15,3 mld. Kč, tj. o 1,0 % méně). Nejvyšší meziroční nárůst výdajů byl vykázan v odvětví všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce (meziročně o 824,1 %, tj. o 0,6 mld. Kč více).

Kapitálové výdaje obcí celkem činily 101,2 mld. Kč, proti předchozímu roku byly **vyšší o 7,1 %, tj. o 6,7 mld. Kč**. Nejvyšší růst byl záúčtován na nákupu akcií a majetkových podílů (meziročně o 182,5 %, tj. o 1,0 mld. Kč). Jak již bylo výše zmíněno, výsledek obcí byl do značné míry ovlivněn výsledkem hospodaření hl. města Prahy, kde byl vykázan meziroční růst kapitálových výdajů o 1,3 mld. Kč.

Výdaje v objemově nejvýznamnější položce, kterou jsou investiční nákupy a související výdaje, dosáhly 90,3 mld. Kč, což bylo meziročně o 4,2 mld. Kč více (jedná se o platby za pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku a za nákup pozemků). Na nákup akcií a majetkových podílů vynaložily obce 1,5 mld. Kč (proti předchozímu roku o 1,0 mld. Kč více).

V části transferů, které obce poskytují ze svých rozpočtů, došlo ke zvýšení ve skupině transferů poskytovaných podnikatelským subjektům (dosáhly 2,6 mld. Kč, růst o 57,7 %, tj. o 1,0 mld. Kč) i transferů poskytovaných neziskovým a podobným organizacím (činily 1,1 mld. Kč, růst o 47,6 %, tj. o 0,4 mld. Kč). Výše transferů určených příspěvkovým organizacím došlo k poklesu o 5,8 %, respektive o 0,2 mld. Kč (činily 3,4 mld. Kč).

Z hlediska odvětvového členění dlouhodobě směřují kapitálové výdaje obcí především do odvětví **dopravy** (meziročně o 12,0 %, respektive 2,2 mld. Kč více), **vodního hospodářství** (meziročně o 16,6 %, respektive 2,6 mld. Kč více), **bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje** (meziročně o 10,4 %, respektive o 1,9 mld. Kč) a také do odvětví **vzdělávání** (meziročně o 6,3 %, respektive o 1,1 mld. Kč méně). Výrazný pokles objemu kapitálových výdajů byl vykázan především v odvětví zdravotnictví (meziročně došlo k poklesu o 28,9 %, tj. o 0,4 mld. Kč).

Hospodaření samotných obecních rozpočtů (bez DSO) skončilo s přebytkem ve výši 19,0 mld. Kč (z toho 8,9 mld. Kč činil výsledek rozpočtového hospodaření hl. m. Prahy). V předchozím roce činil přebytek 25,5 mld. Kč (z toho více než polovinu tvořil přebytek vykázaný hlavním městem). Z celkového počtu 6 254 obcí vykazovalo kladný nebo vyrovnaný výsledek hospodaření 4 490 obcí (tj. 71,8 % obcí), v předchozím roce s přebytkem hospodařilo 4 540 obcí (72,6 % z celkového počtu). Přes tuto nelehkou situaci, kdy v roce 2020 významně vzrostl státní dluh, došlo v případě obcí a DSO včetně zřízených příspěvkových organizací k růstu stavu peněžních prostředků na bankovních účtech o 22,0 mld. Kč, přičemž růst dluhu byl pouze minimální.

Příjmy a výdaje hl. m. Prahy

Rozpočtové hospodaření hl. m. Prahy je v rámci výkaznictví (finanční a účetní výkazy) sledováno jako rozpočet obce a je proto zahrnuto do výše uvedených souhrnných výsledků hospodaření obecních rozpočtů. Postavení hl. m. Prahy v rámci územních rozpočtů je však specifické, a to z hlediska systému veřejné správy (hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje), a současně i z hlediska objemu peněžních prostředků, které procházejí jeho rozpočtem. **Příjmy hl. m. Prahy představují zhruba čtvrtinu celkových příjmů obecních rozpočtů;** v roce 2020 to bylo 26,3 %. V následující části jsou proto výsledky hospodaření hl. m. Prahy uvedeny samostatně.

Ve státním rozpočtu není výše jednotlivých příjmů a výdajů pro hl. m. Prahu samostatně rozpočtována, jsou součástí celkových příjmů a výdajů rozpočtů obcí. Samostatně je stanovena pouze výše dotace z kapitoly VPS, a to příspěvek na úhradu výkonu státní správy. Ve státním rozpočtu byl stanoven ve výši 1,1 mld. Kč (pro rok 2020 byl valorizován o 4,64 % na přenesenou působnost hl. m. Prahy jako obci a o 12,97 % na přenesenou působnost hl. m. Prahy jako kraji).

V následující části jsou kromě výsledků hospodaření za rok 2020 uvedeny i údaje za tři roky předchozí, což umožní srovnání a posouzení trendu hospodaření.

Tabulka č. 16: Příjmy a výdaje hl. m. Prahy v letech 2017 - 2020 (mil. Kč)

Ukazatel	skutečnost 2017	skutečnost 2018	skutečnost 2019	skutečnost 2020	Index 2018/2017	Index 2019/2018	Index 2020/2019
I. Daňové příjmy	55 078,1	61 037,7	66 410,2	62 991,6	110,8%	108,8%	94,9%
II. Nedaňové příjmy	2 452,6	3 936,2	4 180,7	5 054,4	160,5%	106,2%	120,9%
III. Kapitálové příjmy	39,0	44,8	36,4	61,5	115,0%	81,1%	169,0%
IV. Přijaté transfery	20 193,6	23 624,0	24 724,4	28 833,8	117,0%	104,7%	116,6%
Neinvestiční transfery	19 783,3	23 085,4	23 915,7	28 328,9	116,7%	103,6%	118,5%
Investiční transfery	410,3	538,6	808,8	504,9	131,3%	150,2%	62,4%
Příjmy celkem	77 763,2	88 642,7	95 351,7	96 941,2	114,0%	107,6%	101,7%
V. Běžné výdaje	57 872,1	64 557,7	67 558,3	73 582,2	111,6%	104,6%	108,9%
VI. Kapitálové výdaje	12 438,1	17 424,2	13 126,7	14 452,6	140,1%	75,3%	110,1%
Výdaje celkem	70 310,2	81 981,9	80 685,0	88 034,8	116,6%	98,4%	109,1%
Saldo příjmů a výdajů	7 453,0	6 660,8	14 666,8	8 906,5	89,4%	220,2%	60,7%

V loňském roce hospodařilo hlavní město s **celkovými příjmy 96,9 mld. Kč (meziročně o 1,7 %, tj. o 1,6 mld. Kč více) a celkovými výdaji 88,0 mld. Kč (meziročně o 9,1 %, respektive o 7,4 mld. Kč více).** Výsledný **přebytek hospodaření 8,9 mld. Kč** byl proti předchozímu roku o 39,3 %, tj. o 5,8 mld. Kč nižší. Hlavní město vykazuje přebytkové hospodaření od roku 2012, tj. **již devátým rokem po sobě**, to se promítá i v postupném nárůstu stavu peněžních prostředků na jeho bankovních účtech, město současně také již sedm let po sobě snižuje svůj dluh.

Ke konci roku 2020 dosáhl **stav peněžních prostředků** na bankovních účtech **hlavního města** (včetně příspěvkových organizací) **100,5 mld. Kč**, což představovalo meziroční **nárůst o 8,4 mld. Kč**.

Trend **snižování dluhu**, který je patrný od roku 2014, pokračoval i v roce 2020. Hlavní město (včetně příspěvkových organizací) vykázalo ke konci roku dluh ve výši **20,1 mld. Kč**, což bylo o 0,6 mld. Kč méně nežli v roce předchozím. Naposledy město přijalo cizí návratné zdroje v roce 2013 (emise komunálních dluhopisů a úvěr od EIB).

Daňové příjmy činily **63,0 mld. Kč**, což bylo meziročně **o 5,1 %, tj. o 3,4 mld. Kč méně**. Na poklesu se podílelo především inkaso daně z příjmů právnických osob, které dosáhlo 12,2 mld. Kč, což znamenalo pokles o 18,1 %, respektive o 2,7 mld. Kč. Inkaso daně z příjmů fyzických osob kleslo o 5,2 %, tj. o 0,9 mld. Kč. Inkaso daně z přidané hodnoty zůstalo meziročně na podobné úrovni. Pokles byl také vykázan ve skupině daně a poplatky z vybraných činností a služeb (o 8,7 %), přičemž v případě daně z nemovitých věcí došlo meziročně k nárůstu o 59,4 %, tj. o 0,5 mld. Kč.

Nedaňové příjmy byly vykázány ve výši **5,1 mld. Kč**, meziročně byly **vyšší o 20,9 %, tj. o 0,9 mld. Kč**; růst byl vykázán zejména na těchto položkách: příjmy z podílů na zisku a dividend (o 48,8 %, tj. o 0,6 mld. Kč) a ostatní přijaté vratky transferů (o 0,4 mld. Kč, tj. o 65,6 %). Naproti tomu významnější pokles (o 10,2 %, respektive o 0,1 mld. Kč) byl zaznamenán na položce příjmy z úroků. Kapitálové příjmy, stejně jako v předchozích letech, tvořily pouze doplňkový příjem rozpočtu hlavního města, jejich výše činila 61,5 mil. Kč (meziročně o 69 % více).

Transfery přijaté do rozpočtu hlavního města dosáhly **28,8 mld. Kč**, meziročně to bylo **o 16,6 %, tj. o 4,1 mld. Kč více**. Téměř celou část (98,3 %) tvořily transfery **neinvestiční**, jejich výše činila **28,3 mld. Kč (růst o 18,5 %, tj. o 4,4 mld. Kč)**. Největší podíl dlouhodobě tvoří peněžní prostředky poskytované z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, v roce 2020 dosáhl jejich celkový objem **19,3 mld. Kč** (meziročně o 2,0 mld. Kč více), z toho 19,0 mld. Kč (meziročně o 14,5 %, tj. o 2,4 mld. Kč více) činily prostředky určené na úhradu přímých výdajů na vzdělávání (včetně dotací pro soukromé školy). Větší objem neinvestičních transferů byl dále přijat z rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,2 mld. Kč), zde se jednalo především o neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb. Dále byly z kapitoly VPS poskytnuty peněžní prostředky ve výši 1,7 mld. Kč, a to v rámci jednorázového příspěvku obcím na kompenzaci propadu daňových příjmů způsobeného výplatou kompenzačního bonusu podnikatelům.

V rámci **neinvestičních transferů** vstupujících do příjmové strany rozpočtu hlavního města mají dlouhodobě významný podíl také prostředky převedené z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské) činnosti. Jedná se převážně o nájemné z bytových a nebytových prostor v bytových objektech a z pronájmu pozemků. V roce 2020 činil objem převodů z vlastních fondů 2,7 mld. Kč, ve srovnání s rokem předchozím se objem významně nezměnil.

Objem přijatých **investičních transferů** činil 0,5 mld. Kč (meziročně o 37,6 % méně), největší část byla poskytnuta z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj na realizaci projektů v rámci OP Praha – pól růstu (0,2 mld. Kč), dále z rozpočtu SDFI na financování dopravní infrastruktury (0,2 mld. Kč) a z rozpočtu Ministerstva životního prostředí v rámci Operačního programu Životní prostředí (0,1 mld. Kč). Objem přijatých investičních transferů zůstává v posledních čtyřech letech ve srovnání s předchozím obdobím stále nižší (v letech 2014 - 2016 se pohyboval v rozmezí 1,3 -1,9 mld. Kč; jednalo se především o prostředky určené na realizaci projektů v rámci OP Praha – Konkurenceschopnost).

Celkové výdaje Prahy činily **88,0 mld. Kč**, proti předchozímu roku byly **vyšší o 9,1 %, tj. o 7,4 mld. Kč**, důvodem růstu byl vývoj v části běžných výdajů.

Běžné výdaje dosáhly **73,6 mld. Kč**, meziročně byly vyšší **o 8,9 %, tj. o 6 mld. Kč**. Růst byl vykázán především v části transferů poskytovaných zejména příspěvkovým a podobným organizacím (o 3,0 mld. Kč), kdy se jednalo především o poskytnutí peněžních prostředků obdržených ze státního rozpočtu a o zvýšení příspěvku na provoz, a to zřizovaným příspěvkovým organizacím. Dále byl vykázán růst na položkách: výdaje na dopravní územní obslužnost (o 0,5 mld. Kč), výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci vč. pojistného (o 0,3 mld. Kč) a výdaje na nákup služeb (o 0,3 mld. Kč). Výrazný růst byl vykázán na položce převody vlastním rozpočtovým účtům, které se zvýšily o 52,0 % na úroveň 146,8 mld. Kč. Významný relativní nárůst výdajů byl vykázán v souvislosti s nákupem ochranných pomůcek a léků a zdravotnického materiálu. Významný růst byl také vykázán v rámci neinvestičních transferů poskytnutých finančním a podobným institucím ve vlastnictví státu hl. m. Praha (růst o 0,6 mld. Kč).

Kapitálové výdaje činily **14,5 mld. Kč**, což bylo **o 1,3 mld. Kč více** nežli v předchozím roce. Obdobně jako v předchozích třech letech byly kapitálové výdaje financovány téměř plně z vlastních zdrojů hlavního města, neboť přijaté investiční transfery se na kapitálových výdajích podílely 3,5 % (v roce minulém činil tento poměr přibližně 6 % a v letech 2017 - 2018 činil tento podíl 3 %). V předchozích letech 2015 – 2016 byl podíl přijatých transferů na kapitálových výdajích násobně vyšší (16,2 % – 17,5 %). V případě hl. m. Prahy se však vysoké provozní saldo proporcionálně nepromítá do výše kapitálových výdajů, a tedy **investiční možnosti hl. m. Prahy zůstávají v jednotlivých letech za očekáváním**, s výjimkou roku 2014.

Z hlediska odvětvové struktury kapitálových výdajů směřovala v roce 2019 jejich největší část do odvětví bydlení, komunální služby a územní rozvoj (2,4 mld. Kč), doprava (4,4 mld. Kč) a vzdělávání a školské služby (2,5 mld. Kč).

Hlavní město je zřizovatelem celkem 752 příspěvkových organizací (z toho zřizovatelem 248 organizací je Magistrát hl. m. Prahy a zřizovateli 504 organizací jsou jednotlivé městské části). Z hlediska odvětvového zaměření příspěvkových organizací jich nejvíce (celkem 636) spadá do oblasti školství.

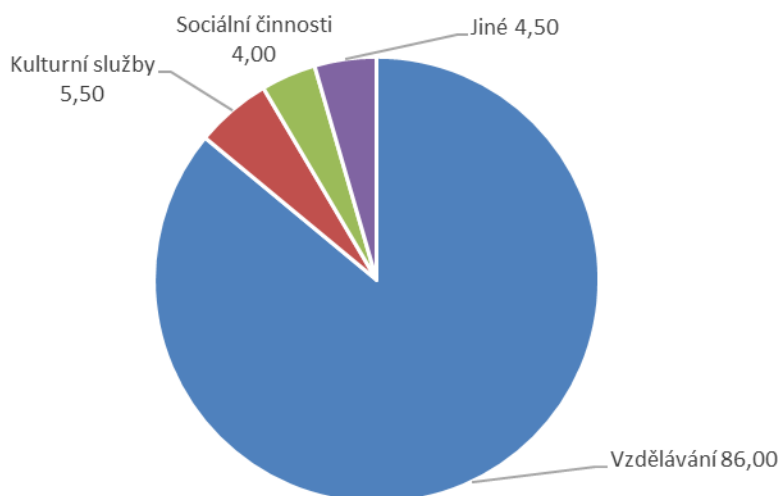
Příspěvkové organizace zřizované obcemi (vč. hl. m. Prahy)

Ke konci uplynulého roku bylo evidováno celkem **8 327 příspěvkových organizací**, jejichž zřizovateli byly obce včetně hl. m. Prahy a jejich městských částí (meziročně se jejich počet zvýšil o 3 organizace). Z údajů o výsledcích hospodaření příspěvkových organizací vyplývá, že 93,4 % organizací ukončilo své hospodaření s kladným nebo vyrovnaným výsledkem (v roce 2019 jich s vyrovnaným nebo kladným výsledkem hospodaření hospodařilo 92,4 %).

Z hlediska odvětvového členění hlavní činnosti příspěvkových organizací působilo zhruba **86,0 %** příspěvkových organizací v oblasti **vzdělávání** (předškolní zařízení, základní školy, školní stravování a základní umělecké školy). V oblasti kultury působilo přibližně 5,5 % z celkového počtu příspěvkových organizací (zde se jedná především o zařízení pro zájmovou činnost v kultuře, knihovnické činnosti a činnost muzeí a galerií). V oblasti sociálních věcí působilo zhruba 4,0 % příspěvkových organizací (domovy pro seniory a domovy pro osoby se zdravotním postižením, centra sociálních služeb, zajišťování osobní

asistence a pečovatelské služby a sociální poradenství). Větší počty příspěvkových organizací působily dále i v oblasti rekreačních a sportovních služeb, rozvoje bydlení, odstraňování odpadů. Odvětvová struktura příspěvkových organizací zůstává stejně jako v případě krajů dlouhodobě stabilní.

Graf č. 8: Oblasti působností příspěvkových organizací zřízených obcemi v roce 2020



Dobrovolné svazky obcí

DSO představují specifickou a nejčastější formu spolupráce mezi obcemi. Vznikají za účelem prosazování společných zájmů členských obcí, zajišťování rozvoje jejich infrastruktury, případně provozování některých společných činností (například v oblasti vodního hospodářství, ochrany životního prostředí, bydlení a územního rozvoje, sociálních služeb). Jednotlivé DSO jsou právníckými osobami, sestavují rozpočet příjmů a výdajů a hospodaří s majetkem, který členské obce vkládají do svazku a s majetkem, který získaly vlastní činností.

V návrhu státního rozpočtu nebývají rozpočtovány žádné transfery přímo pro DSO. Tato skutečnost je způsobena tím, že neexistuje žádný dotační titul, který by byl určen výhradně pro DSO. Dotační tituly, které jsou určeny jak pro obce, tak pro DSO, bývají v návrhu státního rozpočtu zahrnuty jako dotace pro obce a jako dotace pro DSO jsou vykazovány až v průběhu rozpočtového roku při jejich uvolňování.

V roce 2020 působilo na území republiky celkem 700 DSO, jejich počet se meziročně snížil o 4.

DSO hospodařily s příjmy ve výši 4,7 mld. Kč, což znamenalo meziroční nárůst o 15,0 %, respektive o 0,6 mld. Kč. Přesto celková výše příjmů DSO, stejně jako v předchozích třech letech, značně zaostávala za úrovní dosahovanou v období let 2010 – 2015, kdy průměrná roční výše příjmů činila 5,8 mld. Kč. Důvodem je nižší objem přijatých transferů, které představují základní zdroj financování činnosti DSO. Jejich celková výše činila 3,3 mld. Kč, zatímco v letech 2010 - 2015 to bylo průměrně 4,7 mld. Kč ročně (pokles po roce 2015 souvisí především s přechodem na nové programové období pro čerpání prostředků z rozpočtů fondů EU a projevuje se zejména v části přijatých investičních transferů).

Vlastní příjmy DSO byly vykázány zhruba ve stejné výši jako v předchozích dvou letech, činily **1,5 mld. Kč**. Tvořily je v zásadě pouze nedaňové příjmy, z toho: příjmy z pronájmu majetku ve výši 1,0 mld. Kč a příjmy z vlastní činnosti ve výši 0,3 mld. Kč.

Výdaje DSO činily **4,9 mld. Kč**, meziročně **vzrostly o 30,0 %**, tj. o 1,1 mld. Kč. Růst byl vykázán především v části kapitálových výdajů, které dosáhly 3,4 mld. Kč (o 47,0 %, tj. o 1,1 mld. Kč více), běžné výdaje zůstaly na úrovni předchozího roku, činily 1,5 mld. Kč.

Z hlediska odvětvové struktury směřovala největší část výdajů, stejně jako v předchozích letech, do odvětví vodního hospodářství. Jejich objem dosáhl 3,5 mld. Kč (v minulém roce činily 2,6 mld. Kč), z toho kapitálové výdaje činily 2,9 mld. Kč (v loňském roce představovaly 2,0 mld. Kč).

Hospodaření DSO skončilo v roce 2020 se schodkem ve výši 0,1 mld. Kč a proti loňskému roku se saldo hospodaření snížilo o 0,5 mld. Kč. Z celkového počtu 700 DSO jich 415 hospodařilo s vyrovnaným nebo kladným výsledkem rozpočtového hospodaření (v roce 2019 hospodařilo s přebytkem 414 DSO).

Z hlediska zaměření činnosti působí největší počet DSO v odvětví bydlení, komunální služby a územní rozvoj. Dále pak v odvětvích: vodní hospodářství (předmětem činnosti je především zajišťování zásobování pitnou vodou, odvádění a čištění odpadních vod a správa ve vodním hospodářství) a ochrana životního prostředí (zde se jedná zejména o zajišťování sběru a svozu komunálních odpadů a nebezpečných odpadů, využívání a zneškodňování odpadů, péči o vzhled obce a veřejnou zeleň a činnosti k ochraně půdy a krajiny).

4 Hospodaření Regionálních rad regionů soudržnosti

Regionální rady vznikly v roce 2006 jako řídicí orgány regionálních operačních programů v programovém období 2007 – 2013. Jejich hlavním úkolem bylo prostřednictvím regionálních operačních programů administrovat peněžní prostředky z rozpočtů fondů EU. V období do roku 2016 byly do rozpočtů regionálních rad převáděny značné objemy transferů ze státního rozpočtu, které byly určeny na spolufinancování projektů realizovaných v rámci regionálních operačních programů (například v letech 2009 – 2016 činila jejich průměrná roční výše 16,2 mld. Kč).

Tabulka č. 17: Balance příjmů a výdajů regionálních rad regionů soudržnosti (mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 31.12.2019	rozpočet 2020		Skutečnost k 31.12.2020	% plnění rozpočtu	Index 2020/2019
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	70,8	47,8	47,8	226,5	474,2	319,8
Kapitálové příjmy	0,7	1,0	1,0	0,4	38,0	55,9
Přijaté transfery (po konsolidaci)	191,3	19,0	254,5	290,5	114,1	151,8
z toho:						
- ze státního rozpočtu	102,3	0,0	226,8	183,4	80,9	179,2
- z rozpočtu krajů	15,1	0,0	0,0	51,3	0,0	340,4
Příjmy celkem (po konsolidaci)	262,8	67,8	303,3	517,4	170,6	196,9
Běžné výdaje (po konsolidaci)	245,7	106,5	335,7	457,9	136,4	186,4
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	73,9	0,0	6,4	6,3	99,4	8,6
Výdaje celkem (po konsolidaci)	319,6	106,5	342,0	464,2	135,7	145,3
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	-56,7	-38,8	-38,8	53,2	-137,2	-93,7

Ukončení programového období 2007 – 2013 znamenalo změnu úlohy a tím i rozpočtového hospodaření regionálních rad. Od poloviny roku 2016, tj. termín, do kdy bylo možné proplácet poslední projekty realizované v rámci regionálních operačních programů, spočívá úloha regionálních rad především v monitorování a kontrole projektů v období jejich povinné udržitelnosti (u posledních proplacených projektů potrvá až do konce roku 2021) a provádění činností spojených s postupným ukončováním jednotlivých regionálních operačních programů. V hospodaření regionálních rad se proto promítá postupné utlumování jednotlivých činností a postupné snižování počtu pracovníků. Tento trend souvisí s připravovaným zrušením regionálních rad v roce 2021.

Pro rok 2020 byly, obdobně jako v předchozím roce, rozpočtovány jak ve státním rozpočtu, kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj, tak v rozpočtech jednotlivých krajů, již jen prostředky na financování provozu a činnosti regionálních rad, případně na doplacení dotací příjemcům z důvodů ukončení některých sporů z veřejnoprávních smluv z předchozího programového období. Celkový objem příjmů regionálních rad činil 517,4 mil. Kč, z toho přijaté transfery z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj činily 238,6 mil. Kč a nedaňové příjmy byly ve výši 226,5 mil. Kč.

Celkové příjmy regionálních rad dosáhly **růstu o 96,9 %**, tj. o 254,6 mil. Kč. Nedaňové příjmy činily 226,5 mil. Kč (přijaté sankční platby, přijaté vratky transferů, příjmy z finančního vypořádání) a meziročně vzrostly o 219,8 %

Výdaje regionálních rad činily **464,2 mil. Kč** (meziroční **růst o 45,5 %**, tj. o 144,7 mil. Kč). V rámci **běžných výdajů ve výši 457,9 mil. Kč** se jednalo především o výdaje na vlastní činnost regionálních rad, tj. výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci včetně souvisejícího pojistného, výdaje na nákup služeb či vratky transferů poskytnutých z veřejných rozpočtů ústřední úrovně. V rámci **kapitálových výdajů** došlo k výraznému **snížení o 91,5 %** na úroveň 6,3 mil. Kč. Jednalo se především o investiční transfery obcím, fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem a nefinančním podnikatelským subjektům.

Regionální rady ukončily své hospodaření s mírným přebytkem 53,2 mil. Kč (meziročně došlo ke zvýšení rozpočtového hospodaření o 109,9 mil. Kč). Stav **peněžních prostředků** na bankovních účtech regionálních rad se meziročně **zvýšil o 55,4 mil. Kč**.

V programovém období 2014 – 2020 mají kraje a obce možnost čerpat prostředky na projekty spolufinancované z rozpočtů fondů EU především prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu, který navazuje na sedm regionálních operačních programů a částečně na Integrovaný operační program z předchozího programového období. Prioritou IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Řídícím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Hl. m. Praha má možnost čerpat peněžní prostředky z operačního programu Praha - pól růstu ČR, jehož řídícím orgánem je Magistrát hl. m. Prahy.

Z výsledků za rok 2020 vyplývá, že využití prostředků v rámci nového programového období se proti předchozímu roku zvýšilo. Z kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** přijaly obce, DSO a kraje v rámci Integrovaného regionálního operačního programu celkem 15,2 mld. Kč (v roce 2019 to bylo 14,5 mld. Kč). Hl. m. Praha získalo z této kapitoly v rámci Operačního programu Praha – pól růstu peněžní prostředky ve výši 0,8 mld. Kč (v roce 2019 to bylo 1,0 mld. Kč).

5 Zadluženost

Územní rozpočty včetně zřízených příspěvkových organizací¹⁰ vykázaly ke konci roku 2020 zadluženost (dluh)¹¹ ve výši **94,4 mld. Kč**, což je o **3,9 %** (o 3,5 mld. Kč) více než v roce předchozím. Zadluženost vzrostla na úrovni obcí a krajů, dobrovolné svazky obcí svůj dluh mírně snížily. Regionální rady dlouhodobě hospodaří bez dluhů.

Tabulka č. 18: Stav na bankovních účtech a stav dluhu územních rozpočtů v letech 2012–2020 (mld. Kč)

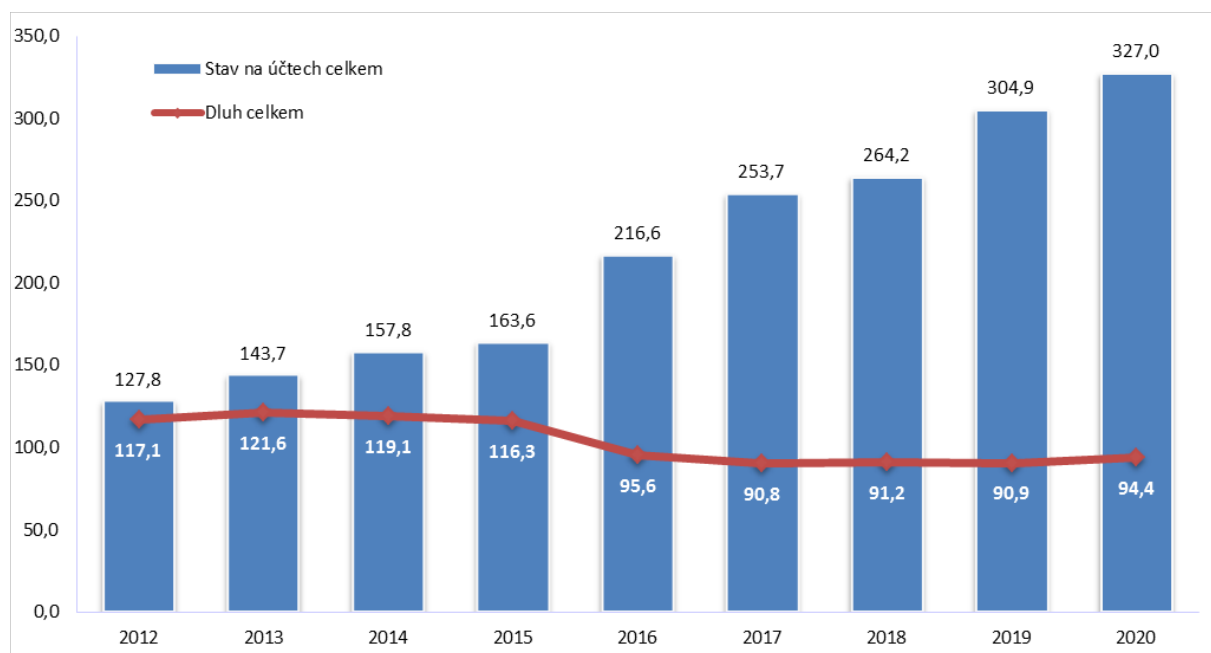
Ukazatel	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Stav na účtech celkem	127,8	143,7	157,8	163,6	216,6	253,7	264,2	304,9	327,0
Dluh celkem	117,1	121,6	119,1	116,3	95,6	90,8	91,2	90,9	94,4
Rozdíl	107,0	22,1	38,7	47,3	121,0	162,9	173,0	214,0	232,6

V případě **stavu peněžních prostředků** na bankovních účtech územních rozpočtů došlo oproti roku 2019 k **růstu o 7,2 %**, tedy o **22,1 mld. Kč**. Ke konci roku 2020 **stav peněžních prostředků** na bankovních účtech **převýšil hodnotu celkového dluhu** územních rozpočtů **o 232,6 mld. Kč**, tj. **více než trojnásobně** (3,5 krát).

¹⁰ Čerpáno z dat předaných do CSÚIS ke dni 8. 3. 2021. V údajích nejsou zahrnuty 4 obce, 1 DSO a 6 příspěvkových organizací, jejichž účetní výkazy nebyly k tomuto okamžiku do CSÚIS předány.

¹¹ Do údajů o zadluženosti jsou od 1. 1. 2010 zahrnovány přijaté úvěry a zápůjčky, přijaté návratné finanční výpomoci, vydané dluhopisy, eskontované směnky, směnky k úhradě, závazky z ručení a ostatní dlouhodobé závazky. Konkrétně se jedná o syntetické účty 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

Graf č. 9: Dluh a stav peněžních prostředků na bankovních účtech za územní rozpočty celkem (mld. Kč)



Obce včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací vykázaly ke konci roku 2020 celkový dluh ve výši **71,1 mld. Kč**. Proti předchozímu roku se jedná o **nárůst pouze o 1,6 %**, tedy zvýšení o 1,1 mld. Kč, přestože Českou republiku postihla epidemie onemocnění COVID-19. Naopak stav peněžních prostředků na bankovních účtech byl vykázán ve výši 270,5 mld. Kč, kdy oproti roku 2019 došlo k **růstu o 9,0 %**, tedy o 22,3 mld. Kč

V celkovém objemu dluhu obcí jsou zahrnuty přijaté bankovní úvěry od peněžních ústavů, emitované komunální dluhopisy, přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy, vč. zápůjček ze státních fondů.

Tabulka č. 19: Souhrnné údaje o dluhu obcí ČR v letech 2012–2020 (mld. Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Úvěry	68,3	68,8	67,7	66,1	51,5	49,5	49,4	50,1	51,9
Komunální dluhopisy	13,8	15,0	11,8	10,7	10,7	10,4	10,1	10,1	10,2
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	7,9	8,4	9,4	10,1	9,7	9,1	9,1	9,8	9,0
Celkem	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu přijaté úvěry, jejichž podíl ke konci roku 2020 činil 73,0 %, podíl emitovaných komunálních dluhopisů činil 14,3 % a zbývající část dluhu obcí (12,7 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy. Ve srovnání s rokem 2019 se dluh zvýšil na položce úvěrů o 1,8 mld. Kč, nepatrně se zvýšil na položce komunálních dluhopisů a na položce přijatých návratných finančních výpomocí a ostatních dluhů došlo k poklesu o 0,8 mld. Kč.

Úvěry, které obce přijaly od peněžních ústavů, byly podobně jako v minulých letech směřovány zejména na rekonstrukce a výstavbu technické infrastruktury, na předfinancování investičních projektů spolufinancovaných z rozpočtů fondů EU a na regeneraci a výstavbu bytového fondu. Obce tyto prostředky rovněž použily na rekonstrukce školských zařízení, sportovních areálů a jiné občanské vybavenosti. Tyto úvěry se vyznačují relativně nízkým úročením a velmi dlouhou dobou splatnosti.

Vedoucí postavení v poskytování úvěrů si stále udržují Česká spořitelna, a.s., Komerční banka, a.s. a Československá obchodní banka, a.s. V poskytování úvěrů a zápůjček jsou aktivní i další právnické a fyzické osoby, včetně obcí. Zhruba pro polovinu poskytnutých úvěrů a zápůjček jejich poskytovatelé nevyžadovali ručení. Pokud bylo ručení vyžadováno, nejčastěji šlo o ručení směnkou, majetkem obce nebo budoucími příjmy rozpočtu obce.

Dluh z titulu vydaných **komunálních dluhopisů** vykazovalo ke konci roku 2020 pouze hl. m. Praha (ve výši 10,2 mld. Kč).

Obce také přijaly **zápůjčky** z rozpočtu Státního fondu životního prostředí ve výši 258,0 mil. Kč a z rozpočtu Státního fondu podpory investic ve výši 9,1 mil. Kč.

V roce 2020 vykázalo dluh 3 215 obcí z celkového počtu 6 254 obcí, což je 51,4 % obcí. Počet obcí, které vykázaly v posledních letech dluh, zůstává v zásadě stabilizovaný, meziročně došlo k nárůstu o 34 obcí.

Bez zahrnutí čtyř největších měst (tj. hl. m. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň) činí dluh ostatních obcí celkem 43,3 mld. Kč. U obcí bez těchto největších měst došlo k meziročnímu nárůstu celkového dluhu o 1,9 mld. Kč.

Tabulka č. 20: Podíl dluhu hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkovém dluhu obcí (mld. Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Zadluženost obcí celkem - v tom:	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1
obce bez 4 největších měst	44,5	43,0	43,6	43,1	38,6	37,9	38,9	41,4	43,3
dluh 4 největších měst	45,5	49,2	45,3	43,8	33,3	31,1	29,7	28,6	27,8
% podíl 4 největších měst na celkovém dluhu	50,6	53,4	51,0	50,4	46,3	45,1	43,3	40,9	39,1

Celková výše dluhu hl. m. Prahy včetně příspěvkových organizací Magistrátu hl. města Prahy a příspěvkových organizací městských částí dosáhla **20,1 mld. Kč**. Podíl dluhu hl. m. Prahy na celkovém dluhu obcí činil 28,3 %.

Dluh příspěvkových organizací zřízených obcemi včetně organizací zřízených městskými částmi hl. m. Prahy dosáhl ke konci roku 2020 výše **863,0 mil. Kč**. Z celkového počtu 8 327 organizací vykazovalo dluh 389 organizací, tj. 4,7 %. V rámci zadlužených obecních příspěvkových organizací jich z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) působilo nejvíce v oblasti předškolního a základního vzdělávání.

Dobrovolné svazky obcí vykázaly dluh ve výši **1,4 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč méně než předchozí rok. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

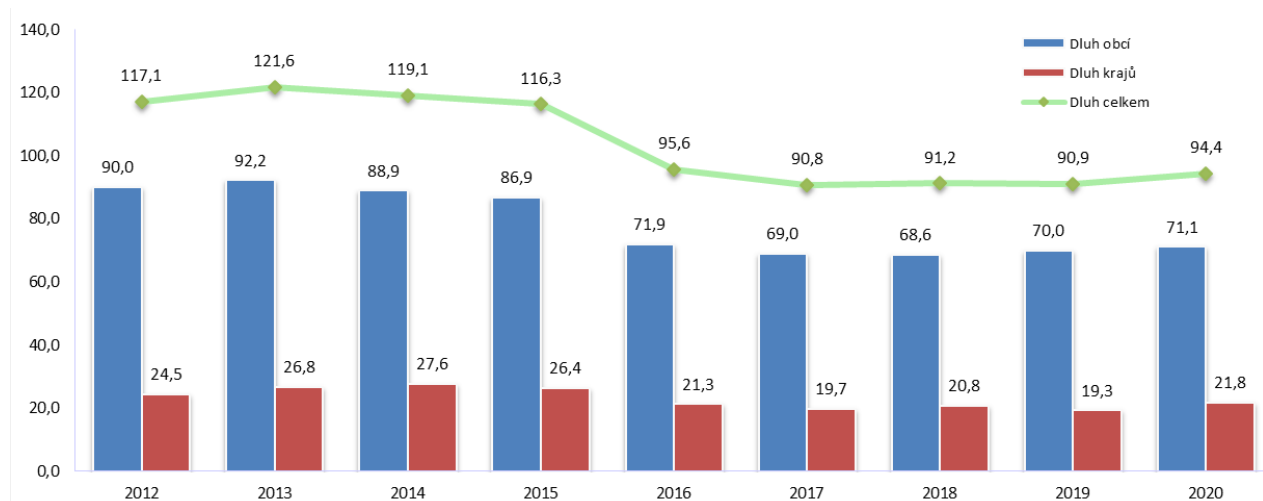
Kraje včetně jimi zřízených příspěvkových organizací vykázaly ke konci roku 2020 dluh v celkové výši **21,8 mld. Kč**. Meziročně hodnota dluhu vzrostla o 13,0 %, tedy o 2,5 mld. Kč. Na položce úvěrů byl vykázán meziroční nárůst dluhu o 2,2 mld. Kč; podíl úvěrů na celkové zadluženosti krajů dosáhl 83,9 %. Kraje ani v roce 2020 neemitovaly komunální dluhopisy.

Tabulka č. 21: Souhrnné údaje o dluhu krajů ČR v letech 2012–2020 (mld. Kč)

Ukazatel	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Úvěry	22,2	23,5	24,4	24,3	18,6	16,7	16,8	16,1	18,3
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	2,3	3,3	3,2	2,1	2,7	3,0	4,0	3,2	3,5
Celkem	24,5	26,8	27,6	26,4	21,3	19,7	20,8	19,3	21,8

Dluh příspěvkových organizací zřízených kraji (z 1843 organizací vykazuje dluh 263 organizací, tj. 14,3 %) dosáhl ke konci roku 2020 výše **4,0 mld. Kč**. V rámci zadlužených krajských příspěvkových organizací působilo z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) nejvíce organizací v oblasti středního všeobecného a odborného vzdělávání.

Graf č. 10: Dluh obcí a krajů (mld. Kč)



III. Výsledky hospodaření zdravotních pojišťoven

Finanční prostředky systému veřejného zdravotního pojištění (dále jen „v.z.p.“) jsou nedílnou součástí veřejných financí. Hodnocení vývoje systému v.z.p. za rok 2020 vychází z údajů ročních statistických a účetních výkazů zdravotních pojišťoven (dále jen „ZP“) zpracovaných v souladu s vyhláškou č. 362/2010 Sb., které zdravotní pojišťovny předkládají Ministerstvu zdravotnictví (dále jen „MZ“) a Ministerstvu financí (dále jen „MF“) do 60 dnů od ukončení daného kvartálu.

Údaje v nich obsažené jsou podkladem i pro vypracování ročních účetních závěrek a výročních zpráv za rok 2020, které dále podléhají povinnému auditu. Ověřené dokumenty předloží ZP do 30. 4. 2021 na MZ a MF. Po jejich posouzení budou předloženy společně s návrhem „vyjádření vlády“ vládě, a poté spolu s usnesením vlády Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (dále jen „PSP ČR“) ke konečnému projednání.

Zdravotně pojistné plány zdravotních pojišťoven na rok 2020 byly schváleny vládou (usnesení vlády č. 893 ze dne 7. 9. 2020). Výborem pro zdravotnictví PSP ČR ani Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR nebyly doposud schváleny (sněmovní tisk č. 1051). Tedy zdravotní pojišťovny hospodařily po celý rok 2020 dle provizorií.

K 31. 12. 2020 zajišťovalo služby systému v.z.p. **sedm činných ZP** pro 10 551 714 pojištěnců. V roce 2020 nedošlo k žádnému sloučení či vzniku zdravotních pojišťoven. U Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky (dále jen „VZP ČR“) bylo k 31. 12. 2020 registrováno 5 936 228 pojištěnců (56,3 %), u šesti zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven (dále jen „ZZP“) pak bylo zaregistrováno celkem 4 615 486 pojištěnců (43,7 %). Ke konci roku 2020 klesl v meziročním srovnání celkový počet pojištěnců o 202 osob, avšak v podstatě se jedná o jednosměrný přesun pojištěnců od VZP ČR (-19 015) do skupiny ZZP (+18 813).

V roce 2020, stejně jako v předchozích letech, bylo možné změnit pojišťovnu jednou za 12 měsíců, a to vždy jen k 1. dni kalendářního pololetí. Přihlášku lze podat v období od 1. 1. do 31. 3. při změně zdravotní pojišťovny od 1. 7. a v období od 1. 7. do 30. 9. při změně zdravotní pojišťovny od 1. ledna následujícího roku (do 31. 8. 2015 byla zákonem možná změna pouze k 1. 1. s tím, že přihláška musí být zaregistrována do 30. 6. předchozího roku).

Přepočtený počet zaměstnanců systému v.z.p. k 31. 12. 2020 dosáhl 6 096 osob s meziročním přírůstkem 36 osob.

Vývoj hospodaření systému v.z.p. v roce 2020 lze charakterizovat následujícími údaji:

Tabulka č. 22: Vývoj hospodaření systému v.z.p. v letech 2019-2021 (tis. Kč)

Vývoj hospodaření veřejného zdravotního pojištění (výbrané ukazatele v tis. Kč)	Skutečnost 2019 v tis. Kč	Rozdíl 2019-2018 v tis. Kč	Změna 2019/2018 v %	Skutečnost 2020 v tis. Kč	Rozdíl 2020-2019 v tis. Kč	Změna 2020/2019 v %	ZPP 2021 v tis. Kč	Rozdíl 2021-2020 v tis. Kč	Změna 2021/2020 v %
Příjmy v systému veřejného zdravotního pojištění celkem	331 459 795	21 686 442	107,0	357 961 247	26 501 452	108,0	385 422 116	27 460 869	107,7
v tom: inkaso pojistného po přerozdělování	327 555 394	21 365 372	107,0	353 591 874	26 036 480	107,9	381 226 241	27 634 367	107,8
z toho: ze SR na nevýdělečné pojištěnce	71 849 121	3 489 678	105,1	97 262 133	25 413 012	135,4	124 794 970	27 532 837	128,3
ostatní příjmy a výnosy v.z.p.	2 435 171	114 046	104,9	2 732 532	297 361	112,2	2 601 828	-130 704	95,2
výnosy z jiné činnosti	76 751	7 069	110,1	51 947	-24 804	67,7	61 771	9 824	118,9
platby od zahr. pojišťoven na základě mezinár.smluv	1 392 479	199 955	116,8	1 584 894	192 415	113,8	1 532 276	-52 618	96,7
Výdaje v systému zdravotního pojištění celkem	318 007 941	22 712 162	107,7	352 194 717	34 186 776	110,8	399 129 892	46 935 175	113,3
v tom: výdaje na zdravotní služby	308 575 353	21 752 613	107,6	342 093 648	33 518 295	110,9	388 053 807	45 960 159	113,4
provozní režie	7 810 900	876 333	112,6	8 257 619	446 719	105,7	9 258 105	1 000 486	112,1
výdaje za cizince uhraz. poskytovateli zdrav. služeb	1 565 518	71 925	104,8	1 811 213	245 695	115,7	1 772 250	-38 963	97,8
náklady na jinou činnost	56 170	11 291	125,2	32 237	-23 933	57,4	45 730	13 493	141,9
Saldo všech příjmů celkem a výdajů celkem	13 451 854	-1 025 720	92,9	5 766 530	-7 685 324	42,9	-13 707 776	-19 474 306	-237,7

Příjmy celkem v roce 2020 dosáhly 357 961 mil. Kč, s meziročním nárůstem o 8,0 %. Z toho příjmy pojistného po přerozdělování dosáhly 353 592 mil. Kč, s meziročním nárůstem o 7,9 % a příjmy z vlastního výběru pojistného dosáhly 256 330 mil. Kč a meziročně vzrostly o 0,2 %.

Jednou z příčin poklesu výběru pojistného na veřejné zdravotní pojištění pod očekávanou úroveň bylo odpuštění pojistného osobám samostatně výdělečně činným na šest měsíců až do výše stanoveného minima (2 352 Kč) dle zákona č. 134/2020 Sb., které bylo vyčísleno na 6,9 mld. Kč. Tímto se také změnila

struktura výběru pojistného, kde došlo meziročně k navýšení podílu pojistného za zaměstnance o 2,3 p. b. na 92,7 % a naopak u osob samostatně výdělečně činných jejich zastoupení kleslo o 2,2 p. b. na 6,0 %.

Rozdíl v dynamice mezi výběrem pojistného a pojistným po přerozdělování byl způsoben významným navýšením platby pojistného na v.z.p. u osob, za něž je plátcem pojistného stát (tzv. státní pojištěnci). Na tento účel bylo v roce 2020 vydáno 97 262 mil. Kč, tj. meziročně platba vzrostla o 35,4 %.

Od 1. 1. 2020 byla v tomto případě zvýšena měsíční platba o 49 Kč, tj. z částky 1 018 na 1 067 Kč na osobu a měsíc (zákon č. 297/2017 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění), vyměřovací základ byl tak 7 903 Kč. Dále od 1. 6. 2020 byl tento vyměřovací základ významně zvýšen ze 7 903 Kč na 11 607 Kč za kalendářní měsíc (zákonem č. 231/2020 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění). To představovalo zvýšení měsíční platby za osobu o 500 Kč z částky 1 067 Kč na 1 567 Kč.

Příčinou růstu této platby byl také vyšší počet státem hrazených pojištěnců, který v průměru v roce 2020 dosáhl 5 961 540 osob (o 79 981 osob meziročně více, růst o 1,4 %), způsobený především vyšším počtem uchazečů o zaměstnání v evidenci úřadu práce.

Od roku 2018 se částka určená k přerozdělování redistribuuje podle proměnlivých parametrů přerozdělování, kterými jsou nastavitelné parametry a vypočítané parametry. Mezi ně patří jednak veličiny související s novým parametrem tohoto mechanismu - PCG (farmaceuticko-nákladové skupiny) a dále nákladové indexy věkových skupin (podrobněji viz zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění ve znění pozdějších předpisů). Zvláštní postup je používán u propočtu podílu za tzv. „nákladné pojištěnce“ v oddělené části systému 100% přerozdělování. Principu 100% přerozdělování pojistného podléhalo v roce 2020 veškeré vybrané pojistné, platba státu i prostředky úroků vzniklých na zvláštním účtu přerozdělování (snížené o poplatky za vedení tohoto účtu). Prostředky získané podle § 6a zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů, při uzavření procesu likvidace některé ze dvou ZZP nebyly v roce 2020 realizovány. Nově zavedený mechanismus PCG by měl přispět k většímu zohlednění chronicky nemocných pacientů v kmenu jednotlivých ZP.

Příjmy jednotlivých ZP z pojistného před a po přerozdělení srovnává následující tabulka:

Tabulka č. 23: Vliv přerozdělování (tis. Kč)

		Příjmy z pojistného veřejného zdravot. pojištění výběr v tis. Kč (z odd.B/ZFZP)				Příjmy z pojistného veř. zdrav.pojištění vč. vlivu přerozdělování v tis. Kč (z odd.B/ZFZP)			
Kód	Název pojišťovny	Skutečnost 2019	Skutečnost 2020	ZPP 2021	ZPP21 / Skut.20*100	Skutečnost 2019	Skutečnost 2020	ZPP 2021	ZPP21 / Skut.20*100
111	Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR	140 174 437	139 950 270	140 400 000	100,3	196 064 436	210 685 187	228 600 000	108,5
201	Vojenská zdravotní pojišťovna ČR	18 161 933	18 310 771	18 375 511	100,4	20 299 625	22 403 570	24 026 581	107,2
205	Česká průmyslová zdravotní pojišťovna	27 395 825	27 739 751	27 579 060	99,4	35 333 077	38 557 934	41 896 060	108,7
207	OZP bank, pojišťovna a stavebnictví	21 554 970	21 420 893	21 087 700	98,4	20 282 650	22 061 686	23 810 200	107,9
209	Zaměstnanecká pojišťovna škoda	4 515 491	4 636 389	4 693 000	101,2	4 435 337	4 672 442	4 997 400	107,0
211	Zdravotní pojišťovna MV ČR	35 490 651	35 909 389	35 986 000	100,2	39 082 696	42 294 815	44 021 000	104,1
213	RBP, zdravotní pojišťovna	8 412 966	8 362 278	8 310 000	99,4	12 057 573	12 916 240	13 875 000	107,4
CELKEM ZZP		115 531 836	116 379 471	116 031 271	99,7	131 490 958	142 906 687	152 626 241	106,8
CELKEM ZP činné ZP k 31. 12. daného roku		255 706 273	256 329 741	256 431 271	100,0	327 555 394	353 591 874	381 226 241	107,8

Průměrné příjmy celkem na jednoho pojištěnce v roce 2020 dosáhly 33 923 Kč s meziročním zvýšením o 7,9 %. Nejvyšší příjmy vykázala VZP ČR v hodnotě 35 957 Kč s meziročním zvýšením o 7,8 %, nejnižší příjmy celkem vykázala OZP ve výši 30 211 Kč, s meziročním nárůstem o 7,9 %. ZZP v průměru dosáhly hodnoty 31 300 Kč, s meziročním nárůstem o 8,1 %.

Ostatní příjmy a výnosy v.z.p. (pokuty, penále, náhrady škod, úroky apod.) v roce 2020 dosáhly 2 733 mil. Kč (0,76 % z celkových příjmů) a jejich výše meziročně vzrostla o 297 mil. Kč.

Výnosy z jiné činnosti, související především se zprostředkováním prodeje komerčního pojištění, pak dosáhly pouze 52 mil. Kč s meziročním poklesem o 25 mil. Kč, který může souviset s omezenými možnostmi cestování do zahraničí.

Na bankovní účty základních fondů zdravotního pojištění bylo prostřednictvím Kanceláře zdravotního pojištění (dříve Centra mezistátních úhrad) převedeno od zahraničních pojišťoven 1 585 mil. Kč, což představuje meziroční nárůst o 13,8 %.

Roční výdaje systému v.z.p. celkem dosáhly 352 195 mil. Kč, s meziročním nárůstem o 10,8 %. Z hodnoty celkových výdajů dosáhly výdaje na zdravotní služby 342 094 mil. Kč (tj. 97,1 %). Meziročně se zvýšily o 10,9 %.

V souvislosti s pandemií COVID-19 zdravotní pojišťovny v roce 2020 evidovaly náklady (pozn. kategorie nákladů popisuje čerpání zdravotních služeb, nikoliv jejich skutečnou úhradu) na bonifikace poskytovatelům lůžkové péče o pacienty s diagnózami U69.75 a U07.1 v částce 7,6 mld. Kč, na PCR testování 6,5 mld. Kč a na antigenní testování pak 0,3 mld. Kč. Ostatní související položky dosahovaly marginálních hodnot.

V přepočtu na jednoho pojištěnce dosáhly průměrné roční výdaje za zdravotní služby hrazené ze základního fondu zdravotního pojištění 32 281 Kč s meziročním zvýšením o 10,8 %, v případě ZP celkový průměr 29 648 Kč (meziroční růst o 10,1 %), u VZP ČR 34 323 Kč (meziroční růst o 11,3 %). Vykázané rozdíly ve výdajích za zdravotní péči mezi VZP ČR a skupinou ZP byly ovlivněny rozdílnou skladbou pojištěnců a smluvními vztahy s poskytovateli zdravotních služeb (dále jen „PZS“) a cenovými dodatky. Podrobnou analýzu nákladů na zdravotní péči v členění na jednotlivé segmenty zdravotní péče budou obsahovat jednotlivé výroční zprávy ZP za rok 2020 a hodnocení vývoje systému v.z.p.

Čerpání fondů prevence (a speciálních fondů VoZP ČR) v roce 2020 podléhalo (v souladu se zákony) záměrům zdravotně pojistných plánů a konkrétním rozhodnutím jednotlivých správních rad zdravotních pojišťoven. V souladu s § 16 zákona č. 280/1992 Sb. vynaložily ZP v roce 2020 částku 835 mil. Kč (meziroční pokles o 0,4 %), což při přepočtu na každého pojištěnce činilo 181 Kč. U VZP ČR, v souladu s podmínkami § 7 zákona č. 551/1991 Sb. činily tyto výdaje 621 mil. Kč (meziroční růst o 14,2 %), na jednoho pojištěnce pak 104 Kč.

VZP ČR čerpala na vlastní činnost maximální limit, a to ve výši 2,91 % rozvrhové základny, absolutní částka jejího přidělu na vlastní činnost dosáhla 6 168 mil. Kč. Průměrný (nevážený průměr) limit za skupinu ZP dosáhl 3,06 % rozvrhové základny a celková hodnota jejich přidělů činila 4 303 mil. Kč. ZP vynaložily na vlastní činnost 8 258 mil. Kč (z toho investiční výdaje 601 mil. Kč).

Saldo příjmů celkem a výdajů celkem (dále jen „saldo“) u činných ZP jako celku dosáhlo v roce 2020 hodnoty 5 767 mil. Kč. Meziroční vývoj salda je charakterizován významným zhoršením z hodnoty 13 452 mil. Kč v roce 2019.

VZP ČR měla v roce 2020 naplněný rezervní fond v zákonem požadované výši 2 698 mil. Kč, tudíž vůči rezervnímu fondu neměla dluh. Všechny ZP měly rovněž naplněny své rezervní fondy v zákonem požadované výši (celkem se jedná o částku 1 786 mil. Kč).

Finanční rezervy na bankovních účtech všech fondů veřejného zdravotního pojištění k 31. 12. 2020 dosáhly hodnoty 64 376 mil. Kč (meziroční nárůst o 9,9 %). Zůstatky finančních prostředků u jednotlivých ZP (v přepočtu na jednoho pojištěnce) jsou nadále velmi nerovnoměrné.

Na bankovních účtech základních fondů zdravotního pojištění bylo soustředěno celkem 39 736 mil. Kč. U VZP ČR byla zásoba na bankovním účtu základního fondu zdravotního pojištění 21 492 mil. Kč.

Zůstatky na bankovních účtech rezervních fondů dosáhly k 31. 12. 2020 celkem 4 484 mil. Kč (z toho VZP ČR 2 698 mil. Kč). Zůstatky na bankovních účtech provozních fondů dosáhly k 31. 12. 2020 celkem 14 060 mil. Kč (z toho VZP ČR 9 532 mil. Kč). Na bankovních účtech fondů prevence bylo soustředěno 2 056 mil. Kč (z toho VZP ČR 536 mil. Kč) a na účtech fondu reprodukce majetku 3 961 mil. Kč (z toho VZP ČR 2 518 mil. Kč). Z hlediska celého systému v.z.p. marginálního významu dosahovaly zůstatky na sociálním fondu ve výši 75 mil. Kč (z toho VZP ČR 34 mil. Kč). Ve specifických vojenských fondech činily zůstatky 4 mil. Kč.

Stav finančních rezerv na základním fondu a závazků v poměru k průměrným výdajům na zdravotní služby ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 24: Stav finančních rezerv, závazků v poměru k výdajům (tis. Kč)

ZFZP - konečné zůstatky na BÚ ZFZP v roce 2020 - skutečnost (v tis. Kč)	VZP ČR	VoZP ČR	ČPZP	OZP	ZPŠ	ZP MV ČR	RBP	ZZP celkem	CELKEM
Výdaje na věcné dávky zdravotní služby včetně korekcí, revizí a úhrad jiným ZP	204 007 866	21 465 871	37 345 546	20 957 592	4 381 836	39 864 249	12 615 286	136 630 380	340 638 246
Průměrný měsíční výdaj za zdravotní služby	17 000 656	1 788 823	3 112 129	1 746 466	365 153	3 322 021	1 051 274	11 385 865	28 386 521
Průměrný denní výdaj na zdravotní služby	558 926	58 811	102 317	57 418	12 005	109 217	34 562	374 330	933 255
KZ na bankovním účtu ZFZP k 31.12. 2020	21 491 872	1 558 416	4 561 302	3 771 044	1 024 128	5 691 231	1 637 801	18 243 922	39 735 794
Finanční zásoba na bankovním účtu ZFZP ve dnech	38	26	45	66	85	52	47	49	43
Stav závazků vůči PZS po lhůtě splatnosti k 31. 12. 2020	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Výdaje v přepočtu na počet dnů představující závazky po lhůtě splatnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Stav závazků vůči PZS ve lhůtě splatnosti k 31. 12. 2020	28 317 760	3 162 280	4 225 023	2 752 997	590 004	4 716 712	2 192 328	17 639 344	45 957 104
Výdaje v přepočtu na počet dnů představující závazky ve lhůtě splatnosti vůči ZZ	51	54	41	48	49	43	63	47	49

Stav pohledávek celkem k 31. 12. 2020 dosáhl 46 413 mil. Kč (meziroční nárůst o 99,4 %), podíl VZP ČR 25 579 mil. Kč. Z toho pohledávky za plátcí pojistného po lhůtě splatnosti činily k 31. 12. 2020 celkem 17 445 mil. Kč (z toho pohledávky VZP ČR 9 513 mil. Kč). K tomu byl vykázán stav opravných položek v hodnotě 38 405 mil. Kč (z toho VZP ČR 22 645 mil. Kč).

Nad rámec zaúčtovaných pohledávek vůči plátcům pojistného byl propočtem stanoven k 31. 12. 2020 stav dohadných položek aktivních 6 685 mil. Kč, který představoval výši neproučtovaných pohledávek (z toho VZP ČR 5 017 mil. Kč).

Stav závazků celkem dosáhl k 31. 12. 2020 hodnoty 49 769 mil. Kč (meziroční růst o 27,3 %, v tom podíl VZP ČR 30 981 mil. Kč). Tento vysoký růst závazků souvisí s COVID-19 a projeví se ve vyúčtování hrazených služeb za rok 2020. Všechny ZP hospodařily k 31. 12. 2020 bez závazků po lhůtě splatnosti vůči poskytovatelům zdravotních služeb. Závazky ve lhůtě splatnosti vůči PZS dosáhly k 31. 12. 2020 celkem 45 957 mil. Kč (z toho VZP ČR 28 318 mil. Kč). Pojišťovny rovněž evidovaly dohadné položky pasivní ve výši 18 516 mil. Kč (z toho VZP ČR 12 021 mil. Kč). Daná položka vyjadřuje především neuzavřená zúčtování zdravotních služeb, jejichž vypořádání se posouvá obvykle do 2. pololetí následujícího roku.

Detailní rozbor hospodaření jednotlivých ZP v oblasti nákladů na zdravotní služby podle jednotlivých segmentů bude pro potřeby vlády ČR a PSP ČR zpracován v souvislosti s hodnocením auditovaných výročních zpráv za rok 2020.

IV. Přehled o stavech fondů organizačních složek státu

V souladu s ustanovením § 29 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je součástí návrhu státního závěrečného účtu i přehled o stavech fondů organizačních složek státu (dále též „OSS“).

Podle § 48 zákona o rozpočtových pravidlech **OSS tvoří tyto peněžní fondy: rezervní fond a fond kulturních a sociálních potřeb.** Způsob tvorby a možnosti použití peněžních fondů OSS jsou stanoveny rozpočtovými pravidly a vyhláškou Ministerstva financí č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů.

Zůstatek rezervních fondů OSS vykázaný na bankovních účtech ke konci roku 2020 **dosáhl 2,9 mld. Kč** a proti stavu ke konci předchozího roku se snížil o 560 mil. Kč. K poklesu došlo zejména u kapitoly Ministerstvo obrany a týkalo se především snížení prostředků z prodeje majetku, se kterým bylo MO zmocněno hospodařit. K výraznějšímu snížení došlo též u kapitoly Ministerstvo dopravy, u něhož šlo hlavně o prostředky poskytnuté ze zahraničí na stanovený účel. Změna stavu byla výsledkem nižších příjmů rezervních fondů OSS v hodnoceném období ve srovnání s objemem prostředků fondů použitých k financování výdajů jejich zapojením do příjmů OSS. V bankovním zůstatku rezervních fondů OSS ve výši 2,9 mld. Kč tvořily převažující část prostředky získané v předchozích letech z prodeje majetku, se kterým bylo zmocněno hospodařit Ministerstvo obrany a dále prostředky kapitol ze zahraničí vč. peněžních darů, poskytnuté jak na stanovený účel, tak i bez uvedení účelu jejich použití.

Nejvíce prostředků na účtech rezervních fondů **měla** ke konci roku 2020 kapitola **Ministerstvo obrany** (1,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (825 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (58 mil. Kč), Ministerstvo financí (51 mil. Kč), Ministerstvo životního prostředí (49 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (35 mil. Kč), Státní úřad pro jadernou bezpečnost (15 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (11 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (8 mil. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8 mil. Kč), Český statistický úřad (7 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (5 mil. Kč), Správa státních hmotných rezerv (2 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (1 mil. Kč). Ostatní ministerstva a ústřední úřady měly na účtech menší částky anebo neměly žádné prostředky.

Podrobnější údaje a informace o prostředcích rezervních fondů jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu za rok 2020 předložených příslušným výborům Poslanecké sněmovny.

Stav fondu kulturních a sociálních potřeb OSS celkem se v průběhu roku 2020 zvýšil z 1,3 mld. Kč ke konci roku 2019 na **1,4 mld. Kč** ke konci roku 2020, tj. o 166 mil. Kč.

Tabulka č. 25: Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu^{*)} (tis. Kč)

Kapitola	FKSP			Rezervní fond		
	Stav k 31.12.2019	Stav k 31.12.2020	Změna stavu	Stav k 31.12.2019	Stav k 31.12.2020	Změna stavu
	1	2	3=2-1	4	5	6=5-4
301 Kancelář prezidenta republiky	1 288	1 831	543			
302 Poslanecká sněmovna Parlamentu	804	929	125			
303 Senát Parlamentu	333	512	179			
304 Úřad vlády	6 045	3 963	-2 082			
305 Bezpečnostní informační služba	19 716	24 142	4 426			
306 Ministerstvo zahraničních věcí	5 881	7 344	1 463	12 703	8 241	-4 462
307 Ministerstvo obrany	223 683	219 592	-4 091	2 183 485	1 833 757	-349 728
308 Národní bezpečnostní úřad	2 069	2 540	471			
309 Kancelář Veřejného ochránce práv	988	898	-90			
312 Ministerstvo financí	95 968	111 361	15 393	42 808	51 311	8 503
313 Ministerstvo práce a sociálních věcí	64 860	86 609	21 749	45 203	34 657	-10 546
314 Ministerstvo vnitra	547 061	646 299	99 238	837 298	824 931	-12 367
315 Ministerstvo životního prostředí	8 755	6 259	-2 496	34 643	48 920	14 277
317 Ministerstvo pro místní rozvoj	3 126	942	-2 184			
321 Grantová agentura	408	590	182	440	440	0
322 Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 923	7 868	945	10 547	10 567	20
327 Ministerstvo dopravy	3 515	4 953	1 438	278 800	58 363	-220 437
328 Český telekomunikační úřad	2 998	3 741	743	408	110	-298
329 Ministerstvo zemědělství	28 788	26 603	-2 185	579	1 092	513
333 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7 642	7 048	-594	1 757	7 954	6 197
334 Ministerstvo kultury	2 149	2 128	-21			
335 Ministerstvo zdravotnictví	14 295	17 255	2 960	1 605	4 589	2 984
336 Ministerstvo spravedlnosti	174 472	196 240	21 768	56	15	-41
343 Úřad pro ochranu osobních údajů	467	340	-127			
344 Úřad průmyslového vlastnictví	760	1 020	260			
345 Český statistický úřad	19 180	20 246	1 066	4 962	7 326	2 364
346 Český úřad zeměměřický a katastrální	16 347	18 456	2 109	514	514	0
348 Český báňský úřad	371	506	135			
349 Energetický regulační úřad	940	1 206	266			
353 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	857	900	43			
355 Úřad pro studium totalitních režimů	1 212	1 482	270			
358 Ústavní soud	1 176	1 438	262			
359 Úřad Národní rozpočtové rady	133	135	2			
361 Akademie věd České republiky	401	2 505	2 104		142	
362 Národní sportovní agentura	24	333	309			
371 Úřad pro dohled nad hospodařením PS a PH	458	613	155			
372 Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	142	166	24			
373 Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	228	302	74			
374 Správa státních hmotných rezerv	4 072	4 082	10		2 000	
375 Státní úřad pro jadernou bezpečnost	547	558	11	14 881	15 484	603
376 Gen.inspekce bezpečnostních sborů	2 856	2 992	136			
377 Technologická agentura ČR	593	1 135	542			
378 Národní úřad pro KaIB	1 383	2 088	705			
381 Nejvyšší kontrolní úřad	1 131	970	-161			
Úhrn	1 275 045	1 441 120	166 075	3 470 689	2 910 413	-560 276

^{*)} Zůstatky na bankovních účtech

Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, stanovila s účinností od 1. ledna 2010 **směrnou účtovou osnovu** a strukturu fondů účetních jednotek.

Za oblast organizačních složek státu jako účetních jednotek je kromě rezervních fondů a FKSP vykazován též **fond privatizace**, který se týká Ministerstva financí jako právního nástupce zrušeného Fondu národního majetku České republiky (zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky); o tomto fondu je podrobněji pojednáno v sešitu I. státního závěrečného účtu.

Zůstatek fondu privatizace je ve stanovené rozvahové struktuře vykazován takto:

Tabulka č. 26: Zůstatek fondu privatizace

	Netto běžné období	Netto minulé období
Fond privatizace	84 894 mil. Kč	92 374 mil. Kč