

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
2014

*7. volební období*

---

294/

**Pozměňovací návrhy poslankyně Mgr. Heleny Langšádlové  
k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o  
rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,  
zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších  
předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění  
pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve  
znění pozdějších předpisů  
(sněmovní tisk 294)**

1. V Části první, Čl. I, novelizačním bodu 1, § 10c odst. 2 písm. e) se slovo „možných“ nahrazuje slovem „způsobilých“.
2. V Části první, Čl. I, novelizačním bodu 1, § 10c se vkládají nové odstavce 3, 4 a 5. Dosavadní odstavec 3 se přečíslovává na odstavec 6.

(3) V případě, že před uplynutím lhůty pro podání žádosti dojde k jakékoli změně zveřejněného záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, zveřejní poskytovatel změněný záměr, ve kterém upozorní na provedené změny. Změněný záměr zveřejní poskytovatel způsobem uvedeným v odstavci 1. Současně poskytovatel přiměřeně prodlouží lhůtu pro podání žádosti. V případě takové změny záměru, která může rozšířit okruh způsobilých žadatelů, prodlouží poskytovatel lhůtu pro podání žádosti tak, aby od okamžiku zveřejnění změny záměru činila celou původní délku lhůty pro podání žádosti prodlouženou navíc o 30 dnů.

(4) Do 15 dnů od uplynutí lhůty pro podání žádosti poskytovatel zveřejní způsobem uvedeným v odstavci 1 seznam přijatých žádostí. Seznam se zveřejní nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění. Seznam žádostí obsahuje odkaz na zveřejněný záměr a dále ve vztahu ke každé přijaté žádosti údaje o:

- a) jménu a příjmení, datu narození a adrese bydliště, je-li žadatelem o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc fyzická osoba, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo osoby, bylo-li přiděleno, nebo, je-li žadatelem o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc právnickou osobou, názvu, popřípadě obchodní firmě, sídle a identifikační číslo osoby, bylo-li přiděleno,
- b) požadované částce,
- c) účelu použití dotace nebo návratné finanční výpomoci.

(5) Do 15 dnů od uplynutí lhůty pro rozhodnutí o žádosti poskytovatel zveřejní způsobem uvedeným v odstavci 1 seznam žádostí, kterým bylo vyhověno, a seznam žádostí, kterým nebylo vyhověno. Seznamy se zveřejní nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění. Seznam žádostí, kterým bylo vyhověno, musí ve vztahu ke každé schválené žádosti obsahovat náležitosti dle odstavce 4 a dále údaj o poskytnuté částce nebo částce, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta. Seznam žádostí, kterým nebylo vyhověno, musí ve vztahu ke každé zamítnuté žádosti obsahovat náležitosti dle odstavce 4 a dále stručné zdůvodnění zamítnutí žádosti.

3. V Části první, Čl. I, novelizační bod 14, poslední větě § 22 odst. 6 se před slovo „tom“ vkládá předložka „o“.
4. V Části první, Čl. I, novelizační bod 21 se nahrazuje následujícím zněním:

„V § 22a odst. 1 se za písmeno a) vkládají nová písmena b), c), d), e) a f) která znějí:  
„b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc,  
c) v rozporu s § 10c odst. 3 nezveřejní změněný záměr nebo neprodlouží lhůtu pro podání žádosti,  
d) v rozporu s § 10c odst. 4 nezveřejní seznam přijatých žádostí,

- e) v rozporu s § 10c odst. 5 nezveřejní seznam žádostí, kterým bylo vyhověno, nebo seznam žádostí, kterým nebylo vyhověno,
  - f) v rozporu s § 10c odst. 6 nezveřejní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,“.
- Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena g) až l).“

5. V Části první, Čl. II, třetím odstavci se text „§ 10c odst. 3“ mění na „§ 10c odst. 6“.

### **Odůvodnění:**

#### **K Části první, Čl. I, novelizačnímu bodu 1 – úprava § 10c odst. 2 písm. e)**

Návrh zákona jako jednu z náležitostí záměru stanoví „okruh možný žadatelů“. Adjektivum „možný“ není zcela vhodné, protože u jakýchkoli dotací či návratných finančních výpomocí platí, že o ně může požádat naprosto kdokoli. Pouze některým subjektům ale mohou být dotace či návratné finanční výpomoci poskytnuty. Ačkoli tedy možným žadatelem může být kdokoli, tak příjemcem mohou být pouze osoby, které náleží do kategorie způsobilých příjemců (tj. okruhu osob, jež mají být podpořeny). Pouze tento okruh osob je tedy způsobilý k tomu dotaci či návratnou finanční výpomoc získat. Z těchto důvodů se navrhuje nahradit adjektivum „možných“ slovem „způsobilých“.

#### **K Části první, Čl. I, novelizačnímu bodu 1 – navrhované znění § 10c odst. 3**

Vládní návrh zákona předpokládá v ustanovení § 10c odst. 1 a 2, že poskytovatel bude povinen zveřejnit svůj záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc. Ve vládním návrhu zákona však nejsou stanovena žádná podrobnější pravidla pro případné změny záměru. Z navrhované právní úpravy tak není zcela zřejmé, zda je přípustné, aby během doby, kdy musí být záměr zveřejněn, mohl poskytovatel tento záměr změnit. Dále není zřejmé, zda v případě změny záměru musí být zveřejněn nejen záměr samotný ale též jeho změna, a také zda zveřejněním změny záměru počíná od znovu běžet lhůta pro podání žádostí či zda je přípustné, aby poskytovatel věcně změnil záměr např. těsně před uplynutím lhůty pro podání žádosti.

Ke změnám záměru přitom může v praxi docházet například tehdy, pokud poskytovatel na základě žádostí obdržených od potenciálních žadatelů zjistí, že některé podmínky záměru nejsou formulovány správně či zcela jednoznačně.

Cílem pozměňovacího návrhu je zajistit větší transparentnost celého procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí mj. tím, že pokud poskytovatel před uplynutím lhůty pro podání žádosti o dotaci či návratnou finanční výpomoc jakkoli změnil záměr, bude povinen změnu zveřejnit a upozornit na provedené změny v záměru. Současně bude povinen přiměřeně prodloužit lhůtu pro podání žádostí, aby potenciální žadatelé měli dostatek času na přizpůsobení svých žádostí novým podmínkám záměru.

Cílem pozměňovacího návrhu je též usnadnit pozici samotných poskytovatelů, kteří při změně záměru nebudou nuceni záměr zrušit a v pozměněné podobě jej vyhlásit znovu, ale budou moci využít jednodušší procedury založené na zveřejnění změněného záměru.

V případě, že změna záměru bude takového charakteru, že se rozšíří okruh způsobilých žadatelů, navrhuje se, aby lhůta pro podání žádostí počala běžet od znovu a navíc aby byla prodloužena o dalších 30 dní. Takovéto prodloužení lhůty bude odpovídat pravidlu obsaženému v § 10c odst. 1, dle kterého má být záměr zveřejněn nejpozději 30 dnů před počátkem běhu lhůty pro podání žádosti. Díky tomuto prodloužení lhůty tak bude zajištěno, že potenciální noví žadatelé budou mít stejný čas na přípravu žádostí, jaký byl plánován pro ty žadatele, jež byli považováni za způsobilé již před provedením změny záměru.

Navrhovaná právní úprava změn záměru a prodloužování lhůt pro podání žádostí je inspirována mechanismem, který se již v současné době uplatňuje v zadávacích řízeních u změn zadávacích podmínek (§ 40 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách). Předpokládá se, že tato skutečnost usnadní poskytovatelům i žadatelům aplikaci tohoto mechanismu v praxi.

## **K Části první, Čl. I, novelizačnímu bodu 1 – navrhované znění § 10c odst. 4 a 5**

Hlavním cílem pozměňovacího návrhu je posílit transparentnost procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů.

Důvodová zpráva k předloženému vládnímu návrhu zákona mj. uvádí, že „*V zákoně navrhovanými opatřeními jsou vytvořeny předpoklady pro kontrolu celého procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů. Zákon stanoví povinnost zveřejnění záměru a smlouvy a tím umožňuje široké veřejnosti kontrolu vynakládání veřejných prostředků z územních rozpočtů.*“

Předložený vládní návrh zákona však předpokládá pouze zveřejnění záměru poskytovatele dotace (tj. úkonu, jenž stojí na počátku předmětné výdajové aktivity) a dále smluv uzavřených s příjemci. Tyto zveřejněné úkony proto neposkytují veřejnosti detailnější přehled o průběhu „*celého procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí*“, ale pouze o jeho počátku a konci. Z takto zveřejněných úkonů nebudou pro veřejnost dostupné informace o přehledu všech podaných žádostí a stejně tak nebudou veřejně dostupné údaje o tom, z jakých důvodů byly některé žádosti zamítnuty, zatímco jiným žádostem bylo vyhověno.

Za účelem zvýšení transparentnosti celého procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a za účelem posílení kontroly veřejnosti nad tímto procesem se proto navrhuje, aby poskytovatelé byli povinni zveřejnit též seznam všech přijatých žádostí a po přijetí rozhodnutí o žádostech též seznam žádostí, které byly schváleny, a seznam žádostí, které byly zamítnuty. V případě zamítnutých žádostí budou též poskytovatelé povinni k jednotlivým žádostem uvést stručné zdůvodnění jejich zamítnutí (např. nesplnění podmínek záměru, nedosažení potřebného bodového ohodnocení dle kritérií pro hodnocení žádostí, apod.).

Navrhované povinné zveřejňování seznamu žadatelů a příjemců je obvyklým institutem, který se uplatňuje u různých kategorií dotací a návratných finančních výpomocí. Například u prostředků poskytnutých v rámci operačních programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů je řídicí orgán povinen zajistit zveřejnění seznamu příjemců (čl. 7 odst. 2 písm. d) nařízení Komise (ES) č. 1828/2006). Podobně například poskytovatelé dotací a návratných

finančních výpomocí poskytovaných ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu jsou povinni zveřejňovat údaje o příjemcích v Centrální evidenci dotací (§ 75b zákona č. 218/2000 Sb.).

Navrhuje se, aby předmětné seznamy byly zveřejněny nejméně po dobu 90 dní (podobně jako je stanovena povinná doba zveřejnění záměru). Tato lhůta je dle názoru předkladatele dostatečně dlouhá na to, aby se veřejnost se zveřejněnými informacemi seznámila.

Navrhované povinné zveřejnění širšího okruhu informací zvýší určitým způsobem administrativní zátěž kladenou na poskytovatele. Současně by však tato rozšířená publikační povinnost neměla představovat významnější finanční zátěž pro poskytovatele. Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona ve vztahu k zavedení povinného zveřejňování záměru uvádí, že jelikož záměr existuje primárně v elektronické podobě, jsou náklady na jeho zveřejňování sníženy „prakticky na nulu“. Podobně seznamy žadatelů a příjemců budou existovat primárně v elektronické podobě, a proto by jejich povinné zveřejnění mělo představovat minimální finanční zátěž pro poskytovatele.

#### **K Části první, Čl. I, novelizačnímu bodu 14, poslední větě § 22 odst. 6**

Jedná se o opravu gramatické chyby.

#### **K Části první, Čl. I, novelizačnímu bodu 21, doplnění § 22a odst. 1**

Jedná se o legislativně technickou úpravu vyplývající ze změn navržených v ustanovení § 10c zákona. Ustanovení § 22a odst. 1 vymezuje skutkové podstaty správních deliktů, kterých se mohou dopustit poskytovatelé. Tím, že se navrhuje, aby byly do § 10c zahrnuty nové povinnosti poskytovatelů týkající se zveřejňování údajů o dotacích a návratných finančních výpomocích, navrhuje se současně, aby porušení těchto povinností bylo považováno za správní delikt dle § 22a zákona.

#### **K Části první, Čl. II, třetímu odstavci**

Jedná se o legislativně technickou úpravu související s přečíslováním odstavců v ustanovení § 10c zákona.

V Praze dne 4. listopadu 2014

Helena Langšádlová v.r.