

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

poslance Marka Černocho

ke sněmovnímu tisku č. VII/71/8 – komplexnímu pozměňovacímu návrhu k návrhu poslanců Romana Sklenáka, Jeronýma Tejce a dalších, na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), ve znění usnesení ústavněprávního výboru č. 52 ze dne 27. června 2014

1. V § 53 odst. 1 se slova „vláda na návrh předsedy vlády“ nahrazují slovy „prezident republiky na návrh vlády“.

### **Odůvodnění:**

*Ustanovení § 53 odst. 2 stávajícího služebního zákona počítalo s tím, že generálního ředitele a zástupce generálního ředitele na služební místo jmenuje a z tohoto místa odvolává prezident republiky na návrh vlády. Změna na vládu a jako schvalovatele a předsedu vlády jako navrhovatele postrádá ústavní logiku, neboť podle ústavního obyčeje je premiér vládě nadřazen: Když podá demisi on, podává ji automaticky i celá vláda.*

*Cílem navrhovatelů je maximálním způsobem zaručit nezávislé vykonávání pozice generálního ředitele státní služby. Podle současného návrhu by byl generální ředitel politický quasi ministr, který by rozhodoval téměř o celém personálním řízení státu. Nikde v zákoně není záruka, že bude na svůj post nominován na základě odborných a morálních předpokladů. Naopak jmenování vládou na návrh předsedy vlády přímo svádí k tomu, aby taková pozice byla obsazena na základě politického zadání. Pokud k nějaké debatě a tlaku na nezávislost dochází v rámci koaliční vlády, pak v případě vlády jednobarevné je tento aspekt zcela upozaděn.*

*Princip jmenování prezidentem na návrh vlády byl i v původním znění zákona a nebyly vůbec pojmenovány důvody, které vedly předkladatele k současné, naprosto nevyhovující formulaci. Princip posílení nezávislosti díky sdílení některých pravomocí dvěma nezávislými orgány, je zcela běžný a velmi často používaný. Naopak princip, kdy jmenuje vláda a navrhuje premiér, nezávislosti vysloveně neprospívá.*

*Prezident republiky již dnes jmenuje a odvolává na návrh vlády například předsedu Českého statistického úřadu, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Úřadu pro ochranu osobních údajů. Obdobný princip funguje i u soudců Ústavního soudu ČR, kdy soudce jmenuje prezident republiky se souhlasem Senátu. Dále například veřejný ochránce práv je jmenován Poslaneckou sněmovnou na základě nominace prezidenta republiky či Senátu. I prezident Nejvyššího kontrolního úřadu je jmenován prezidentem republiky až na návrh Poslanecké sněmovny.*

*Všechny tyto funkce vyžadují při svém výkonu politickou nezávislost. Na jmenování generálního ředitele státní služby je nutné mít zcela stejné nároky.*

2. V § 54 odst. 1 se slova „vláda na návrh předsedy vlády“ nahrazují slovy „prezident republiky na návrh vlády“.

### **Odůvodnění:**

*Pro zástupce by měl platit ten samý režim co pro generálního ředitele.*

3. V § 79 odst. 5 se slova „předseda vlády“ nahrazují slovy „prezident republiky“.

**Odůvodnění:**

*Vzhledem k tomu, že generální ředitel a jeho zástupce podléhají prezidentu republiky, měl by je rovněž zbavovat mlčenlivosti.*

4. V § 159 odst. 5 se slova „předseda vlády“ nahrazují slovy „prezident republiky“.

**Odůvodnění:**

*Vzhledem k tomu, že generální ředitel a jeho zástupce podléhají prezidentu republiky, měl by rovněž rozhodovat o jejich stížnostech.*

5. V § 183 odst. 1 se slovo „Vláda“ nahrazuje slovy „Prezident republiky“.

**Odůvodnění:**

*I prvního generálního ředitele a jeho zástupce by měl jmenovat prezident republiky. Jedná se o recepci § 236 odst. 1 stávajícího služebního zákona.*

6. V § 183 odst. 2 se slova „předsedou vlády“ nahrazují slovy „prezidentem republiky“.

**Odůvodnění:**

*I slib by měl generální ředitel a jeho zástupce skládat před prezidentem republiky. Jedná se o recepci § 236 odst. 2 stávajícího služebního zákona.*