

Pozměňovací návrh
ke komplexnímu pozměňovacímu návrhu zákona

Sněmovní tisk č. 71

(plénum, 2. čtení)

1. V § 2 odst. 1 písm. i) a v § 34 odst. 1 písm. s) za slovo „předsedu“ vložit slova „a místopředsedu“.

Odůvodnění:

Navrhuje se z praktických důvodů, aby stejný právní režim jako předsedu ČSÚ platil i pro jeho místopředsedu, neboť není účelné, aby pro každého z nich platil odlišný právní režim. Bude na to nutné rovněž posléze reagovat v návrhu změnového zákona (tisk č. 242)

2. V § 13 odst. 1 za slovo „ředitelství“ vložit slova „státní služby (dále jen „generální ředitelství“)“.

Odůvodnění:

Jedná se o legislativně-technické zpřesnění tak, aby bylo přímo ze zákona zřejmé, že jde o Generální ředitelství státní služby.

3. V § 13 odst. 3 na konci odstavce 3 doplnit větu „Generální ředitel má postavení služebního orgánu vůči zástupci generálního ředitele, zástupce generálního ředitele má postavení služebního orgánu vůči podřízeným státním zaměstnancům zařazeným v Generálním ředitelství.“.

Odůvodnění:

Navrhuje se, aby služebním orgánem vůči státním zaměstnancům zařazeným v Generálním ředitelství nebyl státní tajemník Úřadu vlády; tím by se posílila funkční nezávislost Generálního ředitelství.

4. V § 15 odst. 4 slova „v ministerstvu“ vypustit a slova „a v Úřadu vlády“ nahradit slovem „nebo“.

Odůvodnění:

Ustanovení se navrhuje zpřesnit, aby pamatovalo i na předsedu vlády a ministry bez portfeje, kteří žádné ministerstvo neřídí a přitom „mají“ státní zaměstnance, jimž mohou ukládat služební úkoly a příkazy k výkonu služby (§ 86 odst. 1 a 2). S předsedou vlády, resp. ministrem bez portfeje, a nikoliv tedy s vedoucím Úřadu vlády, by proto měly být konzultovány otázky související s personálními otázkami představených, kteří jinak jsou podřízeni předsedovi vlády nebo příslušnému ministrovi bez portfeje.

5. § 16 včetně nadpisu uvést v tomto znění:

„§ 16

Zvláštní ustanovení o organizačním, odborném a technickém zabezpečení výkonu působnosti některých vedoucích služebních úřadů

Nadřízený služební úřad plní úkoly související s organizačním, odborným a technickým zabezpečením výkonu působnosti vedoucího podřízeného služebního úřadu, pokud v něm službu vykonává nebo v pracovním poměru pracuje celkem méně než 25 osob, nebo jde-li o obvodní báňský úřad, okresní správu sociálního zabezpečení, oblastní inspektorát práce, Odvolací finanční ředitelství nebo finanční úřad.“

Odůvodnění:

Jedná se o zpřesnění původního ustanovení tak, aby bylo zřejmé, že působnost vedoucího služebního úřadu je sice zachována, ale servisní zabezpečení výkonu jeho působnosti mu poskytuje nadřízený služební úřad. Je tomu tak, aby na malých služebních úřadech nebylo nutné zřizovat personální útvar, neboť by se to nejevilo jako účelné.

6. V § 17 na konci textu odstavce 2 doplnit slova „a popřípadě i s příslušným členem vlády“.

Odůvodnění:

Ustanovení se navrhuje zpřesnit, aby pamatovalo i na předsedu vlády a ministry bez portfeje, kteří žádné ministerstvo neřídí a přitom mají zaměstnance, jimž mohou ukládat služební úkoly a příkazy k výkonu služby (§ 86 odst. 1 a 2). Proto, pokud jde o jim svěřené útvar, se navrhuje, aby i oni se spolupodíleli na vypracování návrhu systemizace, podobně jako to činí jiní členové vlády v ministerstvech.

7. V § 17 odst. 3 a v § 19 odst. 5 před slova „Českého telekomunikačního úřadu“ vložit slova „Úřadu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání“.

8. V § 17 odst. 3 a v § 19 odst. 5 slova „nebo Úřadu“ nahradit slovem „, Úřadu“ a za slova „osobních údajů“ vložit slova „, Českého statistického úřadu nebo Státního úřadu pro jadernou bezpečnost“.

Odůvodnění k bodům 7 a 8:

V zájmu zachování potřebné míry nezávislosti se navrhuje omezit pravomoc vlády zasahovat do systemizace Úřadu RRTV, ČSÚ a SÚJB, resp. pravomoc generálního ředitele zasahovat do jejich organizační struktury, podobně jako v případě tzv. regulátorů.

9. V § 19 odst. 3 větě poslední slovo „byla“ vypustit.

Odůvodnění:

Jedná se o stylistickou opravu zřejmé nesprávnosti (vypuštění nadbytečného slova).

10. V § 21 vložit nový odstavce 1, který zní:

„(1) Státní zaměstnanci přednostně vykonávají službu ve služebním poměru na dobu neurčitou.“.

Dosavadní odstavce 1 a 2 označit jako odstavce 2 a 3.

Odůvodnění:

Navrhuje se výslovně zakotvit pravidlo o preferenci služebního poměru na dobu neurčitou. Zvláštní pravidla o volbě služebního poměru na dobu určitou jsou obsažena např. v § 21 v dosavadních odstavcích 1 a 2, v § 60 nebo v § 72 odst. 1.

11. V § 31 odst. 1 na konci textu písmene e) doplnit slova „a den nástupu do služby“.

12. V § 32 odst. 1 větu druhou vypustit.

13. V § 33 na konci textu odstavce 3 doplnit slova „nebo před jím pověřeným představeným“.

Odůvodnění k bodům 11 až 13:

Z praktických důvodů se navrhuje zpřesnit ustanovení týkající se služebního slibu a ustanovení s ním bezprostředně související.

Úprava obsažená v komplexním pozměňovacím návrhu ÚPV vychází z úpravy obsažené v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. V případě služebního poměru ve správních úřadech by však tato úprava v některých případech mohla působit problémy, neboť na rozdíl od bezpečnostních sborů správní úřady zpravidla nejsou činné ve dnech pracovního klidu, avšak doslovná aplikace zákona by vyžadovala složení služebního slibu například v sobotu či v neděli, typicky pokud by tento den pracovního klidu připadl na 1. den v měsíci.

Přítom vznik služebního poměru 1. dnem v měsíci je podstatný z hlediska sociálních a pojistných předpisů.

Navrhuje se proto, aby právě kvůli uvedeným případům bylo možné den vzniku služebního poměru a den nástupu do služby oddělit, typicky tak, že služební poměr vznikne v sobotu 1. den v měsíci, ale dnem nástupu do služby a složení služebního slibu bude až bezprostředně následující pondělí jako 3. den v měsíci, což se jeví jako velmi praktické řešení.

Navrhuje se rovněž, aby služební slib bylo možné skládat nejenom do rukou služebního orgánu, ale i do rukou jím pověřeného představeného. Pokud má být služební slib skládán hned v první den nástupu do služby, jak to návrh zákona předpokládá, je nutné přijmout taková opatření, aby jeho složení bylo v praxi vždy proveditelné a nemohlo mu zabránit například onemocnění služebního orgánu (v ministerstvu státního tajemníka), služební cesta, dovolená apod.

14. V § 33 odst. 2 text služebního slibu nahradit textem „Slibuji na svou čest a svědomí, že při výkonu státní služby se budu řídit právními a služebními předpisy a v souladu s nimi příkazy představených. Své povinnosti budu vykonávat řádně, nestranně, svědomitě, odborně a v zájmu České republiky, nebudu zneužívat postavení státního zaměstnance a budu se chovat a jednat tak, aby nebyla ohrožena důvěra ve státní službu.“.

Odůvodnění:

Navrhuje se zpřesnit text služebního slibu tak, aby byl zdůrazněn hodnotový základ státní služby. Vyhoví se tím požadavku EK na zdůraznění hodnotové orientace zákona směrem ke kvalitní a nezávislé profesionální státní službě.

15. V § 37 na konci odstavce 4 doplnit větu „Vláda může dále nařízením stanovit, že za rovnocennou zvláštní části úřednické zkoušky se považuje zkouška podle jiného zákona, je-li její obsah a rozsah se zvláštní částí úřednické zkoušky srovnatelný.“.

Odůvodnění:

Navrhuje se v zájmu odbourání administrativní zátěže zmocnit vládu k tomu, aby svým nařízením vlády vymezila rovnocenné zkoušky podle jiných právních předpisů, které budou považovány za úřednickou zkoušku nebo její obecnou anebo zvláštní část. Rovnocennost by se tedy netýkala jen zkoušek ZOZ, ale i jiných zkoušek, např. zkoušky justiční apod.

16. V § 52 za odstavec 4 vložit nový odstavec 5, který zní:

„(5) Generální ředitel může s ohledem na specifické požadavky odbornosti pro konkrétní obor služby v jednotlivých správních úřadech služebním předpisem stanovit, že za rovnocennou se pro účast ve výběrovém řízení na služební místo představeného považuje praxe získaná při výkonu činnosti podle § 5 nebo činnosti obdobné ve veřejné instituci nebo v orgánu mezinárodní organizace.“.

Dosavadní odstavec 5 označit jako odstavec 6.

Odůvodnění:

V případě některých zvlášť specifických oborů služby může nastat situace, že nebude možné najít vhodného kandidáta s potřebnou praxí ve státní správě. Týkat se to typicky může činnostmi vykonávanými specializovanými správními úřady, jako je například SÚJB nebo ČBÚ. Pro tyto případy je vhodné umožnit, aby se za rovnocennou považovala i praxe získaná mimo státní správu, například na vysoké škole či ve veřejné výzkumné instituci, přičemž s ohledem na skutečnost, že konkrétní vymezení rovnocenností bude značně komplikované a současně by mělo být jednotné pro celou státní správu, se navrhuje, aby bylo stanoveno služebním předpisem generálního ředitele.

17. V § 59 odst. 5 se slovo „vykonávali“ nahrazuje slovem „vykonávaly“.

Odůvodnění:

Jedná se o gramatickou opravu textu.

18. Text § 63 uvést v tomto znění:

„(1) Nemůže-li být státní zaměstnanec v případech uvedených v § 62 odst. 1 písm. b) až e) nebo § 62 odst. 2 písm. a) převeden na jiné služební místo, protože žádné vhodné není volné, nebo nemůže-li být v případech uvedených v § 72 odst. 3 zařazen na volné služební místo, zařadí se mimo výkon služby, nejdéle však na 6 měsíců.

(2) Ode dne zařazení mimo výkon služby podle odstavce 1 činí plat státního zaměstnance 80 % měsíčního platu.“.

19. V § 74 odst. 1 písmeno b) vypustit a dosavadní písmeno e) uvést v tomto znění:

„d) marně uplynula doba, po kterou byl státní zaměstnanec zařazen mimo výkon služby z organizačních důvodů.“.

Písmena c) a d) označit jako písmena b) a c).

20. V § 74 odst. 2 slova „písm. e)“ nahradit slovem „písm. d)“.

21. V § 74 odst. 4 slova „a e)“ nahradit slovy „a d)“ a slova „až d)“ nahradit slovy „a c)“.

22. V § 113 odst. 2 písm. b) slova „písm. b) nebo e)“ nahradit slovy „písm. d)“.

Odůvodnění k bodům 18 až 22:

Navrhuje se narovnat výši platu při postavení mimo službu z organizačních důvodů a stanovit ji ve stejné výši, jaká platí pro příslušníky bezpečnostních sborů, tj. na 80 %. Současně, aby se eliminovaly finanční dopady tohoto opatření, zkracuje se doba, po kterou je takto plat vyplácen, z 12 měsíců na polovinu, tj. na 6 měsíců, během nichž je vytvořen dostatečný prostor pro zařazení státního zaměstnance zpět na volné služební místo, bude-li k dispozici. Tento požadavek je promítnutím výsledku jednání s představiteli odborů.

K tomu je třeba uvést, že doba postavení mimo službu není ochranou pro státního zaměstnance, nýbrž sleduje především zájmy státu, neboť ten si tímto nástrojem vytváří předpoklad pro to, aby na uvolněná služební místa umisťoval osoby se zkušenostmi, a ostatně se tím šetří prostředky nejenom na zaškolování nových státních zaměstnanců, ale i prostředky, které by jinak bylo nutné vynaložit na výplatu odbytného

Dále se navrhuje vypustit povinné propuštění státního zaměstnance po 12 měsících převedení na jinou práci, neboť k takovému postupu, který byl do komplexního pozměňovacího návrhu převzat ze zákona č. 218/2002 Sb., objektivně není důvod.

23. § 85 uvést včetně nadpisu v tomto znění:

Zákaz konkurence

(1) Při jmenování na služební místo představeného lze státnímu zaměstnanci stanovit zákaz se po skončení služebního poměru přímo nebo nepřímo podílet na podnikání nebo jiné činnosti podnikatelů nebo být jejich společníkem nebo členem v oboru, který je shodný s příslušným oborem služby, nebo být v pracovním nebo obdobném poměru k podnikateli v takovém oboru (dále jen „zákaz konkurence“). Zákaz konkurence lze stanovit jen na určitou dobu počínající dnem skončení služebního poměru, nejdéle však na dobu 1 roku ode dne odvolání ze služebního místa představeného nebo ode dne uplynutí doby jmenování na služební místo představeného na dobu určitou.

(2) Zákaz konkurence lze stanovit i státnímu zaměstnanci při zařazení na služební místo, na kterém bude rozhodovat o zadávání veřejných zakázek nebo rozhodovat při výkonu práv a povinností zprostředkovatele při realizaci dotační politiky. V tomto případě lze zákaz konkurence stanovit jen na určitou dobu počínající dnem skončení služebního poměru, nejdéle však na dobu 6 měsíců ode dne skončení zařazení na takové služební místo.

(3) Zákaz konkurence podle odstavců 1 nebo 2 může služební orgán se státním zaměstnancem sjednat též dohodou, a to i po jmenování na služební místo představeného nebo po zařazení na služební místo uvedené v odstavci 2.

(4) Po dobu trvání zákazu konkurence přísluší bývalému státnímu zaměstnanci peněžité vyrovnání ve výši průměrného výdělku, kterého dosahoval na služebním místě podle odstavce 1 nebo 2. Peněžité vyrovnání je splatné pozadu za měsíční období.

(5) Osoba, která zákaz konkurence poruší, je povinna vrátit služebnímu úřadu dvojnásobek poměrné části peněžitého vyrovnání, která se určí počtem dnů od počátku porušení zákazu konkurence do konce jeho trvání.

(6) Zákaz konkurence podle odstavců 1 až 3 se nevztahuje na podnikatelskou činnost vykonávanou jako svobodné povolání podle jiného zákona.“

Odůvodnění:

Původně navržené ustanovení je částečně duplicitní s § 6 zákona o středu zájmů, který stanoví: „Veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm. c) až m) a odst. 2 písm. b) až e) se nesmí po dobu 1 roku od skončení výkonu funkce stát společníkem anebo působit v orgánech podnikající právnické osoby, anebo uzavřít pracovněprávní vztah se zaměstnavatelem vykonávajícím podnikatelskou činnost, pokud taková právnická osoba nebo zaměstnavatel v posledních 3 letech přede dnem skončení funkce veřejného funkcionáře uzavřeli smlouvu se státem, územním samosprávným celkem nebo právnickou osobou zřízenou zákonem nebo zřízenou či založenou státem nebo územním samosprávným celkem, jednalo-li se o nadlimitní veřejnou zakázku, a pokud veřejný funkcionář nebo orgán, ve kterém veřejný funkcionář působil, o takové smlouvě rozhodoval.“

Navíc v původním návrhu zákona chybí odpovídající kompenzace za uplatnění této svébytné zákonné konkurenční doložky. Například podle § 303 zákoníku práce přitom pro obdobné případy konkurenčních doložek platí závazek zaměstnavatele poskytnout zaměstnanci přiměřené peněžité vyrovnání, nejméně však ve výši jedné poloviny průměrného

měsíčního výdělku, za každý měsíc plnění závazku. Podobně bylo kompenzační ustanovení obsaženo i v návrhu zákona o státních úřednících v minulém volebním období.

Bez odpovídající finanční kompenzace se toto ustanovení zdá být potenciálně protiústavním a navrhuje se tedy upravit, přičemž již citovaný § 6 zákona o střetu zájmů zůstane nedotčen a bude platit i v případě, kdy konkurenční doložka sjednána nebude.

24. V § 99 odstavec 1 uvést v tomto znění:

„(1) Na státního zaměstnance se po uplynutí 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o kárném provinění hledí, jako by za ně nebyl postižen.“.

Odůvodnění:

Navrhuje se zmírnit úpravu zahlazení kárného provinění, a to tak, aby k zahlazení všech kárných provinění docházelo už po uplynutí 1 roku ode dne právní moci rozhodnutí o kárném provinění. V původním návrhu je zahlazení stanoveno uplynutím doby 1 roku až 3 let podle druhů uloženého kárného opatření.

Tento požadavek je promítnutím výsledku jednání s představiteli odborů.

25. V § 158 za odstavec 5 vložit nový odstavec 6 v tomto znění:

„(6) Byl-li státní zaměstnanec v průběhu kalendářního roku zařazen nebo jmenován na jiné služební místo, je podkladem pro jeho služební hodnocení i vyjádření toho, kdo by služební hodnocení prováděl, kdyby k této změně služebního poměru nedošlo; odstavce 1 až 5 a § 157 odst. 3 a 4 se použijí přiměřeně.“.

Dosavadní odstavec 6 označit jako odstavec 7.

Odůvodnění:

Navrhuje se stanovit speciální pravidlo pro služební hodnocení v případě, kdy služebně hodnocený státní zaměstnanec v rozhodném období přejde na jiné místo a v důsledku toho změní jeho hodnotitel. Aby bylo služební hodnocení objektivní, měl by se na něm spolupodílet každý, kdo by byl jinak v rozhodném období příslušný státního zaměstnance hodnotit, tedy i jeho bývalý představený (z pohledu představeného jako funkce, ne konkrétní osoby).

26. V § 171 odstavec 1 vypustit a současně zrušit označení dosavadního odstavce 2.

Odůvodnění:

Navrhuje se vypustit ustanovení o automatickém odkladném účinku žaloby ve správním soudnictví proti rozhodnutí o kárném provinění. S ohledem na běžnou délku soudních sporů u krajských soudů (až 2 roky) by automatický odkladný účinek žaloby znamenal popření smyslu kárných opatření, neboť by ztratila svou efektivitu v rámci individuální i generální prevence. Pokud by například žalobu podal ten, jemuž bylo za zvlášť hrubé kárné provinění pravomocně uloženo kárné opatření propuštění ze služebního poměru či odvolání ze služebního místa představeného, zůstal by ve služebním poměru, resp. na služebním místě představeného ještě zhruba další 2 roky, což se jeví jako krajně nežádoucí a smysl zákona by to zcela popřelo.

Podle soudního řádu správního nicméně soud může žalobě odkladný účinek přiznat na žádost, shledá-li k tomu zákonné důvody.

Navržená úprava je v souladu i s jinými služebními poměry podle zvláštních zákonů.

Pokud by dotyčný se svou žalobou nicméně úspěš, bude mít přinejmenším nárok na náhradu škody, která mu nezákonným rozhodnutím o kárném opatření vznikla.

27. V § 13 odst. 2 za písmeno f) vložit nové písmeno g), které zní:

„g) je správcem rejstříku státních zaměstnanců,“.

Dosavadní písmeno g) označit jako písmeno h).

28. § 71 vypustit, následující paragrafy (počínaje dosavadním § 72) včetně odkazů na ně přečíslovat a nadpis nad vypuštěným paragrafem přesunout pod označení dosavadního § 72.

29. V části desáté hlavu VIII uvést v tomto znění:

„Hlava VIII

Informační systémy

§ 181

Informační systém o platech státních zaměstnanců

Informační systém o platech státních zaměstnanců je součástí obecného informačního systému o platech podle § 137 zákoníku práce.

§ 182

Rejstřík státních zaměstnanců

(1) Zřizuje se rejstřík státních zaměstnanců, jehož účelem je organizace služby a správa služebních vztahů v rámci služebních úřadů i mezi nimi, včetně výběrových řízení podle tohoto zákona.

(2) Správcem rejstříku státních zaměstnanců je generální ředitelství.

(3) Rejstřík státních zaměstnanců je neveřejný; údaje o státním zaměstnanci jsou přístupné pouze služebnímu orgánu.

(4) Rejstřík státních zaměstnanců obsahuje o státním zaměstnanci

- a) jeho jméno, popřípadě jména, a příjmení, popřípadě i akademický titul,
- b) agendový identifikátor,
- c) číslo služebního průkazu,
- d) služební označení,

- e) den vzniku služebního poměru,
- f) údaj o tom, zda se jedná o služební poměr na dobu neurčitou nebo dobu určitou; v případě služebního poměru na dobu určitou též dobu jeho trvání,
- g) služební úřad, v němž státní zaměstnanec vykonává nebo vykonával službu,
- h) obor služby,
- i) údaj o výsledku úřednické zkoušky,
- j) údaj o jmenování na služební místo představeného o odvolání z něj,
- k) platové zařazení,
- l) údaj o přeložení,
- m) údaj o převedení na jiné služební místo,
- m) údaj o zařazení státního zaměstnance mimo výkon služby a jeho důvodu,
- n) údaj o zastupování,
- o) údaj o vyslání k výkonu zahraniční služby a zařazení po jeho ukončení,
- p) údaj o zkrácení služební doby,
- q) údaj o přerušení výkonu služby za účelem dalšího vzdělání nebo odborné stáže,
- r) den skončení služebního poměru a jeho důvod.

(5) Služební orgán poskytne do Rejstříku státních zaměstnanců osobní údaj státního zaměstnance z osobního spisu uvedený v odstavci 2 nebo jeho změnu do týdne od jeho shromáždění.

(6) Údaje jsou v rejstříku státních zaměstnanců uchovávány po dobu trvání služebního poměru státního zaměstnance a 10 let od jeho skončení; poté jsou postoupeny do skartačního řízení.“.

Následující paragrafy (počínaje dosavadním § 182) včetně odkazů na ně se přečísľují.

30. Za dosavadní § 198 vložit nový paragraf, který zní:

„§ 199

Zvláštní postup do doby zprovoznění rejstříku státních zaměstnanců

(1) Generální ředitelství zprovozní rejstřík státních zaměstnanců nejpozději do 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(2) Do doby zprovoznění rejstříku státních zaměstnanců vede generální ředitelství přehled státních zaměstnanců zařazených mimo výkon služby včetně důvodu zařazení mimo výkon služby. Služební orgány jsou povinny generálnímu ředitelství do týdne sdělit údaje o evidenčních číslech, služebním označení, oborech služby a platovém zařazení státních zaměstnanců zařazených mimo výkon služby včetně důvodu zařazení mimo výkon služby, jakož i změnu těchto údajů.“.

Následující paragrafy (počínaje dosavadním § 199) se přečísľují.

Odůvodnění k bodům 27 až 30:

Navrhuje se zpřesnit ustanovení o informačních systémech veřejné správy vedených podle zákona o státní službě. Navržené změny spočívají zejména v:

- oddělení informačního systému o platech od rejstříku státních zaměstnanců, aby nedocházelo ke kumulaci osobních údajů shromažďovaných za odlišnými účely,

- stanovení, že rejstřík státních zaměstnanců povede generální ředitelství státní služby, neboť daná agenda se netýká působnosti Ministerstva financí,
- zpřesnění okruhu údajů vedených v rejstříku státních zaměstnanců.

V této souvislosti se navrhuje pro duplicitu vypustit dosavadní § 71, neboť údaje, jejichž předávání upravoval, budou obsaženy v rejstříku státních zaměstnanců.

Současně se vzhledem k tomu, že rejstřík státních zaměstnanců nebude možné zprovoznit k 1. lednu 2015, navrhuje doplnit přechodné ustanovení, které předpokládá zprovoznění rejstříku nejpozději do 2 let ode dne nabytí účinnosti zákona (tj. nejpozději k 1. lednu 2017) a na přechodnou dobu se stanovuje dočasný způsob předávání některých údajů generálnímu ředitelství, a to konkrétně údajů o zařazení státního zaměstnance mimo službu, neboť tyto údaje jsou podstatné pro efektivní výkon státní správy v oblasti služebních vztahů.

31. V nadpise nad § 188 za slovo „poměr“ vložit slovo „ostatních“.

Odůvodnění:

V zájmu zpřesnění se navrhuje úprava nadpisu, aby bylo už z něj samotného zcela jasné, na koho se předmětná ustanovení vztahují, tj. že se nevztahuje na ty dosavadní zaměstnance, kteří jsou představenými, neboť ti se do státní služby překlopí automaticky již od 1. ledna 2015.

32. V § 196 odst. 1 slova „a příplatek za vedení“ a slova „a příplatku za vedení“ vypustit.

Odůvodnění:

Vytváří se předpoklad pro to, aby hned od 1. ledna 2015 byly příplatky za vedení stanoveny v souladu s § 148 zákona o státní službě a s přílohou č. 2 k tomuto zákonu, neboť výše dosavadního příplatku za vedení stanovená podle § 124 odst. 3 zákoníku práce může být odlišná.

33. Za dosavadní § 197 vložit nový paragraf, který včetně nadpisu zní:

„§ 198

Započtení doby pracovního poměru dosavadních zaměstnanců a jejich nároky

(1) Do doby trvání služebního poměru státních zaměstnanců podle § 183 až 186 a 188 až 190 se započítává doba trvání pracovních poměrů ve správních úřadech, které vzniku služebního poměru bezprostředně předcházely.

(2) Nároky dosavadních zaměstnanců z pracovního poměru, které vznikly přede dnem vzniku služebního poměru a do tohoto dne nezanikly, se od dne vzniku služebního poměru považují za nároky vyplývající jim ze služebního poměru.“

Následující paragrafy (počínaje dosavadním § 198) se přečíslojí.

Odůvodnění:

Jelikož vznikem služebního poměru dosavadním zaměstnancům zanikne jejich pracovní poměr ke státu, navrhuje se výslovně stanovit pravidla pro zachování existujících a dosud nevyčerpaných nároků z tohoto pracovního poměru. Jde především o nevyčerpanou dovolenou a nároky plynoucí z FKSP.

34. Přílohu č. 1 uvést v tomto znění:

„Příloha č. 1 k zákonu o státní službě

Charakteristika platových tříd státních zaměstnanců

5. platová třída

Služební označení: referent

Stanovené vzdělání: střední vzdělání s výučním listem

Stejnorodé, přesně vymezené činnosti s rámcovým zadáním a s přesně vymezenými výstupy, s větší možností volby jiného postupu a rámcovými návaznostmi na další procesy, jejichž předmětem jsou ucelené systémy s vnitřním řádem mnoha prvků s dílčími vazbami na malý okruh dalších systémů, například jednoduchá podání do protokolu, evidence, registrace, soubory podkladů pro správní řízení v jednoduchých věcech (malého rozsahu a jednoduchého způsobu zjišťování bez dalších náležitostí stanovených právním předpisem), například shromažďování a vedení návrhů a vyjádření účastníků řízení, důkazů, čestných prohlášení, příznání a dokladů, provádění výpočtů, poskytování odborných informací.

6. platová třída

Služební označení: odborný referent

Stanovené vzdělání: střední vzdělání s maturitní zkouškou

Různorodé, rámcově vymezené činnosti se zadáním podle obvyklých postupů se stanovenými výstupy, postupy a značnými vazbami na další procesy (dále jen „odborná činnost“), kde jsou předmětem ucelené samostatné systémy s případným členěním na dílčí subsystémy a s vazbami na další systémy, například příprava správního řízení (případu) s jednoznačným postupem a s malým počtem účastníků nebo příprava (vedení) ucelené podkladové dokumentace pro rozhodnutí s dalšími náležitostmi a listinnými důkazy, požadovanými právním předpisem, znaleckými posudky, ohledáním.

7. platová třída

Služební označení: odborný referent

Stanovené vzdělání: střední vzdělání s maturitní zkouškou

Odborné činnosti, kde jsou předmětem komplexní systémy s vnitřním členěním na ucelené subsystémy s úzkými vazbami na další systémy a s dalším vnitřním členěním, například vyřizování správních případů (správního řízení) s více účastníky, s rozsáhlou podkladovou dokumentací, zasahujících do více právních a věcných oblastí, náročné na dobu řízení (lhůty) a předpokládající složitou podkladovou dokumentaci, vedení jednoduchých agend s jednotlivými prvky systému, malým rozsahem působnosti a omezenými vazbami na další agendy, vedení soustavy podkladové dokumentace spojené s vyhledáváním (bez analýzy), dokumentováním, složitými výpočty (mnoho parametrů), šetřením, prošetřováním.

8. platová třída

Služební označení: odborný referent

Stanovené vzdělání: střední vzdělání s maturitní zkouškou

Zajišťování širokého souboru činností s rámcově stanovenými vstupy a způsobem vykonávání a vymezenými výstupy, které jsou organickou součástí širších procesů, kde jsou předmětem činnosti zvláště složité správní případy s mnoha účastníky zasahující do mnoha různorodých právních a věcných oblastí a vyžadující rozsáhlou podkladovou dokumentaci, dožádání, znalecké posudky a složitý výkon rozhodnutí. Zajišťování uceleného souhrnu prací v oboru služby (dále jen „služební agenda“) územních správních úřadů.

9. platová třída

Služební označení: odborný referent nebo vrchní referent

Stanovené vzdělání: střední vzdělání s maturitní zkouškou nebo vyšší odborné vzdělání

Zajišťování komplexu činností s obecně vymezenými vstupy, rámcově stanovenými výstupy, značnou variantností způsobu řešení a postupů a specifickými vazbami na široký okruh procesů (dále jen „systémová činnost“), kde jsou předmětem činnosti komplexní systémy složené ze samostatných různorodých systémů se zásadními určujícími vnitřními a vnějšími vazbami, například složité služební agendy územních správních úřadů s rozsáhlými vnitřními a vnějšími vazbami na další obory služby nebo služební agendy správních úřadů s celostátní působností.

10. platová třída

Služební označení: vrchní referent nebo rada

Stanovené vzdělání: vyšší odborné vzdělání nebo bakalářský studijní program

Systémové činnosti, kde je předmětem služební agenda ústředních správních úřadů s danými jednoznačnými vztahy k ostatním agendám, průběhem a způsobem provádění nebo služební agenda správních úřadů s celostátní působností s rozsáhlými vnitřními a vnějšími vazbami na další agendy a s dopady na široké skupiny obyvatelstva. Činnosti s nespécifikovanými vstupy, způsoby řešení a velmi rámcově vymezenými výstupy s velmi širokými vazbami na další procesy (dále jen „systémová specializovaná činnost“) v oborech služby územních správních úřadů.

11. platová třída

Služební označení: rada nebo odborný rada (ministrský rada, vládní rada)

Stanovené vzdělání: bakalářský nebo magisterský studijní program

Systémové činnosti, kde je předmětem služební agenda ústředních správních úřadů nebo obor služby správních úřadů s celostátní působností. Systémové specializované činnosti v oborech služby územních správních úřadů s rozsáhlým vnitřním členěním a s četnými vazbami na další služební obory a zasahujících do mnoha věcných a právních oblastí.

12. platová třída

Služební označení: odborný rada (ministrský rada, vládní rada)

Stanovené vzdělání: magisterský studijní program

Činnosti s nespécifikovanými vstupy, způsoby řešení a velmi rámcově vymezenými výstupy s velmi širokými vazbami na další procesy (dále jen „koncepční činnost“) v oborech služby správních úřadů s celostátní působností nebo v oborech služby územních správních úřadů s rozsáhlým vnitřním členěním na specializované obory služby a s četnými vazbami na další obory služby a zasahující do mnoha věcných a právních oblastí nebo se zvláště obtížnými podmínkami pro plnění úkolů celospolečenského významu včetně koordinace a sjednocování postupu územních správních úřadů při výkonu daného oboru služby. Systémové činnosti v oborech služby ústředních správních úřadů nebo ve služebních agendách těchto úřadů zasahujících do různých věcných a právních oblastí nebo jinak věcně a organizačně složitých služebních agendách se zásadními vazbami na další obory služby.

13. platová třída

Služební označení: odborný rada (ministrský rada, vládní rada)

Stanovené vzdělání: magisterský studijní program

Systémové specializované činnosti v oborech služby dalších ústředních správních úřadů nebo systémové činnosti v oborech služby ministerstev a dalších ústředních správních úřadů s rozsáhlým vnitřním členěním a s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností. Koncepční činnosti správních úřadů s celostátní působností s rozsáhlým vnitřním členěním na obory služby a s četnými vazbami na další obory služby a zasahující do mnoha věcných a právních oblastí nebo se zvláště obtížnými podmínkami pro plnění úkolů celospolečenského významu včetně koordinace a sjednocování postupu dalších územních správních úřadů při výkonu daného oboru služby.

14. platová třída

Služební označení: vrchní rada (vrchní ministrský rada, vrchní vládní rada)

Stanovené vzdělání: magisterský studijní program

Koncepční činnost v oborech služby dalších ústředních správních úřadů včetně systémové koordinace více oborů služby a systémů celospolečenského významu. Systémové specializované činnosti v oborech služby ministerstev a dalších ústředních správních úřadů s rozsáhlým vnitřním členěním s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností.

15. platová třída

Služební označení: vrchní rada (vrchní ministrský rada, vrchní vládní rada)

Stanovené vzdělání: magisterský studijní program

Stanovování koncepce dlouhodobého vývoje oborů služby ministerstev a dalších ústředních správních úřadů s rozsáhlým vnitřním členěním na obory služby a s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností a jiné celospolečenské systémy předurčující konání nejširších skupin dalších osob v zásadních oblastech včetně systémové koordinace s mezinárodními a nadnárodními systémy.

16. platová třída

Služební označení: vrchní rada (vrchní ministerský rada, vrchní vládní rada)

Stanovené vzdělání: magisterský studijní program

Komplexní koordinace stanovování koncepcí dlouhodobého vývoje oborů hlavní činnosti v zákonem vymezené působnosti ministerstev s rozsáhlým vnitřním členěním na specializované obory služby s vazbami na jiné obory správy s celostátní působností a jiné celospolečenské systémy předurčující chování nejširších skupin osob v zásadních oblastech.“.

Odůvodnění:

Dosavadnímu zaměstnanci se ke dni jeho jmenování do služby podle návrhu § 196 odst. 1 návrhu tohoto zákona nemá měnit zařazení do platové třídy. Charakteristika služebních činností v 5. platové třídě odpovídá 4. platové třídě. Samostatný výkon služebních činností odpovídajících zařazení do 4. platové třídy se ve správních úřadech nepředpokládá, a proto se navrhuje charakteristiku 5. platové třídy zrušit a 5. platovou třídou označit charakteristiku 6. platové třídy návrhu a obdobně upravit označení vyšších platových tříd. Charakteristiku 16. platové třídy se navrhuje doplnit tak, aby svojí složitostí, odpovědností a namáhavostí postihovala práce zařazené podle současně platných předpisů do 16. platové třídy. Tomuto posunu platových tříd se navrhuje přizpůsobit i služební označení a stanovené vzdělání.