

Pozměňovací návrh poslance Zbyňka Stanjury k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 208)

V § 104 zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, odstavec 1 zní:

.1 „(1a) Sazby daně jsou stanoveny takto:

Text	Sazba daně		
	Procentní část	Pevná část	Minimální
cigarety	27 %	1,28 Kč/kus	celkem nejméně však 2,38 Kč/kus
doutníky, cigarillos		1,42 Kč/kus	
jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret		1904 Kč/kg	
ostatní tabák ke kouření		1000 Kč/kg	

.2 2.,(1b) Sazby daně jsou stanoveny takto:

Text	Sazba daně		
	Procentní část	Pevná část	Minimální
cigarety	25 %	1,41 Kč/kus	celkem nejméně však 2,50 Kč/kus
doutníky, cigarillos		1,50 Kč/kus	
jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret		2125 Kč/kg	
ostatní tabák ke kouření		1050 Kč/kg	

Účinnost

(1) Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení s výjimkou ustanovení § 104 odst. 1 písm. b).

(2) Ustanovení § 104 odst. 1 písm. b) nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.

(3) Ustanovení § 104 odst. 1 písm. a) pozbývá účinnosti dnem 31. prosince 2015.“.

Odůvodnění:

S odvoláním na princip předvídatelnosti a stability práva, tedy i vývoje daňové legislativy, rozšiřuje tento pozměňovací návrh původní návrh Ministerstva financí i o sazby s účinností od 1. ledna 2016. Předkladatel zároveň dovozuje, že výše kurzové intervence ČNB bude zachována, resp. nebude více zvýšena což by v opačném případě vedlo k opětovnému prolomení minimálních sazeb SD.

Dále jej rozšiřuje o rozdělení dosavadní kategorie „tabák ke kouření“ na dvě nové, a sice „jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret“ a „ostatní tabák ke kouření“. Definice odpovídá ustanovení Směrnice 2011/64/EU - Článku 5. Cílem tohoto kroku je umožnit přibližování úrovně zdanění ručně balených cigaret k cigaretám sériově vyráběným. Tento trend zúží prostor pro substituci mezi těmito podobnými kategoriemi a zároveň její negativní dopad na výši výnosů daně.

Parametry sazeb:

1. S účinností prvního dne třetího měsíce po vstupu této novely v platnost:
 - a. **Splnění požadavku minimálního výnosu** ve výši 90 EUR za tisíc kusů cigaret dle kurzu ECB z 1. října 2013 a zároveň předpokládané splnění minimálního výnosu k 1. lednu 2015 za využití Článku 18 Směrnice 2011/64/EU umožňujícího využít tolerančního pásma 5% v případě, že vlivem změn kurzu sazby po přepočtu poklesnou pod 90 EUR;
 - b. **Splnění požadavku poměru spotřební daně na WAP z předchozího roku** ve výši 60% a zároveň předpokládané splnění tohoto parametru v roce 2015 za předpokladu, že WAP za rok 2014 vzroste o méně než 3,90 Kč (předpokládaný nárůst cen v důsledku zvýšení sazeb od 1. ledna 2014 je o 2 Kč/krabičku, nové zvýšení sazeb se projeví jen minimálně vzhledem k účinnosti nových sazeb ve třetím čtvrtletí tohoto roku a tříměsíční lhůty pro doprodej);
 - c. Zachování úrovně zdanění jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret na současných 80% sazby minimální daně z cigaret při stanovení sazby pro ostatní tabák ke kouření na 1000 Kč/kg (minimální požadavek EU na daňové zatížení je 22 EUR za 1kg).
2. S účinností od 1. ledna 2016:
 - a. **Splnění požadavku minimálního výnosu ve výši 90 EUR** za tisíc kusů cigaret za předpokladu přetrvávající intervence ČNB a směnném kurzu do výše 27,70 Kč/EUR (v souladu s aktuálně předkládaným předpokladem MF).
 - b. **Splnění požadavku poměru spotřební daně na WAP z předchozího roku** ve výši 60% a za předpokladu, že WAP za rok 2015 vzroste oproti WAP za rok 2013 o méně než o 8,20 Kč (tedy s dostatečnou rezervou, neboť předpokládaný kumulovaný nárůst cen v důsledku sazeb účinných od 1. ledna 2014 a navrhovaných sazeb je přitom cca do 6 Kč/krabičku cigaret);

- c. *Snížení procentní složky daně z cigaret na 25% za současného navýšení složky pevné na 1,41 Kč/kus tak, aby změna poměru nezpůsobila snížení celkové daňové zátěže cigaret, ale naopak dodatečné inkaso do státního rozpočtu;*
- d. *Sblížení úrovně zdanění jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret navýšením sazby daně na 85% sazby minimální daně z cigaret a zvýšení sazby pro ostatní tabák ke kouření o 5%.*

*Navržený model zdanění cigaret od 1. ledna 2016 snižuje závislost výběru daně na konečné prodejní ceně a je tedy oproti současnému modelu odolnější vůči obchodním politikám výrobce a dovozců i vůči změnám spotřebitelského chování. Výsledný stav vytváří vyrovnanější podmínky jednotlivým tabákovým společnostem na českém trhu, **zajišťuje vyšší prediktabilitu daňových příjmů a v dlouhodobé perspektivě posiluje možné výnosy** nad současný rámec očekávání MF ČR. Dodatečné výnosy SD pro rok 2015 činí 150 mil. Kč a pro rok 2016 300 mil. Kč.*

Přístup snižování procentní složky daně a posilování složky pevné je trendem v řadě členských států EU. Podobný model přijalo před několika lety Švédsko, Dánsko, Nizozemsko, Irsko, Velká Británie a Portugalsko. Zkušenosti těchto zemí ukazují na velmi pozitivní fiskální dopady navržených opatření.

*Se stejným cílem **posílení výnosů spotřební daně** je rovněž navrženo přiblížení úrovně sazby za 1 kg „jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret“ na 85% minimální sazby za tisíc cigaret.*

Předložená varianta je v souladu s požadavky Směrnice 2011/64/EU.