

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2020  
VIII. volební období

---

**Pozměňovací návrh**

**Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

*Omezení mobiliárních exekucí v situacích hodných zřetele  
a povinnost exekutorů k nahrávání telefonických hovorů*

**sněmovní tisk č. 545**, se zapracováním pozměňovacích návrhů ústavně právního výboru (sněmovní dokument č. 7155)

Předkládá: Tomáš Kohoutek

Dne 8.2.2021



## Navržené změny:

1. V části druhé čl. III se za novelizační bod 68 vkládá nový bod 69

69. Za § 52 se vkládá nový § 53, který zní:

### **„§ 53**

Exekutor je povinen zaznamenat ve formě zvukového záznamu všechna volání uskutečněná prostřednictvím veřejně dostupné telefonní služby a telefonního čísla exekutorského úřadu, které je určeno pro komunikaci s účastníky řízení, třetími osobami nebo veřejností, týkají-li se jím vedeného exekučního řízení, a evidovat údaje o těchto záznamech. Záznam se uchovává na trvalém nosiči dat, který je součástí exekučního spisu.“

Následující novelizační body se přečíslovají.

2. V části druhé čl. III se za novelizační bod 81 vkládá nový bod 82

82. Ustanovení § 67 zní:

### **„§ 67**

#### **Zvláštní ustanovení o exekuci prodejem movitých věcí**

(1) Exekuce prodejem movitých věcí se může týkat pouze věcí, které jsou ve vlastnictví povinného nebo ve společném jmění povinného a jeho manžela a jejichž počet nebo hodnota neodpovídá obvyklým majetkovým poměrům,

a) má-li povinný nárok na výplatu starobního důchodu ve výši nepřesahující základní sazbu minimální mzdy za měsíc pro stanovenou týdenní pracovní dobu 40 hodin podle právních předpisů upravujících minimální mzdu, nebo

b) je-li povinný invalidní ve druhém nebo třetím stupni podle zákona o důchodovém pojištění, nebo

c) je-li v exekuci vymáhána pohledávka vzniklá před dosažením 18 let věku povinného.

(2) Nejde-li o povinného uvedeného v odstavci 1 a

a) povinný je fyzickou osobou, a současně

b) v exekuci je vymáhána pohledávka ve výši do 50 000 Kč včetně nákladů oprávněného a nákladů exekuce,

může povinný do 30 dnů od doručení vyrozumění o zahájení exekuce exekutorovi navrhnout, že dluh bude splácet v rovnoměrných měsíčních splátkách, jejichž výše nesmí být nižší než 1 500,- Kč tak, aby byla vymáhaná pohledávka oprávněného spolu s náklady oprávněného a náklady exekuce uhrazena nejpozději do 24 měsíců od podání návrhu. První splátka musí být uhrazena současně s návrhem. K opožděnému návrhu, návrhu, který nesplňuje podmínku podle písmene a) a b) nebo návrhu, u něhož splátka nedošla do 3 dnů od podání návrhu, exekutor nepřihlíží. Po uhrazení první splátky exekutor povolí splátkový kalendář a po dobu plnění splátek nepřistoupí k soupisu movitých věcí.

Návrh na povolení splátek je možné podat jen jednou. Poruší-li povinný splátkový kalendář podle věty první, pak tento zaniká a exekutor může provést soupis movitých věcí, jejich zajištění a dražbu. O tom musí exekutor povinného poučit ve vyrozumění o zahájení exekuce.

**(3) Odstavce 1 a 2 se nepoužijí**

a) v exekuci, v níž je vymáhána pohledávka na výživném, pohledávka náhrady újmy způsobené ublížením na zdraví, pohledávka náhrady újmy způsobené trestným činem nebo přestupkem nebo pohledávka náhrady újmy způsobené úmyslným protiprávním jednáním,

b) jde-li o věci zapsané do evidence zřízené zvláštním právním předpisem, ve veřejném rejstříku nebo věci, které se do veřejného rejstříku zapisují,

c) jde-li o věci, které má oprávněný u sebe nebo k nimž má oprávněný nebo další věřitel povinného zástavní právo, zajišťovací převod práva, zadržovací právo, věci ušlých z dlužníkovy majetku neúčinným právním jednáním a věci, které dlužník zatajil nebo zcizil v rozporu s § 44a odst. 1,

d) jde-li o soupis podle § 327a občanského soudního řádu,

e) jde-li o prodej věcí podle § 342 občanského soudního řádu,

f) jde-li o věci nebo jejich soubor, jejichž prodejem by došlo k úplnému uspokojení vymáhané pohledávky včetně nákladů exekuce,

g) jde-li o věci, jejichž prodej navrhne povinný.

**Následující body se přeznačí.**

**(3) Odstavce 1 a 2 se nepoužijí**

a) v exekuci, v níž je vymáhána pohledávka na výživném, pohledávka náhrady újmy způsobené ublížením na zdraví, pohledávka náhrady újmy způsobené trestným činem nebo přestupkem nebo pohledávka náhrady újmy způsobené úmyslným protiprávním jednáním, nebo

b) jde-li o věci zapsané do evidence zřízené zvláštním právním předpisem, ve veřejném rejstříku nebo věci, které se do veřejného rejstříku zapisují,

c) jde-li o věci, které má oprávněný u sebe nebo k nimž má oprávněný nebo další věřitel povinného zástavní právo, zajišťovací převod práva, zadržovací právo, věci ušlých z dlužníkovy majetku neúčinným právním jednáním a věci, které dlužník zatajil nebo zcizil v rozporu s § 44a odst. 1,

d) jde-li o soupis podle § 327a občanského soudního řádu,

e) jde-li o prodej věcí podle § 342 občanského soudního řádu,

f) jde-li o věci nebo jejich soubor, jejichž prodejem by došlo k úplnému uspokojení vymáhané pohledávky včetně nákladů exekuce,

g) jde-li o věci, jejichž prodej navrhne povinný.

**Následující novelizační body se přečíslují.**

**3.** V části druhé čl. III se za dosavadní novelizační bod 108 vkládá nový novelizační bod č. 109, který zní:

„109. V § 110 odst. 7 se za písmeno k) vkládá nové písmeno l), které zní:

„l) stanoví způsob, jak má být volání podle § 53 evidováno, a dobu uchovávání záznamu volání podle § 53,“.

Dosavadní písmeno l) se označuje jako písmeno m).“.

**Odůvodnění:**

Tento návrh si klade za cíl posílit ochranu účastníků řízení, dohled nad výkonem exekuční činnosti a umožnit povinným možnost domoci se splátkového kalendáře v marginálních exekucích. Významným hybatelem změn je současná koronavirová krize, když je nanejvýš žádoucí minimalizovat, nikoli vyloučit počet prováděných mobiliárních exekucí u zranitelných osob a dále v případech, kdy to pro uspokojení věřitele nemá význam, neboť dluh je malý a povinný projevil snahu a vůli dluh v dohledné době uhradit splátkami.

Návrh obsahuje tyto části:

- Povinné pořizování záznamů o telefonických hovorech mezi exekutorským úřadem, účastníky řízení a třetími osobami.
- Ochranu zranitelných osob
- Povinnost umožnit povinnému splátkový kalendář za podmínek stanovených zákonem

### **Zvláštní část**

#### **K bodu 1 (nový bod 69 - § 53)**

##### **Povinnost exekutorů k nahrávání telefonických hovorů**

Předkládaný pozměňovací návrh nově zařazuje do exekučního řádu povinnost pro soudní exekutory, kdy soudní exekutoři budou mít povinnost nahrávat veškerá volání uskutečněná prostřednictvím veřejně dostupné telefonní služby. V tomto smyslu se jedná o ochranu jak dlužníka, tak i soudního exekutora. Pořízený záznam bude součástí spisu a může být poskytnut dozorovým orgánům za účelem řádného šetření v oblasti jejich působnosti. Dohledové orgány tak získají jasný důkaz k odhalení excesivních jednání osob provádějících výkon rozhodnutí, neboť zvukový záznam je jediný důkazní prostředek s vypovídací hodnotou pro dohledový orgán. Dojde ke snadnějšímu prokázání možného protiprávního jednání nebo jiných pochybení. Zároveň zvukový záznam bude chránit soudního exekutora, který správnost svého postupu může jednoduše prokázat pomocí doložené nahrávky. Naopak bude snazší zprostit exekutora a jeho zaměstnance křivých obvinění ze strany dlužníka.

#### **K bodu 2 (nový bod 82 - § 67)**

##### **K odstavci 1 - zranitelné osoby**

V zájmu šetření práv povinného se navrhuje zpřesnit přípustnost exekuce prodejem movitých věcí v případě, že povinný je zranitelnou osobou v postavení starobního důchodce, zdravotního stavu v rozsahu invalidity druhého a třetího stupně nebo je-li v exekuci vymáhána pohledávka vzniklá před dosažením 18 let věku povinného. Jde o to, aby uvedená skupina povinných nebyla až na případy v zákoně uvedené a případy, kdy je provedení výkonu zjevně účelné a bude jím dosaženo odpovídajícího výtěžku, nepřiměřeně zatěžována stresem, ať už z obavy o majetek nebo zdraví v době probíhající koronavirové krize, když vzhledem k jejich příjmovému statusu nelze s velkou pravděpodobností očekávat, že by tyto byly schopny uspokojit na místě celou pohledávku oprávněného.

Pro účely předmětného pozměňovacího návrhu se zvlášť zranitelnými osobami rozumí osoby postižené invaliditou druhého nebo třetího stupně ve smyslu ust. § 39 odst. 2 písm. b) a c) zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a to nezávisle na skutečnosti, zda splnily podmínky nároku na invalidní důchod podle § 38 zákona o důchodovém pojištění, eventuálně podmínky nároku na starobní důchod podle § 29 zákona o důchodovém pojištění. Nárok na přiznání invalidního důchodu II. a III. stupně má osoba, u které mimo jiné z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu nastal pokles její pracovní schopnosti nejméně o 50 %, respektive o 70 %.

Ochrana se poskytuje rovněž osobám, u nichž dluhy vznikly v době jejich nezletilosti.

##### **K odstavci 2 – spolupracující povinný**

Jednou ze základních zásad, kterou se řídí exekuční právo, je zásada přiměřenosti. Není účelné provádět mobiliární exekuce u fyzických osob, které jsou kontaktní, žádají o splátky a dluh chtějí uhradit.

Cílem tohoto návrhu je dát povinnému ještě poslední šanci před provedením mobiliární exekuce a zároveň zachovat efektivitu exekuce. Jedině tak bude zachován respekt občanů k právu a zachována vůle k dobrovolnému plnění povinností.

V současné době není nárok na splátkový kalendář právně vynutitelný a povinný musí dluh uhradit často i okamžitě. Ostatně pariční lhůta v exekučním titulu činí zpravidla do 3 dnů od právní moci rozsudku nebo do 15 dnů od doručení platebního rozkazu. Pokud povinný nemá na okamžitou úhradu, ocitne se v exekuci. Toto ustanovení chrání povinného před přílišnou horlivostí exekutora a dává povinnému právní nárok na to, aby u malých dluhů měl možnost je do jednoho roka vysplácet. Obdobná úprava je zavedena na Slovensku.

Podmínky, za nichž je exekutor povinen povolit splátkový kalendář, jsou tyto:

- 1) Povinný je fyzickou osobou
- 2) Dluh v exekuci není vyšší než 50 000 Kč včetně nákladů exekuce a nákladů oprávněného
- 3) Povinný o splátkový kalendář požádá a navrhne uhrazení dluhu nejpozději do 24 měsíců od podání návrhu a minimální splátka při zachování rovnoměrných splátek nesmí být nižší než 1500 Kč
- 4) První splátka musí činit musí být uhrazena současně s návrhem
- 5) Návrh je možné podat do 30 dnů od doručení vyrozumění o zahájení exekuce

Exekutor v takovém případě povolí splátky a po dobu poctivého splácení neprovede soupis movitých věcí s výjimkou případů uvedených v odstavci 3. K opožděnému nebo opakovanému návrhu se nepřihlíží. Při porušení splátkového kalendáře tento zaniká.

Lhůta pro podání návrhu je svázána se lhůtou pro dobrovolné plnění. To proto, aby povinný svůj dluh vážně řešil a nespolehal se, že o splátky požádá až při návštěvě vykonavatele, čímž by nebylo zabráněno zvýšeným nákladům a současně by tu bylo riziko, že splátky nebudou míněny vážně a jsou přislíbeny pouze pod tíhou prováděné exekuce.

I tak se později nebo v případech vyšších dluhů může povinný s vykonatelem nebo exekutorem na splátkách domluvit, ale nepůjde už o splátkový kalendář v povinném režimu a bude na uvážení exekutora, zda s ohledem na majetkové poměry, dosavadní přístup povinného, výši dluhu a další okolnosti na splátky přistoupí. Exekuce je a stále musí zůstat nuceným výkonem rozhodnutí, které má formu donucujícího nástroje ke splnění povinnosti, která nebyla splněna dobrovolně.

### **K odstavci 3 – výjimky z odstavců 1 a 2**

Nadále bude možné provedení soupisu movitých věcí s následnou dražbou v případech, kdy povinný zjevně má hodnotný majetek dostačující k uspokojení věřitele nebo věci zapisované do veřejných rejstříků. Nejčastěji půjde o osobní automobily, umělecká díla, méně často půjde o lodě, letadla, zbraně, případně velká hospodářská zvířata nebo akcie evidované v centrálním depozitáři.

Dále bude možné provést soupis movitých věcí v případech kvalifikovaných pohledávek, kdy jde o exekuci, v níž je vymáhána pohledávka na výživném, pohledávka náhrady újmy způsobené ublížením na zdraví, pohledávka náhrady újmy způsobené trestným činem nebo přestupkem nebo pohledávka náhrady újmy způsobené úmyslným protiprávním jednáním. V těchto případech musí ustoupit zájem povinného zájmu oprávněného, který požívá zvláštní ochranu.

Ochrana povinného také nemůže dopadat na případy, kdy věc, která má být předmětem exekuce slouží k zajištění dluhu oprávněného proto, že ji povinný dal do zástavy, že oprávněný nebo jiný věřitel uplatnil zajišťovací převod práva nebo zadržovací právo anebo jde o věci, které povinný vlastní proto, že je nabyt neúčinným právním jednáním vůči věřiteli. Stejně tak

nemohou ochrany požívat situace, kdy se povinný záměrně zbavil majetku či tento majetek zatajil.

Dále je na místě umožnit prodej věcí podle § 342 občanského soudního řádu, které po vyklizení povinný nepřevzal, nejde o věci zjevně bezcenné a povinný se k nim do 6 měsíců nepřihlásil. V opačném případě by nebylo možné ukončit jejich skladování.

Protože uspokojení dluhu je v zájmu povinného, navrhuje se možnost provést v ostatních případech exekuci prodejem movitých věcí, jejichž prodej navrhne sám povinný. Jde o období ustanovení § 58 odst. 3 exekučního řádu, který umožňuje na návrh povinného prolomit zásadu přiměřenosti a zpeněžovat majetek povinného v pořadí odchylném od zákonné posloupnosti.

**K bodu 3 (nový bod 109 - § 110 odst. 7)**

Návrh zmocňuje Sněm exekutorské komory, aby formou stavovského předpisu stanovil náležitosti pro pořizování a uchovávání zvukových záznamů podle § 53 exekučního řádu.