

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 276/2003 Sb., o Antarktidě a o změně
některých zákonů**

Ministerstvo životního prostředí

2020

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE

SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu zákona: Zákon, kterým se mění zákon č. 276/2003 Sb., o Antarktidě a o změně některých zákonů	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: <u>Ministerstvo životního prostředí</u>	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozvedte 01.07. 2021 Odložení účinnosti pro ust. 23a až 23i ve vazbě na vyhlášení přílohy VI Madridského protokolu ve Sbírce mezinárodních smluv
Implementace práva EU: Ne	
2. Cíl návrhu zákona	
Hlavním cílem navrhované legislativní změny je uvést vnitrostátní právní úpravu do souladu se změnou přílohy II a přílohou VI Protokolu o ochraně životního prostředí ke Smlouvě o Antarktidě a s dalšími relevantními právními akty Poradního shromáždění smluvních stran Smlouvy o Antarktidě. Dále je záměrem zjednodušit a zpřehlednit systém povolení pro provádění činností v Antarktidě.	
3. Agregované dopady návrhu zákona	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: <i>Ano</i>	
Zavedení jednotného systému povolení pro provádění činností v Antarktidě, které mírně zvýší administrativní zátěž MŽP a MZV. Díky jednotnému systému se sjednotí vnitrostátní úprava s mezinárodní a přispěje k lepší kontrolovatelnosti ze strany MŽP.	
3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: <i>Ne</i>	
3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: <i>Ano</i>	
Ponecháním pouze povolení pro provádění činností v Antarktidě a zrušením ohlášení se zvýší náročnost vypracování potřebných dokumentů pro ty, kteří by podávali jen ohlášení. Zavedením nových náležitostí pro povolení se obecně zvýší časová náročnost při jeho zpracování. Další náklady jsou v souladu se změnou přílohy II a přílohou VI Protokolu o ochraně životního prostředí ke Smlouvě o Antarktidě.	

3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne
3.5 Sociální dopady: Ne
3.6 Dopady na spotřebitele: Ne
3.7 Dopady na životní prostředí: <i>Ano</i>
Pozitivní dopady na životní prostředí, jelikož bude zajištěna lepší ochrana životního prostředí Antarktidy skrze regulaci cestovního ruchu v Antarktidě, zavedení plánu nakládání s odpady a odpovědnosti za ekologické havárie a též regulací výzkumných činností v Antarktidě.
3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne
3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne
3.10 Korupční rizika: Ne
3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne

1 Důvod předložení a cíle

1.1 Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 276/2003 Sb., o Antarktidě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o Antarktidě“).

1.2 Definice problému

Důvodem k návrhu změny platné legislativy je její nesoulad se změnou přílohy II (o ochraně fauny a flóry Antarktidy) a přílohou VI (o odpovědnosti za ekologické havárie) Protokolu o ochraně životního prostředí¹ (dále jen „Protokol“) ke Smlouvě o Antarktidě². Dále je třeba implementovat závazky vyplývající z opatření 4 (2004) o pojištění a pohotovostních plánech pro cestovní ruch a nevládní činnosti v oblasti Smlouvy o Antarktidě a opatření 15 (2009) o vystupování osob z osobních lodí na pevninu v oblasti Smlouvy o Antarktidě. Na základě těchto opatření bude moct Česká republika řádně naplňovat cíle ochrany životního prostředí Antarktidy.

Pro zkvalitnění právního dokumentu a lepší adaptaci příslušných ustanovení Protokolu je potřeba upravit další části, například nakládání s odpady na území Antarktidy a jeho ukládání do moře.

V současné době je také nevhodně nastaven systém povolení pro provádění činností v Antarktidě, vedle kterého existuje i institut ohlášení, čímž se mimo jiné komplikuje dohled nad dodržováním zákona.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

V současné době je ochrana Antarktidy zakotvena v českém právním řádě v zákoně o Antarktidě a ve vyhlášce č. 104/2004 Sb., kterou se provádí zákon o Antarktidě a o změně některých zákonů, a na mezinárodní úrovni ve Smlouvě o Antarktidě, v Protokolu a dalších právních aktech přijatých na Poradních shromážděních.

Současná vnitrostátní právní úprava České republiky nereflektuje běžnou praxi při vydávání povolení k provádění činností v Antarktidě a nedostatečně upravuje závazky, které pro ni vyplývají ze změn přílohy II a přílohy VI Protokolu, opatření 4 (2004) a opatření 15 (2009).

1.4 Identifikace dotčených subjektů

- a) Ministerstvo životního prostředí (MŽP),
- b) Ministerstvo zahraničních věcí (MZV),
- c) žadatelé o povolení k provádění činností v Antarktidě.

¹ Protokol o ochraně životního prostředí ke Smlouvě o Antarktidě sjednaný v Madridu dne 4. října 1991 a vyhlášený pod č. 42/2005 Sb. m. s.

² Smlouva o Antarktidě sjednaná ve Washingtonu dne 1. prosince 1959 a vyhlášená pod č. 76/1962 Sb.

1.5 Popis cílového stavu

Cílem návrhu zákona je promítnout změnu přílohy II a přílohu VI Protokolu a některé právní akty přijaté Poradním shromážděním Smlouvy o Antarktadě do českého právního řádu, jakož i zlepšit implementaci Protokolu a upravit proces vydávání povolení k provádění činností v Antarktadě.

1.6 Zhodnocení rizika

Při zachování současného stavu a neimplementování právních aktů přijatých v rámci Smlouvy o Antarktadě by Česká republika, jakožto smluvní strana s konzultativním statutem, nemohla v budoucnu řádně naplňovat cíle ochrany životního prostředí Antarktady.

Dále je v současnosti nevhodně nastaven systém ohlášení a povolení k provádění činností v Antarktadě, což mimo jiné komplikuje dohled nad dodržováním zákona.

2 Návrh variant řešení

2.1.1 Varianta 0

Zachování současného stavu, kdy české osoby mohou provádět činnosti v Antarktadě po jejich předchozím **ohlášení**, nestanoví-li zákon o Antarktadě, že je třeba povolení. **Povolení** je třeba v případech uvedených v § 8 zákona o Antarktadě.

Aktuální česká právní úprava zakazuje **ukládat do moře jakýkoli odpad**, což je nad rámec mezinárodní úpravy, která zakazuje odstraňovat do moře jen některé odpady. Naopak v českém zákoně o Antarktadě není povinnost mít **plán nakládání s odpady**, který požaduje Příloha III Protokolu.

Současná právní úprava vyžaduje uzavření **pojistné smlouvy nebo vytvoření finanční rezervy** pouze na náhradu nákladů na případné záchranné operace nebo na odstranění škod na životním prostředí Antarktady. Tato povinnost je nedostačující a nereflektuje přílohu VI Protokolu. Příloha VI obsahuje také další povinnosti, které lze upravit pouze zákonem. Podobně i změna přílohy II Protokolu upravuje změnu povinností, které je nutno promítnout do zákona. Zachování současného stavu by tedy znemožnilo ratifikaci a provádění změny přílohy II a přílohy VI na vnitrostátní úrovni.

2.1.2 Varianta 1

Upravení procesu vydávání povolení k provádění činností v Antarktadě, kdy ze současného dvojího režimu ohlášení a povolení bude zavedeno pouze **povolení**.

Lepší implementace příslušných ustanovení příloh Protokolu, které ukládají povinnost vést **plán nakládání s odpady** a zakazují **odstraňovat do moře jen vybrané odpady**. Dále v rámci procesu povolení proběhne vždy zjišťovací řízení EIA, které se však dosud v procesu ohlášení nevyžadovalo. Současně po skončení činností v Antarktadě bude předložena celková zpráva průběhu činností a o dosažených výsledcích vč. informace o dopadech na

životní prostředí. Tím bude zajištěno zlepšení kontroly činností a zvýší se kvalita ochrany životního prostředí v Antarktidě.

Dále je v příloze VI Protokolu stanovena povinnost vypracovat pravidla a postupy ve vztahu k **odpovědnosti za ekologické havárie** plynoucí z činností v Antarktidě. Do zákona je též nezbytné promítnout změnu přílohy II Protokolu, která se dotýká povinností **ochrany fauny a flóry Antarktidy**.

3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

V Antarktidě lze podle platné právní úpravy vykonávat činnost buď na základě **povolení** – charakter povolovaných činností je taxativně uveden v § 8 odst. 1 zákona nebo, v ostatních případech, na základě **ohlášení**. V obou případech lze podat žádost o povolení nebo učinit společné ohlášení za celou skupinu.

V současnosti MŽP povoluje v průměru 3 expedice na Antarktidu za rok, kterých se zúčastní v průměru 11 lidí v jedné výpravě. Za posledních pět let bylo potvrzeno 8 ohlášení (z toho se dvě výpravy neuskutečnily a za uplynulý rok 2019 MŽP neobdrželo ani jedno ohlášení) a vydáno 7 povolení. Celkově bylo na MŽP během posledních 5 let přijato 19 žádostí a z toho bylo vydáno povolení či potvrzeno ohlášení 15 skupinám. Množství podaných ohlášení a povolení však klesá a s tím i průměrný počet expedic. Přehledný výčet žádostí v období od roku 2014 - 2020 je v následující tabulce.

Tabulka 1: Přehled žádostí k provádění činností v Antarktidě za období 2014 až 2020

Období	Počet žádostí	Žadatel	Povolení vydaná	Ohlášení potvrzená	Počet vydaných povolení/potvrzených ohlášení	Počet účastníků v žádosti	Počet účastníků v Antarktidě
2014/15	1	MU Brno team	1		1	16	16
	1	ČHMÚ Hr.Kr.		1	1	3	3
	1	NGO-Pavlíček		1	1	3	3
2015/16	1	MU Brno team	1		1	14	14
	1	NGO-Pavlíček		0	0	3	0
2016/17	1	MU Brno team	1		1	18	18
	1	ČHMÚ Hr.Kr.1		1	1	2	0
	1	ČHMÚ Hr.Kr.2		1	1	2	2
	1	NGO-Jamný		1	1	3	2
	1	ZČU Plzeň		1	1	2	0
	1	NGO-Knappová1	0		0	5	0
	1	NGO-Knappová2	0		0	2	0
	1	NGO-Vojtíšková	0		0	2	0

2017/18	1	MU Brno team	1		1	28	28
	1	ČHMÚ+SHMÚ		1	1	2	2
	1	Fa. FREM film		1	1	4	4
2018/19	1	MU Brno team	1		1	26	26
	1	MU Brno doplněk	1		1	2	2
2019/20	1	MU Brno team	1		1	22	22
celkem	19		7	8	15	159	142

V následující tabulce jsou rozepsány náklady jak žadatelů o ohlášení či povolení, tak i náklady státní správy (MŽP a MZV) spojené s vydáním povolení a potvrzením ohlášení, které se vyřídily mezi lety 2014 a 2020.

Tabulka 2: Přehled jednotlivých, ročních a celkových procesních nákladů za období 2014-2020 (v Kč)

Období	Počet žádostí	Žadatel	Povolení vydaná	Ohlášení potvrzená (vydaná)	Náklady žadatelů dle kalkulace r. 2020	Náklady státní dle kalkulace r.2020	Celkové procesní náklady
2014/15	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
	1	ČHMÚ Hr.Kr.		1	18 240	36 480	54 720
	1	NGO-Pavl		1	18 240	36 480	54 720
2015/16	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
	1	NGO-Pavl.		0	0	0	0
2016/17	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
	1	ČHMÚ Hr.Kr.1		1	18 240	36 480	54 720
	1	ČHMÚ Hr.Kr.2		1	18 240	36 480	54 720
	1	NGO-Jam		1	18 240	36 480	54 720
	1	ZČU Plzeň		1	18 240	36 480	54 720
	1	NGO-Knap1	0		0	0	0
	1	NGO-Knap2	0		0	0	0
	1	NGO-Vojt	0		0	0	0
2017/18	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
	1	ČHMÚ+SHMÚ		1	18 240	36 480	54 720
	1	Fa. FREM film		1	18 240	36 480	54 720
2018/19	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
	1	MU Brno team doplněk	1		41 680	80 256	121 936
2019/20	1	MU Brno team	1		41 680	80 256	121 936
celkem	19		7	8	437 680	853 632	1 291 312

Časová zátěž na vydání povolení je 20 dní (ta zahrnuje zpracování žádosti, komunikaci s žadatelem, úpravy žádosti, přípravu povolení, zjišťovací řízení EIA na MŽP, vyjádření MZV, úpravy, překlady a finalizaci povolení), na potvrzení o ohlášení je 10 dní (které zahrnuje zpracování ohlášení, komunikaci s žadatelem, úpravy ohlášení, přípravu potvrzení o ohlášení, překlady a finalizaci potvrzení o ohlášení), tzn. administrativní zátěž s tím spojená je pro MŽP 72 960 Kč za povolení a 36 480 Kč za ohlášení. Pro MZV je administrativní zátěž vypočtena na 7 296 Kč³ v případě povolení (u ohlášení administrativní zátěž nemají).

Součástí povolení je i zjišťovací řízení EIA, na které je vyhrazeno 30 dnů. Vlastní zjišťovací řízení trvá cca 10 dnů. Doba platnosti povolení je minimálně 1 rok, lze jej prodloužit nebo ponechat platnost do doby, dokud nenastane věcná změna. Celkem je pro řízení na vydání povolení stanoven zákonný limit 60 dnů.

S podáním žádosti o povolení je spojena povinnost zaplatit poplatek za vydání povolení k pobytu v Antarktidě ve výši 5 000 Kč za celou expedici, plus poplatek za vydání povolení k určitým vyjmenovaným činnostem ve výši 200 Kč, případně poplatek za vydání povolení k výstavbě, přestavbě nebo odstranění objektů v Antarktidě, k dovozu geograficky nepůvodních druhů nebo dovozu nebezpečných látek a přípravků ve výši 200 Kč, tj. celkem maximálně 5 400 Kč, který je příjmem státního rozpočtu. U ohlášení poplatek zaveden není.

Dopady na podnikatelské prostředí

V průměru odjede z České republiky do Antarktidy na základě povolení vydaného MŽP či ohlášení potvrzeného MŽP cca 28 lidí za rok.

V **ohlášení**, které podává skupina s maximálně pěti členy, kteří na Antarktidě stráví nejdéle 30 dní, musí být uveden, mimo identifikačních údajů osob, popis činností, označení místa a vymezení období pobytu. Sepsání žádosti o ohlášení a s ní spojená administrativa trvá žadateli cca 5 dní, což odpovídá administrativní zátěži 18 240 Kč³ pro žadatele.

K žádosti o **povolení** (které je vydáváno pro pobyt delší než 30 dní, skupinu s více než pěti osobami nebo v jiných případech zahrnutých v § 8 odst. 1 zákona o Antarktidě) je oproti ohlášení nutné dodat výpis z obchodního nebo jiného rejstříku, je-li žadatelem právnická osoba zapisující se do tohoto rejstříku, závěr ze zjišťovacího řízení / stanovisko k počátečnímu vyhodnocení vlivů / stanovisko k všestrannému zhodnocení vlivů, doklad o uzavření pojistné smlouvy nebo doklad o vytvoření dostatečné finanční rezervy, oprávnění nebo povolení k činnostem podle zvláštních právních předpisů, plnou moc v případě společné žádosti a doklad o zaplacení správního poplatku, který činí 5 000 Kč za vydání povolení k pobytu, plus poplatek za povolení k určitým vyjmenovaným činnostem ve výši 200 Kč, případně poplatek za vydání povolení k výstavbě, přestavbě nebo odstranění objektů v Antarktidě, k dovozu geograficky nepůvodních druhů nebo dovozu nebezpečných látek a přípravků ve výši 200 Kč, tj. celkem maximálně 5 400 Kč, na celou výpravu. Vypracování žádosti o povolení včetně administrativních náležitostí trvá minimálně 10 dnů, neboť organizátor výpravy musí mít např. podklady pro činnosti od jednotlivých účastníků, odpovídající doklady, zajištěnou logistiku atd. Odpovídající náklady na žádost jsou 41 680

³ Pro výpočet hodinových nákladů státní správy (MŽP) byla dle Metodiky stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy použita 13. třída, 7. stupeň (s připočítáním 35 % odvodů na zdravotní a sociální pojištění, 20 % zohlednění osobních příplatků a odměn a 43 % režijní náklady), což odpovídá mzdovým nákladům 456 Kč/hod. Tato hodinová sazba je shodná i pro žadatele pracující ve vědeckém prostředí.

Kč³ včetně poplatku 5 200 Kč (poplatek 200 Kč za vydání povolení k výstavbě, přestavbě nebo odstranění objektů v Antarktidě, k dovozu geograficky nepůvodních druhů nebo dovozu nebezpečných látek a přípravků je výjimečný, proto není do výpočtu začleněn).

Dopady na životní prostředí

V současné době zakazuje česká právní úprava ukládání veškerého odpadu do moře, aniž by to vyžadoval Protokol nebo některá z jeho příloh. Kvůli tomu se do moře nesmí ukládat ani nezávadný odpad, jehož ukládání do moře mají jiné smluvní státy povoleno. Vzhledem k mnohonásobně vyššímu počtu expedic jiných států je český zákaz spíše omezením pro českou expedici než omezením znečištění životního prostředí Antarktidy.

Naopak absence plánu nakládání s odpady českých expedic vyžadovaného Protokolem může znesnadnit kontrolu nad odpadem vyprodukovaným v Antarktidě.

b) Varianta 1

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Dle návrhu zákona se ohlášení zruší a bude se vydávat ve všech případech pouze povolení, se kterým je spojená administrativní zátěž pro MŽP cca 72 960 Kč a pro MZV je administrativní zátěž vypočtena na 7 296 Kč na jedno povolení (viz varianta 0). Jedná se tedy o navýšení administrativní zátěže pracovníků MŽP o 36 480 Kč/povolení, které bylo dříve řešeno jako ohlášení. Pro MZV je navýšení o dalších 7 296 Kč/povolení, neboť se k ohlášení dříve nevyjadřovalo. V současnosti se vydává ročně průměrně pouze 1 povolení k provádění činností v Antarktidě, a k tomu MŽP obdrží ohlášení zhruba 1x za rok, tzn. navýšení administrativní zátěže MŽP je zcela zanedbatelné a veškeré schvalovací procesy budou zajištěny jako dosud, v rámci stávajících personálních kapacit pracovníků na MŽP.

Pokud by došlo danou expedicí ke způsobení ekologické havárie v Antarktidě, má provozovatel povinnost přijmout nápravná opatření. Pokud by je nepřijal okamžitě a účinně, příloha VI vyzývá smluvní strany, aby nápravná opatření přijaly za něj. Situace, kdy by Česká republika musela přijímat toto nápravné opatření, je velmi nepravděpodobná vzhledem k tomu, že Česká republika zatím nemá žádného státního provozovatele a české vědecké expedice byly prozatím vždy závislé na logistice jiných zemí, jako je např. Argentina nebo Chile. I kdyby došlo k situaci, že by Česká republika přijímala nápravné opatření za jejího provozovatele, tento provozovatel by byl povinen jí náklady uhradit.

Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR

Návrh zákona nemá dopady na konkurenceschopnost ČR. Právní regulace týkající se Antarktidy (Smlouva o Antarktidě) je v obdobném (či vyšším) rozsahu zavedena i v řadě dalších vyspělých států. V rámci Antarktického smluvního systému je Česká republika jedním ze států, které mají tzv. konzultativní status. Těchto států je v současnosti pouze 29 a patří mezi ně např. USA, Rusko, Čína, Indie, Brazílie, Spojené království, Francie nebo Německo.

Dopady na podnikatelské prostředí

Právní úprava se reálně dotýká pouze omezeného okruhu osob, zejména vědeckých expedic, které jsou obvykle spíše z akademického prostředí než z podnikatelské sféry, případně lze do budoucna uvažovat o turistických výpravách.

Zavedením jednotného schvalovacího procesu, kdy bude platit pouze **povolení** a ohlášení se zruší, bude povinnost zaplatit poplatek 5 000 Kč za vydání povolení k pobytu, plus poplatek za povolení k určitým vyjmenovaným činnostem ve výši 200 Kč, případně poplatek za vydání povolení k výstavbě, přestavbě nebo odstranění objektů v Antarktidě, k dovozu geograficky nepůvodních druhů nebo dovozu nebezpečných látek a přípravků ve výši 200 Kč za celou expedici. Vzhledem k nízkému počtu expedic, kdy se za posledních 5 let uskutečnilo 13 expedic, je finanční zatížení osob cestujících do Antarktidy zanedbatelné.

Pro udělení povolení bude mimo jiné vyžadováno zpracování plánu nakládání s odpady pro každé stálé stanoviště či pro polní tábory. Náklady na zpracování plánu pro text žádosti o povolení na straně žadatele o povolení odpovídají 1 pracovnímu dni, což odpovídá 3 648 Kč.

Dále je v Protokolu dle přílohy VI o odpovědnosti za ekologické havárie povinnost vypracovat pravidla a postupy ve vztahu k **odpovědnosti za ekologické havárie** způsobené činností v Antarktidě. Osoby provádějící činnost v Antarktidě jsou povinny vypracovat pohotovostní plán pro případ nehod nepříznivě ovlivňující tamější životní prostředí. Náklady na zpracování pravidel a postupů při havárii na straně žadatele o povolení odpovídají rozsahu 1 pracovního dne, tj. 3 648 Kč.

Vypracování plánu nakládání s odpady a pohotovostního plánu je součástí celkové organizace výpravy.

Celkem vypracování povolení zabere cca 12 dnů, což je o 2 dny více než současné vyhotovení povolení kvůli zpracování nově uložených povinností. Administrativní zátěž s tím spojená odpovídá 48 976 Kč/povolení (včetně poplatku 5 200 Kč), což je navýšení o 7 296 Kč oproti vypracování dokumentu žádosti současného povolení.

Pokud expedice vypracuje potřebné dokumenty, může je využít při další žádosti o povolení, čímž se náročnost zpracování sníží.

V případě vzniku ekologické havárie způsobené nestátním provozovatelem je jeho povinností okamžitě a účinně zasáhnout a bezodkladně informovat o havárii MŽP. V případě, že osoby nepřijmou nápravné opatření, jsou povinny uhradit náklady smluvní straně, která je přijala. Pokud žádná strana nepřijala nápravná opatření, je potřeba uhradit náklady na nápravné opatření MŽP, které je zaplatí do fondu spravovaného sekretariátem Smlouvy o Antarktidě. Pravděpodobně bude výši náhrady vyčíslovat ten, kdo bude provádět sanaci na místě. Buď ji provede viník sám přímo na místě za vlastní prostředky, nebo pokud bude havárie většího rozsahu, tak náklady nejspíš vyčíslí země, která v místě zajistí logistiku.

Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje)

Návrh zákona nemá dopady na územní samosprávné celky.

Sociální dopady

Návrh zákona neupravuje vztahy, které by měly dopad na rodiny či specifické sociální skupiny obyvatel ani jejich práva, např. sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny či sociálně vyloučené osoby. Návrh zákona taktéž neupravuje vztahy, které by se dotýkaly sociální rovnosti, pracovně právních vztahů, sociálního začleňování, sdružování, práv menšin, sociálního dialogu, soukromí a ochrany osobních údajů.

Dopady na spotřebitele

Návrh zákona nemá dopady na spotřebitele.

Dopady na životní prostředí

Návrh zákona minimalizuje riziko narušení životního prostředí na Antarktidě prostřednictvím výprav (obvykle se jedná o vědecké expedice). Ty musí mít zajištěnou finanční rezervu, která by se v případě ekologické havárie použila.

Nově bude umožněno odstraňovat vybraný odpad do moře, který je stanoven v mezinárodní úpravě, oproti současné přísnější vnitrostátní úpravě, která zakazuje ukládat do moře jakýkoli odpad. Touto úpravou se nepředpokládá ovlivnění či zhoršení kvality vody nebo jiných organismů.

Pro sjednocení českého zákona s Protokolem bude zavedena povinnost připravit plán nakládání s odpady. To zajistí lepší kontrolovatelnost nad odpadem vyprodukovaným v Antarktidě, zamezí znečištění na tomto území a zajistí/posílí kontrolu nad prováděním výzkumných i nevýzkumných činností v Antarktidě.

Dopady na životní prostředí jsou tedy pozitivní, jelikož cílem uvedených změn je zajistit lepší ochranu životního prostředí Antarktidy.

Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů

Návrh zákona neupravuje vztahy, které by se dotýkaly zákazu diskriminace (ve smyslu antidiskriminačního zákona jde o nerovné zacházení či znevýhodnění některé osoby z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru), proto lze konstatovat, že navrhované řešení nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace, včetně rovného postavení mužů a žen.

Dopady na výkon státní statistické služby

Návrh zákona nemá dopady na výkon státní statistické služby, nezakládá nové oprávnění vytvářet a provozovat nové administrativní zdroje dat či měnit stávající, které jsou potenciálně využitelné pro potřeby státní statistické služby.

Korupční rizika

Návrh zákona nezakládá korupční rizika ani nemá žádné dopady na míru korupce.

Dopady na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh zákona nemá dopady na bezpečnost nebo obranu České republiky. Zmíněný návrh nezasahuje do problematiky resortů Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany a ani se na žádný právní předpis související s obranou a bezpečností státu neodvolává.

3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 3: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			AZ MŽP spojená s povolením	72 960 Kč
			AZ MZV spojená s povolením	7 296 Kč
			AZ MŽP spojená s ohlášením	36 480 Kč
			AZ MZV spojená s ohlášením	0 Kč
	Podnikatelské prostředí			
	Poplatek za ohlášení pro expedici cestující do Antarktidy	0 Kč	Poplatek za povolení pro expedici cestující do Antarktidy + poplatek za činnosti	5 200 Kč
			AZ spojená s povolením	36 480 Kč
			AZ spojená s ohlášením	18 240 Kč
			Zákaz odstraňování odpadu do moře	*
	Životní prostředí			
	Ochrana ŽP v oblasti Antarktidy	**		

Varianta 1	Státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty			
			Navýšení AZ pro MŽP v případě, kdy místo ohlášení bude zpracovávat povolení	36 480 Kč
			Navýšení AZ pro MZV v případě, kdy místo ohlášení bude zpracovávat povolení	7 296 Kč
	Podnikatelské prostředí			
	Možnost odstraňování vybraného odpadu do moře	*	Navýšení AZ pro žadatele v případě, kdy místo ohlášení budou žádat o povolení	25 536 Kč
			Poplatek za povolení pro expedici cestující do Antarktidy + poplatky za činnosti	5 200 Kč
			Zpracování plánu nakládání s odpadem	3 648 Kč
			Zavedení odpovědnosti za škodu	3 648 Kč
	Životní prostředí			
	Účinnější ochrana ŽP v oblasti Antarktidy	***		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, * střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké**

U některých identifikovaných dopadů není možné kvantifikovat jejich konkrétní výši z důvodu nedostupnosti relevantních dat anebo nemožnosti odhadnout a vyčíslit budoucí chování dotčených subjektů. V takové situaci Závěrečná zpráva RIA tyto dopady vyhodnocuje kvalitativně formou slovního popisu a odstupňování předpokládané a konzultované míry dopadu pomocí ordinální škály, která je pouze zjednodušeným souhrnem celého hodnocení dopadů regulace RIA. Symboly označují předpokládanou míru dopadu navrhované změny, která byla v procesu konzultací vyhodnocena v míře od velmi nízkého očekávaného dopadu () po velmi vysoký (*****).*

Pro přehlednost je v následujících tabulkách porovnání nákladů a časové náročnosti pro variantu 0 a variantu 1. První tabulka zobrazuje modelovou variantu pro jeden rok při potvrzení jednoho ohlášení a vydání jednoho povolení za současné právní úpravy a druhá tabulka představuje vydání dvou povolení po zavedení novely zákona.

Tabulky 4 a 5: Nákladovost povolovacího procesu při průměrném vydání 1 povolení (správní poplatek 5200,-Kč) a 1 ohlášení ročně

v.0 současnost	žadatel (dny)	st. správa (dny)	celk.proces (dny)	žadatel (Kč)	st. správa (Kč)	celk.proces (Kč)	spolupráce
povolení	10	22	32	41 680	80 256	121 936	MŽP, MZV
ohlášení	5	10	15	18 240	36 480	54 720	MŽP
součet	15	32	47	59 920	116 736	176 656	

v.1 novela	žadatel (dny)	st. správa (dny)	celk.proces (dny)	žadatel (Kč)	st. správa (Kč)	celk.proces (Kč)	spolupráce
povolení	12	22	34	48 976	80 256	129 232	MŽP, MZV
ohlášení=povolení	12	22	34	48 976	80 256	129 232	MŽP, MZV
součet	24	44	68	97 952	160 512	258 464	

4 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout Variantu 1, bez které není možné ratifikovat změnu přílohy II a přílohu VI Protokolu a která v některých případech zpřísňuje činnosti v Antarktidě, na druhé straně lépe implementuje Protokol a jeho přílohy. Na základě implementace dalších právních aktů v rámci Smlouvy o Antarktidě bude moci Česká republika řádně naplňovat cíle ochrany životního prostředí Antarktidy, a tím bude naplňovat své závazky plynoucí z konzultativního statusu, který ČR umožňuje spolurozhodovat o Antarktickém smluvním systému. Dále se zjednoduší dohled nad prováděním činností v Antarktidě zavedením jednotného povolení, což je v případě tak vzdáleného místa provádění činností obzvláště důležité.

5 Implementace doporučené varianty a vynucování

Orgánem odpovědným za implementaci navrhované právní úpravy týkající se Antarktidy je Ministerstvo životního prostředí jako věcně příslušný ústřední orgán státní správy. Poskytovatelem podkladů nutných pro rozhodování MŽP a informací ostatním smluvním stranám, Výboru na ochranu životního prostředí Antarktidy a ostatním příslušným mezinárodním organizacím je Ministerstvo zahraničních věcí.

MŽP může kontrolovat dodržování zákona jednak na území České republiky a jednak v Antarktidě prostřednictvím pozorovatele, který bude moci být zaměstnancem MŽP nebo MZV.

6 Přezkum účinnosti regulace

Vzhledem k tomu, že se tento zákon netýká České republiky, ale Antarktidy, bude se změna legislativy odvíjet především od mezinárodních dokumentů k Antarktidě.

Přezkum účinnosti regulace se tedy bude provádět průběžně, ale zejména v případě změn mezinárodní smluvní úpravy týkající se Antarktidy.

Zpracovatel doporučuje sledovat zejména následující ukazatele:

- počet vydaných povolení;
- počet nahlášených ekologických havárií a jejich finanční náročnost.

7 Konzultace a zdroje dat

1. Smlouva o Antarktidě sjednaná ve Washingtonu dne 1. prosince 1959 a vyhlášená pod č. 76/1962 Sb.
2. Protokol o ochraně životního prostředí ke Smlouvě o Antarktidě sjednaný v Madridu dne 4. října 1991 a vyhlášený pod č. 42/2005 Sb. m. s.
3. Interní zdroje dat a informací MŽP

8 Seznam použitých zkratk

AZ	Administrativní zátěž
ČR	Česká republika
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
RIA	Regulatory Impact Assessment (Hodnocení dopadů regulace)

9 Kontakt na zpracovatele RIA

Ing. Dagmar Rechnerová
Odbor ekonomiky životního prostředí
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65, Praha 10, 100 10
email: dagmar.rechnerova@mzp.cz
tel: +420 267 122 856

Na přípravě spolupracovali:

[RNDr. Peter Pálenský](#)

Odbor geologie

Ministerstvo životního prostředí

email: peter.palensky@mzp.cz

tel: +420 267 122 594

[PhDr. Ing. Přemysl Štěpánek, Ph.D.](#)

Odbor mezinárodních vztahů

Ministerstvo životního prostředí

email: premysl.stepanek@mzp.cz

tel: +420 267 122 309

[Ing. Mgr. Barbora Křížová](#)

Odbor mezinárodních vztahů

Ministerstvo životního prostředí

email: barbora.krizova@mzp.cz

tel: +420 267 122 869

[Mgr. Veronika Vytejková](#)

Odbor legislativní

Ministerstvo životního prostředí

email: veronika.vytejckova@mzp.cz

tel: +420 267 122 674