**1**

Praha 11. 12. 2020

Sp. zn.: 208/20-NKU45/392/20

Stanovisko

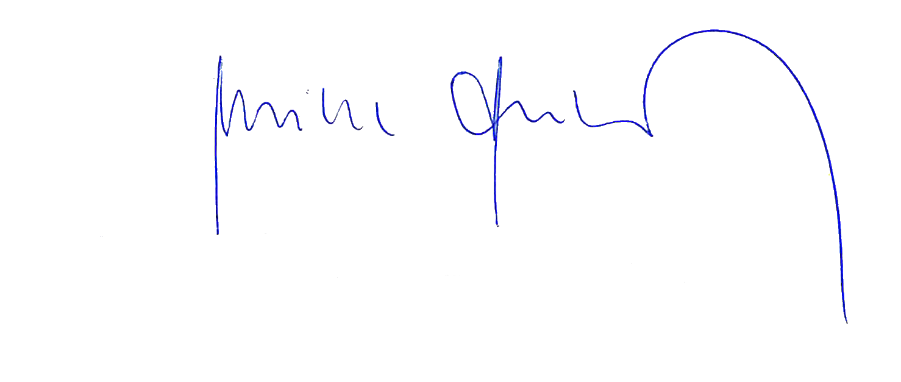
ke Zprávě o plnění státního rozpočtu České republiky

za 1. pololetí 2020

(k sněmovnímu tisku č. 1085/0)

**předkládané v souladu s ustanovením § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu**

****

****

**Předkládá: Miloslav Kala,**

**prezident Nejvyššího kontrolního úřadu**

Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) je rozvrženo do následujících částí:

[I. Úvodní slovo prezidenta NKÚ 3](#_Toc57299181)

[II. Ekonomický vývoj České republiky 5](#_Toc57299182)

[III. Změny zákona o státním rozpočtu České republiky 8](#_Toc57299183)

[IV. Příjmy státního rozpočtu 12](#_Toc57299184)

[V. Výdaje státního rozpočtu 19](#_Toc57299185)

[VI. Saldo hospodaření státního rozpočtu a výhled plnění do konce roku 2020 26](#_Toc57299186)

[VII. Výsledky hospodaření územních rozpočtů 29](#_Toc57299187)

[Seznam použitých zkratek 32](#_Toc57299188)

**Redakční poznámka:**

Redakční uzávěrka pro *Stanovisko ke Zprávě o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2020* byla stanovena na 9. 10. 2020. Hodnoceno bylo primárně období 1. poloviny roku 2020, v případě věcných souvislostí je zmíněn i vývoj ve 3. čtvrtletí 2020. V materiálu není sjednocen počet desetinných míst, a to z důvodu používání různých zdrojů (některé zdroje uvádějí pouze zaokrouhlená čísla nebo čísla zaokrouhlená na odlišný počet desetinných míst). Dále může v materiálu dojít k drobným odchylkám hodnot z důvodu zaokrouhlování. V materiálu jsou čísla zaokrouhlena pouze na jedno nebo dvě desetinná místa, avšak NKÚ při výpočtech používá přesná čísla s více desetinnými místy. Z tohoto důvodu se některé uvedené výpočty nemusejí shodovat. NKÚ pracuje zejména s daty ze *zpráv o plnění státního rozpočtu České republiky*, z informačního portálu MONITOR, zpráv Českého statistického úřadu a databází Eurostatu.

# Úvodní slovo prezidenta NKÚ

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

držíte v ruce stanovisko NKÚ ke stavu rozpočtu naší země a její ekonomické kondici v první polovině roku 2020. Nejdříve pár čísel…

*V druhém čtvrtletí 2020 HDP meziročně klesl o 11 %, což byl nejvyšší propad v historii samostatné České republiky.*

*Klesly výdaje na spotřebu domácností i investiční aktivita. Vývoz se meziročně propadl o 23,3 %, dovoz o 18,2 %.*

*Počet ekonomicky neaktivních obyvatel se v 2. čtvrtletí 2020 zvýšil o 86 tisíc osob, což bylo nejvyšší zvýšení v historii ČR.*

*Cenová hladina (měřená deflátorem HDP) v 2. čtvrtletí 2020 meziročně vzrostla o 4,2 %, což znamenalo nejvyšší nárůst od 1. čtvrtletí 2009 a druhou nejvyšší inflaci v rámci EU.*

*Státní rozpočet na rok 2020 počítal se schodkem 40 mld. Kč. V prvním pololetí prostřednictvím dvou novelizací zákona o státním rozpočtu byl schodek navýšen na 300 mld. Kč, třetí novelizací pak v červenci 2020 došlo k prohloubení deficitu státního rozpočtu na 500 mld. Kč.*

*Ve srovnání s 1. pololetím 2019 došlo ve stejném období 2020 ke snížení příjmů rozpočtu o 44,21 mld. Kč.*

*Inkaso daně z příjmů fyzických osob meziročně kleslo o 13,90 mld. Kč (tj. o 18,52 %).*

*Výběr daní z příjmů právnických osob se meziročně snížil o 17,33 mld. Kč (tj. o 25,04 %).*

*Inkaso daně z přidané hodnoty meziročně pokleslo o 8,20 mld. Kč (tj. o 6,06 %).*

*Došlo i k meziročnímu snížení příjmů ze spotřebních daní včetně energetických daní ve výši 4,91 mld. Kč (tj. o 6,46 %).*

*Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení se meziročně snížily o 2,87 mld. Kč (tj. o 1,05 %). S ohledem na očekávaný budoucí vývoj plnění pojistného na sociální zabezpečení byl v rámci změn zákona o státním rozpočtu původně schválený rozpočet snížen o 30 mld. Kč.*

*Oproti prvnímu pololetí roku 2019 došlo ke zvýšení výdajů o 17,05 % (meziroční nárůst o 130,35 mld. Kč).*

*Na vyšším meziročním čerpání běžných výdajů se nejvíce podílely výdaje na sociální dávky, které meziročně vzrostly o 39,69 mld. Kč (tj. o 13,25 %).*

*Neinvestiční transfery krajům se meziročně zvýšily o 14,79 mld. Kč (tj. o 15,51 %) zejména kvůli zvýšeným výdajům na regionální školství a lůžkovou péči.*

*Hospodaření státního rozpočtu skončilo k 30. 6. 2020 schodkem ve výši 195,25 mld. Kč. Jedná se o meziroční zhoršení oproti 1. pololetí roku 2019 o 174,56 mld. Kč. Zároveň jde o nejvyšší schodek v historii samostatné České republiky.*

*Ke konci roku 2020 pravděpodobně dojde k překročení státního dluhu ve výši 2 bilionů Kč.*

Z předloženého výčtu je zřejmé, že zažíváme nejhlubší propad ekonomiky v historii České republiky. Státní rozpočet nebyl připraven na výrazné zpomalení ekonomiky ani na mimořádnou krizi, která nastala v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19.

V souvislosti s touto nemocí bylo v 1. pololetí 2020 z kapitoly *Všeobecná pokladní správa* převedeno do ostatních kapitol státního rozpočtu celkem 42,33 miliardy korun. Na konci června bylo z těchto prostředků vyčerpáno 31,82 miliardy korun, což činilo 3,56 % celkových výdajů státního rozpočtu za první pololetí 2020. V druhém čtvrtletí 2020 došlo v souvislosti s onemocněním covid-19 k nárůstu neinvestičních transferů soukromoprávním subjektům, tyto transfery se za první pololetí meziročně zvýšily o 26,34 miliardy korun (o 63,98 %) na 67,51 miliardy korun.

Pandemii však není možné vinit ze všeho. Jen namátkou: tato zpráva mimo jiné konstatuje, že od začátku roku docházelo k meziročnímu zvyšování čerpání celkových výdajů (měsíčně o desítky miliard korun), meziroční nárůsty se týkaly zejména běžných (provozních) výdajů. Při zvyšování schodku státního rozpočtu v rámci novelizací zákona o státním rozpočtu nebyly – kromě snížení výdajů o 2,9 mld. Kč v kapitole Ministerstva obrany a 1,5 mld. Kč v kapitole Ministerstva dopravy – navrženy žádné úspory prostředků.

V kontextu výše zmíněných údajů pak budí oprávněnou obavu to, že vláda prosadila změnu zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, čímž si vytvořila prostor pro vysoké rozpočtové schodky i v dalších letech.

Miloslav Kala,

prezident NKÚ

# Ekonomický vývoj České republiky

V prvním čtvrtletí letošního roku začala celosvětovou ekonomiku ochromovat pandemie covidu-19[[1]](#footnote-2) a následná opatření vlád jednotlivých zemí k zamezení masivnějšímu šíření tohoto onemocnění. Také česká vláda zareagovala v březnu 2020 zavedením razantních restriktivních opatření, která se již v prvním čtvrtletí roku projevila poklesem ekonomiky meziročně o 1,9 % hrubého domácího produktu (dále také „HDP“). V druhém čtvrtletí HDP meziročně klesl o 10,9 %, což byl nejvyšší propad v historii samostatné České republiky (dále také „ČR“). Přesto byl tento propad o něco nižší, než činil průměr Evropské unie (dále také „EU“) ve výši 13,9 %. Nejvyšší meziroční pokles HDP mezi státy EU zaznamenaly země, které byly v prvním pololetí 2020 nejvíce zasaženy onemocněním covid-19, a to Španělsko   
(o 21,5 %), Francie (o 18,9 %) a Itálie (o 18,0 %).

Graf č. 1 – Vývoj hrubého domácího produktu v ČR a Evropské unii (v %)

Zdroj: databáze Eurostatu (září 2020).

Pozn.: *Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2020* uvádí u ČR za 1. čtvrtletí 2020 hodnotu −1,6 % (data nejsou sezonně ani kalendářně očištěna).

Na propadu HDP se podílely všechny jeho složky kromě výdajů na konečnou spotřebu vládních institucí. Kvůli pesimistickému očekávání a snížení objemu mezd a platů se snížily výdaje na spotřebu domácností. Investiční aktivita klesla v druhém čtvrtletí 2020 o téměř 5 %. Zásadní podíl na výrazném poklesu HDP však mělo snížení přebytku bilance zahraničního obchodu se zbožím a službami (dle Českého statistického úřadu dosáhl meziroční propad vývozu 23,3 %, u dovozu to bylo 18,2 %). Na poklesu vývozu zboží se projevilo přerušení dodavatelských vztahů a slabá poptávka obchodních partnerů, dovoz byl limitován především domácí poptávkou. Jak ukazuje následující graf, o jednu čtvrtinu se meziročně propadl obchod s motorovými vozidly, který se v předchozích letech na růstu přebytku bilance zahraničního obchodu podílel největší měrou.

Graf č. 2 – Bilance zahraničního obchodu s motorovými vozidly za první pololetí v letech 2013–2020 (v mld. Kč)

Zdroj: Český statistický úřad.

Na trhu práce se protipandemická opatření vlády projevila především poklesem ekonomické aktivity. Počet ekonomicky neaktivních obyvatel[[2]](#footnote-3) se v 2. čtvrtletí 2020 zvýšil o 86 tisíc na 3 645,3 tisíce osob, což bylo nejvyšší zvýšení v historii ČR. Míra nezaměstnanosti se, pravděpodobně i díky zavedení vládního programu *Antivirus*[[3]](#footnote-4), zvýšila jen velmi mírně. Za první pololetí 2020 dosáhla průměrné výše 2,2 %, a stále tak byla nižší než průměr EU (viz následující graf). Této skutečnosti napomohl také přetrvávající nerovnovážný stav na trhu práce, kdy nabídka volných pracovních míst výrazně převyšovala poptávku.

Graf č. 3 – Vývoj míry nezaměstnanosti v ČR a EU (v %)

Zdroj: databáze Eurostatu (září 2020).

Pozn.: *Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2020* uvádí u ČR za 2. čtvrtletí 2020 hodnotu 2,4 %.

Cenová hladina (měřená deflátorem HDP) v 2. čtvrtletí 2020 meziročně vzrostla o 4,2 %, což znamenalo nejvyšší nárůst od 1. čtvrtletí 2009. Index spotřebitelských cen se v prvním pololetí zvýšil o 3,4 %, Česká republika tak v 1. pololetí 2020 dosahovala hned po Polsku druhé nejvyšší inflace z celé EU. Nejvíce se v ČR v prvním pololetí roku 2020 zvyšovaly ceny potravin, bydlení a energie, ke snížení cen došlo naopak v oblasti dopravy.

Graf č. 4 – Míra inflace v ČR a zemích EU v 1. pololetí 2020 (v %)

­

Zdroj: databáze Eurostatu (září 2020).

Pozn.: *Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2020* uvádí u ČR hodnotu −3,1 % (data nejsou sezonně ani kalendářně očištěna).

Pandemie covidu-19 zastihla českou ekonomiku v klesající fázi hospodářského cyklu a výsledkem byl nejhlubší propad ekonomiky v historii samostatné České republiky. Utlumeny byly téměř všechny oblasti národního hospodářství, především pak obchod, doprava, pohostinství a cestovní ruch. Silně zasažen byl také zpracovatelský průmysl. Na trhu práce se ekonomická recese v prvním pololetí 2020 projevila velmi mírně, míra nezaměstnanosti se začala, i díky vládním opatřením na podporu zaměstnanosti, zvyšovat jen pozvolna. Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj v červnu 2020 odhadla, že českou ekonomiku čeká v letošním roce propad ve výši 9,6 % HDP v případě, že by se jí vyhnula druhá vlna pandemie, nebo ve výši 13,2 % HDP v případě vypuknutí druhé vlny pandemie. V průběhu druhého pololetí letošního roku se epidemická situace začala opět významně zhoršovat a výhled ekonomického vývoje do konce roku 2020 je z tohoto důvodu zatížen vysokou mírou nejistoty a rizik jak vnějších, tak domácích. Ekonomický propad za rok 2020 proto pravděpodobně převýší odhad Ministerstva financí uvedený v aktualizované makroekonomické predikci[[4]](#footnote-5) ve výši 6,6 % HDP.

# Změny zákona o státním rozpočtu České republiky

Státní rozpočet (dále také „SR“) na rok 2020 byl schválen zákonem č. 355/2019 Sb.[[5]](#footnote-6) Makroekonomický rámec státního rozpočtu vycházel z makroekonomické predikce ČR[[6]](#footnote-7) a pro rok 2020 počítal s růstem tuzemské ekonomiky ve výši 2,2 % HDP a mírou nezaměstnanosti ve výši 2,3 %. Příjmy státního rozpočtu byly stanoveny ve výši 1 578,12 mld. Kč, výdaje měly činit 1 618,12 mld. Kč a výsledný schodek měl dosáhnout hodnoty 40 mld. Kč.

V průběhu prvního čtvrtletí letošního roku se na území České republiky objevilo onemocnění covid-19, které se rozšířilo z Číny téměř do celého světa. Z důvodu zamezení masivnějšímu šíření tohoto onemocnění přistoupila v březnu 2020 vláda ČR k velmi razantním opatřením, která utlumila chod téměř celé ekonomiky, především cestovního ruchu, obchodu a služeb, kultury a dopravy. V souvislosti s těmito opatřeními došlo v březnu a dubnu k dvěma novelizacím zákona o státním rozpočtu ČR. Jednalo se o zákon č. 129/2020 Sb.[[7]](#footnote-8) (dále také „první novela“) a zákon č. 208/2020 Sb.[[8]](#footnote-9) (dále také „druhá novela“). Nejzásadnější změny, které tyto novely v oblasti státního rozpočtu na rok 2020 přinesly, jsou uvedeny v následujícím schématu.

Schéma č. 1 – Změny v základních parametrech státního rozpočtu na rok 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020; zákon č. 129/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020; zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb.

Pro účely první novely aktualizovalo Ministerstvo financí makroekonomický výhled a na rok 2020 nově odhadlo pokles ekonomiky o 5,1 % HDP a nárůst míry nezaměstnanosti na 3,3 %. Kvůli očekávanému propadu především daňových příjmů došlo oproti původnímu rozpočtu ke snížení celkových příjmů o téměř 90 mld. Kč a naopak výdaje státního rozpočtu byly pro boj s onemocněním covid-19 o více než 70 mld. Kč navýšeny. Výsledný deficit hospodaření státního rozpočtu se v důsledku toho prohloubil o 160 mld. Kč na 200 mld. Kč.

Vzhledem k dalšímu vývoji ekonomiky po zavedení vládních opatření přistoupilo Ministerstvo financí již v dubnu k další novele zákona o státním rozpočtu. Při její přípravě zohlednilo nově zpracovanou Makroekonomickou predikci ČR z 6. dubna 2020, která zhoršila očekávaný propad ekonomiky na 5,6 % HDP. To se v rozpočtu odrazilo na dalším snížení daňových příjmů o 60,1 mld. Kč a navýšení výdajů o téměř 40 mld. Kč, což zvýšilo schodek státního rozpočtu o dalších 100 mld. Kč na 300 mld. Kč.

Následující tabulka ukazuje, ve kterých kapitolách státního rozpočtu došlo k úpravám na příjmové a výdajové straně rozpočtu.

Tabulka č. 1 – Změny příjmů a výdajů v kapitolách státního rozpočtu podle zákona   
č. 129/2020 Sb. a zákona č. 208/2020 Sb. (v mld. Kč)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kapitola státního rozpočtu** | **Zákon č. 129/2020 Sb.**  **(1. novela)** | | **Zákon č. 208/2020 Sb.**  **(2. novela)** | |
| **Příjmy** | **Výdaje** | **Příjmy** | **Výdaje** |
| 307 – Ministerstvo obrany |  | −2,9 |  |  |
| 313 – Ministerstvo práce a sociálních věcí | −25,0 | −10,0 | −5,0 |  |
| 327 – Ministerstvo dopravy |  | −1,5 |  |  |
| 328 – Český telekomunikační úřad | −7,0 |  |  |  |
| 334 – Ministerstvo kultury |  | 0,3 |  |  |
| 374 – Správa státních hmotných rezerv | −0,6 |  |  |  |
| 396 – Státní dluh |  | 5,0 |  | 3,0 |
| 397 – Operace státních finančních aktiv | −1,5 | 20,0 |  |  |
| 398 – Všeobecná pokladní správa | −55,7 | 59,3 | −55,1 | 36,9 |
| **Změna celkem** | **−89,8** | **70,2** | **−60,1** | **39,9** |

Zdroj: informační portál MONITOR.

Největší změny byly provedeny v kapitole 398 – *Všeobecná pokladní správa*. Vzhledem k utlumení ekonomické aktivity v České republice i ve světě obě novely významně snížily odhad inkasa daňových příjmů. Nejvyšší propad je očekáván u daní z příjmů. U daně z příjmů fyzických osob došlo ke snížení rozpočtu o 39,6 mld. Kč, u právnických osob o 37,6 mld. Kč. Inkaso spotřebních daní se očekává nižší o 15,7 mld. Kč, než udával původní rozpočet na rok 2020, u daně z přidané hodnoty (dále také „DPH“) se čeká snížení o 13,9 mld. Kč. Výdaje kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa* byly naopak zvýšeny celkem o 96,2 mld. Kč, z toho téměř 74 mld. Kč činilo navýšení vládní rozpočtové rezervy.

Schéma č. 2 – Vývoj prostředků vládní rozpočtové rezervy na základě novel zákona o státním rozpočtu (v mld. Kč)

Zdroj: zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020; zákon č. 129/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020; zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb.

Výdaje z vládní rozpočtové rezervy by měly být dle důvodové zprávy[[9]](#footnote-10) využity jak na podpůrná opatření vlády, tak na nákup ochranných pomůcek, plicních ventilátorů a dalšího nezbytného vybavení. O jejím využití rozhoduje vláda a ve vládou určeném rozsahu ministr financí. Zbylých 22,3 mld. Kč navíc oproti původnímu rozpočtu výdajů bylo kapitole   
398 – *Všeobecná pokladní správa* převedeno na zabezpečení úhrady plateb za státní pojištěnce zvýšených od 1. června 2020. Ke snížení rozpočtu příjmů o 30 mld. Kč došlo v kapitole 313 – *Ministerstvo práce a sociálních věcí*, a to kvůli očekávanému zpomalení tempa růstu objemu mezd a platů, což se zásadním způsobem promítne do příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. O 10 mld. Kč byly posíleny výdaje na dávky nemocenského pojištění, naopak 20 mld. Kč bylo z této kapitoly převedeno do kapitoly 397 – *Operace státních finančních aktiv* na financování předpokládaného deficitu důchodového systému. O 8 mld. Kč byly zvýšeny výdaje kapitoly 396 – *Státní dluh*, a to v souvislosti se zvýšenou výpůjční potřebou státu vinou zvýšení schodku na 200 mld. Kč, resp. 300 mld. Kč.

Během prvního pololetí roku 2020 byly schváleny dvě novely zákona o státním rozpočtu. Rozpočet příjmů se v důsledku toho snížil o 150 mld. Kč, výdaje se zvýšily o 110 mld. Kč a schodek hospodaření se prohloubil o 260 mld. Kč na 300 mld. Kč. Kromě snížení výdajů v rámci první novely o 2,9 mld. Kč v kapitole 307 – *Ministerstvo obrany* a 1,5 mld. Kč v kapitole 327 – *Ministerstvo dopravy* nebyly navrženy žádné další úspory prostředků.

**Změna zákona o státním rozpočtu ve třetím čtvrtletí 2020**

K třetí novelizaci zákona o státním rozpočtu došlo zákonem č. 323/2020 Sb.[[10]](#footnote-11) v červenci letošního roku. Jednalo se o další snížení příjmů (především daňových) o 63,4 mld. Kč (jak z důvodu propadu ekonomiky, tak z důvodu diskrečních opatření[[11]](#footnote-12)), navýšení výdajů o 136,6 mld. Kč a prohloubení deficitu státního rozpočtu na 500 mld. Kč. Vládní rozpočtová rezerva byla navýšena o dalších 33,7 mld. Kč na celkových 112,5 mld. Kč. PSP ČR ke třetí novele zákona o státním rozpočtu schválila doprovodné usnesení, ve kterém požádala vládu, aby vypracovala koncepci konsolidace veřejných financí pro období 2021–2027 a v termínu do 30. září 2020 ji předložila PSP ČR. Do uvedeného termínu nebyla vládou žádná taková koncepce předložena.

**Změna zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti**

Kromě změn zákona o státním rozpočtu přistoupila vláda ČR v souvislosti s pandemií nemoci covid-19 také ke změně zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Přijatá novela[[12]](#footnote-13) zvyšuje pro rok 2021 hranici strukturálního deficitu ze současně platného 1 % HDP až na 4 % HDP. Mezi roky 2022 a 2027 by mělo být strukturální saldo snižováno meziročně alespoň   
o 0,5 p. b. Tím se vytvořil prostor pro případnou tvorbu vysokých schodků i v dalších letech. Proti této novele se ve svém vyjádření[[13]](#footnote-14) vyslovila i Národní rozpočtová rada, která zastropování strukturálního salda ve výši 4 % HDP vyhodnotila jako nadbytečné, neboť   
i předchozí znění zákona umožňovalo vládě přijmout nezbytná fiskální opatření. **Vzniklý zvýšený fiskální prostor nemusí být nezbytně využit pouze pro výdajová a příjmová opatření vztahující se k eliminaci ekonomických dopadů současné krize, a hrozí tudíž popření smyslu pravidel rozpočtové odpovědnosti. NKÚ otázku využití tohoto zvýšeného fiskálního prostoru po skončení pandemie covidu-19 hodnotí jako velmi rizikovou a bude tuto problematiku podrobně monitorovat.**

# Příjmy státního rozpočtu

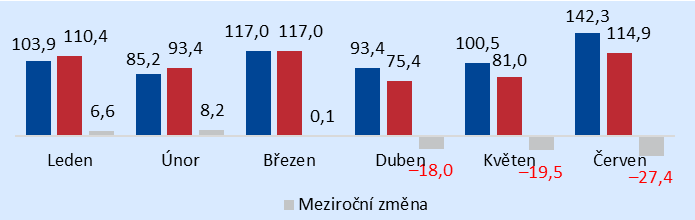
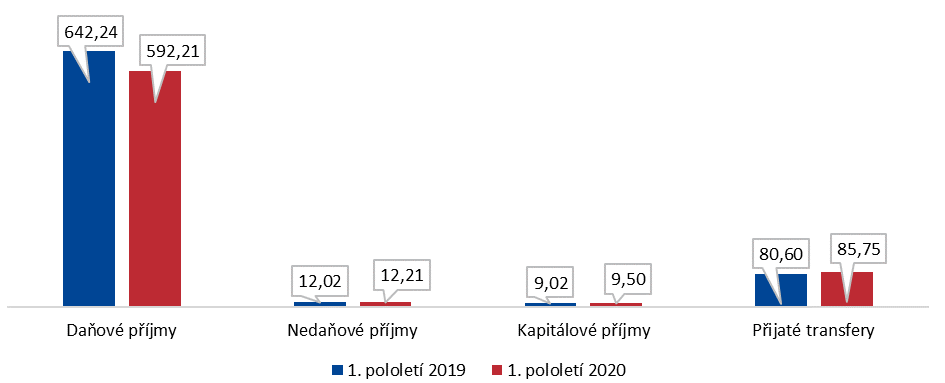
**−44,21 mld. Kč**

**Příjmy za 1. pololetí 2020**

**Příjmy za 1. pololetí 2019**

Příjmy státního rozpočtu za 1. pololetí 2020 dosáhly celkové výše 699,67 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu příjmů stanoveného zákonem[[14]](#footnote-15) na 48,99 % (schválený rozpočet příjmů činil 1 428,22 mld. Kč). Ve srovnání s 1. pololetím 2019 došlo ke snížení příjmů o 44,21 mld. Kč. Zásadní vliv na výši plnění příjmů v hodnoceném období měla mimořádná vládní opatření přijatá v souvislosti s omezením rozšíření onemocnění covid-19 v České republice. Ministerstvo financí s ohledem na danou situaci realizovalo postupně soubor opatření (např. liberační balíčky[[15]](#footnote-16), protikrizový daňový balíček), která z důvodu poklesu ekonomické aktivity v průběhu března a následujících měsíců měla co nejvíce zmírnit negativní důsledky způsobené mimořádnými opatřeními přijatými vládou ČR s cílem omezit šíření onemocnění covid-19. Očekávaný pokles daňových příjmů se následně promítl do výše uvedené úpravy zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2020.

Graf č. 5 – Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu s detailním zobrazením inkasa daňových příjmů v jednotlivých kalendářních měsících (v mld. Kč)



Zdroj: informační portál MONITOR.

V průběhu 1. pololetí 2020 byl původně stanovený rozpočet příjmů SR pro rok 2020 ve výši 1 578,12 mld. Kč snížen o 149,9 mld. Kč. Celkový propad příjmů SR způsobily daňové příjmy, které se meziročně snížily o 50,03 mld. Kč. Naopak nedaňové a kapitálové příjmy si zachovaly mírný meziroční růst o 0,67 mld. Kč. Zvýšení přijatých transferů o 5,16 mld. Kč oproti 1. pololetí 2019 bylo docíleno přijatými transfery z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů (dále také „EU/FM“) včetně společné zemědělské politiky (dále také „SZP“).

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Daň z příjmů fyzických osob**

**75,05 mld. Kč**

**61,15 mld. Kč**

**Plnění RS na 45,03 %**

**Plnění RS na 45,32 %**

**↘**

**13,90**

**mld. Kč**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 34,86 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 46,79 %.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob se meziročně snížilo o 13,90 mld. Kč (tj. o 18,52 %). Počáteční meziroční růst za měsíce leden a únor byl v průběhu následujících kalendářních měsíců zastaven z důvodu přijatých opatření k zamezení šíření nemoci covid-19. Celkové omezení ekonomické aktivity, zvýšený počet zaměstnanců s výkonem práce při snížené mzdě, dočasně nezaměstnaní v pozici osob samostatně výdělečně činných a prominutí nebo odklad záloh a plateb daně z příjmů fyzických osob byly faktory, které se následně promítly do meziročního poklesu inkasa této daně z příjmů. V návaznosti na očekávaný propad výběru daní z příjmů fyzických osob byl v 1. pololetí 2020 v rámci změn zákona o SR snížen schválený rozpočet daní z příjmů fyzických osob o 39,60 mld. Kč. Částečné zlepšení a postupné oživení ekonomické aktivity se již mírně promítlo ve 3. čtvrtletí 2020, kdy byl zastaven meziroční pokles inkasa daně z příjmů fyzických osob.

Graf č. 6 – Inkaso daně z příjmů fyzických osob v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Daň z příjmů právnických osob**

**69,21 mld. Kč**

**51,88 mld. Kč**

**Plnění RS na 57,64 %**

**Plnění RS na 55,64 %**

**↘**

**17,33**

**mld. Kč**

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 40,66 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 66,68 %.

Do meziročního snížení daně z příjmů právnických osob ve výši 17,33 mld. Kč (tj. o 25,04 %) se obdobně jako u daně z příjmů fyzických osob promítlo výrazné omezení podnikatelské aktivity v době vyhlášení nouzového stavu. Důležitým opatřením realizovaným ze strany Ministerstva financí s cílem pomoci podnikatelským subjektům bylo prominutí červnové zálohy (druhá záloha u kvartálních plátců a první záloha u pololetních plátců) a rovněž posunutí lhůty pro podání daňového přiznání k dani z příjmů za rok 2019 a splatnosti   
daně do 18. srpna 2020. Tento krok se promítl do snížení rozpočtu příjmů z této daně o 37,60 mld. Kč.

Graf č. 7 – Inkaso daně z příjmů právnických osob v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Daň z přidané hodnoty**

**135,46 mld. Kč**

**127,26 mld. Kč**

**Plnění RS na 41,61 %**

**Plnění RS na 45,47 %**

**↘**

**8,20**

**mld. Kč**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 39,80 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 43,84 %.

Inkaso daně z přidané hodnoty se meziročně snížilo o 8,20 mld. Kč (tj. o 6,06 %) na celkových 127,26 mld. Kč. Po meziročním růstu výběru DPH za měsíce leden a únor o 4,38 mld. Kč bylo inkaso této daně ovlivněno v následujících měsících hodnoceného období propadem maloobchodních tržeb z důvodu omezení ekonomické aktivity v návaznosti na přijatá opatření k zamezení šíření onemocnění covid-19. Ke zmírnění nepříznivých ekonomických dopadů pandemie na podnikatele i firmy byl zákonem č. 137/2020 Sb.[[16]](#footnote-17) prodloužen odklad zahájení 3. a 4. vlny elektronické evidence tržeb až na 1. ledna 2021[[17]](#footnote-18). Tyto vlny elektronické evidence tržeb měly původně přinést pozitivní efekt v podobě zvýšení příjmů z DPH o více než 1 mld. Kč. Negativní dopad na inkaso DPH mělo také snížení sazby daně na teplo   
a chlad[[18]](#footnote-19) z 15 % na 10 % od začátku roku a dále snížení sazby daně na 10 % u některých služeb a zboží[[19]](#footnote-20) od 1. května 2020. Vývoj plnění inkasa DPH v následujícím 3. čtvrtletí 2020 po uvolnění krizových opatření se vrátil do mírného meziročního růstu (4,49 mld. Kč).

Graf č. 8 – Inkaso daně z přidané hodnoty v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Spotřební daně včetně energetických daní**

**75,91 mld. Kč**

**71,00 mld. Kč**

**Plnění RS na 46,65 %**

**Plnění RS na 48,23 %**

**↘**

**4,91**

**mld. Kč**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 42,29 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 47,40 %.

Na meziročním snížení příjmů ze spotřebních daní včetně energetických daní ve výši   
4,91 mld. Kč (tj. o 6,46 %) se nejvíce podílelo inkaso daně z minerálních olejů (důsledek výrazného úbytku přepravních výkonů v osobní a nákladní dopravě během měsíce března a dubna), které kleslo o téměř 4,0 mld. Kč. Příjmy ze spotřební daně z tabákových výrobků přes počáteční vyšší inkaso (předzásobení se plátců daně tabákovými nálepkami před začátkem účinnosti vyšší spotřební daně) rovněž meziročně klesly, a to o 0,81 mld. Kč. Rovněž u této skupiny daní Ministerstvo financí předložilo a Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR schválila novely zákonů, které měly napomoci výrobcům a prodejcům tabáku nebo pivovarům zmírnit ztrátu z odbytu po uzavření provozoven. Například schválením novely zákona č. 353/2003 Sb.[[20]](#footnote-21) se prodloužila lhůta pro skladování a doprodej krabiček cigaret se starou sazbou spotřební daně do 30. června 2020 a zároveň se prodloužila doba stahování těchto cigaret z oběhu o jeden měsíc.

Graf č. 9 – Inkaso spotřebních daní včetně energetických daní v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Daň z nabytí nemovitých věcí**

**6,80 mld. Kč**

**4,01 mld. Kč**

**Plnění RS na 34,00 %**

**Plnění RS na 55,32 %**

**↘**

**2,79**

**mld. Kč**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 29,72 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 125,39 %.

**Schválený rozpočet daně z nabytí nemovitých věcí činil 13,5 mld. Kč.[[21]](#footnote-22) V průběhu 1. pololetí 2020 byl ovšem předložen vládní návrh zákona č. 386/2020 Sb.[[22]](#footnote-23), kterým dochází ke zrušení předmětné daně se zpětným účinkem k 1. prosinci 2019.** V této souvislosti Ministerstvo financí v rámci přijatých liberačních balíčků fakticky odložilo podání přiznání k dani z nabytí nemovitých věcí i platbu této daně do 31. 12. 2020 a prominulo sankce spojené s pozdějším podáním a placením. V souvislosti s možností poplatníka požádat o vrácení přeplatku této daně dojde v následujícím období k dalšímu snížení inkasa této daně.

Graf č. 10 – Inkaso daně z nabytí nemovitých věcí v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Pojistné na sociální zabezpečení**

**273,15 mld. Kč**

**270,28 mld. Kč**

**Plnění RS na 48,57 %**

**Plnění RS na 49,09 %**

**↘**

**2,87**

**mld. Kč**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo plnění 46,09 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo plnění 50,16 %.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení se meziročně snížily o 2,87 mld. Kč (tj. o 1,05 %). Snížení inkasa bylo úzce spjato s jednotlivými přijatými opatřeními k zamezení šíření onemocnění covid-19 na straně zaměstnanců, podnikatelů a firem (např. odklad záloh na důchodové pojištění a politiku zaměstnanosti pro všechny osoby samostatně výdělečně činné či dočasná nezaměstnanost z důvodu uzavření podnikatelských provozoven nebo z důvodu ošetřování člena rodiny vzhledem k uzavření škol a předškolních zařízení). Celkově došlo k zastavení dynamiky růstu objemu mezd a platů, a to i v návaznosti na postupné zvyšování míry nezaměstnanosti. S ohledem na očekávaný budoucí vývoj plnění pojistného na sociální zabezpečení byl v rámci změn zákona o SR původně schválený rozpočet snížen o 30 mld. Kč.

Graf č. 11 – Inkaso pojistného na sociální zabezpečení v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

**Příjmy z EU/FM včetně SZP**

**59,88 mld. Kč**

**69,81 mld. Kč**

**Plnění RS na 63,39 %**

**Plnění RS na 64,75 %**

**↗**

**9,93**

**mld. Kč**

Příjmy z EU/FM včetně SZP se oproti 1. pololetí 2019 meziročně zvýšily o 9,93 mld. Kč   
(tj. o 16,58 %). Hlavní podíl na zvýšení přijatých prostředků ze zahraničí měly operační programy (dále také „OP“) *Podnikání a inovace* z programového období 2007–2013   
(4,25 mld. Kč)[[23]](#footnote-24) a *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost* z programového období 2014–2020 (5,39 mld. Kč).

Graf č. 12 – Kumulativní plnění příjmů z EU/FM včetně SZP v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2019 a 2020, informační portál MONITOR.

Celkové příjmy státního rozpočtu za 1. pololetí 2020 výrazně ovlivnil propad ekonomiky způsobený rozšířením onemocnění covid-19 a zavedením vládních opatření k zastavení šíření nákazy. Na meziročním poklesu příjmů státního rozpočtu o více než 44 mld. Kč se podílely daňové příjmy, a to především daně z příjmů fyzických a právnických osob. Z rozhodnutí Ministerstva financí byla přijata řada opatření na podporu daňových subjektů, která mimo jiné poplatníkům prominula zálohy na daň z příjmů a posunula lhůtu pro podání přiznání k dani i lhůtu pro její zaplacení až do následujícího období.

Na výši plnění celkových příjmů státního rozpočtu bude mít vliv vedle skutečného stavu výkonnosti ekonomiky i schválení dalších opatření a zákonných úprav (např. možnost zpětného uplatnění daňové ztráty za zdaňovací období 2020, zrušení daně z nabytí nemovitých věcí nebo snížení sazeb DPH na ubytovací služby, kulturní a sportovní akce).

# Výdaje státního rozpočtu

**130,35 mld. Kč**

**Výdaje za 1. pololetí 2020**

**Výdaje za 1. pololetí 2019**

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2020 dosáhly 894,91 mld. Kč, což činilo 51,78 % rozpočtu výdajů stanoveného zákonem[[24]](#footnote-25), který byl platný na konci června 2020 (schválený rozpočet výdajů činil 1 728,22 mld. Kč). Pokud by bylo čerpání výdajů vztaženo k původnímu schválenému rozpočtu[[25]](#footnote-26) účinnému od začátku roku 2020 ve výši 1 618,12 mld. Kč, dosáhlo by 55,31 % a v případě porovnání s rozpočtem z července 2020[[26]](#footnote-27) ve výši 1 864,82 mld. Kč by činilo 47,99 %. Oproti prvnímu pololetí roku 2019 došlo ke zvýšení výdajů o 17,05 %. Na meziročním nárůstu o 130,35 mld. Kč se podílely nejen běžné výdaje, které se zvýšily o 111,20 mld. Kč (o 15,47 %), ale rovněž kapitálové výdaje, které vzrostly o 19,16 mld. Kč (o 41,81 %). Jak je patrné z následující tabulky, **již od začátku roku docházelo k meziročnímu zvyšování čerpání celkových výdajů,** které bylo v každém měsíci kromě února vyšší o desítky miliard korun. Zmíněné **meziroční nárůsty se týkaly zejména běžných (provozních) výdajů.**

Tabulka č. 2 – Vývoj čerpání výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Měsíc** | **Celkové výdaje** | | | **Běžné výdaje** | | | **Kapitálové výdaje** | | |
| **2019** | **2020** | **Meziroční změna** | **2019** | **2020** | **Meziroční změna** | **2019** | **2020** | **Meziroční změna** |
| Leden | 112,99 | 132,13 | 19,14 | 111,41 | 129,48 | 18,07 | 1,58 | 2,65 | 1,07 |
| Únor | 124,30 | 124,51 | 0,21 | 119,55 | 118,78 | −0,77 | 4,75 | 5,73 | 0,99 |
| Březen | 136,26 | 165,37 | 29,11 | 126,16 | 150,35 | 24,19 | 10,10 | 15,02 | 4,92 |
| Duben | 127,06 | 139,68 | 12,62 | 117,04 | 123,13 | 6,09 | 10,02 | 16,55 | 6,53 |
| Květen | 134,50 | 167,34 | 32,84 | 126,46 | 155,69 | 29,23 | 8,04 | 11,65 | 3,61 |
| Červen | 129,45 | 165,88 | 36,42 | 118,13 | 152,51 | 34,38 | 11,33 | 13,37 | 2,04 |

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Běžné výdaje**

**718,74 mld. Kč**

**829,94 mld. Kč**

**Čerpání RS na 52,42 %**

**Čerpání RS na 51,97 %**

**↗**

**111,20**

**mld. Kč**

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo čerpání 56,40 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo čerpání 49,10 %.

Běžné výdaje se opět meziročně zvýšily a na konci 1. pololetí 2020 dosáhly 829,94 mld. Kč. **Na vyšším meziročním čerpání běžných výdajů se nejvíce podílely výdaje na sociální dávky** (součást neinvestičních transferů obyvatelstvu), které meziročně vzrostly o 39,69 mld. Kč   
(tj. o 13,25 %) na 339,21 mld. Kč. Již od ledna 2020, kdy byly zvýšeny důchody, rodičovský příspěvek a příspěvek na péči, docházelo k pravidelnému meziročnímu růstu sociálních dávek, který byl ještě umocněn zavedenými vládními opatřeními v květnu a červnu (zvýšení nemocenského a ošetřovného).

Graf č. 13 –  Vývoj výdajů na sociální dávky v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

Další významnou složku běžných výdajů tvořily neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu a platby daní (celkem 267,07 mld. Kč), z kterých nejvíce způsobily meziroční nárůst čerpání neinvestiční transfery krajům, neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím a neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění. Neinvestiční transfery krajům se meziročně zvýšily o 14,79 mld. Kč (tj. o 15,51 %) na 110,15 mld. Kč z důvodu navýšení peněžních prostředků směřujících do regionálního školství. Vlivem zvýšení neinvestičních příspěvků zřízeným příspěvkovým organizacím v březnu a zejména v květnu (zvýšení výdajů na lůžkovou péči fakultních a ostatních nemocnic) došlo také u těchto výdajů k pololetnímu meziročnímu nárůstu o 9,01 mld. Kč (o 98,70 %) na 18,15 mld. Kč. Zejména v důsledku zvýšení platby státu za státní pojištěnce došlo k nárůstu také u neinvestičních transferů fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění o 5,03 mld. Kč (o 13,97 %), které na konci pololetí 2020 činily 41,02 mld. Kč.

Graf č. 14 –  Vývoj výdajů na neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu a na platby daní v jednotlivých měsících   
(v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

V druhém čtvrtletí 2020 došlo v souvislosti s onemocněním covid-19 a učiněnými opatřeními na podporu exportu a zvýšení konkurenceschopnosti k výraznému nárůstu neinvestičních transferů soukromoprávním subjektům, které se meziročně v pololetí zvýšily o 26,34 mld. Kč (o 63,98 %) na 67,51 mld. Kč. Největší nárůst byl vykázán u neinvestičních transferů právnickým osobám typu nefinančních podnikatelských subjektů (meziročně o 13,57 mld. Kč, tj. o 52,15 %). Neinvestiční transfery finančním a podobným institucím ve vlastnictví státu se meziročně také zvýšily (o 8,69 mld. Kč, tj. o 2 618,98 %), a to z důvodu doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s., a zavedených opatření v rámci OP *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020*.

Graf č. 15 –  Vývoj výdajů na neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

Na konci třetího čtvrtletí roku 2020 činily běžné výdaje 1 205,07 mld. Kč (meziročně   
o 165,93 mld. Kč více), přičemž schválený rozpočet byl čerpán ze 71,3 %.

**V období zhoršující se ekonomické situace, rostoucích mandatorních výdajů,** které jsou dány zákony či smluvními závazky, **a zavedených vládních opatření v boji proti pandemii covidu-19 by bylo vhodné hledat úspory v dalších složkách běžných výdajů.** **K výraznému meziročnímu snížení běžných výdajů v 1. pololetí 2020 však došlo pouze u jedné rozpočtové položky,** a to u položky 5141 – *Úroky vlastní*, na které byl vykázán meziroční pokles o 4,37 mld. Kč. Naopak v pololetí roku 2019, kdy byla hospodářská a společenská situace odlišná, byl zmíněný pokles vykázán u čtyř rozpočtových položek běžných výdajů (5141 – *Úroky vlastní*, 5189 – *Jistoty*, 5192 – *Poskytnuté náhrady* a 5214 – *Neinvestiční transfery finančním a podobným institucím ve vlastnictví státu*) v souhrnné výši 12,27 mld. Kč.

**Kapitálové výdaje**

**45,82 mld. Kč**

**64,98 mld. Kč**

**Čerpání RS na 44,84 %**

**Čerpání RS na 37,47 %**

**↗**

**19,16 mld. Kč**

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

Pozn.: Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného na začátku roku by bylo čerpání 44,29 %.

Při použití schváleného rozpočtu na rok 2020 platného od července 2020 by bylo čerpání 37,25 %.

Kapitálové výdaje na konci 1. pololetí 2020 dosáhly 64,98 mld. Kč, což znamenalo meziroční zvýšení o 19,16 mld. Kč (o 41,81 %). **Ke zvýšení došlo zejména u kapitálových výdajů z tuzemských zdrojů, tyto výdaje se meziročně zvýšily o 85,23 %,** což bylo oproti předchozímu období téměř o 60 p. b. více. **Vyšší investiční aktivita souvisí mj. s blížícím se koncem programového období 2014–2020.** Nejvyšší nárůst byl vykázán u investičních transferů státním fondům, a to o 16,50 mld. Kč (o 133,77 %) na 28,83 mld. Kč. Investiční transfery státním fondům tvořily polovinu všech investičních transferů, které v pololetí 2020 činily celkem 56,82 mld. Kč. Vlivem vyšších výdajům do armády (zejména v březnu a dubnu 2020) se také oproti předchozímu období zvýšily investiční nákupy a související výdaje o 2,35 mld. Kč (o 43,23 %).

Graf č. 16 – Vývoj výdajů na investiční transfery státním fondům v jednotlivých měsících (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

Na konci třetího čtvrtletí 2020 bylo čerpání kapitálových výdajů 105,90 mld. Kč (meziročně o 20,80 mld. Kč více), z čehož **téměř 86 % tvořily investiční transfery. Otázkou zůstává, kolik těchto investičních prostředků bylo skutečně investováno, a ne pouze přesunuto (transferováno) ze státního rozpočtu do rozpočtů jiných subjektů, kde mohly zůstat v daném roce nevyužity.** **Největší část investičních transferů tvořily investiční transfery veřejným rozpočtům, které na konci třetího čtvrtletí dosáhly téměř 65 mld. Kč. Územním samosprávným celkům se však dlouhodobě nedaří v daném roce čerpat disponibilní rozpočet investičních výdajů, a proto se jim zvyšují stavy finančních prostředků na bankovních účtech (viz kapitola VII. *Výsledky hospodaření územních rozpočtů*). V důsledku toho zůstávají uvolněné prostředky státního rozpočtu na účtech územních samosprávných celků bez využití v daném roce.**

**Výdaje státního rozpočtu převedené z kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa* v souvislosti s epidemií nemoci covid-19**

Celkovou výši výdajů ovlivnila také situace ohledně onemocnění covid-19 a učiněná opatření vlády, která se projevila ve vyšším čerpání výdajů především v druhém čtvrtletí 2020. V souvislosti s tímto onemocněním bylo v 1. pololetí 2020 z kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa* převedeno do ostatních kapitol celkem 42,33 mld. Kč. Na konci června bylo z těchto prostředků vyčerpáno 31,82 mld. Kč, což činilo 3,56 % celkových výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2020.

Tabulka č. 3 – Peněžní prostředky převedené z kapitoly 398 – *Všeobecná pokladní správa* do ostatních kapitol státního rozpočtu v třídění dle účelu (v mil. Kč)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Název účelu výdajů** | **Rozpočet konečný** | **Skutečnost** |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 | 3 393,65 | 3 023,32 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 dle UV č. 296/2020 (nákup ochranných prostředků) | 1 200,00 | 955,63 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (aktuální opatření Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu, a.s.) | 1 000,00 | 0,00 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (centrální nákupy ochranných prostředků a zajištění jejich dalšího financování) | 4 316,00 | 3 500,09 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (Cílený program podpory zaměstnanosti) | 14 476,00 | 13 574,70 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (ochranné prostředky a další vybavení) | 1 757,21 | 1 012,86 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (oddlužení vybraných nemocnic) | 6 595,76 | 6 595,76 |
| Navýšení prostředků na služební příjmy příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR v r. 2020 | 1 200,00 | 609,23 |
| Výdaje na pořízení státních hmotných rezerv | 1 242,79 | 0,00 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (Program Ošetřovné pro OSVČ) | 2 000,00 | 1 191,09 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (Program COVID - NÁJEMNÉ) | 2 500,00 | 0,00 |
| Výdaje spojené s epidemií COVID-19 (odměny pro zdravotnické pracovníky a mobilní odběrové týmy) | 1 152,50 | 1 124,50 |
| Další výdaje spojené s epidemií COVID-19\* | 1 492,34 | 229,99 |
| **Celkem** | **42 326,24** | **31 817,16** |

Zdroj: informační portál MONITOR.

\* Položka *Další výdaje spojené s epidemií COVID-19* obsahuje souhrn ostatních peněžních prostředků, jejichž rozpočet byl dle účelu nižší než 1 mld. Kč.

Nejvíce výdajů bylo čerpáno v souvislosti s udržením zaměstnanosti, nákupem ochranných prostředků a oddlužením některých nemocnic. Naopak v prvním pololetí nedošlo k čerpání prostředků určených na podporu nájemného, pořízení státních hmotných rezerv a dotaci Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu, a.s., na zajištění potravinové soběstačnosti.

Na konci třetího čtvrtletí 2020 činil konečný rozpočet prostředků převedených z kapitoly   
398 – *Všeobecná pokladní správa* v souvislosti s nemocí covid-19 celkem 58,71 mld. Kč, přičemž čerpání těchto prostředků dosáhlo výše 38,24 mld. Kč. V rámci této kapitoly došlo ještě k podpoře exportu a přesunu peněžních prostředků ve výši 4 mld. Kč do fondu Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s., na krytí závazků z poskytovaných záruk v souvislosti s pandemií covidu-19.

**Výdaje EU/FM včetně SZP**

**57,72 mld. Kč**

**69,29 mld. Kč**

**Čerpání RS na 62,91 %**

**Čerpání RS na 62,42 %**

**↗**

**11,57 mld. Kč**

**1. pololetí 2019**

**1. pololetí 2020**

Celkové výdaje spolufinancované z rozpočtu EU/FM včetně společné zemědělské politiky dosáhly v 1. pololetí 2020 výše 69,29 mld. Kč, což je o 11,57 mld. Kč (o 20,04 %) více než v roce 2019. K meziročnímu nárůstu došlo jak u běžných výdajů, které činily 33,92 mld. Kč, tak u kapitálových výdajů, které dosáhly 35,37 mld. Kč. Vyšší výdaje byly spojeny s blížícím se koncem programového období 2014–2020, čerpáním prostředků na realizaci finančních nástrojů (finanční nástroj *Expanze – záruky*) a meziročně vyšším čerpáním výdajů krytých nároky z nespotřebovaných výdajů o 38,64 %, které vzrostlo o 4,73 mld. Kč na 16,98 mld. Kč. Společná zemědělská politika dosáhla podobné výše jako v předchozím období   
(17,63 mld. Kč v pololetí 2020 a 17,39 mld. Kč v pololetí 2019), výdaje *Programu rozvoje venkova 2014–2020* činily 7,86 mld. Kč a přímé platby zemědělcůmbyly 9,55 mld. Kč. Nejvíce se meziročně zvýšily výdaje OP *Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020*   
a OP *Doprava 2014–2020*, naopak například u OP *Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014–2020* došlo k poklesu, jak je patrné z následujícího grafu.

Graf č. 17 –  Porovnání čerpání výdajů z rozpočtu EU/FM u vybraných programů programového období 2014–2020 v pololetí let 2019 a 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: Do grafu byly vybrány pouze programy s pololetním čerpáním v roce 2020 vyšším než 5 mld. Kč.

Na konci 1. pololetí 2020 **měla ČR z celkové alokace ve výši 32,38 mld. € smluvně zajištěno 28,57 mld. €, tedy 88 %.** Přestože dochází ke zlepšování implementace dotací, **stále ČR nedosahuje průměru EU,** který na konci června 2020 činil 92 %. Stav finančních prostředků v žádostech o průběžnou platbu odeslaných Evropské komisi dosáhl 15,69 mld. €, což bylo 48 % z celkové alokace.

Výdaje státního rozpočtu byly v prvním pololetí 2020 meziročně vyšší o 130,35 mld. Kč zejména z důvodu nárůstu mandatorních výdajů a neinvestičních transferů krajům, soukromoprávním subjektům a zřízeným příspěvkovým organizacím. K tomuto výsledku přispěly rovněž kapitálové výdaje, u kterých se zvýšilo čerpání konečného rozpočtu o 8 p. b. Čerpání výdajů bylo také ovlivněno výdaji souvisejícími s vládními opatřeními proti šíření onemocnění covid-19. Především v důsledku těchto skutečností dosáhly celkové výdaje v prvním pololetí 894,91 mld. Kč. Konečná výše výdajů za rok 2020 bude velmi záviset na průběhu epidemie onemocnění covid-19 a případných dalších vládních opatřeních. Pokud by však byla na konci roku 2020 meziroční procentní změna výše výdajů stejná jako v pololetí, tedy 17 %, byly by celkové výdaje za rok 2020 oproti jejich schválenému rozpočtu nižší přibližně o 50 mld. Kč (za předpokladu platnosti aktuálního zákona o státním rozpočtu z července 2020).[[27]](#footnote-28)

# Saldo hospodaření státního rozpočtu a výhled plnění do konce roku 2020

Hospodaření státního rozpočtu skončilo k 30. 6. 2020 schodkem ve výši 195,25 mld. Kč. Jedná se o meziroční zhoršení oproti 1. pololetí roku 2019 o 174,56 mld. Kč. Zároveň jde   
o nejvyšší schodek v historii samostatné České republiky. Prvotně plánovaný schodek státního rozpočtu na rok 2020 byl ve výši 40 mld. Kč, přičemž schodek za měsíce leden   
a únor 2020 byl mimořádně vysoký i bez vlivu opatření k zamezení šíření onemocnění   
covid-19. V roce 2019, pro nějž byl stanoven stejný deficit, tj. ve výši 40 mld. Kč, činil schodek za měsíce leden a únor pouze 19,91 mld. Kč, tedy o 7,51 mld. Kč méně než v roce 2020.

Schodek za leden a únor 2020 činil 27,42 mld. Kč. Původně schválený schodek ve výši   
40 mld. Kč byl naplněn na téměř 69 % za pouhé dva měsíce roku 2020. Důvodem byl vysoký meziroční růst běžných výdajů.

V březnu 2020 prohlásila Světová zdravotnická organizace šíření onemocnění covid-19 za pandemii. Následně v České republice vláda zavedla razantní opatření k zamezení šíření onemocnění covid-19, která měla odvrátit kolaps zdravotnictví způsobený jednak neznalostí nového viru, ale zejména nedostatkem hygienických ochranných prostředků. Tato opatření měla negativní dopad na ekonomiku. V důsledku těchto kroků došlo k rekordnímu nárůstu schodku za 1. pololetí roku 2020. Během března a dubna 2020 schválila PSP ČR zákony, kterými se měnil zákon o státním rozpočtu na rok 2020, čímž došlo ke zvýšení schodku na 200 mld. Kč[[28]](#footnote-29) a následně na 300 mld. Kč[[29]](#footnote-30). Navýšení nebylo konečné, v červenci 2020, tj. začátkem 2. pololetí, došlo ke schválení novely[[30]](#footnote-31), která navýšila schodek na 500 mld. Kč, viz následující graf.

Graf č. 18 – Vývoj salda státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: informační portál MONITOR.

Pozn.: Deficit se během posledního čtvrtletí může navýšit až o 247,3 mld. Kč na schválený schodek 500 mld. Kč.

Saldo očištěné o prostředky na programy či projekty spolufinancované z rozpočtu EU/FM, které byly předfinancovány ze SR a následně proplaceny z rozpočtu EU/FM, v 1. pololetí 2020 činilo 195,8 mld. Kč. Ze státního rozpočtu bylo v rámci předfinancování realizace společných programů ČR a EU/FM vydáno 69,3 mld. Kč. Do státního rozpočtu bylo přijato z prostředků EU/FM 69,9 mld. Kč. Saldo příjmů a výdajů za 1. pololetí 2020 skončilo přebytkem 0,6 mld. Kč.

Graf č. 19 – Vliv peněžních toků z EU/FM na saldo SR v 1. pololetí let 2013–2020 (v mld. Kč)

Zdroj: *Zpráva o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2020*, informační portál MONITOR.

Na výsledné saldo SR k 31. 12. 2020 bude mít výrazný vliv šíření onemocnění covid-19. Již před vypuknutím pandemie covid-19 se očekávalo další zpomalení ekonomického růstu. Lze také očekávat hluboký propad ekonomické aktivity, v jehož důsledku poklesnou daňové příjmy a zároveň budou vynakládány vyšší výdaje na boj proti šíření epidemie a podporu ekonomiky. V důsledku těchto skutečností se schodek může navyšovat nejen v roce 2020, ale i v dalších letech. Financování schodku státního rozpočtu bude pokryto zejména vydáváním státních dluhopisů. **Státní dluh již v průběhu roku poprvé v historii ČR překročil hranici 2 bilionů Kč, když jeho stav k 30. 6. 2020 činil 2 156,9 mld. Kč.**

Hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2020 skončilo nejhorším výsledkem v historii ČR. Původně plánovaný schodek 40 mld. Kč neodpovídal zpomalování ekonomiky a vzhledem k mimořádné krizi v souvislosti s pandemií nemoci covid-19 byl navýšen až na 500 mld. Kč.

# Výsledky hospodaření územních rozpočtů

Souhrnné hospodaření územních rozpočtů po konsolidaci skončilo na konci 1. pololetí 2020 v přebytku 21,4 mld. Kč (nejvyšší přebytek vykázaly kraje: 12,7 mld. Kč). **V porovnání s 1. pololetím 2019 došlo ke zhoršení celkového výsledku hospodaření o 28,6 mld. Kč, což bylo způsobeno nejen vyššími výdaji, ale také nízkým růstem celkových příjmů oproti minulým rokům.** Nejvíce se zhoršilo hospodaření obcí (o 18,0 mld. Kč).

**Regionální rady regionů soudržnosti a dobrovolné svazky obcí**

**0,37 mld. Kč**

**0,33 mld. Kč**

**↘**

**0,04 mld. Kč**

**Saldo hospodaření**

**v 1. pololetí 2019**

**Saldo hospodaření**

**v 1. pololetí 2020**

**Územní rozpočty celkem**

**50,09 mld. Kč**

**21,44 mld. Kč**

**↘**

**28,65 mld. Kč**

**Kraje**

**23,35 mld. Kč**

**12,67 mld. Kč**

**↘**

**10,68 mld. Kč**

**Obce**

**26,37 mld. Kč**

**8,37 mld. Kč**

**↘**

**18,00 mld. Kč**

**Meziroční změna**

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2019 a 2020.

Pozn.: Z důvodu konsolidace je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti.

**Celkové příjmy územních rozpočtů v 1. pololetí 2020 meziročně vzrostly pouze   
o 0,5 mld. Kč na 313,7 mld. Kč. Důvodem byl zejména růst přijatých transferů   
o 17,3 mld. Kč a pokles daňových příjmů o 16,9 mld. Kč.** Největší část (téměř 69 %) z celkových přijatých transferů ve výši 151,5 mld. Kč získaly územní rozpočty z kapitoly   
333 – *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy* a byla určena na financování regionálního školství (celkem 104,2 mld. Kč). Tyto prostředky meziročně vzrostly o 11,7 mld. Kč především z důvodu vládního rozhodnutí[[31]](#footnote-32) o navýšení platů.

Schéma č. 3 – Celkové příjmy územních rozpočtů za 1. pololetí 2019 a 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2019 a 2020.

**Vlastní příjmy územních rozpočtů (tj. příjmy daňové, nedaňové a kapitálové) v 1. pololetí 2020 meziročně poklesly o 16,8 mld. Kč a celkově dosáhly 162,3 mld. Kč.** Na této skutečnosti se podílely hlavně daňové příjmy, které se snížily o 16,9 mld. Kč na 139,0 mld. Kč z důvodu poklesu ekonomiky ČR od začátku roku 2020. Snížení ekonomiky bylo způsobeno zejména vládními opatřeními proti šíření onemocnění covid-19 ve 2. čtvrtletí 2020. Obcí a krajů se týkal např. kompenzační bonus[[32]](#footnote-33) na základě zákona č. 159/2020 Sb.[[33]](#footnote-34). Největší snížení daňových příjmů nastalo u obcí (o 13,2 mld. Kč), pro něž jsou daně hlavním zdrojem příjmů. Výpadek daňových příjmů byl obcím kompenzován v srpnu 2020 příspěvkem ze státního rozpočtu ve výši 13,4 mld. Kč[[34]](#footnote-35).

Meziročně vyšší přijaté transfery (většina ze státního rozpočtu) pokryly výpadek daňových příjmů územních rozpočtů v 1. pololetí 2020 a zajistily mírný meziroční růst celkových příjmů těchto rozpočtů.

**Celkové výdaje územních rozpočtů v 1. pololetí 2020 dosáhly 292,3 mld. Kč a meziročně vzrostly o 29,1 mld. Kč. Důvodem byly zejména o 23,5 mld. Kč vyšší běžné výdaje (celkem činily 245,8 mld. Kč).** Největší meziroční zvýšení běžných výdajů vykázaly kraje   
(o 18,0 mld. Kč), a to hlavně kvůli financování regionálního školství.

**Čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2020 meziročně vzrostlo o 5,6 mld. Kč na celkových 46,5 mld. Kč.** Nejvyšší meziroční zvýšení kapitálových výdajů vykázaly kraje, konkrétně o 2,7 mld. Kč, což představovalo růst o více než 25 %. Kapitálové výdaje krajů tak činily celkem 13,2 mld. Kč. Naproti tomu obcím meziročně vzrostly kapitálové výdaje pouze   
o 8,5 % (tj. o 2,6 mld. Kč) na 33,3 mld. Kč. **Ačkoliv celková výše kapitálových výdajů za 1. pololetí 2020 byla nejvyšší v historii ČR, tak z celkových disponibilních kapitálových prostředků ve výši 147,5 mld. Kč nevyužily územní rozpočty celkem 101,0 mld. Kč, což byla naopak nejvyšší nevyčerpaná pololetní částka za posledních 9 let.**

Schéma č. 4 – Celkové výdaje územních rozpočtů za 1. pololetí 2019 a 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2019 a 2020.

**Přebytkové hospodaření v 1. pololetí 2020 se projevilo dalším růstem stavu finančních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů (vč. jimi zřizovaných příspěvkových organizací) o 21,7 mld. Kč na celkových 349,3 mld. Kč. Nastala tak situace, kdy územní samosprávné celky měly na bankovních účtech vyšší částku (o 57 mld. Kč), než činily jejich pololetní výdaje.** K nárůstu stavu na bankovních účtech došlo především na úrovni obcí   
a jejich příspěvkových organizací (o 18,2 mld. Kč), z toho nejvíce vzrostl stav na účtech samotných obcí (o 9,4 mld. Kč). Naproti tomu samotným krajům stav finančních prostředků na bankovních účtech meziročně poklesl o 1,6 mld. Kč.

Graf č. 20 – Stavy finančních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů v 1. pololetí 2019 a 2020 (v mld. Kč)

Zdroj: zprávy o plnění státního rozpočtu České republiky za 1. pololetí 2019 a 2020.

Hospodaření územních rozpočtů skončilo v 1. pololetí 2020 přebytkem především kvůli nižšímu čerpání disponibilních investičních prostředků a vyšším transferům ze státního rozpočtu. V důsledku toho opět došlo k navýšení stavu finančních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů, místo aby je územní samosprávné celky využily zejména na realizaci investičních projektů. Finanční rezervy k 30. 6. 2020 byly 7,5krát vyšší než kapitálové výdaje za 1. pololetí 2020.

# **Seznam použitých zkratek**

**ČR** Česká republika

**DPH** daň z přidané hodnoty

**EU** Evropská unie

**FM** finanční mechanismy

**HDP** hrubý domácí produkt

**NKÚ** Nejvyšší kontrolní úřad

**OP** operační program

**OSVČ** osoba samostatně výdělečně činná

**p. b.** procentní bod

**PSP ČR** Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky

**RS** rozpočet schválený

**SR** státní rozpočet

**SZP** společná zemědělská politika

**UV** usnesení vlády

1. Světová zdravotnická organizace označila dne 11. března 2020 šíření onemocnění způsobeného koronavirem SARS-CoV-2 za pandemii. [↑](#footnote-ref-2)
2. Za ekonomicky neaktivní jsou v této souvislosti považovány osoby starší 15 let (na rozdíl od obecné definice, která zahrnuje i osoby 0–14 let). Jedná se především o starobní (nepracující) důchodce, nepracující žáky/studenty, invalidní osoby, nezaměstnané, kteří nesplňují podmínky pro zařazení do evidence nezaměstnaných, a osoby na rodičovské dovolené. [↑](#footnote-ref-3)
3. Program *Antivirus* je programem Ministerstva práce a sociálních věcí na ochranu zaměstnanosti. Díky němu stát prostřednictvím Úřadu práce ČR kompenzuje firmám prostředky vyplacené na mzdy, což by mělo zabránit masivnějšímu propouštění. [↑](#footnote-ref-4)
4. *Makroekonomická predikce České republiky – září 2020*. [↑](#footnote-ref-5)
5. Zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020. [↑](#footnote-ref-6)
6. *Makroekonomická predikce České republiky – červenec 2019* zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2019 a aktualizovaná k 21. srpnu 2019. [↑](#footnote-ref-7)
7. Zákon č. 129/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020. Účinnost od 26. března 2020. [↑](#footnote-ref-8)
8. Zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. Účinnost od 27. dubna 2020. [↑](#footnote-ref-9)
9. Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. [↑](#footnote-ref-10)
10. Zákon č. 323/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění pozdějších předpisů. Účinnost od 16. 7. 2020. [↑](#footnote-ref-11)
11. Diskreční opatření jsou jednorázová opatření vlády na základě jejího volného rozhodování. Vláda k nim přistupuje tehdy, jestliže automatické stabilizátory nepůsobí dostatečně. [↑](#footnote-ref-12)
12. Zákon č. 207/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění zákona č. 277/2019 Sb. [↑](#footnote-ref-13)
13. Vyjádření Národní rozpočtové rady ze dne 3. 4. 2020 k vládnímu návrhu změny zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. [↑](#footnote-ref-14)
14. Zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. [↑](#footnote-ref-15)
15. Liberační balíček je forma rozhodnutí ministryně financí podle § 260 odst. 1 písm. b) zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, o prominutí příslušenství daně a správního poplatku z důvodu mimořádné události; jednotlivá rozhodnutí byla uveřejněna ve *Finančním zpravodaji* 4/2020, 5/2020 a 9/2020. [↑](#footnote-ref-16)
16. Zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu. [↑](#footnote-ref-17)
17. Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR schválila dne 21. 10. 2020 vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 137/2020 Sb., o některých úpravách v oblasti evidence tržeb v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu (sněmovní tisk č. 1056), a kterým se posouvá počátek účinnosti až na 1. leden 2023. [↑](#footnote-ref-18)
18. Zákon č. 80/2019 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony. [↑](#footnote-ref-19)
19. Zákon č. 256/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-20)
20. Zákon č. 229/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2. [↑](#footnote-ref-21)
21. *Zpráva ke státnímu rozpočtu České republiky na rok 2020* mimo jiné uvádí, že inkaso pro rok 2020 odhadované na úrovni 13,5 mld. Kč bude meziročně negativně ovlivněno dopadem zavedení osvobození prvního úplatného převodu bytu v rodinném domě, a to v předpokládané výši −0,1 mld. Kč. [↑](#footnote-ref-22)
22. Zákon č. 386/2020 Sb., kterým se zrušuje zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, a mění a zrušují další související právní předpisy, byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR dne 15. září 2020. Účinnost od 1. ledna 2021. [↑](#footnote-ref-23)
23. Evropské komisi byla 29. května 2017 odeslána závěrečná zpráva o provádění OP *Podnikání a inovace*. Další postup uzavírání OP závisel na dořešení otevřených nesrovnalostí. Řídicí orgán obdržel dne 9. října 2020 dopis od Evropské komise, kterým se potvrdilo uzavření OP *Podnikání a inovace* realizovaného v programovém období 2007–2013, a to ke dni 13. května 2020. [↑](#footnote-ref-24)
24. Zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. [↑](#footnote-ref-25)
25. Zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020. [↑](#footnote-ref-26)
26. Zákon č. 323/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-27)
27. Schválený rozpočet výdajů z července 2020 činí 1 864,82 mld. Kč, hypotetická výše výdajů na konci roku by byla za nezměněných podmínek 1 816,30 mld. Kč. Dosažená úspora výdajů by tak činila téměř 50 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu. [↑](#footnote-ref-28)
28. Zákon č. 129/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020. [↑](#footnote-ref-29)
29. Zákon č. 208/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění zákona č. 129/2020 Sb. [↑](#footnote-ref-30)
30. Zákon č. 323/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-31)
31. Usnesení vlády ČR ze dne 4. 11. 2019 č. 788, kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-32)
32. Kompenzační bonus je koncipován jako vratka daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která patří mezi sdílené daně mezi státem, obcemi a kraji. [↑](#footnote-ref-33)
33. Zákon č. 159/2020 Sb., o kompenzačním bonusu v souvislosti s krizovými opatřeními v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2. [↑](#footnote-ref-34)
34. Vládní návrh zákona o zmírnění dopadu poklesu daňových příjmů obcí v roce 2020 v souvislosti s epidemií koronaviru označovaného jako SARS CoV-2. [↑](#footnote-ref-35)