

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2021
8. volební období

200
USNESENÍ

výboru pro bezpečnost

ze 48. schůze uskutečněné dne 7. ledna 2021 k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 1091/0).

Výbor pro bezpečnost Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky po úvodním vystoupení ministra vnitra Jana Hamáčka, po zpravodajské zprávě přednesené místopředsedou výboru MUDr. Jiřím Maškem a po obecné a podrobné rozpravě

I. doporučuje Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky, aby s vládním návrhem zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 1091/0), vyslovila **s o u h l a s** ve znění těchto pozměňovacích návrhů:

1. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 9 vkládá nový novelizační bod X₁, který zní:

„X₁. V § 33 se na konci odstavce 3 doplňuje věta „Ministerstvo udělí vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území cizinci, kterému bylo doručeno rozhodnutí o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti.“.“

2. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 85 vkládá nový novelizační bod X₂, který zní:

„X₂. V § 165 písm. c) se za slova „rozhoduje o“ vkládají slova „přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti,“.“

3. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 95 vkládají nové novelizační body X₃ a X₄, které znějí:

„X₃. V § 168 odst. 1 se za text „41,“ vkládají slova „§ 42g odst. 7 až 11, §“ a za text „52,“ se vkládá text „117,“.

X₄. V § 168 odst. 3 se slovo „nabývá“ nahrazuje slovy „a rozhodnutí ministerstva podle § 155b odst. 4 nabývají“, slovo „jeho“ se nahrazuje slovem „jejich“ a na konci textu odstavce se doplňují slova „a nelze proti nim podat odvolání“.

4. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 100 vkládá nový novelizační bod X₅, který zní:

„X5. Za § 170b se vkládá nový § 170c, který včetně nadpisu zní:

„§ 170c

Řízení o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti

(1) Na řízení o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti se nepoužijí ustanovení správního řádu o doručování adresátům zdržujícím se v cizině, o úřední desce, o ustanovení opatrovníka osobám neznámého pobytu a osobám, které se zdržují v cizině, pokud se jim nedaří doručovat, a o ustanovení zástupce pro doručování, a dále ustanovení o umožnění nahlížení do spisu jiným osobám než účastníkům a jejich zástupcům, o ústním jednání, o vydání stejnopisu výroku rozhodnutí na požádání účastníka, o lhůtách pro vydání rozhodnutí, ustanovení o odvolacím řízení a řízení o rozkladu, ustanovení o přezkumném řízení, o obnově řízení a novém rozhodnutí.

(2) Na řízení o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti se nepoužije § 169 až 170b s výjimkou §169j a §169l .

(3) Řízení se usnesením zastaví, jestliže se cizinec bez závažného důvodu nedostavil k výsledku nebo neposkytuje informace nezbytné pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti.

(4) Ministerstvo žadateli o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti poskytne bezplatně tlumočnicka na úkony, ke kterým byl ministerstvem předvolán nebo vyzván, má-li důvody se domnívat, že je přítomnost tlumočnicka nezbytná.

(5) Rozhodnutí o žádosti o přiznání postavení osoby bez státní příslušnosti vydá ministerstvo bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 6 měsíců od podání žádosti. Tuto lhůtu lze prodloužit až o 6 měsíců, jde-li o věcně nebo právně složitý případ; o tomto se cizinec písemně na žádost vyrozumí.

(6) Rozhodnutí ministerstva nabývá právní moci dnem doručení účastníku řízení a nelze proti němu podat odvolání. “. “

5. Vkládá se nová ČÁST DRUHÁ, která včetně nadpisu zní:

„ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o azylu

Čl. III

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění zákona č. 2/2002 Sb., zákona č. 217/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 519/2002 Sb., zákona č. 222/2003 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 539/2004 Sb., zákona č. 57/2005 Sb., zákona č. 350/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 170/2007 Sb., zákona č. 343/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 140/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 197/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 9/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 303/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 103/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 101/2014 Sb., zákona č. 314/2015 Sb., zákona

č. 318/2015 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 456/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 222/2017 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 16/2019 Sb., a zákona č. 176/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 8 se písmeno d) včetně poznámky pod čarou č. 24 zrušuje.
Dosavadní písmeno e) se označuje jako písmeno d).
2. V § 15a odst. 1 písm. d) se za slovo „nebezpečí“ vkládají slova „pro společnost nebo“.
3. V § 17 odst. 1 písm. j) se slova „bezpečnost státu“ nahrazují slovem „společnost“.
4. V § 32 odst. 2 větě první se za text „g),“ vkládají slova „žaloby proti rozhodnutí podle § 16 odst. 2,“.
5. V § 32 se doplňuje odstavec 7, který zní:
„(7) Kasační stížnost je nepřipustná
a) v případě další opakované žádosti o udělení mezinárodní ochrany,
b) jde-li o rozhodnutí o zastavení řízení podle § 25 písm. a), nebo
c) pokud žalobce v době běhu lhůty pro její podání nemá povolen vstup na území.“.
6. V § 74 odst. 5 větě první se slova „nebo kasační stížnost“ a slova „nebo kasační stížnosti“ zrušují a věta druhá se zrušuje.

Čl. IV

Přechodné ustanovení

Řízení podle zákona č. 325/1999 Sb. a řízení podle zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve věci rozhodnutí vydaného podle zákona č. 325/1999 Sb. zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a do tohoto dne pravomocně neskončená se dokončí a práva a povinnosti s ním související se posuzují podle zákona č. 325/1999 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“.

Dosavadní části druhá až pátá se označují jako části třetí až šestá.

6. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 2 vkládá nový novelizační bod X₁, který zní:

„X₁. V § 9 odst. 1 písm. c) se za slovo „nepředloží“ vkládají slova „platné cestovní povolení, pokud je povinen jej podle přímo použitelného předpisu Evropské unie⁵⁸⁾ mít,“.

Poznámka pod čarou č. 58 zní:

„⁵⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226, v platném znění.“.

Následující novelizační body se přečíslovají.

7. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 7 vkládá nový novelizační bod X₂, který zní:

„X₂. Za § 18 se vkládá nový § 18a, který zní:

„§ 18a

Podmínky pro vydání cestovního povolení, důvody zamítnutí žádosti o vydání cestovního povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo jeho zrušení stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie⁵⁸⁾. O zamítnutí žádosti o vydání cestovního povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo jeho zrušení je cizinec informován na standardním formuláři⁵⁸⁾. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

8. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 77 vkládají nové novelizační body X₃ a X₄, které znějí:

„X₃. V § 104 odst. 1 se za slovo „doklad,“ vkládají slova „platné cestovní povolení, pokud je povinen jej podle přímo použitelného předpisu Evropské unie⁵⁸⁾ mít, nebo “.

X₄. V § 104 se na konci textu odstavce 6 doplňují slova „, s výjimkou povinnosti dodržovat zákaz dopravit na území cizince, který nemá platné cestovní povolení“.

Následující novelizační body se přečísľují.

9. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 85 vkládá nový novelizační bod X₅, který zní:

„X₅. V § 163 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno h), které zní:

„h) působí jako národní jednotka ETIAS⁵⁸⁾. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

10. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 94 vkládá nový novelizační bod X₆, který zní:

„X₆. V § 168 se doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) V řízení ve věci cestovního povolení se nepoužijí ustanovení správního řádu upravující jednací jazyk, doručování, doručování zástupci, poskytování informací o řízení, vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí, způsobu podání nebo odstraňování vad podání nebo žádosti, navrácení v předešlý stav, zahájení řízení z moci úřední, rozhodnutí, lhůtách pro jeho vydání nebo jeho oznamování; dále se na tato řízení nepoužijí ustanovení o odvolání, přezkumném řízení, obnově řízení, novém rozhodnutí a o rozkladu. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

11. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 99 vkládá nový novelizační bod X₇, který zní:

„X₇. V § 171 odst. 1 písmeno c) zní:

„c) rozhodnutí o zamítnutí žádosti o cestovní povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné a zrušení cestovního povolení a rozhodnutí o žádosti o nové posouzení důvodů podle § 180l; to neplatí, jde-li o rozhodnutí o žádosti o nové posouzení důvodů zamítnutí žádosti o cestovní povolení podané cizincem, který je rodinným příslušníkem občana Evropské unie podle § 15a,“.

Následující novelizační body se přečísľují.

12. *V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 100 vkládají nové novelizační body X₈ a X₉, které znějí:*

„X₈. Za § 180k se vkládají nové § 180l až 180n, které včetně nadpisu znějí:

„Nové posouzení důvodů zamítnutí žádosti o cestovní povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné a zrušení cestovního povolení

§ 180l

(1) Cizinec je oprávněn požádat o nové posouzení důvodů zamítnutí žádosti o cestovní povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo zrušení cestovního povolení.

(2) Žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 podává cizinec národní jednotce ETIAS⁵⁸⁾ prostřednictvím dálkového přístupu vyplněním elektronického formuláře s využitím internetové aplikace ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení oznámení o zamítnutí cestovního povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo zrušení cestovního povolení.

(3) Žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 musí obsahovat údaje o tom, kdo ji podává, a to jméno, příjmení, datum narození, státní příslušnost a číslo cestovního dokladu, a dále e-mailovou adresu, kterou žadatel uvedl ve formuláři žádosti o cestovní povolení, číslo žádosti o cestovní povolení a uvedení toho, v čem je spatřován rozpor nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo; pokud formulář této žádosti vyplnila jiná osoba než cizinec, o jehož cestovním povolení se jedná, musí žádost obsahovat dále jméno, příjmení, datum narození a státní příslušnost této osoby.

(4) Pokud tím národní jednotka ETIAS plně vyhově žádosti podle odstavce 1, rozhodnutí o

a) zamítnutí žádosti o cestovní povolení zruší nebo změní a vydá cizinci cestovní povolení, nebo

b) prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo rozhodnutí o zrušení cestovního povolení zruší nebo změní.

(5) Nepostupuje-li národní jednotka ETIAS podle odstavce 4, postoupí žádost podle odstavce 1 ve lhůtě 5 pracovních dnů ode dne jejího doručení ministerstvu, které žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 posoudí.

§ 180m

(1) Je-li v řízení o žádosti o nové posouzení důvodů podle § 180l odst. 1 správnímu orgánu doručeno podání, které nemá náležitosti stanovené zákonem, není doručeno příslušnému orgánu předepsaným způsobem a v předepsané formě, je nesrozumitelné, neurčité nebo je učiněno v jiném než stanoveném jazyce, správní orgán se jím nezabývá.

(2) V řízení o žádosti o nové posouzení důvodů podle § 180l odst. 1 se jedná v českém jazyce, písemnosti jsou ministerstvem vyhotovovány v českém jazyce nebo v jednom z jazyků

zveřejněných ministerstvem způsobem umožňujícím dálkový přístup. Účastníci řízení mohou písemnosti předkládat i v jazyce zveřejněném ministerstvem podle věty první.

(3) Ministerstvo zasílá cizinci písemnosti na e-mailovou adresu uvedenou ve formuláři žádosti o cestovní povolení nebo na jinou e-mailovou adresu uvedenou cizincem nebo osobou, která vyplnila formulář podle § 180l odst. 3. Jestliže se písemnost doručovaná na tuto e-mailovou adresu vrátí jako nedoručitelná, považuje se za doručenu dnem, kdy byl učiněn opakovaný neúspěšný pokus o její doručení.

§ 180n

(1) Je-li žádost o nové posouzení důvodů podle § 180l odst. 1 podána po uplynutí lhůty uvedené v § 180l odst. 2, ministerstvo se jí nezabývá a vyrozumí žadatele o této skutečnosti.

(2) Ministerstvo posuzuje soulad důvodů zamítnutí žádosti o cestovní povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo zrušení cestovního povolení, o kterých rozhodla národní jednotka ETIAS, s důvody stanovenými přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁸). V rámci nového posuzování souladu důvodů podle věty první je ministerstvo oprávněno vyžádat si od cizince doplňující informace nebo doklady a stanovisko policie; policie vydá stanovisko bezodkladně. Ministerstvo je dále oprávněno vyžádat si od zastupitelského úřadu provedení pohovoru se žadatelem o cestovní povolení.

(3) Ministerstvo může rozhodnutí národní jednotky ETIAS potvrdit, zrušit, změnit nebo udělit pokyn národní jednotce ETIAS k vydání cestovního povolení. Ministerstvo informuje cizince o výsledku nového posouzení důvodů zamítnutí žádosti o cestovní povolení, prohlášení cestovního povolení za neplatné nebo zrušení cestovního povolení ve lhůtě do 30 dnů ode dne doručení žádosti o nové posouzení.

(4) Národní jednotka ETIAS vydá neprodleně na pokyn ministerstva podle odstavce 3 věty první cizinci cestovní povolení. “.

X9. V § 182 se na konci textu odstavce 2 doplňují slova „a formulář určený pro podání žádosti o nové posouzení důvodů podle § 180l“. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

13. V části páté článek VII upravující účinnost zákona zní:

„VII

(1) Tento zákon nabývá účinnosti dnem 2. srpna 2021, s výjimkou ustanovení čl. I bodů X₁ až X₉, která nabývají účinnosti dnem zprovoznění Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) stanoveným Evropskou komisí podle čl. 88 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240.

(2) Ministerstvo vnitra vyhlásí sdělením ve Sbírce zákonů den zprovoznění Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) stanovený Evropskou komisí podle čl. 88 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240. “.

14. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 78 vkládají nové novelizační body Y₁ až Y₆, které znějí:

„Y₁. V § 108 odst. 1 písm. e) se slovo „nebo“ zrušuje.

Y₂. V § 108 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje slovem „, nebo“ a doplňuje se písmeno i), které včetně poznámky pod čarou č. 59 zní:

„i) evropský cestovní doklad pro návrat neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí⁵⁹⁾ (dále jen „evropský cestovní doklad pro návrat“).

⁵⁹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1953 ze dne 26. října 2016, kterým se zavádí evropský cestovní doklad pro návrat neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a zrušuje doporučení Rady ze dne 30. listopadu 1994. “.

Y₃. Za § 115a se vkládá nový § 115b, který včetně nadpisu zní:

„§ 115b

Evropský cestovní doklad pro návrat

(1) Namísto cestovního průkazu totožnosti může ministerstvo nebo policie pro účely vycestování cizinci v případech uvedených v § 114 odst. 3, 4 a 6 z moci úřední vydat evropský cestovní doklad pro návrat.

(2) Evropský cestovní doklad pro návrat se vydává s dobou platnosti přiměřenou době nezbytně nutné k uskutečnění vycestování.

(3) Evropský cestovní doklad pro návrat může ministerstvo nebo policie vydat i pro účely vycestování podle zákona o azylu.

Y₄. Poznámka pod čarou č. 40 zní:

„⁴⁰⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1954 ze dne 25. října 2017, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1030/2002, kterým se stanoví jednotný vzor povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí.“.

Y₅. V § 117a odst. 3 písm. a) bodě 1 se slova „druh a“ zrušují.

Y₆. V § 117a odst. 3 písm. b) se bod 1 zrušuje.

Dosavadní body 2 až 8 se označují jako body 1 až 7. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

15. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 85 vkládají nové novelizační body Y₇ až Y₉, které znějí:

„Y₇. V § 163 odst. 1 písm. i) se za text „apod.)“ vkládají slova „, vydává evropský cestovní doklad pro návrat“.

Y₈. V § 164 odst. 1 se na konci textu písmene e) doplňují slova „a vydává evropský cestovní doklad pro návrat“.

Y₉. V § 165 písm. h) se slova „a v“ nahrazují slovem „, v“ a na konci textu písmene se doplňují slova „a vydává evropský cestovní doklad pro návrat“.“.

Následující novelizační body se přečísľují.

16. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 91 vkládá nový novelizační bod Y₁₀, který zní:

„Y₁₀. V § 166 se doplňuje odstavec 3, který včetně poznámky pod čarou č. 60 zní:

„(3) Ministerstvo zahraničních věcí plní úkoly správce odpovědného za zpracování osobních údajů ve Vízovém informačním systému⁶⁰⁾, které do systému vkládá.

⁶⁰⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 ze dne 9. července 2008 o Vízovém informačním systému (VIS) a o výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy (nařízení o VIS). Rozhodnutí Rady 2004/512/ES ze dne 8. června 2004 o zřízení Vízového informačního systému (VIS), v platném znění. Rozhodnutí Rady 2008/633/SVV ze dne 23. června 2008 o konzultačním přístupu určených orgánů členských států a Europolu do Vízového informačního systému (VIS) pro účely prevence, odhalování a vyšetřování teroristických trestných činů a jiných závažných trestných činů, v platném znění. “.“.

Následující novelizační body se přečísľují.

17. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 94 vkládá nový novelizační bod Y₁₁, který zní:

„Y₁₁. Za § 167 se vkládá nový § 167a, který včetně poznámek pod čarou č. 61 a 62 zní:

„§ 167a

(1) Policie plní úkoly správce odpovědného za zpracování osobních údajů ve Vízovém informačním systému⁶⁰⁾, které do systému vkládá.

(2) Policie plní úkoly správce odpovědného za zpracování osobních údajů v Systému vstupu/výstupu⁶¹⁾.

(3) Policie je správcem osobních údajů zpracovávaných orgány České republiky v rámci EUROSURu ve smyslu čl. 89 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896⁶²⁾.

⁶¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odeprání vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011, v platném znění.

⁶²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624. “. “.

Následující novelizační body se přečísľují.

18. *V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 91 vkládá nový novelizační bod Z₁, který zní:*

„Z₁. V § 87c odst. 2 se věta druhá nahrazuje větou „Toto povolení vydá Ministerstvo zahraničních věcí formou identifikačního průkazu podle § 180b.“.“.

Následující novelizační body se přečísľují.

II. ***p o v ě ř u j e** předsedu výboru, aby toto usnesení předložil předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.*

III. ***z m o c ň u j e** zpravodaje výboru, aby s tímto usnesením seznámil Poslaneckou sněmovnu Parlamentu České republiky.*

PhDr. Pavel Ž á č e k, Ph.D., v.r.
ověřovatel výboru pro bezpečnost

MUDr. Jiří M a š e k, v.r.
zastupující omluveného poslance Zdeňka Ondráčka

Radek K o t e n, v.r.
předseda výboru pro bezpečnost