



DPH na očkovací látky proti covidu-19 a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro pro testování na covid-19

Informační podklad k návrhu směrnice, kterou se mění směrnice Rady 2006/112/ES, pokud jde o dočasná opatření v reakci na pandemii covidu-19, která souvisejí s daní z přidané hodnoty na očkovací látky proti covidu-19 a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro pro testování na covid-19



Podklad k dokumentu Rady č. 12453/20
leden 2021
zpracoval: Josef Palán

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 4
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 4
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:

ŘADA: DOKUMENTY EU

Název: DPH na očkovací látky proti covidu-19 a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro pro testování na covid-19

Zpracoval: Palán, J.

Číslo: Podklad k dokumentu č. 12453/20

Datum: leden 2021

Klíčová slova:

DPH; očkovací látky; covid-19

Typ řady: interní

První vydání řady: říjen 2004

Frekvence vydání řady: nepravidelná

Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ

Jazyk: CZ

Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH SMĚRNICE

Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice Rady 2006/112/ES, pokud jde o dočasná opatření v reakci na pandemii covidu-19, která souvisejí s daní z přidané hodnoty na očkovací látky proti covidu-19 a diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro* pro testování na covid-19

KOM(2020) 688 v konečném znění, kód Rady 12453/20

Interinstitucionální spis 2020/0311/CNS

- **Právní základ:**
Článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 11. 2020
- **Procedura:**
Postup konzultace.
Rada po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem rozhoduje jednomyslně.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 9. listopadu 2020, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 12. listopadu 2020 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Cílem [návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice Rady 2006/112/ES, pokud jde o dočasná opatření v reakci na pandemii covid-19, která souvisejí s daní z přidané hodnoty na očkovací látky proti covid-19 a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro pro testování na covid-19](#) (dále jen „návrh směrnice“) je zajistit cenově dostupnější přístup k dodání očkovacích látek proti covidu-19 a diagnostických zdravotnických prostředků *in vitro* pro testování na covid-19. Návrh směrnice dává členským státům možnost přiznat osvobození od daně z přidané hodnoty (DPH) ve formě nulové sazby na dodání očkovacích látek proti covidu-19 a souvisejících služeb, a dále přiznat sníženou sazbu DPH (5 až 15 %) nebo osvobození od DPH na diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro* pro testování na covid-19, jakož i na poskytování služeb úzce souvisejících s těmito prostředky.

V reakci na pandemii covidu-19 přijala Komise v oblasti DPH na pomoc obětem pandemie výjimečná opatření. Dne 3. dubna 2020 Komise schválila [rozhodnutí \(EU\) 2020/491](#), jež členským státům umožňuje dočasně osvobodit od dovozního cla a od DPH při dovozu životně důležitého zboží, které je nezbytné k boji proti následkům rozšíření onemocnění covid-19 (patří sem mimo jiné osobní ochranné prostředky, diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro*, zdravotnické prostředky jako jsou ventilátory a omezený počet léčivých přípravků). Toto **rozhodnutí se vztahuje pouze na dovoz, a nikoli na dodání zboží uvnitř EU nebo na dodání zboží na území členského státu.**

Původní rozhodnutí (EU) 2020/491 platilo po dobu šesti měsíců a poté byla jeho platnost dvakrát prodloužena, naposledy do konce dubna 2021.

Stávající pravidla v oblasti DPH sice umožňují částečně snížit náklady na očkování proti covidu-19 a testování tohoto onemocnění, ale neumožňují na dodání zboží uvnitř EU nebo na území členského státu uplatňovat na tyto očkovací látky a služby s nimi úzce související plné osvobození od DPH. Rovněž tak neumožňují uplatňovat osvobození od DPH ani sníženou sazbu DPH na diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro* a na služby s nimi úzce související. Z tohoto důvodu a v návaznosti na výše uvedené rozhodnutí (EU) 2020/491 Komise přeložila návrh směrnice, která upravuje pravidla EU v oblasti DPH, která umožňují, aby očkovací látky proti covidu-19 a diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro* pro testování na covid-19 byly cenově dostupnější, neboť se sníží náklady na jejich poskytování ve zdravotnickém systému, čímž se zvýší potenciál prevence a testování covidu-19 v EU.

Navrhovaná opatření by měla platit do 31. prosince 2022. Situaci před koncem uvedeného období Komise přezkoumá a v případě potřeby předloží návrh na prodloužení.

- **Obsah a dopad:**

Návrh směrnice doplňuje [směrnici Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty](#) o nový článek 129a, který pro členské státy zavádí možnost přijmout jedno z těchto opatření:

- i. **uplatnit sníženou sazbu na dodání diagnostických zdravotnických prostředků *in vitro* pro testování na covid-19** a poskytování služeb s těmito prostředky úzce souvisejících;
- ii. **poskytnout osvobození od daně** s nárokem na odpočet DPH odvedené v předchozím stupni **v souvislosti s dodáním diagnostických zdravotnických prostředků *in vitro* pro testování na covid-19** a poskytováním služeb s těmito prostředky úzce souvisejících.

Sníženou sazbu DPH nebo osvobození od DPH ve formě nulové sazby lze uplatnit pouze na diagnostické zdravotnické prostředky *in vitro* pro testování na covid-19, které jsou ve shodě s příslušnými požadavky stanovenými v [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2017/745](#) a dalšími použitelnými harmonizačními právními předpisy Unie.

Další možností pro členské státy je **poskytnout osvobození od daně** s nárokem na odpočet daně **v souvislosti s dodáním očkovacích látek proti covidu-19** a poskytováním služeb s těmito látkami úzce souvisejících. Osvobození od daně se přitom uplatní pouze na očkovací látky proti covidu-19 schválené Komisí nebo členskými státy.

Zavedení výše uvedených opatření v členských státech závisí na rozhodnutí členských států s tím, že účinnost opatření může být nejdéle do konce roku 2022.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Samotné přijetí návrhu směrnice nebude mít dopad na právní řád ČR a ani na státní rozpočet. V případě, že se vláda ČR rozhodne aplikovat daná opatření na území ČR, bude nutno novelizovat zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, což bude mít negativní dopad na státní rozpočet, respektive veřejné rozpočty.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně podporuje návrh směrnice, která členským státům dává pravomoc se rozhodnout, zda konkrétní dodání zboží nebo poskytnuté služby související s tímto zbožím na jejím území budou zatíženy sníženou sazbou DPH (mezi hodnotou 0 % až 15 %) nebo budou osvobozeny od DPH (nulová sazba).

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byl návrh směrnice schválen dne 26. listopadu 2020.

V Radě byl návrh směrnice projednán v pracovní skupině pro daňové otázky - nepřímé daně (DPH) dne 12. a 19. listopadu 2020. Všichni delegáti členských států vyslovili s návrhem souhlas.

Ve Výboru stálých zástupců (COREPER II) byl dne 2. prosince 2020 potvrzen souhlas s návrhem směrnice a bylo rozhodnuto vyzvat Radu k jeho přijetí. S ohledem na naléhavost věci dále bylo rozhodnuto vyzvat Radu, aby se odchýlila na základě čl. 3 odst. 3 druhého pododstavce jednatelského řádu Rady od osmitýdenní lhůty uvedené v čl. 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v EU.

Rada návrh směrnice schválila v rámci písemné procedury a dne 11. prosince 2020 byla [směrnice Rady](#) publikována v Úředním věstníku Evropské unie.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 6. 1. 2021 a usnesením č. 405 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice Rady 2006/112/ES, pokud jde o dočasná opatření v reakci na pandemii COVID-19, která souvisejí s daní z přidané hodnoty na očkovací látky proti COVID-19 a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro pro testování na COVID-19;
2. **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády ČR k tomu dokumentu ze dne 9. listopadu 2020.