

STANOVISKO VLÁDY

k návrhu poslanců Radima Fialy, Věry Adámkové, Ondřeje Benešíka, Marcely Melkové, Zuzany Ožanové, Jana Řehounka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 974)

Vláda na své schůzi dne 14. září 2020 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zaujala k tomuto návrhu zákona **nesouhlasné stanovisko**, a to zejména z následujících důvodů:

1. Jakkoli by obecně, zejména pak z hlediska zájmu na ochraně veřejného zdraví, bylo sice možno záměru obsaženému v předloženém návrhu zákona přisvědčit, vzhledem k tomu, že se jedná o oblast s výrazným mezinárodním přesahem, nelze ji řešit navrženým způsobem. Pokud by snad k podobným regulatorním zásahům mělo někdy v budoucnosti dojít, pak by na nich musela být dosažena shoda výhradně na mezinárodní (globální), případně unijní úrovni, neboť veškerá právní úprava v oblasti civilního letectví je harmonizována na úrovni předpisů Mezinárodní organizace pro civilní letectví, případně na úrovni předpisů práva Evropské unie.
2. Podle názoru vlády by navrhovaná úprava z ekonomického hlediska jednoznačně vytvářela konkurenční nevýhodu pro letecké dopravce s provozem na a z území České republiky nebo pro letecké dopravce registrované v České republice. Pro letecké dopravce (a to nejen tzv. nízkonákladové, ale i tzv. tradiční) by navrhované zvýšení minimální rozteče mezi sedadly znamenalo, že nebudou moci používat stejná letadla pro regionální a dálkové lety. Nelze též zapomínat, že v důsledku navrhované úpravy by došlo ke sníženému využití kapacity letadla, a tím ke snížení výnosů z jeho provozování v porovnání s konkurencí. Letecký dopravce nebude schopen udržovat ve své flotile letadla s jinou roztečí sedadel pro lety do a z České republiky a jinou roztečí sedadel do ostatních částí světa. Je proto vysoce pravděpodobné, že právě toto omezení by přineslo zúžení konkurenční nabídky na letištích v České republice a s tím související automatický nárůst cen letenek, což by ve svém důsledku dopadlo právě na obyvatele České republiky. Návrh zákona by tak mohl přispět k významnému „odříznutí“ České republiky od možnosti využívání letecké dopravy, která je v mnoha případech

pro zajištění konektivity České republiky naprosto nenahraditelná. Návrh zákona by dále mohl vést k odlivu části cestujících k odletům či příletům mimo území České republiky v rámci blízkých sousedních letišť v zahraničí, kde by zmíněná povinnost neplatila. Navrhovaná právní úprava by mohla vést k problémům a rušením některých dálkových linek do a z České republiky, protože zahraniční letecký dopravce by nechtěl měnit konfiguraci celého letadla, které používá na linkách po celém světě, pouze pro několik týdenních frekvencí do a z České republiky. V této souvislosti vláda upozorňuje, že do navrhované minimální rozteče sedadel v délce 79 cm by se ostatně nevešlo ani množství tradičních leteckých dopravců, kteří mají rozteče sedadel v délce 31 palců (78,74 cm). Vláda současně konstatuje, že vyhodnocení předpokládaných hospodářských a finančních dopadů je v důvodové zprávě k navrhované právní úpravě zcela nedostatečné.

3. Vláda je dále toho názoru, že rozhodnutí, jakou cestovní kancelář nebo jakého leteckého dopravce si cestující pro své cestování zvolí, by mělo být ponecháno na něm, přičemž by bylo vhodné apelovat na cestovní kanceláře, aby spolupracovaly s těmi leteckými dopravci, kteří jsou schopni poskytnout jejich klientům požadované pohodlí. V oblasti letecké dopravy panuje vysoce konkurenční prostředí, a tak cestovní kanceláře mají široké možnosti spolupráce s různými leteckými dopravci.
4. Vláda zároveň upozorňuje jednak na skutečnost, že stanovení minimální rozteče sedadel v dopravních letadlech vytváří překážku volnému pohybu zboží a služeb ve smyslu čl. 34 a násl. a čl. 56 a násl. Smlouvy o fungování Evropské unie, a jednak na povinnost notifikovat návrh zákona obsahující takovou úpravu jako návrh technického předpisu Evropské komisi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnost.
5. V neposlední řadě vláda upozorňuje na řadu terminologických nedostatků návrhu zákona, které nejsou v souladu s terminologií zákona o civilním letectví. Pojem „pasažér“ se v souvislosti s leteckou dopravou nepoužívá, zákon o civilním letectví definuje pouze pojem „cestující“. Je rovněž nevhodné používat pojem „provozovatel letadla“ namísto pojmu „letecký dopravce“. Leteckým dopravcem je podle zákona o civilním letectví osoba oprávněná provozovat obchodní leteckou dopravu na základě licence nebo jiného obdobného oprávnění a obchodní leteckou dopravou se pak podle zákona o civilním letectví rozumí doprava osob, zvířat, zavazadel, pošty nebo jiného nákladu letadlem za úplatu.