



Získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon
č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování
odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a
o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších
předpisů (sněmovní tisk 837), s právem EU



Informační podklad č. 0837
září 2020
autor: Tomáš Brandejský

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel	Typ řady: online
Autor: Brandejský, T.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0837	První vydání řady: říjen 1998
Datum: září 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
řidičské oprávnění; silniční doprava; odborná kvalifikace	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

Oddělení pro evropské záležitosti

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

Oddělení komunikace a vzdělávání

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 837), s právem EU

Úvod:

V roce 2015 byl přijat zákon č. 48/2016 Sb., který mimo jiné novelizoval provádění zkoušek z odborné způsobilosti řidičů, zejména řidičů motocyklů. Současně byl vyhláškou Ministerstva dopravy č. 156/2015 Sb. zpřesněn způsob provádění zkoušky z praktické jízdy tak, že první část zkoušky se provádí na zvláštním pozemku a obsahuje splnění 10 zvláštních jízdních úkonů. Citovaný zákon dále změnil provádění druhé části zkoušky tak, že žadatel jede na motocyklu sám a zkušební komisař za ním jede na doprovodném motocyklu nebo v doprovodném automobilu.

Nový způsob provádění zkoušek podle předkladatele svojí technickou a organizační náročností výrazně prodloužil provádění zkoušek a snížil tak kapacitu zkušebních komisařů, což se mělo projevit mnohdy i překračováním zákonných lhůt pro přidělování termínů zkoušek.

Předložený návrh zákona má uvedené nedostatky zákona napravit. Předkladatel zejména považuje za potřebné, aby se zefektivnila práce zkušebních komisařů řidičů a zjednodušilo se provádění zkoušek z praktické jízdy. Stejně tak se má zjednodušit proces provádění opakovaných zkoušek jak pro žadatele, tak pro autoškoly. Zákon obsahuje i celou řadu dalších nedostatků, které by bylo podle předkladatele třeba řešit.

Stanovisko PI:

Problematiku upravují směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES o řidičských průkazech a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/59/ES o výchozí kvalifikaci a pravidelném školení řidičů některých silničních vozidel pro nákladní nebo osobní dopravu.

K článku I bodu 11 návrhu

Navrhované znění nového ustanovení § 42 odst. 2 zákona zní: „*Neprokáže-li žadatel o řidičské oprávnění pro skupinu AM, A1, A2 nebo A základní znalosti v první části zkoušky, je hodnocen stupněm „neprospěl“ a nesmí pokračovat ve druhé části zkoušky. Neprokáže-li žadatel o řidičské oprávnění pro skupinu AM, A1, A2 nebo A základní znalosti ve druhé části zkoušky, je hodnocen stupněm neprospěl“ a opakovaná zkouška se provede pouze v rozsahu druhé části zkoušky.*“

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES o řidičských průkazech rozlišuje **1)** zkoušku dovedností a chování („praktická zkouška“) a **2)** teoretickou zkoušku. Předkladatel však navrhuje, aby došlo k rozdělení zkoušky dovedností a chování (praktické zkoušky) na první a druhou část, přičemž pokud je splněna první část a druhá nikoli, je možné opakovat pouze druhou část, aniž by bylo nutné opakovat první část praktické zkoušky.

Směrnice o řidičských průkazech však nic takového neumožňuje. Byť to není výslovně zapovězeno, je sporné, zda by taková úprava byla slučitelná s právem EU.

Podle bodu 9.1 přílohy II směrnice o řidičských průkazech platí: „*Pro každou z uvedených řidičských situací musí hodnocení odrážet dovednost, s jakou žadatel zvládá řízení vozidla, a předvedenou schopnost naprosto bezpečně řídit v provozu na pozemních komunikacích. Zkoušející se během zkoušky musí cítit bezpečně. Chyby v řízení nebo nebezpečné chování bezprostředně ohrožující bezpečnost zkušebního vozidla, jeho cestujících nebo dalších účastníků silničního provozu mají za*

následek nesložení zkoušky bez ohledu na to, zda musí zkoušející nebo doprovázející osoba zasáhnout. Avšak je na zkoušejícím, aby rozhodl, zda má být praktická zkouška dokončena.“

Podle bodu 9.2 přílohy II směrnice o řidičských průkazech platí: „*Během hodnocení věnuje zkoušející zvláštní pozornost tomu, zda žadatelé vykazují defenzivní a sociální řidičské chování. To by se mělo odrážet v celkovém způsobu řízení a zkoušející by toto měl brát v úvahu při celkovém hodnocení žadatele. Celkové hodnocení zahrnuje přizpůsobivé a rozhodné (bezpečné) řízení, zohlednění stavu vozovky a povětrnostních podmínek, respektování okolního dopravního provozu, respektování zájmů ostatních účastníků silničního provozu (zejména zranitelnějších) a předvídání.*“

Domníváme se, že rozdělit praktickou zkoušku („zkouška dovedností a chování“ podle terminologie směrnice o řidičských průkazech) na samostatné části (a tyto samostatně hodnotit) nelze. Jak plyne z výše citovaných ustanovení přílohy II, směrnice o řidičských průkazech předpokládá, že bude prováděno pouze jediné vyhodnocení „praktické zkoušky“, a to celkové vyhodnocení zkoušky. Toto vyhodnocení navíc má být prováděno pouze jedinou osobou, a to zkoušejícím, který „praktickou zkoušku“ prováděl. Ten má přitom hodnotit celkový způsob řízení žadatele v průběhu celé zkoušky, nikoli jen v její části. Směrnice tedy sice výslovně nezakazuje rozdělení praktické zkoušky a samostatné hodnocení jejích částí, a to případně i více osobami v roli zkoušejícího, nic takového však směrnice na druhou stranu ani nepředpokládá.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU s výjimkou článku I bodu 11 návrhu, o jehož slučitelnosti s právem EU máme pochybnosti.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflextuje eventuelní pozdější pozměňovací návrhy.

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.