

SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje	
<p>Název návrhu:</p> <p><i>Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů</i></p>	
<p>Zpracovatel / zástupce předkladatele:</p> <p><i>Český báňský úřad</i></p>	<p>Předpokládaný termín nabytí účinnosti:</p> <p><i>1. ledna 2021</i></p>
Implementace práva EU: Ne	
2. Cíl návrhu zákona	
<p><i>Navrhovaná právní úprava má za cíl nepatrně změnit organizační uspořádání orgánů státní báňské správy, tj. zrušit jeden z obvodních báňských úřadů (OBÚ se sídlem v Liberci) a tím optimalizovat jejich místní příslušnost a rovněž přizpůsobit činnost SBS možností rozpočtové kapitoly 348. Dále má navrhovaná právní úprava za cíl zjednodušit výměnu informací mezi celními úřady a ČBÚ o dovozech a vývozech výbušnin a tím i odbourat zbytečnou zátěž dovozců a vývozců v podobě periodického oznamování uskutečněných transakcí a vynutit důslednější podmínky pro ověřování zdravotní způsobilosti a bezúhonnosti osob nakládajících nebo hodlajících nakládat s výbušninami.</i></p>	
3. Agregované dopady návrhu zákona	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ne	
3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ne	
3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ano	
<p><i>Navrhovaná právní úprava dotčeným podnikatelům nakládajícím s výbušninami drobně odbourává administrativní zátěž související s opatřováním určitých podkladů pro povolení vývozu výbušnin, jakož i administrativní zátěž spojenou s periodickým oznamováním uskutečněných transakcí v rámci dovozu a vývozu výbušnin.</i></p>	
3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne	
3.5 Sociální dopady: Ne	
3.6 Dopady na spotřebitele: Ne	
3.7 Dopady na životní prostředí: Ne	

3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne
3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne
3.10 Korupční rizika: Ne
3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

1. Důvod předložení a cíle

1.1. Název

Zákon, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů.

1.2. Definice problému

1.2.1 Uspořádání státní báňské správy

Obvodnímu báňskému úřadu pro území Libereckého kraje a Vysočiny, sídlícímu v Liberci, byla v minulosti svěřena působnost v Kraji Vysočina především kvůli dlouhodobé specializaci tohoto úřadu na dobývání ložisek radioaktivních nerostů, které zde probíhalo, stejně jako v Libereckém kraji. V návaznosti na útlum dobývání ložisek uranové rudy v Kraji Vysočina však ztrácí tato delimitace působnosti jmenovaného OBÚ své opodstatnění. Za těchto okolností je nutné přistoupit k optimalizaci místní příslušnosti orgánů státní báňské správy. Daná úprava navíc reflektuje plánovanou systemizaci orgánů státní báňské správy.

1.2.2 Vývoz výbušnin

Pokud jde o povolování vývozu výbušnin do třetích zemí, současné znění zákona č. 61/1988 Sb. požaduje, aby žadatelé o vývoz přikládali dovozní povolení třetích zemí s antireexportní doložkou. Získání této antireexportní doložky je však v případech, kdy příslušné orgány třetích zemí vydávají dovozní povolení na předdefinovaných formulářích, které s antireexportní doložkou nepočítají, velmi složité. Žadatelé o povolení jsou v takovém případě nuceni vyvíjet snahu vůči svým obchodním partnerům v dané zemi, aby se snažili přimět orgány třetích zemí separátní antireexportní doložky vydat formou nepovinného přípisu, což je však limitováno případným rozsahem pravomocí stanovených právními předpisy dané země. Tím se uskutečnění obchodních transakcí může občas značně časově oddálit. Týká se to prakticky všech správních řízení o žádosti o povolení vývozu výbušnin, tedy ročně okolo 50 případů (v roce 2019 vedl Český báňský úřad 48 takových řízení, v roce 2018 celkem 53).

1.2.3 Výměna informací mezi Českým báňským úřadem a celními úřady

Podle současné právní úpravy má Český báňský úřad (dále jen „ČBÚ“) povinnost zasílat Generálnímu ředitelství cel (dále jen „GŘC“) vydaná pravomocná povolení k nabývání, předávání, tranzitu, vývozu a dovozu výbušnin, a to navzdory skutečnosti, že povolení pokrývají i vnitrostátní transakce či transakce v rámci Evropské unie, ačkoliv se role orgánů Celní správy České republiky omezuje pouze na činnosti související s celním řízením, a řada takovýchto údajů je pro GŘC, resp. celní úřady, zbytečná. Způsob poskytování těchto povolení navíc nedovoluje ČBÚ ani GŘC využívat flexibilnějších nástrojů v podobě zavedených informačních systémů, které by údaje o povoleních mohly (po nezbytných úpravách) předávat a zpracovávat automatizovaně. Dále, držitelé povolení k vývozu a dovozu výbušnin jsou dvakrát ročně povinni ČBÚ oznamovat množství a druhy vyvezených a dovezených výbušnin, včetně data uskutečnění transakcí, přitom celní úřady disponují údaji z celních prohlášení, která v jistém ohledu obsahují data, jenž by mohl ČBÚ využívat, aniž by u držitelů povolení zmíněnou oznamovací povinnost vynucoval. Současná právní úprava však nedovoluje celním úřadům poskytovat ČBÚ údaje z celních prohlášení.

1.2.4 Informační součinnost mezi orgány státní báňské správy a Policií České republiky o trhacích pracích

Podle současné právní úpravy mají obvodní báňské úřady zasílat vydaná pravomocná povolení k provádění trhacích prací krajskému ředitelství policie příslušnému podle sídla obvodního báňského úřadu, nikoliv podle místa provádění trhacích prací. Jelikož se sídla obvodních báňských úřadů nenacházejí ve všech krajských městech, nelze vyloučit, že informaci o provádění trhacích prací obdrží jiné krajské ředitelství Policie České republiky než to, v jehož území se tyto trhací práce budou provádět. Byť se to téměř neděje a obvodní báňské úřady respektují místní působnost policejních orgánů, současná právní úprava je v tomto ohledu nepraktická.

1.2.5 Způsobilost k nakládání s výbušninami

Současná právní úprava předpokládá dokládání bezúhonnosti výpisem z evidence Rejstříku trestů České republiky (případně výpisu z evidence Rejstříku trestů s přílohou, která obsahuje informace o odsouzeních v jiných členských státech Evropské unie, je-li tato osoba státním příslušníkem jiného členského státu nebo pokud měla nebo má bydliště v jiném členském státě), anebo obdobným výpisem vydaným přímo příslušným orgánem státu Evropské unie. Tím však právní úprava zcela rezignuje na případy, kdy má s výbušninami nakládat, případně se bude ucházet o oprávnění k přivádění výbušnin k výbuchu, státní příslušník třetí země, který v členském státě Evropské unie nemá bydliště. Automaticky je totiž na něj nutné hledět jako na bezúhonného, což představuje nejen bezpečnostní riziko, ale i diskriminační nástroj v neprospěch státních příslušníků členských států Evropské unie. Problematická je současná právní úprava i co se posuzování zdravotní způsobilosti k nakládání s výbušninami týče. Zdravotní kontraindikace vylučující způsobilost k nakládání s výbušninami jsou totiž stanoveny jen pro zaměstnance, nikoliv pro osoby samostatně výdělečně činné, kterých nakládá s výbušninami nespočet, což představuje bezpečnostní riziko i diskriminační nástroj v neprospěch zaměstnanců nakládajících s výbušninami.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Státní báňskou správu tvoří ČBÚ s celorepublikovou působností a osm OBÚ s působnostmi pro jeden nebo dva kraje podle rozsahu dozorované činnosti. Působnost orgánů státní báňské správy je vymezena ustanovením § 38 a násl. zákona č. 61/1988 Sb. Místní příslušnost OBÚ stanoví v souladu s ústavněprávními principy zákon č. 61/1988 Sb., jejich sídla jsou stanovena vyhláškou č. 394/2011 Sb., o sídlech obvodních báňských úřadů.

Dosavadní výměnu informací mezi ČBÚ a GŘC upravuje § 25h odst. 3 zákona č. 61/1988 Sb. Výměna probíhá formou opakovaného zasílání údajů z vydaných povolení k nabývání, předávání, tranzitu, dovozu a vývozu výbušnin. ČBÚ u organizací disponujících povolení mj. k dovozu a vývozu výbušnin podle § 25f odst. 6 zákona č. 61/1988 Sb. vynucuje oznamovací povinnost o čerpání daných povolení.

Zákon č. 61/1988 Sb. ponechává podmínky získávání zdravotní způsobilosti k nakládání s výbušninami na zvláštních právních předpisech – na zákoně č. 373/2011 Sb. a prováděcí vyhlášce č. 79/2013 Sb. Jí stanovené zdravotní kontraindikace vylučující způsobilost k nakládání s výbušninami však pokrývají jen osoby z řad zaměstnanců, nikoliv osoby samostatně výdělečně činné. Prokazování bezúhonnosti pak upravuje § 34 odst. 2 až 4 zákona č. 61/1988 Sb., přičemž ustanovení se týká pouze státních příslušníků členských států Evropské unie a není dosud požadováno od státních příslušníků třetích zemí.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

Dotčenými subjekty jsou fyzické a právnické osoby nakládající s výbušninami – podléhající vrchnímu dozoru orgánů státní báňské správy, dále orgány státní báňské správy, tj. ČBÚ a OBÚ,

a dále celní úřady a GŘC. Co se týče změn v posuzování bezúhonnosti, jsou dotčenými též fyzické osoby teprve usilující o práva nakládat s výbušninami.

1.5 Popis cílového stavu

Cílem právní úpravy, k níž by mělo předloženou novelou dojít, je optimalizovat místní působnost orgánů státní báňské správy a přizpůsobit činnost SBS rozpočtovým možnostem rozpočtové kapitoly 348.

Doprovodnými cíli je rovněž promítnout do zákona změny odůvodněné poznatky ze správní a zejména kontrolní činnosti, a upravit problematická nebo administrativně zatěžující ustanovení. Konkrétně je doprovodným cílem:

- a) umožnit žadatelům o vydání povolení k vývozu výbušnin předkládat antireexportní doložky formou svého prohlášení namísto prohlášení orgánů třetích zemí vydávajících dovozní povolení,
- b) omezit rozsah údajů poskytovaných ČBÚ GŘC na údaje z povolení, která jsou pro GŘC směrodatná, a založit nástroje pro poskytování údajů, pokud možno automatizovaně,
- c) umožnit celním úřadům předávat ČBÚ údaje z celních prohlášení týkajících se vývozu a dovozu výbušnin a současně odbourat povinnost držitelů povolení k vývozu výbušnin pravidelně oznamovat příslušné transakce a
- d) založit důslednější nástroje pro ověřování zdravotní způsobilosti osob, které nejsou zaměstnanci a důslednější nástroje pro ověřování bezúhonnosti osob nakládajících nebo hodlajících nakládat s výbušninami.

1.6 Zhodnocení rizika

Bez náležitých změn v organizaci státní báňské správy hrozí v důsledku útlumu dobývání ložisek uranových rud v Kraji Vysočina neúčelné vynakládání prostředků na správní a kontrolní činnost ze strany obvodního báňského úřadu sídlícího v Liberci v případě, že mu bude zachována působnost i v Kraji Vysočina. Bez náležitých změn v organizaci státní báňské správy by rovněž, s ohledem na změny v systemizaci služebních míst od 1. ledna 2020 schválených usnesením vlády ze dne 18. listopadu 2019 č. 811 a s ohledem na možnosti rozpočtové kapitoly 348, bylo nutné přistoupit k individuálnímu zrušení vybraných míst v jednotlivých orgánech státní báňské správy, což by s ohledem na šíři svěřených kompetencí a poměrně nízké personální obsazení jednotlivých báňských úřadů mohlo vést k ochromení výkonu státní báňské správy.

Beze změn souvisejících s povolováním vývozu výbušnin by nadále bylo nutné vynucovat antireexportní doložky vydávané orgány třetích zemí, čímž by účastníci příslušných správních řízení byli administrativně zatěžováni.

Bez náležitých změn realizace výměny informací o vydaných povoleních podle § 25 až 25d zákona č. 61/1988 Sb. bude nadále ČBÚ nadbytečně zatěžován administrativními úkony v podobě poskytování údajů GŘC, které nemají pro orgány Celní správy České republiky přílišnou relevanci, čímž nebude možné efektivněji využívat personálních kapacit pro jiné správní nebo kontrolní úkony, nedojde-li pochopitelně k automatizaci poskytování údajů. Bez možnosti zasílat celními úřady ČBÚ údaje z celních prohlášení nebude možné odbřemenit držitele povolení k vývozu a dovozu výbušnin od povinnosti pravidelně oznamovat množství a druhy vyvážených a dovážených výbušnin vč. data uskutečněných transakcí, jelikož bude nutné optimálním způsobem zpětně kontrolovat čerpání vydaných povolení.

Nezprecizování podmínek pro prověřování zdravotní způsobilosti a bezúhonnosti osob nakládajících s výbušninami nebo hodlajících s nimi nakládat by nezvýšilo míru ochrany a bezpečnosti provozu při nakládání s výbušninami. Osoby budou moci nadále prokazovat bezúhonnost výpisem z evidence Rejstříku trestů České republiky, ačkoliv může jít o státní příslušníky třetích zemí, kteří se potenciálně

mohli v těchto zemích dopustit trestné činnosti, která by mohla být relevantní pro posouzení jejich možnosti nakládání s výbušninami. Osobám samostatně výdělečně činným pak nebudou stanoveny zdravotní kontraindikace vylučující nakládání s výbušninami.

2. Návrh variant řešení

Nulová varianta

Zachování stávajícího stavu a neřešení otázek uvedených výše v bodě 1.5 a 1.2.

Varianta I.

Rozsáhlejší novela zahrnující vedle změny organizační struktury zrušením jednoho z OBÚ rovněž úpravy související s promítnutím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013 do českého právního řádu a rovněž změnu rozsahu předmětu podnikání u živnosti vázící se k nakládání s výbušninami vyvolanou novým zákonem o zbraních.

Varianta II.

Novela zákona upravující vedle úpravy organizační struktury orgánů SBS a některé změny otázky nakládání s výbušninami, zejm. provádění trhacích prací.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1 Identifikace nákladů a přínosů

3.2 Náklady

Žádná z hodnocených variant nepředstavuje v oblasti nákladů žádné zvýšení nákladů stávajících, ani pokud jde o státní a ostatní veřejné rozpočty, ani pokud jde o dotčené subjekty či jiné osoby. Výjimku tvoří varianta II, která přinese nejvýše zanedbatelné náklady na změnu informačních systémů GŘC a ČBÚ v zájmu výměny údajů o povolení k vývozu a dovozu výbušnin a údajů z celních prohlášení mezi těmito orgány státní správy. Podle předběžných kalkulací lze uvažovat mj. na straně ČBÚ o nákladech řádově 200 000 Kč při dosažení co nejvyššího stupně automatizace, část takovýchto nákladů však může být pokryta zdroji z již alokované částky pro další rozvoj AIS SBS a konkrétní výše v tuto chvíli nelze přesně stanovit; i pokud by se náklady nepodařilo pokrýt z již alokované částky pro další rozvoj AIS SBS, lze důvodně předpokládat, že při úspěšné automatizaci výměny údajů bude v dlouhodobém horizontu možné dosáhnout úspor finančních prostředků vynakládaných na provoz ČBÚ díky zefektivnění správní činnosti. Podle konzultací je na straně GŘC již alokována částka pro reciproční změnu informačního systému Single Window.

3.3 Přínosy

3.3.1 Přínosy Varianty 0

Navrhovaná právní úprava nepřináší v dané oblasti žádné přínosy oproti stávající úpravě.

3.3.2 Přínosy Varianty I

Varianta I představuje obsahově shodné přínosy jako varianta II.

Varianta II však klade vyšší nároky na provázání a další výstupy z legislativních procesů, které již probíhají paralelně (např. návrh zákona o zbraních, nový zákon o prekurzorech výbušnin), zejména pokud jde o terminologii.

3.3.2 Přínosy Varianty II

Organizace státní báňské správy

Navrženou změnou organizačního uspořádání dojde k přiblížení OBÚ dotčeným subjektům (působnost zastávanou OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina se navrhuje svěřit nejbližšímu a územně operačně výhodně umístěnému OBÚ – tedy OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického) a rovněž k vytvoření podmínek pro výkon agendy prekurzorů výbušnin (vyplývající z nárůstu povinností vyvolaných nařízením Evropského parlamentu a Rady 2019/1148 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013, potažmo adaptačního zákona o prekurzorech výbušnin, který je v současné době rovněž v legislativním procesu). Tím dojde k tomu, že navzdory nárůstu agend zastávaných orgány státní báňské správy nedojde k navýšení počtu systemizovaných míst a tím ani k nárůstu nákladů na provoz orgánů státní báňské správy.

Vývoz výbušnin

Připuštěním alternativních nástrojů místo povolení orgánů třetích zemí s antireexportní doložkou, a to povolením orgánů třetích zemí nebo prohlášením zahraničního konečného uživatele s vloženou antireexportní doložkou, dojde ke snížení administrativní zátěže žadatelů o povolení vývozu výbušnin. Vyčíslit nicméně odpovídající úsporu nákladů nelze, jelikož časová náročnost obstarávání povolení včetně antireexportních doložek je v různých státech značně individuální. Přínosy pro držitele povolení k vývozu a dovozu výbušnin ve formě úspor administrativních nákladů souvisejících s odbouráním povinnosti oznamovat periodicky vývozy a dovozy výbušniny lze kvantifikovat zohledněním počtu platných povolení k vývozu a dovozu výbušnin ke konci posledního období, za které bylo nutné vývozy a dovozy výbušnin oznámit a skrze zohlednění časové náročnosti oznámení za jedno povolení v kontextu průměrného počtu transakcí na jedno povolení ke konci posledního období, za které bylo nutné vývozy a dovozy výbušnin oznámit. Při 90 takových platných povolení, mzdových nákladech na 1 hodinu práce ve výši 285 Kč (podle údajů Českého statistického úřadu o průměrné měsíční mzdě za 1. čtvrtletí 2020 ve výši 34 077 Kč, což odpovídá průměrným měsíčním mzdovým nákladům 45 600 Kč, tj. 285 Kč na 1 hodinu při zjednodušení a zohlednění 160 pracovních hodin měsíčně), průměrném počtu transakcí uskutečněných na základě jednoho povolení (12), časové náročnosti zaevidování 1 transakce (2 minuty) a povinnosti podat za kalendářní rok oznámení celkem dvakrát, dosahují úspory částky 20 520 Kč ročně.

Informační spolupráce celních úřadů a ČBÚ

Úprava stávající formy výměny informací mezi celními úřady a ČBÚ a změna obsahu vyměňovaných informací povede ke zjednodušení činnosti orgánů státní správy. ČBÚ totiž nebude nucen duplikovat záznamy z jím vydaných povolení k dovozu a vývozu výbušnin a předávat je GŘC, které je pak podle potřeb zavádělo do svých informačních systémů, ale celní úřady si budou skrze informační systémy bez další součinnosti ČBÚ ověřovat existenci a platnost vydaných povolení. ČBÚ rovněž bude získávat údaje z celních prohlášení dovozců a vývozců výbušnin, případně jejich zástupců v celních řízení, která by jinak získával (v téměř totožném rozsahu) od dovozců a vývozců skrze povinnost podle § 25f odst. 6 zákona č. 61/1988 Sb. Přínosy ve formě úspor administrativních nákladů nelze v tuto chvíli kvantifikovat, jelikož bude záležet na stupni automatizace výměny údajů prostřednictvím informačních systémů dotčených orgánů státní správy.

Provádění prací spojených s použitím výbušnin

Odstranění překážek pro efektivní informační spolupráci mezi obvodními báňskými úřady a Policií České republiky o trhacích pracích velkého rozsahu spočívá v zavedení principu, kdy orgán báňské správy informuje ten útvar Policie České republiky, v jehož obvodu působnosti se trhací práce mají provádět. Tím rovněž dojde k odstranění případných administrativních nákladů spojených

s postupováním podání věcně nepříslušným orgánům státní správy. Pokud jde o možnost legislativně měnit vyhlášku upravující provádění trhacích prací, navrhovaná právní úprava se snaží do zákona č. 61/1988 Sb. vložit optimální zmocňovací ustanovení, které by pokrylo okruh zamýšlených úprav na poli provádění trhacích prací v podzákonném předpise.

Způsobilost k nakládání s výbušninami

Přežití podmínky pro nakládání s výbušninami navrhovaná právní úprava nahrazuje podmínkami platnými pro širší okruh fyzických osob, které hodlají nakládat s výbušninami. Konkrétně, bezúhonnost fyzických osob se navrhuje prověřovat skrze rejstříky trestů a obdobné evidence vedené ve státě, jehož má daná fyzická osoba státní příslušnost, jelikož se lze důvodně domnívat, že v něm tráví převážnou část svého života a případné závadné činnosti se dopouští primárně tam. Zdravotní způsobilost se pak navrhuje prověřovat hodnocením zdravotního stavu bez ohledu na skutečnost, zda je fyzická osoba zaměstnancem nebo podnikatelem, resp. osobou samostatně výdělečně činnou, a to skrze zdravotní kontraindikace stanovené vyhláškou č. 79/2013 Sb.

3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Hodnocení s využitím kritérií s odpovídající vahou v intervalu 0 až 1, kde hodnocení varianty je vyjádřeno jako $\sum_{\text{pozit.krit.}} n \cdot \text{váha}$.

Varianta	Organizace státní báňské správy	Vývoz, dovoz výbušnin	Provádění prací spojených s použitím výbušnin	Způsobilost k nakládání s výbušninami	Zajištění včasného přijetí předpisu vazbě související zákony ve na	Hodnocení
Varianta 0	NE	NE	NE	NE	ANO	----
Varianta I	ANO	ANO	ANO	ANO	NE	+++++
Varianta II	ANO	ANO	ANO	ANO	ANO	+++++

4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

4.1. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

4.1.1 Nulová varianta

Nulovou variantu nelze uplatnit s ohledem na potřebu zohlednit rozpočtové možnosti kapitoly 348 a vládou schválenou systemizaci s co nejefektivněji provedenými rozpočtovými opatřeními. Při nereflektování reálného stavu a potřeb jednotlivých krajů by nebylo možné v Libereckém kraji a zejm. Kraji Vysočina zachovat vysoký standard výkonu působnosti a efektivní realizace právními předpisy stanovených pravomocí orgánů státní báňské správy, včetně bezpečnosti provozu a ochrany zdraví při nakládání s výbušninami.

4.1.2 Varianta I.

Přestože by Variantou I. došlo k úpravě otázek naplňujících cíle novely, je tato varianta zbytečně rozsáhlá a jejím negativem jsou zejména tři skutečnosti:

- Společně s návrhem nového zákona o zbraních byl do mezirezortního připomínkového řízení předložen také změnový zákon, který je určen právě ke změnám jiných zákonů dotčených novou legislativní úpravou zbraní a střeliva. V průběhu přípravy novely zákona č. 61/1988 Sb. bylo ze strany ČBÚ s Ministerstvem vnitra dohodnuto, že změna názvu živnosti „Výzkum, vývoj,

výroba, zpracování, ničení, zneškodňování, nákup, prodej a skladování výbušnin a provádění trhacích prací“ bude do zákona č. 61/1988 Sb. promítnuta právě v rámci změnového zákona.

- b) Nový zákon o prekurzorech výbušnin, který by měl být adaptačním předpisem k promítnutí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013 do českého právního řádu, musí být přijat dříve, což ve stanovených termínech zohledňuje i Plán legislativních prací vlády. Změny zákona č. 61/1988 Sb., jsou-li nutné ve vazbě na cit. nařízení Evropské unie, je tudíž potřeba přijmout rychleji, než by umožnil tento předkládaný návrh.
- c) Legislativně je velmi obtížné, ne-li nemožné, i s ohledem na různý časový postup a stav legislativních prací na novém zákoně o prekurzorech výbušnin a zákoně o zbraních a zákoně o střelivu, v porovnání s touto předkládanou novelou, aby byly všechny zákony, resp. změny v zákoně č. 61/1988 Sb., nutné ve vazbě na zvažované zákony, přijaty v efektivní a vyžadované časové souslednosti.

4.1.3 Varianta II.

Nejvhodnější variantou řešení je v souladu se zhodnocením přínosů a nákladů podle kapitoly 3. vyhodnocena varianta II., která znamená vydání novely v rozsahu předmětného návrhu, který obsahuje vedle změn stručné úpravy organizační struktury orgánů SBS a některé změny otázky nakládání s výbušninami, zejm. provádění trhacích prací. Cíle úpravy jí budou naplněny beze zbytku a efektivně, bez případných následných procesních problémů legislativního postupu.

4. 2. Charakteristika specifických dopadů

4.2.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Navrhovaná právní úprava nebude mít dopad na státní rozpočet ani veřejné rozpočty, příp. jen naprosto zanedbatelný. Zrušení OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina přinese nepatrné úspory nákladů na kontrolní a správní činnost vykonávanou v Kraji Vysočina ze strany OBÚ sídlícím v Hradci králové, na který bude agenda rušeného libereckého OBÚ převedena. Pro území kraje Libereckého bude činnost zajišťována detašovaným pracovištěm královéhradeckého OBÚ v Liberci, jehož chod bude zajištěn několika stávajícími zaměstnanci OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina (nově zařazenými do OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického). Se zrušením OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina dojde trvale ke zrušení služebního místa předsedy tohoto OBÚ. Navržené změny odpovídají obsahu zpracovaného střednědobého výhledu rozpočtu na rok 2021 a roky následující. Teoreticky může mít navrhovaná právní úprava zanedbatelné náklady (max. 200 000 Kč) na změny informačního systému ČBÚ – AIS SBS v zájmu sdílení údajů s celnímu úřady o vydaných povoleních k vývozu a dovozu výbušnin, a v zájmu sdílení údajů s celnímu úřady z celních prohlášení. Výši nákladů však s ohledem na možnost čerpání části nákladů z již alokované částky na rozvoj AIS SBS nelze předem stanovit.

4.2.2 Dopady na podnikatelské prostředí

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopady na podnikatelské prostředí. Možnost dávat podání je dotčeným subjektům zajištěna elektronizací a zachováním detašovaného pracoviště OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického v Liberci. Z hlediska dostupnosti pro osoby z kraje Vysočina je naopak dostupnější OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického.

Navrhovaná právní úprava přináší dotčeným podnikatelům nakládajícím s výbušninami časové a finanční (nekvantifikovatelné) úspory kvůli zjednodušení administrativy související se správními

řízeními o povolení vývozu výbušnin a rovněž úspory kvůli odstranění periodického oznamování uskutečněných transakcí v rámci dovozu a vývozu výbušnin ve výši cca 20 520 Kč.

4.2.3 Sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel

Dosavadní znění zákona č. 61/1988 Sb., ve znění novel, neobsahuje žádná diskriminační ustanovení, neobsahuje ani žádná ustanovení ve vztahu k rovnosti žen a mužů. Rovněž navrhovaná právní úprava nepředpokládá dopady na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením ani národnostní menšiny.

4.2.4 Dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nebude mít přímý dopad na životní prostředí, neboť se ho nijak netýká.

4.2.5 Dopady navrhovaného řešení na ochranu soukromí a zpracovávání osobních údajů

Ochrany soukromí se navrhovaná právní úprava netýká, nevynucuje ani nepředpokládá zpracovávání osobních údajů nad dosavadní požadavky předpisu.

4.2.6 Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava je svým rozsahem zcela přiměřená množině vztahů, které má upravovat. Nezavádí žádné nové kompetence orgánů státní správy. Bezúhonnost a zdravotní způsobilost toliko přizpůsobuje úpravě v již přijatých právních předpisech. Kontrolní a rozhodovací mechanismy včetně správního uvážení jsou nastaveny standardně dle kontrolního a správního řádu (jasné vymezení kontrolujících a jejich pravomocí, včetně možnosti jejich přezkoumatelnosti správními i soudními opravnými prostředky apod.). Organizační strukturou státní báňské správy jsou pak nastavena pravidla pro rozhodovací pravomocí a odpovědnost za přijatá rozhodnutí. Přístup k informacím podle zákona není znemožněn a rozhodovací činnost lze označit za transparentní. Navrhovaná novelizační ustanovení žádný nemohou žádným způsobem zvýšit míru korupčních rizik v zákoně č. 61/1988 Sb.

4.2.7 Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava se nijak nedotýká obrany státu.

4.2.8 Zhodnocení souladu se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy

Navrhovaná právní úprava je v souladu se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy. Svými některými novelizačními body podporuje budování digitálních služeb mezi celními orgány a ČBÚ, a to propojením jejich informačních systémů Single Window a AIS SBS, čímž si tyto orgány státní správy automaticky budou moci vyměňovat informace, který by si jinak vzájemně vyměňovaly složitým způsobem, a ČBÚ pak bude moci získávat informace, které by jinak musel získávat od dotčených organizací dovážejících nebo vyvážejících výbušniny. Naplňuje tak dílčí zásadu „Budování přednostně digitálních služeb“, „Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb“, „Sdílené služby veřejné správy“ a „Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy“. Vzhledem k tomu, že obsah vyměňovaných informací se nerozšiřuje nad rámec současné právní úpravy, a že informace takto sdílené nejsou uveřejňovány, dílčí zásady „Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením“, „Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)“, „Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)“ a „Uživatelská přívětivost“ se navrhované právní úpravy netýkají. Vzhledem k tomu, že navržený způsob sdílení informací (skrze CMS2 s pomocí xml souborů) nepreferuje jedno konkrétní technologické řešení, resp. není závislé na konkrétní platformě, je navrhovaná právní úprava v souladu s dílčí zásadou „Technologická

neutralita“. Dílčí zásady „Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru“ se pak navrhaná právní úprava netýká.

5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Za implementaci budou odpovídat v rámci své působnosti především ČBÚ a obvodní báňské úřady v rámci své kontrolní a správní činnosti podle zákona č. 61/1988 Sb. Zajištění chodu stávající činnosti rušeného OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina bude realizovat svými zaměstnanci OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického. Přitom pro území kraje Libereckého bude činnost zajišťována detašovaným pracovištěm cit. OBÚ, které bude sídlit v Liberci. Chod detašovaného pracoviště bude zajištěn několika stávajícími zaměstnanci OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina, kteří budou zařazeni do OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického.

6. Přezkum účinnosti regulace

Přezkum účinnosti navržené právní úpravy bude zevrubně realizován za 5 let od data jejího nabytí účinnosti. Meřítkem účinnosti ve vztahu k navrhovaným změnám na úseku výbušnin bude zejména případný nárůst administrativních či jiných nákladů ČBÚ souvisejících se zpracováváním údajů z celních prohlášení předávaných ČBÚ celními úřady v kontextu úbytku administrativních nákladů držitelů povolení k vývozu a dovozu výbušnin souvisejících s odstraněním oznamováním vývozů a dovozů výbušnin podle současné právní úpravy (což představuje úporu administrativních nákladů ve výši 20 520 Kč ročně).

7. Konzultace a zdroje dat

Konzultace byly prováděny primárně s orgány státní správy podle jejich věcné působnosti. Úpravy § 25c odst. 5 písm. b) zákona č. 61/1988 Sb. byly konzultovány s příslušným útvarům sekce bezpečnostní a multilaterální Ministerstva zahraničních věcí. Úpravy § 25f zákona č. 61/1988 Sb. byly konzultovány s GŘC. Nejen tyto, ale i další navržené úpravy, vycházely z poznatků ze správní a zejména kontrolní činnosti orgánů státní báňské správy (ročně provedou orgány státní báňské správy v této oblasti řádově 100 až 200 kontrol).

8. Kontakt na zpracovatele RIA

JUDr. Ladislav Šouša, ČBÚ, oddělení legislativy; e-mail: Ladislav.Sousa@cbusbs.cz, tel.: 221 775 350;

Ing. Michal Roháč, Ph.D., ČBÚ oddělení výbušnin, e-mail: Michal.Rohac@cbusbs.cz, tel.: 221 775 333.