

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2020,

kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu

Zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění zákona č. 138/1996 Sb., zákona č. 287/1997 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 420/2002 Sb., zákona č. 425/2002 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 427/2003 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 388/2005 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 418/2009 Sb., zákona č. 269/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 425/2010 Sb., zákona č. 267/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 181/2012 Sb., zákona č. 11/2013 Sb., zákona č. 231/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 161/2014 Sb., zákona č. 185/2014 Sb., zákona č. 359/2014 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 316/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 178/2019 Sb. a zákona č. 277/2019 Sb. se mění takto:

V § 3 odst. 3 se na konci odstavce doplňuje věta:

„Od 1. ledna do 31. prosince 2021 činí platová základna osob uvedených v § 1 písm. a) částku 84 060 Kč.“

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. OBECNÁ ČÁST

A. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Předkládaný návrh zákona má za cíl zabránit nárůstu platů poslanců a senátorů v roce 2021, aby nedošlo k jeho zvýšení, zatímco se Česká republika a její občané potýkají s ekonomickými dopady opatření proti koronaviru SARS CoV-2. Poslanci a senátoři by tím mohli ukázat svou soudržnost s ostatními českými občany. Řešením, které nezvýší jejich platy a zároveň neohrozí jejich dlouhodobé osobní závazky, je „zmrazení“ jejich platů na stejnou výši, jakou mají v roce 2020.

Platný právní stav, co se týče platů poslanců a senátorů, se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona, konkrétně jeho § 3, se plat představitelů státní moci, některých státních orgánů, soudců a poslanců Evropského parlamentu určí jako součin platové základny a platového koeficientu stanoveného v závislosti na odpovědnosti a náročnosti vykonávané funkce. Platová základna pak činí u poslanců, senátorů a některých dalších představitelů státní moci od 1. ledna do 31. prosince daného kalendářního roku 2,5 násobek průměrné nominální měsíční mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok. Tj. platová základna pro rok 2021 by se počítala podle platů v nepodnikatelské sféře v roce 2019. Výši platové základny pro příslušný kalendářní rok vyhláší Ministerstvo práce a sociálních věcí ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv formou sdělení. Běžně je však tato platová základna veřejně známá až v listopadu předcházejícího roku, pro rok 2021 tedy dosud nebyla stanovena. Pro rok 2020 byla platová základna určena sdělením MPSV ze dne 6. listopadu 2019, a to ve výši 84 060 Kč.

Předkládaný návrh zákona obsahuje zachování přesně této částky platové základny (84 060 Kč) pro výpočet platu poslanců a senátorů v roce 2021. Taková úprava je i výrazně přehlednější než stanovení „zmrazení“ platu případným násobkem a nebude docházet k výkladovým nejasnostem. Je spravedlivé, aby v roce 2021 nedošlo ke zvýšení platů poslanců a senátorů a solidárně se podíleli na ekonomické realitě České republiky v tomto roce. Letos byla celá ČR významně postižena opatřeními pro zabránění šíření nákazy koronavirem SARS CoV-2. Tyto dopady zjevně přetrvají i pro následující kalendářní rok 2021. Je tedy třeba hledat úspory všude tam, kde je to možné a kde to nepřinese závažné negativní důsledky. Toto navrhované legislativní opatření prospěje státnímu rozpočtu, pomůže vyrovnat propad příjmů a zvýšené náklady státu, obcí a krajů vzniklé v souvislosti s pandemií koronaviru SARS CoV-2.

Není záměrem předkladatele, aby návrh zákona měnil plat jiných představitelů státní moci (ve smyslu § 1 písm. b) až f) zákona č. 236/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů), soudců ani poslanců Evropského parlamentu. V posledně jmenovaném případě z důvodu možné kolize s evropským právem, což by ohrozilo možnost rychlého přijetí legislativní úpravy jako celku.

Navrhovaná právní úprava dodržuje zákaz diskriminace a je neutrální ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

B. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem, s mezinárodními smlouvami a s právem Evropské unie

Návrh novely zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Obsah předkládaného návrhu není předmětem žádné mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána. Návrhem není do právního řádu České republiky implementováno právo Evropské unie a návrh není s právem Evropské unie v rozporu.

C. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet jsou pozitivní, neboť nebude potřeba vydat ze státního rozpočtu více finančních prostředků než v roce 2020. Opatření se dotkne poslanců a senátorů Parlamentu ČR. Opatření však nebude vůči těmto osobám nijak drastické, protože zachová úroveň jejich platu ve výši uplatňované v roce 2020. Nejsou předpokládány další dopady na státní rozpočet ani rozpočty obcí a krajů.

D. Předpokládané sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá dopady na rodinu (vyjma rodin poslanců a senátorů, jejich situace se však nezhorší, zůstane stejná jako v tomto roce), specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, nebo osoby se zdravotním postižením ani na národnostní menšiny. Nejsou předpokládány žádné dopady na životní prostředí.

E. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava se oblasti soukromí a osobních dat nedotýká.

F. Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)

Novela neobsahuje potenciální korupční rizika.

G. Dopady na bezpečnost nebo obranu státu

Novela nemá vliv na rizika bezpečnosti nebo obrany státu.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

Platová základna pro výpočet platu poslanců a senátorů Parlamentu ČR je tímto návrhem zákona zafixována na úrovni roku 2020 i pro rok 2021, tj. činí 84 060 Kč.

K čl. II

Navrhuje se účinnost zákona dnem 1. ledna 2021, což není problematické, protože nedochází k žádné změně stavu proti roku 2020.

V Praze dne 25. srpna 2020

Předkladatelé:

Tomio Okamura v.r.

Radim Fiala v.r.

Jaroslav Dvořák v.r.

Jaroslav Foldyna v.r.

Jaroslav Holík v.r.

Jan Hrnčíř v.r.

Monika Jarošová v.r.

Pavel Jelínek v.r.

Jiří Kohoutek v.r.

Karla Maříková v.r.

Zdeněk Podal v.r.

Miloslav Rozner v.r.

Radek Rozvoral v.r.

Lucie Šafránková v.r.

Lubomír Španěl v.r.

Radovan Vích v.r.